



Dep. Secretariat telef.
gt. B.P.

Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private

Către

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/3 P/11.CI.
2010



COMISIA DE SUPRAVEGHERE
A SISTEMULUI DE PENSII PRIVATE
Registratură Generală

INTRARE Nr. 66
ESIRE
Ziua 05 Luna 01 Anul 2010

BIRoul PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Palatul Parlamentului, str. Izvor nr. 2-4, Sector 5, București

Telefon: 021.316.03.00 / 021.414.11.11

În atenția Doamnei Roberta ANASTASE, Președinte

PARLAMENTUL
ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
PREȘEDINTE
Intrare Nr. 10
20 Luna 01 Ziua 02

Stimată Doamnă,

În temeiul dispozițiilor art. 22 și art. 23 alin. (g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2005 aprobată și modificată prin Legea nr. 313/2005, și având în vedere prevederile art. 99 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, cu modificările și completările ulterioare, Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private a elaborat ~~propunerea de amendament la proiectul Legii privind sistemul unitar de pensii publice~~ (anexa nr.1).

În acest context, vă transmitem propunerea mai sus menționată, ~~la vederea înțelegerii și prezentării /~~ ~~scutirea la comisia sesizată în fond~~, conform prevederilor art. 99 din Regulamentul Camerei Deputaților.

Cu stimă,

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 11 din 7.01.2010

PREȘEDINTE

Mircea OANCEA



¹ B.P.I. 738/20.10.2009, Camera Deputaților BP738/20.10.2009, Senat BP527/27.10.2009



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Cabinet Secretar General

București, 02.02.2010

NOTĂ

**privind scrisoarea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private
referitoare la Propunerea legislativă privind sistemul unitar de pensii
(BPI 738/20.10.2009)**

Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, prin scrisoarea nr.66 din 05.01.2010, adresată Biroului Permanent al Camerei Deputaților a transmis o propunere cu privire la textul art.35 al *Propunerii legislative privind sistemul unitar de pensii (BPI 738/20.10.2009)*, solicitând ca propunerea sa să fie transmisă comisiei parlamentare sesizate în fond cu această inițiativă legislativă.

În legătură cu cele arătate mai sus, relevăm următoarele:

- *propunerea legislativă privind sistemul unitar de pensii*, aparținând unui grup de 129 de deputați și senatori, membri ai Grupurilor parlamentare ale P.D.-L., a fost depusă la Biroul permanent al Camerei Deputaților cu numărul BPI 738/20.10.2009. În ședința din 26.10.2009, Biroul permanent a stabilit că această inițiativa legislativă este de competența Senatului, ca primă Cameră sesizată spre dezbateri și adoptare, Camera Deputaților fiind Cameră decizională.

- ca urmare, inițiativa legislativă a fost transmisă Senatului, în calitate de primă Cameră sesizată, fiind înregistrată la Biroul permanent al Senatului cu nr.B 527/27.10.2009. În prezent, propunerea legislativă se află în faza obținerii avizelor prealabile prevăzute de lege.

Având în vedere prezentate, propunem Biroului permanent al Camerei Deputaților transmiterea scrisorii Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private la Biroul permanent al Senatului.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu



Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private

Anexa nr. 1

EXPUNERE DE MOTIVE

referitoare la propunerea de amendament
la proiectul Legii privind sistemul unitar de pensii publice

Din practica aplicării prevederilor legale în materia fiscală a contribuțiilor la fondurile de pensii facultative, s-a observat o interpretare și aplicare diferită a acestora, de către agenții economici. Astfel, există practici nunitare în materia deductibilității contribuțiilor la pensiile facultative. Drept urmare, sunt necesare precizări clare privind baza de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale, în raport cu contribuțiile plătite la fondurile de pensii facultative.

1. Considerații generale

Având în vedere evoluția pieței de pensii private din România și pentru a asigura dezvoltarea permanentă a acesteia, Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private dorește să contribuie la clarificarea unor prevederi legale, în ceea ce privește *plata contribuției de asigurări sociale în cazul contribuției virate la fondurile de pensii facultative*, astfel încât să asigure funcționalitatea eficientă a sistemului de pensii private.

2. Motivul elaborării proiectelor de acte normative

Având în vedere necesitatea stimulării economisirii private prin pensiile facultative și aplicarea unitară și transparentă a tratamentului fiscal în materia contribuțiilor la schemele de pensii facultative, s-au avut în vedere reglementarea unor măsuri imediate, absolut necesare în scopul asigurării unui mecanism viabil și eficient de funcționare și dezvoltare a sistemului de pensii facultative.

3. Reguli aplicabile. Baza de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale, conform proiectului Legii privind sistemul unitar de pensii publice

Modul de stabilire a bazei de calcul a contribuțiilor individuale de asigurări sociale în cazul asiguraților care desfășoară activități pe bază de contract individual de muncă:

- Prevederile art. 30 alin. (7) din proiectul Legii privind sistemul unitar de pensii publice, menționează faptul că *valoarea contribuțiilor de asigurări sociale nu se impozitează*. Prin urmare, contribuția de asigurări sociale nu este impusă impozitului pe venit.



Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private

- Conform art. 32 alin. (1) lit. a) din proiectul Legii privind sistemul unitar de pensii publice, baza de calcul a contribuției de asigurări sociale o constituie salariul brut realizat lunar. De asemenea, prin prevederile art. 33 alin. (1) din același proiect, se legiferează fondul total de salarii brute ca baza lunară de calcul a contribuției de asigurări sociale datorată de angajator.
- În același context, prevederile art. 35 alin. (1) din proiectul Legii privind sistemul unitar de pensii publice menționează faptul că, "Contribuția de asigurări sociale nu se datorează asupra sumelor reprezentând: a) prestații suportate din bugetul asigurărilor sociale de stat, inclusiv cele acordate pentru accidente de muncă și boli profesionale; b) diurne de deplasare și delegare, indemnizații de delegare, detașare și transfer, drepturi de autor, precum și venituri primite în baza unor convenții civile sau contracte de colaborare; c) participarea salariaților la profit; d) indemnizația de ședință pentru consilierii locali și județeni".

4. Regimul de calcul aplicabil contribuției la fondurile de pensii facultative

- Prevederile art. 76 alin. (8) din Legea nr. 204/2006, precizează faptul că "suma reprezentând contribuțiile la fondurile de pensii facultative, prevăzută la alin. (2), este deductibilă pentru fiecare participant din venitul salarial brut lunar sau din venitul asimilat acestuia", în limita stabilită de lege.

5. Probleme în practică

- Din experiența practică dobândită, administratorii fondurilor de pensii private au formulat o serie de adrese către Ministerul Finanțelor Publice, Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale, Agenția Națională de Administrare Fiscală, în scopul clarificării deductibilității contribuțiilor la fondurile de pensii facultative.

6. Impactul asupra bugetului

- Luând în calcul un salariu mediu brut de 22.032 lei/an² (1.836 lei/lună), impactul financiar al modificărilor propuse de prezentul amendamentul asupra contribuției la asigurările sociale are ca rezultat:
 - Din punct de vedere al salariatului ⇒ o economie pozitivă totală de 180,60 lei/an/angajat din punct de vedere al taxelor și contribuțiilor care sunt aplicabile unui contract individual de muncă, și
 - Din punct de vedere al angajatorului ⇒ o economie pozitivă totală de 357,76 lei/an/angajator din punct de vedere al taxelor și contribuțiilor care sunt aplicabile unui contract individual de muncă.

Calcululele detaliate sunt prezentate în anexa nr. 3.

² Conform art. 16 alin. (2) din proiectul legii asigurărilor sociale de stat pe anul 2010, salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2010 este de 1836 lei.



Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private

- La nivelul lunii i noiembrie 2009, numărul total al angajaților care au participat la fondurile de pensii facultative a fost 192.000 de participanți³. Prin urmare, luând în calcul un salariu brut de 22.032 lei/an și un număr de 192.000 de participanți în sistemul de pensii facultative, **influența negativă asupra bugetului asigurărilor sociale este de 103.365.120 lei**. Însă trebuie să se țină cont de creșterea numărului participanților care și-au suspendat plata contribuțiilor la fondurile de pensii facultative, pe fondul crizei economice, de la 12.340 participanți cu contribuții suspendate în aprilie 2009 la 23.634 participanți cu contribuții suspendate în noiembrie 2009.
- Pentru anul 2010, se estimează o creștere a numărului de participanți care vor plăti contribuții la fondurile de pensii facultative de la 168.000 participanți la 200.000 participanți. Astfel, **influența negativă asupra bugetului de asigurări sociale s-ar ridica la 107.672.000 lei**.
- Conform proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat, veniturile estimate a se obține în anul 2010 din contribuții de asigurări sociale este de 34.121.640.000. *În cazul adoptării propunerii, influența negativă asupra bugetului asigurărilor sociale de stat este de 0,30% dacă numărul participanților la fondurile de pensii facultative ar rămâne la 192.000 și de 0,31% dacă numărul participanților la fondurile de pensii facultative ar crește la 200.000.*
- La nivelul bugetului consolidat pentru anul 2010, propunerea amendamentului exercită o **influență procentuală negativă de 0,10% dacă numărul participanților la fondurile de pensii facultative ar rămâne la 192.000 și de 0,10% dacă numărul participanților la fondurile de pensii facultative ar crește la 200.000.**

7. Concluzii

- Prin urmare, având în vedere considerentele de fapt și de drept, evidențiate mai sus, contribuția individuală de asigurări sociale **se calculează ca procent aplicat asupra venitului brut realizat lunar**.
- Mai mult decât atât, prevederile art. 76 alin. (8) din Legea nr. 204/2006 stabilesc clar faptul că valoarea contribuției plătite la fondurile de pensii facultative este **deductibilă pentru fiecare participant din venitul salarial brut lunar sau din venitul asimilat acestuia**.
- În vederea clarificării regimului contribuției la fondurile de pensii facultative și pentru evitarea oricărui neînțeles la nivelul angajatorilor, și luând în considerare prevederile art. 67 alin. (1) din Legea nr. 24/2000⁴, este necesară **reformularea articolul 31, alineatul 1 din proiectul legii privind sistemul unitar de pensii publice**, astfel:

³ Sursa: <http://www.csspp.ro/date-statistice-pilonul-3>

⁴ - art. 67 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificări și completări ulterioare, precizează faptul că "intervențiile legislative pentru clarificarea sensului unor norme legale se realizează printr-un act normativ interpretativ de același nivel cu actul vizat, prin dispoziții interpretative cuprinse într-un nou act normativ sau prin modificarea dispoziției al cărui sens trebuie clarificat."



Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private

Articolul 31, alineatul 1, se reformulează după cum urmează:

"Art. 35 – (1) Contribuția de asigurări sociale nu se datorează asupra sumelor reprezentând:

- a) prestații suportate din bugetul asigurărilor sociale de stat, inclusiv cele acordate pentru accidente de muncă și boli profesionale;**
- b) diurne de deplasare și delegare, indemnizații de delegare, detașare și transfer, drepturi de autor, precum și venituri primite în baza unor convenții civile sau contracte de colaborare;**
- c) participarea salariaților la profit;**
- d) indemnizația de ședință pentru consilierii locali și județeni.**

f) contribuțiile plătite la fondurile de pensii facultative".

În temeiul dispozițiilor art. 22 și art. 23 alin. (g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2005 aprobată și modificată prin Legea nr. 313/2005, și având în vedere prevederile art. 99 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNEM:

- **7.1. Însușirea propunerii de amendament la proiectul *Legii privind sistemul unitar de pensii publice*, conform anexei nr. 2.**
- **7.2. Transmiterea propunerii de amendament la proiectul *Legii privind sistemul unitar de pensii publice* către comisia sesizată în fond, conform regulilor procedurale în materie.**



Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private

6

Anexa nr. 2

Amendamente propuse

la proiectul "Legea privind sistemul unitar de pensii publice"

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Observații
1.	Art. 35 alin. (1) – BP738/2009 "Art. 35 – (1) Contribuția de asigurări sociale nu se datorează asupra sumelor reprezentând: a) prestații suportate din bugetul asigurărilor sociale de stat, inclusiv cele acordate pentru accidente de muncă și boli profesionale; b) diurne de deplasare și delegare, indemnizații de delegare, detașare și transfer, drepturi de autor, precum și venituri primite în baza unor convenții civile sau contracte de colaborare; c) participarea salariaților la profit; d) indemnizația de ședință pentru consilierii locali și județeni. f) contribuțiile plătite la fondurile de pensii facultative"	Articolul 31, alineatul 1, se reformulează după cum urmează: Art. 33 – (1) Contribuția de asigurări sociale nu se datorează asupra sumelor reprezentând: a) prestații suportate din bugetul asigurărilor sociale de stat, inclusiv cele acordate pentru accidente de muncă și boli profesionale; b) diurne de deplasare și delegare, indemnizații de delegare, detașare și transfer, drepturi de autor, precum și venituri primite în baza unor convenții civile sau contracte de colaborare; c) participarea salariaților la profit; d) indemnizația de ședință pentru consilierii locali și județeni. f) contribuțiile plătite la fondurile de pensii facultative"	Practica aplicării prevederilor legale în materia contribuțiilor la fondurile de pensii facultative, interpretarea și aplicarea diferită a acestora, la nivelul agenților economici, așa cum s-au expus punctul în anexa nr. 1.

*
*
*



Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private

Anexa nr. 3

SCHEMA

impactului financiar anual al modificărilor propuse de amendamentul la *Legea privind sistemul unitar de pensii publice* asupra unui salariu mediu brut anual

Elemente de calcul	TRATAMENT FISCAL IN VIGOARE			TRATAMENT FISCAL PROPUȘ PRIN AMENDAMENT			Diferența anuală (lei)
	Bază de calcul (lei)	%	REZULTAT (lei)	Bază de calcul (lei)	%	REZULTAT (lei)	
Salariu de bază	22.032		22.032	22.032		22.032	
Contribuții salariale	22.032		22.032	22.032		22.032	
CONTRIBUȚII SALARIALE							
Contribuția la fondul de somaj 0,5%	22.032	0,50%	110	22.032	0,50%	110	0
Contribuția la asigurările sociale 10,5%	22.032	10,50%	2.313	20.312	10,50%	2.133	+180,60
Contribuția la asigurările de sănătate 5,5%	22.032	5,50%	1.212	22.032	5,50%	1.212	0
TOTAL CONTRIBUȚII ANGAJAȚI		16,50%	3.635		16,50%	3.455	
CONTRIBUȚII SOCIETATE							
Contribuția la asigurările sociale 20,8%	22.032	20,80%	4.583	20.312	20,80%	4.225	+357,76
Contribuția la FNUASS 0,85%	22.032	0,85%	187	22.032	0,85%	187	0
Contribuția la fondul de somaj 0,5%	22.032	0,50%	110	22.032	0,50%	110	0
Fondul de garantare 0,25%	22.032	0,25%	55	22.032	0,25%	55	0
Contribuția la asigurările de sănătate 5,2%	22.032	5,20%	1.146	22.032	5,20%	1.146	0
Contribuția pentru asigurări de accidente de muncă 0,4%	22.032	0,40%	88	22.032	0,40%	88	0
TOTAL CONTRIBUȚII ANGAJATOR		28,00%	6.169		28,00%	5.811	358,35

Notă: Exemplul prezentat mai sus are ca bază de calcul un salariu mediu brut de 22.032 lei/an⁵, echivalentul a 1.836 lei/lună.

⁵ Conform art. 16 alin. (2) din proiectul legii asigurărilor sociale de stat pe anul 2010, salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2010 este de 1836 lei.

Sunteți în secțiunea: Prima pagina > Proceduri parlamentare > Proces legislativ la Camera Deputaților > BP738/2009

BP738/2009**Propunere legislativă privind sistemul unitar de pensii publice**

Nr. înregistrare:

- B.P.L.: 738/20-10-2009

- Camera Deputaților: **BP738/20.10.2009**

- Senat: BP527/27.10.2009

Procedura legislativă: cf. Constituției revizuită în 2003

Camera decizională: **Camera Deputaților**

Tip inițiativă: Propunere legislativă

Procedura de urgență: nu

Stadiu: la Senat

Inițiator: 129 deputați+senatori

deputați PD-L: Albu Gheorghe, Alecu Valeriu, Andronache Gabriel, Ardeleanu Sanda-Maria, Avram Marian, Axenie Carmen, Balan Ioan, Barbu Sulfina, Bădălan Eugen, Bădulescu Adrian, Blaga Iosif Veniamin, Bode Lucian Nicolae, Boghicevici Claudia, Boiangiu Victor, Boldea Mihail, Botiș Ioan-Nelu, Boureanu Cristian Alexandru, Brînză William Gabriel, Buda Daniel, Bud Nicolae, Burlacu Cristian-Ion, Buta Sorin Gheorghe, Cantaragiu Bogdan, Călian Petru, Cărare Viorel, Chirilă Constantin, Ciobanu Gheorghe, Cionca-Arghir Iustin-Marinel, Croitoru Cătălin, Dascălu Constantin, Dobre Cristina Elena, Drăgulescu Iosif Ștefan, Dugulescu Marius Cristinel, Dumitru Georgică, Florescu Adrian, Fuia Stelian, Geantă Florian Daniel, Gheorghe Tinel, Gherasim Vasile, Ghiță-Eftemie Stelian, Ghiță Cornel, Giurgiu Mircia, Gîndor Marius-Sorin, Gospodaru Gabriel-Dan, Gurzău Adrian, Hoge Gheorghe, Holdiș Ioan, Iacob Ridzi Monica Maria, Iacob Strugaru Stelică, Ialomițianu Gheorghe, Iorguș Zanfir, Leșe Doru Brașoan, Liga Dănuț, Lubanovici Mircea, Militaru Constantin Severus, Movilă Petru, Mustea-Șerban Răzvan, Neculai Marius, Negruț Clement, Nițu Adrian Henorel, Novac Cornelia Brîndușa, Olar Cornelii, Oltean Ioan, Opreșcan Mihai Doru, Pande Sorin Andi, Pardău Dumitru, Păduraru Nicușor, Petrescu Cristian, Pipiliu Ștefan Daniel, Popescu Cosmin Mihai, Postolachi Florin, Potor Călin, Preda Cezar-Florin, Prigoană Vasile-Silviu, Riviș-Tipei Lucian, Rogin Marius, Roman Gheorghe, Rusu Valentin, Seremi Ștefan, Spînu Teodor-Marius, Stan Nicolae, Stavrositu Maria, Stoica Mihaela, Stroe Mihai, Stroian Toader, Șandru Mihaela Ioana, Știrbeș Cornel, Tabără Valeriu, Toader Mircea-Nicu, Trășculescu Alin Silviu, Turcan Raluca, Uricec Eugen Constantin, Vișan Gelu, Vilcu Samoil, Vladu Iulian, Voinescu-Cotoi Sever, Vreme Valerian, Zătreanu Dan-Radu

senatori PD-L: Ariton Ion, Baniș Mircea Marius, Bara Ion, Bîrlea Gheorghe, Boagiu Anca-Daniela, Borza Dorel Constantin Vasile, Cînteză Mircea, Constantinescu Viorel, David Gheorghe, Dobra Nicolae, Dumitru Constantin, Feldman Radu Alexandru, Fodoreanu Sorin, Hărdău Mihail, Igaș Traian Constantin, Marian Ovidiu Iuliu, Mocanu Alexandru, Mocanu Toader, Mutu Gabriel, Nistor Vasile, Niță Mihai, Onofrei Orest, Oprea Dumitru, Păran Dorin, Pereș Alexandru, Pintilie Vasile, Rasaliu Marian Iulian, Rădulescu Șerban, Secășan Iosif, Staicu Dumitru Florian, Urban Iulian

Consultați:

 Expunerea de motive Forma inițiatorului Anexe**Derularea procedurii legislative****Data****Actiunea**

26.10.2009

prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputaților

→ CD



Adresa inițiatorului

26.10.2009

înaintat la Senat

→ SE