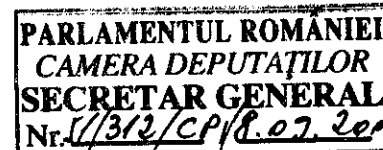
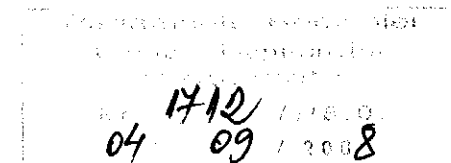




MINISTERUL INTERNELOR ȘI
REFORMEI ADMINISTRATIVE
SECRETAR DE STAT



Către,

Președintele Camerei Deputaților
Domnul Bogdan OLTEANU

NOTĂ

privind stadiul curent al Legii asigurării obligatorii a locuințelor

Nivelul ridicat al expunerii României la dezastre naturale: inundații, furtuni, secetă și cutremur, frecvența tot mai ridicată, pe plan mondial, a fenomenelor naturale catastrofale și preocuparea tot mai mare pentru identificarea unor soluții de diminuare a pierderilor umane și financiare majore care survin în astfel de situații au ca scop principal creșterea preocupării permanente a Guvernului pentru protecția populației.

Perioada 2005-2008 va rămâne pentru mult timp în memoria românilor prin amploarea fenomenelor hidro-meteorologice periculoase care au generat victime, pagube materiale, distrugerea infrastructurii, într-un cuvânt SUFERINȚĂ.

Problemele deosebite ale anilor 2005, 2006 respectiv 2008 au fost create de inundațiile, viiturile și alunecările de teren care prin frecvența și amploarea deosebită au provocat pierderi umane și materiale inimaginabile.

Statistica pagubelor din această perioadă, respectiv impactul financiar asupra bugetului țării care atinge suma aproximativă de 8 mil. lei, ar trebui să fie un semnal de alarmă pentru autoritățile române de pe toate palierele.

Riscurile la care este expus teritoriul țării: inundații, cutremure, alunecări de teren, accidente ecologice la exploatarea miniere, etc. au dus la necesitatea **găsirii unor modalități de atragere a resurselor financiare altele decât cele guvernamentale**

Astfel, România a fost prima țară care a solicitat Băncii Mondiale asistență financiară pentru un proiect de atenuare a riscului seismic. Domeniul proiectului a fost extins pentru a include și alte tipuri de calamități după cum urmează: inundații, siguranța barajelor, siguranța ecologică a exploatarea miniere.

Proiectul de Diminuare a Riscurilor în Cazul Producerii Calamităților Naturale și Pregătirea Pentru Situații de Urgență are ca obiectiv general sprijinirea Guvernului României în reducerea vulnerabilității ecologice, sociale și economice la dezastre naturale, inclusiv la deversări miniere accidentale catastrofale de poluanți.

Este pentru prima dată când Banca Mondială finanțează un proiect în perioada **pre dezastru**, de regulă acestea erau finanțate după producerea calamităților.

Ministerul Internelor și Reformei Administrative, prin Unitatea de Management al Proiectului, este responsabil de **implementarea componentei A " Îmbunătățirea managementului situațiilor de urgență și a capacității de finanțare împotriva riscurilor"** ce are ca scop îmbunătățirea capacității autorităților române de pregătire, reacție și refacere în urma dezastrelor naturale sau antropice, prin modernizarea sistemelor de comunicații și a tehnologiei informației, activități menite să amplifice eforturile de planificare și pregătire la toate nivelurile de guvernare, conștientizarea și pregătirea populației cât și realizarea unui studiu de fezabilitate și constituirea cadrului instituțional necesar pentru lansarea „Programului Român de Asigurare la Catastrofe”.

Unul dintre principalele obiective ale componentei A, se referă la elaborarea și implementarea **Programului Român de Asigurare la Catastrofe** care urmărește sprijinirea cetățenilor și Guvernului României în reconstrucția locuințelor distruse în urma producerii dezastrelor naturale.

Programul urmărește prin crearea unui **sistem de asigurare obligatorie a locuințelor**, împotriva efectelor principalelor tipuri de dezastre naturale la care este expus teritoriul României, **reducerea cât mai mult posibil a efortului financiar al Guvernului** privind refacerea fondului locativ al populației afectate, respectiv *migrarea efortului financiar pentru reconstrucția locuințelor de la bugetul de stat către societățile de asigurări*. Astfel, Guvernul ar putea alocă de la bugetul de stat resursele financiare necesare refacerii infrastructurii într-un ritm mult mai rapid și mai eficient, astfel încât condițiile minime de trai să fie asigurate cât mai rapid..

Elementele necesare pentru dezvoltarea și implementarea acestui program cuprind:

- Elaborarea unui Studiul Integrat privind Managementul Riscurilor la Dezastre;
- Studiile consultantului rezident de asigurări la catastrofe referitor la elaborarea politicilor, termenilor și condițiilor de realizare a unui program viabil,
- Dezvoltarea liniilor directe de alocare a resurselor, a liniilor directe operaționale și a liniilor directe de management a riscului pentru entitatea care va administra programul PAID,
- Inițierea unui proiect de Lege privind asigurarea obligatorie a locuințelor.

Ministerul Internelor și Reformei Administrative - ca minister inițiator, a elaborat, cu participarea reprezentanților Ministerului Economiei și Finanțelor, Ministerului

Dezvoltării Lucrărilor Publice și Locuinței, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și a societăților din industria de asigurări, **proiectul de Lege privind asigurarea obligatorie a locuințelor.**

Acest proiect de act normativ instituie un set de mecanisme menite să permită aplicarea în România a unui nou sistem de asigurări obligatorii, reglementând:

- a) condițiile asigurării obligatorii a locuințelor aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice;
- b) raporturile dintre asigurat și asigurător, precum și drepturile și obligațiile fiecărei părți la contractul de asigurare obligatorie a locuințelor;
- c) constituirea, atribuțiile, organizarea și funcționarea Poolului de Asigurare Împotriva Dezastrelor Naturale.

Factorii care s-au luat în calcul la elaborarea acestei legi sunt:

- Tipul de dezastru natural - cutremure de pământ, alunecări de teren sau inundații, dacă se manifestă ca fenomene naturale;
- O serie de criterii de clasificare a locuințelor în vederea stabilirii sumelor asigurate, respectiv primele de asigurare astfel:
 - **tip A** - construcția cu structura de rezistență din beton armat, metal, ori lemn sau cu pereți exteriori din piatră, cărămidă arsă sau din orice alte materiale rezultate în urma unui tratament termic și/sau chimic – **suma asigurată 20.000 euro respectiv prima de asigurare 20 euro**
 - **tip B** - construcția cu pereți exteriori din cărămidă nearsă sau din orice alte materiale nesupuse unui tratament termic și/sau chimic— **suma asigurată 10.000 euro respectiv prima de asigurare 10 euro**
- înființarea, organizarea și competențele **Poolului de Asigurare Împotriva Dezastrelor - PAID** (societate comercială de asigurare - reasigurare, constituită, prin asocierea societăților de asigurare autorizate să încheie asigurări obligatorii pentru locuințe care va gestiona fondul de risc destinat plății sumelor asigurate în sistem obligatoriu, în cazul producerii dezastrelor naturale, către societățile abilitate să încheie contractele de asigurare obligatorie a locuințelor, în vederea despăgubirii proprietarilor de locuințe),
- modalitățile de constituire și utilizare a capitalului social al PAID, precum și regimul fiscal aplicabil veniturilor acesteia,
- procedura de asigurare și de plată a despăgubirilor în cazul producerii evenimentelor asigurate,
- modul de realizare a unui sistem de evidență a locuințelor supuse obligației de asigurare,
- sistemul de urmărire a creanțelor rezultate din neplata primelor de asigurare de către proprietarii de locuințe.

Deși proiectul de lege **pare a avea caracter social**, fiind de **tip obligatoriu**, partenerii occidentali cărora le-a fost prezentat, au subliniat faptul că se încearcă aplicarea acestei inițiative și în țările din vest, acest proiect de lege încurajând competiția dintre firmele de asigurări pentru atragerea clienților în vederea asigurării locuințelor la valoarea de piață dar asigură și participarea acestora la viața socială a României prin aderarea la PAID.

Menționăm că Proiectul de lege a fost înaintat de Guvernul României pentru adoptare, în Procedură de Urgență, Parlamentului României. **încă din luna octombrie 2007.**

Senatul a aprobat în **5 noiembrie 2007** Proiectul de Lege și l-a trimis Camerei Deputaților la *Comisia de Politică Economică, Reformă și Privatizare*, comisie decizională.

După ce a textul proiectului a fost trimis spre avizare Comisiei Juridice de Disciplină și Imunități, respectiv Comisie Buget, Finanțe, Bănci, membri Comisiei decizionale au analizat și dezbătut Proiectul de Lege în cadrul a **10 ședințe** în perioada **7 februarie -18 iunie 2008**, de fiecare dată o decizie referitoare la acest proiect de lege a fost amânată.

Amânarea adoptării legii de către **Camera Deputaților** duce la pierderi considerabile din cadrul bugetului României, pierderi care ar fi eliminate cu siguranță prin implementarea Programului Român de Asigurare la Catastrofe.

Totodată, Unitatea de Management al Proiectului ar fi nevoită:

- să suspende contractele aflate în derulare, cu consecințele de rigoare (ex. plata penalități către consultanți), suma rămasă de achitat fiind de **762.472 USD**,
- să amâne inițierea serviciului de consultanță care se referă la Elaborarea normelor și reglementărilor de aplicare ale legii până la adoptarea actului normativ de către Camera Deputaților.

Luând în considerare cele prezentate și necesitatea punerii în funcțiune, cât mai repede posibil (la începutul anului 2009), a unui sistem viabil de asigurare obligatorie a locuințelor, în scopul reducerii efortului financiar al Guvernului pentru reconstrucția fondului locativ distrus, domnule președinte avem rugămintea să ne sprijiniți pentru adoptarea în regim de urgență a Legii privind asigurarea obligatorie a locuințelor, în sesiunea de toamnă a Parlamentului, până la sfârșitul lunii septembrie a.c., acest termen dându-ne posibilitatea de a respecta data finală de încheiere a proiectului 31 decembrie 2009.

Președintele Comitetului Director de Asigurare la Dezastre
Secretar de Stat, MIRA

Victor Paul DOBRE



Membrii:

Secretar de Stat, MDLPL

Horia Ion IRIMIA

Director general, MEF

Ștefan NANU