

51/861/24.02.2010



Parlamentul României
Camera Deputaților

Nr. 201 din 24.02.2010

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU REGULAMENT

Dep. Secretariat Tehn.
ft. B.P.

București, 24.02.2010
Nr. 35/ nr.26

Către

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Comisia pentru Regulament s-a întrunit în data de 24 februarie 2010 pentru a analiza, printre alte puncte ale ordinii de zi, Adresa nr.143/BP din 16.02.2010.

Analizând solicitarea Biroului Permanent și extrasul din stenograma ședinței acestuia din data de 15.02.2010, membrii comisiei au decis întocmirea următorului

PUNCT DE VEDERE

În conformitate cu prevederile art.74 alin(1) din Constituția României, republicată, inițiativa legislativă aparține, după caz, Guvernului, deputaților, senatorilor sau unui număr de cel puțin 100 000 cetățeni cu drept de vot.

Inițiativa legislativă a Guvernului se numește proiect de lege, conform alin.(3) al art.74, iar inițiativele legislative ale deputaților, senatorilor sau ale celor 100 000 de cetățeni se numesc propuneri legislative, conform alin.(4) al art.74.

În cazul aflat în discuția Biroului Permanent este vorba de o propunere legislativă elaborată și depusă de către trei deputați la Senat în conformitate cu alin(5) al art.74 din Constituție, care precizează : „Propunerile legislative se supun dezbaterii mai întâi Camerei competente să le adopte, ca primă Cameră sesizată”. Senatul a fost sesizat deoarece, prin obiectul său, respectiva propunere legislativă s-a încadrat în prevederile art.75 alin.(1) - teza finală din Constituție.

În alin.(3) al art.75 din Constituție se precizează : *„După adoptare sau respingere de către prima Cameră sesizată, proiectul sau propunerea legislativă se trimite celeilalte Camere care va decide definitiv”.*

În cazul concret al propunerii legislative la care ne referim, Senatul s-a pronunțat printr-un vot final și a trimis-o Camerei Deputaților pentru a *„decide definitiv”*, conform prevederile art.75 alin.(3). Procesul legislativ trebuie să continue în Camera Deputaților și nu are o semnificație deosebită faptul că Senatul a respins propunerea legislativă.

În calitate de Cameră decizională, Camera Deputaților are dreptul, prin votul plenului să adopte, într-o formă identică sau diferită, o inițiativă legislativă care a fost respinsă de Senat, are dreptul să respingă o inițiativă adoptată de către Senat sau are dreptul să adopte aceeași soluție ca și prima Cameră sesizată.

Considerăm că în această etapă procedurală inițiatorii propunerii legislative nu o pot retrage în conformitate cu prevederile art.96 din Regulamentul Camerei Deputaților. Propunerea ar fi putut fi retrasă în conformitate cu prevederile art.93 alin(1) din Regulamentul Senatului, care are următorul conținut : „Inițiatorul proiectului de lege sau al propunerii legislative poate să-și retragă proiectul sau propunerea până la începerea dezbaterilor generale, cu aprobarea plenului”.

Dacă am accepta retragerea unei propuneri legislative de către inițiatorul sau inițiatorii acesteia, după ce propunerea a fost supusă unui vot final în prima Cameră sesizată și a fost transmisă Camerei decizionale am întrerupe procesul legislativ aflat în a doua sa etapă, încălcând principiul bicameralismului prevăzut la art.61 alin(2) din Constituție. Cele două Camere aparțin unei singure instituții - Parlamentul României, chiar dacă, în conformitate cu prevederile art.64 din Constituție, cele două Camere își stabilesc, prin regulament propriu, organizarea și funcționarea, au bugete proprii și se bucură de autonomie. În conformitate cu prevederile art.73 alin.(1) *„Parlamentul adoptă legi constituționale, legi organice și legi ordinare”*. Și din această prevedere rezultă că procesul legislativ presupune parcurgerea procedurilor în ambele Camere.

Dacă procesul legislativ ar fi întrerupt după sesizarea Camerei decizionale, la solicitarea inițiatorilor propunerilor legislative și cu aprobarea Biroului Permanent sau chiar a plenului respectivei Camere nu s-ar mai putea aplica alin.(3) al art.75 din Constituția României, în sensul că plenul Camerei decizionale n-ar mai putea să decidă *„definitiv”* adoptând sau respingând propunerea legislativă într-o modalitate validă din punct de vedere constituțional și regulamentar.

De fapt Regulamentul Senatului a avut în vedere ipoteza în care inițiatorii unui proiect sau a unei propuneri legislative ar dori să-și retragă

inițiativa legislativă după ce aceasta a fost adoptată de Camera Deputaților și a interzis acest lucru la art.93 alin.(2). Formularea acestui alineat înlătură orice dubiu : „(2) În cazul în care proiectul sau propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților retragerea nu mai poate fi făcută din momentul sesizării Senatului.”

Faptul că în actualul Regulament al Camerei Deputaților nu există o reglementare similară nu ne poate conduce la încălcarea unor texte și principii constituționale.

Trebuie menționat și faptul că avem obligația legală să armonizăm prevederile Regulamentului Camerei cu cele ale Senatului în conformitate cu art.56 alin.(2) din *Legea nr.96/2006 privind statutul deputaților și al senatorilor*, care prevede următoarele : „*Camerele vor urmări ca reglementările instituite prin regulamentele proprii să fie concordate și corelate pe structuri, competențe, proceduri și activități*”.

Comisia pentru Regulament, în legislatura trecută, în proiectul de hotărâre de modificare și completare a Regulamentului Camerei Deputaților a propus o modificare a prevederilor art.96, în sensul eliminării posibilității de a retrage o inițiativă legislativă cu care este sesizată Camera Deputaților în calitate de Cameră decizională. În actuala legislatură, Comisia pentru Regulament, în noua sa componență, a dorit să reanalizeze acest proiect de hotărâre, iar când acest proces va fi finalizat, un nou proiect va fi depus la Biroul Permanent. Acest nou proiect va rezolva și problema care face obiectul prezentului punct de vedere.

Președinte
Deputat Iustin Cîrnica Arghir

