

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 23.06.2010

Nr. 809



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

**COMISIA
PENTRU AFACERI EUROPENE**

55a / 1197 / 16. 06. 2010

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 809 din 18.06.2010



INFORMARE

**privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a
Parlamentului României la Conferința Președinților organelor
specializate în afaceri comunitare și europene - COSAC**

Madrid, 31 mai-1 iunie 2010

Membrii delegației:

Domnul deputat William Gabriel BRÎNZĂ, secretar al Comisiei, domnul senator ALBERT Almos, domnul senator Titus CORLĂȚEAN, domnul deputat Mircea GIURGIU, domnul consilier Andrei MOCEAROV, directorul Direcției de drept comunitar, Camera Deputaților, domnul Marian POPA, consilier parlamentar, Direcția de afaceri europene, Senat.

Ordinea de zi

Supus aprobării de către domnul Miguel ARIAS CANETE președintele Comisiei pentru afaceri europene a parlamentului spaniol, a fost adoptat proiectul ordinii de zi, cuprinzând următoarele teme:

1. Cuvântul domnului Jose Luis RODRIGUEZ ZAPATERO, Primul ministru spaniol
2. Dezbateri cu domnul Diego LOPEZ GARRIDO, secretarul de stat pentru afaceri UE al Guvernului spaniol
3. Viitorul rol al COSAC după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona
4. Concluziile Conferinței Președinților parlamentelor naționale din UE prezentate de domnul Per WESTERBERG, președintele Parlamentului Suediei
5. Prioritățile politice ale noii Comisii Europene prezentate de domnul Maros SEFCOVIC, vicepreședintele Comisiei
6. Noul model al relațiilor dintre parlamentele naționale și Parlamentul European după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona
7. Adoptarea Contribuțiilor și Concluziilor

1. Intervenția dlui Jose Luis Zapatero, Primul ministru al Guvernului spaniol

Premierul spaniol a menționat că Președinția spaniolă a avut două axe prioritare: punerea în aplicare a Tratatului de la Lisabona și întărirea mecanismelor comune, cu promovarea unui nou model de guvernare. În context, a subliniat provocările generate pentru Uniune de criza din Grecia, care a concentrat o mare parte a eforturilor actualei președinții rotative a UE. Premierul spaniol și-a exprimat convingerea că efectele crizei reclamă urgentarea instalării unei guvernante economice puternice și a stabilizării piețelor. De asemenea, este necesar ca mecanismele de stabilizare adoptate să conducă în continuare la reforme structurale adecvate.

Referindu-se la viitoarea Strategie Europa 2020, dl. **Zapatero** a considerat că aceasta trebuie să determine creșterea încrederii în cadrul Uniunii și a potențialului său economic. În raport cu Strategia de la Lisabona, noile obiective vor avea un caracter cantitativ mult mai pronunțat. Parlamentele naționale sunt chemate să aducă răspunsuri concrete în cadrul Programelor Naționale de Reformă.

În concluzie, premierul spaniol a apreciat că nu există o soluție națională pentru a răspunde în mod eficient provocărilor legate de creștere economică și ocupare a forței de muncă. Parlamentele naționale au o responsabilitate crescută, care impune implicarea lor mai activă.

Intervențiile participanților privind prioritățile președinției spaniole au pus în evidență mai multe idei:

- Strategia Europa 2020 va fi hotărâtoare pentru poziția UE, întrucât instrumentele anterioare s-au dovedit a fi ineficiente;
- Euro reprezintă o bază excelentă pentru colaborare, în condițiile adoptării unor decizii ferme pentru ancorarea măsurilor financiare;
- În condițiile în care nu există o politică economică a UE, este momentul ca Uniunea să fie mai degrabă pro-activă decât reactivă;
- Piste pentru ameliorarea guvernantei economice trebuie să includă, în principal: 1. Statisticile europene, cu reconsolidarea Eurostat; 2. Guvernare economică pentru UE-27; 3. Responsabilizare a deciziilor în materie, între Consiliu, Eurogrup, Parlament European - parlamente naționale; 4. Competitivitate și control al dezechilibrelor economice; 5. adoptarea unor sancțiuni cu caracter pozitiv 6. dimensiunea internațională a Uniunii, în vederea realizării unei guvernante lizibile pentru cetățeni, care să-i reapropie de Uniune.

Senatorul **Titus Corlățean** a intervenit în plenul conferinței și a salutat modul în care președinția spaniolă a gestionat dosarul Republica Moldova, inclusiv începerea negocierilor privind Acordul de asociere UE-RM. De asemenea, parlamentarul român a subliniat faptul că din perspectiva evoluțiilor recente din spațiul est-european, în special

în Ucraina, relația UE cu Republica Moldova trebuie privită dintr-o perspectivă politică și strategică tot mai pronunțată. Acesta este motivul pentru care dl. **Titus Corlățean** a adus în atenția troicii UE (președinției spaniole și viitoarele două președinții, belgiană respectiv ungară) importanța accelerării negocierilor pe marginea acestui Acord și a menționat importanța calității conținutului acordului, având ca finalitate aderarea Republicii Moldova la UE.

În intervenția sa, dl. **Titus Corlățean** a insistat și asupra însemnătății finalizării și lansării Strategiei Dunării la nivelul UE. În acest context, a promovat un amendament la textul final adoptat de COSAC prin care se salută progresele înregistrate pe marginea elaborării strategiei menționate, obiectivul final fiind lansarea și finalizarea Strategiei Dunării în 2011. Amendamentul a fost susținut prin semnăturile delegațiilor Austriei și Bulgariei, precum și ai delegațiilor reuniți în cadrul grupului socialist prezenți la conferință. Textul amendat a fost adoptat fără dificultate în cadrul reuniunii COSAC și constituie o poziție asumată a acestui for parlamentar.

2. Dezbateri cu domnul Diego LOPEZ GARRIDO, secretarul de stat pentru afaceri UE al Guvernului spaniol

Intervenția secretarului de stat spaniol pentru afaceri europene, **Lopez Garrido** a pus accentul pe importanța revitalizării sistemului financiar și a demarării unei reflecții privind alte măsuri adecvate, care să conducă la exprimarea unei voci unice europene. Astfel, secretarul de stat spaniol a avertizat că respectarea de către statele membre a deficitului public de 3% până în 2013 nu trebuie să afecteze recuperarea economică. Pentru a genera încredere, este necesar ca crizele de această natură să fie corect anticipate. Comisia va trebui să inițieze mecanisme de intervenție coerente, adaptate necesității de întărire a capacității de supraveghere și de coordonare a economiilor statelor membre. În acest sens, se impune păstrarea modelului social european, prin adoptarea unor pârghii bugetare corespunzătoare dublată de formularea unor reflecții coerente asupra politicilor bugetare, articulate într-o primă etapă în jurul adoptării unui pachet de urgență pentru respectarea Pactului de Creștere și Stabilitate.

3. Viitorul rol al COSAC după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona

La acest punct au prezentat intervenții dl. Jean BIZET, Președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul francez și dl. Juan MOSCOSO DEL PRADO HERNANDEZ, deputat spaniol, membru al Comisiei mixte pentru Uniunea Europeană.

Referindu-se la rolul specific al COSAC, caracterizat prin continuitatea lucrărilor, caracterul generalist al acestora și caracterul deliberativ, dl. **Jean Bizet** a identificat două modificări care decurg din dispozițiile Tratatului de la Lisabona: consacrarea vocației generaliste a COSAC și a rolului său privind cooperarea interparlamentară, în cadrul căruia trebuie să acționeze ca un vector stimulator și de impulsioneare în raport cu comisiile de specialitate. Tratatul conferă COSAC capacitatea de a organiza conferințe interparlamentare pe subiecte specifice, ca de exemplu politica externă și de securitate

comună și politica de securitate și apărare comună. În consecință, se impune o continuare a misiunilor actuale ale conferinței, corectate cu câteva îmbunătățiri.

În primul rând, dl. Bizet a apreciat că este necesar să se continue schimbul de experiențe asupra celor mai bune practici în materie de subsidiaritate. De asemenea, în condițiile eliminării constrângerilor de calendar, dialogul cu instanțele executive ale Uniunii, președinția în exercițiu și Comisia Europeană, trebuie completate cu o dezbatere politică generală asupra strategiei politice anuale a Comisiei. -

De asemenea, senatorul francez a subliniat faptul că, în lumina noilor dispoziții care îi revin conform Tratatului de la Lisabona, COSAC poate să contribuie în mod esențial la dezbaterile privind evaluarea Eurojust și Europol și să supravegheze dialogul interparlamentar privind politica de securitate și apărare comună. Ordinea de zi trebuie completată, în opinia dlui Bizet cu dezbateri asupra unor proiecte de acte legislative. În concluzie, COSAC trebuie să întărească aspectele tradiționale: dialogul politic cu instanțele executive ale Uniunii, adoptarea de contribuții în urma dezbaterilor și schimbul de informații și de cele mai bune practici privind controlul parlamentar național, dublate de punerea în practică a tuturor instrumentelor cooperării interparlamentare.

Considerând ca fiind extrem de utilă constituirea unui acquis privind subsidiaritatea, dl. **Juan Moscoso del Prado Hernandez** a identificat în intervenția sa mai multe axe de acțiune pentru COSAC și legislativele naționale:

- Implicarea parlamentelor naționale în promovarea unei coordonări mai eficiente a practicilor economice și bugetare;
- Importanța adoptării de contribuții în urma deliberărilor;
- Exercitarea unui rol de inițiativă, de propunere de teme;
- Elaborarea unor rapoarte pe subiecte clar definite;
- Menținerea actualului format cu limitarea intervențiilor la 3 minute;
- Încurajarea unor dezbateri legislative pe fond, în special pe subiecte controversate.

Dezbaterile la acest punct au abordat următoarele aspecte:

- Necesitatea obținerii unor analize din partea unor grupuri specializate;
- Propunerea unor standarde uniformizate minime privind subsidiaritatea;
- Privilegierea problemelor politice și nu procedurale;
- Focalizarea pe probleme de actualitate, în sensul unei viziuni mai largi care să conducă la o evaluare critică a documentelor;
- Implicarea mai puternică a parlamentelor naționale în amonte de adoptarea actelor legislative europene;
- Implementarea sistemului de alertă timpurie în mod corespunzător;

- COSAC trebuie să sprijine parlamentele naționale în organizarea unor dezbateri politice pe subiecte țintite și să încurajeze organizarea unor sesiuni paralele pe comisii. COSAC nu poate însă să se pronunțe asupra deciziilor adoptate de parlamentele naționale;
- Cooperarea întărită cu comisiile sectoriale ale Parlamentului European..
- Responsabilizarea crescută în coordonarea politicilor economice și preocuparea pentru integrarea sistemului financiar.

Exprimându-și acordul față de funcționarea COSAC ca un forum de opinii, **dl. senator Albert Almos** a avansat ideea că problema centrală a reuniunii este reprezentată de criza care umbrește funcționarea întregii Comunități Europene. Aceasta criză s-a precipitat în diferite forme și cu o pondere diferită în țările UE. Ca urmare, preocupările privind schimbările climatice, problemele sociale, Europol, Eurojust, sau de îmbătrânirea populației trebuie în mod obligatoriu să fie completate și de acordarea unei atenții mai susținute față de problemele financiar-economice. În context, **dl. Albert** a apreciat că în segmentul politicilor economice problemele au rămas cu un pas în urmă. De aceea, a considerat că, fiind în aceeași Uniune, atenția acordată piețelor de desfacere, piețelor bancare, financiare este la fel de necesară și piețelor de producție. În privința viitorului rol al COSAC, printre alte propuneri, ar trebui ca acesta să aibă responsabilitatea promovării, susținerii, coordonării politicilor economice europene în contextul general al combaterii crizei și de susținere a economiei sociale de piață a Europei.

4. Concluziile președinției UE, prezentate de dl. Per Westerberg, Președintele Parlamentului suedez

Subliniind eficiența Conferinței Președinților parlamentelor naționale din UE (EUSC 2010), **dl. Westerberg** a subliniat importanța adoptării Liniilor de orientare de la Stockholm și a formulării unor propuneri adaptate privind noile tehnologii ale comunicațiilor, destinate apropierii Europei de publicul larg.

Dezbaterile privind viitorul cooperării interparlamentare au fost articulate în jurul a trei aspecte principale: Comisia Europeană și parlamentele naționale, forumurile de cooperare interparlamentară, provocările și așteptările privind cooperarea interparlamentară. viitoare. În acest sens, a evocat implicarea Comisiei Europene în dialogul cu parlamentele naționale privind schimbul de informații cu privire la subsidiaritate și viitoarele proiecte de evaluare și monitorizare în spațiul Libertate, Securitate, Justiție.

Cu privire la cooperarea interparlamentară, discuțiile derulate în cadrul EUSC au urmărit identificarea unui forum adecvat pentru subiecte specifice. S-a accentuat importanța dezvoltării structurilor stabilite care să evite suprapunerea reuniunilor și dezbaterilor. De asemenea, s-a exprimat susținere pentru solicitarea COSAC în legătură cu dialogul între instituțiile europene și parlamentele naționale. Întrucât controlul eficient presupune expertiza comisiilor specializate, s-a avansat ideea posibilității de exprimare de către acestea a unor puncte de vedere pertinente. EUSC a subliniat că trebuie dezvoltate și

întărite contactele între comisiile specializate. Dezbatările politice pe subiecte specifice trebuie să implice comisiile relevante.

În legătură cu viitorul rol COSAC, s-a subliniat că dispozițiile Tratatului de la Lisabona implică o abordare mai generală decât înainte în ceea ce privește cooperarea interparlamentară. Astfel, în timp ce a menționat ca fiind vitală continuarea de către COSAC a schimbului de informații și a celor mai bune practici, fără a interfera cu alte foruri, dl. **Westerberg** a propus ca această conferință să aibă o abordare mai globală a problemelor UE decât comisiile specializate. În acest sens, viitoarea Președinție EUSC, în cooperare cu Parlamentul European, va explora propunerea unui calendar coerent al conferințelor pentru comisiile parlamentare implicate în afacerile europene, politică externă și de apărare precum și justiție și afaceri interne.

5. Prioritățile politice ale noii Comisii Europene – prezentare a domnului Maros SEFCOVIC, vicepreședinte al Comisiei Europene

În intervenția sa, comisarul european a subliniat prioritățile pe termen scurt și pe termen lung ale Comisiei Europene.

Astfel, curând va fi adoptată cartea verde privind viitorul sistemelor de pensii, iar în partea a 2-a anului va avea loc evaluarea bugetului UE, în vederea fixării obiectivelor și alocărilor pentru viitorul cadru financiar 2014-2020

Vor fi urmărite în viitorul apropiat realizarea numeroaselor priorități cuprinse în Programul Stockholm pentru domeniul libertate, securitate, justiție.

O atenție deosebită se acordă funcționării mai bune a piețelor financiare printr-o reglementare și supraveghere adecvate.

Domnul Sefcovic a subliniat importanța industriei europene care trebuie să devină mai competitivă și mai puțin poluantă. În acest sens, strategia UE-2020 este un plan strategic catalizator pentru a pune economia UE pe o cale nouă, spre frontierele tehnologice globale.

Consolidarea Eurostatului pentru a furniza date de încredere și întărirea Pactului de Stabilitate și Creștere sunt ale priorități ale Comisiei. Politicile fiscale și bugetare provoacă externalități semnificative afectând celelalte state membre și de aceea disciplina este esențială. Se au în vedere măsuri corective și măsuri preventive. Totuși, Comisia nu dorește să controleze bugetele naționale, dar ar vrea să cunoască din timp proiectele bugetare, pentru a putea emite recomandări în timp util.

Negocierea acordului – cadru între Comisie și Parlamentul European se desfășoară într-un mod constructiv cu respectul pentru tratatul de la Lisabona și echilibrul instituțional și va fi gata până la vară. Se urmărește implementarea adecvată a Tratatului de la Lisabona, în special în ceea ce privește reflectarea noilor prerogative ale Parlamentului European, de exemplu în acordurile internaționale.

Negocierea acordului – cadru între Comisie și Parlamentul European se desfășoară într-un mod constructiv cu respectul pentru tratatul de la Lisabona și echilibrul instituțional și va fi gata până la vară. Se urmărește implementarea adecvată a Tratatului de la Lisabona, în special în ceea ce privește reflectarea noilor prerogative ale Parlamentului European, de exemplu în acordurile internaționale.

Temele europene ar trebui dezbătute mai mult în parlamentele naționale și nu numai în comisiile de afaceri europene, dar și în comisiile specializate.

Răspunzând în continuare întrebărilor participanților, domnul Sefcovic a arătat că pentru a îmbunătăți implementarea strategiei UE-2020, Comisia intenționează să lase cetățenilor inițiativa de a fixa agenda. Acest lucru va presupune un proces mai angajat de reflecție comună în vederea obținerii feed-back-ului de la cetățeni. Prin urmare, rolul parlamentelor naționale este foarte important pentru a contribui la mai buna implementare a strategiei.

În privința combaterii sărăciei, va trebuie realizată mai întâi identificarea acesteia și pentru acest lucru va exista un indice compozit al sărăciei care va ține cont de mai mulți indicatori privind calitatea vieții.

În privința Fondurilor structurale, comisarul european a fost de acord cu simplificarea regulilor, dar cu condiția să se realizeze un echilibru adecvat între o absorbție mai bună și calitatea cheltuielilor.

Domnul Sefcovic a remarcat că programul Comisiei de reglementare a piețelor financiare este ambițios, dar a subliniat importanța unui acord global pentru reglementarea piețelor financiare în cadrul G 20 pentru a evita ambiguitățile de care ar putea profita actorii de pe piețele financiare.

6. Noul model al relațiilor între parlamentele naționale și Parlamentul European după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona

Au prezentat intervenții principale: domnul Elmar BROK, membru al Parlamentului European, domnul Jose Maria GIL-ROBLES Y GIL-DELGADO, fost președinte al Parlamentului European, domnul Vitalino CANAS, președinte al Comisiei pentru Afaceri Europene a Parlamentului din Portugalia, doamna Ankie BROEKERS-KNOL, vicepreședinte al Comisiei pentru Organizațiile de Cooperare Europeană a Senatului Olandei.

Principalele concluzii care s-au desprins din intervenții și dezbateri sunt:

6.1. În privința principalelor provocări pentru parlamentele naționale:

Principalul argument pentru întărirea rolului parlamentelor naționale derivă din noțiunea de **deficit democratic**, care rezultă din transferul prerogativelor parlamentelor naționale

– instituții alese direct – către executivile naționale în cadrul Consiliului UE – instituție formată din persoane numite.

În acest sens, parlamentele naționale pot deveni actori importanți în formularea și luarea deciziilor la nivel european prin două procese democratice:

- Unul, în cadrul **ordinei juridice naționale**, prin controlul parlamentar al guvernelor în Consiliul UE;
- Al doilea, în cadrul **ordinei juridice europene**, prin mecanismele prevăzute de Tratatul de la Lisabona (controlul subsidiarității și dreptul de veto privind clauzele pasarela, dreptul de a monitoriza activitatea Europol și Eurojust) și prin procesul dialogului politic cu Comisia Europeană

Puterea politică a opiniilor parlamentelor naționale transcende puterea lor juridică.

Principala provocare pentru parlamentele naționale este legată de modul în care vor utiliza noile puteri pentru a crește calitatea controlului nu numai al instituțiilor UE, dar în primul rând al guvernelor naționale.

Schimbările organizaționale și structurale la nivelul parlamentelor naționale trebuie să răspundă la 4 probleme:

- Accesul la informații, prin reducerea actualei asimetrie între informația disponibilă pentru executive și instituțiile UE față de cea disponibilă pentru parlamentele naționale (exemplu: acordurile la prima lectură, rezultatele consultărilor între cele 3 instituții ale UE, Comisia, Consiliul, Parlamentul European);
- Capacitatea parlamentelor naționale de a se interconecta pentru un schimb timpuriu de informații în activitatea de control parlamentar;
- Capacitatea efectivă de a influența formularea politicilor și deciziilor la nivel european, prin realizarea contribuțiilor din perspectiva substanței propunerilor atât în controlul parlamentar al guvernelor naționale, cât și în dialogul politic cu instituțiile europene, și nu doar prin exprimarea unui punct de vedere sau a unui veto pentru subsidiaritate;
- Capacitatea de a aduce temele europene mai aproape de dezbaterile națională cu cetățenii.

Urmare a Tratatului de la Lisabona, statele membre au revizuit sau urmează să revizuiască **normele juridice interne**:

- Constituțiile;
- Legile care reglementează sistemele de control parlamentar, adaptându-le la prevederile Tratatului de la Lisabona;
- Regulamentele camerelor parlamentare

6.2. În privința cooperării interparlamentare:

- Utilizarea mijloacelor moderne de comunicare („social media”, ca twitter, facebook, etc);
- Dezbaterile politice pe teme europene specifice ar trebui să aibă loc cu implicare mai puternică a comisiilor specializate;
- Contactele între comisiile specializate ar trebui să fie dezvoltate și consolidate;
- Utilizarea videoconferințelor;
- Reuniuni ale raportorilor pe proiecte de acte legislative relevante;
- Schimbul informal de informații înaintea întâlnirilor, în special în privința opiniilor fiecărui parlament asupra subiectelor ce urmează a fi dezbătute, este încurajat. Utilizarea rețelei de reprezentanți ai parlamentelor naționale la Bruxelles reprezintă un mod eficace de realiza acest schimb de informații;
- Cooperarea pre și post – legislativă între Parlamentul European și parlamentele naționale

6.3. În privința noului rol al COSAC

- Evitarea căderii în capcana discuțiilor cu caracter tehnic, ci inițierea unor dezbateri politice pe subiecte europene relevante și sensibile, cu participarea reprezentanților Comisiei Europene, a reprezentanților Parlamentului European și a miniștrilor Președinției UE;
- Reuniunile COSAC ordinare ar putea include prezentări ale Președintelui Comisiei Europene privind Programul Anual de Lucru în primul semestru și o evaluare a activității Comisiei din ultimul an în al doilea semestru;
- Formatul actual al COSAC este considerat adecvat, dar la propunerea Președinției pot fi organizate discuții în grupuri mai mici sau pe paneluri;
- Dezbaterile în cadrul COSAC a cărților albe și cărților verzi ar face ca viitoarele propuneri legislative ale Comisiei să evite încălcarea principiului subsidiarității;
- Extinderea cooperării în cadrul COSAC la documentele nelegislative, în principal cele legate de Politica comună în domeniul afacerilor externe și a securității și în domeniul libertate, securitate, justiție

7. Contribuții și concluzii

Reuniunea a XLIII-a COSAC a aprobat documentele Contribuții și Concluzii (anexate) care reflectă principalele subiecte de dezbateră și rezultatele acestora. Trei subiecte au stârnit discuții polemice:

- acordurile interinstituționale în special acordul interinstituțional în curs de negociere între Parlamentul European și Comisia Europeană;
- criza economică, în special chestiunile legate de responsabilitățile piețelor financiare;
- evaluarea operațiunilor militare ale Israelului împotriva flotei care naviga spre Gaza

8. Propuneri:

- Adoptarea rapidă în plan intern a unei legislații corespunzătoare care să permită Parlamentului României să-și asume corespunzător noile competențe care îi revin prin Tratatul de la Lisabona, atât pentru exercitarea controlului de subsidiaritate, cât și pentru aplicarea procedurii de control parlamentar în relația cu Guvernul;
- Promovarea unui proiect de lege pe această temă ca prioritate legislativă în perioada următoare în cadrul Parlamentului României.

William Gabriel BRÎNZĂ, deputat, secretar al Comisiei pentru afaceri europene

ALBERT Almos, senator, membru al Comisiei pentru afaceri europene

Titus CORLĂȚEAN, senator, membru al Comisiei pentru afaceri europene

Mircia GIURGIU, deputat, membru al Comisiei pentru afaceri europene

CONTRIBUTION DE LA XLIIIème COSAC

1. Opération militaire israélienne contre la flotille en route vers Gaza

- 1.1 La COSAC regrette profondément la perte de vies lors de l'opération militaire contre la flotille en route vers Gaza et présente ses condoléances aux familles des victimes.
- 1.2 La COSAC condamne l'usage de la violence.
- 1.3 La COSAC apporte son soutien aux demandes de la Haute représentante Madame Catherine Ashton au nom de l'UE de mener une enquête immédiate, complète et impartiale sur les événements et les circonstances de ces derniers.
- 1.4 La COSAC apporte son soutien aux demandes de l'UE d'ouverture immédiate, prolongée et inconditionnelle des points de passages pour la circulation d'aide humanitaire, de biens commerciaux et de personnes vers et en provenance de Gaza.

2. Tragédie aérienne polonaise

- 2.1 La COSAC exprime sa profonde douleur après le tragique décès du Président de la République de Pologne et de toute sa délégation dans un accident aérien le 10 avril 2010. La signification symbolique de la tragédie est soulignée par le fait qu'elle est survenue lors du 70ème anniversaire du massacre de Katyn, qui a marqué toute une génération lors de l'un des plus tristes épisodes de l'histoire européenne.

3. Crise économique

- 3.1 La COSAC exprime sa préoccupation au regard de la profonde crise économique qui a eu un impact important sur toutes les économies et les sociétés européennes et qui s'est traduite par un ralentissement de la croissance et de hauts niveaux de chômage et de dette, menant ainsi les Gouvernements à intervenir afin de soutenir le système bancaire et financier, maintenir l'activité économique et garantir le système de protection sociale.
- 3.2 La COSAC apporte son soutien à l'engagement de l'Union européenne pour une stratégie renouvelée pour la croissance et l'emploi durable, conformément à la Stratégie Europe 2020 présentée par la Commission européenne avec le soutien du Conseil européen. Les Parlements nationaux sont vivement conseillés de faire le suivi de la stratégie Europe 2020.
- 3.3 La COSAC constate avec préoccupation que, à présent, aucun Etat membre de la zone Euro ne remplit les trois critères fixés par le Pacte de Stabilité et de Croissance en ce qui concerne le déficit public, la dette et la stabilité des prix, même si les situations nationales diffèrent.
- 3.4 La COSAC considère que les mesures prises par le Fonds Monétaire International, la Commission européenne, la Banque centrale européenne et les membres de la zone Euro pour la stabilisation financière de la Grèce

étaient inévitables. Les membres de la zone Euro considèrent que l'Euro est nécessaire et que les effets de la crise financière et économique internationale auraient été encore plus graves sans la devise commune.

- 3.5. La COSAC apporte son soutien à la création de mécanismes efficaces pour réglementer et surveiller les marchés financiers afin d'éviter une crise similaire à l'avenir.

4. Le changement climatique - préparation pour Cancun

- 4.1. La COSAC prend note des conclusions de la Réunion du Conseil européen tenue les 25-26 mars 2010, et réitère les conclusions adoptées lors de la XLIIème réunion à Stockholm les 5-6 octobre 2009 en ce qui concerne le défi du climat – la route vers Copenhague.
- 4.2. La COSAC fait un appel aux institutions de l'UE pour qu'elles participent pro activement à la préparation de la prochaine Conférence du Climat des Nations Unies – COP16 à Cancun, Mexique, du 29 novembre au 10 décembre 2010. L'objectif principal est toujours de limiter le réchauffement mondial à moins de 2°C par rapport aux niveaux de la période précédant l'industrialisation.

5. Le cadre institutionnel

- 5.1. A l'occasion de sa première réunion ordinaire après l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne, la COSAC félicite M. Van Rompuy de son élection en tant que Président du Conseil européen, ainsi que la Baronne Catherine Ashton de son élection en tant que Haute Représentante de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de Sécurité et vice présidente de la Commission européenne.
- 5.2. La COSAC espère que le Traité de Lisbonne réalisera son plein potentiel et que la nomination de la Baronne Ashton se traduira par une politique extérieure et de sécurité commune effective, avec le soutien du Service européen d'action extérieure qui devrait être opérationnel dans les plus brefs délais.
- 5.3. Eu égard au caractère particulier de ce domaine politique, la COSAC souligne le rôle fondamental des Parlements nationaux dans le cadre du contrôle parlementaire de la politique extérieure et de sécurité commune ainsi que de la politique de sécurité et défense commune.
- 5.4. La COSAC soutient l'adhésion de l'Union européenne à la Convention Européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, conformément à l'Article 6 du Traité sur l'Union européenne, et espère que les négociations visant à son adhésion seront achevées dans les plus brefs délais. Ces négociations devraient garantir que l'Union européenne soit admise à présenter des observations écrites et à prendre part aux audiences en lien avec les requêtes concernant les Actes Législatifs de l'Union. Les Parlements nationaux devront pouvoir transmettre leurs observations à la Commission européenne concernant son mandat de négociation.
- 5.5. La COSAC constate la proposition d'amendement des Traités pour ce qui est des mesures transitoires concernant la composition du Parlement

européen, qui fixe 18 sièges additionnels au Parlement européen, conformément aux conclusions de la réunion du Conseil européen des 18 et 19 juin 2009.

6. L'équilibre institutionnel de l'Union Européenne

- 6.1. La COSAC accueille les possibilités élargies de contrôle parlementaire des affaires de l'UE, résultant du renforcement de la dimension parlementaire des activités de l'UE découlant du Traité de Lisbonne; constate dans ce contexte la capacité accrue des Parlements nationaux et du Parlement européen d'influencer la politique européenne et la possibilité d'une plus grande coopération afin de garantir le contrôle démocratique de la politique européenne.
- 6.2. La COSAC souligne que les accords interinstitutionnels ne devraient en aucun cas avoir un effet sur l'équilibre interinstitutionnel de l'Union et la lettre et l'esprit du Traité de l'Union Européenne.
- 6.3. La COSAC rappelle que l'indépendance de la Commission Européenne ne devrait pas être remise en question et que les actes du Conseil supposent une signification particulière pour les parlements nationaux qui exercent un contrôle sur cette institution par le biais de leurs gouvernements respectifs. La COSAC espère que les positions respectives des institutions de l'UE soient maintenues, telles qu'elles sont définies dans les Traités, ce qui n'entraîne aucun changement dans le statut du Conseil, soutenant ainsi la capacité des Parlements nationaux à influencer la politique européenne.

7. Stratégies régionales

- 7.1. La COSAC espère que les membres de l'Union pour la Méditerranée continuent à poursuivre les valeurs et les objectifs exprimés il y a 15 ans dans la Déclaration de Barcelone, et renforcés lors du Sommet de Paris de juillet 2008, afin de faire de la région Méditerranéenne une zone de paix, développement et dialogue humain et culturel et, dans ce sens, accueille avec satisfaction le Sommet de l'Union pour la Méditerranée qui aura lieu en 2010.
- 7.2. La COSAC réitère son soutien à la consolidation des rapports entre l'Union européenne et l'Amérique Latine. La COSAC accueille avec satisfaction le résultat du 6ème Sommet UE-Amérique Latine et Caraïbes tenu à Madrid le 18 et 19 mai.
- 7.3. La COSAC accueille avec satisfaction le lancement de la stratégie pour la région de la Mer Baltique de l'UE qui est une stratégie macro régionale importante puisque sa mise en œuvre réussie et sa révision à moyen terme peuvent tracer le chemin d'une coopération régionale renforcée.
- 7.4. La COSAC réaffirme son soutien à long terme à la Politique européenne de voisinage et le Partenariat oriental, y compris l'établissement d'une dimension parlementaire pour le Partenariat oriental.
- 7.5. La COSAC constate avec intérêt les travaux de consultations publiques autour de la Stratégie du Danube ayant comme but l'adoption et le lancement de cette stratégie au cours de l'année 2011.

8. Elargissement

- 8.1. La COSAC salue les demandes d'adhésion en cours à l'Union européenne. La COSAC appelle également à la poursuite, de façon satisfaisante, des négociations avec tous les pays candidats, pour autant qu'il soit satisfait aux principes établis dans ce domaine, notamment les Critères de Copenhague.

9. Définition de projet d'acte législatif

- 9.1. La COSAC exprime sa préoccupation vis-à-vis de la vision de la Commission et du Conseil sur ce que constitue un « projet d'acte législatif », qui pourrait exclure de l'examen des Parlements nationaux sous le Protocole 2 certains actes juridiques qui sont législatifs dans le fond et qui pourraient ainsi soulever des problèmes de subsidiarité. La COSAC appelle la Commission et le Conseil à réexaminer leur position.

10. Le rôle futur de la COSAC

- 10.1. Depuis le 1^{er} Décembre 2009 et conformément au Traité de Lisbonne, les projets d'actes législatifs, selon la définition de l'article 289.3 TFUE, peuvent être contrôlés par le biais des procédures et avec les effets établis au Protocole (n°2) sur l'application des principes de subsidiarité et proportionnalité. La COSAC voudrait féliciter la Commission européenne et le Conseil de leur réaction, qui a permis, jusqu'à présent, l'application adéquate du nouveau Protocole (n°2). Par ailleurs, la COSAC constate avec satisfaction le processus de dialogue politique avec la Commission européenne. Assurer le suivi du rôle des Parlements nationaux comme souligné en particulier dans l'Article 12 du Traité sur l'Union européenne et ses Protocoles respectifs restera l'une des priorités de la COSAC.
- 10.2. Le système appelé « Système d'alerte précoce » comme établi dans le Protocole (n°2) et le mécanisme de coordination entre les Parlements nationaux devraient jouer un rôle approprié dans la COSAC. Par conséquent, la COSAC considère qu'il est indispensable que ses réunions ordinaires deviennent des lieux d'échange de points de vue sur des sujets politiquement sensibles avec les membres compétents de la Commission européenne et du Conseil, le Président du Conseil européen, le Président de la Commission européenne ainsi qu'avec le Président du Conseil dans le contexte du rôle statutaire de la COSAC.
- 10.3. Les réunions ordinaires de la COSAC pourraient inclure la présentation par le Président de la Commission européenne du Programme de travail annuel de son institution, lors du premier semestre, et du bilan d'action menée par la Commission au cours de l'année écoulée, lors du second semestre.
- 10.4. En outre, la COSAC invite la Commission européenne, la Présidence du Conseil et le Parlement européen à répondre à cette Contribution.

CONCLUSIONS DE LA XLIIIème COSAC

1. Evaluation des tests de subsidiarité

- 1.1. La COSAC accueille favorablement le résultat du test de subsidiarité coordonné sur la Proposition de la Commission européenne en vue du Règlement du Parlement européen et du Conseil relatif à la compétence, la loi applicable et la reconnaissance mutuelle et l'exécution des décisions et des actes authentiques en matière de succession et à la création d'un certificat successoral européen.
- 1.2. La COSAC remarque que les parlements participants se sont montrés très majoritairement soit satisfaits de la justification de la Commission européenne de la Proposition en ce qui concerne le respect du principe de subsidiarité, soit n'ont pas fourni de commentaires particuliers sur la justification.
- 1.3. La COSAC reconnaît l'importance des huit tests de subsidiarité menés jusqu'à l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne le 1er Décembre 2009, en tant que précieuse source d'expertise en ce qui concerne l'application du principe de subsidiarité.
- 1.4. Après l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne, la COSAC est d'avis que les tests coordonnés de subsidiarité ne doivent pas continuer à être une priorité pour la Conférence, même si la Présidence pourra éventuellement demander la réalisation de tests de façon *ad hoc* sur proposition de chaque Présidence. Toutefois, la COSAC devrait toujours se concentrer sur les questions relatives à l'amélioration de l'efficacité du contrôle parlementaire des affaires communautaires.
- 1.5. A cet égard, la COSAC exhorte les Parlements nationaux à intensifier leur utilisation de l'IPEX et de toutes autres formes de coopération, dans le but d'échanger des informations concernant leurs respectives activités et points de vue.

2. Rapport semestriel

- 2.1. La COSAC accueille avec satisfaction le Treizième Rapport Semestriel en tant qu'importante source d'information sur les nouveaux pouvoirs des Parlements nationaux après l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne et sur les propositions relatives au futur de la COSAC.
- 2.2. La COSAC est d'avis que les rapports futurs ne doivent pas être élaborés de façon régulière mais à la demande active de la Présidence et uniquement en ce qui concerne les sujets ayant trait à la COSAC. Le rapport devrait avoir comme objectif l'identification des matières importantes et/ou polémiques devant faire l'objet de débats lors de la réunion ordinaire de la COSAC.

3. Le futur de la COSAC

- 3.1. La COSAC reconnaît que ses réunions offrent une opportunité unique pour l'échange parlementaire de meilleures pratiques et d'information sur le contrôle des politiques européennes des gouvernements nationaux; et pour écouter et discuter les points de vue des autres Parlements sur différentes questions de l'UE. En outre, la COSAC voudrait souligner que, à

l'avenir, il faudrait éviter les aspects procéduraux, afin de mettre l'accent sur les débats politiques concernant des sujets de portée européenne d'intérêt commun pour les Commissions des affaires communautaires. Lors de ces débats, le Président du Conseil européen, la Présidence tournante du Conseil de l'Union européenne, le Président de la Commission européenne, la Haute représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, ainsi que les Commissaires pertinents, le cas échéant, seront invités à donner leurs avis.

- 3.2. Conformément au Règlement, l'agenda de chaque réunion sera arrêté par le Président de la Commission du Parlement hôte, après consultation avec la Troïka et la Réunion des Présidents. Toutefois, s'il est considéré d'intérêt, l'agenda pourrait inclure la présentation par le Président de la Commission européenne de la Stratégie politique annuelle de la Commission européenne ou d'un document similaire.
- 3.3. L'agenda de la COSAC pourra inclure des débats sur des projets d'actes législatifs spécifiques de l'Union européenne pourvu que ces projets aient trait à des sujets particulièrement polémiques susceptibles de donner lieu à un débat politique sur des sujets spécifiquement européens. Lors de ces débats, les membres compétents de la Commission européenne et du Parlement européen, ainsi que le Ministre compétent de la Présidence pourront être invités à y exprimer leurs avis.
- 3.4. Eu égard aux discussions en cours sur le cadre de travail de la Conférence des Présidents des Parlements de l'UE, la COSAC devrait refléter comment les nouvelles technologies, telles que les vidéoconférences et les forums tels qu'IPEX, pourraient être employées et optimisées afin de donner effet à l'Article 10 du Protocole (n° 1) sur le Rôle des Parlements nationaux dans l'Union européenne.
- 3.5. Le format actuel des réunions de la COSAC, y compris les réunions des familles politiques, est considéré adéquat et ne devrait pas être modifié. Sur proposition de la Présidence, des débats en groupes plus réduits ou en table ronde pourraient être envisagés.
- 3.6. Le Règlement devrait limiter les temps de parole à 3 minutes, à moins que la Présidence n'en décide autrement, en tenant compte des circonstances spécifiques. Le Règlement ne devrait pas fixer de limite aux prises de parole de chaque délégation, bien que la Présidence puisse décider d'introduire des limitations en fonction des circonstances de chaque réunion.
- 3.7. Il est souhaitable d'avoir un échange de vues informel préalablement aux réunions, notamment sur les points de vue de chaque parlement concernant les sujets à débattre. Le réseau des représentants des Parlements nationaux à Bruxelles représente une façon effective de mener cet échange. Sur demande de la Présidence, il est aussi possible d'avoir une préparation formelle, sous forme de questionnaires et résumés adressés par le Secrétariat.
- 3.8. Les Conclusions et Contributions sont élaborées par chaque Présidence et approuvées lors de la réunion ordinaire conformément au Règlement. Toutefois, en tant qu'indication générale, elles devraient être brèves et traiter uniquement des sujets débattus lors de la réunion. La COSAC peut

aussi demander à la Présidence d'inviter la Commission, le Conseil ou le Parlement européen à répondre à la Contribution.