

APROBATÎn şedinţa Biroului permanent al
Camerei DeputaţilorParlamentul României
Camera Deputaţilor

S.P. Nr. 224 din 13.03.2009

**Parlamentul României**
Camera Deputaţilor**INFORMARE****privind participarea la "Reuniunea de iarnă 2009" a Adunării
Parlamentare a Organizaţiei pentru Cooperare şi Securitate în Europa
(Viena, 19-20 februarie a.c.).**

Joi 19 şi vineri 20 februarie 2009, s-a desfăşurat la Viena cea de-a opta "Reuniune de iarnă" a Adunării Parlamentare a Organizaţiei pentru Securitate şi Cooperare în Europa (**AP OSCE**).

Conform Regulamentului Adunării, reuniunea a inclus: reuniunea Comisiei Permanente şi reuniuni ale comisiilor generale ale Adunării – în sesiuni comune şi separate – precum şi o dezbatere specială privind propunerile pentru o nouă arhitectură de securitate europeană.

Au fost prezente 50 de delegaţii parlamentare naţionale membre ale AP OSCE din cele 56 de state membre ale OSCE, delegaţii ale partenerilor mediteraneeni pentru cooperare ai OSCE, înalţi funcţionari ai OSCE, reprezentanţi ai unor organizaţii parlamentare internaţionale şi regionale (Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, Adunarea Uniunii Europei Occidentale, Uniunea Interparlamentară, Adunarea Parlamentară a NATO) şi reprezentanţi ai unor ambasade şi misiuni la Viena ale statelor membre ale OSCE.

Delegaţia Parlamentului României la reuniune a avut în componenţă membri ai fostei Delegaţii a Parlamentului României la AP OSCE (realeşi la alegerile din noiembrie 2008), respectiv:

- din partea Senatului: domnul senator Cristian Rădulescu (PD-L), preşedintele Delegaţiei, doamna senatoare Doina Silistru (PSD+PC) şi domnul senator Puiu Haşotti (PNL), membri titulari ai Delegaţiei;
- din partea Camerei Deputaţilor: doamna deputată Rodica Nassar (PSD+PC), membru titular al Delegaţiei.

La lucrările au asistat, de asemenea, reprezentanţi ai Misiunii Permanente a României pe lângă organizaţiile internaţionale de la Viena.

Principalele puncte de pe ordinea de zi a **Comisiei permanente** au fost:

1. Informarea domnului Joao Soares, Preşedintele AP OSCE, cu privire la activităţile desfăşurate în perioada iulie 2008-februarie 2009 având drept scop consolidarea rolului Adunării Parlamentare de instituţie vitală a OSCE.

Președintele AP OSCE a ținut să menționeze participarea la Consiliul Permanent (din 13 noiembrie 2008) și la Consiliul Ministerial de la Helsinki, unde, adresându-se miniștrilor de externe din statele OSCE, a evidențiat relevanța OSCE, arătând că, pentru menținerea și creșterea acestei relevanțe, OSCE trebuind să își îmbunătățească mecanismele de luare a deciziei, și a făcut apel la o mai mare deschidere și transparență și la adaptarea regulii "consensului".

Vorbitorul a subliniat importantul aspect democratic și perspectivele proaspete pe care AP OSCE le aduce Organizației (OSCE) și a accentuat faptul că cea mai importantă activitate a OSCE se desfășoară în misiunile de teren, care ar trebui folosite la deplină capacitate.

Domnul Soares a profitat de ocazie pentru a reaminti reprezentanților OSCE că parlamentarii, cu incomparabila lor credibilitate și autoritate în ceea ce privește alegerile, vor continua să joace rolul primordial în monitorizarea alegerilor de către OSCE.

Președintele a declarat că diversele neînțelegeri între Adunarea Parlamentară și Consiliul Permanent al OSCE nu pot fi depășite decât prin activitatea și influența fiecărei delegații parlamentare naționale la două niveluri: ministerele de externe respective și reprezentanții permanenți la Viena.

2. A urmat alocuțiunea Secretarului General al OSCE, Ambasadorul Marc Perrin de Brichambaut. Acesta a subliniat că valoarea OSCE este dată de către statele membre care trebuie să dezvolte priorități de acțiune pentru depășirea provocărilor cu care se confruntă lumea în prezent și a declarat că anul 2008 a fost marcat de provocări de toate felurile, care au culminat cu gravele evenimente armate din Georgia.

Secretarul General a evidențiat faptul că OSCE a reacționat imediat în cazul acestei crize, ceea ce a contribuit la eforturile pentru încheierea acordului de încetare a focului și monitorizarea internațională și a întărit reputația OSCE ca organizație care gestionează eficient crizele. Domnia sa a menționat, totodată, faptul că, la 1 ianuarie 2009, mandatul Misiunii OSCE în Georgia s-a încheiat, dar criza actuală impune o prezență cât mai activă a OSCE în Georgia. De altfel, Georgia și viitorul securității europene au fost principalele teme dezbătute cu ocazia Consiliului Ministerial al OSCE (Helsinki, 4-5 decembrie 2008). Dejunul de lucru oferit șefilor de delegații la Helsinki, având ca temă *viitorul securității în Europa*, a constituit cadrul unui dialog deschis asupra inițiativei Președintelui rus Dmitri Medvedev. Cu această ocazie, s-a apreciat că OSCE este cadrul cel mai potrivit pentru abordarea acestei teme.

Domnul de Brichabaut a trecut în revistă principalele documente adoptate de Consiliul Ministerial (13 decizii și declarații politice), evidențiind adoptarea Declarației cu privire la conflictul din Nagorno-Karabah, a Deciziei privind contribuția OSCE la implementarea inițiativei "Alianța Civilizațiilor", a Deciziei privind întărirea cadrului legal al OSCE. Vorbitorul a atras atenția asupra impactului pe care îl poate avea criza financiară și economică mondială asupra statelor membre ale OSCE și a partenerilor săi mediteraneeni și asiatici, asupra democrației și statului de drept și apoi, cu referire la bugetul OSCE, a arătat că, din nou, acesta este întârziat și a menționat necesitatea sprijinului parlamentarilor pentru găsirea unui consens.

3. Raportul trezorerului AP OSCE și raportul de audit pentru anul financiar 2007/2008 au fost prezentate de către domnul Hans Raidel.

4. Raportul Secretarului General al AP OSCE, domnul Spencer Oliver, în care au fost trecute în revistă principalele activități derulate de la Sesiunea anuală de la Astana (iunie-iulie 2008).

Domnul Oliver a subliniat importanța participării parlamentarilor la misiunile de monitorizare de alegeri, care contribuie substanțial la dezvoltarea și consolidarea democrației în spațiul OSCE, și a apreciat utilitatea Buletinului Adunării (*News from Copenhagen*), editat și transmis săptămânal fiecărei delegații naționale de Secretariatul Internațional.

Secretarul General a ținut să prezinte Programul pentru stagii care a demarat în 1995 și, de atunci, peste o sută șazeci de studenți sau absolvenți (în special, științe politice, drept sau relații internaționale), din 30 de state membre ale OSCE, au lucrat la Copenhaga sau Viena pentru șase luni sau un an, acumulând experiență în domeniul relațiilor internaționale, respectiv, realizând activități de documentare și cercetare și redactând rapoarte de prezentare pentru diferitele proiecte ale APOSCE și sprijinind activitatea membrilor Secretariatului Internațional.

5. Alte rapoarte:

a) raportul cu privire la Misiunea AP OSCE de observare a alegerilor generale din SUA (4 noiembrie 2008), care a fost condusă de către Președintele Joao Soares și de către vicepreședinta AP OSCE, doamna Pia Christmas-Moeller (Danemarca). De asemenea, au fost prezentate misiunile ce vor avea loc în viitoarele luni, astfel:

- misiuni restrânse, pentru: alegerile prezidențiale în Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei (22 martie a.c.) și alegerile parlamentare din Muntenegru (29 martie a.c.);
- misiuni complete, de aproximativ 60 de membri, pentru: alegerile parlamentare din Republica Moldova (5 aprilie a.c.), unde fiecare delegație națională va putea trimite până la 6 reprezentanți, și pentru alegerile parlamentare din Albania (28 iunie a.c.). Cu această ocazie, a fost readus în discuție faptul că Biroul pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (**ODIHR**) nu respectă Acordul de cooperare semnat între AP OSCE și ODIHR, acord care stabilește rolurile respective ale celor două instituții în cadrul misiunilor de monitorizare de alegeri;

b) rapoarte referitoare la activitatea și proiectele de viitor ale unor comisii *ad hoc* și a reprezentanților speciali, astfel:

- doamna Uta Zapf (Germania), raport în calitate de președintă a Grupului de lucru *ad hoc* pentru Belarus;
- senatorul Ben Cardin (SUA): raportul Reprezentantului special pentru Guantanamo (în condițiile închiderii centrului de detenție de la Guantanamo);
- domnul Michel Voisin (Franța): raportul Reprezentantului special pentru Afganistan;
- domnul Alcee Hastings (SUA): raportul Reprezentantului special pentru probleme mediteraneene (privind îndeosebi, vizita efectuată în Maroc, Algeria, Tunisia, Egipt și Israel, unde a discutat cu parlamentari și înalți oficiali guvernamentali despre o mai mare angajare în cadrul OSCE a partenerilor mediteraneeni, despre revigorarea Procesului Barcelona prin intermediul Uniunii pentru

M Mediterana, despre procesul de pace în Orientul Mijlociu și despre criza umanitară a refugiaților irakieni);

- domnul Roberto Battelli (Slovenia): raportul Reprezentantului special pentru Europa de Sud-Est (a inclus: vizita unei delegații a APOSCE la Misiunea OSCE în Bosnia și Herțegovina și Masa rotundă cu privire la traficul de ființe umane găzduită de Parlamentul din Bosnia și Herțegovina; a prezentat și activitățile preconizate: Reuniunea Șefilor Misiunilor OSCE din regiune și vizita Președintelui Joao Soares în Europa de Sud-Est);
- domnul Petur Blondal (Islanda): raportul Reprezentantului special pentru bugetul OSCE;
- senatorul Carlo Vizzini (Italia): raportul Reprezentantului special pentru combaterea criminalității transnaționale organizate (a propus crearea și promovarea unui forum permanent de monitorizare a fenomenelor criminale transnaționale);
- domnul Kimmo Kiljunen (Finlanda): raportul Reprezentantului special pentru Asia Centrală (privind: necesitatea asigurării unei participări regulate a parlamentarilor din Asia Centrală în cadrul AP OSCE, organizarea unui număr mai mare de evenimente și reuniuni APOSCE și OSCE în regiune, încurajarea schimburilor de experiență între parlamentari din spațiul OSCE);
- domnul Göran Lennmarker (Suedia): raportul Reprezentantului special pentru Nagorno-Karabah.

6. Prezentarea activităților AP OSCE prevăzute pentru perioada următoare: reuniunea Biroului (Lisabona, 19-20 aprilie a.c.); Conferința Economică (Dublin, Irlanda, 27-29 mai a.c.; tema propusă: *criza financiară mondială*); Cea de-a XVIII-a Sesiune anuală a Adunării (Vilnius, Lituania, 29 iunie-3 iulie a.c.; tema Sesiunii: „*OSCE: tratarea noilor provocări de securitate*”); Reuniunile de toamnă, care grupează Forumul Mediteranean, o conferință (tema: „*Securitatea energetică și a mediului*”), Comisia Permanentă (Atena, 9-12 octombrie a.c.), reuniunea Biroului (30 noiembrie a.c.) și Consiliul Ministerial al OSCE (Atena, 1-2 decembrie a.c.).

7. Propunerea doamnei Tone Tingsgård, vicepreședintă a Adunării și Reprezentant special pentru probleme de gen, de numire a unei Comisii pentru Regulament, care să examineze un amendament la Regulamentul Adunării privind obligativitatea, pentru delegațiile naționale care au mai mult de trei membri, de a avea în componență atât bărbați cât și femei pentru a avea drept de vot.

Propunerea a fost adoptată, urmând ca Președintele Soares să numească membrii Comisiei.

Lucrările **primei Sesiuni comune a celor trei comisii generale** au fost deschise de domnul Joao Soares, Președintele AP OSCE, care a salutat prezența la reuniune a Președintelui-în-exercițiu (**PiE**) al OSCE, doamna Dora Bakoyannis, ministrul grec al afacerilor externe, menționând cu această ocazie buna colaborare cu Președinția finlandeză a OSCE și declarând că împărtășește prioritățile Președinției elene a OSCE, ale doamnei Barbara Prammer, Președinta Consiliului Național al Austriei, și ale domnului John Tanner, Președintele Adunării Parlamentare a NATO.

Primul vorbitor a fost doamna Barbara Prammer, Președinta Consiliului Național al Austriei și președintă a Delegației Austriei la AP OSCE, care, în cuvântul său, a subliniat faptul că "Reuniunea de iarnă" a AP OSCE a devenit un punct de reper în pregătirea răspunsurilor la provocările cu care se confruntă statele OSCE.

Vorbitorul a evidențiat faptul că în acest an se împlinesc 20 de ani de la căderea zidului Berlinului și de la reunirea continentului european, subliniind, totodată, că OSCE va continua să joace un rol central pentru securitatea și stabilitatea în Europa și că orice instrument care permite conservarea și dezvoltarea acquis-ului Organizației este binevenit.

Doamna Prammer a enumerat câteva probleme în cele trei dimensiuni în care rolul parlamentarilor poate da un impuls, îndeosebi: necesitatea găsirii unor soluții viabile pentru „conflictele înghețate” din spațiul OSCE, importanța semnării și ratificării Convenției de la Ottawa privind interzicerea globală a minelor antipersonă și a Tratatului de interzicere totală a experiențelor nucleare, problema egalității de șanse între femei și bărbați în cadrul OSCE (cu această ocazie, a evidențiat activitatea doamnei Tone Tingsgård, vicepreședintă a Adunării și Reprezentant special pentru probleme de gen).

A urmat alocuțiunea domnului John Tanner (SUA), Președintele Adunării Parlamentare a NATO, care a făcut apel la parlamentarii membri ai AP OSCE să coopereze în tratarea crizei financiare globale și să nu capituleze în fața presiunilor naționaliste sau protecționiste, considerând că AP OSCE poate sprijini coordonarea eforturilor de restaurare a încrederii în piețele financiare și prevenirea escaladării în continuare a crizei.

Referindu-se la necesitatea unor eforturi colective sporite pentru refacerea securității și stabilității în Afganistan, domnul Tanner a subliniat importanța unei cooperări cât mai largi între ONU, UE și întreaga comunitate internațională pentru promovarea dezvoltării politice și economice a Afganistanului.

În alocuțiunea sa, domnul Joao Soares, Președintele AP OSCE, a spus că OSCE este o organizație extraordinară, cea mai mare forță a ei fiind flexibilitatea, capacitatea de a se adapta noilor realități. Datoria parlamentarilor este tocmai de a se strădui ca OSCE să rămână un forum eficient de dialog.

Președintele a vorbit, de asemenea, despre importanța misiunilor OSCE în teren, numindu-le „adevărata forță” a organizației, și declarându-se decepționat de închiderea Misiunii OSCE în Georgia și apoi și-a exprimat regretul pentru lipsa de transparență în cadrul OSCE, considerând că reuniunile ar trebui să fie deschise și că regula consensului ar trebui adaptată.

În legătură cu deschiderea și transparența, domnul Soares a menționat faptul că ultimele declarații și comunicate de presă ale Adunării au fost cenzurate de dimensiunea guvernamentală a OSCE care a refuzat să le publice pe site-ul OSCE, iar în final a subliniat că monitorizarea de alegeri va continua să se afle în centrul activităților Adunării.

A urmat alocuțiunea doamnei Dora Bakoyannis, PiE al OSCE, care a evidențiat importanța contribuției și rolul vital ale AP OSCE în promovarea dialogului politic între statele membre pentru buna funcționare a organizației, sprijinul Adunării devenind și mai important în momentele dificile.

Remarcând că tema evoluției securității europene a fost discutată de cei 56 de miniștri de externe care au participat, în decembrie 2008, la Consiliul Ministerial OSCE de la Helsinki, doamna Bakoyannis a spus că dezbaterea a

confirmat faptul că OSCE constituie cadrul natural pentru un dialog european cu privire la securitatea cooperativă și globală.

Vorbitoarea a declarat disponibilitatea Greciei de a organiza reuniuni la orice nivel în vederea facilitării acestui dialog. „Experiența OSCE în domeniu se distinge prin flexibilitate și oferă o mare diversitate de căi pentru promovarea acestui proces.”

PiE a declarat în continuare că moderația, consolidarea și timpul sunt cele trei principii care trebuie să ne ghideze. Moderația, deoarece – conform vorbitoarei – deși s-a parcurs un drum lung de la războiul rece, unele țări membre consideră că nu au fost încă depășite toate diferențele în Europa, așa că invitația la dialog trebuie considerată cu seriozitate. Al doilea principiu – consolidarea – se referă la faptul că punctul de plecare pentru noi inițiative trebuie să fie ceea ce s-a realizat deja, întrucât spațiul OSCE dispune de experiențe și de organizații care au ca misiune dezvoltarea unei cooperări comune, OSCE ocupând o poziție specială în această structură întrucât reunește spațiul euro-atlantic și cel eurasiatic și are o concepție ambițioasă și globală a securității. Principiul final se referă la timp: „trebuie să ne grăbim încet”, să consacram timpul necesar pentru pregătirea unei agende pozitive, pentru examinarea tuturor soluțiilor de schimbare propuse și pentru realizarea unor consultări cât mai largi.

Dacă obiectivul final este să se ajungă la un plus față de Helsinki (din 1975), ceea ce numim „Helsinki Plus”, trebuie acționat cu cea mai mare atenție.

Agenda Președinției elene este deosebit de ambițioasă în toate cele trei dimensiuni ale OSCE: gestionarea crizelor, impulsivitatea procesului de dotare a Organizației cu personalitate juridică, combaterea terorismului cu respectarea statului de drept și a drepturilor omului, aplicarea și ameliorarea angajamentelor în materie de securitate și de supraveghere a frontierelor, aspectele intersectoriale ale fenomenului migrației (tema Forumului economic și de mediu de anul acesta), combaterea schimbărilor climatice, securitatea energetică, egalitatea sexelor și situația populațiilor roma și sinti, susținerea celor mai înalte norme în materie de monitorizare a procesului electoral.

Referindu-se la criza din Georgia, doamna Bakoyannis a repetat că este ferm atașată menținerii unei prezențe substanțiale a OSCE în regiune. A salutat decizia statelor membre ale OSCE de a prelungi mandatul observatorilor militari ai misiunii până la 30 iunie a.c. Consideră că această evoluție este o recunoaștere a faptului că prezența OSCE în zonă este indispensabilă și că trebuie să servească drept bază, atât la Viena cât și în cadrul discuțiilor de la Geneva, co-prezidate de OSCE.

În ceea ce privește criza economică, vorbitoarea a spus că această va influența toate evoluțiile de o manieră ce nu poate fi prevăzută. Ca urmare, ne revine responsabilitatea de a consolida pilonii ordinii internaționale, care și-au dovedit rezistența și utilitatea în timp, OSCE fiind unul dintre aceștia.

Forța Organizației constă în capacitatea sa excepțională de a se adapta nevoilor în permanentă mutație ale Europei, rămânând în același timp fidelă valorilor sale fundamentale comune.

Structurile OSCE au fost create cu unicul scop de a urmări realizarea angajamentelor statelor membre și a elabora noi angajamente care să corespundă noilor cerințe. Numai așa se poate avansa, asigurând promovarea

unei cât mai mari securități pe baza cooperării într-un spațiu atât de divers ca cel al OSCE.

În continuare s-au desfășurat **lucrările celor trei comisii generale ale Adunării**, respectiv: Comisia pentru probleme politice și de securitate, Comisia pentru probleme economice, știință, tehnologie și mediu și Comisia pentru democrație, drepturile omului și probleme umanitare.

Discuțiile din cadrul Comisiei pentru probleme politice și de securitate au fost prezidate de către domnul Jean-Charles Gardetto, președintele Comisiei. La ședință au participat Ambasadorul Eric Lebédel (Franța), Președintele Forumului de cooperare în domeniul securității, și Ambasadorul Mara Marinaki (Grecia), Președinta Consiliului Permanent al OSCE.

Ambasadorul Lebédel a prezentat modul de organizare al Forumului de cooperare în domeniul securității: organ decizional autonom subordonat Consiliului Ministerial al OSCE, a cărui Președinție rotativă (în ordinea alfabetică a numelor țărilor în limba franceză) se schimbă la patru luni.

În 2009, Președinția va fi asigurată de către Franța, Georgia și Marea Britanie. Obiectivele principale ale acestui for sunt: controlul armamentului și măsuri de creștere a încrederii și securității; intensificarea dialogului de securitate și evaluarea aplicării Codului de Conduită privind aspectele politico-militare ale securității; reducerea, în continuare, a riscurilor unui conflict armat.

Acțiunea Președinției franceze se va înscrie pe linia deciziilor Forumului adoptate sub Președinția finlandeză (referitoare la armele mici și ușoare și la stocurile de muniție convențională) și va avea patru direcții principale de acțiune: menținerea dialogului de securitate la un înalt nivel de expertiză; aplicarea deplină a principalelor documente ale OSCE în domeniul politico-militar și, eventual, îmbunătățirea acestora; cibersecuritatea; impulsionearea procesului de elaborare a ghidului de bune practici privind aplicarea rezoluției ONU referitoare la combaterea proliferării armelor de distrugere în masă.

Ambasadorul Mara Marinaki a subliniat de la bun început faptul că reuniunea de iarnă a AP OSCE constituie o excelentă oportunitate pentru familia OSCE de-a face un schimb de opinii cu privire la probleme arzătoare ale momentului cu scopul consolidării securității și cooperării în spațiul OSCE, uniți fiind de principiul abordării indivizibile și comprehensive a securității.

Domnia sa a declarat că anul 2008 a fost un an greu pentru OSCE, când obiectivele și principiile sale s-au confruntat cu provocări majore. Evenimentele tragice din Georgia au mobilizat total potențialul OSCE de gestionare a conflictelor. Cu această ocazie, Organizația și-a demonstrat capacitatea de a reacționa flexibil, inovator și rapid.

În continuare, doamna Marinaki a prezentat pe scurt modul de funcționare a Consiliului Permanent (principalul organ decizional al OSCE în intervalul dintre reuniunile Consiliului Ministerial) în vederea creării condițiilor propice dialogului politic și generării voinței politice, necesare pentru consensul celor 56 de state membre.

Domnul Riccardo Migliori, raportorul Comisiei, a arătat că dorește să-și axeze proiectul de raport pentru Sesiunea anuală a AP OSCE (Vilnius, 29 iunie-3 iulie 2009) pe problema securității alimentare, ca element important al drepturilor umane și politice fundamentale.

Vicepreședintele Comisiei, senatorul Consiglio Di Nino (Canada) a prezentat un raport (aceste rapoarte au fost redactate pe baza răspunsurilor la un

chestionar transmis de Secretariatul Internațional al Adunării) privind aplicarea rezoluțiilor adoptate cu ocazia Sesiunii anuale de la Astana (iunie-iulie 2008), referitoare la:

- companiile militare și de securitate private, muniția cu fragmentație (submuniție) – unde se menționează că România a ales să trateze folosirea muniției cu submuniții în cadrul Convenției privind interzicerea sau limitarea folosirii anumitor categorii de arme clasice; cibersecuritate – se menționează că România a semnat și ratificat Convenția privind criminalitatea informatică; mediul de securitate în Georgia;
- Afganistan – unde România și-a sporit contribuția militară în sudul țării;
- transportul ilicit al armelor mici și ușoare – se menționează că Inspectoratul General al Poliției Române cooperează și face schimburi de date și informații cu privire la circulația armelor cu instituții similare din Uniunea Europeană; România este implicată în stabilirea unor mecanisme regionale și sub-regionale de prevenire a comerțului ilicit de SALW în cadrul acțiunii internaționale PLOWSHARES.

Au fost luate în considerare și teme cheie din Declarații mai vechi pentru a se asigura continuitatea și competența.

Lucrările Comisiei pentru probleme economice, știință, tehnologie și mediu au fost prezidate de către domnul Petros Efthimiou, Președintele Comisiei.

Senatorul Ivor Callely (Irlanda), raportorul Comisiei, a arătat că proiectele de raport și de rezoluție pe care le va prezenta la Sesiunea de la Vilnius se vor axa pe criza economică actuală.

În continuare, domnul Goran Svilanovic, Coordonatorul OSCE pentru activități economice și de mediu, a prezentat cele mai importante evenimente din cadrul dimensiunii economice și de mediu a OSCE, care au avut loc în decursul anului 2008 și la începutul anului 2009.

Bazat pe conceptul OSCE de securitate comprehensivă, principalul obiectiv al Biroului Coordonatorului OSCE pentru activități economice și de mediu este promovarea cooperării în domeniul economic și de mediu între statele membre OSCE și, atunci când este cazul, cu partenerii asiatici și mediteraneeni.

Pentru aceasta, Biroul organizează anual un Forum Economic și de Mediu axat pe o temă majoră referitoare la securitatea economică și/sau de mediu.

În anul 2008, tema Forumului a fost: „Cooperarea în spațiul OSCE în domeniul maritim și al navigației fluviale: creșterea securității și protecția mediului”, iar Forumul din 2009 și cele două conferințe pregătitoare se vor axa pe „Gestionarea migrației și legăturile ei cu politicile economice, sociale și de mediu în interesul stabilității și securității în regiunea OSCE”.

Totodată, Forumul va examina activitățile în derulare și cele viitoare în cadrul dimensiunii economice și de mediu, îndeosebi activitățile legate de aplicarea Documentului privind strategia OSCE referitoare la dimensiunea economică și de mediu.

Vicepreședintele Comisiei, domnul Roland Blum, a prezentat, în continuare, raportul privind aplicarea rezoluțiilor adoptate cu ocazia Sesiunii anuale de la Astana (iunie-iulie 2008) referitoare la:

- schimbările climatice – unde se menționează că România a adoptat Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie;
- gestionarea apei;
- Cernobîl;
- comerțul liber în bazinul mediteranean și extinderea comerțului între America de Nord și Europa;
- reducerea datoriei;
- încurajarea transparenței în industriile extractive.

În încheiere, Ambasadorul Werner Almhofer, Șeful Misiunii OSCE în Kosovo, a prezentat principalele aspecte ale activității desfășurate de Misiune.

Misiunea OSCE în Kosovo este cea mai mare prezență OSCE în teren și este o componentă distinctă a Misiunii ONU (UNMIK) și are ca obiective edificarea și consolidarea instituțiilor democratice, precum și promovarea drepturilor omului și a statului de drept.

Ambasadorul Almhofer a evidențiat faptul că, în Kosovo, s-au făcut primii pași în adoptarea unor legi (precum: cadrul legislativ de bază pentru drepturile minorităților), dar aceste legi nu se implementează singure. Sunt necesare instituții stabile, cu experiență, personal și resurse financiare, care să permită elaborarea, implementarea și monitorizarea politicilor în domeniile respective. Domnia sa a subliniat, de asemenea, rolul crucial al societății civile, respectiv ONG-uri, syndicate, ziariști, cadre didactice, și numeroși alți actori în exprimarea preocupărilor, dorințelor și ideilor, monitorizarea autorităților.

Lucrările Comisiei pentru democrație, drepturile omului și probleme umanitare, au fost prezidate de către doamna Walburga Habsburg Douglas (Suedia), Președinte interimar al Comisiei.

În calitate de vicepreședintă aleasă a Comisiei, doamna Habsburg Douglas a prezentat raportul privind aplicarea recomandărilor și rezoluțiilor adoptate la Sesiunea anuală de la Astana, în materie de:

- combaterea exploatarea sexuală a copiilor – unde se menționează că, în 2008, Organizația română „Focus”, în asociație cu Ministerul Educației, Fundația Nadia Comăneci și Microsoft, a lansat programul „Siguranța Copiilor Online”; concomitent, autoritățile, în parteneriat cu ONG-uri, au dezvoltat o linie cu apel gratuit dedicată siguranței copiilor online;
- violența împotriva femeilor – unde se menționează crearea de către Guvernul României a Agenției Naționale pentru Protecția Familiei, instituție centrală însărcinată cu elaborarea și implementarea politicilor și strategiilor vizând prevenirea și combaterea violenței domestice; pentru a asigura cooperarea inter-instituțională în domeniu, a fost creat Consiliul Consultativ, format din reprezentanți ai ministerelor și agențiilor relevante;
- recunoașterea contribuțiilor economice, culturale, politice și sociale ale imigranților;
- combaterea antisemitismului, în special a manifestărilor sale în media și în mediile academice – unde se menționează că România a inclus în programa școlară studierea holocaustului;
- intensificarea eforturilor pentru combaterea tuturor formelor de trafic cu ființe umane și luarea în considerare a nevoilor speciale ale copiilor victime ale traficului;

- misiunile de observare electorală.

Doamna Natalia Karpovici (Federația Rusă), raportorul Comisiei, a arătat că raportul și rezoluția pe care le va pregăti pentru Sesiunea de la Astana va trata despre legătura strânsă între securitate și respectarea drepturilor omului.

Domnul Miklos Haraszti, Reprezentantul OSCE pentru libertatea presei, i-a informat, în continuare, pe parlamentari despre activitatea Biroului său și despre căile prin care a sprijinit statele membre OSCE în realizarea angajamentelor de pluralism și transparență în domeniul media.

Domnia sa a menționat, de asemenea, apariția unui volum care marchează a 10-a aniversare a Biroului Reprezentantului OSCE pentru libertatea presei: *„Zece ani pentru libertatea media – O aniversare OSCE: provocări actuale și viitoare”*.

Vorbitorul a amintit, de asemenea, monitorizarea accesului media la informație în cele 56 de state membre, ca și examinarea proiectelor de lege referitoare la media în unele țări. Aceste instrumente, împreună cu rapoartele regulate către Consiliul Permanent, comunicatele de presă și scrisorile adresate diverselor țări, contribuie la protejarea libertății presei și a dreptului cetățenilor la informare.

Domnul Janez Lenarcic, Directorul ODIHR, a subliniat rolul important al parlamentarilor în eforturile internaționale de promovare a democrației și drepturilor omului.

Legitimitatea și experiența lor în asigurarea transparenței și exercitarea controlului asupra executivului, le permit să contribuie la promovarea valorilor democratice dincolo de frontierele naționale, în întreg spațiul OSCE.

OSCE reprezintă o comunitate de valori, dar și o comunitate de responsabilitate.

Din perspectivă parlamentară, această responsabilitate înseamnă datoria de a se sprijini reciproc în soluționarea problemelor specifice drepturilor omului (a fost menționată ca exemplu Comisia Helsinki din Congresul SUA).

Domnul Lenarcic a evidențiat importanța Declarațiilor AP OSCE de la Astana și de la Kiev pentru promovarea democrației și drepturilor omului și a menționat lansarea, în curând, a *Ghidului libertății de asociere*, care va aduce o nouă dimensiune colecției de bune practici în materie de protecție a drepturilor omului.

Vorbitorul și-a exprimat opinia că parteneriatul dintre AP OSCE și ODIHR este esențial pentru edificarea democrației, sprijinirea instituțiilor sale, monitorizarea implementării angajamentelor și acordarea de asistență. Acest parteneriat își găsește cel mai important câmp de aplicare în domeniul observării alegerilor.

Domnul Lenarcic s-a angajat să întărească parteneriatul în contextul viitoarelor misiuni de monitorizare, exprimându-și certitudinea că parteneriatul și cooperarea cu delegațiile AP OSCE vor fi rodnice și a evidențiat Raportul Înaltului Comisar OSCE pentru Minorități Naționale cu privire la situația drepturilor omului în zona afectată de război după conflictul din Georgia, ca și Raportul anual ODIHR „Crimele motivate de ură în regiunea OSCE: Incidente și Răspunsuri”.

În încheierea alocuțiunii sale, domnul Lenarcic i-a invitat pe parlamentari să viziteze ODIHR la sediul său din Varșovia.

Vineri 20 februarie, a avut loc **dezbaterea specială în plen cu privire la propunerile pentru o nouă arhitectură de securitate europeană avansate**

de Președintele rus Dmitri Medvedev și de Președintele francez Nicolas Sarkozy.

„Avem nevoie de o abordare proaspătă” a declarat Alexander Grușko, ministru adjunct de externe al Federației Ruse, unul din cei doi oratori principali invitați la dezbatere. Al doilea orator, Véronique Bujon-Barre, director adjunct pentru afaceri politice și de securitate în Ministerul francez de externe, s-a referit la o nouă „criză de încredere în Europa” după războiul de anul trecut în Georgia și a spus că „trebuie să restaurăm încrederea pierdută.”

Domnul Grușko a spus că, în august 2008, criza din Caucaz a arătat cât de ineficientă este actuala arhitectură de securitate pentru menținerea păcii și stabilității în Europa. Nici instrumentele internaționale disponibile, nici una dintre organizațiile internaționale din spațiul euro-atlantic nu au putut preveni tragicele evenimente. Nu există coordonare între aceste structuri, iar oportunitățile de cooperare în aspecte specifice ale securității adesea nu sunt exploatate din motive ideologice.

Vorbitorul a afirmat că nimeni nu neagă dimensiunea umană a securității și rolul organizațiilor existente (NATO, UE, CSI sau CSTO), ci mecanismele de abordare, care au devenit inadecvate. Se simte nevoia unui nou tip de cooperare pentru a face față noilor amenințări.

Domnul Grușko a arătat că inițiativa propusă de către Președintele Medvedev de a se încheia un tratat privind securitatea europeană, are ca scop asigurarea instrumentului lipsă pentru setul disponibil de instrumente ale dreptului internațional, găsirea unor soluții reciproc acceptabile și îmbunătățirea situației securității.

Vorbitorul a spus că propunerea rusă reprezintă un răspuns la insatisfacțiile crescânde față de situația actuală și că „nu încearcă să distrugă nimic din ceea ce a fost realizat în trecut” și a precizat că nu există o agendă ascunsă și că prin acest tratat nu se dorește marginalizarea nimănui. Obiectivul ar fi identificarea domeniilor strategice de cooperare și ajungerea la un acord cu privire la o procedură de acțiune în vederea asigurării securității naționale de așa manieră încât să nu se creeze riscuri și amenințări pentru alții și să se evite provocarea unei noi curse a înarmărilor. Numai prin eforturi colective se vor putea formula prevederile esențiale ale viitorului tratat, care să fie acceptabil de către toți, să aducă răspunsuri pentru preocupările fiecărei țări din spațiul euro-atlantic și soluții comune.

În final vorbitorul și-a exprimat speranța că parlamentarii vor participa activ la aceste dezbateri.

Doamna Bujon-Barre a spus că Franța consideră că trebuie să construim pornind de la ceea ce s-a realizat deja, altfel ne vom confrunta cu noi amenințări.

Domnia sa a pornit de la două constatări:

a) criza de încredere, ca urmare a războiului din Georgia în vara anului 2008, care a provocat o ruptură, și criza gazului dintre Federația Rusă și Ucraina, care a întărit sentimentul de insecuritate pe continentul european;

b) viitorul securității europene depinde de capacitatea de a răspunde împreună amenințărilor globale: terorism, proliferare, schimbări climatice.

Realitatea de astăzi este, potrivit vorbitoarei, diferită de cea din vremea războiului rece: Europa s-a schimbat, Rusia de asemenea s-a schimbat și trebuie să construim împreună un spațiu de securitate. Dar, orice discuție referitoare la renovarea și ameliorarea securității pe continent trebuie să respecte principiile pe

care se bazează Europa astăzi: legătura transatlantică, păstrarea instituțiilor existente (NATO, OSCE, UE), un concept larg de securitate incluzând dimensiunile politico-militară, umană și de mediu, respectarea Actului final de la Helsinki și a Cartei de la Paris din 1990.

Doamna Bujon-Barre a subliniat că OSCE, cu cele trei „coșuri” ale sale, reprezintă cadrul adecvat pentru aceste discuții, căci stabilitatea și securitatea nu se bazează numai pe echilibrul forțelor militare ci necesită, totodată, și respectarea drepturilor omului și a democrației. Ca urmare, dezbaterile trebuie să constituie o ocazie de reafirmare a valorilor comune: respectarea integrității teritoriale, soluționarea pașnică a diferendelor, nerecurgerea la forță și dreptul de a alege liber alianțele și aranjamentele de securitate.

Un alt aspect se referă, potrivit vorbitoarei, la păstrarea și renovarea instrumentelor de control al armamentelor convenționale, regimul forțelor convenționale în Europa (Tratatul CFE) fiind fundamentul arhitecturii de securitate, un instrument de neînlocuit pentru întărirea încrederii și securității în Europa, care trebuie salvagardat și modernizat.

Vorbitorul a adăugat că Franța sprijină propunerea PiE al OSCE de a organiza o conferință la nivel înalt cu privire la securitate anul acesta.

În cadrul dezbaterii care a urmat, s-a subliniat faptul că OSCE constituie cadrul cel mai potrivit pentru desfășurarea dialogului cu privire la viitorul securității europene. Totodată, prioritatea ar trebui să fie valorificarea și consolidarea mecanismelor și instituțiilor existente, implementarea principiilor (din Actul Final de la Helsinki și Carta de la Paris) și angajamentelor deja asumate.

Ar trebui să se acorde mai multă atenție soluționării conflictelor înghețate, care au contribuit la dezvoltarea crizei de încredere. Numai o cooperare amicală și deschisă cu Federația Rusă poate asigura stabilitatea și securitatea pe continentul european.

S-a propus crearea unui „comitet al înțelepților” din care să facă parte și femei. S-a opinat că scutul anti-rachetă constituie o problemă de securitate de interes pentru întreaga Europă și că ar trebui realizat împreună cu SUA, NATO dar și cu Federația Rusă. De asemenea, s-a apreciat că Tratatul CFE trebuie menținut deoarece contribuie la întărirea transparenței, predictibilității și încrederii în Europa.

Ordinea de zi a „Reuniunii de iarnă” a inclus și prezentarea stadiului pregătirilor care au loc în Kazahstan în vederea exercitării Președinției kazahe a OSCE în anul 2010. În prezentarea „*Calea spre Europa*”, domnul Kassym-Jomart Tokayev, vicepreședinte al AP OSCE și Președinte al Senatului kazah, a evidențiat prioritățile Kazahstanului pentru reformele politice și economice, declarând că aceste „priorități sunt clare și ireversibile”. Domnul Göran Lennmarker, fost Președinte al APOSCE, a spus că este un program ambițios, iar AP OSCE va sprijini aplicarea lui în cele mai bune condiții. Domnul Kimmo Kiljunen, Reprezentantul special pentru Asia Centrală, și-a exprimat speranța că Președinția kazahă a OSCE din 2010 va contribui la intensificarea cooperării și a dialogului parlamentar în regiunea Asiei Centrale.

Sesiunea comună din finalul reuniunii a inclus:

- Raportul Reprezentantului special pentru probleme de gen, doamna Tone Tingsgård (Suedia), un raport critic, prin care a făcut apel la Secretarul General al OSCE și la toți înalții oficiali ai OSCE să vegheze la implementarea în continuare a Planului OSCE de acțiune pentru probleme de gen, în vederea promovării unui număr mai mare de femei în poziții de conducere în cadrul Organizației. Numeroase state membre ale OSCE au un sistem de cote de reprezentare a femeilor, dar aceasta nu este suficient, condițiile de muncă și celelalte prevederi – atât în societate cât și în parlament – trebuie să facă posibilă participarea femeilor la luarea deciziei de o manieră efectivă și deplină. Întrucât în cadrul AP OSCE, reprezentarea femeilor în Delegații și în activitățile Adunării rămâne sub 20%, a inițiat modificarea Regulamentului, formulând în termeni foarte stricți un amendament conform căruia lipsa unuia dintre sexe în cadrul unei delegații afectează dreptul de vot al delegației. Președintele Soares a răspuns pozitiv propunerii și a numit o Comisie pentru Regulament, care se va strădui să găsească cea mai bună formulă.
- Raportul domnului Panos Kammenos, fost vicepreședinte al AP OSCE, în prezent ministru adjunct în Ministerul grec al marinei comerciale, cu tema: „Pirateria - o nouă amenințare la adresa securității”, în care a evidențiat faptul că pirateria a devenit o nouă dimensiune a criminalității organizate și necesitatea intensificării cooperării pentru reducerea riscurilor de atacuri piraterești și pentru securitatea navigației.
- Rapoartele președinților celor trei comisii generale ale AP OSCE.

Pe parcursul lucrărilor, parlamentarii români au beneficiat de asistența domnului Cornel Feruță, Șeful Misiunii Permanente a României pe lângă organizațiile internaționale de la Viena, și a altor membri ai Misiunii.

Având în vedere atenția acordată în general de România problematicei din OSCE, precum și importanța dezbaterii speciale din agenda reuniunii cu privire la propunerile pentru o nouă arhitectură de securitate europeană, **avansăm Biroului permanent propunerea de difuzare a prezentei informări** către:

- *Ministerul Afacerilor Externe, în calitatea acestuia de depozitar în România a problematicei OSCE;*
- *Comisia pentru politică externă și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională.*



Deputat Rodica Nassar

R. Nassar

.....

Red. M.R.