

APROBAT

În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



16.12.2009

1217

51/7286/15.12.2009



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE A PARLAMENTULUI ROMÂNIEI

București, 14 decembrie 2009
Nr. 40 / 348

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 1217 din 15.12.2009

INFORMARE

**privind participarea la cea de-a V-a Conferință a Comisiilor de integrare europeană
din parlamentele statelor care participă la procesul de stabilizare și asociere din Sud-
estul Europei-COSAP, desfășurată la Belgrad, în perioada 23-24 noiembrie 2009**

Participanți: domnul deputat Ovidiu Victor GANȚ, membru al Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României și domnul Dan MATEI, consilier, șef serviciu la secretariatul comisiei.

Domnul Ovidiu Victor GANȚ a fost invitat de organizatori să susțină o prezentare (key note speaker) în cadrul secțiunii "Rolul Comisiilor pentru integrare europeană în procesul de stabilizare și asociere", fapt consemnat în programul reuniunii.

Discursurile de deschidere

Doamna Gordana ČOMIC, vicepreședintele Adunării Naționale a Republicii Serbia a subliniat apartenența la Europa, atât din punct de vedere geografic cât și cultural a regiunii Balcanilor de Vest și a trecut în revistă jaloanele procesului de stabilizare și asociere, început la summitul de la Salonic din 2003. A menționat transformările economice și politico-sociale necesare pentru apropierea de obiectivul aderării dar și interesul Serbiei pentru teme mari de pe agenda europeană, cum ar fi clima, aprovizionarea cu energie. Schimbul de idei în toate sectoarele societății este deosebit de util pentru a reduce riscurile unor conflicte sociale și pentru a conferi sustenabilitate măsurilor și transformărilor produse. Multe dintre măsurile destinate integrării europene nu necesită investiții financiare ci doar voință politică și bună organizare.

Domnul Jelko KACIN, vicepreședintele delegației Parlamentului European pentru relațiile cu statele din Europa de Sud-est, raportor al Parlamentului European pentru Serbia, a observat că toate statele candidate cât și cele din procesul de stabilizare și asociere sunt mai degrabă concentrate spre ele însele, spre propriile programe și eforturile necesare aplicării lor, în timp ce ar trebui să aibă o perspectivă mai largă și deschidere spre cooperarea la nivel regional și european. A menționat importanța progreselor recente în organizarea frontierelor și apropiata decizie a Consiliului UE, de eliminare a vizelor pentru Serbia, Muntenegru și Macedonia (FYROM), decizie la care Parlamentul European a avut o importantă contribuție. Celelalte state (Albania și Bosnia) sunt invitate să urmeze exemplul vecinilor.

Rolul parlamentelor naționale trebuie întărit în toate statele participante la procesul de stabilizare și asociere. Colaborarea cu Tribunalul Penal Internațional pentru fosta Iugoslavie trebuie să fie efectivă pentru a elimina astfel un obstacol major în programul de apropiere de UE. Nu este o vină colectivă pentru genocidul din Bosnia ci mai multe vinovății individuale, iar aceste persoane trebuie să ajungă în fața justiției. Adoptarea rezoluției "Srebrenica" în Serbia și în Muntenegru este un fapt pozitiv care trebuie reprodus și în Macedonia. La fel de importantă este și pregătirea economiei statelor participante, pentru aderarea la zona Euro, pentru că deși pare un obiectiv îndepărtat, convergența necesară cu statele membre UE se realizează treptat și numai dacă economia se maturizează.

Domnul Laszlo VARGA, președintele Comisiei pentru integrare europeană a Adunării Naționale a Republicii Serbia, a trecut în revistă stadiul progreselor statelor din regiune. A prezentat istoricul reuniunilor COSAP și a concluziilor adoptate.

Domnul Michael EHRKE, Director al Biroului din Belgrad al Fundației Friedrich Ebert, a amintit că, întrucât integrarea afectează întreaga societate, dezbateră care o privește nu trebuie să rămână la nivelul elitelor politice. Exemplul ultimei extinderi nu trebuie urmat întocmai, pentru că cele 10 state care au aderat în 2004 au concurat între ele pe parcursul negocierilor, în loc să coopereze.

Procesul de stabilizare și asociere din Sud-estul Europei, lecții învățate și provocări viitoare

Domnul Laszlo VARGA a condus lucrările la această secțiune.

Domnul Pierre MIREL, Director al Direcției pentru statele din Balcanii de Vest, DG Extindere, Comisia Europeană, a felicitat statele pentru care au fost consemnate progrese în Strategia de extindere 2009/2010. Existența Acordurilor de asociere și stabilizare cu toate statele din regiune este un succes în sine și o perspectivă sigură spre evoluții pozitive.

A menționat patru provocări pentru perioada viitoare:

- "reform fatigue" (oboseala de reforme) a UE, pe care greșit o invocă unii politicieni pentru a exprima nevoia de pauză, care să fie folosită pentru organizarea instituțiilor și procedurilor decizionale ale UE, înainte de a mai aproba o nouă extindere;
- capacitatea administrativă, relativ redusă și în plus, confruntată cu mari probleme privind corupția, crima organizată, respectarea statului de drept și care poate rezulta în scăderea încrederii cetățenilor și poate afecta climatul investițional;
- problemele bilaterale dintre statele COSAP: statalitatea, istoria, naționalitatea, frontierele, refugiații, statutul incert al persoanelor deplasate și încetinirea procesului de reîntoarcere. În context a adresat Serbie apelul de a organiza, în cadrul procesului Sarajevo, o conferință ministerială destinată relansării politicii de reîntoarcere;
- predarea criminalilor de război Tribunalului Internațional, în special în Bosnia; toate statele din zonă ar trebui să semneze acorduri de extrădare; ONG-urile angrenate în inițiativa de reconciliere ar trebui să primească o asistență mai substanțială.

Toate cele descrise afectează percepția cetățenilor Uniunii. Cooperarea regională este absolut necesară pentru a rezolva mai ușor problemele; statutul Kosovo nu trebuie să blocheze această cooperare.

Condiționalitatea este esența progresului în integrare, iar parlamentele naționale trebuie să se implice încă de la primele stadii ale procesului și nu doar odată cu începerea negocierilor de aderare, cu atât mai mult cu cât ele au vocația realizării consensului la scara întregii societăți. Parlamentarii trebui să devină mesagerii aderării în circumscripțiile teritoriale. Guvernele trebuie să prezinte parlamentelor naționale evaluări de impact.

Domnul Božidar ĐELIĆ, viceprim ministru pentru integrarea în UE al Guvernului Republicii Serbia, a confirmat necesitatea ca parlamentarii să fie activi, în beneficiul cetățenilor pe care îi reprezintă dar a precizat că rolul parlamentului este supus unor restricții privind resursele.

De asemenea, a confirmat necesitatea unei colaborări totale cu Tribunalul Penal Internațional nu doar pentru îndeplinirea unei condiții de aderare ci pentru că societatea sârbă trebuie să închidă acest capitol. De aceea chiar și după încetarea activității Tribunalului, trebuie continuate investigațiile pentru dezvăluirea întregului adevăr și pentru pedepsirea celor vinovați.

A prezentat progresele înregistrate de Serbia. Acordul comercial de tranziția a fost integral aplicat, ceea ce dovedește că Serbia este gata pentru începerea pregătirilor pentru aderare. Planul Național de Integrare trebuie să aibă obiective clare, astfel ca Acquisul comunitar să poată fi adoptat până în 2012.

În ce privește cooperarea regională, CEFTA a fost dificil de aplicat dar în cele din urmă s-a dovedit un acord util. Au fost rezultate bune în cooperarea polițienească pentru combaterea crimei organizate. Ar fi de dorit să se înființeze un nou "Grup Vișegrad".

Independența Kosovo nu va fi niciodată recunoscută de către Serbia. Există un Acord operațional cu EULEX dar "liniile roșii" nu pot fi trecute. Este mai productiv să ne concentrăm pe lucrurile care ne unesc decât pe cele care ne dezbină.

Susținerea cetățenilor sârbi pentru aderarea la UE este de 71%.

Domnul Neven MIMICA, președintele Comisiei pentru integrare europeană a Adunării Naționale a Croației, a arătat că, într-adevăr unele probleme bilaterale privind frontiera cu Slovenia a încetinit procesul de negociere. În acest an vor fi deschise 33 de capitole dintre care jumătate ar putea fi închise provizoriu. Restul, în primul semestru al anului 2010. Ratificarea Tratatului de aderare s-ar putea finaliza în anul 2012, iar aderarea efectivă în 2014.

Pentru ca "oboseala de extindere" să nu rezulte într-o pauză, este necesar ca performanțele individuale ale statelor să conteze.

UE nu trebuie să aștepte ca statele din regiune să adopte reforme ci trebuie să acționeze pentru lansarea acestora.

Relațiile Croației cu Serbia nu sunt la nivelul la care ar trebui, mai ales după recunoașterea independenței Kosovo de către Croația, dar buna cooperare a celor două țări este cheia pentru pace și europenizare în întreaga regiune. Problema Kosovo nu trebuie să devină sursa de destabilizare în Europa de Sud-est.

Procesul de aderare este mai important decât aderarea însăși, de vreme ce impune reforme impresionante, care includ și schimbarea mentalității oamenilor. De aceea întrebarea nu este când vom deveni membri ci când vom fi cu adevărat pregătiți pentru a deveni membri. Când vor fi acceptate valorile UE în Croația?

Comunicarea cu cetățenii în problema aderării la UE este de importanță capitală.

Rezultatul final al procesului de integrare europeană este clar: toate statele din Europa de Sud-est vor deveni membri UE. Ar fi totuși de dorit o nouă "agendă Salonic" astfel încât să existe o poziție clară din partea UE că toate statele din regiune au perspective de aderare. Avântul pentru reforme se diminuează dacă angajamentele se fac în termeni relativi.

Domnul Miodrag VUKOVIĆ, președintele Comisiei pentru afaceri externe și integrare europeană a Adunării Naționale a Republicii Muntenegru, a subliniat că nu trebuie limitată cooperarea la cea dintre Comisiile de integrare din parlamentele participante la COSAP. Scopul este atât aderarea cât și democratizarea. Ca țară de mici dimensiuni, Muntenegru se va adapta ușor la cerințele UE. În condițiile unui larg consens la nivel național, există speranța ca la finalul anului 2010 țara să primească statutul de candidat.

Relațiile bune cu vecinii sunt obligatorii și țara este pregătită pentru a le dezvolta în toate planurile (bilateral, regional și multilateral). Există încă aproximativ 6000 cetățeni în Muntenegru care nu s-au putut reîntoarce în Kosovo. Sunt probleme și cu minoritatea roma, dar aceasta este o chestiune globală.

Până acum parlamentul nu a dezvoltat proceduri proprii, preferând să monitorizeze de la distanță acțiunile guvernului, ceea ce pare să fie tipic pentru toată regiunea. Recent, Parlamentul și-a ameliorat poziția, ține pasul cu obligațiile constituționale și răspunde așteptărilor cetățenilor. Guvernul prezintă lunar rapoarte de progres în ședințele Comisiei de integrare.

Domnul Laszlo VARGA a arătat că este posibil ca COSAP să devină un secretariat al cooperării regionale.

Domnul Halid GENJAC, președintele Comisiei mixte pentru integrare europeană a Adunării Naționale a Republicii Bosnia Herțegovina, a felicitat progresele celor trei state în privința vizelor, amintind că această problemă fusese dezbătută la reuniunea COSAP anterioară. Bosnia are o situație complicată. Au fost emise pașapoarte biometrice, iar celelalte condiții au fost, în linii mari realizate. S-a creat un corp anti-corupție. Multe dintre prioritățile din Planul de acțiune au fost îndeplinite, dar chiar dacă ar fi fost toate îndeplinite, discuția nesfârșită despre jurisdicție și competențe dintre entitățile statului, ar bloca procesul. Este o discrepanță "schizo". În ce privește procesul Butmir, SUA și UE asistă autoritățile Bosniei pentru creșterea calității instituțiilor, armonizare legislativă, relansarea procesului de integrare în UE. Consiliul ministerial a primit mai multe competențe. Bosnia are multă nevoie de Programe naționale de calitate, în care să fie precizate în detaliu obiectivele, raporturile dintre instituții, măsurile, responsabilitățile, etc. Instituțiile internaționale prezente în țară, trebuie să ofere, la rândul lor unele soluții.

Ca o măsură concretă de cooperare propune traducerea Acquisului pentru toate statele din fosta Iugoslavie.

Domnul Alessandro MARAN, membru al Comisiei pentru afaceri externe din Camera Deputaților, Italia, a apreciat procesul de stabilizare și asociere ca un model de cooperare regională și a declarat susținerea de către Italia a aderării statelor din Balcanii de Vest.

Rolul Comisiilor pentru integrare europeană în procesul de stabilizare și asociere

Doamna Nataša VUČKOVIĆ, membru al Comisiei pentru integrare europeană a Adunării Naționale a Republicii Serbia a condus lucrările la această secțiune.

Domnul Bogdan BAROVIČ, vicepreședintele Comisiei pentru afaceri europene a Adunării Naționale a Sloveniei, a arătat că extinderea Uniunii a fost în ultimii ani principalul instrument pentru progresul democrației și instaurarea bunei guvernări. UE nu reprezintă doar un set de politici, ci sute de milioane de cetățeni care locuiesc într-un spațiu comun, unde li se oferă pace, stabilitate, bunăstare. În complexitatea procesului de pregătire a aderării rezidă și necesitatea de a se realiza o bună comunicare-informare cu cetățenii pe întreg parcursul său. Iar cetățenii, prin participarea lor, legitimează acțiunile respective. Comisiile de integrare europeană trebuie să fie eficiente și transparente, permițând cetățenilor participarea la ședințe.

Domnul Ovidiu Victor GANȚ, deputat, membru al Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României, a arătat că este un cunoscător al zonei, orașul de domiciliu, Timișoara fiind la doar 150 km. distanță. A declarat că Parlamentul României va folosi toate oportunitățile pentru a contribui la aderarea statelor din Balcanii de Vest la UE. Este interesul României ca această aderare să se producă. A subliniat că nu trebuie repetate erorile statelor care au aderat recent, printre ele fiind și România. Una dintre aceste erori a fost confuzia, o perioadă, între afacerile externe și cele europene, în care marea majoritate a politicilor au caracter intern și exact acest fapt constituie originalitatea și forța construcției europene. De asemenea a rememorat observațiile negative ale Rapoartelor de țară ale Comisiei Europene care consemnau adesea probleme de implementare / aplicare a legislației și măsurilor din planurile de acțiune.

Ca reprezentant în Parlamentul României al unei minorități naționale, cea germană, dar și ca fost membru al Guvernului României, în cadrul Departamentului pentru minorități naționale, al Comisiei pentru integrare europeană și al Parlamentului European, a informat participanții că multe state membre sunt deosebit de preocupate de politica statelor care doresc să adere la Uniune, în problema minorităților naționale. Explicând evoluțiile din România, în această dimensiune, începând cu anul 1991, a subliniat importanța îndeplinirii la cel mai bun standard a tuturor criteriilor de la Copenhaga.

A prezentat activitatea Comisiei pentru integrare europeană a Parlamentul României în perioada 1995-2006 (discurs anexat).

La final a precizat că nici azi în România nu este totul perfect dar că principiile UE orientează acțiunea la nivel social și politic în sensul cooperării tuturor actorilor relevanți, dintre care nu poate lipsi parlamentul.

Urând succes participanților a asigurat încă odată de sprijinul României.

Doamna Nataša VUČKOVIĆ a reținut importanța implementării, care este și problema Serbiei.

Domnul Thomas GRUNERT, șef de Unitate la DG EXPO a Parlamentului European a asigurat, în nota antevorbitorului, de sprijinul Parlamentului European. Această instituție încearcă să acționeze ca facilitator al procesului, înainte de a-și exercita atribuțiile care derivă din Tratat.

Rolul vital al parlamentului național este o realitate concretă. Trebuie recurs la bunele practici cât mai des posibil. România este unul dintre modelele de implicare a Comisiei pentru integrare europeană în procesul de pregătire a aderării. În relația Guvern-Parlament este esențial să se știe cine conduce (vehiculul). În acest sens, Finlanda are cel mai avansat sistem.

În continuare a informat participanții despre posibilitățile de sprijin din partea instituțiilor UE, pentru creșterea capacității administrative.

Instituția Comitetului parlamentar mixt UE-stat candidat și-a demonstrat eficiența. Și reuniunile la nivelul administrației parlamentelor naționale și Parlamentului European sunt mijloace eficiente de pregătire.

În final a reluat aprecierea domnului Ganț, privind importanța implicării parlamentului național în susținerea implementării legislației și altor măsuri.

Domnul Neven MIMICA a prezentat experiența croată: CIE trebuie constituită timpuriu, înainte de încheierea Acordului de stabilizare și asociere. Rolurile: evaluarea nivelului de armonizare al legilor adoptate în parlament, evaluarea temelor UE care pot avea impact, monitorizarea implementării și utilizării fondurilor europene, cooperarea bilaterală și multilaterală. Un punct slab a fost monitorizarea implementării legislației.

A lansat propunerea ca statele COSAP să participe ca observatori la Conferința organelor specializate în afaceri comunitare și europene - COSAC.

Domnul Halid GENJAC a arătat că peste 20 de zile vor fi aniversate Acordurile de la Dayton care au creat o țară imposibilă.

Parlamentul este 100% angajat în direcția UE, totuși monitorizarea armonizării legislative nu este corespunzătoare. Autoritatea internațională se implică în toate secvențele. Există permanent teama că poți fi înșelat de cealaltă parte. Bosnia are cel mai mic parlament din Europa și 35% din parlamentari sunt membri ai Comisiei pentru integrare europeană. Comunicarea este ușor de realizat. Monitorizarea implementării legislației armonizate se poate realiza de asemenea, dar nu ajută la nimic (din cauza Autorității internaționale care are puteri excepționale).

Cooperarea regională: priorități și provocări

Domnul Ivan ANDRIĆ, membru al Comisiei pentru integrare europeană a Adunării Naționale a Republicii Serbia a condus lucrările la această secțiune.

Doamna Grazina GESICA, membru al Comisiei pentru afaceri europene din Seimul Poloniei a informat asupra funcționării Grupului Vișegrad în perioada de pre-aderare. Regula era schimbul de bune practici. S-a reușit alocarea a 4% din totalul fondurilor de coeziune. Și alte fonduri sunt accesibile. De exemplu, fondurile pentru renovarea clădirilor

pot fi asigurate din FERD. Erau organizate întreveneri periodice între miniştri sau adjuncţii acestora.

Doamna Jelica MINIC, Secretar general adjunct al Consiliului pentru Cooperare Regională a subliniat că este necesar să participe la cooperare toţi actorii sociali, guvern, parlament, organizaţii internaţionale şi regionale, societatea civilă, sectorul privat.

Cooperarea regională în Europa de Sud-est este în creştere exponenţială spre deosebire de cea bilaterală unde există numeroase obstacole.

Este necesară o platformă de dezvoltare a fiecărei ţări pentru integrarea euro-atlantică.

Domnul Krasimir MINCHEV, membru al Adunării Naţionale a Bulgariei a exprimat opinia că COSAP trebuie să menţină actuala procedură de a organiza 2 reuniuni pe an, fără repetarea perioadelor de întrerupere ca în perioada 2006-2008.

*
* *

Ca observaţie generală se poate spune că nu par să existe probleme reale de cooperare regională cu excepţia Kosovo. Delegaţii de la nivelul UE nu au uitat să amintească de problema Kosovo, poziţionându-se însă pe un teren neutru: "problema Kosovo nu trebuie să blocheze cooperarea şi progresele statelor din Balcanii de Vest, pe drumul către UE" dar nu s-a uitat să se menţioneze că nu este bine să existe "găuri negre" în regiune.

Tonul reprezentanţilor Serbiei, pe acest subiect a fost ferm. A existat şi o luare de poziţie excesivă, cu acuzaţii aduse unui reprezentant al Comisiei Europene, autorităţilor din Kosovo, Tribunalului Internaţional pentru fosta Iugoslavia.

Este într-adevăr aparentă o oarecare apatie, datorată probabil creşterii dificultăţii de acces în fazele superioare ale procesului de aderare şi termenelor mai îndepărtate.

*
* *

În încheiere a fost adoptată o Declaraţie comună (anexată).

Preşedinţia COSAP a fost transferată Albaniei în absenţă (Albania nu a participat deoarece organele Parlamentului nu au fost constituite încă, după alegeri).

Deputat Ovidiu Victor GANŢ



Redactat: Dan MATEI, consilier

JOINT STATEMENT

Adopted at the Fifth Conference of European Integration Parliamentary Committees of states participating in the Stabilization and Association Process in South Eastern Europe

Belgrade, 23 - 24 November 2009

With the purpose of conducting regular exchange of opinions concerning issues relating to the Stabilization and Association Process, the participant states of the 5th COSAP meeting in Belgrade:

- Fully endorse and support the assessments made in the Strategy paper of the European Commission on the Enlargement Strategy and Main Challenges 2009-2010, assured that the renewed consensus on enlargement of December 2006, shall pave the way for the reinforcement of democracy and the rule of law, respect of human rights and the promotion of sustainable development in the region and the European Union; Moreover, they express full willingness to meet all remaining conditions and European Commission recommendations stated in the annual reports and those stemming from the European/Accession partnerships;

- Welcome the ratification of the Lisbon Treaty and the reform of the institutions of the enlarged European Union facilitating the adaptation of its policies with the rapid changes happening in the world, convinced that the reforms shall additionally strengthen and simplify the institutional framework for further enlargements, *instead of claiming "no recovery – no enlargement", we claim "no enlargement – no Europe"*.

- Welcome the European Commission's proposal and the conclusions of the Council of Ministers on the introduction of visa-free regime for all countries meeting the visa roadmap requirements, indicating that the free movement of citizens of all countries is a precondition for peace, freedom, economic and social development;

- *Call upon the European Union to keep* clear signal of encouragement to continue the enlargement process with the countries of the South East Europe, having in mind that it will have positive effect on security and stability in the region and Europe as a whole; Express conviction that the future enlargements will be made pursuant to the determined criteria *without any undue delay* and that each country shall be assessed individually, according to its individual performance;

- Welcome the possibility of using the EU Instruments for Pre-accession Assistance within the Stabilisation and Association Process until the necessary membership criteria are met and express assurance that the new instrument shall provide considerable incentive to improvement of *administrative capacities and specially administrative capacities of the parliaments*, modernisation and reforms in accordance with the *acquis communautaire*, and significantly improve trans-border cooperation and the cooperation of institutions, civil society, local authorities and economy;

- Encourage all states participating in the Stabilisation and Association Process to continue pursuing further the development within the Stabilisation and Association Process, by implementing comprehensive social reforms facilitating the strengthening of democratic institutional capacities and the functioning of their market economies;

- Underscore the need for further development of cooperation, exchange of experiences and mutual support facilitating the stable reinforcement of the rule of law, resolute fight against corruption, terrorism and organised crime, and in this respect particularly underline the need for promotion of the integrated border management.

- Underline the need for cooperation and exchange of experiences of countries of SEE, specially emphasising necessity for joint effort in translation of acqius communautaire in south Slavic languages, bearing in mind similarities of respective languages.

- Reaffirm their readiness to intensify their engagement in the regional cooperation through the Regional Cooperation Council, application of CEFTA Agreements, Agreement on Energy Community, Agreement on Single European Sky, as well as by deepening cooperation in the sphere of economy, culture, technology, education, science and research;

- Reaffirm their readiness to strengthen the regional parliamentary cooperation by supporting Regional Secretariat for Parliamentary Cooperation and regular participation of parliamentarians in its work, as well further institutionalisation and strengthening of initiatives in the framework of the South-East European Cooperation Process;

- Call upon Regional Secretariat for Parliamentary Cooperation to intervene with parliaments of EU member states to involve EU integration/issues parliamentary committees of countries of SEE in work of COSAC as observers or associate members what would directly improve quality of work of respective committees;

- Conclude that the European perspective for the region and the timely integration to the EU is of key importance for the security, stability, good neighbourly relations, development and economic prosperity, and that the across-the-board cooperation among the countries of the region is vital for their individual strengthening and for the establishment of an attractive and developed part of Europe.

The 5th CONFERENCE OF THE EUROPEAN INTEGRATION COMMITTEES OF STATES PARTICIPATING IN STABILISATION AND ASSOCIATION PROCESS OF THE SOUTH EASTERN EUROPE - COSAP

Belgrade, November 23-24, 2009

The Role of the European Integration Committee of the Parliament of Romania in the preparation for accession

Presentation by Mr. Ovidiu Victor GANȚ, MP
Member of the European Affairs Committee of the Romanian Parliament

1. Legal and Institutional framework

- The European Integration Committee of the Parliament of Romania was established by a decision of the Parliament, in June 1995, in accordance with provisions in the European Agreement.

The Committee functioned according to specific provisions of Chamber of Deputies and Senate's Standing Orders but also according to its own Rules of Procedure.

The Rules of Procedure set the Committee's status as select committee, having though the same status as the standing committees, due to function until the accession to the European Union. There were set as well, the role, competencies, composition, its Bureau, decision-making procedures, participation in the activities of the Joint Parliamentary Committee EU – Romania.

Committee members were allowed to preserve their position as members of other standing committees, in the Senate or the Chamber of Deputies.

- The structured dialogue with the EU was established by the European Agreement, at two levels: parliamentary and executive.

At the parliamentary level, the dialogue European Union - Romania took place through the Joint Parliamentary Committee EU - Romania, established by the European Parliament resolution of October 27, 1994 and the Romanian Parliament resolution of April 11, 1995. It worked on the basis of rules of procedure adopted by the both sides in June, respectively July 1995.

Its tasks were to examine all aspects of the relations between the EU and Romania and, especially, the implementation of the European Agreement.

The meetings were held twice a year in Romania, respectively Belgium and were closed by the adopting of a final document (recommendations), having political value, to be submitted at the same time to the Romanian Government and to the Community institutions.

2. Committee's competencies

- to prepare, examine and endorse legislative proposals, measures, draft laws on Romania's preparation for the accession to the EU;

- to monitor the fully implementation of the provisions of the European Agreement and achieve the objectives of National Strategy for Romania's preparation for EU accession;
- to debate all aspects referring to Romania- EU relations within the framework of Joint Parliamentary Committee EU-Romania;
- to cooperate with all relevant national administration bodies as well as those in Member States', candidate countries and EU.

3. Role and Activity of the Committee

Were determined, within the above mentioned legal framework, by the general responsibilities rising from the obligations established by the 1993 European Council in Copenhagen, as criteria to acquire the EU membership.

In achieving these general objectives, the committee worked to speed up the EU acquis transposition process and to accomplish the harmonization of the national legislation to the EU acquis.

As a result of European Commission' country reports, the Government adopted harmonization programmes, as part of Action Plans for EU accession. Both were subject to committee's scrutiny.

The committee was also involved in monitoring and supporting the negotiations process. The Government representatives periodically submitted to the committee progress reports, road maps, other documents stating hard to solve problems and plans to overcome those problems. The committee acted on two levels: to legitimate the Government decisions following consultations and consensus and to unblock the process, using the parliamentary mandate and means.

Committee's members assumed their responsibility to facilitate the adoption of these legislative measures and, if needed to eliminate whatever functional blockings. Being, at the same time, members of others standing committees of the Senate and the Chambers of Deputies, they could inform on the spot, less knowledgeable colleagues, on the requirements of the harmonization of the legislation process, thus avoiding the adoption of texts incompatible with the community law.

Members of the committee had also contributed to the decisions-making on programmes, strategies and national action plans, submitted by the Government.

The European Integration Committee had in view to help in meeting specific requirements by European partners, on certain policies or social phenomena incompatible with EU accession criteria (protection of children in difficulty, social integration of roma, visa free movement in Schengen area, etc.)

In this view have been organized meetings attended by all relevant social and professional groups, both from the public administration and from the civil society such as academic community, trade unions, professional and employers organizations. Indeed, one of the main objectives of the Committee was the involvement of the civil society in the preparation for the integration.

The Committee members have carefully examined the European Union integration impact studies elaborated by the European Institute in Romania (department of the Ministry for the European Integration). They also carried out information dissemination activities in their constituencies and through the sectoral ministries and institutes, concerning the impact of the European integration on the citizen's daily life.

Another target of the Committee was the follow up of the financing programs, including the pre-accession financial instruments. That includes both information dissemination in the constituencies and the legal framework setting up for the access to the European Funds.

Implementation of the European policies in the areas of equal opportunities has been carried out by the year 2004 through a Sub-committee which has been later transformed in a standing committee in each of the Chambers of the Romanian Parliament.

Concerning the relation with the European Union, apart from the structured dialogue within the Joint Parliamentary Committee European Union - Romania, the Committees has been involved, as observer, in the Conference of Community and European Affairs Committees of Parliaments of the European Union (COSAC), in activities related to European affairs such as definition of the roles of these structures, identification of the best methods and instruments aiming at the increase of the role of the National Parliaments of Member States, the role of the European Parliament, the quality of the cooperation and integration within the Union and recommendation of useful solutions for various challenges confronting the European Union.

The Members of the Committee have also attended the meetings of the Committees of the European Parliament whenever relevant topics for its own objectives were on the debate agenda.

Another European dimension of the Committee work consisted in its contribution to the debates for Future of the European Union.

Exercising its representation function the Committee met plenty of delegations and officials of EU Member or Candidate States, attended many meetings, acquiring thus valuable first hand information and achieving the well known purposes of the parliamentary diplomacy.

Regarding the Constitutional parliamentary control function, we mention:

- Hearings of Foreign Affairs, European Integration ministers and the Chief Negotiator, upon their nomination as members of the Cabinet and periodically, during the exercise of their functions, to report, inform, reach common positions on measures needed
- Hearings of representatives of relevant institutions of the National Public Administration, to check the state of play in the respective fields
- Hearings of representatives of authorities managing pre-accession and other European Funds, with a view to determine the adequacy of the legal and institutional framework and increase the rate of employing the funding
- Endorsement of National strategies, programmes, action plans
- Monitoring of the implementation of the recommendations by the Joint Parliamentary Committee
- Monitoring the state of play of road maps, partnership agreements, other instruments set up in support of specific requirements by EU partners

JOINT STATEMENT

Adopted at the Fifth Conference of European Integration Parliamentary Committees of states participating in the Stabilization and Association Process in South Eastern Europe

Belgrade, 23 - 24 November 2009

With the purpose of conducting regular exchange of opinions concerning issues relating to the Stabilization and Association Process, the participant states of the 5th COSAP meeting in Belgrade:

- Fully endorse and support the assessments made in the Strategy paper of the European Commission on the Enlargement Strategy and Main Challenges 2009-2010, assured that the renewed consensus on enlargement of December 2006, shall pave the way for the reinforcement of democracy and the rule of law, respect of human rights and the promotion of sustainable development in the region and the European Union; Moreover, they express full willingness to meet all remaining conditions and European Commission recommendations stated in the annual reports and those stemming from the European/Accession partnerships;

- Welcome the ratification of the Lisbon Treaty and the reform of the institutions of the enlarged European Union facilitating the adaptation of its policies with the rapid changes happening in the world, convinced that the reforms shall additionally strengthen and simplify the institutional framework for further enlargements, *instead of claiming "no recovery – no enlargement", we claim "no enlargement – no Europe"*.

- Welcome the European Commission's proposal and the conclusions of the Council of Ministers on the introduction of visa-free regime for all countries meeting the visa roadmap requirements, indicating that the free movement of citizens of all countries is a precondition for peace, freedom, economic and social development;

- *Call upon the European Union to keep* clear signal of encouragement to continue the enlargement process with the countries of the South East Europe, having in mind that it will have positive effect on security and stability in the region and Europe as a whole; Express conviction that the future enlargements will be made pursuant to the determined criteria *without any undue delay* and that each country shall be assessed individually, according to its individual performance;

- Welcome the possibility of using the EU Instruments for Pre-accession Assistance within the Stabilisation and Association Process until the necessary membership criteria are met and express assurance that the new instrument shall provide considerable incentive to improvement of *administrative capacities and specially administrative capacities of the parliaments*, modernisation and reforms in accordance with the *acquis communautaire*, and significantly improve trans-boarder cooperation and the cooperation of institutions, civil society, local authorities and economy;

- Encourage all states participating in the Stabilisation and Association Process to continue pursuing further the development within the Stabilisation and Association Process, by implementing comprehensive social reforms facilitating the strengthening of democratic institutional capacities and the functioning of their market economies;

- Underscore the need for further development of cooperation, exchange of experiences and mutual support facilitating the stable reinforcement of the rule of law, resolute fight against corruption, terrorism and organised crime, and in this respect particularly underline the need for promotion of the integrated border management.

*- Underline the need for cooperation and exchange of experiences of countries of SEE, specially emphasising necessity for joint effort in translation of *acquis communautaire* in south Slavic languages, bearing in mind similarities of respective languages.*

- Reaffirm their readiness to intensify their engagement in the regional cooperation through the Regional Cooperation Council, application of CEFTA Agreements, Agreement on Energy Community, Agreement on Single European Sky, as well as by deepening cooperation in the sphere of economy, culture, technology, education, science and research;

- Reaffirm their readiness to strengthen the regional parliamentary cooperation by supporting Regional Secretariat for Parliamentary Cooperation and regular participation of parliamentarians in its work, as well further institutionalisation and strengthening of initiatives in the framework of the South-East European Cooperation Process;

- Call upon Regional Secretariat for Parliamentary Cooperation to intervene with parliaments of EU member states to involve EU integration/issues parliamentary committees of countries of SEE in work of COSAC as observers or associate members what would directly improve quality of work of respective committees;

- Conclude that the European perspective for the region and the timely integration to the EU is of key importance for the security, stability, good neighbourly relations, development and economic prosperity, and that the across-the-board cooperation among the countries of the region is vital for their individual strengthening and for the establishment of an attractive and developed part of Europe.