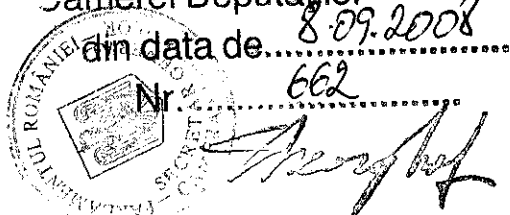


APROBAT

în ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



INFORMARE

privind

Participarea la Conferința Președinților de Parlamente din țările membre ale Adunării Parlamentare a Francofoniei

Quebec, 4 iulie 2008

În data de 4 iulie a.c., a avut loc, la Quebec, Conferința Președinților de Parlamente din țările membre ale Adunării Parlamentare a Francofoniei, la care au participat președinți și vicepreședinți din 45 parlamentele țărilor membre ale Adunării Parlamentare a Francofoniei.

Camera Deputaților a fost reprezentată la conferință de o delegație condusă de domnul vicepreședinte Valer Dorneanu.

Conferința a fost prezidată de domnul Michel Bissonnet, președintele Adunării Naționale Québec, vicepreședintele Adunării Parlamentare a Francofoniei, care și-a manifestat onoarea pentru găzduirea la Québec a acestei reuniuni, cu ocazia împlinirii a 400 de ani de la fondarea orașului și a anunțat tema de dezbatere: „Președinții de parlamente și consolidarea democrației”.

În deschidere a luat cuvântul domnul Louis Massicotte, șeful Catedrei de cercetare a democrației și instituțiilor parlamentare de la Universitatea Laval. În intervenție, domnia sa a subliniat că, deși la modă expresia potrivit căreia diplomația parlamentară traversează o criză majoră, au existat și momente mai critice, de exemplu în perioada interbelică, sau că, acum patruzeci de ani, numărul țărilor cu o democrație pluralistă era cu mult mai mic decât în prezent. Acest fenomen legat de prezența scăzută la vot nu poate fi generalizat în toate țările francofone.

Un element subliniat de domnul Massicotte este legat de faptul că tinerii alegători nu sunt interesați să voteze, că sunt necesare modalități prin care tinerii să fie atrași de activitatea parlamentară.

În cadrul dezbaterilor, domnul Guy Nzouba-Ndama, președintele Adunării Naționale din Gabon și președintele Adunării Parlamentare a Francofoniei, amintește că acum 18 ani, numeroase țări africane membre ale marii familii francofone erau devastate de violențe, dar în final, s-a ajuns la o nouă dinamică în spațiul african. În prezent, aproape toate țările francofone din Africa au trecut de la regimuri totalitare la regimuri democratice, inspirate din Constituția

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 662 din 10.09.2008

franceză din 4 octombrie 1958. Problemele sociale sunt cauza crizei de încredere a cetățenilor față de legislatori, dar acest fapt este rezultatul unei societăți civile dinamice, foarte importante într-un sistem democratic aflat la început.

Domnul vicepreședinte Valer Dorneanu a luat cuvântul, mulțumind, mai întâi, președintelui Adunării Naționale Québec pentru primirea călduroasă la împlinirea a patru sute de ani de la fondarea orașului Québec. Domnia sa a subliniat necesitatea îmbunătățirii relației parlamentului cu cetățenii, susținând importanța utilizării diverselor mijloace de informare, pentru asigurarea unei mai mari transparențe a activității parlamentare. Parlamentul României a adoptat legea privind accesul la informațiile de interes public.

Domnul vicepreședinte a făcut referire la acțiunea conducerii Camerei Deputaților de a organiza la Palatul Parlamentului săptămâna porților deschise, începând din 1 ianuarie 2007, data aderării României la Uniunea Europeană. La această manifestare au participat 50.000 persoane. Inițiativa a avut un mare impact mediatic.

Un alt aspect foarte important îl reprezintă organizarea periodică, în colaborare cu ONG-urile, a unor sesiuni ale Parlamentului Tinerilor, unde tinerii români au ocazia de a se familiariza cu activitatea parlamentară, cu procedurile legate de adoptarea legilor. De remarcat este că acești tineri nu se mulțumesc doar să copieze tipurile de activități plenare, ci își expun părerile proprii, fac recomandări.

În concluzie, domnul vicepreședinte a subliniat că, la începutul secolului al XXI-lea, provocările cu care se confruntă parlamentarii sunt din ce în ce mai complexe. Parlamentului îi revine datoria de a adapta legile nevoilor societății. Cel mai important este ca activitatea parlamentară să fie înțeleasă de cetățeni pentru a fi conștienți că deciziile luate au un impact direct asupra lor.

Canalul public de televiziune al Adunării Naționale Québec a difuzat intervenția domnului vicepreședinte al Camerei Deputaților în extenso.

Domnul Michel Bissonnet, președintele Adunării Naționale Québec, a afirmat, în intervenția sa, că președinții de parlamente trebuie să acționeze concret în ceea ce privește relația cu alegătorii, prin dialogul social dintre instituția parlamentară și societatea civilă, prin rolul președintelui de adunare legislativă ca responsabil al unei bune funcționări a administrației parlamentare.

Domnul Bernard Accoyer, președintele Adunării Naționale a Franței, afirmă că președintele de parlament trebuie să garanteze buna funcționare a democrației parlamentare. Președintele de adunare legislativă este, mai întâi de toate, deputat, ales al

poporului, care deține funcția de președinte prin misiunea de încredere acordată de către colegii săi. Această funcție presupune imparțialitate absolută. În prezent, în cadrul Adunării Naționale a Franței sunt acordate funcții de responsabilitate și membrilor opoziției, domnul Accoyer propunând el însuși ca funcțiile de președinte și raportor să fie împărțite între putere și opoziție. Mai mult, de la începutul legislaturii, președintele comisiei de finanțe este membru al opoziției. Rolul de președinte are și o dimensiune internațională odată cu acest tip de întâlniri din spațiul francofon.

Domnul André Bugnon, președintele Consiliului Național din Elveția, și-a început intervenția prin afirmația potrivit căreia în țara sa președintele Adunării Naționale poartă titlul de "prim cetățean". Unitatea națională reprezintă o miză importantă pentru Elveția care are patru regiuni lingvistice, ceea ce demonstrează că și regiunile din Elveția erau regiuni de imigrare, precum Quebec. Confederația elvetică nu este un stat națiune, a luat ființă din voința membrilor săi, a celor 24 de cantoane și semi-cantoane. În acest context, președintele Adunării federale este un simbol viu al acestei țări moderne, care trebuie să garanteze menținerea unui echilibru la toate nivelurile. Mandatul de președinte pentru cele două Camere federale este de un an. Una din cele mai importante misiuni ale președintelui de adunare legislativă este cea de a consolida legătura dintre puterea legislativă și cetățeni. Pe de altă parte, cultivarea relațiilor externe la nivel bilateral și multilateral constituie un factor de stabilitate și de dezvoltare economică prin o stabilitate politică creată de astfel de relații. Nu în ultimul rând, președintele trebuie să fie un bun mediator, prin protejarea minorităților din parlament și prin asigurarea respectării valorilor democratice.

Domnul Mahamane Ousmane, președintele Adunării Naționale din Niger, a subliniat importanța unei strânse legături dintre adunarea legislativă și societate civilă, mai ales într-o țară unde procesul consolidării democratice este incipient. Prin mecanismul de control asupra activității guvernului, s-a ajuns în Niger la demisia guvernului, cu toate că acesta avea o largă susținere în Parlament, acțiune în interesul națiunii. Printre alte acțiuni ale parlamentului sunt menționate consultările publice cu partidele care nu sunt reprezentate în parlament și cu organizații ale societății civile, înainte de adoptarea unor legi foarte importante, dintre care cea referitoare la descentralizare sau cea referitoare la codul electoral.

Domnul Ernest Benach, președintele Parlamentului din Catalonia, a mulțumit Adunării Parlamentare a Francofoniei pentru acceptarea Parlamentului Cataloniei în această organizație, în calitate de observator permanent. Acum un an a fost realizat un studiu privind cunoașterea și evaluarea Parlamentului de către cetățenii

catalani. Din acest studiu s-a constatat că parlamentul era puțin cunoscut în rândul populației, fapt îngrijorător că societatea nu cunoaște activitatea puterii legislative și nici reprezentanții în parlament. Cel de-al doilea element analizat a fost cel legat de corelarea dintre cunoaștere și evaluare, mai precis cei care aveau cunoștințe despre activitatea parlamentară o evaluau pozitiv și își exprimau încrederea în aceasta. Astfel, Parlamentul catalan dispune de un canal propriu de televiziune, care poate fi accesat și pe Internet. În fiecare an la parlament sunt organizate simulări de reuniuni plenare cu tineri, studenți și persoane în vârstă. Au loc, de asemenea activități educative în colaborare cu diverse școli care, în fiecare an, trimit mii de elevi să viziteze sediul Parlamentului. În acest an a fost pus în aplicare proiectul privind Parlamentul în clase, prin care președintele de parlament vizitează diverse centre școlare, explicându-le personal elevilor ceea ce face instituția parlamentară.

Domnul Jean-François Istasse, președintele Parlamentului Comunității Franceze din Belgia, a menționat că președinții de parlamente joacă un rol cheie în consolidarea democrației, cu toate că aceștia nu sunt prezentați în prim plan în perioada actuală de mediatizare excesivă. Rolul președintelui nu se rezumă doar la dispozițiile regulamentului, există cutume din practica parlamentară precum și reguli nescrise care conferă funcției de președinte al parlamentului o importanță aparte. De asemenea, domnul Istasse consideră esențială comunicarea dintre președinte și administrația parlamentară, care îl susține în a pune la punct diverse chestiuni de ordin administrativ, chestiuni legate de imagine etc.

Doamna Corinne de Permentier, prim vicepreședintă a Camerei Reprezentanților din Belgia, a acordat, în intervenția sa, o importanță deosebită participării societății civile la procesul parlamentar, prin intermediul căreia se pot găsi soluții la probleme complexe. În Belgia, societatea civilă reprezintă unul din pilonii organizării socio-economice încă din 1945. Importanța crescută acordată societății civile reflectă puternicul caracter tehnicist a dosarelor parlamentarilor și complexitatea unei societăți globalizate. Site-ul web al parlamentului belgian vizează, în principal, să ajute utilizatorii profesioniști din cadrul societății civile. O analiză a vizitelor site-ului web a Camerei demonstrează că această categorie de utilizatori folosesc, în mare parte, acest site. Dintre inițiativele mai recente, doamna prim vicepreședintă a menționat că, în mai 2007, Camera Reprezentanților din Belgia a fost printre singurele parlamente naționale ale Uniunii Europene care a găzduit forumuri de cetățeni dedicate viitorului Europei, în cadrul Planului D *Democrație, Dialog, Dezbatere*, lansat de Comisia europeană după eșecul Tratatului Constituțional. Un alt aspect subliniat de doamna de Pimentier a fost

cel legat de Colegiul Mediatorilor Federali, organ colateral al Parlamentului. Pe baza plângerilor ce îi sunt înaintate de către cetățeni, acest colegiu transmite parlamentului diverse modificări legislative.

Doamna Bernadeta Gaspa Bringueret, vicepreședinta Consiliului General din Andorra, a adus în discuție caracteristicile unui parlament democratic, respectiv: reprezentativitate, transparență, accesibilitate, responsabilitate, eficacitate. Domnia sa a relevat necesitatea pentru a cetățenii să fie informați pentru a putea lua cele mai bune decizii în favoarea lor. Strategiile de comunicare adoptate de cea mai mare parte a parlamentelor francofone cuprind toate mijloacele media: radio, televiziune, Internet, publicații, centre de informare, absolut necesare pentru a face cunoscută activitatea parlamentară în modurile cele mai accesibile pentru electorat.

Domnul El Hadj Abass Bonfoh, președintele Adunării Naționale din Togo, a subliniat faptul că, în ciuda caracterului public al sesiunilor plenare ale parlamentului pe care îl reprezintă, cetățenii nu au timp să participe la acestea. În consecință, se au în vedere o serie de campanii de sensibilizare a electoratului în privința activităților parlamentare.

Domnul François Emile Rakotomalala, prim vicepreședintele Adunării Naționale din Madagascar, a enumerat câteva din reformele din parlamentului malgaș în vederea îmbunătățirii imaginii parlamentului față de opinia publică: reducerea cu două luni a duratei sesiunii parlamentare, pentru a permite parlamentarilor să se implice mai mult în activitățile din circumscripții; restricția imunității parlamentare la perioada sesiunii parlamentare și în exercitarea funcției deținute, pentru a evita eventualele abuzuri, sancționarea financiară pentru absență nemotivată.

Domnul Stéphane Valéri, președintele Consiliului Național din Monaco, a precizat, mai întâi, prerogativele Consiliului Național respectiv votarea legilor și bugetului. Parlamentul monegasc este un veritabil partener instituțional pentru guvern, dar guvernul nu își poate impune voința. Președintele Consiliului Național elaborează ordinea de zi, înscrie proiectele de lege pe care le consideră prioritare pentru binele cetățenilor. Avantajul unui stat mic este că parlamentarilor sunt cunoscuți de cetățeni, de cele mai multe ori personal. Activitatea parlamentului monegasc se bucură de interesul cetățenilor, procentul de participare la ultimele alegeri a fost de peste 77%.

Domnul Germain Doualamou, prim vicepreședinte al Republicii Guineea, a relevat faptul că, în țara sa, parlamentul face eforturi constante pentru edificarea unei democrații puternice și durabile,

având în vedere că în 1993 au fost organizate primele alegeri legislative și prezidențiale libere.

Președinții și vicepreședinții celor 45 de parlamente din țările membre ale Adunării Parlamentare a Francofoniei prezenți la conferință au adoptat, în unanimitate, o Declarație finală privind rolul președinților de parlamente în consolidarea democrației (anexa 1), prin care se angajează să susțină menținerea dialogului cu cetățenii și cu societatea civilă în ansamblul ei, autonomia bugetară a parlamentelor din țările francofone, consolidarea instituției parlamentare prin punerea în aplicare de reguli administrative imparțiale și transparente.

Valer Dorneanu



Vicepreședinte al Camerei Deputaților

Conferința Președinților de Parlamente ale Francofoniei

Quebec, 4 iulie 2008

Declarație finală

Președinții de Parlamente ale Francofoniei, reuniți la Quebec în data de 4 iulie 2008, la invitația domnului Michel Bissonnet, președintele Adunării Naționale Quebec, pe tema „Președinții de adunări legislative și consolidarea democrației parlamentare”,

Constatând, pe de o parte, progresele majore ale democrației parlamentare realizate în statele membre ale Francofoniei de la începutul anilor 1990, și, pe de altă parte, fragilitatea inerentă a procesului democratic în curs;

Reafirmând angajamentul ferm la promovarea consolidării practicilor democratice, condiție esențială pentru existența statului de drept și pentru dezvoltare societății;

Reiterând sprijinul pentru principiile fundamentale ale democrației, prezentate în *Declarația de la Bamako*, adoptată în data de 3 noiembrie 2000, de către Miniștrii și Șefii de delegație ai statelor țărilor francofone, reuniți în cadrul „Simpozionului Internațional privind bilanțul practicilor democratice, al drepturilor și libertăților în spațiul francofon”;

Reamintind intervențiile din cadrul Adunării Parlamentare a Francofoniei, la reuniunile de la Quebec din iulie 2001 și de la Bruxelles din iulie 2005, referitoare la punerea în aplicare, în mod riguros, a dispozițiilor declarației de la Bamako, în special a dispozițiilor capitolului 4-A.2, prin care Francofonia se angajează să „încurajeze reînnoirea instituției parlamentare prin facilitarea activității aleșilor, veghind la respectarea imunității acestora și favorizând formarea lor”;

Convinși că practica democratică nu se limitează la simpla prezență a instituțiilor, dimpotrivă, acestea trebuie să aibă ca

suport o cultură democratică bazată pe respectarea principiilor fundamentale în preocupările politice;

Reafirmând voința lor de a veghea pentru ca instituțiile parlamentare și aleșii să-și poată îndeplini în mod adecvat rolul legislativ, de control al activității guvernului și de reprezentare a cetățenilor;

Îngrijorați de fenomenul pierderii încrederii cetățenilor față de instituțiile parlamentare și aleși;

Convinși că președinții de parlamente pot avea un rol determinant în consolidarea democrației, în ameliorarea eficienței instituțiilor, pentru o mai strânsă legătură dintre cetățeni și aleși, mai ales prin dezvoltarea și întărirea mecanismelor de dialog între populație și parlament, dar și cele între parlament și celelalte instituții democratice;

Recunoscând că adunările parlamentare trebuie să reprezinte locul de exprimare și de dialog a tuturor forțelor politice reprezentate;

Reafirmând faptul că președinții de parlamente ale Francofoniei, în conducerea lucrărilor și în aplicarea regulamentului intern, trebuie să asigure respectarea drepturilor parlamentarilor din toate formațiunile politice reprezentate;

Reafirmând, de asemenea, importanța existenței unei administrații parlamentare neutre și profesionale în sprijinul președintelui pentru gestionarea problemelor parlamentelor;

Conștienți că acțiunea lor este puternic condiționată de mijloacele puse la dispoziție, de mediul în care își exercită funcțiile și de propria putere de influență;

Recunoscând că parlamentarii sunt cei care pot, în cel mai direct mod, să contribuie la consolidarea democrației sau la revitalizarea sa;

Sprijină orice inițiativă ce vizează acordarea unei importanțe sporite și de credibilizare a rolului de parlamentar, deputat sau senator, dat fiind că acesta este în centrul activității

parlamentare și că încrederea populației reprezintă un factor determinant al capacității de acțiune;

Convin să acorde cea mai mare importanță consolidării competenței parlamentelor de a adopta legi și de a controla bugetul și activitatea guvernelor în interesul populației;

Sunt de acord să mențină și să consolideze dialogul între instituțiile parlamentare și cetățeni și, în acest scop, se angajează să acționeze în sprijinul difuzării de informații simple și precise privind activitățile aleșilor, importanța instituțiilor și a practicilor democratice;

Se bazează pe o participare sporită a cetățenilor, mai ales a femeilor și tinerilor, la consolidarea democrației parlamentare, datorită unei mai mari sensibilizări privind rolul și funcționarea adunărilor legislative și a deschiderii tuturor porților parlamentelor către cetățeni, prin mecanisme de consultare dintre populație și aleși;

Convin să continue consolidarea conducerii instituțiilor parlamentare, în baza unor reguli administrative imparțiale și transparente, cu o delimitare clară a responsabilităților precum și a mecanismelor eficace de verificare și control;

Convin să vegheze pentru ca instituția parlamentară să dispună de o autonomie bugetară și de resurse umane, financiare și materiale suficiente și stabile pentru a le permite să realizeze obiectivele și să contribuie mai eficient la consolidarea democrației;

Convin să acționeze, având ca suport administrația parlamentară, la întărirea mijloacelor de gestionare, cum ar fi un plan strategic al politicilor de gestionare și o strategie de comunicare publică, elemente esențiale pentru a înscrie acțiunea conducerii parlamentului și administrației parlamentare într-o perenitate instituțională;

Reiterează importanța de a se baza pe competențele și aptitudinile personale, esențiale pentru buna exercitare a rolului de președinte și, în această privință, se angajează să favorizeze împărtășirea experienței lor pentru consolidarea democrației în spațiul francofon.

Se angajează să aibă o strânsă colaborare cu Organizația Internațională a Francofoniei pentru realizarea obiectivelor și acțiunilor definite în prezenta declarație.