

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



din data de 27.04.2009

397

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

**COMISIA
PENTRU AFACERI EUROPENE**



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 397 din 27.04.2009

Nr. 40 / 220
București, 15 aprilie 2009

**INFORMARE PRIVIND PARTICIPAREA UNEI DELEGAȚII
A COMISIEI PENTRU AFACERI EUROPENE A
PARLAMENTULUI ROMÂNIEI LA A 4-A REUNIUNE
COSAP ȘI LA A 8-A REUNIUNE A FORUMULUI
PARLAMENTAR DE LA CETINJE,
CETINJE, 26-27 MARTIE 2009**

În perioada 26-27 martie 2009, la Cetinje (Muntele Negru) a avut loc cea de-a 4-a reuniune a comisiilor de integrare europeană din țările din Balcanii de Vest (COSAP) și a 8-a reuniune a Forumului parlamentar de la Cetinje. România este membru al Forumului parlamentar de la Cetinje și a participat ca invitat la reuniunea COSAP.

Din partea Comisiei pentru afaceri europene a participat o delegație formată din domnul deputat Tudor CHIUARIU, domnul senator Dumitru OPREA și domnul Andrei MOCEAROV, consilier parlamentar, șeful secretariatului Comisiei.

Reuniunea a avut pe agendă două subiecte:

1. Rolul comisiilor de integrare europeană din țările candidate și potențial candidate
2. Criza globală și impactul ei asupra regiunii

Reuniunea a fost deschisă de domnul Ranko KRIVOKAPIC, președintele Parlamentului din Muntenegru, care a subliniat rolul diplomației parlamentare în pregătirea integrării europene.

Domnul Krivokapic a invitat, de asemenea, Uniunea Europeană să mențină procesul de extindere a țărilor din Balcanii de Vest în fruntea priorităților, în ciuda provocărilor cu care se confruntă, în special legate de criza economică și financiară.

1. Rolul comisiilor de integrare europeană din țările candidate și potențial candidate

Acest subiect a fost mai întâi abordat de trei vorbitori, după care au urmat intervenții ale reprezentanților comisiilor participante la reuniune. Cei trei vorbitori principali au fost : domnul Leopold MAURER, Șeful Delegației Comisiei Europene în Muntenegru, doamna ambasador Paraschiva BĂDESCU, Șeful Misiunii OSCE în Muntenegru și doamna Margareta CEDERFEIT, membru al Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului suedez.

Domnul Leopold Maurer a arătat că cea de-a 5-a extindere a UE s-a realizat cu implicarea deplină a parlamentelor naționale în procesul de integrare. Parlamentele naționale pot ajuta cetățenii să înțeleagă mai bine procesul de integrare.

Parlamentele naționale joacă un rol important în procesul de preluare a legislației europene, în aprobarea bugetului și stabilirea priorităților de implementare a reformelor.

Un caz particular de implicare a parlamentelor naționale este reforma sistemului judiciar și lupta împotriva corupției.

Armonizarea legislativă reprezintă un efort major intelectual și financiar. Nu este recomandabil să se copieze pur și simplu normele europene fără o înțelegere a politicilor europene și a implicațiilor acestora. În acest sens, calitatea trebuie să primeze în fața vitezei de armonizare legislativă.

Pe de altă parte, armonizarea legislativă necesită resurse financiare importante, mai ales în domeniile mai tehnice, cum ar fi protecția mediului sau cel fitosanitar. Programele comunitare de asistență pot acoperi o parte din nevoile financiare, dar sarcina bugetară cea mai mare revine statelor candidate.

O atenție deosebită trebuie acordată resurselor umane aflate în serviciul parlamentar. Experiența statelor membre în organizarea procedurilor parlamentare și a activităților parlamentare în general poate fi utilă pentru statele candidate. Comisiile de integrare europeană / afaceri europene joacă un rol esențial în procesul de integrare europeană. **Trebuie reținut că afacerile europene sunt afaceri naționale și nu afaceri internaționale.**

Implicarea actorilor vieții economico-sociale este utilă în procesul de aproximare legislativă. O altă dimensiune importantă, de multe ori neglijată, este evaluarea impactului normelor europene preluate de țara candidată.

În concluzie, domnul Maurer, a arătat că parlamentele naționale din țările candidate trebuie să aibă capacitatea de a realiza aproximarea legislativă și trebuie să joace un rol major în procesul de integrare europeană a țărilor lor.

Doamna ambasador Alexandra Bădescu a arătat că extinderea / promisiunea de extindere reprezintă un instrument puternic al UE de a stimula modernizarea statelor candidate.

În ciuda unor percepții că procesul de integrare este o sarcină exclusivă a executivelor, parlamentele naționale au un rol esențial de jucat în procesul de integrare europeană, fiind garantele democrației și a respectului drepturilor minorităților.

Rolul parlamentelor naționale se manifestă în 3 aspecte: controlul parlamentar al guvernului, legislativ și bugetar.

OSCE a oferit stagii și programe de instruire pentru staff-ul parlamentar și a stimulat cooperarea regională între parlamentele statelor din zonă. În felul acesta, statele din regiune au avut acces la cele mai bune practici.

Doamna Margareta Cederfeit a vorbit despre experiența suedeză în domeniul afacerilor europene și a subliniat tradiția transparenței democratice din Suedia. A accentuat câteva dintre domeniile importante pentru Suedia, menționând protecția mediului și extinderea UE, inclusiv spre Turcia.

În continuare, doamna Cederfeit a prezentat cooperarea între Parlament și Guvern în Suedia în domeniul afacerilor europene, subliniind câteva caracteristici ale sistemului suedez de control parlamentar.

În sesiunea de intervenții au luat cuvântul reprezentanții comisiilor de integrare europeană/afaceri europene prezente la reuniune. Au fost prezentate experiențele parlamentare proprii în procesul de integrare europeană, subliniindu-se rolul comisiilor respective și remarcându-se faptul că există mai multe modele de control parlamentar. S-a subliniat importanța implementării, nu numai a transpunerii legislației europene.

S-a remarcat, de asemenea, că Tratatul de la Lisabona oferă posibilitatea unui rol consolidat al parlamentelor naționale în afacerile europene. În procesul de extindere, responsabilitatea este de ambele părți: UE, pe de o parte și țările candidate, pe de altă parte.

În ciuda dificultățile cauzate de criza financiară și economică, parlamentele naționale trebuie să mențină optimismul cetățenilor din țările lor.

Din partea delegației României a intervenit domnul senator Dumitru Oprea, care a împărtășit din experiența sa de parlamentar european, subliniind importanța schimbărilor mentalităților oamenilor și a managementului așteptărilor lor.

Experiența Comisiei de integrare europeană/ afaceri europene din Parlamentul României din timpul procesului de integrare europeană, a permis domnului senator să formuleze câteva recomandări utile pentru țările candidate din Balcanii de Vest:

- Necesitatea controlului parlamentar activ al guvernului pentru a modela comportamentul executivului
- Asigurarea unui echilibru corect între legitimitate și flexibilitate

- Copierea mecanică a acquis-ului comunitar nu este recomandabilă. În schimb, aproximarea legislativă presupune 3 faze:
 - Înțelegerea substanței politicii europene în domeniul vizat
 - Transpunerea normei europene în dreptul intern
 - Monitorizarea implementării

2. Criza globală și impactul ei asupra regiunii

Acest subiect a fost prezentat de 3 vorbitori principali: domnul Igor LUKSIC, Vice-Prim Ministru și ministru de finanțe din Muntenegru, domnul Jan-Peter OLTERS, reprezentantul Băncii Mondiale în Muntenegru și domnul Marek LORINC, director de țară pentru Muntenegru ale BERD. A urmat o sesiune de comentarii și întrebări și răspunsuri.

Domnul Igor Luksic a prezentat situația economică din Muntenegru, care se menține bună, dar a remarcat că este totuși foarte dificil de prezis evoluția viitoare. Utilizarea euro de către Muntenegru a contribuit la stabilizarea situației economice. Pachetul de stimulare din Muntenegru trebuie să fie suficient de moderat pentru a nu destabiliza piața. Investițiile în proiectele de infrastructură, inclusiv cele din energie, sunt cele mai indicate. De asemenea, criza oferă un stimulent suplimentar pentru luarea de măsuri active în domeniul ocupării. Recâștigarea încrederii în sistemul bancar este esențială pentru depășirea crizei.

Domnul Jan-Peter Olters a considerat că actuala criză marchează sfârșitul modelului economic bazat pe dereglementare și liberalizare care a fost impus acum 20 de ani prin înțelegerea cunoscută sub denumirea de “Washington Consensus”. Principala provocare este deci redefinirea noului model economic care să evite imperfecțiunea puternică a piețelor și care să facă distincție între ceea ce pot oferi piețele și unde trebuie să intervină statul. Trebuie diferențiate bunurile de piață și bunurile publice.

Domnul Olters a propus întoarcerea la principiile keynesiene pentru a evita puternice dezechilibre externe, excesul inegalităților de dezvoltare, creditul excesiv pentru consum, insuficienta analiză economică.

Cel mai mare impact pe termen lung pentru o economie este determinat de investiția în educație, la care se adaugă efortul pentru realizarea incluziunii

sociale. Sistemul de educație trebuie să ofere oportunități pentru fiecare. Un accent deosebit trebuie pus pe calitatea instituțiilor publice, a legilor și a reglementărilor piețelor. Aspectele calitative ale cheltuielilor publice sunt foarte importante.

Domnul Marek Lorinc a arătat că există riscul ca actuala criză economică să devină o criză a tranziției în țările din regiune, exprimându-și îngrijorarea față de posibilul recul al reformelor, a privatizării și a liberalizării comerțului.

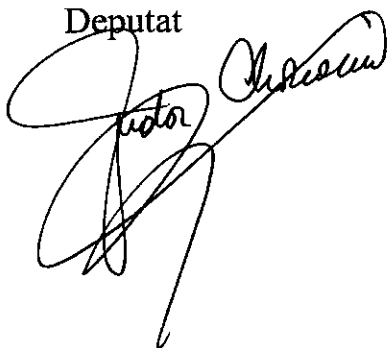
În cadrul intervențiilor, a luat cuvântul domnul senator Dumitru Oprea, care a identificat izbucnirea crizei în dereglementarea excesivă a piețelor financiare. În UE domina acum 1 an încă optimismul și credința că criza va ocoli Europa. Remediile contra crizei și în special dimensiunea pachetelor de stimulare a împărțit nu numai SUA de UE, dar și pe laureații premiului Nobel în economie.

Domnul senator Dumitru Oprea a subliniat necesitatea schimbării modelului de creștere economică, inclusiv a rolului intervenției statului. De la modelul american mai liberal până la modelul chinezesc unde intervenția statului este mai semnificativă, există o gamă relativ variată, dar nimeni nu știe exact, în acest moment, care este modelul economic al viitorului.

Relațiile SUA-UE și compromisul între opțiunile americane mai înclinate spre stimularea masivă a economiei și opțiunile europene mai înclinate spre reglementare mai puternică a piețelor financiare vor oferi până la urmă răspunsul global la criză și vor configura noua arhitectură financiar-economică globală.

La încheierea lucrărilor, a fost agreată o declarație comună a participanților la reuniunea COSAP în care este menționată, în preambul, participarea, alături de comisiile de integrare europeană a parlamentelor din statele ce fac parte din Procesul de Stabilizare și Asociere din Europa de Sud-Est și a delegațiilor din Bulgaria, Franța, Olanda, Italia, **România**, Suedia și Regatul Unit (Camera Lorzilor), în calitate de invitați.

Tudor CHIUARIU
Deputat



Dumitru OPREA
Senator

