

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 17.11.2010

Nr. 260



Parlamentul României
Camera Deputaților

U.P. Nr. 260 din 17.11.2010

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 27 octombrie 2010

INFORMARE

privind participarea delegației Comisiei pentru politică externă din Camera Deputaților, la Conferința președinților Comisiilor pentru politică externă din parlamentele naționale ale statelor membre ale Uniunii Europene (COFACC),

Bruxelles, 18 – 19 octombrie 2010

Membrii delegației

- domnul deputat **KORODI Attila**, președintele Comisiei pentru politică externă din Camera Deputaților
- doamna **GHEORGHIU Adina**, consilier parlamentar, Comisia pentru politică externă din Camera Deputaților

Conferința a avut următoarele momente importante:

- Prezentarea introductivă a domnului **Xavier Demoulin**, Director general Afaceri Europene – Ministerul belgian al Afacerilor Externe
- Prezentarea domnului **Steven Vanackere**, prim-ministru adjunct și ministru al afacerilor externe și al reformelor instituționale (Perspective de aderare la Uniunea Europeană)
- Prezentarea doamnei **Catherine Ashton**, Înalt Reprezentant UE pentru Afaceri Externe și Politică de Securitate, referitoare la Serviciul European Extern și la Politica Externă și de Securitate a Uniunii Europene, inclusiv implicarea în procesul de pace din Orientul Mijlociu
- Prezentarea domnului **Charles Michel**, ministru al Cooperării în domeniul Dezvoltării, referitoare la obiectivele Summitului de Dezvoltare ale Mileniului
- Prezentări ale domnilor **Patrick Moriau** (președinte al grupului de lucru belgian pentru securitatea alimentară), **Theofiel Baert** (Cooperare belgiană de dezvoltare), **Amidou Ganame** (director al "Rețelelor de

depozite alimentare" - Burkina Fasso), cu privire la Fondul belgian de securitate alimentară.

Intervenția domnului Xavier Demoulin, Director general afaceri europene – Ministerul belgian al afacerilor externe

- În cadrul intervenției sale, acesta a subliniat rolul deosebit al Tratatului de la Lisabona, în baza căruia au fost distribuite competențele în Uniunea Europeană. Consiliul Europei, motorul fundamental al procesului de integrare europeană, are acum un statut legal, o realitate instituțională și un președinte semi-permanent
- Fiecare stat membru va avea un comisar, care îl reprezintă
- Parlamentul European are o putere decizională sporită, iar rolul rotativ al președinției este acela de a se asigura că Consiliul, Consiliul European, Parlamentul și Comisia colaborează eficient împreună
- Consiliul European definește orientările politice în toate sectoarele
- Președinția belgiană se va ocupa de punerea bazelor Serviciului European Extern, care va avea o valoare suplimentară față de serviciile naționale. Acest Serviciu va intensifica valoarea serviciilor naționale și va defini o politică externă comună
- Acțiunile Serviciului pot fi mai rapide în anumite sectoare (de ex. comerț exterior) și mai lente în domeniile în care un anumit stat membru dorește acest lucru (politica externă tradițională)
- Intrarea în funcție a doamnei *Catherine Ashton*, Înalt Reprezentant UE pentru Afaceri Externe și Politica de Securitate, și a domnului *Herman Van Rompuy*, președinte al Consiliului European, permit Uniunii să asigure o stabilitate de reprezentare și să se exprime pe o singură voce, în timp ce rolul crescut al Parlamentului European și multiplicarea recursului la vot pe bază de majoritate calificată consolidează procesul decizional al acestuia.

Intervenția domnului Steven Vanackere, prim ministru adjunct și ministru al afacerilor externe și al reformelor instituționale

S-au subliniat următoarele aspecte:

- după un număr de aderări successive la Uniunea Europeană, aceasta a ajuns să aibă un număr de jumătate de miliard de cetățeni. Uniunea Europeană a devenit cea mai mare zonă economică a lumii, cu o piață comună în care se aplică aceleași reguli, începând de la domenii economice cruciale cum ar fi concurența, dar și în probleme de interes pentru cetățenii ei, cum ar fi securitatea transporturilor sau calitatea produselor alimentare. În anul 2010, Uniunea Europeană a devenit un actor internațional recunoscut, care se sprijină pe beneficiile partajate ale pieței comune
- Extinderea UE a favorizat consolidarea democrației, a statului de drept și a securității Europei, a impulsionat abordarea provocărilor mondiale, cum ar fi schimbările climatice sau securitatea energetică
- Extinderea este una dintre prioritățile președinției belgiene. Belgia va susține extinderea Uniunii Europene, cu țări cum ar fi Croația, Islanda sau Turcia. Croația speră să devină membră a UE în anul 2012. În luna decembrie, Consiliul de afaceri generale va face o evaluare a progreselor individuale a fiecărui candidat confirmat sau potențial pe baza raportului

periodic a Comisiei. Belgia, țară fondatoare a Uniunii este decisă să consolideze angajamentele UE față de aceste țări. În același timp, este datoră președinției belgiene să susțină respectarea acquis-ului comunitar, urmărind o abordare graduală și individuală avînd ca scop integrarea europeană deplină a fiecăreia din țările candidate la aderare. Extinderea nu este un proces bazat pe date calendaristice, ci este un proces bazat pe merit

- Referitor la zona balcanică, UE a jucat un rol major în promovarea stabilității, securității, democrației și a libertăților fundamentale în regiunea Balcanilor de Vest ale cărei țări sunt ferm ancorate în procesul de extindere. Țările din Balcanii de Vest (Albania, Bosnia și Herțegovina, Muntenegru, Serbia și Kosovo) au statutul de țări potențial candidate. Negocierile cu Croația au intrat într-o fază crucială. Se așteaptă ca această țară să adere efectiv la UE, în cursul anului viitor
- În întreaga regiune s-au încheiat și implementat Acorduri de Stabilizare și Asociere. Totuși, trebuie consolidate reformele. Fundamentele democratice din anumite țări rămân încă fragile. Liderii politici poartă o mare responsabilitate în îndrumarea acestor țări către o guvernare mai bună și către evitarea riscului destabilizării
- În iulie 2009 au fost deschise negocierile de aderare ale Islandei. Această țară aplică deja mare parte din legislația europeană, dar mai are încă de îndeplinit anumite prevederi din acquis-ul comunitar, în domenii sensibile cum sunt agricultura, pescuitul, protecția faunei marine și serviciile financiare. Beneficiile vor fi de ambele părți. Pentru Islanda, aderarea va însemna stabilitate economică și monetară și o voce importantă în cadrul deciziilor UE. Pentru UE această aderare va însemna o valoare adăgată în abordarea regiunii arctice și în domenii precum energiile regenerabile și schimbările climatice
- Este crucial ca politica de extindere a UE să fie condusă cu atenție cu scopul de a relaționa procesul de extindere cu cel al consolidării construcției europene
- Turcia trebuie să îndeplinească criteriile de aderare, implementarea Acordului de Uniune Vamală cu UE, inclusiv cu Republica Cipru
- Serbia și-a depus adeziunea pentru aderare la UE în decembrie 2009, iar pe 25 octombrie Consiliul UE decide să invite Comisia Europeană să își spună opinia cu privire la înaintarea candidaturii Serbiei la Uniunea Europeană, ceea ce reprezintă o nouă și importantă fază în relațiile dintre UE și Serbia
- Partea română a evidențiat faptul că țările candidate la aderare trebuie să aibă un calendar clar al aderării. Acesta va da o imagine clară referitoare la perspectivele de aderare. Evaluările progreselor fiecărei țări trebuie să fie echitabile pentru toate statele. De asemenea, s-a reiterat susținerea continuării procesului de extindere al UE în ceea ce privește statele din Balcani și Turcia și confirmarea unui traseu european clar pentru statele cu vocație europeană din Estul Europei, incluzând și Republica Moldova. În ceea ce privește aderarea Serbiei la UE, România sprijină accelerarea procesului de aderare al Serbiei la UE, cu respectarea strictă a criteriilor politice, cu referire specială la respectarea identității și drepturilor minorității românești.

Alte subiecte abordate în cursul discuțiilor au fost: rolul parlamentelor în problemele de apărare (*Grecia*), realizarea unei politici de apărare comune credibile (*Cipru*), Summituri UE – Rusia și UE-China (*Finlanda*), competențele Serviciului European Extern în domeniul comerțului exterior, necesitatea unei politici unitare față de Rusia și intensificarea relațiilor economice cu China (*Austria*), posibilitatea țărilor mici de a fi reprezentate în Serviciul European de Acțiune Externă (*Malta*), situația din Ucraina, viitorul cooperării UE-NATO (*Polonia*), perspectivele de aderare ale Ucrainei, Moldovei și a regiunii Caucaziene în UE (*Franța*), conflictele înghețate Transnistria, Georgia, Azerbaigean (*Letonia*), cooperarea UE – Pakistan (*Irlanda*), situația din Afganistan, Irak și Iran (*Turcia*), etc.

Intervenția doamnei Catherine Ashton

- Doamna Ashton a adus mulțumiri raportorilor Parlamentului European care au lucrat la diferite dosare pentru a implementa Serviciul European Extern. Pentru ca acest Serviciu să funcționeze efectiv, mai este necesar să se adopte trei instrumente: reglementările financiare, condițiile de angajare ale staff-ului și bugetul. Odată cu intrarea efectivă în funcțiune a Serviciului, atât consistența cât și vizibilitatea acțiunii externe ale Uniunii Europene vor spori considerabil
- Până la 30 iunie 2013, SEAE va recruta funcționari din Secretariatul General al Consiliului, Comisia Europeană și din cadrul serviciilor diplomatice ale statelor membre. Începând cu 1 iulie 2013, accesul la posturi SEAE va fi oferit și funcționarilor care își desfășoară activitatea în alte instituții europene. În momentul în care SEAE va ajunge la capacitatea sa completă din punct de vedere al personalului, un procent de 60% din acesta va fi format din funcționari UE și cel puțin o treime vor fi diplomați din statele membre
- În termeni bugetari, SEAE va funcționa ca instituție de sine stătătoare, având o secțiune separată în bugetul Uniunii Europene. Parlamentul va acorda descărcarea gestiunii bugetare pentru SEAE, iar Comisia va fi responsabilă pentru bugetul operațional
- Recrutarea sau angajarea trebuie să asigure cele mai înalte standarde de competență, eficiență și integritate și trebuie să asigure cuprinderea unei arii geografice extinse
- Partea română și-a manifestat preocuparea față de aplicarea criteriului distribuției geografice și a criteriilor de merit în recrutarea personalului SEAE și a atras atenția asupra faptului că, după prima rundă de recrutări, prin care au fost alocate 28 posturi în structurile de conducere, României nu i-a fost alocat nici un post diplomatic, în ciuda faptului că a propus candidaturi de valoare. S-a insistat asupra necesității asigurării echitabile și echilibrate a tuturor statelor membre în structurile acestui Serviciu, inclusiv în funcții de conducere, atât în Centrala de la Bruxelles, cât și în Delegațiile din alte state.

De asemenea, partea română a adus în atenție relațiile Ucraina – UE, și asistența acordată R.Moldova în îndeplinirea aspirațiilor sale de integrare europeană. România este de asemenea interesată de ultimele evoluții din Orientul Mijlociu și această Conferință reprezintă un bun prilej de a schimba opinii în legătură cu aceste subiecte.

Referitor la Procesul de Pace în Orientul Mijlociu, Doamna Ashton a afirmat următoarele:

- Uniunea Europeană este angajată în favoarea negocierilor de pace din Orientul Mijlociu
- Poziția UE este clară: blocada este inacceptabilă, nesustenabilă și contraproductivă și nu este în interesul nici uneia dintre părți
- În cursul negocierilor, a încurajat atât Autoritatea Palestiniană cât și Israelul să înceapă discuțiile în toate problemele importante, cum ar fi securitatea, Ierusalimul și frontierele. Trebuie să propunem măsuri care să fie luate cu bună credință și trebuie evitate acele măsuri care pot submina procesul de pace. De asemenea, subliniază legăturile strânse dintre UE și Israel. Există un parteneriat solid în cadrul Politicii Europene de Vecinătate în cadrul a numeroase sectoare
- Politica Israelului trebuie să aibă ca rezultat îmbunătățirea vieții cetățenilor din Gaza, cu respectarea preocupărilor de securitate ale Israelului
- A călătorit în Gaza unde a vizitat UNRWA (Agenția Organizației Națiunilor Unite de Ajutor și Lucrări pentru Refugiații Palestini), tabăra de vară și una din școlile aferente acestei organizații. În octombrie anul trecut, din Fondul General s-a alocat suma de 66 milioane Euro pentru UNRWA. A dorit să exprime angajamentul Europei de a-i ajuta pe copiii din Gaza să aibă un viitor. Există mici semne de modificare a politicii de permitere a introducerii de bunuri în Gaza, dar trebuie încurajată deschiderea către circulația bunurilor și persoanelor. Îmbunătățirea situației economice din Fâșia Gaza nu este doar o chestiune de acces la ajutor, ci o problemă de revitalizare a economiei locale, cu dezvoltarea sectorului privat și a activităților comerciale, incluzând exportul
- Atât palestinienii cât și israelienii au obligația să acționeze în conformitate cu acordurile și obligațiile anterioare, incluzând Roadmap. Poziția UE este foarte clară: așezările sunt ilegale, conform legislației internaționale, ele constituie un obstacol în calea păcii și amenință să facă imposibilă soluționarea conflictului dintre celor două state. Nu există alternativă la soluția negociată, prin urmare, este în interesul tuturor ca negocierile să continue într-un mod satisfăcător
- UE își manifestă susținerea pentru atingerea obiectivelor celor două state, Israel și Palestina, care să conviețuiască în pace și securitate, ca parte a unei păci juste și comprehensive în regiune. UE va depune toate eforturile ca ambele părți să aleagă calea păcii și să ajungă la un rezultat satisfăcător.
- O altă preocupare importantă a Serviciului European de Acțiune Externă este ajutorul umanitar, pentru cetățenii care au fost afectați de diverse calamități naturale (Pakistan, Haiti, etc.)

Intervenția domnului Charles Michel, ministrul cooperării în domeniul dezvoltării

Ideile care s-au desprins din prezentare au fost următoarele:

- Cu zece ani în urmă, liderii mondiali au convenit să acționeze pentru eradicarea sărăciei până în anul 2015, stabilind obiective în mai multe domenii prioritare - reducerea sărăciei și a foametei, acces universal la educație primară, egalitate de șanse între femei și bărbați, probleme privind resursele din domeniul sănătății, etc.

- Criza economică pe care o parcurgem dovedește conexiunile care se creează într-o lume globalizată. Beneficiile globalizării sunt evidente: dezvoltare economică sporită, creșterea standardelor de viață, oportunități mai numeroase. Există însă și consecințe negative cauzate de faptul că aceste beneficii nu sunt egal distribuite la nivel mondial și de faptul că piața mondială nu este reglementată pe principii de bază referitoare la obiective sociale
- Ultimii 25 de ani au reprezentat cea mai importantă reducere a sărăciei severe din istoria lumii. Cu toate acestea, zeci de state au devenit mai sărace. Pentru a combate astfel de situații, statele trebuie să se susțină reciproc și să acționeze împreună pe baza unor principii și valori comune. Aceste principii trebuie să ofere ocazia parteneriatelor dintre state și actori non-statali, inclusiv companii multinaționale
- Uniunea Europeană este departe de a atinge obiectivele stabilite, existând un risc real de neîndeplinire al acestora. Fiecare stat membru trebuie să se implice activ în dezvoltarea unor politici de dezvoltare mai coerente. Fără eradicarea sărăciei, nu se va putea face un comerț civilizată, nu va putea fi oprit fluxul de imigranți ilegali și nu se va stopa rata înaltă a mortalității, în anumite țări.
- S-a subliniat importanța stopării risipirii fondurilor destinate asistenței pentru dezvoltare, printr-o îmbinare complexă și echilibrată a acțiunilor de ordin legislativ, financiar și a mecanismelor de piață
- Este esențial ca UE să promoveze un program ambițios în politica de cooperare pentru dezvoltare. Uniunea Europeană trebuie să rămână lider în acest domeniu
- S-a subliniat rolul parlamentelor în stabilirea unor mecanisme internaționale inovatoare în domeniile financiar și comercial, care să permită realizarea obiectivelor de dezvoltare ale mileniului.

Fondul belgian de supraviețuire a fost creat în anul 1983 de către Guvernul belgian pentru a combate seceta și foametea în Africa subsahariană. Este o inițiativă originală, care se bazează pe instrumente de cooperare multilaterale. Din ianuarie 2010, acest Fond se numește *Fondul belgian pentru securitate alimentară* pentru a reflecta mai bine agenda de securitate alimentară. Parlamentul belgian este inițiatorul acestui Fond și controlează implementarea acestuia. În fiecare an, Secretarul de Stat pentru Cooperare în domeniul Dezvoltării prezintă un Raport care se discută în Comisia de Relații Externe a Camerei. În felul acesta, reprezentanții Comisiei pot să își formeze o imagine concretă a evoluției proiectelor. Fondul belgian de supraviețuire cuprinde cinci programe care au ca scop asigurarea securității alimentare durabile și trebuie să dea posibilitatea comunităților rurale să își satisfacă nevoile alimentare și să le stimuleze dezvoltarea. Fondul este alimentat de Loteria Națională și din parteneriatele cu diverse organizații, pe baza principiului de co-finanțare. Criteriile de selecție a țărilor care beneficiază de acest fond sunt definite în legislația acestui Fond: sărăcia, lipsa alimentelor, a accesului la serviciile de sănătate, la surse de apă potabilă, rata înaltă a mortalității infantile, rata redusă a speranței de viață, accesul la o educație primară, etc.

În perioada 1999 - 2010, peste 100 de proiecte au fost implementate în cooperare cu organizațiile partenere, inclusiv organizațiile multilaterale.

