

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 853 din 03.10.2008



499/R
03

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Comisia pentru Sănătate și Familie

Nr. 28/427/ 2 octombrie 2008

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, raportul asupra anchetei desfășurate de către Comisia pentru sănătate și familie cu privire la modul de privatizare a Societății Comerciale „Antibiotice” S.A. Iași. Desfășurarea anchetei a fost încuviințată prin Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 176 din 7 martie 2008.

Cu aleasă considerație,

PREȘEDINTE,

ACAD.PROF.UNIV.MIRCEA IFRIM



499/R
2008 10 03

Parlamentul României
Camera Deputaților

Comisia pentru Sănătate și Familie

RAPORT

**al Comisiei Speciale a Camerei Deputaților
privitor la privatizarea SC Antibiotice SA Iași**

Privatizarea SC Antibiotice SA Iași a determinat o serie de întrebări legate de metoda adoptată pentru privatizare, de prețul de vânzare a pachetului majoritar deținut de AVAS, preț sub cel al pieței, dar și de posibilitatea eșuării lamentabile a acestei privatizări. În atare condiții, Comisia pentru Sănătate și Familie din cadrul camerei Deputaților a hotărât, în conformitate cu prevederile art. 7, art. 71 și art. 73, alin. (2) din Regulamentul Camerei Deputaților, efectuarea unei anchete privind modul de privatizare al SC Antibiotice Iași. Președinte al comisiei pentru anchetă a fost ales dl. deputat Petru Movilă, vicepreședinții fiind dl. deputat Sorin Paveliu și dl. deputat Grigore Crăciunescu.

SCOPUL ANCHETEI

Ancheta, care s-a desfășurat sub forma audierilor persoanelor implicate în procesul de privatizare al societății ieșene, a avut următoarele obiective:

1. Analiza impactului vânzării societății asupra Fondului Unic de Asigurări Sociale de Sănătate în eventualitatea stopării producției unor antibiotice și tuberculostatice folosite în România;

2. Verificarea sesizării făcute de Sindicatul Antibiotice Iași cu privire la absența unui pact social care să facă parte din caietul de sarcini al privatizării;

3. Investigarea motivelor care au determinat creșterea valorii societății de 80 de ori în numai 2 ani;

4. Impactul asupra mediului concurențial și al profitabilității societății prin refuzul Ministerului Sănătății Publice de a actualiza și recalcula prețul de vânzare pentru 120 de medicamente din portofoliul societății;

5. Evaluarea posibilităților și a consecințelor condiționării cumpărării pachetului majoritar de către un producător de medicamente pentru a asigura dezvoltarea ulterioară a fabricii și pentru a preîntâmpina cumpărarea având ca scop valorificarea celor 400.000 mp de teren din patrimoniul societății, a căror valoare pe piață este de 2 ori mai mare decât prețul de pornire al licitației;

6. Recomandări privind oportunitatea privatizării SC Antibiotice.

Scurtă prezentare a SC Antibiotice SA Iași

Firma ieșeană a fost înființată în 1955, fiind primul producător din sud-estul Europei care a fabricat penicilina. Din 1977, unitatea este autorizată de un Organism Regulator american, Food and Drug Administration, în ceea ce privește producția de produse injectabile. La începutul anilor '80, societatea exporta 50% din producția realizată, având înregistrate 44 de brevete de invenție și aproximativ 600 de inovații tehnologice. La începutul anilor '90 se fac investiții majore, SC Antibiotice urcând în topul primilor 5 mari producători mondiali de penicilină și derivați din penicilină. Până în 2000, unitatea avea să fie cotată la Bursa de Valori București, iar în 2004 a atins un profit brut de 5,2 milioane de euro, cu 173% mai mare decât în 2000. Societatea este unicul producător român de medicamente care are contract de colaborare cu Ministerul Sănătății Publice în Planul Național de combatere a tuberculozei și SIDA-HIV. De asemenea, SC Antibiotice este cel de-al doilea mare producător mondial de nistanină. În prezent, există discuții pe marginea unei colaborări cu o firmă din China pentru prelucrarea insulinei brute și producerea insulinei injectabile, ceea ce face din SC Antibiotice o firmă de importanță strategică pentru România.

Societatea are un capital social de 45,49 milioane lei, AVAS deținând 53,01% din acțiuni. Fiind unicul producător de cefalosporine injectabile, unic producător al întregii game de tuberculostatice esențiale, unicul producător de pulberi pentru suspensii și soluții sterile injectabile și având înscris în patrimoniu o suprafață de teren

de 400.000 mp, unitatea reprezintă o țintă importantă atât pentru investitorii strategici din domeniul producției de medicamente, cât și pentru cei imobiliari.

De remarcat că, în conformitate cu adresa nr. 91775/26.03.2008 a Ministerului Economiei și Finanțelor, Cabinet Secretar de Stat, **SC Antibiotice SA Iași nu figurează în fișa de evidență pe plătitor cu obligații restante la bugetul consolidat la data de 29.02.2008.**

Societatea este în portofoliul AVAS care a decis, la sfârșitul anului 2007, privatizarea firmei. În acest sens, AVAS a angajat un consultant financiar pentru evaluarea societății și prezentarea unei strategii de privatizare.

În raportul prezentat pe data de 06.11.2007 de către SC AT KEARNEY GmbH, consultantul financiar agreeat de AVAS, sunt precizate următoarele:

„A.T. Kearney consideră că variantă optimă de privatizare este negocierea pe bază de oferte preliminare neangajate, aceasta fiind metoda cel mai des folosită în industria farmaceutică”

Sunt prezentate de asemenea punctele tari ale acestei metode în detrimentul altora. Cu toate acestea, AVAS a solicitat, inexplicabil, Guvernului adoptarea unei HG privind privatizarea SC Antibiotice prin metoda licitației cu strigare.

Reprezentanții AVAS au susținut, cu ocazia audierilor în cadrul comisiei, că privatizarea prin metoda adoptată de Guvern este mai rapidă și nu contravine legislației în vigoare.

Rapiditatea privatizării presupune obținerea unei preț mai mic față de valoarea societății prin simplul motiv că potențialii investitori nu au timpul necesar pregătirii ofertelor.

Legat de metoda care contravine sau nu legislației europene, Ministerul Justiției, prin adresa 132851/16.11.2007, remisă Președintelui AVAS, Teodor Atanasiu, precizează că metoda negocierii este prevăzută în art. 13 alin 2 lit C din OUG 88/1997 și dispozițiile art. 29 și următoarele din HG 577/2002, deci motivul alegerii privatizării prin licitație cu strigare în detrimentul celei recomandate de consultantul financiar nu mai este valabil.

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară, prin adresa 80811/11.03.2008, precizează faptul că „Nu există reglementări ale Uniunii Europene care să oblige țările membre la privatizări punctuale”.

Reprezentanții AVAS au susținut că privatizarea SC Antibiotice trebuie făcută deoarece „firma a fost inclusă în programul PSAL de monitorizare a privatizărilor”. Eronat, deoarece, conform adresei 432176/11.03.2008, a Direcției Generale de Trezorerie și Datorie Publică din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor, la data derulării programului PSAL I, SC Antibiotice era în portofoliul FPS. „În baza contractului 6/14.03.2000 pentru privatizarea SC Antibiotice, contractul a ajuns în stadiul de emitere a HG 794/2000, privind strategia de privatizare (...). În 2002, unitatea a fost transferată din portofoliul FPS/APAPS în cel al Ministerului Sănătății. Consultantul a încasat suma de 82.724 dolari, după care contractul nu a mai fost extins, condiționalitatea programului PSAL I a fost îndeplinită. Fiind

transferată la Ministerul Sănătății, societatea nu a mai făcut obiectul monitorizării”. Încă un motiv spulberat.

AVAS nu a efectuat nici un studiu privind impactul privatizării Antibiotice SA asupra prețului medicamentelor din România.

Firma ieșeană este unicul producător de cefalosporine injectabile, unicul producător al întregii game de tuberculostatice esențiale, unicul producător de pulberi pentru suspensii și soluții sterile injectabile ceea ce determină, prin intermediul Ministerul Sănătății Publice, un control al prețului la aceste produse. În cazul privatizării fără a se ține cont de poziția SC Antibiotice, noul acționar majoritar ar putea modifica prețul produselor realizate la firma ieșeană cu chiar 100%. De altfel, conducerea societății a solicitat ministerului ajustarea cu 10 procente a prețului la 120 de produse proprii. Cu 10%, nu cu 100%. Metoda de privatizare propusă de AVAS nu ia în calcul prevederile Legii 67/2006, privitoare la protecția drepturilor salariaților în cazul transferului întreprinderii, act normativ care transpune în legislația românească Directiva Consiliului Europei 2001/CE. Vânzarea pachetului majoritar de acțiuni celui care oferă prețul cel mai mare în cadrul unei licitații, fără a se lua o măsură asiguratorie în ceea ce privește păstrarea obiectului de activitate al societății este de natură a afecta grav și iremediabil atât piața medicamentelor, cât și situația socio-economică a peste 5000 de salariați și membri de familie al acestora. Lucru întărit de altfel de sentința 28/CA a Curții de Apel Iași, Secția Contencios Administrativ și Fiscal, în dosarul 820/45/2007, în care Sindicatul Liber Antibiotice Iași a acționat în judecată Guvernul României.

Societatea Antibiotice SA Iași a demarat, în 2000, un program de investiții masiv în noi linii tehnologice, în îmbunătățirea celor vechi, în lărgirea portofoliului de produse prin cumpărarea de brevete. Prin această politică, s-a ajuns ca, în 2006, să aibă vânzări de 53,9 milioane de euro, iar în 2007 de 61,8 milioane de euro. Pentru perioada 2007-2012, prin planul de măsuri asumat, conducerea SC Antibiotice estimează o creștere a 15-25 %.

Firma ieșeană deține o suprafață de teren de 400.000 mp, situată într-o zonă cu o puternică dezvoltare imobiliară. Conform specialiștilor în domeniu, în 2009, odată cu terminarea investițiilor la două mari hypermarketuri, prețul terenului ar putea ajunge la 1.000 euro mp. În evaluarea prețului de pornire al licitației, AVAS a luat în considerare valoarea acțiunilor Antibiotice la Bursa de Valori, ajungând la o valoare de 136 milioane euro pentru cele 53,01 acțiuni deținute la firma ieșeană. Despre valoarea de piață a terenului nu s-a pomenit nimic. Ori aceasta, 400 milioane de euro, depășește de 3 ori prețul de pornire al licitației astfel încât firma Antibiotice devine o adevărată mină de aur pentru investitorii imobiliari.

CONCLUZII

Concluziile Comisiei de anchetă sunt că AVAS nu a ales cea mai bună metodă de privatizare pentru Antibiotice, metoda negocierii pe bază de oferte preliminare neangajante fiind soluția favorabilă pentru obținerea de profit maxim. Studiul privind impactul asupra pieței medicamentelor trebuia efectuat obligatoriu de către AVAS cu sprijinul Ministerului Sănătății Publice. Includerea prevederilor sociale

în contractul de privatizare este de asemenea obligatorie și nu în calcă legislația europeană. Există posibilitatea ca societatea să fie cumpărată de un investitor strategic din domeniul producției de medicamente care este interesat doar de brandul firmei, nu de produsele acesteia. Există de asemenea posibilitatea ca societatea să fie cumpărată de un investitor care dorește dezvoltarea altor activități pe teritoriul firmei.

Ținând cont de faptul că SC Antibiotice este unicul producător de cefalosporine injectabile, unic producător al întregii game de tuberculostatice esențiale, unicul producător de pulberi pentru suspensii și soluții sterile injectabile, unicul producător român de medicamente care are contract de colaborare cu Ministerul Sănătății Publice în Planul Național de combatere a tuberculozei și SIDA-HIV, cel de-al doilea mare producător mondial de nistanină și că firma se află în negocieri pentru prelucrarea insulinei, comisia de anchetă recomandă transferul SC Antibiotice din portofoliul AVAS în portofoliul Ministerului Sănătății Publice, lucru realizabil prin Hotărâre de Guvern.

**PREȘEDINTELE COMISIEI DE ANCHETĂ,
DEP. MOVILĂ PETRU**

