



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE



INFORMARE PRIVIND PARTICIPAREA UNEI DELEGAȚII A COMISIEI PENTRU AFACERI EUROPENE LA REUNIUNEA PREȘEDINȚILOR COSAC LIUBLIANA, 17-18 FEBRUARIE 2008

În perioada 17-18 februarie 2008 s-a desfășurat, la Liubliana, sub egida Președinției slovene a UE, reuniunea Președinților COSAC. La aceasta reuniune au participat, din partea Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României, domnul deputat Valeriu Zgonea și domnul senator Petre Eckstein - Kovacs, membri ai Comisiei. Delegația a fost însoțită de domnul consilier Andrei Mocearov, șeful secretariatului Comisiei și domnul consilier Marian Popa, de la Direcția de afaceri europene a Senatului.

Pe agenda reuniunii COSAC de la Liubliana au figurat următoarele puncte:

1. Chestiuni procedurale COSAC
2. Examinarea controlului principiului de subsidiaritate pentru "Propunere de decizie-cadru a Consiliului care modifică decizia-cadru 2002/475/JAI referitoare la lupta împotriva terorismului";
3. Cooperarea între Comisia Europeană și parlamentele naționale
4. Solidaritatea între generații

1. Chestiuni procedurale COSAC

1.1. Proiectul ordinii de zi a reuniunii COSAC XXXIX

Prezentând proiectul ordinii de zi a celei de-a XXXIX reuniuni COSAC, domnul Anton Kokalj, Președinte al Comisiei pentru Afaceri Europene a Adunării Naționale slovene, a precizat cele două subiecte actuale privind rolul parlamentelor naționale în dezbaterile europene: implicarea parlamentelor naționale în procesul de ratificare a Tratatului de la Lisabona și pregătirea

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 14 martie 2008
Nr. 306

acestora în ceea ce privește aplicarea dispozițiilor Tratatului. De asemenea, în cadrul cooperării între UE și țările din regiunea Balcanilor de Vest va fi abordată în primul rând problema suprimării controlului la frontierele externe și necesitatea asigurării și protejării securității statelor membre. O atenție specială va fi consacrată problemelor legate de progresele Strategiei de la Lisabona.

1.2. Structura celui de-al 9-lea Raport bianual

Președintele a prezentat cuprinsul celui de-al 9 -lea raport bianual care va cuprinde 5 capitole: (1) implicarea parlamentelor naționale în ratificarea Tratatului de la Lisabona, (2) Tratatul de la Lisabona – implementare și consecințele ei asupra parlamentelor naționale, (3) Strategia Lisabona, (4) Extinderea zonei Schengen, (5) Implicarea parlamentelor naționale ale UE în negocierea de aderarea la UE.

1.3. Selectarea propunerilor pentru testul de subsidiaritate

Cele două propuneri selectate pentru perioada următoare în vederea continuării testului comun de aplicare a mecanismului de control al subsidiarității condus de COSAC, rezultate în urma răspunsurilor la chestionar trimise de Comisiile pentru afaceri europene din statele membre sunt următoarele:

- Propunere de regulament privind legea aplicabilă, jurisdicția, recunoașterea deciziilor și măsurile administrative în domeniul succesiunilor și testamentelor, ce urmează să fie adoptat în noiembrie 2008
- Propunere de directivă privind implementarea principiului tratamentului egal în afara relațiilor de muncă, ce urmează să fie adoptată în iunie 2008

1.4. Numirea secretarului permanent al Secretariatului COSAC

Urmare a propunerii făcute de Troika, președinții au numit-o pe Loreta Raulinaityte din Lituania în postul de secretar permanent.

Președintele Kocalj a remarcat că urmare a deciziei parlamentelor din Estonia și Italia de a participa la cofinanțarea secretariatului COSAC, numărul parlamentelor participante la cofinanțare s-a ridicat la 25.

2. Evaluarea testului de subsidiaritate

Cu privire la testul de subsidiaritate, acesta a fost realizat de parlamentele naționale în conformitate cu propriile reguli și proceduri. Toate parlamentele participante au transmis raportul secretariatului COSAC specificând modalitățile conform cărora au realizat controlul, scopul fiind facilitarea unui schimb de opinii și bune practici între parlamentele naționale. Violarea principiului de subsidiaritate a fost identificată numai de Camera Comunelor din Marea Britanie.

Dezbaterile în legătura cu testul de subsidiaritate propus în cadrul COSAC au evidențiat creșterea capacității de reacție a parlamentelor naționale ca urmare a prelungirii termenului de exercitare a controlului specific de subsidiaritate de la șase la opt săptămâni. Ca urmare a inițiativei Barroso și a noului Protocol privind rolul parlamentelor naționale inclus în tratatul de la Lisabona, un număr mult mai mare de parlamente au fost implicate în elaborarea răspunsurilor adresate COSAC.

Totuși, o serie de probleme sensibile rămân nerezolvate:

- absența unei abordări concrete privind principiul de proporționalitate, care decurge și din confuzia generată de un protocol care face referință la ambele principii: subsidiaritate și proporționalitate;
- interpretarea diferită a parlamentelor naționale în raport cu aplicarea principiilor de subsidiaritate și proporționalitate;
- eficiența redusă a mecanismului prin care parlamentele naționale ar putea determina.

Luând în considerare faptul că negocierile în cadrul procedurii de co-decizie au loc în proporție de 80% în cadrul primei lecturi, s-a avansat ideea că o intervenție în amonte a parlamentelor naționale ar putea conduce la o eficientizare sensibilă a controlului de subsidiaritate.

Mai mulți vorbitori au arătat că participarea tuturor parlamentarilor naționali este importantă, în condițiile în care temele europene de dezbatere reclama

eforturi convergente susținute. Totuși, parlamentarii au ridicat problema unor criterii mai precise privind subsidiaritatea, în care să nu fie neglijată colaborarea cu comisiile de sectoriale. S-au exprimat opinii în favoarea angajării unui dialog constructiv cu Comisia Europeană, prin crearea unor rețele de lucru specifice, organizate în conformitate cu proceduri simple, care să aibă rolul de a antrena și celelalte comisii permanente ale adunărilor legislative. A rezultat din discuții că parlamentarii naționali nu trebuie să-și limiteze mijloacele de control asupra guvernelor naționale numai la controlul de subsidiaritate.

Mai multe luări de cuvânt au apreciat că parlamentele naționale nu trebuie să exercite acest nou rol în scopul încetinirii procesului european, ci, dimpotrivă, pentru a face ca vocile lor să poată fi mai bine auzite. Majoritatea parlamentarilor care au intervenit în cadrul dezbaterilor au considerat că, în ciuda faptului că se nu prevede o rezolvare sigură a problemelor de subsidiaritate, noul mecanism instituit prin Tratatul de la Lisabona, creează premisele unei contribuții importante a parlamentelor naționale în ansamblul procesului legislativ european.

A fost anunțat că Parlamentul European urmează să organizeze, la 7 aprilie a.c., o reuniune comună a comisiilor între Comisia Parlamentului European pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și comisiile omoloage din parlamentele naționale. În cadrul întâlnirii se va discuta problema subsidiarității și proporționalității referitoare la propunerea de decizie-cadru privind lupta împotriva terorismului. La reuniune vor participa, de asemenea, reprezentanți ai Consiliului European, Comisiei Europene, Europolului, Eurojustului și domnul Gilles de Kechove, coordonatorul UE antirerorism.

3. Cooperarea între Comisia Europeană și parlamentele naționale

Cadrul general al raporturilor între Comisia Europeană și parlamentele naționale a fost susținut de Comisarul european pentru probleme de justiție, domnul Franco Frattini. În cadrul intervenției sale, domnul Franco Frattini a subliniat ca sarcina principală, atât a parlamentarilor cât și a înalților responsabili europeni, constă în încercarea de a schimba modalitățile conform cărora cetățenii europeni percep UE și de a participa la dezbaterile de interes comun. În acest sens, implicarea directă și explicită a parlamentelor naționale trebuie să conducă la o mai mare consolidare a legitimității și eficacității

Uniunii. De asemenea, dialogul politic a Comisiei cu parlamentele naționale trebuie să urmărească, în primul rând, o mai bună informare a acestora, cât mai repede posibil. Fără îndoială, ca parlamentelor naționale le revine principala responsabilitate în ceea ce privește angajarea unei dezbateri reale la nivel național.

La nivelul Comisiei Europene, răspunsul parlamentelor naționale la inițiativa Comisiei de a trimite direct la parlamentele naționale proiectele de legi europene, precum și documentele de consultare, în vederea examinării lor, a fost apreciat ca fiind unul constructiv. Astfel, un număr de 27 de adunări legislative din 19 state membre au transmis opiniile lor în cadrul controlului de subsidiaritate și proporționalitate. În egală măsură, a rezultat că tot mai multe adunări parlamentare au acceptat să devină interlocutori privilegiați ai Comisiei, dialogul vizând, în afara problemelor de subsidiaritate, și o serie de chestiuni politice actuale.

O primă consecință a acestei cooperări întărite constă în obligația Comisiei de a explica mai bine obiectivele unor propuneri legislative și, mai mult, de a ameliora textul actului legislativ. Există o serie de exemple care confirmă valoarea adăugată a dialogului politic Comisie - parlamente naționale. Astfel, primirea unor semnale din partea parlamentelor naționale a determinat anumite modificări ale propunerilor inițiale ale Comisiei, în sensul unei mai bune justificări în termeni de subsidiaritate. În prezent, Comisia analizează opiniile privind lupta împotriva terorismului, urmând să pregătească răspunsuri la preocupările exprimate de parlamentele naționale. În general, opiniile parlamentelor naționale au admis faptul că propunerea respectă principiul subsidiarității, chiar dacă o parte din adunările legislative consideră că motivarea Comisiei nu este pe deplin satisfăcătoare (interferența cu libertatea de expresie, independența mass media).

În concluzie, domnul Franco Frattini a reiterat angajamentul politic al Comisiei Europene pentru promovarea unui dialog consolidat cu parlamentele naționale.

Intervențiile parlamentarilor au subliniat în primul rând necesitatea ca, printr-o activitate concretă și constructivă, să se utilizeze toate oportunitățile în vederea ameliorării elaborării legislației și a întăririi dialogului în raport cu

cetățenii europeni. Cu certitudine, intervențiile Comisiei Europene sunt necesare pentru se evita suprapunerile și a se oferi explicații cat mai motivate.

Remarcând rezultatele mai bune ale dialogului CE - parlamente naționale, o parte dintre vorbitori au accentuat importanta organizării unei cooperări reale interparlamentare și nu a unei simple consultări. In context, s-a apreciat că reuniunile periodice comune sunt extrem de relevante pentru activitatea parlamentarilor naționali.

In privința timpului de exercitare a controlului de subsidiaritate, a fost reliefată dificultatea exercitării acestuia in timp util după prima lectura. Întrucât Comisia Europeana păstrează ultimul cuvânt, depinde de abilitatea parlamentelor naționale de a influenta deciziile in mod efectiv.

In opinia mai multor parlamentari, abordarea controlului de subsidiaritate trebuie să fie pozitivă și să fie însoțită de o transparență crescută. Parlamentele naționale trebuie sa fie asociate in mod veritabil la toate activitățile pe subiecte europene, in primul rând prin implicarea lor în subiectele care interesează în cea mai mare măsura pe proprii cetățeni.

Răspunsurile comisarului Frattini au relevat importanța alegerii celei mai bune metode pentru încadrarea unor subiecte actuale (de ex. imigrația) si a evidențiat diferențele care apar între mecanismele instituite la nivel european față de activitatea altor instituții pan-europene (Consiliul Europei).

4. Solidaritatea între generații

Lupta împotriva sărăciei, mai ales aceea a copiilor si tinerilor si lupta împotriva excluderii sociale, face obiectul unei atenții speciale a președinției slovene. Provocările legate de solidaritatea între generații și implicațiile mai largi privind problematica socială a UE au fost prezentate de doamna Marjeta Cotman, ministrul sloven al Muncii, familiei si problemelor sociale. In opinia ministrului sloven, solidaritatea între generații trebuie încadrată printre condițiile necesare pentru atingerea obiectivelor de creștere economică, muncă, coeziune socială, prosperitate și competitivitate. Solidaritatea între generații trebuie susținută, în principal, de:

- relansarea demografiei;
- menținerea in activitate a persoanelor in vârstă;

- angajarea persoanelor de peste 50 de ani;
- acceptarea unei politici coerente a migrației;
- echilibrarea finanțelor publice în raport cu problemele sociale.

Propunerile de ameliorare a nivelului social avansate au vizat: îmbătrânirea de calitate, crearea unor centre locale și realizarea unei legături sinergice în cadrul sistemului de sănătate prin implicarea mai multor organizații umanitare în regiune. În context, relațiile între generații și dezvoltarea unor noi forme de solidaritate între generații trebuie să se realizeze prin sprijin reciproc și transfer adecvat de cunoștințe și experiențe. O atenție deosebită va trebui acordată persoanelor handicapate, precum și egalității între femei și bărbați.

Ministrul Cotman a precizat că UE nu are puterea de a armoniza diferitele sisteme de securitate socială ale statelor membre, rolul său constând în coordonarea acestor sisteme în scopul asigurării respectului drepturilor deja stabilite, mai ales a celor relative la lucrătorii imigranți și la schimburile de studenți și turiști. În consecință, responsabilitatea politică principală în acest domeniu revine, după caz, autorităților naționale, regionale sau locale.

Președinția slovenă consideră că modificările profunde din cadrul societăților europene induc noi realități sociale care necesită răspunsuri integrate pe plan european, național și local. De asemenea, UE trebuie să joace un rol important prin promovarea cooperării sau a acțiunilor comune, ținând cont că majoritatea problemelor sunt comune Statelor membre. În acest sens, dezbaterile europene privind schimbările demografice, lansate de președinția germană trebuie continuate.

Intervențiile parlamentarilor au arătat că analiza evoluțiilor de natură demografică trebuie să pună accentul pe importanța unei aplicări eficiente a Strategiei de la Lisabona reînnoită, care să furnizeze UE un cadru adecvat în vederea formulării unui răspuns politic corespunzător.

Mai mulți parlamentari au subliniat rolul fundamental care revine culturii familiei în construcția unor politici sociale ameliorate. Afirmând că progresul social nu constituie un obstacol la conceptul de concurență, parlamentarii naționali manifestat interes față de implementarea Directivei privind concediul parental. De asemenea, s-au exprimat opinii potrivit cărora, la nivel

europăen, politicile sociale trebuie să se focalizeze dezvoltării politicilor urbane de locuințe.

Au existat mai multe propuneri pentru integrarea economică a imigranților. Subliniind implicațiile în sistemele de securitate economică (școlarizare, locuințe), un parlamentar a apreciat că aplicarea și schimbul celor mai adecvate practici sociale la nivelul UE presupune ca economiile statelor membre să fie funcționale.

S-a apreciat că, atât dificultățile referitoare la resursele financiare cât și diferențele abordării de către fiecare țară a Strategiei Lisabona, conduc la o anumită prudență în ceea ce privește șansele de armonizare a deficitului social european.

Răspunzând preocupărilor parlamentarilor, ministrului sloven a identificat o serie de axe prioritare pe termen scurt și mediu:

- asigurarea unei formării profesionale adecvate, atât pentru tineri și vârstnici;
- aplicarea principiilor flexisecurității pentru inversarea tendinței de natalitate scăzute, specifică majorității statelor membre;
- angajarea în proporție mai mare a femeilor;
- crearea unor subvenții pentru cotizații sociale, mai ales în cazul persoanelor în vârstă.

Valeriu ZGONEA


ECKSTEIN-KOVACS Peter



Redactat: Andrei Mocearov și Marian Popa

D. A. E.

