

APROBAT

În şedinţa Biroului permanent al
Camerei Deputaţilor

din data de 8.04.2008

6th SEMINAR FOR PARLIAMENTARY
LEGAL ADVISORS
Congreso de los Diputados, Madrid



350

[Signature]

Parlamentul României
Camera Deputaţilor

B.P. Nr. 350 din 21.03.2008

**Al 6-lea SEMINAR PENTRU FUNCȚIONARIIL
PARLAMENTARI SPECIALIZAȚI ÎN DOMENIUL JURIDIC
Congresul Deputaţilor , Madrid
în perioada 18 – 29 februarie 2008**

În perioada 18 – 29 februarie 2008 a avut loc a 6-a ediţie a seminarului organizat de Congresul Deputaţilor din Spania adresat funcţionarilor parlamentari. Participanţii au fost funcţionari parlamentari din ţări ale Americii Latine, din ţări ale Uniunii Europene care au aderat la aceasta la 1 mai 2004, respectiv 1 ianuarie 2007, din ţări candidate la Uniunea Europeană, precum şi participanţi din Federaţia Rusă, Maroc şi Algeria.

Scopul seminarului a constat în familiarizarea cu procedurile parlamentare şi cu procesul legislativ din cadrul Cortes Generales, Parlamentul Spaniei.

La aceast seminar au participat din cadrul Camerei Deputaţilor:

- dna. Cătălina Sărăcuţu, expert parlamentar, Direcţia procedură legislativă, sinteze şi evaluări, Departamentul legislativ;
- dl. Iulian Mihai, expert parlamentar, Serviciul juridic.

În data de **18 februarie 2008**, Domnul Manuel Alba, Secretarul General al Congresul Deputaţilor, a prezentat succint actorii implicaţi în procedura parlamentară şi rolul acestora în cadrul Cortes Generales, referindu-se în special la organizarea şi funcţionarea Congresul Deputaţilor, aşa cum sunt definite în Constituţia Spaniei.

Domnul Manuel Alba a prezentat un istoric al parlamentarismului în Spania, rolul Parlamentului în adoptarea Constituţiei Spaniei, precum şi principiile bicameralismului în Spania, "bicameralism perfect". De asemenea, a subliniat specificul "reprezentativităţii teritoriale" a senatorilor, precum şi puterile exclusive pe care le deţine Congresul Deputaţilor în privinţa adoptării legilor, în privinţa numirii şi revocării primului-ministru.

Domnul Ignacio Carbajal, funcționar în cadrul Cortes Generales, a prezentat succint structura Congresului Deputaților, atribuțiile Președintelui Congresului, ale Biroului Permanent, Biroul liderilor grupurilor parlamentare, desfășurarea sesiunilor parlamentare, a celor ordianare și a celor extraordinare, sedințele în plenul Congresului Deputaților, procedura de vot, precum și atribuțiile serviciului de documentare parlamentară.

Domnul Ignacio Gutierrez, director pentru comisiile Congresului Deputaților, a făcut o prezentare a serviciului pe care îl conduce și a modului de lucru în comisii.

În cadrul Congresului Deputaților din Spania își desfășoară activitatea 16 comisii permanente, conform articolului 46 din Regulamentul Congresului Deputaților. 13 comisii permanente au rol legislativ, iar Comisia pentru regulament, Comisia privind statutul membrilor Congresului și Comisia pentru petiții nu au rol legislativ. Comisiile permanente respectă configurația politică a grupurilor parlamentare și au o componență variabilă. Rolul legislativ este exercitat și de comisiile speciale, care se constituie pentru examinarea proiectelor de lege și a propunerilor legislative.

Domnul Ignacio Gutierrez a prezentat dezavantajele examinării proiectelor de lege sau propunerilor legislative de către comisiile speciale comparativ cu examinarea acestora de către comisiile permanente, datorită caracterului temporar al comisiilor speciale și al strictei specializări a acestora.

Domnul Ignacio Gutierrez a făcut prezentarea structura și modul de organizare a comisiilor, a birourilor comisiilor permanente, a rolului primordial al președinților acestora, a sesizării comisiei competente în fond cu propunerile legislative sau proiectele de lege inițiate de Guvern și a rolului raportorului comisiilor permanente. Comisiile permanente se reunesc și își desemnează un raportor ce aparține, în general, majorității politice. Raportorul ia contact direct cu ministrul de resort ce a inițiat proiectul de lege, precum și cu toate organismele interesate. De asemenea, a prezentat procedura de lucru în comisiile competente sesizate în fond în vederea întocmirii raportului. Raportorul prezintă comisiilor punctul de vedere al Guvernului, susținând proiectul de lege.

Domnul Ignacio Gutierrez a expus structura raportului comisiei sesizate în fond, necesitatea existenței tabelului de concordanță, precum și modul de depunere a amendamentelor cuprinse în raport și amendamentelor ridicate în plen de către grupurile parlamentare.

Domnul Francisco Martinez Vazquez, Director al Departamentului pentru relații internaționale, a moderat o masă rotundă unde participanții la seminar au expus diferitele sisteme constituționale, făcându-se apoi o analiză comparativă între acestea.

În data de **19 februarie 2008** au avut loc întâlniri cu domnul Francisco Martinez Vazquez, Director al Departamentului pentru relații internaționale, cu doamna Piedad Garcia-Escudero, Director al Departamentului de cercetare și documentare din cadrul Congresului Deputaților, care au făcut o expunere a etapelor procedurii legislative și cu domnul Jose Antonio Moreno, Secretar General adjunct pentru afaceri parlamentare, care a prezentat procedura adoptării bugetului de stat.

Domnul Francisco Martinez Vazquez a prezentat exercitarea inițiativei legislative. În exercițiul dreptului de inițiativă legislativă, Guvernul înaintează Congresului Deputaților proiecte de legi stabilind totodată prioritățile înscrise pe ordinea de zi a plenului. Congresului Deputaților este sesizat, de asemenea, cu propunerile legislative și proiectele de lege transmise de Senat, de Adunările regionale, precum și cu propunerile legislative inițiate de deputați și de către cetățeni, în limitele prevăzute de Constituție pentru exercitarea acesteia. Propunerile legislative inițiate de deputați trebuie să fie însoțite de o expunere de motive. Propunerile legislative și proiectele de lege sunt transmise spre examinare și dezbateri comisiilor permanente cu rol legislativ. Guvernul poate retrage proiectul de lege în orice stadiu al procedurii legislative.

Doamna Piedad Garcia-Escudero a făcut o prezentare a procedurii legislative în cadrul comisiilor permanente, precum și în plenul Congresului Deputaților. A accentuat faptul că în plen, deputații pot depune amendamente numai cu acordul grupurilor parlamentare din care aceștia fac parte.

În data de **20 februarie 2008**, domnii Manuel Fraile și Jose Luis Ruiz-Navarro, funcționari în cadrul Cortes Generales, au prezentat procedura întrebărilor, interpelărilor, declanșarea și procedura adoptării moțiunilor, propunerilor non-legislative.

Domnul Fernando Sainz, director al Departamentului legislativ, a făcut o prezentare a procedurii de control al activității parlamentare de către Curți, accentuând rolul Curții Constituționale în cadrul acestei proceduri.

Controlul Curții Constituționale din Spania, consacrat prin art.161 din Constituție, este un control concret, posterior, care se exercită asupra actelor normative în vigoare. O prerogativă specială o are Curtea Constituțională în privința sesizării de neconstituționalitate exercitată de Guvern cu privire la actele normative adoptate de Adunările regionale. Curtea Constituțională trebuie să se pronunțe în privința constituționalității acestora în termen de 5 luni. Pe durata acestui termen, acestea sunt suspendate de drept.

Domnul Benigno de la Fuente, șef de cabinet al Președintelui Congresului Deputaților, a făcut o prezentare a grupurilor parlamentare, a structurii lor, a procedurilor din cadrul acestora, precum și a resurselor de care acestea dispun.

În data de **21 februarie 2008**, au avut loc întâlniri cu domnul Carlos Gutierrez, Secretar General adjunct pentru afaceri administrative și cu doamna Monica Moreno, Director al Departamentului pentru resurse umane, care au prezentat structura organizatorică a serviciilor Congresului Deputaților, precum și statutul funcționarilor din cadrul Cortes Generales.

Domnul Jose Luis Penaranda, funcționar în cadrul Cortes Generales, a expus rolul funcționarilor în derularea procedurii parlamentare, prezentând în special departamentele cu rol legislativ.

Domnul Luis de la Pena, funcționar în cadrul Seviciului audit, a prezentat activitatea de control financiar din cadrul Congresului Deputaților.

De asemenea, a avut loc o vizită la Adunarea regională a Madridului, ocazie cu care a fost prezentat statutul regiunilor autonome din Spania, punându-se accentul pe delimitarea competențelor în materie legislativă dintre Adunările regionale și Cortes Generales.

În data de **22 februarie 2008**, domnul Eduardo Cowley, consilier juridic al Președintelui Senatului, prezentat modalitățile de exercitare a controlului parlamentar asupra activității a Guvernului. Această procedură de control se realizează prin trei modalități: punerea în discuție a încrederii Guvernului, moțiuni de cenzură, angajarea răspunderii Guvernului asupra unui text de lege.

O altă procedură de exercitare a controlului parlamentar o constituie comisiile de anchetă. Modalitățile de exercitare a controlului parlamentar prin intermediul comisiilor de anchetă au fost prezentate de domnul Andreas Jimenez Diaz. Acestea se constituie din inițiativă exclusiv parlamentară. La finalul anchetei, comisia întocmește un raport ce cuprinde pe lângă raportul propriu-zis, concluziile audierilor din cadrul comisiei precum și opinia deputaților minoritari.

În data de **25 februarie 2008** au avut loc workshop-uri privind activitatea de documentare, arhivistică, despre biblioteca parlamentară, privind relațiile publice, precum și privind viitorul Constituției Uniunii Europene după adoptarea Tratatului de la Lisabona.

Textul tratatului s-a finalizat în urma unui summit desfășurat la Lisabona pe 19 octombrie 2007, iar tratatul a fost semnat pe 13 decembrie de către reprezentanții celor 27 de state membre ale Uniunii Europene. Intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona este programată pentru 1 ianuarie 2009, după ratificarea de către toate statele membre.

În data de **26 februarie 2008**, domnul Manuel Delgado-Iribarren, director pentru tehnică legislativă al Comisiei Centrale Electorale, a prezentat sistemul electoral.

Doamna Lidia Garcia, funcționar în cadrul Cortes Generales, a moderat un

workshop privind procedura legislativă.

În data de **27 februarie 2008**, doamna Piedad Garcia-Escudero, Director al Departamentului de cercetare și documentare din cadrul Congresului Deputaților, a moderat un workshop privind tehnica legislativă, iar doamna Silvia Marti, funcționar în cadrul Cortes Generales, a condus workshop-ul privind transpunerea acquis-ului comunitar în legislația statelor membre ale Uniunii Europene, workshop adresat participanților din statele membre UE, precum și celor din statele candidate.

Domnul Ignacio Carbajal, funcționar în cadrul Cortes Generales, a moderat un o dezbatere privind rolul Parlamentelor naționale în procesul integrării europene.

De asemenea, a avut loc o vizită la Avocatul Poporului din Spania.

În data de **28 februarie 2008**, a avut loc o vizită la Senat, în cadrul căreia domnul Fernando Santaolalla Lopez, Director al Departamentului pentru cercetare și documentare al Senatului, a prezentat perspectivele reformei Senatului. Senatul, în exercitarea funcției în domeniul legislativ, are doar un drept de veto în privința actelor normative adoptate de Congresul Deputaților, poate propune amendamente la acestea sau respingerea lor, prevederile din aceste proiecte de lege asupra cărora Senatul și-a exercitat dreptul de veto se întorc la Congresul Deputaților, Cameră decizională în domeniul adoptării actelor normative. Astfel, Congresul Deputaților poate adopta sau respinge amendamentele propuse de Senat la proiectele de lege adoptate de acesta.

Reforma instituțională care este propusă în Senat are în vedere sporirea rolului Senatului în domeniul procedurii legislative.

Domnul Jorge Villarino, funcționar în cadrul Comisiei Generale pentru regiunile autonome, a prezentat rolul exercitat de Adunările regionale în special în domeniul legislativ.

În data de **29 februarie 2008**, doamna Piedad Garcia-Escudero, Director al Departamentului de cercetare și documentare din cadrul Congresului Deputaților, a făcut o recapitulare a celor mai interesante subiecte, la propunerea participanților.

Domnul Francisco Martinez Vazquez, Director al Departamentului pentru relații internaționale, a concluzionat asupra celui de-al 6-lea seminar pentru funcționarii parlamentari specializați în domeniul juridic, dezbătând opiniile participanților cu privire la desfășurarea seminarului și luând în considerare propunerile acestora privind viitorul seminar.

Expert, Cătălina Sărăcuțu
Expert, Iulian Mihai

