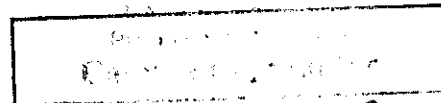


Dep. Secretariatului
J.P.B.P.
[Signature]

ROMÂNIA
CURTEA DE CONTURI
Strada Lev Tolstoi nr.22-24 Sector 1 cod 011948 București
Internet: <http://www.curteadeconturi.ro>

CABINET PREȘEDINTE
NR.30267/NV/12.10.2009
3440



B.S. Nr. 982 19.10.2009

[Signature]

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Doamnei Președinte ROBERTA ALMA ANASTASE

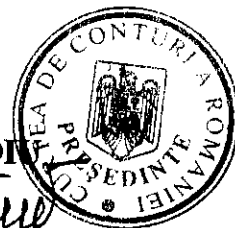
Referitor la Hotărârea Camerei Deputaților nr.34/27.07.2009, prin care s-a solicitat Curții de Conturi efectuarea unui control asupra modului de întrebuințare a resurselor financiare ale Ministerului Tineretului și Sportului în legătură cu încheierea contractului nr.14/2009 cu S.C. Artisan Consulting S.R.L. și a contractului nr.15/2009 cu S.C. Compania de Publicitate Mark S.R.L., vă transmitem alăturat Sinteza constatărilor rezultate în urma controlului efectuat, precum și o copie (fără anexe) a Procesului-verbal de constatare.

Cu deosebită considerație,

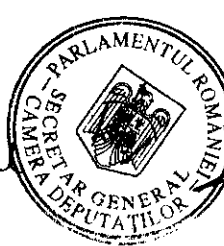
PREȘEDINTE,

NICOLAE VĂCĂROIU

[Signature]



- Sinteza se distribuie la costul deputaților
- Procesul verbal de constatare se scoarează și se pune pe site-ul Camerei Deputaților



[Signature]

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI DEPARTAMENTUL IX

S I N T E Z A

constatărilor rezultate în urma controlului efectuat la solicitarea Camerei Deputaților prin Hotărârea nr. 34/27.07.2009

Prin Hotărârea nr. 34/27.07.2009 a Camerei Deputaților s-a dispus Curții de Conturi a României efectuarea unei verificări asupra modului în care au fost întrebuințate resursele financiare ale Ministerului Tineretului și Sportului, în legătură cu derularea contractelor încheiate în vederea organizării „Zilei Tineretului” în anul 2009.

La art. 2 alin. 2 din Hotărâre s-a solicitat efectuarea controlului în legătură cu încheierea contractului nr. 14/2009 cu S.C. Artisan Consulting S.R.L. și a contractului nr. 15/2009 cu S.C. Compania de Publicitate S.R.L.

Față de această solicitare precizăm că în vederea organizării „Zilei Tineretului” M.T.S. a încheiat cu S.C. Artisan Consulting S.R.L. și S.C. Compania de Publicitate Mark S.R.L. contractele nr. 13, 14 și 15/22.04.2009, care nu s-au derulat distinct, ceea ce nu a dat posibilitatea echipei de control să verifice modul de cheltuire a sumelor alocate pe fiecare contract în parte, după cum s-a solicitat prin Hotărârea Camerei Deputaților, astfel că în continuare se va consemna modul de cheltuire a sumelor alocate pentru evenimentele organizate de M.T.S. cu ocazia „Zilei Tineretului”.

În vederea efectuării verificării au fost solicitate documente Ministerului Tineretului și Sportului și A.N.A.F. – Garda Financiară.

De asemenea s-a solicitat Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (A.N.R.M.A.P.), să efectueze verificarea modului în care au fost aplicate prevederile legale privind achizițiile de bunuri și servicii pentru organizarea „Zilei Tineretului” de către Ministerul Tineretului și Sportului în perioada aprilie – mai 2009, instituție care însă nu a dat curs solicitării Curții de Conturi.

Din documentele puse la dispoziția echipei de control, urmare verificărilor efectuate și notelor de relații solicitate salariaților ministerului, care au întocmit, semnat și aprobat documentele referitoare la organizarea „Zilei Tineretului”, **au fost constatate fapte pentru care există indicii că au fost săvârșite cu încălcarea legii penale, astfel:**

- atât nota de fundamentare cât și nota de oportunitate privind organizarea „Zilei Tineretului” nu au fost întocmite în data 02.04.2009 – dată înscrisă pe documente – ci în data de 23.04.2009, iar caietele de sarcini în data de 27.04.2009, deci ulterior datei de 22.04.2009, la care au fost semnate contractele cu cele două societăți comerciale și implicit după desfășurarea procedurilor de achiziție, existând astfel suspiciuni în legătură cu legalitatea derulării etapelor procesului de achiziție a evenimentelor organizate de M.T.S. cu ocazia „Zilei Tineretului”, precum și în legătură cu realitatea documentelor;

- pentru organizarea evenimentelor S.C. Artisan Consulting S.R.L. a fost implicată cu mult timp înainte de încheierea contractelor, urmare unor înțelegeri personale între salariați ai M.T.S. și cei de la societatea comercială, aspecte care coroborate cu suspiciunea asupra datei la care au fost întocmite nota de fundamentare, nota de oportunitate și caietele de sarcini conduc la concluzia că procedurile derulate de M.T.S. în vederea atribuirii contractelor de achiziție a evenimentelor de la 2 mai 2009 au fost formale.

Referitor la criteriile de selecție a furnizorilor, în Metodologia privind achiziționarea de servicii de recreere, culturale și sportive, întocmită la nivelul ministerului nu au fost cuprinse criterii de calificare și selecție, care să demonstreze potențialul tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa va fi declarată câștigătoare.

Din verificarea efectuată a rezultat atât modul superficial în care au fost selectate societățile în condițiile în care achiziția în cauză a fost estimată la 3.120.000 lei cu TVA, practic fiind cea mai mare achiziție cuprinsă în Programul anual al achizițiilor publice al M.T.S. de la acea dată, cât și faptul că S.C. Artisan Consulting S.R.L. derula deja activități în vederea organizării evenimentelor ocazionate de “Ziua Tineretului” încă din data de 16.04.2009, anterior datei la care au fost încheiate contractele.

Din documentele ce compun dosarul achiziției a rezultat că cele 2 societăți declarate câștigătoare au sediul comun și un număr de 3 acționari comuni, existând suspiciuni legate de neasigurarea promovării concurenței între operatorii economici, prevăzută de O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică,

precum și asupra unor eventuale înțelegeri între cei doi operatori economici în legătură cu ofertele prezentate.

De altfel din verificarea efectuată s-a constatat existența unor înțelegeri între cei doi operatori economici, respectiv: S.C. Compania de Publicitate Mark S.R.L. a încheiat a doua zi după încheierea contractului cu M.T.S., contractul de servicii nr. 6A/23.04.2009 cu S.C. Artisan Consulting S.R.L. în valoare de 1.155.490 lei, inclusiv TVA, având ca obiect precizat în anexa 1 "Dezvoltare și promovare campanie de tineret 2 Mai 2009".

Prin transferarea obligației contractuale rezultată din obiectul contractului nr. 15/22.04.2009 încheiat cu MTS, către S.C. Artisan Consulting S.R.L., această societate a devenit practic realizatoarea celor 3 contracte ce au ca beneficiar M.T.S.

Din cele consemnate în procesele verbale întocmite de către Garda Financiară a rezultat faptul că încheierea contractelor de către M.T.S. cu cele 2 societăți a fost premeditată, practic derularea obiectului acestora fiind demarată înainte de semnare, constatându-se fapte pentru care există indicii că au fost săvârșite cu încălcarea legii penale.

Referitor la contractul nr. 15/22.04.2009 este de menționat faptul că deși în caietul de sarcini nu s-a făcut nicio referire la MTV Days, în propunerea tehnică ambele societăți au specificat "...asocierea achizitorului în cadrul evenimentului MTV Days ce are loc la Costinești în data de 2 Mai 2009". Astfel contractul nr. 15/22.04.2009 a fost semnat cu extinderea condițiilor din caietul de sarcini și fără implicarea în vreun fel a organizatorilor evenimentelor MTV Days, neexistând nici un document încheiat în acest sens.

Totodată, urmare asocierii cu MTV în cadrul evenimentului MTV Days, M.T.S. nu a micșorat valoarea contractului, ținând cont de faptul că acceptând asocierea cu MTV implicit se diminuea și contravaloarea părții din eveniment care îi revenea ministerului.

Exemplificăm solicitarea din caietul de sarcini a unei "scene de mari dimensiuni capabilă să atragă o importantă masă de oameni, sonorizarea și luminile vor fi printre atracțiile importante ale evenimentului", care se regăsește în contract la "servicii artistice conexe desfășurării evenimentului" în sumă de 310.651 lei fără TVA.

De menționat că M.T.S. nu a solicitat nici ulterior derulării contractului diminuarea valorii acestuia cu suma menționată, reprezentând servicii artistice conexe incluzând scena de mari dimensiuni.

Din actele de control întocmite de către Garda Financiară la societățile care au derulat contracte ocazionate de „Ziua Tineretului” nu a rezultat că furnizorii M.T.S. au încheiat contracte prin care să fi achiziționat sau închiriat scena de la Costinești.

Referitor la recepția obiectului contractelor s-a constatat că la baza acestora nu au stat documente justificative, care să confirme cantitativ și valoric bunurile și serviciile achiziționate, ci doar imagini video înregistrate pe suport magnetic.

Recepția desfășurată a fost formală, membrilor comisiilor nu le-a fost adus la cunoștință ordinul ministrului prin care au fost numiți în comisiile respective decât în ziua semnării proceselor verbale, parte din membri limitându-se doar la semnarea proceselor verbale, ceea ce accentuează caracterul formal al recepției.

Referitor la modul de cheltuire a sumelor alocate pentru "Ziua Tineretului" în urma controlului s-a constatat că M.T.S. a plătit din credite bugetare suma totală de 3.319.447,99 lei, din care:

- 3.067.963,99 lei în baza contractelor încheiate cu S.C. Artisan Consulting S.R.L. și S.C. Compania de Publicitate Mark S.R.L. pentru organizarea evenimentelor din București, Costinești și în 39 reședințe de județ;
- 232.627, 52 lei reprezentând transferuri către direcțiile teritoriale de tineret;
- 18.856,48 lei la nivelul M.T.S. prin casierie (mingi volei și fotbal, bilete spectacol, memory stick, tratații, transport, alte acțiuni).

Astfel, M.T.S. a alocat și plătit în baza contractelor încheiate cu S.C. Artisan Consulting S.R.L. și S.C. Compania de Publicitate Mark S.R.L. pentru organizarea evenimentelor din București, Costinești și în 39 reședințe de județ pentru organizarea „Zilei Tineretului” din 2 mai 2009 suma de 3.067.963,99 lei, cu 1.381.848,29 lei mai mult decât cheltuielile efectuate de către prestatori (practic de 2,2 ori mai mult), în condițiile în care cei doi prestatori au plătit către subcontractori suma efectivă de numai 1.686.115,70 lei pentru evenimentele organizate, deci aproape jumătate din suma încasată de la M.T.S.

În suma reținută de cele două societăți (1.381.848,29 lei) au fost identificate servicii neprestate în valoare de 884.170,69 lei, constând în:

- trupe artistice la Costinești în sumă de 166.064 lei,
- ansamblu muzical la Costinești în sumă de 47.600 lei,
- servicii conexe incluzând scena de mari dimensiuni de la Costinești în sumă de 334.188,89 lei,
- 336.317,80 lei reprezentând organizarea de ansamblu a evenimentului de divertisment din 39 de reședințe de județ.

De asemenea, M.T.S. a plătit de 3,4 ori mai mult pentru evenimentele de la București (trupe artistice, ansambluri muzicale și servicii artistice conexe) cu 447.537,2 lei peste cheltuielile efectuate de către prestator, urmare lipsei de documentare asupra prețurilor și tarifelor existente pe piață referitoare la

evenimentele organizate, neîntocmirii unui deviz estimativ, precum și nesolicitării unui decont al cheltuielilor efectuate.

Referitor la procedura de achiziție, la nivelul M.T.S., nu au fost respectate prevederile O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, referitoare la asigurarea promovării concurenței între operatorii economici și a utilizării eficiente a fondurilor publice, precum și în ceea ce privește alegerea procedurii de achiziție în funcție de pragurile valorice stabilite pentru contractul de servicii, respectiv 100.000 euro, întrucât valoarea achiziției a fost de peste 600.000 euro fără TVA.

Având în vedere modul defectuos în care s-au desfășurat procedurile de achiziție cu încadrarea eronată a unei părți însemnate din serviciile achiziționate în anexa 2B din O.U.G. nr. 34/2006, coroborat cu demersurile efectuate de salariații ministerului anterior încheierii contractelor, există suspiciuni legate de înțelegeri între prestator și M.T.S., în scopul atribuirii preferențiale a contractelor.

Valorificarea actului de control întocmit la M.T.S. se va efectua conform prevederilor Legii nr. 94/1992 republicată, privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi și a Regulamentului privind desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, urmând a fi transmis Parchetului General de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție pentru luarea măsurilor ce se impun, potrivit competențelor.

CONSILIER DE CONTURI,

MIHAI HURĂ
