



Parlamentul României
Camera Deputaților

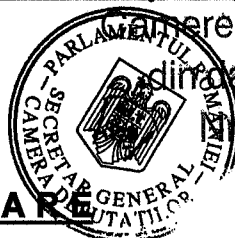
APROBAT

În ședința Biroului permanent al

Camerei Deputaților

din data de 21.04.2009

383



INFORMARE

**privind participarea la Conferința parlamentară
„Provocările actuale la adresa securității europene”**

5 – 6 aprilie 2009
Praga, Republica Cehă

În perioada 5 - 6 aprilie a. c., s-a desfășurat la Praga, în Republica Cehă, Conferința parlamentară cu tema „Provocările actuale la adresa securității europene”, organizată de Camera Deputaților din Parlamentul Cehiei.

Din partea Parlamentului României, au fost invitați să participe, la acest eveniment, membri ai Camerei Deputaților și ai Senatului, fiind constituită o delegație compusă din: doamna deputat Sulfina Barbu, Președinte al Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, domnul deputat Florin Postolachi, Secretar al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, domnul senator Varujan Vosganian, Președinte al Comisiei economice, industrii și servicii, domnul senator Teodor – Viorel Meleşcanu, Președinte al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, precum și doamna Amalia Răduță, Consilier parlamentar în cadrul Direcției Afaceri Europene, a Senatului.

Reuniunea s-a desfășurat în cadrul a două sesiuni de lucru, urmate de dezbateri și o sesiune de concluzii.

După cuvântul de bun venit adresat participanților la Conferință, de domnul Lubomir Zaoralek, Vicepreședintele Camerei Deputaților a Parlamentului Cehiei, a fost deschisă prima sesiune de lucru, având ca temă *„Amenințările pentru securitate și impactul lor asupra cetățenilor”*, de către domnul Mirek Topalanek, Prim-ministrul Republicii Cehia.

Sesiunea a fost moderată de doamna Zuzka Bebarova – Rujbrova, Președintele Comisiei pentru petiții din Camera Deputaților, Parlamentul Cehiei și de către domnul Frantisek Bublan, Președintele Comisiei pentru securitate din Camera Deputaților, Parlamentul Cehiei.

În cadrul primei sesiuni, au susținut intervenții: domnul Ivan Langer, Ministru de interne al Republicii Cehia, domnul Jiri Dienstbier, Președintele Comisiei pentru afaceri externe, apărare și securitate din Senatul Ceh, domnul Vaclav Bartuska, reprezentantul Guvernului Cehiei pentru securitatea energiei și doamna Lucie Sladkova, din partea organizației Internaționale privind Migrația.

Lucrările au continuat cu o sesiune de dezbateri, în cadrul căreia participanții au prezentat problemele cu care se confruntă în cadrul activității pe care o desfășoară.

Cea de-a doua sesiune, cu tema *„Criza economică, ca amenințare pentru securitatea europeană”*, a fost condusă de domnul Oldrich Vojir, Președintele Comisiei pentru afaceri economice din Camera Deputaților, Parlamentul Cehiei și domnul Libor Ambrozek, Președintele Comisiei pentru mediu din Camera Deputaților, Parlamentul Cehiei.

În cadrul acestei sesiuni, au susținut intervenții, pe tema propusă: domnul Ivo Barek, Președintele Comisiei pentru administrație publică, dezvoltare regională și mediu, din Camera Deputaților, Parlamentul Cehiei, domnul Thomas Mirow, Președintele Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, domnul Karek Dyba, Ambasador și Reprezentant permanent al Republicii Cehia la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică – OECD, domnul Jan Pretel, Șeful Departamentului privind Schimbările Climatice de la Institutul de Hidrometeorologie ceh.

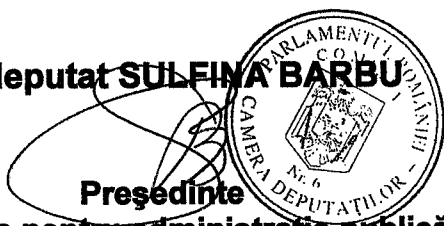
A urmat sesiunea de dezbateri, în care a fost prezentată și poziția României, prin alocuțiunea susținută de doamna Sulfina Barbu, Președintele Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, din Camera Deputaților, prin care s-a arătat că în contextul crizei financiare actuale, toate statele membre trebuie să acționeze solidar pentru depășirea situațiilor cu care se confruntă, la nivel național, dar și la nivelul

Uniunii Europene, subliniindu-se necesitatea sprijinului reciproc, mai ales în domeniul implementării Pachetului legislativ energie – schimbări climatice 2020 și al creșterii securității energetice, acestea fiind priorități cheie și ale actualei președinții cehe a Consiliului UE.

Concluziile lucrărilor au fost prezentate de doamna Zuzka Bebarova – Rujbrova și domnii Frantisek Bublan, Oldrich Vojir și Libor Ambrozek.

Finalul Conferinței despre „Provocările actuale la adresa securității europene” a fost marcat, de discursul rostit de domnul Lubomir Zaoralek, Vicepreședintele Camerei Deputaților a Parlamentului Cehiei.

deputat **SULEINA BARBU**



Președinte

**Comisia pentru administrație publică
amenajarea teritoriului
și echilibru ecologic**

deputat **FLORIN POSTOLACHI**

**Comisia pentru drepturile omului
culte și problemele minorităților naționale**

B.A.C.

Conferinta parlamentara, Praga

I. Schimbarile climatice si securitatea

Schimbarile climatice sunt o adevarata amenintare a adresa securitatii mondiale si din fericire nu mai este nevoie sa luptam pentru a demonstra acest lucru. De aceea este nevoie de un plan european, comun prin care sa luptam cu eficienta impotriva acestui fenomen.

Cum afecteaza schimbarile climatice securitatea mondiala.

Relatia dintre schimbarile climatice si securitatea internationala a intrat in atentia mediilor politice, militare, academice la nivel mondial. Dovada sta faptul ca printre amenintarile la adresa securitatii au fost incluse si efectele schimbarilor climatice. Dovada este si faptul ca in aprilie 2007, Consiliul de Securitate al ONU a organizat o sedinta dedicata energiei, climei si securitatii globale. Era pentru prima data cand Consiliul de Securitate aborda problema schimbarilor climatice si prin care le-a certificat ca una dintre importante probleme pe agenda de securitate a ONU.

Raportul IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change) sau raportul Stern, sunt doua documente care atrag atentia asupra impactului enorm al schimbarilor climatice asupra resurselor de hrana si apa, precum si consecintele pentru migratia oamenilor si economiile nationale.

Apa

În mod special, resursele de apă reprezintă un aspect care reflectă o legătură între degradarea mediului și izbucnirea conflictelor.

Schimbarea climatică poate aduce probleme în disponibilitatea apei pe glob, ca efect al schimbarii regimului precipitațiilor și topirii ghetarilor.

În condițiile în care cererea de apă dulce este în continuă creștere, în anumite regiuni ale lumii în care aceste resurse sunt limitate, cantitățile deficitare de apă dulce constituie nu doar o cauză directă a insecurității, ci și o amenințare indirectă de securitate, prin potențialul lor de a genera conflicte.

Impactul rezervelor insuficiente de apă asupra agriculturii, conduce la creșterea gradului de migrație a populațiilor. Cum migrațiile au loc tot în zone deficitare privitor la accesul la resursele de apă dulce, creșterea nevoii de apă poate conduce la conflicte.

Inundațiile, bolile, lipsa de hrană au favorizat o migrație fără precedent, și aceasta în zone deja foarte tensionate. Seceta și recoltele slabe au condus la o competiție dură pentru hrană, apă și energie în zone unde resursele sunt deja la limită.

Introducerea schimbarilor climatice in categoria amenintarilor la adresa securitatii si stabilitatii, aduce un mare beneficiu in lupta impotriva acestui fenomen. Practic aceasta inseamna de fapt responsabilizarea tuturor tarilor. Nu se mai poate vorbi despre interese limitate, care tin de securitatea nationala, ci este vorba despre o problema colectiva, care afecteaza chiar si statele care se simt cel mai securizate din acest punct de vedere.

Cazul Romaniei

Romania are din nefericire o experienta bogata in efectele devastatoare ale inundatiilor. Romania se confrunta, in ultimii 5 -6 ani cu schimbari vizibile ale climei, ceea ce genereaza fenomene meteorologice periculoase. Anul trecut, in nordul tarii, nivelurile si debitele pe raurile importante au atins cote istorice.

Inundatiile in ultimii ani au produs importante pagube de vieti omenesti si materiale. Numai in anul 2008, 145 de constructii hidrotehnice cu rol de aparare impotriva inundatiilor au fost avariate. Din fericire, ne-am invatat intre timp lectia si nu au mai fost inregistrate victime omenesti.

II. Pachetul legislativ energie - schimbari climatice, 2020

Este un mare pas inainte in lupta impotriva schimbarilor climatice, faptul ca Uniunea Europeana a ajuns la o politica comuna, foarte ambitioasa si tocmai de aceea si eficienta.

Denumită și „20/20/20”, inițiativa Comisiei Europene (CE) se referă la angajamentul UE de a reduce, până în 2020, cu 20%, emisiile de gaze cu efect de seră, față de anul 1990 (respectiv cu 14% față de 2005), de a utiliza energie regenerabilă în proporție de 20% din consumul total de energie și de a crește cu 20% eficiența energetică.

Avand in vedere consecintele de amploare al schimbarilor climatice si nevoia comunitatii internationale de a se mobiliza in lupta impotriva acestui fenomen, decizia UE de adoptarea tintelor ambitioase din acest pachet legislativ este una istorica. UE isi asuma astfel rolul de actor politic, care pe o singura voce, stabileste traseul luptei impotriva schimbarilor climatice.

Insa, pentru a putea ca UE sa isi indeplineasca rolul pe care tocmai si l-a asumat este nevoie de solidaritate. Este nevoie de solidaritate intre statele membre cu o economie avansata si statele din Europa de Centrala si de Est, care au inca economii de piata emergente.

Este stiut ca una dintre industriile cele mai afectate este cea energetica, productia de energie electrica pe baza de carbune fiind puternic influentata de modul de alocare a certificatelor de emisii.

Este de asemenea stiut ca in principal statele din Europa de Sud Est au un sistem de producerea a energiei electrice pe baza de carbune, deci aceste state vor fi cele mai afectate, intrucat achizitionarea certificatelor de emisii si prin licitatii va conduce la o crestere a pretului energiei electrice. Se estimeaza ca in aceste state pretul energiei ar urma sa urce cu circa 70% din 2013.

La nivel european, eforturile de implementare a pachetului de propuneri al Comisiei, implica o investitie de 60 de miliarde de euro. Aceasta investitie se traduce la nivelul cetateanului, la un pret de euro pe saptamana platit de fiecare cetatean al Uniunii Europene.

Aceste costuri implica, pentru statele cu o economie cu ritm de dezvoltare mai lent, eforturi si mai mari.

Aceasta este ratiunea pentru care pozitia tarilor din aceasta zona - România, Polonia, Ungaria, Slovacia și Bulgaria – a facut referire la faptul ca in lipsa unor masuri de sprijinire a economiilor lor, propunerea Comisiei va crește dependența acestor țări de importurile de gaze naturale din Rusia.

Dificultatile economice generate de implementarea pachetului schimbari climatice – energie sunt insa resimitite si de statele din restul Europei. Companii de din aceste state au sustinut ca actuala criză financiară impune amânarea sau temperarea reglementărilor legate de reducerea emisiilor, motivând că directivele europene le forțează să reducă activitatea și să scadă numărul de angajați sau să relocheze fabricile în afara UE.

Cazul Romaniei

România solicită ca cele 10 procente oferite prin „compensarea de solidaritate”, unui numar de 9 state cu cel mai mic PIB din UE, să creasca la 20, astfel încât să poată face față efectelor pe care le va avea asupra economiei aplicarea pachetului. Se estimează că, partea României din cele 20 de procente ar ajunge la circa un miliard de euro anual.

In Romania Ministerul Mediului estimează că sectorul energetic și industria mare consumatoare de energie vor fi sectoarele cele mai afectate de noile prevederi. Licitarea certificatelor în proporție de 100%, începând cu anul 2013, ar putea conduce la dublarea costurilor producătorilor de energie electrică pe combustibili fosili, cu afectarea competitivității economiei românești, și va genera costuri sociale, afectând consumatorii finali. De aceea, țara noastră a adăugat pe lista de solicitări și introducerea graduală a licitării certificatelor pentru sectorul producției de energie, astfel încât să se ajungă la un procentaj de 100% în anul 2020. De asemenea, România dorește limitarea riscului relocării anumitor sectoare sau subsectoare, având în vedere că țara noastră este situată la granița UE. Este posibil ca marii investitori din industria metalurgică sau a cimentului să relocheze unitățile

respective în Republica Moldova sau Ucraina, unde nu au nevoie să cumpere certificate.

Din planurile de implementare ale directivelor europene la nivel national, Ministerului Mediului din Romania a estimat ca sumele care trebuiesc investite de operatorii economici, sunt urmatoarele:

- costurile de conformare pentru instalațiile care se încadrează sub incidența Directivei 96/61/CE: 2.003.868.459 de euro din care 3.302.000 de euro pentru anul 2008
- costurile de conformare pentru instalațiile care se încadrează sub incidenta Directivei 1999/13/CE: 34.238.557 de euro
- pentru instalațiile care se încadrează sub incidența Directivei 2001/80/CE: 2.403.390.000 de euro.

Din aceste sume, repartitia costurilor totale de investiții pe tipuri de combustibili, inseamna 38% reprezintă costul pentru reducerea emisiilor provenite din utilizarea lignitului, 15,5% din utilizarea huilei, 26,3% reprezintă costuri pentru reducerea emisiilor provenite din utilizarea combustibilor lichizi și 20,2% din utilizarea combustibililor gazeși.

Situația din Romania este cu atât mai gravă, cu cât tara noastra trebuie să închidă 41 de centrale pe cărbune până în 2015, respectiv 22% din capacitatea totală de producție pentru a respecta normele privind poluarea, potrivit Comisiei Europene. Astfel Romania ar putea pierde termocentrale totalizând 4.000 de MW instalați.

Nevoia de investitii in sectoarele termo și nuclear este de circa 6 miliarde de euro, la care se adauga cele din domeniul hidro, al energiilor regenerabilelor și al infrastructurii de transport, in mare necesarul este de 7-8 miliarde de euro.

Solutia nu este deloc simpla in contextul crizei financiare in care investitiile sunt greu de realizat, iar Romania nu isi poate permite sa renunte la optiunea hidrocarburilor pentru producerea de energie electrica. Una dintre solutiile guvernului roman este sa sprijine investitiile in domeniul energiilor regenerabile.

Securitatea energetica

Cresterea securitatii energiei si abordarea schimbarii climatului sunt doua dintre preocuparile si provocarile majore ale lumii. Ambele sunt legate intrinsec de modul in care producem si consumam energie.

Și atât securitatea energiei, cât și schimbarea climatului au implicatii în politicile straine și de securitate.

Totusi, cresterea consumului de energie si arderea continua a combustibililor fosilizati sunt de asemenea o amenintare pe termen lung la adresa

prosperitatii si bunastarii noastre, prin contributia lor la schimbarea climatului si fenomenele asociate, ca, de exemplu, seceta, inundatiile si acidificarea oceanelor.

Uniunea Europeana are insa drept obiectiv, tot in directia securitatii energetice, diversificarea surselor si rutelor de aprovizionare. Romania este unul dintre statele care si-a afirmat deschiderea si sprijinul total fata de proiectul Nabucco.

In conditiile in care, suntem totii constienti de eforturile imense pe care statele membre trebuie sa le faca pentru a putea implementa acest ambitios plan, consider ca este nevoie de solidaritatea in toate proiectele care urmaresc asigurarea independentei energetice a UE.

Parliamentary Conference, Prague

I. Climate change and security

Climate change is a real threat to global security and fortunately we do not have to fight anymore to prove it. Therefore there is a need for a European common plan that effective fights against this phenomenon.

The relationship between climate change and international security has caught the attention of political, military and academic fields worldwide.

As a proof of that stands the fact among the threats to the international security has been included the climate changes. Also as a proof of that stands the UNO Security Council meeting from April 2007, organized under the topic of energy, climate and global security. It was for the first time when the UNO Security Council addressed the climate changes issue, introducing it among the important issues on UNO security agenda

Report of the IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change) or the Stern report are two documents which draw attention to the enormous impact of climate change on the resources of food and water, as well as the consequences for the migration of people and national economies.

Water

In particular, water resources are a matter which reflects a link between environmental degradation and conflict outbreak. Climate change can bring problems of water availability in the world as a consequence of changing the regime of precipitation and melting glaciers.

Under the conditions of drinking water demand increasing exactly in those areas of the world where these natural resources are limited, the limited water supplies are not only a direct reason of insecurity, but also an indirect threat to security, because of its conflicts generating potential.

The impact of insufficient water reserves on agriculture leads to increasing migration of populations. How migrations still take place in poor areas on access to freshwater resources, increasing need for water can lead to conflicts.

Floods, disease, lack of food encouraged an unprecedented migration and this in areas already very tense. Drought and poor harvests have led to a competition for food, water and energy in areas where resources are already limited.

Introduction of climate change in the category of threats to security and stability, bring a great benefit in the fight against this phenomenon. Basically this means the empowerment of all countries. No longer can talk about limited interest, which are related to national security, but it is a collective problem, which affects even countries that feel most secure in this regard.

Romania has unfortunately a reach experience in the devastating effects of flooding. Romania faced in the last 5 -6 years with visible changes of climate, which generates hazardous weather phenomena. Last year, in the North area of the country, levels and flows on the major rivers have reached historic levels. Floods in recent years have produced significant damage to human lives and material. Only in 2008, 145 constructions with hydro-defensive role against flooding were damaged. Fortunately, we have learned our lesson in the meantime and last year have not been recorded human victims.

II. Legislative package Energy - Climate Change, 2020

It is a big step forward in the fight against climate change, that the EU has reached a common policy, and just very ambitious and therefore effective.

Called "20/20/20", the initiative of the European Commission (EC) refers to the EU's commitment to reduce, by 2020, with 20%, greenhouse gas emissions compared to 1990 (respectively 14% over 2005), using renewable energy in more than 20% of the total energy consumption and increase of 20% energy efficiency.

Given the magnitude of the consequences of climate change and the need for the international community to mobilize in the fight against this phenomenon, the decision of the EU adopting ambitious target of this package is a historical one. EU assumes the role of such a political

player, who with one voice sets the route of fighting against climate change.

But for EU to fulfill the role it has just assumed there is a need for solidarity. It requires solidarity between Member States with an advanced economy and between the countries of Central and Eastern Europe, who still have emerging market economies.

It is known as one of the industries most affected is the energy one, the production of electricity based on coal being strongly influenced by the allocation of emission.

It is also known as primary the states of South East Europe have a system to produce electricity based on coal, so these countries will be most affected, because acquiring emission and auction will lead to a electricity price increase. It is estimated that in these states the energy prices are to climb by about 70% in 2013.

At European level, efforts to implement the package of proposals of the Commission, involves an investment of 60 billion euro. This investment translates to the citizen at a price of 3 euro per week paid by each citizen of the European Union.

These costs involve, for countries with a slower economy developing rate bigger efforts.

This is the reason why the position of these area countries - Romania, Poland, Hungary, Slovakia and Bulgaria - have made reference to the fact that in the absence of measures to support their economies, the Commission's proposal will increase these countries' dependence on imported natural gas from Russia.

The economic difficulties resulting from energy - climate change package are also present in the rest of Europe. Companies in these countries have claimed the current financial crisis requires postponement or relaxation of regulations related to the mitigation of emissions reduction, arguing that European Directives forcing them to reduce activity and decrease the number of employees or relocate plants outside the EU.

Romanian case

Romania calls that the 10 percent offered by the "solidarity compensation" – offered to a number of 9 states with the lowest GDP in the EU - to increase to 20%, so as to be able to face the effects the energy – climate package will have on the economy application. It is estimated that for Romania the 20 percent would mean an amount around to one billion euros annually.

In Romania the Ministry of Environment estimates that the energy industry and high energy consuming sectors will be most affected by the new provisions. Auctioning the licenses of 100% by 2013, could lead to duplication of costs to producers of electricity by fossil fuels affecting the competitiveness of Romanian economy and create social costs, affecting the final consumers. Therefore, our country has added to the list of requests the gradual introduction of auctioning licenses for the production of energy, so as to arrive at a percentage of 100% in 2020. Also, Romania wants to reduce the risk of relocation of certain economy sectors given that our country is situated at the border of the EU. It is possible that large investors in the metallurgical industry and cement to relocate facilities in Moldova or Ukraine, where they do not need to buy certificates.

The Romanian Ministry of Environment estimated that the amounts to be invested by operators, in order to implement the EU provisions, are the following:

- compliance costs for installations falling under Directive 96/61/EC: 2,003,868,459 euros of which 3,302,000 euros for 2008
- compliance costs for facilities that fall under Directive 1999/13/EC: 34,238,557 euros
- for installations falling under Directive 2001/80/EC: 2,403,390,000 euros.

Of these amounts, the allocation of total cost of investment by type of fuel, that means 38% of the cost of reducing emissions from the use of lignite, 15.5% use of coal, 26.3% of costs for reducing emissions from the use of combustible liquid and 20.2% use of gaseous fuels.

The situation in Romania is more serious, as our country must close 41 coal centrals by 2015 and 22% of total production capacity to meet standards on pollution, according to the European Commission. Thus Romania could lose thermal totaling 4,000 MW installed.

The need for investment in thermal and nuclear sectors is around 6 billion, plus those from hydro, renewable energy and transport infrastructure, is in great need of 7-8 billion.

The solution is not simple in the context of financial crisis in which investments are difficult to achieve, and Romania can not afford to give up the option of hydrocarbons to produce electricity. One novel solution is government support investments in renewable energies.

Energy Security

Increased energy security and addressing climate change are two of the major concerns and challenges of the world. Both are intrinsically linked to how we produce and consume energy.

And both energy security and climate change have implications in foreign policy and security.

Still, growth in energy consumption and continue to burn fuel fossilize are also a long-term threat to our prosperity and welfare through their contribution to climate change and associated phenomena, such as drought, floods and ocean acidification.

The European Union has also as an goal also in the direction of energy security, the diversification of sources and supply routes.

Romania is one of the States which openly and totally stated its support from the Nabucco project.

In conditions in which we are all aware of the immense efforts that Member States need to do in order to implement the ambitious plan of the energy and climate change package, I consider that there is a need for solidarity in all projects which aim to ensure EU energy independence.