



## APROBAT

în ședința Biroului permanent al  
Camerei Deputaților

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

la data de 14.06.2008  
Nr. 510

27 mai 2008  
Nr. XXXVII/455

*[Signature]*

### INFORMARE

privind participarea la Forumul cu tema  
**Construirea Societății Informaționale: rolul parlamentelor  
și al legislatorilor**  
- Geneva, 14-15 mai 2008 -

14.06.2008  
B.P.  
*[Signature]*

### I. CADRUL GENERAL

În zilele de 14 și 15 mai 2008, Departamentul ONU pentru Afaceri Economice și Sociale (UNDESA) și Centrul Global pentru Tehnologiile Informației și Comunicării în Parlament au organizat, la Palatul Națiunilor din Geneva, Forumul cu tema **Construirea Societății Informaționale: rolul parlamentelor și al legislatorilor**.

Reuniunea a făcut parte dintr-o suită de activități organizate în cadrul procesului de follow-up al Summit-ului Mondial al Societății Informaționale (WSIS), care s-au desfășurat la Geneva, în intervalul 13-23 mai 2008.

Au participat delegații parlamentare din 39 de țări, precum și reprezentanți ai Uniunii Interparlamentare, ai ONU și ai altor organizații inter-guvernamentale (UNCTAD, UNU, Consiliul Europei, Uniunea Internațională a Comunicațiilor), ai unor organizații non-guvernamentale și ai mediului academic.

Delegația Parlamentului României a fost formată din: dna. **Doina Micșunica Drețcanu**, membră a Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, Camera Deputaților; dl. senator **Petru Șerban Mihăilescu**, membru al Comisiei economice, industrii și servicii, Senat și dl. senator **Radu Cristian Georgescu**, membru al Comisiei pentru drepturile omului, culte și minorități, Senat; dna. **Cristina Dumitrescu**, director, DGRPE Senat.

Temele propuse spre dezbateră în cadrul celor patru sesiuni de lucru au fost următoarele: **realizarea obiectivelor Summit-ului Mondial al Societății Informaționale** (parteneriate la nivelul Națiunilor Unite și măsuri pentru diminuarea decalajelor digitale); **contribuția parlamentelor la dezvoltarea societății informaționale** (exercitarea atribuțiilor parlamentare și abordări

instituționale); **rolul legislativului în promovarea unei societăți informaționale echitabile** (promovarea accesului la tehnologia informației și comunicațiilor și asigurarea caracterului echitabil al acestuia); **rolul parlamentului în garantarea drepturilor cetățenilor în societatea informațională** (asigurarea libertății de exprimare și protejarea vieții private și a confidențialității datelor personale).

Dintre parlamentarii, oficialii ONU și experții care au făcut prezentări introductive, îi menționăm pe: Antonio Galamba și Agostinho Branquinho, membri ai Adunării Republicii, Portugalia; Geoffrey Q.M. Doidge, membru al Adunării Naționale, Africa de Sud; Tariq Azeem Khan, senator, Pakistan; Kyosti Karjula, membru al Eduskunta, Finlanda; Francisco Javier Costellon Fonseca, senator, Mexic; Kostantinos Tsiaras, membru al Parlamentului elen; Hanne Agersnap, membră a Folketinget, Danemarca; Hanes Astok, membru al Riigikogu, Estonia; Nitin Desai, consilier special al Secretarului General al Națiunilor Unite pentru guvernarea Internet; Charles Geiger și Susan Teltscher, consilieri, UNCTAD; Gherardo Casini, coordonator executiv al Centrului Global pentru TIC în Parlament și Jane Bortnick Griffith, consilier în cadrul Centrului; Prof. Stefano Rodota, Universitatea „La Sapienza”, Roma; Prof. Christopher Kay Ridder, Facultatea de Drept, Stanford.

## **II. ACTIVITATEA DELEGAȚIEI ROMÂNE**

**A.** În contribuția sa din cadrul dezbaterilor privind realizarea obiectivelor Summit-ului Mondial al Societății Informaționale, cu accent pe măsurile pentru reducerea decalajului digital și promovarea utilizării TIC în sprijinul activității parlamentare, dl. senator **Petru Șerban Mihălescu** s-a referit la:

- impactul noilor tehnologii ale informației și comunicațiilor asupra modului în care parlamentul și membrii săi își exercită atribuțiile constituționale (concretizat, cu precădere, în: noi modalități de legiferare, o comunicare mai bună în interiorul instituției și între aceasta și partenerii naționali și internaționali, posibilitatea angajării unui dialog interactiv cu cetățenii, o transparență fără precedent a activității parlamentare, sub toate aspectele);

- modul în care este gestionată problematica TIC în Senatul României, atât ca domeniu de legiferare și control parlamentar, cât și din punct de vedere al organizării și coordonării informatizării activității parlamentare (cu menționarea celor mai recente progrese în perfecționarea sistemului informatic, în special noile oportunități de perfecționare a activității senatorilor, oferite de conexiunile digitale între sediul central și birourile din circumscripții); în același context, au fost prezentate prioritățile și direcțiile de acțiune ale *Strategiei Senatului României în domeniul TIC*, adoptată în 2007, în cadrul unui program PHARE, în scopul creării unui sistem integrat de gestionare a documentelor, etapă premergătoare tranziției către e-parlament;

- activitatea Parlamentului României, în plan legislativ și instituțional, pentru promovarea și dezvoltarea TIC, în procesul de pre-aderare la Uniunea Europeană; au fost menționate: înființarea unui minister pentru TIC, în 2001, și a agențiilor naționale de reglementare; adoptarea legislației necesare implementării directivelor

europene în materie; lansarea, în 2002, a Sistemului electronic de achiziții publice (cu precizarea că, sub acest aspect, România se situează pe primele locuri în UE); măsurile vizând introducerea sistemelor e-guvernare și e-sănătate și a Ghișeului unic.

Pornind de la constatarea că, în ultimii ani, frecventele schimbări politice de management, modificarea priorităților și întârzierile în procesele de privatizare și-au pus amprenta asupra eforturilor executivului, dl. Mihăilescu a subliniat că acțiunea legislativă în sprijinul TIC, oricât de completă ar fi, este insuficientă și nu poate da rezultate decât dacă este dublată de acțiune în plan guvernamental, iar autoritățile române trebuie să-și intensifice eforturile pentru reducerea decalajului digital care separă în prezent țara noastră de alte state ale UE.

**B. Dna. deputat Doina Micșunica Drețcanu** a luat cuvântul în cadrul dezbatelor privind rolul parlamentelor în dezvoltarea societății informaționale, pentru a trece în revistă prioritățile României și aspecte de actualitate privind acțiunea parlamentară în domeniul TIC. Dna. Drețcanu a evidențiat:

- faptul că investiția în TIC nu trebuie privită ca un obiectiv în sine, ci ca o modalitate de îmbunătățire a vieții economice și sociale, sub o multitudine de aspecte;
- obiectivele strategice ale României în dezvoltarea societății informaționale, stabilite în contextul Strategiei Lisabona, respectiv: creșterea competitivității economice; consolidarea industriei TIC; creșterea performanței instituționale în administrația publică; un confort sporit pentru cetățeni;
- principalele elemente ale legislației naționale care reglementează serviciile TIC, precum și mandatul și atribuțiile structurilor parlamentare competente, din Senat și Camera Deputaților.

Referindu-se la preocuparea legislativului de îmbunătățire a cadrului instituțional și întărire a controlului parlamentar în domeniul TIC, dna. Drețcanu a prezentat elementele de noutate ce urmează a fi introduse prin legislația de înființare a Autorității Naționale pentru Reglementarea în Comunicații și Tehnologia Informației, ca unică autoritate publică autonomă, având rolul de a asigura o abordare unitară a comunicațiilor electronice, tehnologiei informației și serviciilor poștale. S-a precizat că, în conformitate cu noile prevederi, Autoritatea va fi plasată sub control parlamentar, exercitat în principal prin intermediul comisiilor de resort din cele două Camere, care: vor examina rapoartele de activitate anuale ale Autorității și vor putea solicita programe de măsuri pentru remedierea deficiențelor constatate, după caz; vor prezenta plenului celor două Camere propriile rapoarte în urma examinării activității Autorității; vor putea solicita Autorității, atunci când consideră necesar, rapoarte pe teme specifice.

### **III. PRINCIPALELE CONSTATĂRI, RECOMANDĂRI ȘI CONCLUZII**

Pentru ca societatea informațională să se dezvolte în beneficiul tuturor segmentelor comunității mondiale, este necesară implicarea unei diversități de actori, inclusiv

organizațiile internaționale și regionale, guvernele, sectorul privat, societatea civilă și, nu în ultimul rând, parlamentele

Contribuția parlamentelor trebuie să se manifeste în primul rând prin asigurarea unei baze legale solide pentru promovarea obiectivelor în domeniul TIC, adoptarea de legi pentru toate problemele specifice unei societăți interconectate, alocarea resurselor bugetare și exercitarea controlului parlamentar asupra implementării programelor guvernamentale în materie, stimularea inovației și investițiilor în TIC la nivelul sectorului privat. Mai mult, parlamentele însele trebuie să servească drept modele de utilizare a TIC, în sprijinul transparenței instituționale și al dialogului cu cetățenii.

Prin utilizarea eficientă a TIC, parlamentele pot promova valorile deschiderii și transparenței în guvernare; de asemenea, își pot consolida statutul de participanți activi în cadrul relațiilor internaționale și pot deveni parteneri principali în procesul global al Summit-ului Mondial al Societății Informaționale.

În participarea lor la dezvoltarea societății informale, parlamentele se confruntă cu anumite provocări. Astfel, aceste instituții sunt mai puțin proactive, având mai degrabă tendința de a acționa atunci când le sunt prezentate propuneri, din partea executivului sau a alegătorilor, ori pe o temă de interes național. În același timp, în majoritatea parlamentelor activitatea nu este organizată astfel încât să faciliteze abordarea chestiunilor interdisciplinare, așa cum sunt cele ce țin de societatea informațională; de obicei, structura comisiilor se aliniază la organizarea guvernamentală, iar temele cu caracter general sunt abordate mai ales din perspectiva unui anumit program sau a unei solicitări bugetare, și mai puțin în contextul impactului lor asupra societății și al raporturilor cu alte teme;

În virtutea responsabilității lor de garantare a drepturilor cetățenilor și de promovare a echității sociale, parlamentele trebuie să se angajeze activ în domeniul TIC, asigurându-se că schimbările tehnologice rapide produc beneficii la scara întregii societăți și nu exacerbează decalajele dintre bogați și săraci. Totodată, în contextul unui mediu online în continuă schimbare, în care intimitatea și siguranța devin tot mai vulnerabile, parlamentele au rolul de a actualiza permanent legislația, pentru a evita erodarea drepturilor tradiționale;

Activitatea parlamentară - fie ea legislativă, bugetară sau de control - în domeniul societății informaționale trebuie să se axeze pe:

- dezvoltarea TIC, prin: promovarea tehnologiilor digitale atât în mod direct, prin programe și subvenții guvernamentale, cât și indirect, prin stimularea investițiilor în sectorul privat; susținerea politicilor de dezvoltare a cunoștințelor și aptitudinilor și de pregătire a forței de muncă înalt calificate în domeniul TIC;
- stimularea concurenței de piață și reglementarea pieții, prin: modernizarea legislației privind telecomunicațiile pentru facilitarea concurenței; privatizarea operatorilor publici de telecomunicații; reformarea structurii de

reglementare, în sensul asigurării independenței acesteia în raport cu autoritățile guvernamentale; monitorizarea agenților de reglementare, pentru a se asigura că acestea promovează un mediu concurențial corect și atractiv și prețuri corecte ale serviciilor;

- dezvoltarea infrastructurii și conectivității, prin: alocarea de fonduri pentru *serviciul universal*, destinate subvenționării investițiilor în infrastructură în zone rurale sau în zone urbane sărace; garantarea împrumuturilor pentru investiții în infrastructură; extinderea ariei de penetrare a comunicațiilor în bandă largă, astfel încât să fie accesibile tuturor segmentelor de populație;

- asigurarea unei acces echitabil la TIC și la resurse informaționale, prin: crearea *centrelor publice de informare*, cu servicii gratuite sau la tarife reduse; promovarea unui conținut Internet de calitate, în paralel cu dezvoltarea infrastructurii TIC; asigurarea accesului online la informațiile publice, pentru toate categoriile de populație (inclusiv persoanele cu dizabilități, persoanele în vârstă și cei care vorbesc diferite limbi); crearea condițiilor necesare pentru reutilizarea informațiilor publice în realizarea altor produse și servicii informaționale, în beneficiul populației și al dezvoltării economice;

- apărarea drepturilor de proprietate intelectuală, prin: adaptarea permanentă a legislației la evoluțiile din mediul online, îndeosebi creșterea diversității formatelor și mecanismelor de distribuție sau transformarea utilizatorilor de servicii on line în creatori de astfel de servicii; abordările flexibile, de tipul licențelor *Creative Commons*, care facilitează utilizarea și reutilizarea materialelor digitale;

- promovarea drepturilor cetățenilor, prin: valorificarea expansiunii TIC în scopul unei implicări interactive a cetățenilor, cu efecte pozitive asupra pertinentei legislației și încrederii populației în instituția parlamentară; abordarea noilor provocări determinate de emergența societății informaționale, cum ar fi controlul accesului la anumite tipuri de informație, implicațiile acestuia asupra libertății de exprimare și responsabilitățile ce revin furnizărilor de servicii Internet; limitarea accesului la informații sau la rețea din rațiuni de securitate națională; gestionarea difuzării prin Internet a materialelor care incită la ură și/sau care sunt potrivite pentru copii;

- protecția vieții private, prin: legislație pentru protejarea datelor personale, într-un cadru general sau în sectoare specifice (sănătate, domeniul bancar, tranzacții comerciale), în măsură să garanteze respectarea principiilor fundamentale de protecție a vieții private în contextul expansiunii capacităților tehnologice și a accesului online la informații cu caracter personal;

- combaterea noilor riscuri de securitate, prin: dezvoltarea și completarea legislației pentru contracararea criminalității cibernetice, a amenințărilor la adresa securității rețelelor și utilizatorilor (spam-uri, furturi de identitate, atacuri informatice); susținere financiară pentru actualizarea permanentă a sistemelor de securitate, astfel încât acestea să facă față amenințărilor cibernetice în continuă evoluție;

Caracterul internațional al societății informaționale și expansiunea globală a Internetului impun dezvoltarea cooperării la scară mondială, pentru promovarea beneficiilor TIC și combaterea riscurilor specifice lumii interconectate;

Crearea unui cadru legal global al societății informaționale presupune armonizarea legislațiilor naționale, chiar dacă acestea reflectă specificul politic, economic și social al fiecărei țări. Pe măsură ce își construiesc propria infrastructură TIC, parlamentele își dezvoltă capacitatea de a face schimb de informații, inițiative și experiențe referitoare la diferitele aspecte ale societății informaționale; bazele de date electronice privind legislația în vigoare, proiectele legislative, regulamentele și statutele parlamentelor alcătuiesc o resursă legislativă globală de care pot beneficia toate statele; activitatea de accesare, comparare și integrare a legislației diferitelor parlamente poate fi facilitată în mod substanțial prin utilizarea standardelor Open Document.

Cooperarea interparlamentară în sprijinul societății informaționale cunoaște o diversificare fără precedent în planul inițiativelor, formatelor de dialog și tematicii; Centrul Global pentru TIC în Parlament are un rol important de informare a comunității parlamentare internaționale cu privire la inițiativele de cooperare în domeniu și evoluția procesului WSIS și de facilitare a schimbului de experiență și bune practici la nivelul parlamentarilor și al experților. Aceste evoluții sunt salutare, dar trebuie dublate de un efort de structurare a dialogului interparlamentar, care să evite risipa de resurse și să aibă rezultate concrete în materie de asistență tehnică și consolidare instituțională în beneficiul parlamentelor.

**Deputat Doina Micșunica DREȚCANU**



**Senator Petru Șerban MIHĂILESCU**



**Senator Radu Cristian GEORGESCU**

