

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 195 din 06.03.2009



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
DECIZIILE CONȘILULUI
Nr. 51/1179 / 3.03.2009

Parlamentul României Camera Deputaților

03.03.2009
dir. rel. externe
preg. pt. B.P.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță
națională

București, 02.03.2009
Nr. 32/119

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
DIRECȚIA GENERALĂ AFACERI
EXTERNE
Intrare/Ieșire Nr. 62/111
2009 Luna 03 Ziua 04

INFORMARE

privind participarea domnului deputat Costică Canacheu,
președintele Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță
națională, la seminarul cu tema „Proliferarea armelor mici și a
armamentului ușor, responsabilități, provocări și oportunități pentru
statele europene” organizat de Bundestagul german și Forumul
Parlamentar asupra armelor mici și a armamentului ușor, la Berlin în
perioada 12-14 februarie a.c.

În perioada 12-14 februarie a.c. a avut loc la Berlin seminarul
„Proliferarea armelor mici și a armamentului ușor, responsabilități, provocări
și oportunități pentru statele europene” organizat de Bundestagul german și
Forumul Parlamentar pentru Arme Mici și Armament Ușor. La reuniune,
România a fost reprezentată de domnul senator **Titus Corlățean**,
președintele Comisiei pentru politică externă a Senatului precum și domnii
deputați **Costică Canacheu**, președintele Comisiei pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională a Camerei Deputaților, **Gheorghe Ana**,
secretarul Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională
precum și **Gelu Vișan** din partea Comisiei pentru politică externă (Camera
Deputaților).

În cursul zilelor de vineri, 12 februarie și sâmbătă, 13 februarie,
Președintele Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională,
Costică Canacheu, a participat la Conferința regională privind proliferarea

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională
Telefon: 414-1271, 414-1151; Fax: 311.29.40; e-mail: com42@dep.ro

APROBAT^{1/4}

În baza Biroului permanent al
Camerei Deputaților



În data de 9.03.2009

195

armelor mici și a armamentului ușor, organizată de Forumul Parlamentar asupra armelor mici și armamentului ușor (SALW) împreună cu Bundestagul german. La reuniune au participat și reprezentanți din Albania, Argentina, Bosnia și Herțegovina, Bulgaria, Costa Rica, Croația, Cipru, Republica Democrată Congo, Germania, Grecia, Haiti, Letonia, Republica Moldova, Muntenegru, Republica Mozambic, Serbia, Spania, Suedia, Tanzania precum și reprezentanți ai OSCE, respectiv NATO.

Seminarul a fost structurat pe patru sesiuni principale:

1. Răspunsul parlamentar la traficul de arme mici
2. Convenția asupra muniției cu submuniții
3. Depozitarea muniției convenționale
4. O legislație model pentru Europa

În deschiderea reuniunii au luat cuvântul domnul Hans Raidel, membru al Bundestagului, Wolfgang Thierse, vicepreședintele Bundestagului și doamna senator Sonia Escudero (Argentina) în calitate de președinte a Forumului Parlamentar. Aceștia au descris pericolul pe care îl reprezintă armele mici pentru populație și au subliniat rolul important pe care îl joacă parlamentul în crearea unei legislații care să faciliteze procesul de dezarmare.

Participanții au prezentat apoi pe rând situația din țările lor precum și măsurile luate pentru combaterea problemelor legate de controlul armelor, tendința generală fiind de preocupare pentru găsirea celor mai bune soluții pentru rezolvarea problemelor conform cerințelor internaționale. Membrii delegației române au luat cuvântul prezentând măsurile luate de România prin adoptarea Programului de Acțiune ONU pentru prevenirea, combaterea și eradicarea traficului ilicit cu arme mici și armament ușor, implementarea mecanismelor OSCE cu privire la SALW, precum și a Codului de Conduită UE cu privire la exportul de arme respectând Strategia UE de combatere a acumulărilor ilicite și a traficului de SALW și a muniției corespondente.

Subiectul a fost aprofundat în cadrul sesiunii „Răspunsul parlamentar la traficul de arme mici” unde a luat pentru început cuvântul domnul Christer Winbäck, membru al Parlamentului Suediei, care a explicat importanța pe care o are reforma legislației pentru controlul armelor, al cantităților existente și al modalităților prin care armele pot trece granițele. Acesta a explicat că din motive economice există numeroase state care nu întreprind nimic pentru a opri traficul ilicit de arme. De asemenea, a menționat opoziția întâmpinată din partea National Rifle Association (Asociația Națională a Armelor de foc) care consideră că li se încalcă dreptul de a folosi arme pentru vânătoarea sportivă. Christer Winbäck a explicat cât de important este schimbul de informații și de experiență între parlamente prin întocmirea de rapoarte, declarații și broșuri de informare.

La această temă, membrii delegației române au explicat faptul că țara noastră nu se confruntă cu probleme majore legate de traficul de arme

dar amplasarea României la limita zonei balcanice și în apropierea războiului din Transnistria face posibilă existența unui anumit trafic ilegal. În această privință România și-a securizat frontierele și a luat măsurile prevăzute de Planul de Acțiune al ONU prin dezvoltarea legislației naționale, procedurile și mecanismele de control al destinației finale a exporturilor de armamente convenționale, precum și norme și proceduri de supraveghere a deținerii și utilizării de arme mici de către populației. De asemenea, domnul senator Corlățean a menționat și funcționarea cu succes la București a centrului regional SECI.

A doua sesiune a seminarului a început cu o prezentare făcută de către domnul Burkhard Ducoffre (Ministerul Federal al Afacerilor Externe) asupra armelor cu submuniții și a evoluțiilor Procesului Oslo. Acesta a explicat importanța pe care o are Procesul Oslo deoarece atunci a fost dată prima definiție clară a munițiilor cu submuniții, s-a hotărât interzicerea completă a acestora și s-a stabilit un cadru de cooperare și asistență adecvat, care să cuprindă prevederi referitoare și la îngrijirea și reabilitarea familiilor victimelor și a comunităților afectate, nu doar a victimelor directe. Din momentul în care intră în vigoare nu există perioadă de tranziție, toate munițiile cu submuniții trebuie distruse într-o perioadă de 8 ani. Țările participante la Procesul Oslo vor putea participa în operațiuni cu țările care nu au semnat, dar nu vor avea voie să aducă muniții cu submuniții, să facă transferuri sau să aibă depozite și nici nu vor avea voie să ceară de la aceste țări să folosească astfel de muniții. De asemenea, s-au stabilit criterii stricte pentru dezvoltarea în viitor a armelor. Convenția a fost semnată de 95 de țări dintre care 20 de state membre UE și 18 state membre NATO.

Ziua a doua a reuniunii a debutat cu sesiunea pe tema depozitării muniției convenționale. Domnul James Carr, consultant tehnic în cadrul Programului de Dezvoltare al Națiunilor Unite a făcut o prezentare asupra efectelor devastatoare care apar în urma unei administrări proaste a depozitelor de muniții convenționale. Acesta a subliniat importanța pe care o are un stabilirea unui cadru și a unor norme care trebuie respectate pentru o depozitare sigură și securizată a acestui tip de armament, dar și alocarea unui buget adecvat pentru întreținerea acestor depozite precum și instruirea personalului.

Generalul de brigadă Hans-Werner Wiermann (Ministerul Federal al Apărării, Germania) a prezentat felul în care Germania se ocupă de administrarea acestor depozite de muniție convențională și a punctat care sunt acțiunile necesare pentru prevenirea accidentelor soldate dintr-o proastă administrare a acestor depozite. Generalul de brigadă Wiermann a explicat în continuare necesitatea distrugerii surplusului de muniție deoarece după o perioadă acesta se deteriorează și pot apărea accidente. Muniția trebuie distrusă chimic, nu prin detonare și este necesar ca personalul să fie bine instruit pentru a nu apărea incidente cauzate de erori umane. Pentru realizarea acestor deziderate este necesară alocarea unui buget corespunzător.

În cadrul ultimei sesiuni a seminarului, doamna senator Sonia Escudero (Argentina) a prezentat modelul legislativ din America Latină referitor la armele de foc și la muniții.

La finalul seminarului participanții au adoptat „Declarația de la Berlin” cu o serie de amendamente formulate între alții de delegația română.

Concluzii:

Considerăm că rezultatele deplasării sunt pozitive deoarece au oferit prilejul unui schimb fructuos de idei în ceea ce privește problematica armelor mici și a armamentului ușor ca și a muniției cu submuniții și riscul serios prezentat în special pentru populația civilă.

Propunem:

- Organizarea unei dezbateri (audieri) în Comisiile de specialitate ale Parlamentului pe această temă;
- Accelerarea procesului intern de reflecție în legătură cu ralierea României la majoritatea consistentă constituită în plan internațional, inclusiv în cadrul UE și NATO, care a permis adoptarea în decembrie 2008 a „Convenției privind muniția cu submuniții” („cluster munition”)
- Semnarea acestei convenții de către România ar constitui un semnal politic foarte clar pe care țara noastră l-ar da Comunității internaționale, urmând ca ratificarea instrumentului să aibă loc la o dată ulterioară, în funcție de evoluții și de evaluarea internă asupra oportunității acestui angajament;
- Informarea Ministerului Afacerilor Externe, Ministerul Administrației și Internelor și a Ministerului Apărării Naționale.

Președinte
Costică CANACHEU





Deutscher Bundestag



PARLIAMENTARY FORUM
ON SMALL ARMS AND LIGHT WEAPONS

The Berlin Declaration

Parliamentary Resolution from the European Regional Meeting of Parliamentarians Organized by the German Bundestag and the Parliamentary Forum on Small Arms and Light Weapons

“Proliferation of Small Arms and Light Weapons – Responsibilities, Challenges and Opportunities for European States”

The illicit accumulation of small arms and light weapons (SALW) represents one of the biggest threats to human security. Their wide availability exacerbates insecurity. Since the UN Charter was signed on 24th of October 1945, nearly 30 million people have been killed in armed conflicts. 87 per cent of these – or about 26 million – have been killed by firearms. There are more than 600 million small arms and light weapons in circulation today. About 40 percent are in the possession of military and police forces or other various non-state actors. However, the lion's share, nearly 60 percent, are privately owned. This is the most important explanation for why so many people – 200,000 in total – are killed every year by small arms in non-conflict related violent situations around the world. On top of this are a further 300,000 deaths caused by small arms in armed conflicts.

The proliferation and illegal accumulation of small arms increases deaths resulting from armed crime, hinders peace processes, increases domestic violence and weakens socio-economic development. Although the negative impact on peace, reconstruction, security, stability, human rights and sustainable development is especially damaging to developing countries in the global south, European countries are also directly affected by small arms, as well as indirectly through the spread of instability, cross-border crime and flow of refugees. A significant proportion of the small arms in circulation are also produced in European countries.

The complex problem of small arms proliferation must be addressed in a multi-dimensional way through international agreements, improved and harmonized national legislation, codes of conduct, strengthened accountability on the part of governments, awareness-raising as well as consolidated efforts to address the root causes.

Recognizing that parliamentarians have a key role in all aspects of such a multi-dimensional approach to address proliferation of small arms, European parliamentarians, meeting in Berlin February 13th–14th 2009, discussed their opportunities with regard to harmonisation, stockpiling of conventional ammunition, cluster munitions and arms brokering. The participants reached the following conclusions:

1. Model legislation for Europe

- To emphasize that European countries and citizens would benefit from deeper cooperation and harmonization of legally binding instruments and common standards for small arms and light weapons,
- To recognize the successful work of the Parliamentary Forum on SALW, the Parlatino and Latin American NGO's in developing model legislation for Latin American Parliaments. The meeting encourages the Forum to initiate a dialogue with the appropriate European Parliamentary Organizations to explore the opportunity for a similar model for Europe.
- To support in their Parliaments the recent EU "Common Position" on arms control, which is legally binding and more substantial compared to the previous Code of Conduct.

2. Cluster Munitions:

- To welcome the Convention Against the Use of Cluster Munitions signed in December 2008 in Oslo by 94 countries as well as its implementation as a legally binding document banning the production, use, stockpiling and trade in cluster bombs, as an important humanitarian achievement.
- To encourage nations to ratify, apply and transform the Convention Against the Use of Cluster Munitions into national law.
- To stress its concern regarding the continued production, proliferation and stockpiling of cluster munitions in the region, recognizing that such weapons cause enormous suffering amongst civilians living near in areas affected by armed conflicts.
- To encourage the Forum together with parliamentarians in all European countries to work for a Europe-wide abolition of cluster munitions.

3. Stockpile Management of Conventional Ammunition

- To acknowledge the risks and hazards that unsafe stockpiles of conventional ammunition present to individuals, communities and society, as well as the negative impact this can have on lives, livelihoods, housing and development.

- To welcome the efforts and initiatives at different levels of the United Nations and the 2008 Group of Governmental Experts to address the problems arising from the accumulation of conventional surplus ammunition stockpiles.
- To recognize that a number of countries in Europe have substantial conventional ammunition stockpiles stored in exposed and inappropriately equipped facilities.
- To encourage the development, implementation and enforcement of national legislation, supported by effective operational procedures, to ensure the safe, effective and efficient stockpile management of conventional ammunition in surplus.
- To recommend international cooperation to improve the control at national and international level related to the accumulation of conventional ammunition stockpiles in surplus in order to avoid the risks of theft, loss, explosion and pollution.
- To encourage parliaments and governments who have passed the appropriate national legislation on stockpiling of conventional ammunition, to share their experiences with other states, thus contributing to the effective implementation of the UN Programme of Action on SALW.

4. Arms Brokering:

- To welcome the efforts and initiatives of the OSCE and at different levels of United Nations and the 2007 Group of Governmental Experts to prevent, combat and eradicate illicit brokering in all its aspects.
- To reaffirm that arms brokering is not an illicit activity per se, but that the lack of effective regulation and governmental control in many countries contributes to an increase in illicit deals and trafficking.
- Encourages parliaments to promote greater international and, where appropriate, regional efforts to develop effective common standards to control brokering activities which cover the implementation of appropriate export control norms that are consistent with relevant international law, including international criminal law, human rights and humanitarian law, and with current best practice guidelines and recommendations of the UN, OSCE and EU..