

APROBAT

În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 16.08.2010

Nr. 951
Deputat Adrian Nitu

550/1005/26.05.2010

Parlamentul României
Camera Deputaților

Raport de activitate

P. Nr. 951 din 11.08.2010

(10 – 11 mai 2010)

Senator Gheorghe Bârlea

În perioada 10 - 11 mai 2010 am participat la Bruxelles la al 12-lea Summit al Președinților grupurilor parlamentare din Parlamentele naționale afiliate la PPE

În această întâlnire s-au abordat două teme:

- Obiectivele Europa 2020
- Implementarea tratatului de la Lisabona: Serviciul European pentru acțiune externă.

Tema 1 a discuției : Europa 2020

La această întâlnire au participat:

Joseph DAUL, Chairman of the EPP Group at the EP

Paulo RANGEL, MEP, Vice-Chairman of the EPP Group responsible for relations with National parliaments

Soraya SÁENZ de SANTAMARIA, Chairwoman of the "Partido Popular" Group at the Spanish Congress

Alejandro MUÑOZ-ALONSO LEDO, Spokesperson of the "Partido Popular" Group at the Spanish Senate and member of the Joint Commission for the European Union.

Jaime MAYOR OREJA, Vice-president EPP Group

Herman VAN ROMPUY, President of the European Council

José Manuel BARROSO, President of the European Commission

Soledad BECERRIL BUSTAMANTE, Member of the Spanish Parliament, Spokesperson of the EU Joint Committee

Corien WORTMANN-KOOL, Vice-Chairman of the EPP Group responsible for the Strategy 2020

Rolul familiilor politice în activitatea parlamentelor naționale

Concluziile preliminare

Apropierea UE de cetățenii săi și asigurarea unui control democratic mai bun la nivelul instituțiilor UE reprezintă obiective stabilite odată cu Declarația de la Laeken (2001). Acestea se afla și în prezent, în topul priorităților UE.

Grupul PPE din Parlamentul European salută cele mai recente evoluții care vor conduce la o implicare mai puternică a parlamentelor naționale în controlul UE.

Măsurile introduse de Tratatul de la Lisabona consolidează și mai mult drepturile parlamentelor naționale și ale Parlamentului European. Tratatul de la Lisabona prevede, de asemenea consolidarea cooperării între Parlamentul European și parlamentele naționale. Având în vedere că activitatea politică a Parlamentului European este în principal realizată prin intermediul grupurilor sale politice, Grupul PPE trebuie să îmbogățească colaborarea cu grupurile afiliate din parlamentele naționale în scopul de a exploata această nouă evoluție la maximum.

Pentru formarea unei noi strategii în relațiile sale cu grupurile similare din parlamentele naționale, Grupul PPE a distribuit în anul 2009 un chestionar ale cărui rezultate le analizăm în prezentul document.

Analiza studiului are la bază răspunsurile primite din partea grupurilor parlamentare ale următoarelor țări: România (PD-L), Suedia (Moderate Party), Suedia (CDS), Portugalia (CDS-PP), Austria (OVP), Olanda (CDA), Slovacia (KDH), Malta (PN), Italia (PDL, Camera) Italia (PDL, Senat), Franța (UPM), Cipru (DI.SY.) Ungaria (Fidesz), Germania (CDU, CSU), Slovacia, (SDKU), Republica Ceha (KDU-CSL), Grecia (Nea Democrats), Spania (PP), Bulgaria (GERB), Polonia (PO).

Concluzii generale:

- Grupurile parlamentelor naționale îmbrățișează dispozițiile care îmbunătățesc implicarea și rolul

parlamentelor naționale în control UE, aduse de inițiativa "Barroso" și chiar mai important, prin Tratatul de la Lisabona.

- Grupurile saluta, de asemenea măsurile luate deja (reuniuni la nivel înalt a președinților PPE, rețeaua de afaceri UE, Newsletter, etc), precum și inițiativa de a aprofunda cooperarea între Grupul PPE din Parlamentul European și ale grupurilor sale parlamentare în parlamentele naționale în acest context.
- Răspunsurile la chestionar arată clar că mai multe grupuri parlamentare PPE sunt implicate activ în procesul de control al UE în parlamentele lor naționale și modificările propuse la normele de procedură al parlamentelor diferite, astfel încât control UE poate fi mai eficient și mai bine vizat în cadrul parlamentelor naționale ale acestora.
- Din aceste motive, grupurile din parlamentele naționale simt nevoia de a avea mai multe informații privind propunerile concrete din cadrul grupului PPE.

EXEMPLE de propuneri concrete

Grupurile afiliate PPE din parlamentele naționale își doresc o mai bună comunicare între membri PPE din Parlamentul European și membrii parlamentelor naționale cu privire la diferitele propuneri legislative și non-legislative ale UE, precum și aspecte generale legate de controlul UE.

Cooperare Interparlamentară

Unele grupuri au simțit nevoia de a îmbunătăți cooperarea dintre Grupul PPE și grupurile parlamentelor naționale în cadrul diferitelor parlamente mixte și Comitetului de reuniuni, precum și COSAC, dar răspunsurile au fost lipsite de propuneri concrete.

Ar putea fi util să discutăm această problemă la una dintre viitoarele reuniuni cu autoritățile naționale ale parlamentelor pentru a identifica instrumente concrete pentru rezolvarea acestor probleme.

Activități comune ale PPE cu grupurile din parlamentele naționale.

Grupurile parlamentelor naționale afiliate PPE pun accentul, în general, pe toate activitățile Grupului PPE cu parlamentele naționale, cum ar fi

- Summit-ul anual al președinților,
- Întâlnirile bianuale ale Rețelei pentru afaceri UE și
- buletinul informativ al Serviciului PPE pentru relațiile cu parlamentele naționale.

Grupurile din parlamentele naționale consideră că este necesar:

Să se concentreze mai mult pe activitatea legislativă și pe teme legate de controlul instituțiilor UE.

O parte din grupuri au propus o mai mare implicare a Parlamentului care deține președinția UE în procesul de pregătire al conținutului reuniunilor.

Grupurile afiliate PPE în parlamentele naționale au reușit deja să-și facă cunoscute modificările și punctele de vedere în legislația UE, fie prin intermediul Comisiei Europene, folosind "inițiativa Barroso" sau prin intermediul Parlamentului European folosind legăturile cu deputații europeni.

Grupurile PPE din Parlamentele Naționale care detin majoritatea parlamentară ar trebui să profite la maxim de mecanismele oferite de Tratatul de la Lisabona pentru a îmbunătăți și mai mult legislația UE.

Tema 2 a discutiei : Serviciu European pentru Acțiune Externă - coordonator dl Mario Mauro-parlamentar european

Au participat:

Paulo RANGEL, MEP, Vice-Chairman of the EPP Group responsible for relations with national parliaments
Alejandro MUÑOZ-ALONSO LEDO, Spokesperson of the "Partido Popular" Group at the Spanish Senate and member of the Joint Commission for

Poul Skytte CHRISTOFFERSEN, Special Advisor to the High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy (tbc)

Gabriele ALBERTINI, President of the Foreign Affairs Committee at the European Parliament

Elmar BROK, Rapporteur of the Foreign Affairs Committee at the European Parliament

Mario MAURO, Responsible for the European External Action Service Working Group within the EPP

Paulo RANGEL, MEP, Vice-Chairman of the EPP Group responsible for relations with national parliaments

Negocierile cu Consiliul de Miniștri privind pachetul legislativ ar trebui conduse de raportorii comisiilor responsabile (AFET, BUDG, JURI), cu implicarea activă a AFCO.(Committee on Constitutional Affairs).

Grupul PPE va juca un rol important în cadrul negocierilor, deoarece multi dintre membri grupului sunt implicați, cu roluri diferite, în desfășurarea activității Serviciului european pentru acțiune externă.

Prin urmare, conducerea grupului a propus crearea unui grup de lucru (format din 12 membri) cu scopul a avea o platformă pentru a răspândi informația și schimbul de opinii privind aspectele relevante ale activității Serviciului european pentru acțiune externă.

Scopul grupului de lucru este de a garanta un nivel ridicat de coeziune și de gestionare a activității serviciului european pentru acțiune externă pentru formarea unei strategii clare a PPE.

Grupul de lucru raportează conducerii PPE starea actuală a lucrărilor la fiecare două luni.

Poziția Partidul Popular European (PPE) este de a preveni ca Serviciul European pentru Acțiune Externă să nu devină un colos birocratic care ar împiedica o coordonare eficientă între instituțiile UE.

Grupul PPE își dorește un serviciu eficient și coerent cu capacitatea de a oferi răspunsuri rapide.

În vederea atingerii cu succes a acestui scop este fundamentală protejarea anumitor prerogative legate de responsabilitatea politică și drepturile bugetare.

Propuneri care au rezultat ca urmare a participării noastre la grupul României la PPE:

- O întâlnire lunară la București a parlamentarilor europeni ai PDL cu grupurile parlamentare din Camera Deputaților și Senat
- Invitarea la București a unui grup de europarlamentari PPE din diverse țări pentru a întări relațiile politice între PDL și PPE
- Întâlnire extraordinară a președinților și secretarilor generali ai grupurilor parlamentare afiliate PPE din parlamentele naționale

Strategia EPP pentru cooperare inter-parlamentară

Grupul PPE din Parlamentul European a promovat, de-a lungul anilor, o politică pro-activă în relația cu parlamentele naționale, reușind astăzi să propună partidelor afiliate o gamă largă (cel puțin în comparație cu alte Grupuri din PE) de platforme și structuri de cooperare inter-parlamentară.

Încă din 1984 Grupul PPE a inițiat contacte sustinute cu grupurile politice omogene aparținând familiei Populare. La nivelul Secretariatului au fost cristalizate diferite metode și proceduri de relaționare la nivel politic și administrativ.

În decursul timpului aceste mecanisme s-au consolidat și, ca o consecință a creșterii volumului schimburilor informaționale și a modificării cadrului legiv la nivel comunitar, s-a resimțit nevoia creării unei structuri instituționalizate, care să articuleze de o manieră structurată și eficientă relațiile cu parlamentele naționale. Astfel, în noiembrie 2007 s-a decis înființarea *Serviciului pentru Relații cu Parlamentele Naționale*, ca structură de sine statatoare în interiorul Grupului.

Astăzi, Serviciul abordează cooperarea interparlamentară sub două aspecte. Pe de o parte, se distinge implicarea în evenimentele organizate sub egida Parlamentului European (JPM, JCM, COSAC - Conference of Community and European Affairs Committees of Parliaments of the European Union etc). Pe de altă parte, se pot identifica eforturile îndreptate în direcția grupurilor parlamentare afiliate PPE, în intenția de a le oferi o bază informațională solidă și o "tribună" europeană de exprimare (Summit of Chairmen, European Affairs Network, Young Members Network).

Această ultimă dimensiune se încearcă a fi consolidată prin înființarea *Rețelei/Summit-ului Secretarilor Generali ai grupurilor parlamentare afiliate PPE din parlamentele naționale*. Structura urmează a fi constituită în perioada imediat următoare, prima reuniune fiind programată pentru prima jumătate a acestui an.

Mai mult, Vice-presedintele Grupului PPE însărcinat cu Relația cu Parlamentele Naționale, *Paulo Rangel*, a inițiat și demarat programul "Agenda 27", care presupune prezenta sa în Parlamentele Statelor Membre și întâlniri cu grupurile parlamentare afiliate PPE din țările respective.

Implicarea României în procesul de consolidare a cooperării inter-parlamentare

- având în vedere prevederile Tratatului de la Lisabona și ale anexelor acestuia,
- având în vedere prevederile Protocoloalelor privind rolul parlamentelor naționale și aplicarea principiilor proporționalității și subsidiarității, anexate Tratatului de la Amsterdam,
- având în vedere metodologia de colaborare interinstituțională în baza "inițiativei Barroso",
- având în vedere concluziile reuniunilor XL, XLI și XLII a COSAC,
- având în vedere concluziile Raportului anual al CE privind relațiile dintre Comisia Europeană și Parlamentele Naționale (2007 și 2008),

- având în vedere concluziile Conferinței extraordinare a Secretarilor Generali ai parlamentelor naționale, organizată la Bruxelles, în 7 decembrie 2009,
- având în vedere concluziile Conferinței extraordinare a Președintilor parlamentelor naționale, organizată la Stockholm, în 11 și 12 decembrie 2009,

- având în vedere scrisoarea Președintelui Comisiei Europene, Jose Manuel Barroso, (și a comisarului Margot Wallström), din 1 decembrie 2009, adresată Președintelui Consiliului, Fredrik Reinfeldt,
- având în vedere concluziile forurilor de dezbatere ale Grupului PPE care abordează și problematica relațiilor cu parlamentele naționale (Summit of Chairmen, European Affairs Network, Young Members Network etc)
- având în vedere evoluția discuțiilor pe marginea "reformei" cooperării interparlamentare ce vor avea loc la Întâlnirea Secretarilor Generali și, respectiv, a Președintilor parlamentelor naționale, programate pentru primăvara acestui an,

- întrucât noile atribuții acordate parlamentelor naționale în contextul Tratatului de la Lisabona, determină implicarea acestora în exercitarea (cu precădere) a principiului subsidiarității și al controlului ex-ante manifestat în procesul de elaborare al legislației UE;
- întrucât a devenit necesară elaborarea unei orientări politice și administrative în temeiul careia instituțiile europene să poată determina acțiunile viitoare în domeniul relațiilor cu parlamentele naționale, dar și ca acestea din urmă să își poată exercita prerogativele potrivit dispozițiilor Tratatului de la Lisabona;
- întrucât este comun acceptată necesitatea instituționalizării și eficientizării procedurilor de cooperare interparlamentară și interinstituțională;

Grupul PPE

- întrucât Grupul PPE manifestă o implicare activă la nivelul diferitelor platforme de cooperare interparlamentară organizate sub egida Parlamentului European (COSAC, JPM, JCM etc);

- intrucat Grupul PPE dispune de o structura activa de cooperare interparlamentara: Summit of Chairmen, European Affairs Network, Young Members Network etc.
- intrucat, in vederea inlesnirii implementarii prevederilor Tratatului de la Lisabona si facilitarii transpunerii la nivel administrativ a viitoarelor decizii privind cooperarea inter-parlamentara, Grupul PPE intentioneaza crearea unei noi platforme de dialog si dezbatare: *Reteaua Secretatilor Generali ai grupurilor parlamentare afiliate PPE din parlamentele Statelor Membre*;
- intrucat se urmareste cristalizarea unei linii generale de actiune in directia implementarii prevederilor Tratatului de la Lisabona cu privire la relatiile cu parlamentele nationale, cel putin la nivelul grupurilor politice afiliate PPE;
- intrucat este in beneficiul Grupului PPE, cat si al grupurilor parlamentare afiliate PPE, o implicare activa a acestora din urma in procesul de *scrutiny*;
- intrucat este in interesul Grupului PPE sa isi imbogateasca modalitatile de "dialog" cu parlamentele nationale;
- intrucat Vice-presedintele Grupului PPE insarcinat cu Relatia cu Parlamentele Nationale, Paulo Rangel, a demarat seria de vizite in toate cele 27 de parlamente nationale, sub titulatura initiativei "Agenda 27" (cu scopul de a promova consolidarea cooperarii interparlamentare si de a facilita interactiunea dintre Grupul PPE si grupurile politice);
- intrucat Grupul PPE dispune de experienta in organizarea si coordonarea unor evenimente ce implica prezenta reprezentantilor parlamentelor nationale, experienta pe care a dovedit ca o poate transpune cu succes si la nivelul Statelor Membre;

Partea romana

- intrucat este (si) in interesul Romaniei crearea unui mecanism de colaborare intre forul legislativ si institutiile UE, in conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona;
- intrucat Parlamentul Romaniei (prin camera superioara) s-a angajat sa implementeze platforma electronica IPEX (Interparliamentary EU Information Exchange) si, implicit, a *XML feed forum* pana in mai 2010;
- intrucat este necesar ca Romania sa reitereze preocuparea pentru eficientizarea cooperarii interparlamentare;
- se considera oportun efortul Parlamentului Romaniei (Camerei Deputatilor) de a incerca organizarea, in premiera, a unui eveniment care sa reuneasca la Bucuresti presedintii si secretarii generali ai grupurilor parlamentare afiliate PPE, sub titulatura:

Intalnire extraordinara a presedintilor si secretatilor generali ai grupurilor parlamentare afiliate PPE din parlamentele nationale

(Extraordinary Meeting of Chairmen and Secretary Generals of the EPP Parliamentary Groups in the EU)

- **evenimentul** se doreste o **reuniune "plenara"** a celor ce participa traditional la Summit-ul Presedintilor de grupuri parlamentare afiliate PPE si a celor ce activeaza in cadrul Retelei PPE a Secretatilor Generali (ambele cu intalniri periodice la Bruxelles);
- **tematica** ar trebui sa abordeze, in general, problematica relatiilor cu parlamentele nationale si, in particular, modalitatile de eficientizare a colaborarii interinstitutionale in baza Tratatului de la Lisabona. Discutia ar trebui sa cuprinda atat relatia dintre parlamentul national si CE si PE, cat si pe cea dintre grupul politic si Grupul PPE.
- **scopul** unui astfel de eveniment il poate constitui adoptarea unui "manual" de proceduri si modalitati generale de cooperare interparlamentara si interinstitutionala in conformitate cu dispozitiile Tratatului de la Lisabona, care sa fie implementate la nivelul fiecarui grup parlamentar afiliat PPE (sau cel putin a unei *Declaratii de intentie* care sa exprime angajamentul grupurilor politice in directia adoptarii si punerii in aplicare a unui set de "valori" care sa conduca ulterior la o eficientizare a cooperarii interparlamentare);
- **momentul** potrivit pentru organizarea reuniunii poate fi ales dupa luna mai. Pana la data respectiva se asteapta evolutii pozitive in forurile de dezbatare chemate sa clarifice modul de implementare a prevederilor Tratatului

1. Conferinta "Treaty of Lisbon - Treaty of European Parliaments", 22 februarie 2010, Varsovia
2. Intalnirea Secretatilor Generali ai parlamentelor nationale, 8 martie 2010, Stockholm
3. Intalnirea Presedintilor parlamentelor nationale, 14-15 mai 2010, Stockholm

dar si pasi importanti ce urmeaza a fi facuti de Comisia Europeana in directia inaintarii unor directii concrete de actiune. Organizarea evenimentului poate corespunde, eventual, si cu prezenta Vice-presedintelui Rangel in Romania, din cadrul programului "Agenda 27".

➤ **invitatiile** sunt transmise persoanelor din listele de contact ale PPE, cutuma consacrand totusi urmatoarea formula acceptata de participare: 1-2 persoane din partea fiecarui grup parlamentar, insotite de 1-2 persoane din staff (grup politic, asistenti etc). In termeni reali, delegatiile cu o asemenea componenta sunt foarte reduse ca numar, grupurile parlamentare fiind reprezentate de obicei de maxim 1-2 persoane. Pe cale de consecinta, in cazul unui eveniment de tipul "Intalnirii extraordinare", putem vorbi de o participare de aprox. 60 de persoane (oficiali si staff).

Deputat

Senator

Adrian Nițu

Gheorghe Bârlea