



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 23.02.2010

Nr. 184

INFORMARE

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 184 din 22.02.2010

privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a
Parlamentului României la Conferința Președinților organelor
specializate în afaceri comunitare și europene – COSAC

Madrid, 4-5 februarie 2010

Membrii delegației:

Doamna senator Anca Daniela BOAGIU, vicepreședinte, domnul consilier Andrei MOCEAROV, directorul Direcției de drept comunitar, Camera Deputaților, domnișoara Doina TĂNASE, consilier parlamentar, Senat.

Ordinea de zi

Supus aprobării de către domnul Miguel ARIAS CANETE președintele Comisiei pentru afaceri europene a parlamentului spaniol, a fost adoptat, fără modificări, proiectul ordinii de zi, cuprinzând următoarele teme:

1. Chestiuni procedurale în cadrul COSAC și diverse
2. Criza economică
3. Prioritățile președinției spaniole a UE

I. Chestiuni procedurale în cadrul COSAC și diverse

A fost aprobată ordinea de zi a celei de-a XLIII-a reuniuni COSAC din 31 mai-1 iunie 2010. Ea cuprinde următoarele puncte:

1. Viitorul COSAC după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona
2. Viitorul Uniunii Europene
3. Prioritățile politice ale Comisiei Europene
4. Noul model al relaționării între parlamentele naționale și Parlamentul European după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona

În privința rolului viitor al COSAC, după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, domnul Miguel ARIAS CANETE, președintele Comisiei comune pentru Uniunea Europeană a Parlamentului spaniol, a subliniat că dezbaterea va avea ca punct de plecare raportul bianual ce urmează a fi redactat de Secretariatul COSAC. Ea va fi structurată pe baza raportului bianual realizat în urma răspunsurilor la chestionarul care va fi transmis parlamentelor naționale la sfârșitul lui februarie sau începutul lui martie 2010. Chestionarul va cuprinde întrebări care au fost sugerate în scrisorile primite de la președinții de comisii din mai multe țări, precum și în cadrul dezbaterilor curente.

În acest sens, domnul Michael CONNARTY, președintele Comisiei de scrutiny din Camera Comunelor din Regatul Unit a ridicat problema interpretării juridice a unor acte care, conform Tratatului de la Lisabona, sunt adoptate de Consiliul UE cu participarea Parlamentului European. Tratatul de la Lisabona nu menționează explicit, în anumite prevederi, că aceste acte sunt adoptate pe baza unei proceduri legislative speciale. Comisia Europeană și guvernul Regatului Unit sunt înclinate să interpreteze strict litera Tratatului și să nu considere aceste acte ca fiind de natură legislativă. În consecință, ele nu vor fi tratate conform Protocoalelor 1 și 2 ale Tratatului de la Lisabona și astfel vor fi limitate noile puteri oferite parlamentelor naționale. Prevederile respective din Tratat se referă la politici UE relevante, ca de exemplu cooperarea administrativă și juridică sub capitolul "Libertate, securitate, justiție", procedura penală, procedurile de urgență în cazul azilului, concurența și ajutorul de stat, ocuparea, transportul. Comisia de scrutiny a Camerei Comunelor consideră că este necesară o interpretare mai puțin conservatoare, care să permită ca aceste acte emise de Consiliu cu participarea Parlamentului European să fie considerate ca acte legislative și să devină astfel obiectul prevederilor protocoalelor privind rolul parlamentului național și verificării subsidiarității. Domnul Connarty a cerut sprijinul celorlalte parlamente naționale în vederea interpretării în acești termeni a prevederilor tratatului. Mai mulți președinți au sprijinit punctul de vedere al Comisiei de scrutiny, iar domnul Arias Canete a promis că o întrebare referitoare la această interpretare va fi introdusă în chestionarul pentru raportul bianual.

Alte propuneri au vizat realizarea unor conferințe video (WAALKENS – Olanda), a întâlnirilor între raportorul comisiei de afaceri europene din parlamentele naționale cu raportorul comisiei de specialitate din Parlamentul European privind textul unei propuneri a UE (LEQUILLER – Franța). Domnul Lequiller a subliniat, de asemenea, că schimbul de opinii între parlamentele naționale trebuie să aibă loc, în primul rând, asupra substanței textului propunerii legislative, dincolo de verificarea principiului subsidiarității. Examinarea pe fond trebuie să continue în toate etapele negocierii.

În privința cererilor pentru invitarea la reuniunea COSAC, venite din partea comisiei de resort din Islanda și din partea COSAP¹, domnul Arias Canete a informat participanții că la reuniunea Troikăi COSAC, din 4 februarie 2010, s-a decis invitarea comisiei din parlamentul islandez, dar nu a fost onorată cererea din partea

¹ Reuniunea comisiilor de integrare europeană a parlamentelor din țările Balcanilor de Vest

COSAP deoarece subiectul Balcanilor de Vest nu se va afla printre temele de pe ordinea de zi a reuniunii.

Propunerea de cooperare între grupul de cercetare "Legislativele în Europa"² și COSAC a fost respinsă, dar cererea va fi transmisă Institutului de studii europene de la Florența, mai potrivit pentru genul acesta de cercetări academice și care are fonduri din bugetul UE destinate special pentru cercetare.

II. Criza economică

Intervenția domnului Carlos OCAÑA PEREZ DE TUDELA, Secretar de stat pentru finanțe și buget

În cadrul intervenției sale, domnul Perez de Tudela a abordat 2 subiecte majore: strategia coordonată la nivel internațional și la nivel UE pentru combaterea crizei economice și situația curentă a economiei Spaniei.

Principala lecție a crizei este nevoia de cooperare în domeniul economiei și finanțelor internaționale.

Strategia de ieșire din criză trebuie să identifice momentul optim de retragere a planurilor de stimulare economică, pentru ca revenirea să nu fie împiedicată, dar fără a amenința dezvoltarea economică pe termen lung. Planurile de refacere economică trebuie să prevadă nu doar ieșirea din criză, dar și asigurarea competitivității economice pe termen lung, dezvoltarea infrastructurii și îmbunătățirea eficienței energetice. Reglementarea financiară trebuie întărită, precum și controlul asupra paradisurilor fiscale.

Programul pe 18 luni al trioului Spania – Belgia – Ungaria prevede corectarea problemelor structurale în vederea întăririi potențialului de creștere și adoptarea unui model macroeconomic care să asigure dezvoltarea durabilă. În același timp, programul definește în mod clar strategia de depășire a crizei. O atenție deosebită trebuie acordată sustenabilității finanțelor publice, în așa fel încât revenirea la pragul de 3% deficit conform Pactului de Stabilitate și Creștere să se realizeze imediat ce este posibil. În prezent, 20 de state membre ale UE se află sub procedura deficitelor excesive.

Președinția spaniolă va promova în continuare combaterea fraudei fiscale și a evaziunii fiscale. În acest sens, domnul Perez de Tudela a menționat crearea EUROFISC, o rețea informatică care să permită statelor membre să acționeze rapid în lupta împotriva fraudelor.

² Grupul de cercetare este format din cercetători de la Universitatea Oxford, Universitatea Sciences Pro și Universitatea din Tampere

Domnul secretar de stat a subliniat, de asemenea, importanța negocierilor referitoare la pachetul legislativ privind supravegherea financiară și a propunerilor de directive care privesc administrarea fondurilor de investiții alternative³.

A pledat pentru participarea activă a UE la discuțiile internaționale privind rolul instituțiilor financiare și a băncilor centrale.

În ceea ce privește situația curentă din Spania, care trece printr-o criză economică severă, cu șomaj ridicat, domnul Perez de Tudela a remarcat că guvernul spaniol urmărește 2 reforme majore: fiscală și pe piața muncii. Astfel, politica fiscală va deveni din ce în ce mai constrângătoare pentru a depăși perioada expansionistă care a stimulat economia și a asigurat protecția socială. În vederea revenirii deficitului public în limitele Pactului de Stabilitate și Creștere, până în 2013, se va urmări consolidarea fiscală prin reducerea cheltuielilor publice și ridicarea taxelor.

Dezbatere

Participanții la dezbateri au abordat următoarele subiecte:

- transparența piețelor financiare (DE CROO – Belgia)
- coordonarea pentru combaterea fraudelor fiscale (DE CROO – Belgia)
- coordonarea strategiilor de ieșire din criză ținând însă cont de circumstanțele naționale (BOLDI –Italia)
- flexibilitatea Pactului de Stabilitate și Creștere (BOLDI –Italia)
- implementarea mai bună a Strategiei EU-2020, succesoarea Strategiei Lisabona (WITTBRODT – Polonia)
- păstrarea unei politici puternice de coeziune în UE (WITTBRODT – Polonia)
- necesitatea reformelor structurale pentru corectarea dezechilibrelor din trecut (PAEGLE – Letonia)
- prudență în estimarea și validarea terminării crizei economice (HAENEL – Franța)
- reducerea deficitelor publice (KRICHBAUM –Germania)
- reglementarea financiară pentru câștigarea încrederii oamenilor și a piețelor (KRICHBAUM–Germania)
- promovarea principiului nediscriminării în UE (CONNARTY –UK)

În intervenția sa, lordul ROPER (Regatul Unit) a pledat puternic în favoarea unei reglementări mai laxe a fondurilor speculative ("hedge funds")⁴, criticând propunerea legislativă din domeniu care prevede reglementări prea puternice ce vor determina fuga fondurilor în afara UE. De aceea, reglementarea trebuie realizată la nivel

³ De exemplu "hedge funds" care au un caracter puternic speculativ

⁴ 80% din administratorii de hedge funds din UE se află localizați în Regatul Unit

internațional pentru a nu crea avantaje/dezavantaje competitive. și-a exprimat speranța ca documentul de compromis pe care președinția spaniolă urmează să-l propună într-o săptămână să vină în întâmpinarea doleanțelor mai sus exprimate. În răspunsul său, secretarul de stat spaniol a remarcat că poziția președinției spaniole este apropiată de cea a Regatului Unit.

În privința flexibilității Pactului de Stabilitate și Creștere, domnul Perez de Tudela s-a exprimat cu prudență, subliniind că flexibilitatea nu trebuie să reducă disciplina.

Intervenția doamnei senator Anca BOAGIU s-a axat pe necesitatea unei retrageri graduale a măsurilor de stimulare a economiei, precum și pe nevoia unor reforme structurale care să asigure o creștere economică sustenabilă. Doamna Boagiu a subliniat importanța noilor mecanisme de reglementare, iar pachetul de supraveghere financiară este un pas în această direcție, însă sunt necesare și alte îmbunătățiri pentru a ajunge la împărțire optimă a responsabilităților între UE și autoritățile naționale.

III. Prioritățile președinției spaniole a UE

Intervenția domnului Miguel Angel MORATINOS CUYAUBE, ministrul de externe și dezvoltare internațională

O primă urgență este implementarea Tratatului de la Lisabona care trebuie realizată cât mai din timp. Relația între parlamentele naționale, Parlamentul European și Consiliul UE trebuie să fie mai eficientă.

Unul dintre subiectele prioritate ale președinției spaniole este ieșirea din criza economică.

În privința programului președinției spaniole în domeniul Politicii comune externe și de securitate, domnul Moratinos a identificat 3 sfere majore de acțiune a UE:

- Extinderea
- Vecinătatea
- Relații externe cu restul lumii

Extinderea

Se vor face eforturi pentru a progresa în negocierile cu Croația în așa fel încât acestea să se încheie în 2010 sau cel târziu în 2011. Pentru Turcia, obiectivul este de a menține negocierea deschisă și de a continua realizarea progreselor. În privința FYROM, președinția spaniolă va căuta găsirea unei soluții de compromis cu Grecia pentru nume. Balcanii de Vest vor primi atenție prioritară și se va organiza un summit, la sfârșitul lunii mai pentru a coincide cu a 10-a aniversare a summitului de la Zagreb. Pentru Islanda, președinția spaniolă așteaptă opinia Comisiei Europene.

Vecinătatea

Președinția spaniolă va acționa pentru a strânge în continuare relațiile atât în Sud, cât și în Est. Pentru Parteneriatul estic este programată o întâlnire informală, la Varșovia, în timpul președinției spaniole. În ceea ce privește Uniunea pentru Mediterana, președinția spaniolă lucrează pentru a înființa un secretariat permanent la Barcelona și pentru a pregăti un summit, planificat pentru luna iunie. De asemenea, președinția spaniolă lucrează împreună cu doamna Ashton, Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru politica externă și de securitate pentru a face să progreseze procesul de pace din Orientul Mijlociu.

Relații externe cu restul lumii

Domnul Moratinos a subliniat dezvoltarea în continuare a strategiei transatlantice, un summit fiind programat în Canada în luna mai. Se fac pregătiri pentru un summit cu Rusia. Relația Rusia–OMC și semnarea unui acord economic și comercial cu Rusia vor fi pe agendă. Președinția spaniolă va promova un parteneriat strategic cu America Latină și Caraibe. Summitul UE-America Latină și Caraibe va avea loc în luna mai, la Madrid, și va urmări integrarea regională și revitalizarea sau încheierea acordurilor cu America Centrală, Comunitatea Andină și Mercosur.

În **domeniul securității și apărării**, Președinția spaniolă va sprijini Înaltul Reprezentant pentru a se ocupa cu provocările care rezultă pentru acest domeniu din Tratatul de la Lisabona.

Domnul Moratinos a remarcat reacția coordonată a UE după cutremurul din Haiti.

Dezbateri

Participanții la dezbateri au abordat următoarele subiecte:

- Poziția defensivă a UE în Haiti (DE CROO – Belgia)
- Continuarea eforturilor pentru atingerea unui acord pentru combaterea schimbărilor climatice prin înțelegeri cu China, SUA și India (BATRA – Suedia)
- Securitatea energetică (BATRA – Suedia)
- Migrația ilegală și activitatea agenției FRONTEX (FRENDOS - Malta)
- Sfârșitul crizei economice poate fi considerat doar după revenirea nivelului de ocupare (STANKEVICIUS – Lituania)
- Strategia EU-2020 trebuie să găsească sinergia între potențialul uman și responsabilitatea socială (STANKEVICIUS – Lituania)
- Întărirea coordonării politicilor în UE (LEQUILLER – Franța)
- Evaluarea introducerii taxei carbon la frontiera UE (LEQUILLER – Franța)
- Întărirea politicii de vecinătate, relații mai bune cu țările din fosta URSS care nu sunt membre ale UE, atenție egală în Sud și Est (GALAZEWSKI – Polonia)

- Noua politică a UE pentru Africa (FARINONE – Italia)
- Contestarea introducerii scannerelor în aeroporturi pentru verificare deoarece lezează demnitatea umană; este nevoie de o evaluare asupra sănătății umane (BEBLER –Slovenia)
- Protecția drepturilor omului conform Cartei Drepturilor Fundamentale care are caracter obligatoriu conform Tratatului de la Lisabona (HÖRCSIK-Ungaria)
- Inițiativa cetățenească prevăzută de Tratatul de la Lisabona transparentă, cât mai simplă și fără restricții pentru societatea civilă (ZISSI-Grecia)
- Întărirea poziției globale a UE (HÖRCSIK-Ungaria)
- Rol activ al UE în Orientul Mijlociu, inclusiv cu eventuala implicare a Hamas (STRIK–Olanda)

Domnul LEQUILLER (Franța) a remarcat, în intervenția sa, referindu-se la refuzul lui Obama de a participa la summitul UE-SUA, la Madrid, că președintele american respectă puterea/forța și este preocupat de națiunile care sunt în ascensiune.

Domnul YAKIS (Turcia) a remarcat că UE nu trebuie să închidă ușa pentru ceva care nu se întâmplă acum, ci se va întâmpla mai târziu – aderarea Turciei la UE. Turcia are un potențial enorm și reprezintă o putere “soft” (“soft power”) în regiune. Domnul Yakis a enumerat în continuare lucrurile pe care Turcia le-ar aduce UE prin aderare: surse și rute noi de energie, contribuție la asumarea responsabilităților globale ale UE, ajutarea UE pentru a deveni mai competitivă, contribuție la lupta împotriva migrației ilegale. În final, domnul Yakis a cerut o evaluare realistă a avantajelor pentru UE a aderării Turciei.

În cadrul intervenției sale doamna senator Anca BOAGIU a subliniat importanța asumării ca prioritate de către președinția spaniolă a strategiei UE 2020 și necesitatea corelării sistemelor educaționale cu cerințele economiei.

De asemenea, doamna senator a insistat asupra priorităților României la nivelul Uniunii Europene: „În cazul Republicii Moldova, avem clar de-a face cu o țară cu legături clare și de netăgăduit cu Uniunea, cu România și care este acum clar angajată pe un traseu european. Statutul de membru nu poate fi obținut peste noapte și acest lucru este foarte bine înțeles la Chișinău, dar oferirea unei perspective de aderare similare celei a Balcanilor de Vest este perfect fezabilă. La fel, din punct de vedere al momentului în care ne aflăm în ce privește extinderea Uniunii, o strategie pentru Dunăre este mai mult decât binevenită. Având în vedere scopul logic al extinderii, Balcanii de Vest vor deveni la un moment dat parte a Uniunii, iar Strategia pentru Dunăre nu poate decât contribui la eforturile Serbiei în această direcție. Mai mult, obiectivele specifice de conectare a infrastructurii și a comunităților transfrontaliere vor sprijini în viitor împlinirea rolului natural al Dunării – acela de autostradă naturală pentru toată Europa de Sud-Est.”

În ceea ce privește prioritățile Uniunii Europene în domeniul energiei, doamna vicepreședinte Boagiu a arătat că încă nu s-au făcut suficienți pași spre atingerea

independenței energetice. „Adoptarea Acordului Inter-Guvernamental pentru proiectul Nabucco a fost o etapă importantă, dar trebuie să ne menținem angajamentul de a susține aceste demersuri. Mai mult, diversificarea surselor trebuie completată și prin includerea în mixul energetic a mai multor tipuri de energie. România a inițiat, în acest sens, demersuri pentru construirea unei a doua centrale nucleare. Credem că ar fi util și pentru celelalte state membre să dezbată oportunitatea utilizării energiei nucleare.”

Anca Daniela BOAGIU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Boagiu', with a long horizontal stroke extending from the top of the letter 'i'.

Redactat: Andrei Mocearov, Doina Tănase