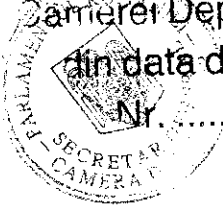


APROBAT

În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 29.09.2008
Nr. 826



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 826 din 26.09.2008

Parlamentul României

Camera Deputaților

Reuniunea președinților comisiilor de justiție și afaceri interne din parlamentele țărilor membre ale UE

15 septembrie 2008

În cadrul activităților organizate la nivel parlamentar pe durata cât Franța deține președinția Consiliului Uniunii Europene, președinții comisiilor legislative din Adunarea națională și Senat i-au invitat pe omologii lor să participe la o reuniune de lucru care a avut loc la Paris, în ziua de 15 septembrie. Din partea Camerei Deputaților a fost desemnat să participe domnul deputat Mircea Grosaru, membru al Comisiei juridice, de disciplină și imunități.

Agenda reuniunii a inclus patru teme: Coordonarea europeană în materie de imigrație; Agenția Frontex – bilanț și perspective; Reîntregirea familiei; Formarea magistraților din țările membre; Dezvoltarea rețelei judiciare europene.

Expunerea privind Agenția Frontex (Agenția Europeană pentru Managementul Cooperării Operaționale la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene) a fost făcută de dl Brice Hortefeux, ministrul francez pentru emigrație, integrare, identitate națională și dezvoltare solidară. Acesta a arătat, încă de la început, că securizarea frontierelor UE implică punerea de acord a reglementărilor naționale, dar și o mai bună coordonare cu țările care constituie surse de emigrație. El a prezentat în detaliu situația țărilor unde presiunea imigrației clandestine este mai accentuată – Grecia, Malta, Polonia – subliniind importanța Frontex ca instrument operațional. Din păcate, deși agenția beneficiază de resurse financiare și umane considerabile, acestea nu sunt suficiente pentru a face față necesităților. În acest context, ministrul a cerut parlamentarilor prezenți să intervină la nivel guvernamental pentru remedierea acestei situații. Dincolo de aspectele financiare, se pun probleme juridice greu de soluționat: care va fi țara gazdă a persoanelor luate la bordul navelor în cursul operațiunilor de interceptare a ambarcațiunilor clandestine; care este eficiența acțiunilor întreprinse pe mare, dacă nu există o cooperare reală între țara de origine a emigranților și țările de tranzit; inexistența unui sistem

european de supraveghere a frontierelor; organizarea repatrierilor în grup. Se speră că Pactul european privind emigrația și dreptul de azil, care va fi supus Consiliului European în octombrie, va ajuta Frontex în misiunea sa de coordonare și, mai ales, va crește eficiența controalelor la frontierele exterioare ale Uniunii. În ultimă instanță, acest Pact trebuie să se bazeze pe un angajament politic, la nivelul cel mai înalt, și să funcționeze în cadrul unui parteneriat global, în cooperare cu țările sursă de emigrație și țările de tranzit. În esență, a concluzionat ministrul, acest Pact nu se va putea face decât împreună cu Africa.

Problema reîntregirii familiei a fost abordată de senatorul François Buffet, membru al Comisiei legislative. Acesta a arătat că în Franța se discută mult despre echilibrarea imigrației familiale, care este preponderentă, și imigrația profesională, care este foarte redusă. În acest cadru, reîntregirea familiei nu reprezintă decât un sfert din totalul imigrației familiale. Reformele legislative din 2003, 2006 și 2007 au modificat profund regulile aplicabile diferitelor aspecte ale imigrației familiale, în favoarea unei imigrații a forței de muncă în măsură să răspundă nevoilor economiei franceze. Astfel, pentru cei care solicită reîntregirea familiei, legea prevede o durată de sejur mai lungă, un salariu minim legal (chiar mai ridicat în cazul familiilor numeroase), o locuință corespunzătoare și oferă posibilitatea dovedirii filiației printr-un test genetic. În paralel, s-a încercat punerea în practică a unor politici de integrare a migrantilor, conform unor etape prestabilite, dintre care prima începe chiar înaintea sosirii în Franța. Cunoașterea limbii franceze fiind considerată un element indispensabil al integrării, se prevede ca procesul învățării să înceapă în țara de origine. Legea prevede că părinții copiilor care beneficiază de reîntregirea familiei sunt obligați să urmeze cursuri privind drepturile și îndatoririle părinților în Franța; de asemenea, sunt obligați să își trimită copiii la școală, nerespectarea acestor reglementări atrăgând suspendarea sau punerea sub tutelă a prestațiilor familiale. În concluzie, oratorul a arătat că, din multe puncte de vedere, legislația franceză aplică Directiva europeană din 2003 în forma ei maximală și că va fi dificil să se meargă mai departe în acest domeniu.

Deputatul român Mircea Grosaru a luat cuvântul la această temă, arătând că schimburile de forță de muncă între România, Italia și Spania au dat naștere la schimbări majore la nivelul familiilor. Majoritatea celor care au plecat însoțiți de copii sau ai căror copii studiază în țara gazdă nu s-au mai întors în România. Același lucru este valabil, deși într-o mai mică măsură, pentru străinii care s-au stabilit în România. Legislația română prevede posibilitatea continuării studiilor atât pentru românii stabiliți în străinătate cât și pentru străinii stabiliți în România. Pe de altă parte, există dispoziții legale privind echivalarea diplomelor de studii și pentru circulația profesiilor. De exemplu, la liceul „Dante Alighieri” din București, elevii italieni au cursuri în limba maternă; la fel, elevii români care studiază în Italia beneficiază de cursuri predate de profesori români. În actuala conjunctură europeană vom asista la schimbări majore la nivelul familiei, pentru că locul de muncă are întotdeauna o influență majoră asupra familiei și a educației primite de copii în familie.

Întărirea cooperării judiciare în Uniunea Europeană a fost tema tratată de Rachida Dati, ministrul francez al justiției. Dna Dati a subliniat că justiția constituie una din prioritățile președinției franceze și că importanța acordată acestui domeniu s-a reflectat în constituirea unei școli naționale de magistratură. Ea a avansat ideea creării unei academii europene de justiție, al cărei obiectiv să fie formarea și informarea unitară ale tinerilor magistrați, și a insistat asupra necesității ca „Europa justiției” să devină o realitate. Cooperarea judiciară în domeniul penal funcționează deja (există mandat de arestare european), dar este necesară îmbunătățirea Eurojust. Uniunea Europeană trebuie să fie mai bine pregătită pentru combaterea criminalității organizate; cooperarea în domeniul civil, mai ales privind drepturile persoanelor (libera circulație și căsătoriile) există și funcționează. Din moment ce frontierele geografice au dispărut, trebuie să dispară și cele juridice, așa încât infractorii să nu se poată refugia în altă țară europeană; în acest sens, Franța a propus un proiect de rezoluție la Bruxelles. Tot cu referire la rețeaua judiciară europeană, ministrul a opinat că statele membre trebuie să promoveze o cultură juridică comună în domenii precum combaterea terorismului, protecția mediului, dreptul civil și penal.

La acest punct a luat cuvântul senatoarea română Norica Nicolai, care a menționat existența unei crize identitare a justiției, manifestată în România ca și în alte țări europene. Ea a explicat că, spre deosebire de puterea executivă și de cea legislativă, criza puterii judiciare este consecința lipsei de resurse umane a justiției, ca și a menținerii unor tendințe conservatoare, a unui anumit imobilism. Dna Nicolai a subliniat că este nevoie de tehnici moderne de recrutare, dar și de o formație modernă, multidisciplinară, adică de o formație profesională continuă. Actualele tendințe ale politicului de a influența juridicul pot duce la dezechilibre democratice, a concluzionat ea, accentuând asupra necesității existenței unui respect reciproc între politic și juridic, fără de care viitorul juridicului este în pericol. Dna ministru Dati a fost de acord cu remarcile dnei Nicolai, adăugând că problemele cu care se confruntă România se regăsesc și în alte state europene.

Deputat Mircea Grosaru

