

APROBAT

Parlamentul României
Camera Deputaților

620/797/1.06.2009

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

B.P. Nr. 541 din 09.06.2009

din data de 10.06.2009

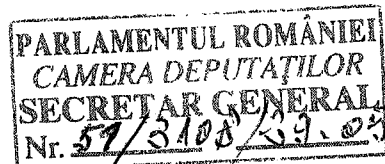


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



**COMISIA
PENTRU AFACERI EUROPENE**

INFORMARE



Dep. Secretariat Gen.
B.P.
[Signature]

**privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a
Parlamentului României, la cea de-a XLI-a reuniune a Conferinței
organelor specializate în afaceri comunitare și europene - COSAC**

Praga, 10-12 mai 2009

Membrii delegației:

Doamna senator Anca Daniela BOAGIU, vicepreședinte, conducătorul delegației, domnul senator Dan Coman ȘOVA, vicepreședinte, domnul deputat Emil BOSTAN, secretar al Biroului Comisiei, doamna senator Sorina Luminița PLĂCINTĂ, domnul senator Álmos ALBERT, domnul deputat Dumitru CHIRIȚĂ, domnul consilier Andrei MOCEAROV, șeful secretariatului Comisiei, domnul Dan MATEI, consilier în cadrul Secretariatului Comisiei și domnul Marian POPA, consilier la Direcția pentru afaceri europene a Senatului.

Ordinea de zi

Supus aprobării de către domnul Ludek SEFZIG, președintele Comisiei pentru Uniunea Europeană a Senatului ceh, a fost adoptat, fără modificări, proiectul ordinii de zi, cuprinzând următoarele teme:

- Președinția cehă a Uniunii Europene
- Situația economică și financiară actuală: viziunea președinției cehe asupra redresării
- Strategia politică anuală a Comisiei Europene pentru 2010
- Rolul Uniunii Europene în apărarea democrației și drepturilor omului în lume
- Prezentarea celui de-al 11-lea Raport bianual COSAC, cu accent pe rolul parlamentelor naționale la în controlul Europol și evaluarea Eurojust
- Dimensiunea estică a Politicii europene de vecinătate
- Rezultatul testului de subsidiaritate a propunerii de Directivă privind standardele de calitate și siguranță pentru transplantul de organe umane
- Adoptarea Contribuțiilor și Concluziilor celei de-a XLI-a reuniuni COSAC

Președinția cehă a Uniunii Europene

Discursul domnului Jan FISCHER, Președinte al Consiliului European, Primul Ministru al Republicii Ceha

La începutul intervenției sale, Primul Ministru al Republicii Cehia a subliniat că, alături de Parlamentul European, instituție cheie a democrației europene, parlamentele naționale, prin exercitarea rolului de gardieni ai principiului subsidiarității sunt implicate într-o măsură mult mai mare în procesul legislativ european.

Reafirmând angajamentul Republicii Ceha de a continua programul inițial, dl. **Jan FISCHER**, a făcut o evaluare a activității priorităților Președinției - Economie, Energie și Uniunea Europeană – actor global.

Cu privire la economie, a fost menționat rolul Președinției în combaterea impactului provocat de criza economică-adoptarea unui *Plan de Stabilizare economică* și creșterea garanțiilor financiare pentru statele cu probleme, care necesită reforme structurale pe termen lung, investiții în infrastructură și adoptarea unor măsuri pentru dezvoltarea activității economice. Președinția s-a implicat în mod deosebit în creșterea reglementării în domeniile cheie ale piețelor financiare și simplificarea condițiilor de plată în cadrul UE. Preocupările președinției în domeniul social au fost concretizate prin organizarea Summitului Social din 7 mai de la Praga, la care au participat parteneri sociali din statele membre.

În ceea ce privește problematica energetică, Președinția a Cehă a fost deosebit de activă în promovarea conceptului de securitate energetică. Astfel, Consiliul European a susținut investiții importante pentru proiecte de infrastructură aferente, în primul rând Nabucco. De asemenea, summitul coridorului de sud, organizat recent la Praga a marcat un moment important în direcția diversificării surselor energetice în cadrul UE. În context, președinția a acordat o atenție deosebită finalizării discuțiilor referitoare la cea de-a doua analiză strategică a energiei și finalizării măsurilor legislative în vederea eficienței energetice.

Președinția Cehă a acționat pentru o Europă care să joace un rol major pe scena internațională, în conformitate cu potențialul său economic și politic. Prin promovarea Parteneriatului Estic, Președinția cehă a urmărit consolidarea politicii europene de vecinătate în estul UE. Totodată, Președinția a depus eforturi intense pentru menținerea perspectivei europene a statelor din Balcanii de Vest, materializate în pregătirea unei opinii privind cererea de aderare a Muntenegrului la UE.

Organizarea summit-ului UE-SUA la începutul lunii aprilie la Praga a reprezentat un alt succes al actualei Președinții a UE, întrucât a oferit oportunitatea începerii colaborării și schimburilor de vederi cu noua administrație americană asupra unor probleme legate de economie și securitate.

Dezbateri

În cadrul dezbaterilor care au urmat, reprezentanții parlamentelor naționale au subliniat cadrul dificil intern și extern în care s-a desfășurat președinția semestrială cehă. Marea majoritate a parlamentarilor care au cuvântul au formulat aprecieri în legătură cu principalele realizări ale acestei președinții-întărirea securității energetice și politica de vecinătate. În context, au fost aduse și o serie de critici, referitoare în principal la rezultatele modeste obținute în cadrul politicii de imigrare precum și necesitatea unor măsuri mai flexibile și mai curajoase în domeniul economic (Italia).

Mai mulți vorbitori au exprimat acordul în favoarea Parteneriatului Estic, menționând efectele pozitive pe termen mediu ale acestei noi inițiative europene. În acest cadru, s-a considerat că relația cu Rusia trebuie gestionată astfel încât să conducă la realizarea unui echilibru european.

Prelungirea ratificării Tratatului de la Lisabona – Senatul ceh s-a pronunțat favorabil în data de 6 mai, dar președintele Klaus nu și-a manifestat încă intenția de a semna actul de ratificare - a fost de asemenea evocată de participanți. Totuși, ținând cont de reconfirmarea unor garanții de natură instituțională pentru Irlanda la Consiliul European din iunie, există premisele ca prin încheierea crizei instituționale europene în toamna acestui an, UE să devină mai puternică (Jo Leinen - Parlamentul European, Grecia).

Statele în curs de aderare, Croația și Turcia, au solicitat prin reprezentanții lor europeni clarificări în legătura cu perspectivele lor europene.

În cadrul intervenției sale la acest punct, domnul senator **Álmos ALBERT** a apreciat lansarea inițiativei privind Parteneriatul Estic, care întărește Politica de Vecinătate prin adăugarea unei dimensiuni în plan multilateral. De asemenea, a subliniat implicarea Președinției în problematica energetică, reușind să negocieze un acord, care a permis deblocarea crizei din luna ianuarie. Cu privire la criza instituțională, domnul senator Albert a considerat că dezbaterile aprofundate conduse de cele două camere ale Parlamentului ceh în acest sens, a generat un rezultat pozitiv. Domnul senator Albert a adresat o întrebare referitoare la modalitatea în care Președinția cehă consideră că este posibilă realizarea unei coerențe între cele trei instrumente care se aplică în regiunea estică, din care face parte și România-Parteneriatul estic, Sinergia la Marea Neagră și Politica Europeană de Vecinătate, în scopul asigurării unei credibilități și coerențe a politicii externe a UE.

Răspunsurile la problemele ridicate de parlamentari la acest punct au plecat de la premisa că problemele de natură instituțională pot fi considerate ca fiind practic rezolvate. Președinția Cehă a aplicat cu consecvență principiile aferente funcționării unei Europe fără bariere, care să conducă la eliminarea compeltă a oricărei forme de protecționism. Focalizarea Președinției pe problematica privind energia au conturat o politică consecventă în domeniu, culminând cu posibilitatea realizării noului coridor energetic. Prin realizarea proiectului Nabucco și includerea statelor riverane Mării Caspice și a Turciei, securitatea energetică europeană ar fi mai bine asigurată.

În domeniul politicii externe, sprijinind extinderea UE, președinția a depus eforturi pentru continuarea negocierilor cu Croația-în prezent blocate din cauza diferendului de frontieră cu Slovenia și liberalizarea vizelor pentru Macedonia. În același spirit, Parteneriatul Estic, fundamentat pe valorile europene, va conduce la întărirea securității frontierei estice a UE.

Criza economică și financiară actuală

Intervenția domnului Miroslav KALOUSEK, fostul ministru de finanțe al Republicii Ceha¹

Combatarea crizei economice, cu repercusiuni negative asupra economiei și a cetățenilor Uniunii, a impus revizuirea inițială a agendei președinției ceha. Președinția s-a implicat activ în pregătirea Consiliului European din 19-20 martie, prin dialogul purtat cu Parlamentul European și Comisia asupra unor probleme aferente unei mai bune supravegheri și reglementări, dublate de importante stimulente financiare. Măsurile adoptate au vizat necesitatea restabilirii fluxului de credit pentru întreprinderi și consumatori, cu respectarea regulilor de concurență. Președinția a urmărit în primul rând eliminarea oricărei forme de protecționism, care să dăuneze liberei concurențe în condițiile aplicării unei reforme rapide a guvernării macro-economice mondiale și a cadrului de reglementare a piețelor financiare, prin întărirea regulilor prudențiale, a mecanismelor de gestionare a crizei și a cadrului de supraveghere. De asemenea, s-a acordat atenție atât legislației europene aferente agențiilor de rating, solvabilității companiilor de asigurare și constituirii fondurilor proprii ale băncilor, cât și efectuării plăților transfrontaliere și a circulației electronice a capitalului. Pe termen scurt, statele membre trebuie să-și propună respectarea obiectivelor Pactului de stabilitate și creștere. În context, rolul unui comerț mondial liber și echitabil, susținut de încheierea negocierilor comerciale bilaterale și celor din cadrul ciclului Doha pentru dezvoltare, este esențial pentru relansarea economică a Uniunii.

În cadrul G-20 de la Londra, UE a susținut menținerea deschiderii piețelor, restabilirea funcționării piețelor de credit și coordonarea cu privire la măsurile de stimulare fiscală și a realizării unei coordonări cu obiective pe termen lung-finanțe sănătoase, productivitate, schimbări climatice și demografice. Summitul menționat a analizat și necesitatea ameliorării sectorului financiar și a luptei împotriva paradisurilor fiscale și a realizat un acord privind creșterea capacității de împrumut a FMI cu 75 miliarde euro împreună cu ameliorarea mijloacelor de supraveghere.

Referindu-se la modul în care Republica Cehă a acționat împotriva efectelor negative ale crizei, ministrul ceh a precizat că fundamentarea teoretică a fost elaborată la începutul anilor 2000, în urma crizei precedente din anii 1997-1998. Întrucât sectorul bancar s-a comportat prudent, iar măsurile adoptate au vizat reducerea taxelor de asigurări în scopul ocupării forței de muncă, scăderea TVA pentru industria de automobile, sprijinirea IMM-urilor, s-a reușit ca criteriile de la Maastricht să fie îndeplinite. De asemenea, intervenția în sectorul bugetar nu a constituit o opțiune pentru Republica Cehă.

În continuare, a făcut o scurtă prezentare, domnul Eduard JANOTA, noul ministru de finanțe al Republicii Cehia, care a reluat, în bună parte, pozițiile exprimate de domnul Kalousek, prezentând apoi, opțiunile și posibila foaie de drum ale Cehiei privind adoptarea monedei euro.

În cadrul intervenției sale, noul ministru ceh al finanțelor, remarcând viabilitatea Planului de Redresare Economică a ținut să precizeze faptul că economia țării sale a răspuns bine la actualele provocări, întrucât măsuri adecvate au fost implementate, începând încă din

¹ Organizatorii au invitat atât pe fostul ministru de finanțe, cât și pe noul ministru de finanțe, care a preluat funcția chiar la data de 11 mai 2009, cu puțin timp înainte de prezentarea în fața audienței COSAC.

anii 2000-2001, ca urmare a precedentei crize a anilor 1997-1998. În prezent, situația economia cehă are o situație mai bună, datorită faptului că sectorul bancar s-a comportat prudent. Alte măsurile promovate au fost: reducerea taxelor de asigurări în scopul ocupării forței de muncă, scăderea TVA pentru industria automobile, sprijinirea IMM-urilor. (0,9% TVA în 2007, 1,5% în 2008).

Ministrul s-a exprimat împotriva intervenției în structura bugetului, deficitul bugetar urmând să fie menținut la 4,5-4,7% din PIB. Ca regulă generală, se impune, în opinia sa, aplicarea unor pași restrictivi în finanțele publice. Ca regulă generală rezistența față de protecționism trebuie să prevaleze la nivelul Uniunii.

Domnul Janota a identificat printre provocările actuale necesitatea armonizării standardelor de calitate la nivel european, în prezent existând mai multe concepte diferite în acest sens. De asemenea, pe termen scurt, lupta împotriva evaziunii fiscale și a fraudei rămâne o prioritate importantă a UE, în contextul general de întărire a instituțiilor financiare internaționale.

Dezbateri

O serie de parlamentari au menționat necesitatea unei politici financiare echitabile față de cetățeni respectiv agenți economici, care să respecte ținte realiste privind ocuparea forței de muncă (Slovenia, Italia). În acest cadru, realizarea unui model social durabil presupune o creștere a competitivității europene (Belgia).

Alte subiecte evocate au fost cele referitoare la posibilitatea constituirii unui Fond european comun și a armonizării standardelor de contabilitate bazate în prezent pe concepții diferite și a coordonării sistemelor naționale fiscale (Italia, Belgia).

Complexitatea problematicei privind reglementarea fluxurilor financiare impune ca punct de plecare necesitatea de reglementare a mecanismelor de control, conform riscului la nivel european (Cipru).

În timp ce Franța a susținut că Uniunea trebuie să aibă o poziție comună privind problematica financiară, deputatul european Pervenche BERES s-a pronunțat pentru aplicarea unor măsuri concrete în spiritul raportului Larosiere.

Întrebările adresate de parlamentari s-au referit la măsurile concrete pentru supraveghere și evitare a protecționismului (Olanda), protecția cetățenilor, focalizarea asupra problemelor economice proprii, modalități de acțiune împotriva paradisurilor fiscale (domnul deputat **Dumitru CHIRIȚĂ**, România).

Răspunsurile ministrului ceh au plecat de la aserțiunea că răspunsul la actuala criză nu poate fi unic, valabil pentru toate statele membre. În context, guvernele au la dispoziție instrumente limitate, Planul de stabilizare neputând răspunde la întreg ansamblul de provocări. (Președinția cehă s-a pronunțat pentru instituirea unei TVA unic și evitarea acordării de subvenții nejustificate). Cu privire la paradisurile fiscale, ministrul ceh a precizat că lista anunțată la G-20 nu este completă, suscitând interpretări contradictorii.

Strategia politică anuală 2010

Intervenția dlui Vladimir SPIDLA, Comisar european pentru afaceri sociale

Strategia pentru 2010 a luat în considerare două ipoteze: funcționarea unei noi Comisii Europene și intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona. Principalele priorități definite de strategie sunt în domeniile economic și social, schimbări climatice și dezvoltare durabilă, ocuparea forței de muncă, relații externe și ameliorarea reglementării și transparenței.

Cu privire la domeniul economic, se va urmări asigurarea respectării planului european de relansare economică și a reformelor structurale prevăzute în cadrul Strategiei Lisabona, împreună cu întărirea coeziunii sociale prin ocuparea forței de muncă, educație și formare. De asemenea, o atenție deosebită va fi acordată reglementării la nivel european, cu includerea provocărilor legate de fondurile speculative și de armonizarea plăților și creditelor. În acest sens, Comisia Europeană urmează să elaboreze o primă propunere privind supravegherea europeană. Referitor la funcționarea economiei reale, Uniunea trebuie să continue eforturile privind creșterea productivității. Menținerea ocupării forței de muncă necesită investiții importante privind ridicarea calificărilor capitalului uman.

Printre obiectivele principale ale Comisiei se află îmbunătățirea legislației piețelor financiare, cu efecte directe asupra mediului de afaceri și a întăririi concurenței.

UE dorește încheierea unui acord global privind schimbările climatice, la Copenhaga, în decembrie 2009, care să consolideze creșterea durabilă, începând cu 2010. Ameliorarea zonelor defavorabile și a calității produselor agricole va fi de asemenea continuată.

Asigurarea unui spațiu al cetățeanului se bazează pe măsuri în vederea întăririi protecției drepturilor omului și a calității vieții persoanelor, în timp ce, o Europă concepută ca partener global va conferi o credibilitate și o coerență sensibil îmbunătățită politicilor europene.

Eforturile în vederea unei mai bune legiferări și transparențe vor fi urmărite prin reducerea cheltuielilor administrative cu până 25% în 2012.

Dezbateri

În dezbateri, parlamentarii au menționat rolul de coordonare întărit pe care trebuie să-l aibă Comisia Europeană, în special cu privire la înviorarea economiei și a respectării dispozițiilor Basel II (Slovenia).

S-a apreciat că, în ciuda faptului că strategia pentru 2010 apare ca fiind o abordare curajoasă, prin inițiative specifice în favoarea IMM -urilor, a reglementărilor ofertelor publice și a protecției mediului ambiant (FORMICHELA, Italia), ea nu oferă soluții concrete pentru armonizarea politicii de imigrare (SANTINI, Italia).

Critici privind inconsistența modelului economic actual și a respectării insuficiente a provocărilor legate de ocuparea forței de muncă au fost de asemenea luate în considerație de o serie de parlamentari (Spania, Suedia).

Alte probleme ridicate s-au referit la necesitatea unei mai bune funcționări a relației UE-Rusia (Rene VAN DER LINDEN - Olanda).

S-a exprimat opinia conform căreia Programul anual de lucru să devină o Carte Verde pentru parlamentele naționale, în acest fel, acestea urmând să aibă un rol mai important în pregătirea politicilor europene. (Olanda). De asemenea, au fost supuse atenției, problemele impactului schimbărilor climatice asupra PAC reformate, în condițiile subvențiilor eficiente (Marea Britanie) și a impactului supravegherii piețelor financiare asupra statelor membre (Portugalia). În condițiile în care trebuie acceptat faptul că criza economică este dublată de o puternică criză socială, lupta împotriva sărăciei și șomajului presupune o planificare riguroasă pentru 2010. (Jo LEINEN – Parlamentul European).

Au fost adresate comisarului european mai multe întrebări privind:

- aprecierea rezultatelor summitului social de la Praga;
- modelul optim de ocupare a forței de muncă în funcție de salariu și durată;
- temele principale pe care le va avea în vedere următoarea Comisie.

Răspunzând preocupărilor participanților, comisarul european Spidla a reiterat faptul că Europa nu trebuie să devină o fortăreață, funcționarea Agenției Frontex urmând să determine o coerență sporită în privința controlului intrărilor de persoane pe teritoriul UE. Referitor la relațiile UE-Rusia, domnul Spidla a ținut să precizeze situația diferită în care se găsește UE în raport cu SUA.

În perspectiva intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona, care include politica socială în tratatul primar, întărirea strategiei privind ocuparea forței de muncă reclamă combinarea acțiunilor conjuncturale și structurale.

Rolul parlamentelor UE în promovarea drepturilor omului și a democrației în lume

Intervenția dlui Michael KOCAB, ministrul ceh pentru drepturile omului și minorităților naționale

Protecția drepturilor omului și promovarea democrației în lume reprezintă o cheie de boltă a valorilor fundamentale europene. În acest sens, eforturile conjugate ale statelor membre trebuie să conducă la întărirea acestei dimensiuni, în raporturile UE cu țări terțe. Întărirea protecției drepturilor omului de către UE se fundamentează pe o serie de axe de acțiune concrete: acordarea unor drepturi mai mari femeilor; dezvoltarea cantitativă și calitativă a drepturilor omului prin consultare cu țări terțe; consolidarea sprijinului în favoarea drepturilor omului; reconfirmarea valorilor privind apărarea drepturilor omului; integrarea europeană mai strânsă; sprijinirea procesului de pace din Orientul Apropiat; susținerea Alianței pentru Drepturi Civile.

În acest sens, UE trebuie să evite o politică de compromis și concesiuni față de adversarii drepturilor omului și să dezvolte o politică de solidaritate în cadrul unei civilizații globale. De altfel, mesajul lui Vaclav HAVEL, prezentat video în timpul conferinței, consideră că enunțarea unor principii generale privind drepturile omului, oricât de generoase ar fi ele, nu sunt eficace fără numirea concretă a regimurilor care încalcă libertățile cetățenești.

Dezbateri

În acest cadru, menționându-se rolul important al Consiliului Europei în relațiile privind drepturile omului, s-a remarcat faptul că Tratatul de la Lisabona va marca o nouă treaptă de armonizare în domeniu, prin saltul calitativ legat de introducerea Cartei fundamentale

(Slovenia). Cu toate că crizele umanitare de la începutul anilor 90 au scăzut în intensitate și în moduri de manifestare, ele nu au dispărut. Preocupările UE față de respectarea drepturilor omului în lume trebuie să continue. Parlamentele naționale trebuie să cunoască toată problematica îndeplinirii angajamentelor asumate de Consiliul European (Italia).

În contextul unei crize sociale profunde, s-a subliniat necesitatea respectării dreptului fundamental la protecție personală (Belgia) precum și a implicării parlamentelor naționale în combaterea manifestărilor de xenofobie, antisemitism, etc (Rene VAN DEN LINDEN - Olanda).

Legătura directă între criza socială și criza valorilor reclamă o acțiune mai pragmatică din partea Uniunii (Spania). În context, s-a exprimat o poziție fermă împotriva intoleranței față de pedepsele fizice aplicate copiilor (Suedia) și s-a subliniat necesitatea protejării drepturilor omului de acțiuni ale unor companii de lobby (Marea Britanie). Principiile Cartei drepturilor fundamentale ale Consiliului Europei nu sunt negociabile (Franța).

Intervenția doamnei senator **Sorina PLĂCINTĂ** a subliniat implicarea României în calitate de stat membru UE, în documentele europene în materie și participarea efectivă la aplicarea procedurilor jurisdicționale ale Uniunii. În acest sens, a apreciat că noile provocări în materie de drepturile omului, în primul rând cele legate de asigurarea securității, a mediului și a noilor tehnologii a informațiilor dublate de o contestare tot mai evidentă a principiilor proclamate acum 60 de ani, reclamă o concertare mai bună între statele membre. De asemenea, doamna senator a considerat că actuala criză economică nu trebuie să determine o scădere a preocupărilor privind protecția drepturilor omului în cadrul UE, efectul nedorit fiind o pierdere de viteză a încrederii în Europa. În context, o relansare a construcției europene poate deveni realitate, atât printr-o abordare consensuală la nivelul celor 27 de state dar și, într-o anumită măsură, printr-o revenire permanentă la valorile comune.

Prezentarea celui de-al 11-lea Raport bianual COSAC cu accent pe rolul parlamentelor naționale la în controlul Europol și evaluarea Eurojust

Au fost prezentate cele două opțiuni pentru punerea în funcțiune a mecanismului de controlul al Europol și evaluare a Eurojust:

- Utilizarea organizațiilor existente
- Crearea unei noi platforme și în consecință a unei noi instituții

Ultima reuniune COSAC de la Paris, a agreat prima variantă, la care s-a adăugat propunerea ca o reuniune dedicată acestei teme să fie organizată la Parlamentul European. Nu este clar, însă, cum și în ce format s-ar reuni. Cel mai probabil Camerele parlamentare vor avea decizia asupra desemnării reprezentantului lor.

S-a precizat că Rapoartele anuale ale Europol și Eurojust nu ar trebui să fie dezbătute înainte ca parlamentul național să fi realizat audierile necesare și să fi adoptat o poziție.

Odată cu intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, deciziile privind Europol se vor adopta prin procedura legislativă ordinară, adică codecizie Consiliu UE-Parlament European și majoritate calificată în Consiliul UE, ceea ce extinde puterile organizației.

Îngrijorările manifestate în unele state membre se referă la posibilitatea ca, prin aplicarea noii proceduri, extinderea competențelor Europol să nu mai poată fi blocată de statul

respectiv, ceea ce ar aduce atingere competențelor naționale în materie. Există și alte temeri legate de eventuala extindere abuzivă a competențelor Europol, care nu ar putea fi controlat la fel ca în cazul poliției naționale. Nici autoritatea Curții de Justiție a Comunităților Europene, de a verifica legalitatea actelor și activităților Europol ar putea să nu fie suficientă pentru ca organizația să poată fi monitorizată ca o adevărată poliție europeană.

Comisia Europeană urmează să prezinte proiecte de regulamente pentru organizarea controlului Europol și evaluarea Eurojust de către parlamentele naționale, iar mecanismul deja existent al dialogului dintre Comisia Europeană și parlamentele naționale ar putea contribui la adoptarea mai rapidă a unui proiect de text, de vreme ce proiectul respectiv ar fi deja agreat de principalii actori.

Dezbaterile de la acest punct s-au concentrat pe următoarele subiecte:

- Stabilirea unui aranjament instituțional pentru controlul Europol și evaluarea Eurojust în care să opereze fie COSAC, fie o reuniune interparlamentară cu participarea Parlamentului European și parlamentelor naționale, dar evitându-se competiția dintre ele, sau aceeași reuniune la care să se adauge și COSAC; asigurarea unui context legal al acestei activități (Giacomo SANTINI, vicepreședinte al Comisiei pentru politici Europene a Senatului Italiei, Soledad BECERRIL, membru al Comisiei pentru afaceri europene din Congresul Deputaților din Spania, Raymond DE ROON, membru al Comisiei pentru afaceri europene din Camera Reprezentanților din Parlamentul Olandei, Ankie BROEKERS-KNOL, vicepreședinte al Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Olandei, Demetris SYLLOURIS membru al Comisiei pentru afaceri europene din Camera Reprezentanților din Cipru, Iñigo MENDEZ DE VIGO, parlamentar european).
- Domnul John PERRY, președintele Comisiei comune pentru controlul afacerilor europene din Parlamentul Irlandei a susținut crearea structurii necesare, în cadrul Parlamentului European cu activarea unor mecanisme de cooperare interparlamentară cu parlamentele naționale, deja existente, COSAC urmând să participe în calitate sa actuală de for pentru schimbul de bune practici. Același sistem a propus și Lordul Michael JOPLING, din Comisia pentru UE din Camera Lorzilor, cu mențiunea că Parlamentul European ar trebui să gestioneze întreaga activitate, dar că este neclar în ce mod ar putea fi integrate parlamentele naționale în această schemă.
- Realizarea controlului Europol și evaluării Eurojust fără a crea noi instituții (Krister HAMMARBERGH, membru al Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul Suediei, Giacomo SANTINI, Soledad BECERRIL, Lordul Michael JOPLING, Iñigo MENDEZ DE VIGO)
- Independența activităților operative ale Europol și Eurojust de politic (Keith HILL, membru al Comisiei pentru controlul afacerilor europene din Camera Comunelor, Krister HAMMARBERGH)
- Realizarea unui echilibru între măsurile represive și drepturile civile, în special integritatea persoanei (Krister HAMMARBERGH)

- Valorificarea expertizei funcționarilor din parlamentele naționale, la nivelul Parlamentului European atât pentru rapoartele comisiilor cât și pentru funcționarea noului mecanism și asigurarea continuității activității acestora (Elmar BROK, parlamentar european, Franz Eduard KÜHNEL, membru al Comisiei pentru UE din Consiliul Federal al Austriei)

În încheierea dezbaterilor la acest subiect, domnul Hubert HAENEL, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Franței a constatat consensul în ce privește necesitatea organizării controlului Europol și evaluării Eurojust, datorită caracterului deosebit al activităților polițienești care au un potențial considerabil de încălcare a drepturilor omului. De asemenea a subliniat și cel de-al doilea consens și anume evitarea creării de noi instituții. A menționat că directorul Europol și președintele Eurojust agreează controlul parlamentar al activităților celor două instituții.

Parteneriatul estic

Intervenția domnului Jan KOHOUT, vicepremier și ministru de externe al Cehiei

Ministrul ceh a precizat că, în prelungirea politicii europene de vecinătate, Parteneriatul Estic va oferi participanților oportunitatea unor proiecte concrete. În context, în lipsa un model coerent pentru Europa de Est, demararea unei astfel de inițiative, care va determina întărirea relației Uniunii cu partenerii săi răsăriteni, era necesară. În acest mod este marcată specificitatea statelor din vecinătatea estică în comparație cu cele din vecinătatea sudică, angrenate deja în proiectul Uniunii pentru Mediterana. Domnul Jan Kohout a afirmat că lansarea Parteneriatului Estic reprezintă o încununare a eforturilor succesive, ale Președințiilor UE și ale Parlamentului European, începute în 2007, de a conferi consistență politicii estice a Uniunii.

În opinia domnului Kohout, textul parteneriatului este echilibrat și deschis, urmând să satisfacă proiectele diferiților parteneri implicați. De altfel, succesul summit-ului de la Praga din 7 mai a deschis posibilitatea unui angajament ferm al partenerilor în raport acest proiect al UE.

Parteneriatul Estic va contribui în primul rând la consolidarea valorilor democratice în această parte a Europei, prin trecerea relațiilor cu partenerii estici la un stadiu superior din punct de vedere calitativ. Totodată, Parteneriatul Estic va fi dezvoltat în conformitate cu angajamentul deplin al Statelor membre și va avea rolul de stimulent atât al reformelor democratice cât și ale celor care vizează promovarea economiei de piață. În acest cadru, relația întărită între Uniune și partenerii săi va fi fundamentată pe pacte de mobilitate și securitate specifice. Ținând cont de poziția geo-strategică a statelor partenere, un alt obiectiv al parteneriatului, îl constituie întărirea independenței energetice a Uniunii, prin intensificarea legăturilor cu aceste state. În egală măsură, cooperarea transfrontalieră va reprezenta o axă principală de acțiune în cadrul Parteneriatului, care va conduce și la deblocarea conflictelor înghețate.

Întărirea dimensiunii parlamentare va contribui la consistența de ansamblu a Parteneriatului Estic, prin implicarea parlamentarilor naționali și europeni în dezbateri privind subiecte specific regionale. În acest sens, domnul ministru a salutat inițiativa Parlamentului European privind propunerea de creare a Adunării Parlamentare EUONEST ce va reuni reprezentanți ai parlamentelor Ucrainei, Republicii Moldova,

Belarusului, Armeniei, Azerbaidjanului și Georgiei, precum și membri ai Parlamentului European.

Întărirea contactelor între UE și statele partenere, va crea un dublu avantaj celor două părți, pe de o parte, UE va avea o frontieră estică mai sigură, pe de altă parte, statele partenere vor beneficia de apropierea de norme și practicile UE.

Dezbateri

A fost exprimat un sprijin larg pentru inițiativa Parteneriatului Estic și a fost salutat lansarea acestuia cu ocazia summit-ului de la Praga din 7 mai 2009. Angajarea pentru democrație, statul de drept și respectul drepturilor omului, precum și cooperarea multilaterală consolidată au fost în mod deosebit susținute de reprezentanții delegațiilor care au luat cuvântul.

Dezbaterile au fost deschise cu intervenția reprezentantului Georgiei, domnul David DARCHIASHVILI, președintele Comisiei pentru integrare europeană. Acesta a subliniat importanța pentru țara sa a parteneriatului care contribuie la consolidarea instituțiilor publice, a comunității de afaceri și societății în general. Atât valențele strategice ale acestui instrument dar și aspectele practice, ca de exemplu facilitarea regimului de vize, organizarea unor programe de cooperare concrete, constituie semnale puternice pentru societatea georgiană și întăresc speranța privind succesul europenizării țării.

Exprimând convingerea că democrația nu poate fi dezvoltată în afara suveranității, vorbitorul a salutat modelul european în care suveranitatea este exercitată în comun de state multiculturale, dar în mod liber și nu prin folosirea forței, cum s-a întâmplat împotriva Georgiei.

Intervențiile membrilor COSAC s-au axat pe:

- Declarații de susținere a Parteneriatului Estic (Bogdan BAROVIČ, vicepreședinte al Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Sloveniei, Andrzej GRZYB, președinte al Comisiei pentru afaceri europene din Seim-ul Poloniei, Enrico FARINONE, vicepreședinte al Comisiei pentru politici europene din Camera Deputaților din Italia, Ankie BROEKERS-KNOL, Anca Daniela BOAGIU, Lordul Michael JOPLING, Stefan SCHENNACH, membru al Consiliului Federal austriac, Marko MIHKELSON, președinte al Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul Estoniei)
- Remarcăm două poziții diametral opuse: cea a domnului Andrzej GRZYB care, în calitate de reprezentant al unui stat inițiator al proiectului, și-a exprimat satisfacția că parteneriatul, conceput ca o metodă de a se evita crearea unei noi cortine de fier, prin oferirea unei alternative de dezvoltare statelor fără perspectivă de aderare, a devenit o realitate și cea a domnului Michael CONNARTY care a transmis o oarecare neîncredere în acest proiect, de vreme ce UE pare să sufere de oboseală și manifestă o deficiență de angajare (deși fondurile nu lipsesc) în rezolvarea unor "cazuri" mai vechi (Turcia este ținută la ușă, iar problema Ciprului nu este încă rezolvată).
- Posibilitatea de a utiliza Parteneriatul Estic ca instrument pentru soluționarea conflictelor înghețate din spațiul fostei URSS dar și ca instrument pentru asigurarea accesului la resursele energetice (Bogdan BAROVIČ)

- Recomandarea de a nu reduce angajarea în celelalte proiecte de susținere a unor zone vecine UE, în special dimensiunea sudică (Uniunea pentru Mediterana) (Andrzej GRZYB, Enrico FARINONE, Stefan SCHENNACH, Marko MIHKELSON)
- Recomandarea ca fondurile puse la dispoziție să fie suficiente pentru a permite realizarea programelor; eventual în proporția de 1/3 pentru parteneriat și 2/3 pentru Uniunea pentru Mediterana (Enrico FARINONE, Marko MIHKELSON)
- Importanța unei bune gestionări a relației cu Rusia (Lordul Michael JOPLING, Ankie BROEKERS-KNOL, Andrzej GRZYB, Tasos MITSOPOULOS, membru al Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Reprezentanților din Cipru)

Motivația acestui ultim deziderat variază însă între propunerea domnului Andrzej GRZYB de cultivare a acelor inițiative care să demonstreze Rusiei că parteneriatul nu este îndreptat împotriva sa, opinia doamnei Ankie BROEKERS-KNOL care aprecia valoarea parteneriatului ca "tampon" între UE și Rusia, cu care ar trebui totuși păstrată o bună comunicare, recomandarea domnului Tasos MITSOPOULOS, de a se institui "un dialog constructiv" cu Rusia, având în vedere dependența energetică a unor state UE față de resursele rusești. Lordul JOPLING și-a exprimat de asemenea convingerea că parteneriatul este un instrument benefic, care nu este îndreptat împotriva Rusiei și al cărui succes depinde de felul în care UE își conduce politicile în relația cu Rusia dar și cu alte state "problemă" cum este Iranul. Se distinge poziția critică a vorbitorului față de Rusia și Iran, precum și recomandarea pentru Comisia Europeană și pentru președinția UE de a adopta poziții intransigente față de recente acte contrare principiilor Uniunii și dreptului internațional (menținerea trupelor Federației Ruse în Transnistria, agresiunea împotriva Georgiei, amestecul Rusiei în problemele NATO)

- Susținerea Sinergiei Mării Negre ca program complementar (Anca Daniela BOAGIU, Tasos MITSOPOULOS, Stefan SCHENNACH)
- Importanța unei bune gestionări a relației cu Turcia (Ankie BROEKERS-KNOL, Stefan SCHENNACH)
- Rezolvarea conflictelor dintre state înainte de încheierea unor tratate sau acorduri de parteneriat cu UE (Franz Eduard KÜHNEL)
- Importanța programelor concrete din cadrul parteneriatului (facilitarea accesului în statele UE, schimburi de persoane, acțiuni la nivelul societății civile) (Stefan SCHENNACH)
- Inoportunitatea constituirii unei Adunări Parlamentare pentru Parteneriatul Estic (Enrico FARINONE)

În cuvântul său, doamna senator **Anca Daniela BOAGIU** a subliniat că propria experiență, cea a unei țări foste comuniste care a simțit în mod direct avantajele unei perspective europene clare, ca mijloc de a accelera reformele și de a întări creșterea economică, accentuează interesul României față de mecanismele și inițiativele care ghidează politicile Uniunii relativ la vecinii din Est.

Subliniind necesitatea unei cooperări substanțiale cu țările din Estul UE, doamna senator a amintit că experiența a demonstrat capacitatea UE de a influența parcursul pașnic și democratic al vecinilor săi, prin acceptarea aspirațiilor europene legitime ale acestora,

urmată de angajarea într-un proces de reforme care să se finalizeze cu aderarea la Uniune. Acesta a fost calea statelor care au aderat în 2004, al României și Bulgariei care au aderat în 2007, dar și cheia pentru asigurarea stabilității democratice în Balcanii de Vest. Același tip de angajament ar trebui să orienteze relațiile UE cu vecinii săi estici, chiar dacă integrarea acestor țări este un proces de durată, condiționat atât de evoluțiile din UE cât și de progresele țărilor respective. Nu trebuie să permitem ca unele crize pe termen scurt și unele disfuncții temporare în cadrul Uniunii să ne conducă la o mentalitate tip "fortăreața europeană", care ar fi contraproductivă pentru toate părțile.

Salutând rezultatele summit-ului pentru Parteneriatul Estic de la Praga, din 7 mai 2009, doamna senator a apreciat că acesta a creat un cadru cu mare potențial pentru realizarea proiectului.

Lansarea Parteneriatul Estic vine într-un moment în care era nevoie de o inițiativă capabilă să ajute la depășirea evoluțiilor îngrijorătoare din Republica Moldova și din Georgia. Parteneriatul Estic este cu atât mai important cu cât reprezintă o viziune strategică, pe termen lung a relației UE cu partenerii estici, având însă și capacitatea de a ajuta la gestionarea crizelor pe termen scurt. Un exemplu recent de astfel de criză este situația din Republica Moldova, cu violări foarte serioase a drepturilor omului, chiar la frontiera noastră. Din păcate, UE a fost puțin cam lentă în a răspunde acestei grave deteriorări a condiției democratice, iar Parteneriatul Estic ar putea fi acel instrument care să permită Uniunii să reacționeze mai bine și mai eficient la asemenea crize, atunci când se produc.

În continuare, doamna senator Boagiu a menționat Sinergia Mării Negre ca pe o altă dimensiune a strategiei spre Est, salutând faptul că Uniunea are o strategie oficială în raport cu această importantă zonă geopolitică și exprimând disponibilitatea părții române de a coopera cu UE pentru materializarea proiectului pe baza unor abordări comune. Sinergia Mării Negre este o inițiativă la fel de importantă ca Parteneriatul Estic, iar cele două programe ar trebui să fie considerate complementare și să se dezvolte simultan.

Răspunzând comentariilor și întrebărilor, domnul Jan Kohout a dat asigurări că președinția cehă va întreprinde cele necesare pentru aplicarea deciziilor adoptate la summit-ul din 7 mai a.c., Rusia și Turcia urmând să fie incluse în formatul reuniunilor. De asemenea, partenerii din Est vor fi „ascultați”, astfel încât problemele lor să fie cu adevărat cunoscute de oficialii europeni.

Referindu-se la fondurile alocate pentru Parteneriatul Estic, demnitarul ceh a confirmat disproporția flagrantă în favoarea alocărilor pentru partenerii din Sud.

Rezultatul testului de subsidiaritate a propunerii de Directivă privind standardele de calitate și siguranță pentru transplantul de organe umane

Comentariile și sugestiile participanților au vizat:

- Dificultățile provocate de absența unei „bune definiri” a subsidiarității și absența unui „arbitru” sau organism de interpretare; a fost sesizată și dificultatea unei definiții unice care, chiar dacă este utilă, presupune riscul unei interpretări politice (Rossana BOLDI, președinte al Comisiei pentru politici europene din Senatul Italiei, Paul PETERS, membru al Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Olandei, Michael CONNARTY, președintele Comisiei pentru controlul afacerilor europene din Camera Comunelor

- Lacunele de motivare a respectării principiului subsidiarității și insuficienta analiză a impactului social și economic din propunerile Comisiei Europene, precum și necesitatea extinderii dialogului Comisiei cu parlamentele naționale, dar cu stabilirea unui „cod de comportament” al Comisiei, care să includă și termenul în care Comisia să răspundă solicitărilor (Michael STÜBGEN, membru al Comisiei pentru afaceri europene din Bundestagul german, Albrecht KONECNY, vicepreședinte al Comisiei pentru UE din Consiliul Federal al Austriei, Rossana BOLDI)
- Soluționarea problemelor de mai sus ar putea fi facilitată de crearea unui “template” care să ajute Comisia să furnizeze toate informațiile necesare pentru examinarea parlamentară a propunerilor sale
- Constituirea unei rețele speciale de comunicare între parlamentele naționale pentru schimbul de informații; avantajele utilizării bazei de date IPEX ca instrument comun ar permite evitarea suprapunerilor contribuțiilor naționale (Ludek SEFZIG, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul ceh, Rossana BOLDI, Paul PETERS)
- Domnul John PERRY a susținut importanța comunicării între parlamentele naționale dar numai în condițiile păstrării integrale a atribuțiilor de control parlamentar (scrutiny) al propunerilor UE, la nivelul parlamentului național.
- Subiectul privind necesitatea adaptării mecanismului de control al subsidiarității după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona a înregistrat două opinii distincte:
 - o domnul Albrecht KONECNY a avertizat asupra riscului ca în cazul ignorării opiniei parlamentului național, controlul subsidiarității să se transforme într-o cursă; de asemenea, a invocat necesitatea unui mecanism adaptat, care să țină seama că opinia parlamentului național privind o eventuală încălcare a principiului subsidiarității nu se transmite doar Comisiei Europene ci și Consiliului UE;
 - o domnul Michael CONNARTY a amintit că instrumentul “cartonașelor galbene și portocalii” a existat și înaintea Tratatului de la Lisabona și nu este decât un mit care nu va aduce nici un progres.
- Timpul insuficient pentru parlamentele bicamerale și necesitatea excluderii vacanței parlamentare din termenul de 8 săptămâni acordat pentru realizarea testului (Paul PETERS, Michael CONNARTY, Michael STÜBGEN).

Contribuții și concluzii

Conferința a adoptat Contribuțiile și Concluziile celei de-a XLI-a reuniuni, anexate în versiunea oficială (limbile engleză și franceză).

Contribuții

Conform Regulamentului COSAC și a Protocolului privind rolul parlamentelor naționale în UE la Tratatul de la Amsterdam, COSAC poate adresa contribuții instituțiilor Uniunii Europene.

Proiectul de contribuții și concluzii al reuniunii curente a COSAC a fost propus inițial de președinția cehă a UE și a fost ulterior dezbătut în cursul ședinței pregătitoare a președinților/șefilor de delegații, pentru a fi apoi aprobat, prin consens, cu amendamentele de compromis, de către delegațiile prezente la reuniunea COSAC.

Contribuțiile reuniunii celei de-a XLI-a reuniuni COSAC, de la Praga, din 10-12 mai 2009, sunt împărțite în 5 capitole, corespunzând temelor aflate pe agenda întâlnirii:

- Situația economică și financiară curentă
- Rolul parlamentelor din UE în promovarea drepturilor omului și democrației în lume
- Controlul parlamentar al Europol și evaluarea Eurojust
- Dimensiunea estică a Politicii Europene de Vecinătate
- Strategia Politică Anuală pentru 2010

Situația economică și financiară curentă

Contribuțiile reflectă o poziție mediană, relativ precaută, între adepții unei abordări intervenționiste mai puternice, în special în prevenirea pierderii locurilor de muncă și adepții unei abordări mai relaxate care să permită piețelor să-și revină mai degrabă singure, pledând pentru o implicare politică diminuată.

Compromisul agreeat transmite, în sinteză, următoarele mesaje:

- Combaterea crizei financiare necesită o acțiune coordonată și ținută atât din partea organismelor supranaționale, cât și a celor interguvernamentale;
- Tratarea diferențiată a statelor membre, inclusiv în planul acțiunilor întreprinse, ținând cont de situațiile specifice;
- Îngrijorare față de creșterea rapidă a șomajului. *Totuși, amendamentul propus de delegația Spaniei, prin care se cerea ca UE să întreprindă acțiuni urgente și să implementeze măsuri noi și mai eficace în domeniul locurilor de muncă, exprimând și insatisfacția față de concluziile recentului summit privind șomajul, nu a fost însușit de delegațiile de la COSAC;*
- Sprijinul pentru intenția Consiliului European de a îmbunătăți reglementarea și supravegherea instituțiilor financiare;
- Atenționare privind pericolul protecționismului și o chemare pentru un efort reînnoit în vederea încheierii runde Doha;
- Încetinirea economică nu trebuie să diminueze ambițiile privind dezvoltarea durabilă și strategia referitoare la climă

La propunerea delegației României, a fost acceptat un amendament prin care *“COSAC sprijină noile reguli privind gestiunea fondurilor UE și încurajează Comisia și*

Parlamentul European să analizeze în continuare și să adapteze aceste reguli în vederea îmbunătățirii managementului fondurilor, ajutând astfel accelerarea procesului de alocare

Rolul parlamentelor din UE în promovarea drepturilor omului și democrației în lume

Printre cele mai importante idei conținute de această secțiune a Contribuțiilor, remarcăm:

- Importanța manifestării preocupării pentru respectul drepturilor omului din partea țărilor democratice, lucru pus în evidență de a 20-a aniversare a căderii Cortinei de Fier și a eliberării de comunism;
- Împărtășirea de către COSAC a opiniei Parlamentului European, exprimată în rezoluția recentă referitoare la conștiința europeană și totalitarism, conform căreia reconcilierea (cu trecutul) va fi dificilă fără dezvăluirea și evaluarea crimelor comise de regimurile totalitare;
- Sprijinul pentru accesarea UE la Convenția Europeană pentru Drepturile Omului;
- Reiterarea faptului că traficul de ființe umane presupune o violare serioasă a drepturilor umane fundamentale și demnității umane și de aceea trebuie tratat printr-un efort comun al statelor membre ale UE;
- Salută inserția clauzelor referitoare la drepturile omului și democrație în tratatele pe care UE le semnează cu țări terțe;
- Regretul exprimat de COSAC că ***“există țări (terțe) unde protecția drepturilor omului s-a deteriorat recent în ciuda efortului comun al statelor membre ale UE și atenției pe care UE o acordă respectării statului de drept”***

România a propus un amendament, la secțiunea a 4-a a Contribuțiilor, dedicată Dimensiunii estice a Politicii Europene de Vecinătate, prin care a cerut ca COSAC să deplore recenta deteriorare a drepturilor omului și democrației în Republica Moldova și să îndemne Consiliul de Cooperare și Comitetul Parlamentar de Cooperare să amintească guvernului moldovean de relațiile contractuale cu UE, stabilite prin Acordul de Parteneriat și Cooperare între UE și Republica Moldova. Președinția cehă a considerat că numirea directă a unor state cu probleme, dar care au fost chiar acum invitate să participe la Parteneriatul Estic, nu este de dorit. În final, delegațiile COSAC au agreeat compromisul de la punctul 2.6 al Contribuțiilor în care se amintește de deteriorarea recentă a protecției drepturilor omului în unele țări terțe, fără a numi însă Republica Moldova, în mod explicit.

Controlul parlamentar al Europol și evaluarea Eurojust

Patru mesaje importante se desprind din această secțiune:

- Voința parlamentelor naționale și a Parlamentului European de a controla Europolul și de a evalua activitățile Eurojust, având în vedere că baza legală pentru control și evaluare va fi creată de Tratatul de la Lisabona;
- Acordul COSAC pentru utilizarea formelor existente de cooperare interparlamentară în vederea îndeplinirii obiectivului enunțat;

- Reiterarea cererii celei de XL-a reuniuni COSAC, de la Paris, pentru Comisia Europeană, de a căuta opiniile parlamentelor naționale și a Parlamentului European prin intermediul unui document de consultare, înainte de finalizarea propunerilor referitoare la controlul Europolului și a Eurojustului;
- Orice propuneri legislative trebuie să se ghideze după principiul conform căruia activitățile operaționale ale Europolului și ale Eurojustului trebuie să fie independente de interferența politică

Dimensiunea estică a Politicii Europene de Vecinătate

Principalele mesaje ale acestei secțiuni sunt:

- COSAC sprijină inițiativa Parteneriatului Estic pe care îl consideră un instrument util pentru menținerea și întărirea relațiilor cu țările terțe implicate (Armenia, Azerbaidjian, Belarus, Georgia Republica Moldova, Ucraina)
- COSAC salută în special **stabilirea, prin Parteneriat, a angajamentelor pentru democrație, stat de drept și respectul pentru drepturile omului (text propus și de delegația României)**
- COSAC sprijină negocierile în curs cu Rusia pentru un nou Acord de Parteneriat și Cooperare, subliniind că în cadrul acestui acord, trebuie să fie inclusă și problemele legate de democrație și drepturile omului

Delegația României a propus mai multe amendamente la această secțiune:

- amendamentul privind **deteriorarea democrației în Republica Moldova**, care nu a fost admis, dar s-a găsit o formulă de compromis, după cum s-a arătat mai sus, la secțiunea a 2-a;
- amendament privind **complementaritatea reală și efectivă între Parteneriatul Estic și alte mecanisme de cooperare, cum este Sinergia Mării Negre**, aprobat în întregime;
- amendament prin care **principiul respectului integrității teritoriale** să fie introdus în Acordul cu Rusia². Amendamentul, în forma propusă, nu a fost asimilat, dar principiul respectului integrității teritoriale a fost reținut pentru dimensiunea estică a Politicii europene de vecinătate, compromis realizat la sugestia delegației Suediei, care a susținut inițial propunerea delegației României;
- amendament privind **realizarea unei vecinătăți prospere, sigure și stabile prin intermediul angajamentelor asumate prin Parteneriatul Estic**. Amendamentul a fost înșușit, fiind combinat cu un amendament suedez, prin care se sublinia creșterea schimburilor parlamentare care pot avea un rol foarte pozitiv în realizarea unei vecinătăți stabile, sigure și prospere.

² Amendamentul a fost solicitat de delegația Georgiei, care nu putea, cu statutul de invitat, să-l propună formal

Strategia Politică Anuală pentru 2010

- COSAC aşteaptă ca viitoarea Comisie să continue dialogul politic actual cu parlamentele naţionale – aşa numita iniţiativă Barroso.

Concluzii

Cele mai relevante concluzii sunt:

- COSAC a cerut viitoarele preşedinţii COSAC să continue discuţia legată de controlul parlamentar al activităţilor Europol şi de evaluarea activităţilor Eurojust.
- Rezultatul testului de subsidiaritate³ a demonstrat că un număr crescut de parlamente au optat pentru o evaluare a propunerii care merge dincolo de clauzele prevăzute strict în protocolul nr. 2 (al Tratatului de la Lisabona), exprimându-şi opinia în legătură cu principiul proporţionalităţii şi cu prevederile de substanţă ale propunerii de directivă. În acest sens, COSAC cheamă viitoarele preşedinţii să considere în continuare discuţia despre subsidiaritate şi proporţionalitate cu scopul de a înţelege mai bine cele două principii, pe de o parte, şi procedurile, pe de altă parte.
- Următoarele teste în cadrul COSAC, aşa cum s-a decis la reuniunile preşedinţilor COSAC, la Paris, 7 iulie 2008, şi la Praga, 10 februarie 2009, vor fi efectuate asupra următoarelor propuneri:
 - i. Regulament privind legea aplicabilă, jurisdicţia, recunoaşterea deciziilor şi măsurile administrative în domeniul succesiunilor şi a testamentelor (2008/JLS/122)
 - ii. Decizie-Cadru privind drepturile penale în procedurile penale (2009/JLS/047)
- Atribuţiile reprezentanţilor permanenţi ai parlamentelor/camerelor parlamentare naţionale la Bruxelles⁴ sunt, printre altele:
 - i. Informarea parlamentelor lor despre dezvoltările politice de la Bruxelles şi din alte parlamente naţionale
 - ii. Schimbul de informaţii privind controlul parlamentar (scrutiny) al temelor şi propunerilor UE
 - iii. Cooperarea interparlamentară şi facilitarea contactelor între membrii parlamentelor naţionale şi ai Parlamentului European şi cu cei care lucrează în alte instituţii
- COSAC a cerut viitoarei preşedinţii suedeze să continue lucrul în vederea găsirii unui acord, în partea a 2-a a anului 2009, privind cofinanţarea în continuare a Secretariatului COSAC⁵

În final, domnul Ludek SEFZIG, preşedintele Comisiei pentru afaceri ale UE a Senatului ceh şi doamna Katerina JACQUES, preşedintele Comisiei pentru afaceri europene a

³ Testul a fost realizat pentru propunerea de directivă referitoare la standardele de calitate şi siguranţă a organelor umane destinate transplantului (COM(2008) 818 final)

⁴ În prezent, există 33 de reprezentanţi din 24 de ţări. Camera Deputaţilor din România este reprezentată, dar Senatul încă nu.

⁵ Actualele angajamente expiră la sfârşitul anului 2009

Camerei Deputaților din Cehia, au rostit discursurile de încheiere și au anunțat noua președinție suedeză. Doamna Anna KINBERG BATRA, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul Suediei s-a adresat Conferinței, cu ocazia preluării, de către Suedia, a președinției Consiliului UE, la 1 iulie 2009.

În marja reuniunii, membrii delegației României s-au întâlnit cu membrii delegațiilor din Germania, Italia, Regatul Unit, Irlanda, Turcia, Finlanda, Cehia, Polonia, Georgia, Belgia, precum și cu membri ai Parlamentului European (Jo Leinen).

Doamna Anca Daniela Boagiu, șeful delegației României a înmănat o scrisoare de invitație domnului John Perry, președintele Comisiei comune pentru control parlamentar în domeniul afacerilor europene al Parlamentului Irlandei, din partea domnului Viorel Hrebenciuc, președintele Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României, pentru realizarea unei vizite în România.

Anca Daniela BOAGIU, senator, vicepreședinte al Comisiei

Dan Coman ȘOVA, senator, vicepreședinte al Comisiei

Emil BOSTAN, deputat, secretar al Biroului Comisiei

Sorina Luminița PLĂCINTĂ, senator

Álmos ALBERT, senator

Dumitru CHIRIȚĂ, deputat

Redactat:
Andrei MOCEAROV
Dan MATEI
Marian POPA

**Conférence des organes spécialisés dans les affaires communautaires et européennes
des Parlements de l'Union européenne (COSAC)
CONTRIBUTION DE LA XLI^e COSAC
Prague, 10 - 12 mai 2009**

1. Situation économique et financière actuelle

1.1 La COSAC affirme que l'UE est confrontée à l'un des plus grands défis de son histoire généré par l'actuelle crise économique, financière et sociale. Le ralentissement économique affecte et préoccupe les citoyens de l'UE. C'est pourquoi une action ciblée et coordonnée est nécessaire de la part des organisations supranationales et intergouvernementales.

1.2 La COSAC relève que la crise a affecté différemment chacun des Etats membres. Par conséquent, la COSAC estime important de prendre en considération leur situation particulière ainsi que leurs besoins spécifiques, et d'agir en conséquence. La COSAC se réjouit de l'action menée de façon solidaire avec les Etats membres les plus affectés.

1.3 La COSAC salue les conclusions du Conseil européen des 19 et 20 mars 2009 ainsi que les efforts du Conseil visant à lutter contre la crise économique au moyen du programme de relance budgétaire contenant des mesures de soutien et de renforcement de l'économie européenne à court et à long terme. La COSAC souligne les progrès déjà réalisés par la mise en œuvre du Plan européen de relance économique depuis décembre 2008 (notamment en promouvant les investissements dans le domaine des réseaux transeuropéens et en renforçant les possibilités de financement des PME) et par la réforme du Fonds européen d'ajustement à la mondialisation qui renforcera son efficacité. La COSAC rappelle à cet égard l'importance du rôle de la monnaie commune pour ceux des pays qui l'ont pour devise et du maintien de la soutenabilité des finances publiques à long terme.

1.4 La COSAC considère l'accroissement rapide du chômage comme un sujet de préoccupation majeur. Les Etats membres ont, en particulier, la responsabilité de prévenir et limiter les suppressions d'emploi et les impacts sociaux négatifs.

1.5 La COSAC soutient la volonté du Conseil européen d'améliorer la régulation et la surveillance des institutions financières. Restaurer la confiance des citoyens et des investisseurs dans les marchés financiers et le bon fonctionnement de ces marchés est d'une importance primordiale pour le retour à la stabilité économique.

1.6 La COSAC met en garde contre toute forme de protectionnisme économique. La COSAC rappelle également que l'ouverture des marchés mondiaux et un effort renouvelé en vue de conclure le cycle de Doha demeurent déterminants pour réussir à surmonter la crise mondiale.

1.7 La COSAC soutient les nouvelles règles de l'UE en matière de gestion des fonds européens et encourage la Commission et le Parlement européen à analyser plus avant et à adapter ces règles, afin d'améliorer la gestion de ces fonds, ce qui accélérerait leur processus d'allocation.

1.8 La COSAC réaffirme dans ce contexte que le ralentissement économique ne doit pas conduire l'Union européenne à revoir à la baisse ses ambitions en matière de développement durable et de stratégie sur le climat telle qu'adoptée par le Conseil européen.

2. Rôle des parlements de l'UE dans la promotion des droits de l'homme et de la démocratie dans le monde

2.1 La COSAC relève que la protection des droits de l'homme et la promotion de la démocratie dans le monde constituent l'une des questions les plus importantes pour les parlements de l'UE. Le 20^e anniversaire de la chute du rideau de fer - et de la libération du communisme - fait ressortir les mérites des pays démocratiques dans leur insistance sur le respect des droits de l'homme. La COSAC remercie l'ancien président tchèque Václav Havel pour sa précieuse contribution à la promotion des droits de l'homme et de la démocratie dans le monde.

2.2 La COSAC partage la position du Parlement européen exprimée dans sa récente résolution sur la conscience européenne et le totalitarisme, selon laquelle il importe de soutenir les efforts de recherche consacrés au passé trouble de l'Europe, car sans la révélation et l'analyse des crimes commis par les régimes totalitaires, la réconciliation serait difficile. La COSAC relève l'appel du Parlement européen pour la création d'une plate-forme de la mémoire et de la conscience européennes qui mettrait en commun les activités nationales existantes consacrées à l'étude des régimes totalitaires et au travail de mémoire afférent.

2.3 La COSAC rappelle que la traite des êtres humains constitue une violation grave des droits de l'homme et de la dignité humaine, qui ne peut être combattue efficacement que par un effort conjoint des Etats membres de l'UE.

2.4 La COSAC rappelle également l'importance pour les parlements de l'UE de coopérer avec des organisations telles que le Conseil de l'Europe dans la promotion des droits de l'homme et de la démocratie dans le monde. Elle souligne également que l'Union européenne doit continuer à défendre fermement la valeur universelle des droits de l'homme, telle qu'affirmée par la communauté internationale dans la Déclaration universelle des droits de l'homme, face à la contestation dont elle fait l'objet par certains pays dans les instances internationales.

2.5 La COSAC se félicite de l'insertion des clauses de suspension relatives aux droits de l'homme et à la démocratie dans les traités que la CE conclut avec des pays tiers. Ces clauses sont un outil efficace permettant d'améliorer le contrôle parlementaire des droits de l'homme et la protection de la démocratie.

2.6 A la lumière de la situation actuelle des droits de l'homme dans certains pays tiers, la COSAC souligne qu'il est important de poursuivre de façon soutenue la promotion des droits de l'homme dans les relations de l'UE avec ces pays. La COSAC déplore que dans certains pays, la protection des droits de l'homme se soit récemment détériorée, malgré les efforts conjoints des Etats membres de l'UE et l'attention que l'UE porte au respect de l'État de droit.

2.7 La COSAC relève avec satisfaction que l'Union européenne s'achemine vers un consensus en ce qui concerne ses politiques en faveur du soutien de la démocratie. Dans ce contexte, elle encourage la Commission européenne à faire davantage de progrès en vue de la mise en œuvre de l'instrument européen pour la démocratie et les droits de l'homme (IEDDH) qui est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2007. Elle appelle à la création de synergies avec les activités existantes du Conseil de l'Europe et au plein usage des instruments du Conseil de l'Europe. Elle soutient l'adhésion de l'Union européenne à la Convention européenne des droits de l'homme, renforçant de ce fait par tous les moyens la Cour européenne des droits de l'homme.

3. Examen parlementaire d'Europol et évaluation d'Eurojust

3.1 La COSAC se félicite de la volonté des parlements nationaux et du Parlement européen d'examiner les activités d'Europol et d'évaluer les activités d'Eurojust comme exposé au cours des discussions lors des réunions de Paris et Prague ainsi que dans le 11^e rapport semestriel.

3.2 La COSAC rappelle que les conclusions de la conférence des Présidents de Paris les 27 et 28 février 2009 ont insisté sur l'importance du rôle des parlements nationaux dans l'évaluation et le suivi de la construction d'une aire européenne de liberté, de sécurité et de justice. La COSAC est consciente du fait que la base juridique du suivi parlementaire conjoint d'Europol et d'Eurojust devrait être créée par le traité de Lisbonne. La COSAC encourage les parlements à poursuivre tous les préparatifs nécessaires afin que les parlements nationaux et le Parlement européen soient prêts pour cette nouvelle mission si le traité entrait en vigueur.

3.3 Compte tenu de l'augmentation des pouvoirs d'Eurojust et d'Europol, la COSAC considère que les mécanismes de suivi parlementaire sont cruciaux et qu'il existe par conséquent un besoin constant d'assurer une veille démocratique à l'égard de ces organes. Une telle veille ne peut être réalisée que conjointement par les parlements nationaux et le Parlement européen en tant qu'ils détiennent un mandat émanant des citoyens d'Europe.

3.4 La COSAC a discuté des mécanismes de suivi, ce qui lui a permis d'identifier différentes approches possibles. La COSAC a convenu d'utiliser les formes de coopération interparlementaire existantes à cet effet.

3.5 La COSAC réitère la demande de la XL^e COSAC de Paris selon laquelle la Commission européenne sollicite l'avis des parlements nationaux et du Parlement européen par le biais d'un document de consultation avant de finaliser des propositions relatives au suivi parlementaire d'Europol et d'Eurojust. En outre, après la publication de ces propositions par la Commission, le Conseil et le Parlement européen seront invités à entamer un dialogue avec

les parlements nationaux en leur accordant un délai raisonnable pour qu'ils expriment leurs vues et durant lequel ils pourront à leur tour se consulter les uns les autres. Toute proposition législative doit respecter le principe selon lequel les activités opérationnelles d'Europol et d'Eurojust sont indépendantes de toute interférence politique.

4. Dimension orientale de la politique européenne de voisinage

4.1 La COSAC réitère son soutien à long terme pour le renforcement de la politique européenne de voisinage. Elle s'est félicitée de la récente accélération de la dimension méridionale de cette politique par la création de l'Union pour la Méditerranée.

4.2 La COSAC souligne également l'importance des bonnes relations avec ses voisins orientaux. La COSAC considère que le partenariat oriental est un outil utile pour le maintien et la promotion des relations avec les pays tiers concernés et soutient donc cette initiative et tient à encourager son développement.

4.3 La COSAC se félicite des résultats du sommet constitutif du partenariat oriental qui s'est tenu à Prague le 7 mai 2009, tels que formulés dans la déclaration commune. La COSAC salue particulièrement la mise en place du partenariat sur des engagements en faveur de la démocratie, de l'Etat de droit et du respect des droits de l'homme, ainsi que l'accent mis sur une coopération multilatérale renforcée qui devrait non seulement encourager les relations entre l'UE et les partenaires orientaux, mais également renforcer les relations entre les pays membres du partenariat oriental eux-mêmes.

4.4 La COSAC relève avec satisfaction que la Déclaration commune dispose que le soutien financier de l'Union européenne sera assuré afin de poursuivre les objectifs du partenariat oriental tout en tenant compte des progrès accomplis par chaque membre de ce partenariat.

4.5 La COSAC encourage les prochaines présidences du Conseil à continuer à développer de bonnes relations, efficaces et conditionnelles avec les pays partenaires dans le cadre du partenariat oriental. La COSAC souligne l'importance de la stabilité et de la sécurité dans la politique conduite vis-à-vis de l'Est. La paix, la sécurité et l'Etat de droit, dans le respect de l'intégrité territoriale, demeurent essentiels au renforcement de la démocratie et au respect des droits de l'homme. Dans ce contexte, l'accroissement des échanges parlementaires et des réunions peut jouer un rôle très positif afin de garantir un voisinage stable, sûr et prospère.

4.6 La COSAC soutient les négociations en cours avec la Russie pour un nouvel accord de partenariat et de coopération. Au vu de ses précédents débats, la COSAC réaffirme sa position selon laquelle la coopération dans le cadre du nouvel accord devrait également se concentrer sur les questions de la démocratie et des droits de l'homme.

4.7 La COSAC relève que l'UE doit s'assurer de l'existence de complémentarités réelles et concrètes entre le Partenariat oriental et les autres mécanismes de coopération (comme la Synergie de la mer Noire).

5. Stratégie politique annuelle pour 2010

5.1 La COSAC réitère son intention de discuter régulièrement de la stratégie politique annuelle de la Commission européenne. La stratégie politique annuelle représente une source d'information première pour un examen parlementaire efficace. Elle facilite une implication rapide des parlements de l'UE au processus décisionnel de l'Union européenne.

5.2 La COSAC attend de la prochaine Commission qu'elle poursuive le dialogue politique existant avec les parlements nationaux, dénommé «initiative Barroso». Cette initiative a été bien accueillie par les parlements nationaux. La COSAC espère que la prochaine Commission s'appuiera sur les propositions existantes des parlements nationaux et continuera à les prendre en compte lors du processus d'élaboration de sa politique.

Conférence des organes spécialisés dans les affaires communautaires et européennes

des Parlements de l'Union européenne (COSAC)

CONCLUSIONS DE LA XLI^e COSAC

Prague, 10 - 12 mai 2009

1. Examen parlementaire d'Europol et évaluation d'Eurojust

1.1 La COSAC demande aux prochaines présidences de poursuivre les discussions sur l'examen parlementaire des activités d'Europol et sur l'évaluation des activités d'Eurojust. Ce débat peut s'inspirer des débats de la XLI^e COSAC et du 11^e rapport semestriel.

1.2 Pour se faire assister dans cette tâche, la COSAC demande à son secrétariat de continuer pendant les prochaines présidences à suivre les évolutions et à collecter l'information sur les procédures parlementaires consacrées au suivi d'Europol et d'Eurojust, ainsi que sur les propositions pour la coopération interparlementaire dans ce domaine.

2. Évaluation du contrôle de subsidiarité

2.1 La COSAC se félicite des résultats du dernier contrôle de subsidiarité coordonné par la COSAC sur la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative aux normes de qualité et de sécurité des organes humains destinés à la transplantation {COM (2008) 818 final}. Le contrôle de subsidiarité a été mené par 27 parlements ou chambres parlementaires de 20 Etats membres pendant une période de huit semaines comme prévu par le Protocole n° 2 du traité de Lisbonne. Selon les conclusions de ce contrôle, l'examen des propositions pendant la période d'intersession parlementaire pose un problème considérable pour les parlements. La COSAC salue par conséquent les déclarations de la Commission, selon lesquelles, si le traité de Lisbonne était ratifié, la période de 8 semaines pour le contrôle de subsidiarité serait suspendue durant le mois d'août au moment où de nombreux parlements de l'UE sont en intersession.

2.2 La quasi-totalité des parlements, 25 sur 27, n'a trouvé aucune violation du principe de subsidiarité. Toutefois, dans la moitié des cas, les parlements n'ont pas été satisfaits de la justification de la proposition de directive par la Commission quant à sa conformité avec le principe de subsidiarité. La COSAC souligne la nécessité de s'assurer que toutes les propositions soient analysées de manière adéquate sous l'angle de la subsidiarité. Cette analyse est essentielle afin de s'assurer que les systèmes de carte jaune et carte orange fonctionnent de manière effective.

2.3 Les résultats du contrôle de subsidiarité indiquent clairement qu'un nombre croissant de parlements a choisi d'évaluer la proposition sur des bases plus larges que celles prévues par le Protocole n° 2. Ces parlements ont utilisé le cadre informel du dialogue politique de la Commission avec les parlements nationaux et se sont exprimés sur la conformité de la proposition avec le principe de proportionnalité, sur sa motivation juridique et sur ses dispositions de fond. La COSAC invite les futures présidences à envisager la poursuite de la

discussion sur la subsidiarité et la proportionnalité en vue d'une meilleure compréhension des deux principes, d'une part, et, les procédures à suivre entre les parlements nationaux et les institutions européennes, d'autre part.

2.4 Lors des réunions des présidents de la COSAC à Paris le 7 juillet 2008 et à Prague le 10 février 2009, il a été décidé de réaliser des contrôles de subsidiarité (a) concernant la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil sur la loi et la juridiction applicables, la reconnaissance mutuelle et l'exécution des décisions dans le domaine des successions et des testaments (2008/JLS/122) et (b) concernant la proposition de décision-cadre sur les droits criminels dans la procédure pénale (2009/JLS/047). Bien que la date d'adoption de la première proposition n'ait pas encore été fixée, ces contrôles de subsidiarité débiteront lorsque les propositions auront été adoptées par la Commission.

3. Rapport semestriel

3.1 La COSAC considère que le 11^e rapport semestriel rédigé par le secrétariat de la COSAC est une source d'information importante pour les parlements nationaux et le Parlement européen. La COSAC prend acte, entre autres, du chapitre 4 du rapport qui conclut que les rapports semestriels de la COSAC sont devenus des documents fiables, très estimés par les parlements nationaux. Grâce à leur examen approfondi des procédures et des pratiques des parlements de l'UE, ces rapports sont appréciés car ils fournissent des informations comparatives à jour facilitant l'échange des meilleures pratiques en matière de contrôle de la législation et de la politique communautaires.

3.2 La COSAC constate qu'à l'heure actuelle 33 représentants des parlements nationaux ou des chambres de 24 Etats membres sont basés en permanence à Bruxelles. Ces représentants exercent diverses fonctions, comme le suivi pour leur parlement des développements politiques à Bruxelles et dans les autres parlements nationaux, l'échange d'information en matière d'examen parlementaire des affaires européennes et des propositions d'actes, la coopération interparlementaire, et la facilitation des contacts entre les membres des parlements nationaux et le Parlement européen, ainsi qu'avec les autres institutions. Beaucoup de ces fonctions deviendront plus importantes si le traité de Lisbonne venait à être ratifié.

4. Cofinancement du membre permanent du secrétariat de la COSAC et frais de fonctionnement du bureau et du site Internet de la COSAC

4.1 Tous les parlements nationaux ont accepté de participer au cofinancement du membre permanent du secrétariat de la COSAC et des frais de fonctionnement du bureau et du site Internet de la COSAC pour des périodes différentes. Les engagements des 19 parlements ou chambres parlementaires viendront à expiration à la fin de 2009. La réunion des Présidents des délégations auprès de la COSAC du 10 février 2009 à Prague a décidé de lancer une discussion sur la poursuite ou sur la révision du régime de cofinancement.

4.2 La COSAC demande à la future Présidence suédoise de poursuivre les travaux en vue de trouver un accord au cours du deuxième semestre de 2009.

**Conference of Community and European Affairs Committees of
Parliaments of the European Union (COSAC)
CONTRIBUTION OF THE XLI COSAC
Prague, 10-12 May 2009**

1. Current Economic and Financial Situation

1.1 COSAC affirms that the EU faces one of the greatest challenges in its history posed by the current economic, financial and social crisis. The economic downturn affects and concerns EU citizens. Therefore targeted and coordinated action is required from supranational and intergovernmental bodies.

1.2 COSAC notes that the crisis has hit each Member State differently. COSAC therefore deems it important to have regard to each Member State's specific situation and varying needs and to take action accordingly. COSAC welcomes the action undertaken in solidarity with the worst affected Member States.

1.3 COSAC welcomes the Conclusions of the European Council of 19-20 March 2009 and the Council's effort to tackle the economic crisis through the fiscal stimulus package which contains measures to encourage and strengthen the European economy both in the short and long term. COSAC underlines the progress already achieved through the implementation of the European Economic Recovery Plan since December 2008 (notably promoting investments in the field of the Transeuropean Networks and boosting the SME financing possibilities) and through the reform of the European Globalization Adjustment Fund that will reinforce its efficiency. COSAC in this respect recalls the important role of the common currency for those countries which are part of it and of maintaining sustainable public finances in the long term.

1.4 COSAC is aware of the rapid increase in unemployment as a cause of great concern. The Member States, in particular, have the responsibility to prevent and limit job losses and negative social impacts.

1.5 COSAC supports the European Council's intention to improve regulation and supervision of financial institutions. Restoring the confidence of citizens and investors in the financial markets and the proper functioning of these markets are of primary importance for a return to economic stability.

1.6 COSAC warns against all forms of economic protectionism. COSAC also recalls that openness of world markets and a renewed effort to conclude the Doha round remain key to successfully overcoming the global crisis.

1.7 COSAC supports the new EU rules concerning the management of the EU funds and encourages the Commission and the European Parliament to further analyze and adapt these

rules in order to improve the managing of the funds, thus helping to speed up the allocation process.

1.8 COSAC reiterates in this context that the economic slowdown must not lead the European Union to lower its ambitions in terms of sustainable development and the climate strategy as adopted by the European Council.

2. The Role of the EU Parliaments in the Promotion of Human Rights and Democracy in the World

2.1 COSAC notes that protection of human rights and promotion of democracy in the world are among the most important issues for the EU parliaments. The 20th anniversary of the fall of the Iron Curtain, and liberation from communism, highlights the significance of democratic countries insisting on respect for human rights. COSAC thanks the former Czech President Václav Havel for his valuable contribution to the promotion of human rights and democracy in the world.

2.2 COSAC shares the European Parliament's view expressed in its recent resolution on European conscience and totalitarianism that the documentation of Europe's troubled past must be supported, as reconciliation would be difficult without disclosure and assessment of the crimes committed by the totalitarian regimes. COSAC notes the European Parliament's appeal for the establishment of a Platform of European Memory and Conscience that would connect present national activities related to examination and remembrance of totalitarian regimes.

2.3 COSAC reiterates that human trafficking comprises serious violations of fundamental Human Rights and human dignity which can only be tackled properly through a joint effort of EU Member States.

2.4 COSAC also reiterates the importance of EU parliaments cooperating with bodies such as the Council of Europe in promoting human rights and democracy in the world. It also stresses that, faced with the opposition by some countries in international institutions, the EU should carry on supporting firmly the universal nature of human rights, as it has been proclaimed by the international community in the Universal Declaration of Human Rights.

2.5 COSAC welcomes the insertion of "human rights and democracy suspension clauses" in treaties the EC agrees with third countries. These clauses are an effective tool allowing for better parliamentary control of human rights and protection of democracy.

2.6 In the light of the present human rights situation in certain third countries, COSAC stresses the importance of further substantial promotion of human rights in the EU's relations with these countries. COSAC regrets the fact that there are countries where human rights protection is recently deteriorating despite the joint effort of the EU Member States and the attention EU pays to the rule of law.

2.7 COSAC notes with satisfaction that the European Union is moving towards a consensus as regards its policies on supporting democracy. In this context it encourages the European Commission to make additional progress with a view to the implementation of the European Instrument for Democracy and Human Rights (EIDHR) which entered into force on 1 January 2007. It urges the creation of synergies with the existing activities of the Council of Europe and making full use of the instruments of the Council of Europe. COSAC supports the accession of the European Union to the European Convention of Human Rights, thus strengthening by all means the European Court of Human Rights.

3. Parliamentary oversight of Europol and evaluation of Eurojust

3.1 COSAC welcomes the will of national parliaments and the European Parliament to scrutinise Europol's and to evaluate Eurojust's activities as set out in the discussions at the Paris and Prague meetings and in the 11th Bi-annual Report.

3.2 COSAC recalls that the conclusions of the Speakers' Conference in Paris on 27-28 February 2009 stressed the importance of the role of national Parliaments in the assessment and the monitoring of the construction of a European area of freedom, security and justice. COSAC is aware that the legal basis for joint parliamentary oversight of Europol and Eurojust would be created by the Treaty of Lisbon. COSAC encourages parliaments to continue all necessary preparations so that the national parliaments and the European Parliament are ready for their new role if the Treaty comes into force.

3.3 COSAC considers the mechanisms for parliamentary oversight to be crucial as the powers of both Europol and Eurojust are increasing and thus the constantly reiterated need for a proper democratic check over these bodies. Such oversight can only be carried out by national parliaments and the European Parliament together as they possess a mandate from Europe's citizens.

3.4 COSAC discussed oversight mechanisms and as a result has identified different possible approaches. COSAC has agreed to use the existing interparliamentary forms of cooperation for this purpose.

3.5 COSAC reiterates the request of the XL COSAC in Paris, that the European Commission should seek the views of the national parliaments and the European Parliament via a consultation document before finalising proposals for dealing with the parliamentary oversight of Europol and Eurojust. Furthermore, after the Commission issues these proposals, the Council and the European Parliament are requested to enter into dialogue with national parliaments giving them reasonable time to express their views, in the course of which they may in turn consult each other. Any legislative proposals must be guided by the principle that Europol's and Eurojust's operational activities are independent of political interference.

4. Eastern Dimension of the European Neighbourhood Policy

4.1 COSAC reiterates its long term support for strengthening the European Neighbourhood Policy. It welcomed the recent boost to the Policy's southern dimension by establishing the Union for the Mediterranean.

4.2 COSAC also stresses the importance of well established relations with its eastern neighbours. COSAC considers the Eastern Partnership to be a useful tool for maintaining and fostering relations with the third countries involved and therefore supports the initiative and is keen to encourage its further development.

4.3 COSAC welcomes the results of the Eastern Partnership founding Summit held in Prague on 7 May 2009 as expressed in the Joint Declaration. COSAC especially welcomes the establishment of the Partnership on commitments to democracy, rule of law and the respect for human rights and the focus on enhanced multilateral cooperation that should not only foster the relations of the EU and Eastern Partners, but also strengthen the relations between Eastern Partnership countries themselves.

4.4 COSAC notes with satisfaction that the Joint Declaration stipulates that European Union financial support will be provided serving the goals of the Eastern Partnership and taking into consideration progress made by individual Eastern Partners.

4.5 COSAC encourages the next Council Presidencies to continue developing good, effective and conditional relations with the partner countries through the Eastern Partnership framework. COSAC underlines the importance of stability and security in the Eastern dimension. Peace and security and the rule of law with respect for territorial integrity remain fundamental for strengthening democracy and respect for Human Rights. In this context, increasing parliamentary exchanges and meetings can play a very positive role in ensuring a stable, secure and prosperous neighbourhood.

4.6 COSAC supports the ongoing negotiations with Russia for a new Partnership and Cooperation Agreement. With regard to its previous debates COSAC reaffirms its stance that cooperation in the framework of the new agreement should also concentrate on issues of democracy and human rights.

4.7 COSAC notes that the EU must ensure real and effective complementarities between the Eastern Partnership and other cooperation mechanisms (e.g. Black Sea Synergy).

5. Annual Policy Strategy 2010

5.1 COSAC reiterates its intention to discuss the Annual Policy Strategy of the European Commission on a regular basis. The Annual Policy Strategy represents a welcome initial source of information for effective parliamentary scrutiny. It facilitates the EU parliaments' early involvement in the EU's decision-making process.

5.2 COSAC expects the next Commission to continue the current political dialogue with national parliaments – the so-called Barroso initiative. This initiative has found good resonance in the national parliaments. COSAC hopes that the next Commission will build on the existing submissions from national parliaments and take them into account in the process of further policy formulation.

**Conference of Community and European Affairs Committees of
Parliaments of the European Union (COSAC)
CONCLUSIONS OF THE XLI COSAC
Prague, 10-12 May 2009**

1. Parliamentary oversight of Europol and evaluation of Eurojust

1.1. COSAC asks the next COSAC Presidencies to continue discussions on parliamentary oversight of the activities of Europol and evaluation of the activities of Eurojust. This debate can draw from the debates of the XLI COSAC and the 11th Bi-annual Report.

1.2 To assist in this task, COSAC asks its Secretariat to continue, under the upcoming presidencies, to follow developments and to collect information on parliamentary procedures for the oversight of Europol and Eurojust and on proposals for interparliamentary cooperation in this field.

2. Evaluation of the subsidiarity check

2.1 COSAC welcomes the results of the latest COSAC-coordinated subsidiarity check on the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on standards of quality and safety of human organs intended for transplantation (COM(2008) 818 final). The subsidiarity check was conducted by 27 parliaments or parliamentary chambers from 20 Member States within the period of eight weeks provided for by Protocol 2 to the Treaty of Lisbon. The outcome of this check indicates that the scrutiny of proposals during a parliamentary recess poses a considerable problem for parliaments. COSAC therefore welcomes the Commission's declarations that, if the Lisbon Treaty is ratified, the 8-week subsidiarity check period will be suspended for the month of August when many EU parliaments are in recess.

2.2 The overwhelming majority of parliaments, 25 out of 27, found no violation of the principle of subsidiarity. However, in half the cases parliaments were not satisfied with the Commission's justification of the Proposal with regard to its compliance with the principle of subsidiarity. COSAC emphasises the need to ensure that adequate analysis of subsidiarity issues is given to all proposals. This is key to ascertaining that the yellow and orange card systems work effectively.

2.3 The results of the check clearly indicate that an increased number of parliaments chose to evaluate the Proposal on grounds beyond those provided for under Protocol 2. These parliaments used the informal framework of the Commission's political dialogue with national parliaments and voiced their opinion on the Proposal's compliance with the principle of proportionality, on its legal basis and its substantive provisions. COSAC calls upon future presidencies to consider continuation of the discussion on subsidiarity and proportionality, aiming at a better understanding of the two principles on the one hand, and the procedures to be followed between national parliaments and the European institutions on the other.

2.4 At the COSAC Chairpersons' Meetings in Paris on 7 July 2008 and in Prague on 10 February 2009 decisions were taken to conduct subsidiarity checks (i) on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the applicable law, jurisdiction, recognition of decisions and administrative measures in the area of successions and wills (2008/JLS/122), and (ii) on the Proposal for a Framework Decision on criminal rights in criminal proceedings (2009/JLS/047). Although the date of approval of the first proposal has not yet been fixed, these subsidiarity checks will begin when the proposals have been adopted by the Commission.

3. Bi-annual Report

3.1 COSAC welcomes the 11th Bi-annual Report prepared by the COSAC Secretariat as an important source of information for national parliaments and the European Parliament. COSAC takes note, *inter alia*, of the Chapter 4 of the Report which concludes that COSAC Bi-annual Reports have become well-established documents, and are considered by national parliaments to be of great value. Thanks to their insight into the procedures and practices of the EU parliaments, the Reports are appreciated as they provide up to date and comparative information, facilitating the exchange of best practice on scrutiny of EU legislation and policy.

3.2 COSAC notes that presently 33 representatives of national parliaments or chambers from 24 Member States are permanently based in Brussels. These representatives perform diverse functions including reporting back to their parliaments on political developments in Brussels and other national parliaments, exchange of information related to parliamentary scrutiny of EU issues and proposals, interparliamentary cooperation and facilitating contact between members of national parliaments and the European Parliament and with those working in the other Institutions. Many of these functions will become more important if the Treaty of Lisbon is ratified

4. Co-financing of the Permanent Member of the COSAC Secretariat and the Costs of Running the Office and Website of COSAC

4.1 All national parliaments agreed to participate in the co-financing of the permanent member of the COSAC Secretariat and the costs of running the office and website of COSAC for different periods of time. The commitments of 19 parliaments or parliamentary chambers will expire at the end of 2009. The COSAC Chairpersons' Meeting on 10 February 2009 in Prague decided to start a discussion on the continuation or revision of the co-financing scheme.

4.2 COSAC asks the incoming Swedish Presidency to continue the work with a view to finding agreement during the second half of 2009.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Nr. 40 / 255
București, 26 mai 2009

Dep. Secretariatului
Gt - B.P.

Domnului Gheorghe BARBU
Secretar General al Camerei Deputaților

Domnule Secretar General,

Conform prevederilor art.23 din Hotărârea nr. 1/2003 cu modificările ulterioare, a Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, privind organizarea și desfășurarea acțiunilor de relații externe vă transmitem alăturat Informarea privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României, la cea de-a XLI-a reuniune a Conferinței organelor specializate în afaceri comunitare și europene – COSAC, Praga, 10-12 mai 2009.

Cu deosebită considerație,

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

