

APROBAT

Biroul permanent al
Camerei Deputaților

din data de 11 martie 2009

Nr. 549

Urmează procedura prevăzută
de Legea nr. 350/2005

București,

Nr. 122 17-06-2008



Parlamentul României

Camera Deputaților

CABINET CHESTOR CORNEL POPA

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 549 din 19.06.2008

12.06.2008
M.P.

RAPORT de EVALUARE
privind programul «Parteneriat cu societatea civila»
derulat în cursul anului 2007

Programul « Parteneriat cu societatea civila » a fost propus în baza Legii nr. 350 din 2 decembrie 2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general și a Legii nr. 486 din 27 decembrie 2006 privind bugetul de stat pe anul 2007.

Tematica programului a fost aprobată de către Biroul Permanent al Camerei Deputaților în cadrul sedinței din 07.02.2007. Aceasta s-a referit la:

1. adaptarea și exersarea legislației din România la standardele Uniunii Europene;
2. respectarea priorităților agendei legislative

- proiecte privind exersarea și adaptarea reglementărilor în vigoare care fac referire la egalitatea de șanse, combaterea violenței domestice, promovarea drepturilor familiei și copiilor, politici de mediu și politici culturale;
- proiecte privind exersarea și adaptarea reglementărilor în vigoare care vizează măsurile de anticorupție și transparentizarea activității instituțiilor publice;
- propuneri privind completarea și adaptarea legislației privind tineretul;
- propuneri privind adaptarea precăderilor depășite la noile realități din domeniul pe care îl reglementează și de codificare a legislației pe domenii;
- inițiative care au în vedere elaborarea de studii de impact, analize și argumentații cu consultarea cetățenilor, pentru inițiative legislative aflate în dezbaterile comisiilor de specialitate ale Camerei Deputaților
- proiecte care au în vedere exersarea mecanismelor parlamentare și care au ca rezultat creșterea nivelului de cunoaștere a inițiativelor legislative, dar și a proceselor și mecanismelor de funcționare legislativă.

Lansarea programului «Parteneriat cu societatea civilă» a fost aprobată de către Biroul Permanent al Camerei Deputaților în cadrul sedinței din 10.04.2007. Programele care urmau să fie finanțate trebuiau să se încadreze în următoarele obiective:

1. să creeze surse complementare de consultare sau informare complexă și avizată în

- elaborarea proiectelor de lege;
- 2. asigurarea premiselor unei adaptări dinamice și permanente, în timp real, a procesului legislativ, promovare și exersarea mecanismelor legislative ale Camerei Deputaților;
- 3. exersarea beneficiilor legii.

Din partea Biroului Permanent a fost însărcinat să se ocupe de program domnul Gelil Eserghep, la acel moment chestor al Camerei Deputaților.

Pentru derularea eficientă a programului a fost înființat un grup de lucru aflat în directă subordonare a Secretarului General al Camerei Deputaților, condus de un coordonator. Grupul de lucru a fost structurat în unitatea de analiză a proiectelor și unitatea financiară.

Fondurile alocate prin buget, au avut cuantumul de – 2 000 000 lei, fondurile consumate au fost de 1 710 000 lei.

Având în vedere cele discutate în cadrul ședinței Biroului Permanent al Camerei Deputaților din data de 06 februarie 2008, privind evaluarea programului „Parteneriat cu societatea civilă” în cursul anului 2007, au fost urmărite 2 aspecte:

1. respectarea metodologiei stabilite și modul efectiv de promovare
2. analiza financiară a cheltuielilor

În cadrul programului „Parteneriat cu societatea civilă” în cursul anului 2007 au primit finanțare nerambursabilă un număr de 42 organizații nonguvernamentale, în valoare totală de 1.710.000 lei, concretizate prin 48 de proiecte elaborate.

Din punct de vedere al respectării metodologiei stabilite s-au constatat următoarele:

- atribuirea contractelor s-a desfășurat în conformitate cu normele metodologice, respectându-se principiile de bază în atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă:
 - libera concurență
 - eficacitatea utilizării fondurilor publice
 - transparența
 - tratamentul egal
 - excluderea cumulului
 - neretroactivitatea
 - cofinanțarea
- în cadrul procedurii de selecție organizațiile nonguvernamentale au îndeplinit etapele necesare, având întocmită documentația conform criteriilor de acordare
- contractele de acordare a finanțării nerambursabile au fost încheiate cu respectarea prevederilor legale (Legea nr. 350 din 2 decembrie 2005 privind regimul finanțării nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, Legea nr. 486 din 27 decembrie 2006 privind bugetul de stat pe anul 2007, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii)
- contractele au fost finalizate prin depunerea raportărilor finale, în termen de 30 de zile de la încheierea activităților

Legat modul de atribuire al acestor proiecte în funcție de ordinea primirii precizăm că acesta este o posibilitate la care legea dă dreptul. Totodată, în sprijinul aceluia criteriu mai vine și faptul că nu există servicii specializate în acest sens în cadrul Camerei Deputaților, iar înființarea unor astfel de structuri ar putea necesita cheltuieli care să depășească însăși suma alocată în vederea finanțării respectivelor proiecte.

Modul efectiv de promovare a depins de obiectivele stabilite de fiecare proiect în parte, el fiind bine stabilit prin fiecare contract semnat și certificat pentru realizare prin fișele de evaluare și raportările finale. Rezultatele concrete au depins de aceste obiective asumate, dar și de dorința parlamentarilor de a se implica în aceste acțiuni.

O evaluare la acest moment a rezultatelor concrete nu poate fi decât subiectivă, în funcție de preferințele personale și criteriile alese, dar și greu de cuantificat, în situația în care toate aceste programe au îndeplinit condițiile impuse la selecția dosarelor. De exemplu nu știm cum am putea cuantifica, iar apoi, clasifica rezultatele efective a 3 proiecte dintre care unul a avut parte de o dezbatere televizată sau altul în cadrul căruia o categorie socio-profesională și-a manifestat expertiza specializată ori unul în care au fost implicați cetățenii unei comunități în cunoașterea mecanismelor legislative.

Principalul beneficiu pe care însă programul în sine îl aduce este cel de imagine, Camera Deputaților putând astfel să se deschidă față de societatea civilă, dar și față de cetățeni, astfel câștigând în relația cu principalii săi beneficiari un plus de imagine pozitivă. Creșterea notorietății forului legislativ se poate realiza doar prin apropierea și implicarea cetățeanului în acest proces. Dezvoltarea unui nou brand pentru Camera Deputaților nu se poate realiza decât prin aprofundarea relațiilor cu societatea civilă și cu cetățenii, fără a impune numeroase piedici de natură administrativă.

Beneficiile sunt și de natură legislativă, prin utilizarea resurselor specifice societății civile (capacitatea de a iniția și facilita dezbaterile publice pe diverse subiecte, asistentă și expertiză specializată), obținându-se astfel o agendă actualizată a cetățeanului, în raport cu necesitățile reale ale societății.

Un alt set de beneficii este reprezentat de feedback-ul pe care Camera Deputaților l-a primit față de efectele diverselor proiecte legislative raportate la scopul, obiectivele și așteptările pentru care au fost adoptate, dar și modalitățile de punere efectivă în practică a respectivelor acte normative și estimarea în timp real a efectelor pe care le-au produs.

Din punct de vedere al analizei financiare a desfășurării contractelor s-au constatat următoarele:

- fiecare contract a avut întocmită o fișă de evaluare de către unul dintre membrii unității financiare
- pentru justificarea cheltuielilor efectuate au fost prezentate următoarele documente:
 - factură fiscală și chitanță/ordin de plată/bon fiscal (în vederea decontării cheltuielilor administrative și a cheltuielilor privind achiziționarea de bunuri și servicii)

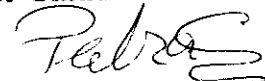
- contract de inchiriere, factură fiscală și chitanță/ordin de plată/bon fiscal (în vederea decontării cheltuielilor de inchiriere)
 - documente justificative privind existența obligației de plată, factura fiscală și chitanță/ordin de plată/bon fiscal semnat de reprezentanții legali ai beneficiarului (în vederea decontării cheltuielilor legate de onorarii și consultanță de specialitate)
- documentele justificative menționate mai sus au fost în concordanță cu perioada desfășurării acțiunii și a raportării finale
 - documentele justificative prezentate au confirmat executarea cheltuielilor în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Toate aceste contracte urmează a fi supuse și controlului financiar al Curții de Conturi.

Având în vedere cele prezentate considerăm că programul « Parteneriat cu societatea civilă » desfășurat în cursul anului 2007 a respectat atât normele legale, cât și procedurile și metodologia stabilită de către Biroul Permanent al Camerei Deputaților.

Intocmit și prezentat de

Consilier Claudiu Petra



CHESTOR

Dep. Cornel Popa

