

62 a/ 1141/ 18. 07. 2008

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 8.09.2008

Parlamentul României
Camera Deputaților

INFORMARE

B.P. Nr. 657 din 1.09.2008

Nr. 657
**privind participarea la cea de a treia parte a Sesiunii ordinare a
Adunării Parlamentare a Consiliului Europei
(Strasbourg, 23-27 iunie 2008)**

În perioada 23 – 27 iunie 2008, la Strasbourg, s-a desfășurat cea de a treia parte a Sesiunii ordinare 2008 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei.

I. În discursul din deschiderea Sesiunii plenare a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei de la sfârșitul lunii iunie a.c., domnul **Luis Maria de Puig, președintele A.P.C.E.**, a atras atenția asupra tendinței de separare a unor probleme cum sunt cele legate de mediu, de agricultură sau de economie de obiectivele fundamentale ale organizației, subliniind în acest sens faptul că cele mai intime aspecte ale vieții omenești și ale funcționării societății sunt strâns legate de drepturile omului. Domnia sa s-a referit și la extinderea procesului de cooperare în zona bazinului mediteranean, unde principalele atuuri ale organizației, dialogul și împărtășirea valorilor și ideilor, pot fi valorificate pe deplin, atrăgând în același timp atenția asupra necesității de a fi deasupra reproșurilor cu privire la propriile valori. Astfel, domnia sa a făcut referire la unele disfuncționalități legate de procesele democratice din state precum: Serbia, Turcia, Armenia, Georgia, etc. Totodată, Președintele **Luis Maria de Puig** a atenționat statele membre asupra posibilității ca unele din problemele de securitate să afecteze drepturile fundamentale ale omului, precizând că așa numitele măsuri de securitate pot genera tensiune în societate și să aibă un efect opus, de creștere a insecurității. Domnia sa a amintit de dezbateră programată la această sesiune, privind imigrația în Europa și, în special, de pachetul legislativ privind securitatea, adoptat în mai, în Italia.

a. Personalități politice internaționale invitate

Printre personalitățile politice internaționale invitate să se adreseze plenului Adunării la această a treia parte a sesiunii

ordinare 2008, s-au aflat: domnul **Carl Bildt**, Ministrul suedez al afacerilor externe, Președintele Comitetului de Miniștri, domnul **Jean Lemierre**, Președintele Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, domnul **Jakob Kellenberger**, Președintele Comitetului Internațional al Crucii Roșii, domnul **Miklos Marschall**, Director regional pentru Europa și Asia Centrală, Transparency International, domnul **Jan Niessen**, Director al Grupului pentru Politici privind Migrația.

b. Dezbateri în plen

În prima zi a lucrărilor, membrii APCE au votat susținerea a două dezbateri în procedură de urgență, privind ultimele evoluții ale funcționării instituțiilor democratice din Turcia și, respectiv, situația funcționării instituțiilor democratice din Armenia.

Propunerea de a susține o dezbatere în regim de urgență privind „42 de zile de detenție preventivă înainte de punerea sub acuzare în Marea Britanie” a fost respinsă, preferându-se, în schimb, pregătirea unui raport complet pe acest subiect de către Comisia juridică, cu susținerea unei dezbateri la sesiunea APCE din toamnă.

Totodată, la această sesiune a avut loc dezbaterea anuală consacrată temei referitoare la „Starea democrației în Europa”. Cu această ocazie membrii APCE au dezbătut o serie de rapoarte precum: „Provocări specifice democrațiilor europene: cazul diversității și migrației”, „Măsuri pentru promovarea participării democratice a migranților” și „Funcționarea instituțiilor democratice în Europa și situația statelor monitorizate de Adunare”.

Vom detalia în continuare temele din dezbaterile în procedură de urgență și din cadrul dezbaterii generale privind „Starea democrației în Europa”.

Funcționarea instituțiilor democratice din Turcia

APCE a lansat un apel către instituțiile statului turc „de a-și respecta reciproc competențele specifice” și de a lucra concertat până la aplicarea reformelor politice care vor permite transformarea acestei țări într-o democrație modernă.

În aceeași ordine de idei cu propunerile raportorului belgian Luc Van den Brande, parlamentarii au subliniat că acțiunea judiciară împotriva partidului aflat la putere, a primului-ministru și a președintelui republicii aduce serioase prejudicii stabilității politice a țării, ca și funcționării democratice a instituțiilor.

Dizolvarea partidelor politice „nu poate fi decât o măsură de excepție, nefiind justificată decât în cazul în care partidul în cauză face uz de violență sau amenință și ordinea constituțională democratică”.

APCE consideră că „un examen detaliat al legii partidelor politice este indispensabil pentru punerea textului legii în conformitate cu normele europene” și necesitatea unei noi constituții civile „este mai evidentă ca niciodată”.

În această privință inițiativa guvernului de a elabora o nouă constituție deschide „noile perspective ale unui vast dialog național implicând diferiți actori ai societății”.

APCE a invitat Turcia să adopte o atitudine pozitivă în privința locuitorilor de origine greacă din Insulele Gökceada (Imbros) și Bozcaada (Tenedos) din Marea Egee. Această acțiune „ar putea servi ca model pentru cooperarea greco-turcă”. Insulele, a căror populație este de origine greacă majoritară încă din antichitate, în opinia raportorului elvețian Andreas Gross, depind de Republica turcă din 1922. Printr-o rezoluție, APCE propune soluții pe probleme de educație, expropriere și de patrimoniu cultural al insulelor.

APCE a cerut Comisiei de monitorizare să intensifice dialogul post-monitorizare cu Turcia, să urmărească îndeaproape evoluția funcționării

democratice a instituțiilor statului și, în particular, procesul de redactare a constituției și de a lua în considerație, dacă este cazul, posibilitatea redeschiderii procedurii de monitorizare.

Funcționarea instituțiilor democratice din Azerbaijan

Dezbaterea în regim de urgență pe marginea raportului parlamentarilor Andres Herkel din Estonia și Evguenia Jivkova din Bulgaria a adus în atenție îngrijorarea statelor membre cu privire la deteriorarea situației respectării drepturilor omului în Azerbaijan, situație care prejudiciază orice efort al autorităților de îndeplinire a standardelor de bază în pregătirea alegerilor prezidențiale.

În rezoluția adoptată cu această ocazie este inclusă o foaie de parcurs cu măsurile urgente de adoptat înaintea alegerilor din 15 octombrie.

Adunarea a susținut că restricțiile în ceea ce privește libertatea de expresie, inclusiv hărțuirea și intimidarea jurnaliștilor din opoziție și limitarea libertății de asociere sunt „inadmisibile în statele membre ale Consiliului Europei”.

Totodată, în privința prizonierilor politici, Adunarea a cerut eliberarea imediată a jurnaliștilor din opoziție Ganimat Zahidov, Sakit Zahidov și Eynulla Fatullayev.

Provocări specifice democrațiilor europene: cazul diversității și migrației

Conform estimărilor înscrise în raportul parlamentarului elvețian Andreas Gross, 8.8% din totalul populației Europei reprezintă migranți, iar cifra poate fi mai mare. În acest context, este necesară echilibrarea balanței între respectul pentru diversitate și nevoia integrării în spiritul bunei funcționări a democrației. Pe parcursul dezbaterilor parlamentarii au subliniat faptul că esențial într-o societate democratică este ca toți cei vizați de o decizie să fie direct sau indirect implicați în luarea acesteia,

altfel, demnitatea persoanei nu este respectată. În acest context, s-a afirmat că reprezentativitatea are o importanță crucială, fiind inacceptabilă situația în care grupuri importante de populație sunt excluse de la procesul democratic. Ca soluții pentru remedierea situației au fost propuse facilitarea accesului la cetățenie și extinderea drepturilor politice, inclusiv a drepturilor de vot la cei fără cetățenia statului respectiv.

Măsuri pentru promovarea participării democratice a migranților

În urma dezbaterii raportului parlamentarului britanic John Greenway, APCE a adoptat o rezoluție prin care invită statele membre să îmbunătățească mecanismele prin care se asigură participarea democratică a migranților și să garanteze migranților cu o vechime a rezidenței de cinci ani sau mai puțin dreptul de a vota și de a candida în alegerile locale și regionale.

Statele membre sunt încurajate să adopte diverse măsuri, printre care: oferirea de cursuri prin care se asimilează limba țării gazdă, organizarea de programe de pregătire profesionale, prin care să faciliteze integrarea migranților pe piața muncii și în societate.

Totodată, Rezoluția cuprinde o atenționare specială față de mass-media, care este încurajată să redea o imagine corectă și pozitivă a migranților, fără stereotipuri, în special în cazul femeilor migrante. Mai mult, este încurajată prezența migranților în rândul celor angajați în mass-media, pentru o mai mare vizibilitate și receptivitate a mesajelor acestora.

Funcționarea instituțiilor democratice în Europa și situația statelor monitorizate de Adunare

Cu ocazia dezbaterii privind funcționarea instituțiilor democratice în Europa și situația statelor monitorizate de Adunare a fost trecută în revistă situația din unsprezece state membre, subiecte ale monitorizării,

respectiv Albania, Armenia, Azerbaidjan, Bosnia și Herțegovina, Georgia, Moldova, Monaco, Muntenegru, Federația Rusă, Serbia și Ucraina, și cea din statele angajate în dialogul post-monitorizare, respectiv Bulgaria, Turcia și Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei.

Adunarea a luat act atât de progresele cât și de restanțele privind problemele actuale din țările enumerate (separarea puterilor și rolul parlamentului, alegeri și reforme electorale, partide politice și finanțarea acestora, lupta împotriva terorismului, etc.).

De asemenea, Adunarea a îndemnat statele aflate în dialogul post monitorizare să continue cooperarea cu Comisia de monitorizare și să implementeze toate recomandările conținute în rezoluțiile adoptate de Adunare și care li se adresează.

Printre rapoartele dezbătute de Adunare s-au mai aflat: raportul parlamentarei lituaniene Ingrida Circene, privind „Încurajarea participării femeilor la viața publică, politică și economică în societatea modernă și multiculturală” și raportul parlamentarului britanic Michael Hancock, privind Prevenirea primei forme de violență asupra copilului: abandonul la naștere.

Încurajarea participării femeilor la viața publică, politică și economică în societatea modernă și multiculturală

Raportoarea Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați, parlamentara lituaniană Ingrida Circene subliniază în raport necesitatea schimbării stereotipurilor tradiționale cu privire la rolul femeilor și creșterea autonomiei acestora în cadrul comunităților, fără de care nu este posibilă exercitarea drepturilor politice și social-economice.

Prin rezoluția adoptată în urma dezbaterii raportului, Adunarea invită statele membre să adopte măsurile necesare încurajării participării femeilor în viața publică, politică și economică, în societățile moderne și multiculturale, și să extindă drepturile acestora, în special prin facilitarea introducerii unor măsuri pozitive (cote și alte mecanisme).

Totodată, rezoluția propune organizarea unui Conferințe europene regionale, de către Consiliul Europei, în pregătirea celei de a 5-a Conferințe Mondiale a Femeilor.

Prevenirea primei forme de violență asupra copilului: abandonul la naștere

Rezoluția adoptată de APCE, în urma dezbaterii raportului parlamentarului britanic Michael Hancock, invită statele membre de a se implica mai mult în prevenirea abandonului nou-născuților. APCE consideră că respectarea drepturilor copilului de a trăi în familia sa și de a-și cunoaște orginile rămâne un principiu intangibil, de includere în întreaga politică familială și, în consecință, statele membre vor trebui să nu-și ascundă identitatea, chiar dacă se convine asupra dezvoltării formelor de protejarea a identității la adopție. Pentru a lupta împotriva traficului de nou-născuți APCE a recomandat înregistrarea obligatorie și gratuită a tuturor copiilor la naștere, ca și elaborarea de proceduri transparente la oferirea spre adopție.

Raportorul britanic Michael Hancock semnalează că fenomenul de abandon al copiilor persistă în anumite state din Europa centrală și orientală unde politicile, care au „instituționalizat” această practică, au incitat părinții în dificultate să lase copiii în grija statului, lăsând urme în mentalități. Totodată, raportorul semnalează că abandonul copiilor la naștere a reapărut în Europa occidentală din motive de dificultăți economice, sărăcie și HIV/Sida.

c. ASPECTE PRIVIND ACTIVITATEA DELEGAȚIEI ROMÂNE

Cu prilejul participării la a treia parte a sesiunii A.P.C.E. din acest an, parlamentarii români au avut o activitate susținută atât în ședințele plenare și ale comisiilor permanente, cât și în cadrul reuniunilor grupurilor politice.

Domnul deputat **Laurențiu Mironescu**, în calitate de raportor al Comisiei pentru mediu, agricultură, probleme locale și regionale, pe tema „Protecția mediului în regiunea Mării Negre”, a prezentat în plenul Adunării raportul și proiectul de Recomandare, care au fost adoptate de membrii APCE, în urma dezbaterilor, cu numai un vot împotrivă.

În prezentarea raportului, parlamentarul român a atras atenția asupra principalelor cauze ale poluării Mării Negre și asupra efectelor acesteia, amintind, totodată, și inițiativele la nivelul cooperării între statele riverane.

În intervențiile pe marginea raportului și a proiectului de recomandare, reprezentanții tuturor grupurilor politice din cadrul APCE au subliniat imperativul ca toate țările riverane să treacă, de îndată, la măsuri concrete pentru eliminarea tuturor factorilor ce pun în primejdie echilibrul ecologic, fauna și flora, calitatea solului și a apei, etc. În acest context a fost adoptat paragraful 12.5 al proiectului de Recomandare care cere explicit „oprirea lucrărilor în curs la canalul de navigație Dunăre-Marea Neagră, în zona ucraineană a Deltei Dunării” (Canalul Bâstroe).

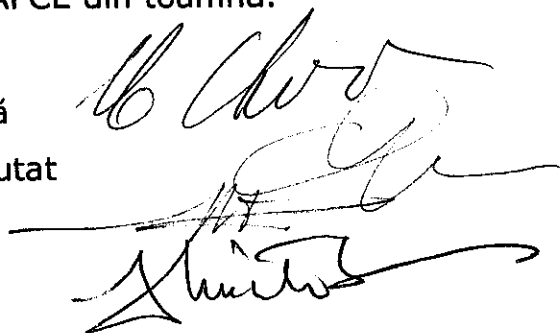
Domnul deputat Ștefan Glăvan, raportor al Comisiei pentru cultură, știință și educație, a fost programat inițial să prezinte raportul privind „Promovarea unei culturi a democrației și a drepturilor omului prin educație școlară” în cea de a doua zi a lucrărilor plenului. În urma introducerii pe ordinea de zi a dezbaterii în regim de urgență, privind Funcționarea instituțiilor democratice din Azerbaidjan, dezbaterile și adoptarea raportului domnului deputat Ștefan Glăvan au fost reprogramate pentru sesiunea APCE din toamnă.

Minodora Cliveti, deputată

Laurențiu Mironescu, deputat

Ștefan Glăvan, deputat

Adrian Miulescu, deputat



Cornelia Cazacu, senatoare
Gyory Frunda, senator, Preşedintele Delegaţiei Parlamentului
României la APCE
Vasile Ioan Ungureanu, senator
George Mereuţă, senator
Ilie Ilaşcu, senator