

5504/1612/14.05.2010

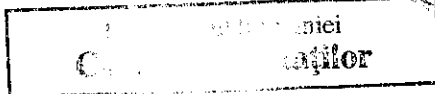
APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 15.09.2010



București, 10 septembrie 2010



B.P. Nr. 1057 din 14.09.2010

INFORMARE privind

Participarea la cea de a XXXVI-a sesiune plenară a Adunării Parlamentare a Francofoniei (APF)

Dakar, Senegal, 5-8 iulie, 2010

În perioada 5-8 iulie 2010, la invitația domnului Mamadou Seck, Președintele Adunării Naționale a Senegalului, a avut loc la Dakar, Senegal, cea de-a XXXVI-a sesiune plenară a Adunării Parlamentare a Francofoniei (APF), prezidată de domnul Yvon Vallières, Președintele Adunării Naționale Québec.

La această reuniune, Camera Deputaților a fost reprezentată de domnii deputați Ciprian Minodor Dobre (PNL) și Bogdan Niculescu Duvăz (PSD-PC), membri ai Delegației Parlamentului României la Adunarea Parlamentară a Francofoniei (APF). Senatul a fost reprezentat de domnul senator Georgică Severin, membru al Delegației Parlamentului României la APF.

La lucrări au participat peste trei sute de parlamentari din peste cinzeci de țări membre, dintre care douăzeci de președinți de parlamente.

În programul sesiunii plenare au fost prevăzute:

- reuniuni ale celor patru comisii permanente ale APF (Comisia politică, Comisia pentru educație, comunicații și cultură, Comisia pentru afaceri parlamentare, Comisia pentru cooperare și dezvoltare);
- patru sesiuni plenare dedicate: audierii domnului Abdou Diouf, Secretarul General al Organizației Internaționale a Francofoniei; dezbaterilor generale pe tema democrației parlamentare în statele francofone; prezentării și aprobării rapoartelor de activitate ale APF și Adunărilor Regionale ale APF (Europa, Africa, America și Asia); prezentării, discutării și adoptării rapoartelor și rezoluțiilor comisiilor permanente; precum și a Avizului APF care va fi înaintat celui de al XXXIII-

lea Sommet al Francofoniei care se va desfășura în Elveția, la Montreux (oct. 2010);

- reuniunea Rețelei femeilor parlamentare membre APF și reuniunea secretarilor de delegații.

Prima sesiune plenară

După deschiderea oficială a lucrărilor de către domnul Abdoulaye Wade, Președintele Republicii Senegal, Adunarea Parlamentară a Francofoniei în calitate sa de *adunare consultativă a Organizației Internaționale a Francofoniei*, l-a audiat pe domnul Abdou Diouf, Secretarul general al OIF. Intervenția Secretarului general în plenul adunării a fost urmată de o sesiune de întrebări, parlamentarii solicitând domnului Abdou Diouf informații cu privire la programele, activitățile și proiectele de viitor ale OIF în domenii precum: promovarea cercetării științifice, educația și dezvoltarea durabilă, Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului și schimbările climatice/biodiversitatea, posibilitatea finanțării dezvoltării statelor africane, cooperarea dintre țările membre pentru respectarea drepturilor omului, acțiuni de prevenire a conflictelor prin întărirea democrației și bune guvernante, libertatea presei.

Cea de a doua sesiune plenară

Cea de a doua sesiune plenară a fost dedicată dezbaterilor generale cu tema **«50 de ani de la independență, 10 ani după Bamako - situația democrației parlamentare în spațiul francofon»**. APF a avut în vedere faptul că, în 2010, 19 state africane, majoritatea francofone, sărbătoresc eliberarea de sub colonialism, iar întreg spațiul francofon sărbătorește împlinirea a 10 ani de la adoptarea de către OIF a Declarației de la Bamako, cel mai important angajament politic francofon pentru promovarea statului de drept și valorilor democrației. În acest context, delegațiile au prezentat principalele evoluții privind democrația parlamentară în țările lor, având ca reper **„Criteriile de evaluare a realității democratice a parlamentelor”** adoptate de APF în cadrul sesiunii plenare de la Paris, în 2009.

În alocuțiunea sa, domnul Mamadou Seck, Președintele Adunării Naționale a Senegalului, șeful delegației senegaleze la APF, s-a referit la principalele transformări care au urmat dobândirii independenței și, ulterior, prăbușirii regimurilor comuniste în statele Africii: separarea puterilor în stat, consacrarea constituțională a drepturilor omului, a multipartitismului și a instituțiilor democratice, libertatea sindicală, consolidarea societății civile, etc. Domnia sa a identificat, totodată, ca puncte slabe ale tinerelor democrații africane, problemele privind corecta desfășurare a proceselor electorale (legislație, organizare, comisii electorale, participare la vot, etc.) și a subliniat necesitatea întăririi

mecanismelor de alertă precoce ale OIF prin care să fie posibilă evitarea loviturilor de stat și instaurarea de regimuri militare în țările Africii.

Din partea delegației române a luat cuvântul domnul senator Georgică Severin care a prezentat principalele momente care au marcat tranziția României de la regimul totalitar comunist la o democrație pluralistă reală - adoptarea unei noi Constituții, organizarea de alegeri libere, integrarea României în structuri de cooperare internațională și regională, întărirea funcției de control parlamentar, precum și problemele cu care se confruntă în prezent sistemul parlamentar românesc.

La punctul „*teme de actualitate*” plenul Adunării Parlamentare a Francofoniei (APF) a analizat «Situția parlamentului din Haiti după cutremur», dezbateri care au avut ca scop evaluarea situației și stabilirea modului în care APF urmează să contribuie la restabilirea funcționalității parlamentului haitian și la depășirea problemelor legate de organizarea alegerilor parlamentare în noiembrie a.c., în condițiile în care nu este posibil un recensământ al populației și o mare parte dintre supraviețuitori nu mai au documente de identitate. În acest context, menționăm că Premiul Senghor - Césaire al APF - constând într-o bursă de 10 000 euro, care va fi completată, în mod excepțional cu încă 10 000 de euro -, a fost acordat, în acest prim an de la crearea sa, Asociației Profesorilor de Limbă Franceză din Haiti.

În ceea ce privește **cea de a treia sesiune plenară**, aceasta a fost consacrată prezentării și adoptării **Raportului de activitate al APF** prezentat de Secretarul general parlamentar, domnul Jaques Legendre, senator, Franța, a Raportului financiar – contabil prezentat de Trezorerul APF, precum și a **Rapoartelor de activitate ale structurilor APF**: cele patru Adunări Regionale și cele patru Comisii Permanente, prezentate de președinții acestora.

În raportul de activitate al APF pentru perioada iulie 2009 - iulie 2010 au fost prezentate informații cu privire la reuniunile, activitățile și proiectele APF, participarea APF la reuniunile structurilor Francofoniei, la reuniunile organizațiilor internaționale cu care APF are acorduri de colaborare, precum și monitorizarea stadiului de implementare a angajamentelor asumate de OIF. De subliniat este faptul că, APF a început să acorde o atenție deosebită comunicării și, în acest sens, a fost creat un grup de lucru și reflecție a cărui activitate este centrată pe promovarea APF prin intermediul mass-media, cu accent pe internet-media, inclusiv prin intermediul rețelelor sociale (Facebook, Tweeter, etc.)

Reuniuni ale Comisiilor permanente:

• Comisia pentru afaceri parlamentare

Delegația Parlamentului României a fost reprezentată la această reuniune de **domnul deputat Ciprian Dobre**, membru al Comisiei pentru afaceri parlamentare.

Domnul deputat Ciprian Dobre a participat activ la lucrări, în principal la discutarea și adoptarea rapoartelor și a rezoluțiilor aflate pe ordinea de zi a Comisiei, dintre care menționăm:

1. Raportul și Recomandarea privind **„Libertatea presei parlamentare în spațiul francofon”**, raportor doamna Sylvie Roy (Adunarea Națională a Québec-ului)

Activitatea de cercetare a raportorului, efectuată pe baza răspunsurilor a 22 de parlamente (printre care și România) la chestionarele transmise în 2009 și 2010, s-a concretizat într-un document care sintetizează practicile și prevederile juridice în domeniu, document care a fost amendat și completat de membrii comisiei. Principalele recomandări ale Comisiei pe această temă au în vedere: promovarea, unor măsuri legislative care să garanteze, pe deplin, libertatea presei; stoparea oricărei tendințe de restrângere abuzivă a acestei libertăți; independența totală față de puterea politică și îmbunătățirea modului în care este reflectată în presă activitatea parlamentară.

2. Raport de etapă privind **„Viața parlamentară în spațiul francofon - Culegere de proceduri și practici parlamentare”**: contribuții la capitolele 7 și 10 și sinteza capitolului 8, raportor d-na Michèle André, vicepreședinta Comisiei pentru afaceri parlamentare a APF, Senatul Franței

Proiectul de elaborare a unei culegeri de drept parlamentar francofon, activitate desfășurată cu contribuția parlamentelor membre, în decursul a patru ani, se apropie de finalizare. Această lucrare colectivă va fi disponibilă, gratuit, pe internet, și, în măsura în care se va găsi susținerea financiară necesară, va fi editată. Menționăm că delegația română la APF a sprijinit acest proiect încă de la demararea lui și a contribuit constant și consistent la editarea acestei lucrări.

3. Proiectul de Raport și de Rezoluție privind **„Finanțarea partidelor politice”**, raportor d-na Martine Bondo, Gabon

Studiile efectuate în ultimii ani pe plan internațional, indică o creștere importantă a costurilor campaniilor electorale, fenomen care preocupă atât statele cât și partidele politice, având în vedere importanța asigurării unei competiții electorale corecte și sancționarea celor care încalcă legea, a egalității de șanse între candidați în ceea ce privește

accesul la mijloacele mass-media, evitarea presiunilor economicului asupra politicului, etc. În acest sens, APF și-a propus să sprijine parlamentele membre în elaborarea legislației naționale prin realizarea unei analize comparative bazată pe răspunsurile țărilor membre la un chestionar și identificarea celor mai eficiente prevederi legislative în domeniu. Raportul este structurat pe următoarele capitole: cadrul legislativ care reglementează finanțarea partidelor, sursele de finanțare ale campaniilor electorale, acordarea subvențiilor de stat, transparența și mecanismele de control ale situațiilor financiare ale partidelor.

Principalele recomandări cuprinse în rezoluția pe această temă se referă la încurajarea statelor în a autoriza și reglementa finanțarea publică a partidelor în vederea limitării influențelor mediului privat și în a aplica efectiv sancțiuni pentru încălcarea de către candidați/partidele politice a legislației în acest domeniu.

4. Proiectele de Rapoarte privind Programele de cooperare parlamentară ale APF: misiunile de observare a alegerilor, seminariile parlamentare și stagiile de formare, Programul Noria, Parlamentul Francofon al Tinerilor și Proiectul de Rezoluție privind viitorul Programelor de cooperare pentru tineri ale APF.

Dl. Jean-Claude Maene, reprezentantul Parlamentului Comunității Franceze a Belgiei, a prezentat **Raportul privind participarea reprezentanților APF la misiunile de observare a alegerilor** în țări ale căror delegații la APF au fost suspendate, urmare a unor lovituri de stat, războaie civile, etc.

Aceste misiuni, desfășurate sub coordonarea Organizației Internaționale a Francofoniei au implicat nu doar observarea scrutinului electoral respectiv ci și un program de întâlniri cu reprezentanți ai partidelor politice, instituțiilor de stat, autorităților centrale și locale implicate în organizarea și desfășurarea alegerilor, societății civile. Astfel de acțiuni s-au desfășurat în Mauritania (alegeri prezidențiale, 18 iulie, 2009); în Gabon (alegeri prezidențiale anticipate, 30 august, 2009); Togo (alegeri prezidențiale, 4 martie, 2010). Totodată, a fost supus atenției parlamentarilor calendarul alegerilor care urmează să se desfășoare până la sfârșitul anului.

Dl. Louis Vlavonou (Bénin), a prezentat proiectul de **Raport privind Seminariile parlamentare** care de desfășoară, de peste 10 ani, ca răspuns la solicitările parlamentelor în ceea ce privește instruirea parlamentarilor pe teme de actualitate și de interes pentru statele respective.

Astfel, în 2009, s-au desfășurat Seminarul privind informarea și controlul parlamentar în domeniul relațiilor internaționale (Bamako, septembrie 2009) și Seminarul privind informarea și controlul parlamentar, finanțarea partidelor politice, funcția publică parlamentară și comunicarea parlamentară (Bujumbura, noiembrie 2009).

În ceea ce privește **programele pentru tineri**, Comisia recomandă: continuarea organizării reuniunii Parlamentului Francofon al Tinerilor Francofoni, crearea de parlamente naționale ale tinerilor în țările membre, sprijinirea asociației „Tineri Francofoni în acțiune”, elaborarea și adoptarea unei Carte a drepturilor și obligațiilor Tinerilor Francofoni.

- **Comisia pentru cooperare și dezvoltare** s-a reunit sub președinția domnului Mahama Sawadodo, deputat din Burkina Faso.

La această reuniune, Delegația Parlamentului României a fost reprezentată de **domnul deputat Bogdan Niculescu Duvăz**, membru al Comisiei pentru cooperare și dezvoltare.

Domnul deputat Bogdan Niculescu Duvăz a participat activ la lucrări, în principal la discutarea și adoptarea rapoartelor și a rezoluțiilor aflate pe ordinea de zi a Comisiei, dintre care menționăm:

1. Rezoluția privind criza alimentară din Nigeria

Expunerea de motive:

◇ Lumea a cunoscut în ultimii ani, schimbări climatice alarmante care au avut un impact negativ asupra numeroaselor țări în curs de dezvoltare. Astfel, criza economică și financiară din 2008/2009 a arătat modul în care țările dezvoltate au fost vulnerabile, ceea ce a dus la reducerea capacității lor de a acorda asistență oficială pentru dezvoltare, investițiile private și transferurile către țările în curs de dezvoltare.

◇ Nigeria, țările în curs de dezvoltare sub-sahariană, au cunoscut o criză fără precedent, cauzată în principal de o secetă prelungită, consecințele au fost dezastruoase pentru producția agricolă și a produsului intern brut, foametea a fost larg răspândită în trei sferturi din populație, indicii de dezvoltare umană (sănătate, educație, creșterea economică) au scăzut cu mai mult de 20%. O transformare a modului de producție este în curs de realizat, accentuate de un exod rural de aproape o treime din populație.

◇ În cazul în care s-ar constata că, dezvoltarea durabilă din Nigeria s-ar confrunta cu obstacole privind producția și gestionarea resurselor naturale în țară, un rol important revine instituțiilor francofoniei în armonizarea strategiilor naționale de dezvoltare durabilă și formularea politicilor naționale privind gestionarea ecosistemelor și a resurselor naturale menite să contribuie la lupta

împotriva crizei alimentare și a sărăciei în țările în curs de dezvoltare.

AVÂND ÎN VEDERE gravitatea crizei alimentare care a lovit Nigeria;

CONSIDERÂND că este de importanță deosebită găsirea unui răspuns adecvat la această situație;

REAMINTIND solidaritatea care trebuie să caracterizeze lumea francofonă;

EXPRIMAREA solidarității în caz de dezastre naturale;

RECOMANDĂ Adunării Parlamentare a Francofoniei să întreprindă contacte cu Guvernul Nigerian pentru lansarea unui apel general de solidaritate și în special în spațiul francofon;

ANGAJAREA secțiunilor Francofoniei de a accepta o contribuție deosebită pentru ajutorarea persoanelor afectate de criza alimentară.

2. Rezoluția privind finanțarea pentru dezvoltare

Expunerea de motive:

AVÂND ÎN VEDERE faptul că, în octombrie 2008, șefii de stat au adoptat "*Declarația de la Quebec*", prin care s-au angajat să consolideze solidaritatea și cooperarea economică între țările membre ale Francofoniei,

CONSIDERÂND că, efectele crizei nu au fost resimțite în același mod de către țările emergente și țările în curs de dezvoltare, care necesită soluții adaptate pentru fiecare caz,

AVÂND ÎN VEDERE faptul că, solidaritatea și cooperarea ce ar trebui să se manifeste astăzi, se confruntă cu trei provocări majore în realizarea "Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului", adaptarea la schimbările climatice și gestionarea durabilă a datoriei țărilor celor mai sărace și fragile,

CONSIDERÂND că, aceste provocări, au în vedere în primul rând problema de finanțare pentru dezvoltare,

CONSIDERÂND că, în ciuda angajamentelor luate în mod repetat în cadrul reuniunilor la cele mai înalte niveluri ale comunității internaționale, răspunsurile nu au fost satisfăcătoare cu privire la această problemă de finanțare,

CONSIDERÂND că, există răspunsuri la această întrebare, care trebuie să facă obiectul unor dezbateri deschise, explicite și fără prejudecați,

INSPIRAȚI de scrisoare comună adresată de secretariatele generale ale Francofoniei și Commonwealth membrilor G20 în ajunul reuniunii de la Toronto din 26 iunie 2010, se propune statelor membre ale Francofoniei următoarele:

- efectuarea unui exercițiu de "evaluare reciprocă" a politicilor economice și financiare ale statelor cu scopul de a alinia perioada de revizuire după criză și solidaritatea pentru finanțarea dezvoltării;
- rezolvarea problemei finanțării pentru dezvoltare, va constitui o problemă de reflecție în vederea elaborării unor noi mecanisme de finanțare;
- îndemnul de a găsi soluții și de a face expertize, pe de o parte, de către specialiștii în domeniul finanțelor publice și private, iar pe de altă parte, de către academicieni și cercetători;
- asocierea parlamentarilor la această problemă de reflecție;
- sperând ca aceste State să recunoască prezența și inițiativele Francofoniei și a Commonwealth-ului în cadrul viitoarelor reuniuni ale G20, care vor avea loc la Seul (2010), la Paris (2011) și în Mexic (2012),

Recomandări

Crearea unui grup de lucru special cu privire la problema de finanțare pentru dezvoltare și lansarea muncii de influențare a acestui grup cu prilejul reuniunilor importante ale comunității financiare internaționale;

Instituirea unui mecanism de informare permanentă a parlamentarilor în vederea participării eficiente a acestora la dezbaterile pe această temă, precum și pentru informarea corectă a concetățenilor lor;

Continuarea și consolidarea cooperării cu Commonwealth-ul și, în general cu toate țările interesate cu privire la acest subiect.

3. Rezoluția privind inteligența economică

CONSIDERÂND că inteligența economică trebuie înțeleasă prin prisma cercetării și interpretării informațiilor accesibile tuturor, în scopul de a descifra intențiile de jucători și de a cunoaște capacitățile acestora, prin acțiuni de informații, de securitate și de influență, precum și de participare la construirea unei culturi colective de informații;

CONSTATÂND că, globalizarea schimburilor comerciale, accentuează concurența între societăți și între națiuni;

OBSEVÂND că, unii nu ezită să vorbească despre lupta economică pentru a descrie contextul hiper-concurenței;

CONSTATÂND că, statele și societățile sunt încurajate să adopte atitudini agresive pentru sporirea activităților lor și pentru asigurarea viabilității acestora și, în același timp sporirea vigilenței și a competitivității;

CONSIDERÂND că, capacitatea de inovare și dinamismul economic constituie un avantaj în aceste circumstanțe și că stăpânirea informațiilor reprezintă o strategie;

CONSTATÂND că statele intervin în vederea orientării politicii economice și pentru apărarea intereselor lor naționale;

SUBLINIIND faptul că, inteligența economică care asociază soluția asimetriei informațiilor și a conflictelor de interese, sunt sancționate de dreptul comerțului internațional.

Adunarea Parlamentară a Francofoniei recomandă:

ÎNCURAJEAZĂ țările francofone să-și însușească în demersurile lor, inteligența economică, instrumentele și metodele acesteia;

INCITĂ statele să includă cultura și istoria lor în practica inteligenței lor economice

CERE statelor dotarea cu dispozitive de inteligență economică capabile să corecteze lacunele pe care le-ar priva de beneficiile globalizării comerțului;

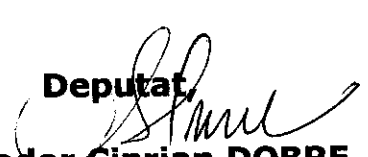
INVITĂ țările să prezinte puterea rețelei Francofoniei, pentru diseminarea informațiilor, facilitarea cooperării și cercetării în țările membre, cunoașterea colectivă;

SOLICITĂ statelor membre să transforme o comunitate lingvistică și culturală într-o comunitate lingvistică, economică și culturală care să promovează cooperarea și dezvoltarea pentru fiecare.

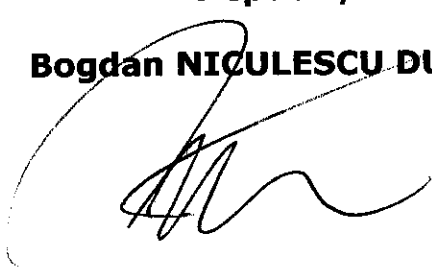
Cea de a patra sesiune plenară a APF a fost dedicată prezentării, discutării și adoptării prin vot a numeroase proiecte de rapoarte, rezoluții, avize și acorduri, precum:

- 1. Proiectelor de rapoarte și de rezoluții** adoptate de cele patru Comisii permanente ale APF, pe teme de actualitate și de interes pentru statele membre, dintre care menționăm: traficul de persoane, drepturile femeilor cu statut de refugiat, respectarea egalității de gen în Haiti, inteligența economică, finanțarea dezvoltării, criza alimentară în Niger, libertatea presei, finanțarea partidelor politice, penuria de personal medical calificat și exodul de competențe în lupta contra HIV/SIDA, protecția drepturilor și libertăților în contextul terorismului, Orientul Mijlociu, situații politice în spațiul francofon, necesitatea întăririi cooperării francophone pentru plurilingvism și folosirea limbii franceze în cadrul instituțiilor internaționale.
- 2. Acordului între APF și ONU-SIDA**, document care vine să completeze acordul semnat între OIF și ONU-SIDA prin care cele două organizații își unesc eforturile pentru prevenirea și combaterea infectării cu HIV dar și pentru asigurarea finanțării tratamentelor pentru persoanele infectate.
- 3. Avizului APF** care va fi înaintat șefilor de state și guverne în pregătirea lucrărilor Sommet-ului Organizației Internaționale a Francofoniei de la Montreux (oct. 2010).

Deputat,


Minodor Ciprian DOBRE

Deputat,


Bogdan NICULESCU DUVĂZ

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DE LA FRANCOPHONIE
Secrétariat général

XXXVI^e Session de l'Assemblée parlementaire de la Francophonie
Dakar, 6-8 juillet 2010

– Projet d'ordre du jour –

- Adoption de l'ordre du jour
- Levée de la suspension d'une section
- Intervention de M. Abdou Diouf, Secrétaire général de la Francophonie, suivie d'une période de questions orales
- Débat général « 50 ans après les indépendances, 10 ans après Bamako : la situation de la démocratie parlementaire dans l'espace francophone »
- Point d'actualité : « Les institutions parlementaires à Haïti après le tremblement de terre » (*à confirmer*)
- Présentation et examen du rapport d'activité de M. Jacques Legendre, Secrétaire général parlementaire
- Présentation et examen du rapport financier de M. Michel Wolter, Trésorier, et approbation des comptes de l'exercice 2009
- Présentation des rapports des commissions, discussion et vote des projets de résolutions et de recommandations
- Communication du réseau des femmes parlementaires de l'APF
- Compte rendu d'activité des chargés de mission régionaux
- Intervention de M. Michel Sidibe, Directeur exécutif d'ONUSIDA, et ratification d'un accord-cadre avec ONUSIDA (*à confirmer*)
- Conférence interparlementaire sur la diversité des expressions culturelles (CIDECE)
- Questions diverses
- Date et lieu de la prochaine Session
- Clôture des travaux de la XXXVI^e Session

A l'occasion de la session : Remise du prix Senghor-Césaire

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DE LA FRANCOPHONIE
XXXVI^e SESSION
Dakar, 5 au 8 juillet 2010

DOCUMENT N° 53

RESOLUTION SUR LE FINANCEMENT DES PARTIS POLITIQUES

L'Assemblée parlementaire de la Francophonie, réunie à Dakar du 5 au 8 juillet 2010, sur proposition de la commission des affaires parlementaires ;

- **Nous fondant** sur les dispositions de la Charte de la Francophonie, qui consacre comme objectifs prioritaires l'aide à l'instauration et au développement de la démocratie, la prévention des conflits et le soutien à l'Etat de droit et aux Droits de l'Homme ;
- **Rappelant** le rôle essentiel joué par les partis politiques dans la vie démocratique de chaque pays ;
- **Rappelant** que la liberté d'opinion politique et la liberté d'association, y compris la liberté d'association politique sont des éléments primordiaux pour toute véritable démocratie ;
- **Considérant** l'action d'accompagnement des processus démocratiques menés par la Francophonie depuis plusieurs années ;
- **Saluant** les progrès réalisés dans bon nombre de pays francophones dans la mise en œuvre des règles de financement des partis politiques et des campagnes électorales pour conserver et renforcer la confiance des citoyens dans leurs systèmes politiques ;
- **Observant** qu'un financement reposant principalement sur les ressources provenant des adhérents n'est plus un moyen efficace de lutter contre les tentations, pour les partis politiques, de recourir à d'autres sources de financements ;

- **Estimant** que les dépenses occasionnées par les partis lors des campagnes électorales doivent être limitées par un certain plafond pour préserver l'égalité des chances entre les différentes forces politiques ;
- **Suggère** aux pays francophones n'ayant pas encore adopté une législation réglementant le financement des partis politiques à le faire, tout en privilégiant le consensus entre les acteurs du jeu politique ;
- **Encourage** les Etats à établir des règles autorisant le financement public des partis politiques, afin de limiter, entre autres, les influences privées inappropriées ;
- **Propose** à cet effet, que des limitations soient envisagées en ce qui concerne les concours financiers privés et les dépenses occasionnées par la campagne électorale ;
- **Recommande** également aux pays de la Francophonie la mise en place des mécanismes de vérification de la comptabilité des partis politiques et l'application effective de sanctions aux candidats et à leurs membres qui enfreignent les règles en matière de comptabilité et de transparence.



XXXVI^e SESSION
Dakar, 5 au 8 juillet 2010

DOCUMENT N° 54

RESOLUTION
SUR LA LIBERTÉ DE LA PRESSE PARLEMENTAIRE DANS L'ESPACE FRANCOPHONE

L'Assemblée parlementaire de la Francophonie, réunie à Dakar du 5 au 8 juillet 2010, sur proposition de la commission des affaires parlementaires,

CONSIDÉRANT que la Déclaration de Bamako, sur le bilan des pratiques de la démocratie, des droits et libertés dans l'espace francophone, fait de la liberté de la presse un principe démocratique de base et dispose, dans son chapitre IV, qu'il est nécessaire « de veiller au respect effectif de la liberté de la presse et d'assurer l'accès équitable des différentes forces politiques aux médias publics et privés, écrits et audiovisuels, selon un mode de régulation conforme aux principes démocratiques »;

RAPPELANT qu'au terme du XII^e Sommet de la Francophonie, tenu à Québec en 2008, les chefs d'État et de gouvernement ayant le français en partage se sont engagés à « garantir la liberté de presse » et à « assurer une meilleure protection des journalistes »;

CONSIDÉRANT que la liberté de la presse est considérée comme une pierre angulaire des droits de la personne, car elle est aussi la garantie que d'autres droits seront respectés et qu'elle constitue un bon baromètre de la démocratie puisque l'existence d'une presse pluraliste, libre et indépendante est généralement le gage d'une bonne santé politique et citoyenne d'un pays;

PRENANT ACTE du fait que des organismes comme *Reporters sans frontières*, *l'Union internationale de la presse francophone*, *la Fédération africaine des journalistes*, *l'Association mondiale des journaux*, *Journalistes en danger* et *Amnesty international* rapportent régulièrement des entorses majeures au principe de la liberté de la presse allant de l'intimidation, du harcèlement et des menaces à la condamnation à de lourdes peines d'emprisonnement et à l'agression physique voire au meurtre de journalistes, en passant par le congédiement de journalistes, les poursuites judiciaires intentées contre eux, le blocage de l'accès en ligne voire la suspension et l'interdiction de paraître de certains médias;

CONSIDÉRANT que les indices sont nombreux montrant que la presse affectée spécifiquement à la couverture des activités parlementaires subit elle aussi fréquemment des dérives autoritaires qui l'empêchent de jouer son rôle essentiel de gardien de l'intérêt public;

CONSTATANT que les régimes autoritaires ne sont pas les seuls à être tentés de restreindre la liberté de la presse et que même dans les démocraties bien établies, on rapporte diverses mesures limitatives de la liberté de la presse;

DÉPLORANT le recours croissant aux poursuites judiciaires afin notamment de forcer les journalistes à révéler leurs sources;

SALUANT le fait que d'importantes organisations internationales, dont l'ONU, l'Union européenne et l'OIF s'investissent désormais dans la défense de la liberté de la presse en mettant notamment sur pied, en collaboration avec des associations professionnelles de presse, des réseaux d'alertes qui assurent une veille constante des atteintes à la liberté de la presse partout dans le monde;

DEMANDE aux autorités de tous les parlements de la Francophonie de s'assurer que la couverture de presse des activités parlementaires puisse s'exercer dans les meilleures conditions d'accès libre à l'information;

INVITE les gouvernements de tous les pays de la Francophonie à adopter des mesures législatives garantissant la protection des sources des journalistes;

ENCOURAGE l'OIF, les associations professionnelles de presse et les organismes voués à la défense des libertés fondamentales à utiliser les nouvelles plates-formes que sont Internet, les blogs, les carnets et les réseaux sociaux comme *Facebook* et *Twitter* afin de sensibiliser la population mondiale aux enjeux de la liberté de la presse, de pouvoir dénoncer plus efficacement les violations de cette liberté fondamentale, et de mobiliser les populations en vue d'exercer des pressions susceptibles d'infléchir les mesures répressives contre des journalistes et des médias;

EXHORTE les gouvernements de tous les pays de l'espace francophone à respecter scrupuleusement les droits de la personne, au nombre desquels figurent la liberté d'expression et la liberté de la presse;

RECOMMANDE que l'OIF entreprenne une vaste campagne de sensibilisation au respect de la liberté de la presse auprès des gouvernements et des populations des pays de l'espace francophone.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DE LA FRANCOPHONIE
XXXVI^e SESSION
Dakar, 5 au 8 juillet 2010

DOCUMENT N° 55

**RESOLUTION
SUR L'AVENIR DES PROGRAMMES JEUNESSE DE L'APF**

L'Assemblée parlementaire de la Francophonie, réunie à Dakar du 4 au 8 juillet 2010, sur proposition de la commission des affaires parlementaires ;

SOULIGNANT que les Chefs d'Etats et de Gouvernement ont pris la décision de créer le Parlement Francophone des jeunes (PFJ) en 1999 lors du sommet de Moncton et qu'ils en ont confié la mise en œuvre à l'APF avec le soutien de l'Organisation internationale de la Francophonie (OIF) ;

S'APPUYANT sur les résolutions adoptées à Yaoundé en 2000 et à Québec en 2001, décidant de tenir tous les deux ans un Parlement francophone des jeunes, sur le lieu de la Session de l'APF ;

RAPPELANT la décision de la Conférence ministérielle de la Francophonie (CMF) tenue à Paris en décembre 2002 dans le cadre de l'adoption de la programmation de l'Agence intergouvernementale de la Francophonie tendant à augmenter la dotation destinée aux actions de l'APF en faveur des jeunes pour soutenir la création de Parlements nationaux de jeunes ;

INSISTANT sur le ferme attachement des parlementaires francophones à ce programme nécessaire à la promotion de la démocratie en direction des nouvelles générations, exprimé notamment dans la déclaration adoptée lors de la réunion de son Bureau à Bujumbura ;

SOUCIEUSE de permettre aux jeunes francophones de faire l'apprentissage de la démocratie parlementaire et des valeurs civiques et d'exprimer leurs attentes en tant que jeunes citoyens ;

CONVAINCUE de l'importance de favoriser un dialogue sur les grands problèmes du monde et sur les attentes de la jeunesse entre les jeunes francophones d'une part et entre les parlementaires et eux, d'autre part ;

PRENANT ACTE ET SE FÉLICITANT de la Déclaration de Lomé sur les Parlements nationaux des jeunes adoptée lors de l'atelier de réflexion sur les Parlements nationaux des jeunes en décembre 2009 à Lomé (Togo) qui témoigne en particulier de la volonté des Parlements représentés de s'impliquer durablement dans ce programme ;

SE REJOUISSANT de la qualité de la collaboration entretenue avec les services compétents de l'OIF en particulier à l'occasion de l'évaluation des programmes jeunesse voulue par l'OIF ;

ESTIMANT qu'après 10 ans d'expérience, la tenue de cinq sessions du Parlement francophone des jeunes et l'émergence de quatre Parlements nationaux de jeunes (Mali, Burkina Faso, Gabon, Niger), une telle évaluation devait être menée ;

CONSCIENTE de la nécessité de consacrer les moyens disponibles pour ces programmes aux actions les plus efficaces pour les jeunes ;

PRENANT ACTE des recommandations et des pistes à explorer proposées à l'issue de l'évaluation tant par l'équipe des évaluateurs que par M. Pierre-André Wiltzer, ancien Président de la Commission politique de l'APF et ancien ministre de la Coopération et de la Francophonie ;

RECOMMANDE

- que l'APF et l'OIF étudient ensemble les moyens à mettre en œuvre pour développer également un Parlement francophone des jeunes virtuel destiné notamment à maintenir le contact entre les délégués entre deux sessions du PFJ et à établir un lien entre les PNJ ;
- que la création de Parlements nationaux des jeunes continue à être encouragée et que les jeunes représentants au PFJ des sections dont le Parlement dispose d'un PNJ soient élus au sein des PNJ,
- que chaque année un thème de réflexion en lien avec les préoccupations du mouvement francophone international, arrêté en commun par l'APF et l'OIF, soit soumis aux PNJ ;
- que l'association « Jeunes Francophones en action » soit associée aux réflexions concernant l'avenir des programmes jeunesse, encouragée dans sa volonté de créer un Réseau durable d'anciens membres des PFJ et des PNJ et participe à l'élaboration d'une « Charte des droits et devoirs » des membres du PFJ ;
- que des rencontres entre membres des PNJ au niveau régional ou sous-régional soient encouragées ;
- Concernant les sessions des PFJ :
 - qu'elles continuent d'être organisées tous les deux ans ;
 - qu'elles soient organisées dans le cadre des sessions de l'APF ou éventuellement à l'occasion des Jeux de la Francophonie ;
 - que la recherche de partenariats pour l'organisation des sessions du PFJ soit intensifiée ;
 - que le financement des déplacements des participants au PFJ soit réévalué en envisageant notamment une participation des sections participantes, des parlements nationaux des jeunes, de l'APF, de l'OIF et d'autres acteurs potentiels.



XXXVI^e SESSION
Dakar, 5 au 8 juillet 2010

DOCUMENT N°56

RESOLUTION

La crise alimentaire au Niger

L'Assemblée parlementaire de la Francophonie, réunie à Dakar (Sénégal) pour sa XXXVI^e Session du 5 et 8 juillet, sur proposition de la Commission de la Coopération et du Développement,

Exposé des motifs :

Le monde a connu ces dernières années des changements climatiques alarmants qui ont eu des répercussions néfastes sur plusieurs pays en développement. De même que la crise économique et financière de 2008/2009 a montré combien les pays développés étaient vulnérables, ce qui a réduit leurs capacités au niveau des aides publiques au développement, des investissements privés, des dons et des transferts vers les pays en développement.

Le Niger, pays subsaharien en développement a connu une crise sans précédent due essentiellement à une période de sécheresse prolongée, dont les conséquences ont été désastreuses pour la production agricole et la production intérieure brute, la famine s'est généralisée aux trois quart de la population, les indices de développement humain (santé, éducation, croissance économique) ont chuté de plus de 20 %. Une transformation du mode de production est en train de se réaliser, accentuée par un exode rural de presque un tiers de la population.

S'il y a lieu de constater que le développement durable au Niger se heurte à des obstacles inhérents au modèle de production et de gestion des ressources naturelles du pays, il faut activer le rôle majeur de l'ensemble des institutions de la Francophonie qui peut être résumé dans l'harmonisation du développement des pays membres, qui passe obligatoirement par la lutte contre la faim et la réduction de la pauvreté dans les pays en développement.

CONSIDERANT la gravité de la crise alimentaire qui sévit au Niger ;

ESTIMANT qu'il est urgent de trouver une réponse appropriée à cette situation ;

RAPPELANT la nécessaire solidarité que doit caractériser l'espace francophone ;

S'INSPIRANT des expressions de solidarité lors des catastrophes naturelles ;

RECOMMANDE à l'Assemblée parlementaire de la Francophonie de prendre contact avec le Gouvernement du Niger en vue de procéder à un appel à la solidarité en général et dans l'espace francophone en particulier ;

ENGAGE les sections à accepter une contribution spéciale en vue de venir en aide aux populations concernées par la famine.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DE LA FRANCOPHONIE
XXXV^e SESSION
Dakar, 6 et 7 juillet 2010

DOCUMENT N°57

RESOLUTION -

sur

« Le Financement du Développement »

L'Assemblée parlementaire de la Francophonie, réunie à Dakar (Sénégal) pour sa XXXVI^e Session du 5 et 8 juillet, sur proposition de la Commission de la Coopération et du Développement,

ATTENDU qu'en octobre 2008, les Chefs d'État ont adopté la Déclaration de Québec, par laquelle ils s'engagent à renforcer la solidarité et la coopération économique entre les pays membres de la Francophonie,

CONSIDERANT que les effets de la crise n'ont pas été ressentis de la même manière par les pays émergents et les pays en développement, ce qui nécessite des solutions adaptées à chaque cas,

CONSIDERANT que cette solidarité et cette coopération doivent aujourd'hui s'exprimer face à trois défis majeurs, l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement, l'adaptation au changement climatique et la gestion durable de la dette des pays les plus pauvres et les plus fragiles,

CONSIDERANT que ces défis posent avant tout la question du financement du développement,

CONSIDERANT que, malgré les engagements pris à de nombreuses reprises lors des réunions des plus hautes instances de la communauté internationale, il n'a pas été apporté de réponse satisfaisante à cette question du financement,

ESTIMANT qu'il existe des réponses à cette question, qui doivent faire l'objet d'un débat sincère, explicite et libre de tout préjugé,

S'INSPIRANT de la lettre conjointe des Secrétaires généraux de la Francophonie et du Commonwealth adressée aux membres du G20 à la veille de leur réunion à Toronto le 26 juin 2010 et proposant aux Etats membres de la Francophonie de:

- procéder à un « exercice d'évaluation mutuelle » des politiques économiques et financières des Etats, dans le but de rapprocher les avis sur la période de l'après-crise et sur les meilleurs moyens d'un financement solidaire du développement ;
- faire de la question du financement du développement un axe de leur réflexion en vue de contribuer à l'élaboration de mécanismes innovants de financement ;
- mobiliser pour ce faire d'une part l'expertise des spécialistes de la finance publique et privée francophone, d'autre part celle des universitaires et chercheurs ;
- associer les parlementaires à cette réflexion.

SOUHAITANT que ces États admettent ainsi la présence de la Francophonie et du Commonwealth et leur consultation lors des prochains G20 prévus à Séoul (2010) Paris (2011) et Mexico (2012),

RECOMMANDE

La création d'un groupe de travail spécifique sur la question du financement du développement et le lancement à ce propos d'un travail d'influence à l'occasion des grandes réunions de la communauté financière internationale ;

La mise en place d'un mécanisme d'information régulier des parlementaires, afin de leur permettre de prendre part efficacement aux débats sur le sujet et à l'information de leurs concitoyens ;

La poursuite et le renforcement de la coopération avec le Commonwealth et, d'une façon plus générale, avec l'ensemble des pays manifestant une volonté effective à ce sujet.



XXXVI^e SESSION
Dakar, 5 au 8 juillet 2010

DOCUMENT N°58

Résolution sur l'intelligence économique

L'Assemblée parlementaire de la Francophonie, réunie à Dakar (Sénégal) pour sa XXXVI^e Session du 5 et 8 juillet, sur proposition de la Commission de la Coopération et du Développement,

ESTIMANT que l'intelligence économique comprise comme la recherche et l'interprétation de l'information accessible à tous afin de décrypter les intentions des acteurs économiques et de connaître leurs capacités, par des actions de veille, de sécurité et d'influence, participe à la construction d'une culture collective de l'information ;

CONSTATANT que la mondialisation des échanges notamment commerciaux, tend à exacerber la concurrence entre les entreprises et entre les nations ;

OBSERVANT que certains n'hésitent pas à parler de guerre économique pour qualifier ce contexte d'hyper concurrence ;

PRENANT ACTE que les Etats et les entreprises sont amenés à adopter des attitudes offensives pour accroître leur activité et assurer leur pérennité et leur compétitivité tout en faisant preuve de réactivité et d'anticipation ;

CONSIDERANT que les capacités d'innovation et le dynamisme économique sont autant d'atouts dans ces circonstances, et que la maîtrise de l'information revêt alors un caractère stratégique ;

NOTANT que les Etats interviennent pour orienter des politiques économiques et pour défendre leurs intérêts nationaux ;

SOULIGNANT que l'intelligence économique participe de la solution aux asymétries d'information et conflits d'intérêts qui pénalisent le commerce à l'international.

L'Assemblée parlementaire de la Francophonie :

ENCOURAGE les pays francophones à s'approprier la démarche d'intelligence économique, ses outils et ses méthodes ;

INCITE les Etats à intégrer leur culture et leur histoire dans leur pratique de l'intelligence économique ;

DEMANDE aux Etats de se doter de dispositifs d'intelligence économique afin de corriger les écarts qui les privent des bénéfices de la mondialisation commerciale ;

INVITE les pays à s'appuyer sur la force du réseau que représente la Francophonie, pour partager l'information, faciliter la coopération et la recherche dans les pays membres, développer l'intelligence collective ;

APPELLE les Etats membres à transformer une communauté linguistique et culturelle en communauté linguistique, économique et culturelle où la coopération favorise le développement de chacun.