

35a/164/2.02.2010

APROBAT

În sedința Biroului permanent al
Parlamentului României
Camera Deputaților
Camera Deputaților din data de 8.02.2010
Nr. 118

Parlamentul României Camera Deputaților
S.P. Nr. 118 din 5.02.2010

Raport

Conferința Interparlamentară

„Îmbunătățirea responsabilității naționale în utilizarea fondurilor UE”

Haga, Olanda, 28 – 29 ianuarie 2010

În perioada 28 – 29 ianuarie 2010 s-a desfășurat la Haga conferința interparlamentară cu tema „Îmbunătățirea responsabilității naționale în utilizarea fondurilor UE”, organizată de Camera Reprezentanților din Olanda, la care au participat reprezentanți din partea majorității statelor membre, precum și reprezentanți ai Parlamentului European și ai Curții Europene a Auditorilor. Programul conferinței a cuprins prezentări și discuții libere asupra răspunderii pe care o poartă statele membre cu privire la utilizarea fondurilor europene. S-a discutat despre punctele tari și punctele slabe ale sistemului contabil actual în UE, precum și despre oportunitățile pe care le oferă Tratatul de la Lisabona.

Deschiderea lucrărilor a fost făcută de vicepreședintele Camerei Reprezentanților din Parlamentul Olandei, domnul Ten Hoopen, urmat de președintele comisiei de control bugetar (COCOBU) a Parlamentului European, domnul De Magistris, care s-a referit, în principal, la așteptările și provocările legislativului european în urma aplicării Tratatului de la Lisabona, dar și la bugetul european și la modul în care se cheltuie fondurile europene, punând accent pe faptul că fondurile publice europene sunt de fapt banii din taxele și impozitele pe care le plătesc contribuabilii din cele 27 de state membre, fapt pentru care este necesară cheltuirea cât mai corectă a fondurilor, precum și reducerea iregularităților și a fraudelor care apar în implementarea proiectelor finanțate din banii europeni. Următorii speakeri au fost domnul Bonnici, membru al Curții Europene a Auditorilor, domnul Babberich, membru al Parlamentului Olandei. Printre vorbitorii sesiunii de dimineață s-a numărat și domnul Jens Geier, coordonator

al grupului Social Democrat din Parlamentul European în cadrul comisiei de control bugetar, care a făcut referire la faptul că parlamentele naționale au obligația de a controla guvernele în ceea ce privește cheltuirea fondurilor europene, pentru a se putea asigura o îmbunătățirea reală a acestui mecanism, raportându-se în principal la relația de control existentă între Parlamentul European și Comisia Europeană, în ceea ce privește bugetul UE. Problema cea mai mare a momentului este aceea că bugetul european pare să fie netransparent și incontrollabil pentru cetățenii europeni.

Partea a doua a conferinței a avut ca scop discutarea problemelor care apar la nivelul statelor membre în vederea îmbunătățirii responsabilității naționale, fiind prezentat și punctul de vedere ale domnului de Vries, membru al Curții de Audit Olandeze.

Discuțiile s-au axat în general pe definirea rolului statelor membre în ceea ce privește îmbunătățirea sistemului de management financiar al fondurilor europene, plecând de la premisa că Uniunea Europeană înseamnă, de fapt, o asociație de state membre, care reprezintă factorii cheie ai construcției europene. S-a precizat faptul că peste 80% din bugetul european cade sub incidența managementului partajat, în special în ceea ce înseamnă finanțarea agriculturii și a dezvoltării rurale, fapt pentru care, majoritatea erorilor care apar la utilizarea fondurilor europene se regăsesc la nivelul național, al statelor membre, în conformitate cu ultimele rapoarte ale Curții Europene a Auditorilor. Totodată, s-a enunțat faptul că, în virtutea principiului subsidiarității, autoritățile naționale sunt cele mai îndreptățite să fie responsabile cu asigurarea unui management financiar transparent al fondurilor europene.

În cadrul discuțiilor s-au adresat o serie de întrebări către participanți, printre care:

- 1 Considerați că rolul statelor membre este crucial în procesul de îmbunătățire a managementului și responsabilității fondurilor UE?
- 2 Cum ați caracteriza angajamentul politic în țara dumneavoastră, referitor la acest aspect.
- 3 În virtutea tratatului de la Lisabona, care ar fi prima prioritate sau prima acțiune ce trebuie urmată, din punctul dumneavoastră de vedere (și de către cine) în vederea îmbunătățirii responsabilității fondurilor UE în Statele Membre?
- 4 Sunteți de acord că o conștientizare politică a responsabilității Statelor Membre este necesară pentru cheltuirea corespunzătoare a fondurilor UE, fapt care, recunoscut și

de noul Tratat, ar trebui urmat de un angajament politic național pentru implementarea instrumentelor care contribuie la îmbunătățirea controlului național în ceea ce privește cheltuirea banilor UE? Puteți specifica care instrumente ar trebui prioritizate?

5 În virtutea principiului subsidiarității, Statele Membre ar trebui să adopte un model propriu în vederea îmbunătățirii responsabilității naționale pentru cheltuirea corespunzătoare a fondurilor UE, prin dezbateri în parlamentele naționale? Sau Comisia Europeană ar trebui să joace un anumit rol punând la dispoziția Statelor Membre un format unitar? Cât de departe ar trebui să se meargă cu această armonizare?

6 Ținând cont de răspunsul 5, considerați că definirea unui asemenea model ar trebui să se facă rapid? Care este părerea dumneavoastră referitoare la acest aspect?

7 Parlamentul dumneavoastră are în vedere sprijinirea unei inițiative / rezoluții COSAC în 2010?

În urma discuțiilor libere, s-a conturat următoarea declarație a conferinței interparlamentare:

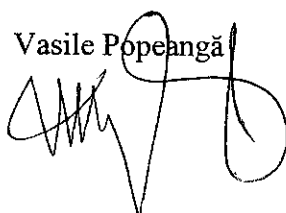
Conferința Interparlamentară consideră că procedurile bugetare clare, transparente și comprehensive la nivelul național conduc la o mai mare legitimare a UE în general și la o mai bună utilizare a fondurilor UE în particular. Se propun următoarele căi de acțiune:

- Având în vedere recunoașterea în noul Tratat, conștientizarea politică a responsabilității Statelor Membre pentru cheltuirea corespunzătoare a fondurilor trebuie acompaniată de o angajare politică națională pentru a implementa instrumentele care să contribuie la îmbunătățirea controlului cheltuirii fondurilor UE în Statele Membre;
- În virtutea principiului subsidiarității, fiecare Stat Membru ar trebui să adopte un model eficient și efectiv în vederea îmbunătățirii responsabilității naționale pentru cheltuirea fondurilor UE;
- Definirea unui model național ar trebui solicitată repede și într-o formă structurată, dar, mai important, identificarea unui model trebuie să fie evidențiată printr-o dezbateri și decizie parlamentară, pe baza căreia CE și Curtea Europeană a Auditorilor să se poată baza;

- Adaptarea reglementărilor financiare, cum ar fi transferarea competențelor de reglementare către Statele Membre, este în concordanță cu prevederile noului Tratat de la Lisabona. Nicio întârziere nu trebuie acceptată;
- Ca reprezentante alese ale cetățenilor Statelor Membre Europene, parlamentele naționale joacă un rol important în activarea tuturor actorilor care să contribuie la atingerea obiectivelor menționate.

01 februarie 2010

Vasile Popeangă



Deputat al Alianței Politice PSD+PC
Membru al Comisiei Buget, Finanțe, Bănci

Anexez, în format electronic, materialele care au fost prezentate

Raport
Conferința Interparlamentară
„Îmbunătățirea responsabilității naționale în utilizarea fondurilor UE”

Haga, Olanda, 28 – 29 ianuarie 2010

În perioada 28 – 29 ianuarie 2010 s-a desfășurat la Haga conferința interparlamentară cu tema „Îmbunătățirea responsabilității naționale în utilizarea fondurilor UE”, organizată de Camera Reprezentanților din Olanda, la care au participat reprezentanți din partea majorității statelor membre, precum și reprezentanți ai Parlamentului European și ai Curții Europene a Auditorilor. Programul conferinței a cuprins prezentări și discuții libere asupra răspunderii pe care o poartă statele membre cu privire la utilizarea fondurilor europene. S-a discutat despre punctele tari și punctele slabe ale sistemului contabil actual în UE, precum și despre oportunitățile pe care le oferă Tratatul de la Lisabona.

Deschiderea lucrărilor a fost făcută de vicepreședintele Camerei Reprezentanților din Parlamentul Olandei, domnul Ten Hoopen, urmat de președintele comisiei de control bugetar (COCOBU) a Parlamentului European, domnul De Magistris, care s-a referit, în principal, la așteptările și provocările legislativului european în urma aplicării Tratatului de la Lisabona, dar și la bugetul european și la modul în care se cheltuie fondurile europene, punând accent pe faptul că fondurile publice europene sunt de fapt banii din taxele și impozitele pe care le plătesc contribuabilii din cele 27 de state membre, fapt pentru care este necesară cheltuirea cât mai corectă a fondurilor, precum și reducerea iregularităților și a fraudelor care apar în implementarea proiectelor finanțate din banii europeni. Următorii speakeri au fost domnul Bonnici, membru al Curții Europene a Auditorilor, domnul Babberich, membru al Parlamentului Olandei. Printre vorbitorii sesiunii de dimineață s-a numărat și domnul Jens Geier, coordonator

al grupului Social Democrat din Parlamentul European în cadrul comisiei de control bugetar, care a făcut referire la faptul că parlamentele naționale au obligația de a controla guvernele în ceea ce privește cheltuirea fondurilor europene, pentru a se putea asigura o îmbunătățirea reală a acestui mecanism, raportându-se în principal la relația de control existentă între Parlamentul European și Comisia Europeană, în ceea ce privește bugetul UE. Problema cea mai mare a momentului este aceea că bugetul european pare să fie netransparent și incontrollabil pentru cetățenii europeni.

Partea a doua a conferinței a avut ca scop discutarea problemelor care apar la nivelul statelor membre în vederea îmbunătățirii responsabilității naționale, fiind prezentat și punctul de vedere ale domnului de Vries, membru al Curții de Audit Olandeze.

Discuțiile s-au axat în general pe definirea rolului statelor membre în ceea ce privește îmbunătățirea sistemului de management financiar al fondurilor europene, plecând de la premisa că Uniunea Europeană înseamnă, de fapt, o asociație de state membre, care reprezintă factorii cheie ai construcției europene. S-a precizat faptul că peste 80% din bugetul european cade sub incidența managementului partajat, în special în ceea ce înseamnă finanțarea agriculturii și a dezvoltării rurale, fapt pentru care, majoritatea erorilor care apar la utilizarea fondurilor europene se regăsesc la nivelul național, al statelor membre, în conformitate cu ultimele rapoarte ale Curții Europene a Auditorilor. Totodată, s-a enunțat faptul că, în virtutea principiului subsidiarității, autoritățile naționale sunt cele mai îndreptățite să fie responsabile cu asigurarea unui management financiar transparent al fondurilor europene.

În cadrul discuțiilor s-au adresat o serie de întrebări către participanți, printre care:

- 1 Considerați că rolul statelor membre este crucial în procesul de îmbunătățire a managementului și responsabilității fondurilor UE?
- 2 Cum ați caracteriza angajamentul politic în țara dumneavoastră, referitor la acest aspect.
- 3 În virtutea tratatului de la Lisabona, care ar fi prima prioritate sau prima acțiune ce trebuie urmată, din punctul dumneavoastră de vedere (și de către cine) în vederea îmbunătățirii responsabilității fondurilor UE în Statele Membre?
- 4 Sunteți de acord că o conștientizare politică a responsabilității Statelor Membre este necesară pentru cheltuirea corespunzătoare a fondurilor UE, fapt care, recunoscut și

de noul Tratat, ar trebui urmat de un angajament politic național pentru implementarea instrumentelor care contribuie la îmbunătățirea controlului național în ceea ce privește cheltuirea banilor UE? Puteți specifica care instrumente ar trebui prioritizate?

5 În virtutea principiului subsidiarității, Statele Membre ar trebui să adopte un model propriu în vederea îmbunătățirii responsabilității naționale pentru cheltuirea corespunzătoare a fondurilor UE, prin dezbateri în parlamentele naționale? Sau Comisia Europeană ar trebui să joace un anumit rol punând la dispoziția Statelor Membre un format unitar? Cât de departe ar trebui să se meargă cu această armonizare?

6 Ținând cont de răspunsul 5, considerați că definirea unui asemenea model ar trebui să se facă rapid? Care este părerea dumneavoastră referitoare la acest aspect?

7 Parlamentul dumneavoastră are în vedere sprijinirea unei inițiative / rezoluții COSAC în 2010?

În urma discuțiilor libere, s-a conturat următoarea declarație a conferinței interparlamentare:

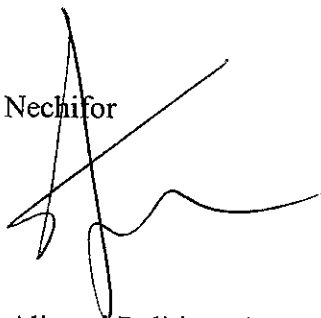
Conferința Interparlamentară consideră că procedurile bugetare clare, transparente și comprehensive la nivelul național conduc la o mai mare legitimare a UE în general și la o mai bună utilizare a fondurilor UE în particular. Se propun următoarele căi de acțiune:

- Având în vedere recunoașterea în noul Tratat, conștientizarea politică a responsabilității Statelor Membre pentru cheltuirea corespunzătoare a fondurilor trebuie acompaniată de o angajare politică națională pentru a implementa instrumentele care să contribuie la îmbunătățirea controlului cheltuirii fondurilor UE în Statele Membre;
- În virtutea principiului subsidiarității, fiecare Stat Membru ar trebui să adopte un model eficient și efectiv în vederea îmbunătățirii responsabilității naționale pentru cheltuirea fondurilor UE;
- Definirea unui model național ar trebui solicitată repede și într-o formă structurată, dar, mai important, identificarea unui model trebuie să fie evidențiată printr-o dezbatere și decizie parlamentară, pe baza căreia CE și Curtea Europeană a Auditorilor să se poată baza;

- Adaptarea reglementărilor financiare, cum ar fi transferarea competențelor de reglementare către Statele Membre, este în concordanță cu prevederile noului Tratat de la Lisabona. Nicio întârziere nu trebuie acceptată;
- Ca reprezentante alese ale cetățenilor Statelor Membre Europene, parlamentele naționale joacă un rol important în activarea tuturor actorilor care să contribuie la atingerea obiectivelor menționate.

01 februarie 2010

Cătălin Ioan Nechifor

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'C' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.

Deputat al Alianței Politice PSD+PC
Membru al Comisiei Buget, Finanțe, Bănci

Anexez, în format electronic, materialele care au fost prezentate