

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 14.06.2010

Nr. 771



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 771 din 14.06.2010

Parlamentul României Camera Deputaților

DIRECȚIA GENERALĂ AFACERI EXTERNE
Direcția pentru cooperare parlamentară internațională bilaterală

București, 7 iunie 2010

Nr. 55b/605

INFORMARE

privind vizita în Spania a delegației

**Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară
și servicii specifice a Camerei Deputaților, conduse de domnul
deputat Valeriu Tabără, președintele comisiei**

26 – 27 mai 2010

În perioada 26 – 27 mai 2010, o delegație a Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților, condusă de domnul deputat Valeriu Tabără, președintele comisiei, a efectuat o vizită în Spania.

Vizita a avut loc în contextul unor schimburi bilaterale organizate la propunerea Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților, pentru discutarea cu membrii comisiilor omoloage din Parlamentele unor țări membre ale Uniunii Europene, a unor subiecte de interes comun din domeniul agriculturii.

Din delegație au făcut parte următorii parlamentari: domnul deputat Valeriu Tabără (PD-L), președintele comisiei, și domniile deputați Béreș Ștefan Vasile (UDMR), și Pavel Horj (PNL), membri ai comisiei.

Programul vizitei a cuprins convorbiri cu doamna María Antonia Trujillo Rincón, președintele Comisiei pentru mediul înconjurător, agricultură și pescuit din Congresul Deputaților spaniol, și cu membri ai comisiei, cu domnul Santiago Menéndez de Lúcar y Navia-Osorio, subsecretar de stat pentru mediul înconjurător, rural și marin, la Ministerul spaniol pentru Mediul Înconjurător, Rural și Marin, cu

1/8

domnul Juan Sanchez-Brunete, secretar general al Asociației de producători agricoli ASAJA, cu domnul Manuel Nuñez Gutierrez, subdirector general al Institutului Național de Cercetare și Tehnologie Agrară și Alimentară. Totodată, delegația parlamentară română a vizitat trei ferme agricole din Castilla la Mancha, specializate pe producția cerealieră și de viță de vie, precum și pe creșterea animalelor.

Cu ocazia întrevederilor, părțile română și spaniolă au discutat subiecte de interes comun privind relațiile parlamentare bilaterale româno-spaniole, colaborarea dintre România și Spania, cu precădere în domeniul agriculturii, problemele cu care se confruntă agricultura în România și Spania, sistemul spaniol de alocare a fondurilor europene pentru agricultură, finanțarea Politicii Agricole Comune, biotehnologiile, etc.

Colaborarea româno-spaniolă și relațiile parlamentare bilaterale

Întâlnirile pe care membrii delegației parlamentare române le-au avut cu demnitarii spanioli au prilejuit sublinierea, de către ambele părți, a relațiilor foarte bune româno-spaniole și a dorinței comune de intensificare a colaborării dintre cele două țări, în cadrul Uniunii Europene.

În context, domnul deputat Valeriu Tabără, președintele Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților, a adresat mulțumiri pentru ospitalitatea pe care interlocutorii spanioli au oferit-o delegației parlamentare române și a evidențiat interesul părții române de a avea o colaborare foarte bună cu partea spaniolă în domeniul agriculturii și de a beneficia de experiența spaniolă în ceea ce privește accesarea fondurilor europene pentru agricultură, având în vedere succesul deosebit înregistrat de Spania în acest sens.

Totodată, domnia sa, de comun acord cu interlocutorii spanioli, a propus realizarea unor proiecte comune, la nivel regional, de către producătorii agricoli români și spanioli, pentru accesarea de fonduri europene, precum și realizarea unor schimburi de experiență, în acest domeniu, care ar fi deosebit de utile pentru partea română. Astfel, mici fermieri, din diferite județe din România ar putea colabora cu mici fermieri din comunitățile autonome din Spania, pentru promovarea unor proiecte europene, în interes comun.

În același timp, membrii delegației parlamentare române au evidențiat rolul important al diplomației parlamentare în aprofundarea permanentă a colaborării româno-spaniole, în multiple domenii,

transmițând dorința părții române de a continua schimburile la nivelul comisiilor de specialitate din cele două foruri legislative.

În vederea continuării dialogului demarat la Madrid, domnul deputat Valeriu Tabără, președintele Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților, a adresat doamnei María Antonia Trujillo Rincón, președintele Comisiei pentru mediul înconjurător, agricultură și pescuit din Congresul Deputaților spaniol, invitația de a efectua o vizită oficială în România, în fruntea unei delegații a comisiei. Demnitarul spaniol a acceptat cu multă plăcere invitația și și-a exprimat dorința de intensificare a dialogului la nivelul celor două comisii, având în vedere viziunile comune pe care cele două părți le împărtășesc cu privire la problematica specifică domeniului agriculturii.

La rândul lor, demnitarii spanioli au subliniat că speră ca noul comisar european pentru agricultură, domnul Dacian Cioș, susținut și de Spania, în vederea obținerii acestei funcții, să contribuie la identificarea unor soluții în ceea ce privește direcționarea corectă a subvențiilor europene pentru agricultură, având în vedere că, în prezent sunt avantajate țările care au contribuțiile cele mai mari la bugetul Uniunii (Franța și Germania). În opinia părții spaniole, această abordare este injustă, sugerând acordarea subvențiilor în funcție de necesitățile fiecărei țări. Totodată, partea spaniolă a insistat asupra necesității de a susține, în continuare, primul pilon al Politicii Agricole Comune (subvenționările directe), prin care în Spania, se alocă 85% din fondurile destinate domeniului agricol.

Totodată, cu ocazia vizitei la Institutul Național de Cercetare și Tehnologie Agrară și Alimentară gazdele au evidențiat dorința de a colabora cu România și cu instituțiile învățământ superior, specializate pe agricultură, din diverse orașe.

Situația agriculturii în Spania și în România

În cadrul întrevederii cu doamna María Antonia Trujillo Rincón, președintele Comisiei pentru mediul înconjurător, agricultură și pescuit din Congresul Deputaților spaniol, și cu membri ai comisiei, membri delegației parlamentare române au apreciat succesul Spaniei în absorbția fondurilor europene și și-au manifestat interesul față de finanțarea proiectelor agricole și față de modul în care sunt reglementate piețele de produse agricole.

În replică, partea spaniolă a precizat că, în Spania, agricultura s-a dezvoltat foarte mult odată cu aderarea la Uniunea Europeană și a amintit faptul că negocierile de aderare s-au bazat pe un consens politic, diferențele de opinie fiind rezolvate în interior și, astfel, poziția

Spaniei în negocieri a fost una sigură. În continuare, Spania a avut o politică de încadrare a tinerilor și femeilor în muncă, în domeniul agricol, având în vedere că, pentru Spania, agricultura reprezintă un domeniu strategic, dar care nu s-ar fi putut dezvolta la acest nivel fără fondurile europene, fonduri care au contribuit la dezvoltarea infrastructurii și la menținerea populației în mediul rural.

În context, s-a precizat că, după aderarea la UE, Spania a devenit o țară care a atras cu succes fondurile europene (aproximativ 7 miliarde de euro), iar în vederea gestionării acestor fonduri, a fost creată o structură autonomă, care funcționează la nivelul întregii țări și care a contribuit la accesarea acestor fonduri la un asemenea nivel. Totodată, s-a menționat că gestionarea fondurilor se realizează la nivel regional și, în acest sens, sunt realizate două demersuri principale: unul are în vedere identificarea terenurilor, cu specificarea titularului, a producătorului, iar cel de-al doilea are în vedere identificarea animalelor. Ministerul spaniol pentru relația cu Uniunea Europeană alocă fondurile regiunilor, printr-un sistem informatic. Agricultura în Spania este descentralizată, iar Ministerul are datoria de a verifica implementarea, la nivel local a deciziilor luate la Bruxelles. Partea spaniolă a sugerat că este necesar ca România să profite de poziția de membru al Uniunii Europene, pentru a-și moderniza agricultura și infrastructura.

În ceea ce privește problema comercializării produselor agricole, s-a precizat că, în Spania, relația dintre distribuitori și producători este încă inegală, prețurile fiind impuse de către distribuitori. În acest sens, s-a apreciat că deși Uniunea Europeană se concentrează pe dezvoltarea sectorului rural, este necesară și rezolvarea problemei distribuției. Intrarea Spaniei în UE a prezentat și unele dezavantaje în domeniul agricol, în ceea ce privește producția de cereale sau producția de lapte. În Spania, la fel ca și în Franța sau Germania, agricultorii primesc o sumă de bani, ca ajutor, pe baza unei referințe istorice, datorită terenului agricol foarte bun, dar în prezent se vorbește despre înghețarea acestor bugete. Totodată, există și case de economii rurale, care dau ajutoare producătorilor agricoli. În Spania, în Nord, predomină fermele mici, iar în Sud, exploatațiile de mari dimensiuni.

În ceea ce privește irigațiile, gazdele au precizat că infrastructura este construită de către statul spaniol, iar apoi 40% din finanțare vine de la comunitate și 60% din partea fermierului. Pentru energia electrică utilizată în agricultură există prețuri speciale.

În context, domnul deputat Valeriu Tabără, președintele Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților, a menționat faptul că, în România, agricultura s-a polarizat în ferme foarte mari și ferme mici, în prezent încercându-se să se dezvolte fermele cu suprafață medie.

În cadrul întrevederii de la Ministerul pentru Mediul Înconjurător, Rural și Marin, gazdele au precizat că, în Spania, Ministerul Agriculturii a fuzionat cu Ministerul Mediului, având obiective comune, iar în prezent se elaborează o lege privind problemele de mediu. În context, a fost prezentat sistemul de plată al ajutoarelor care vin de la Uniunea Europeană, pentru agricultură, precizându-se că reprezintă 24% din veniturile medii, în acest domeniu.

Astfel, s-a amintit faptul că gestionarea fondurilor europene destinate agriculturii este realizată, în Spania, printr-un sistem format din organisme care depind de Administrația Generală a Statului și din organisme care depind de fiecare din cele 17 comunități autonome. În acest sistem, Administrația Generală a Statului este reprezentată de către Fondul Spaniol de Garanție Agricolă, care depinde de Ministerul Mediului Înconjurător, Rural și Marin. Comunitățile autonome sunt reprezentate de către un organism plătitor, care depinde de secretariatele sau departamentele din cadrul guvernelor autonome. În total, există 18 organisme plătitoare. Fondul Spaniol de Garanție Agricolă coordonează sistemul, iar organismele plătitoare gestionează plățile și ajutoarele asociate teritoriilor lor, care trebuie vărsate către beneficiari. Totodată, Fondul Spaniol de Garanție Agricolă gestionează ajutoarele care nu sunt asociate unui teritoriu specific. Prin urmare, Fondul Spaniol de Garanție Agricolă are un rol dublu, de coordonator al sistemului în ansamblu și de plătitor al ajutoarelor care, prin natura lor, sunt gestionate de Administrația Generală a Statului, în timp ce organismele plătitoare ale comunităților autonome au competențe legate de gestionarea plăților ajutoarelor asociate teritoriilor respective.

Pe de altă parte, s-a evidențiat faptul că producția agricolă, în Spania, se ridică la 40 de miliarde de euro, iar industria alimentară reprezintă un domeniu strategic. Agricultură reprezintă o condiție pentru ca zona rurală să rămână vie, dar aceasta trebuie corelată și cu politici care țin de domeniul social, cultural, etc. Totodată, s-a precizat că sindicatele agrare au criticat modul de cheltuire a fondurilor aferente pilonului II al Politicii Agricole Comune (dezvoltare rurală și protecția mediului).

În ceea ce privește ajutoarele destinate suprafețelor agricole, s-a amintit faptul că, pe teritoriul Spaniei există 70 de milioane de parcele, care pot fi verificate. De asemenea, s-a remarcat că sistemul cadastral, care în Spania există din secolul al XVI-lea, este foarte important în crearea sistemului informatic național. Având în vedere faptul că sistemul cadastral spaniol este atât de vechi și atât de bine pus la punct, fiecare parcelă, cu descriere detaliată, poate fi accesată direct prin internet, ceea ce explică succesul înregistrat de Spania în accesarea fondurilor europene. Cadastrul spaniol este subordonat Ministerului Finanțelor, deoarece acesta este un instrument fiscal. Din

2005, sistemul cadastral a fost pus la dispoziția tuturor cetățenilor spanioli, prin intermediul unui site ce aparține de Ministerul agriculturii. Statul spaniol face plățile către cele 17 regiuni autonome, iar la nivelul fiecărei regiuni, sistemul de plată este orientat către producător printr-un sistem propriu. Dacă există greșeli în ceea ce privește declararea parcelelor, se aplică penalități, care pot merge până la anularea fondurilor.

Întâlnirea de la Asociația Agricolă ASAJA, a oferit membrilor delegației parlamentare române prilejul de a-și manifesta interesul față de sistemul de organizare a fermierilor spanioli, față de relația acestora cu ministerul de resort, față de sistemul de finanțare, precum și față de modul de valorificare a producției. Totodată, s-a precizat că, în România se încearcă introducerea, de la 1 ianuarie 2011, a camerelor agricole, cu ajutor francez. În replică, gazdele au menționat că, în Spania, această lege a fost adoptată în anul 1975.

În context, interlocutorii spanioli au precizat că ASAJA a fost creată în anul 1989, aceasta reprezentând cea mai mare organizație profesională agricolă din Spania, cu peste 200.000 de membri, care lucrează direct în exploatații agricole, ca proprietari sau ca fermieri. ASAJA a fost creată cu scopul de a asigura reprezentarea, gestionarea, apărarea și promovarea intereselor profesionale din sectorul agricol, asociația propunându-și să apere, la nivel național și internațional, competitivitatea în sectorul agricol. ASAJA are un sediu național, 15 centre regionale, 40 de birouri provinciale, 80 de birouri locale, precum și un birou de reprezentare permanentă la Bruxelles. De asemenea, ASAJA participă la negocierile agricultorilor și crescătorilor de animale, de la nivel național și internațional.

Totodată, interlocutorii spanioli au subliniat faptul că relațiile dintre asociațiile de agricultori și Ministerul pentru Mediul Înconjurător, Rural și Marin sunt destul de complicate, în sensul că ministerul finanțează asociațiile, iar acestea participă la ședințele ministerului, dar numai pe anumite teme.

În ceea ce privește fondurile destinate agriculturii de către Uniunea Europeană, în perioada 2014 – 2020, gazdele au apreciat că, dacă bugetul actual nu va fi menținut, agricultura nu va mai exista în UE. În acest sens, partea spaniolă a declarat că mizează foarte mult pe ajutorul noului comisar european pentru agricultură, domnul Dacian Cioloș, pentru găsirea unor soluții adecvate la această problemă. În continuare, partea spaniolă a precizat că, dacă bugetul actual se menține, aceasta este interesată ca ajutoarele să ajungă la producător. În opinia gazdelor este necesară susținerea Pilonului I al PAC, iar dezvoltarea rurală trebuie să fie controlată de către agricultori.

În context, interlocutorii spanioli au insistat asupra faptului că, în Spania, o problemă importantă o reprezintă prețurile la producător, care sunt foarte mici și care nu acoperă nici măcar cheltuielile de

producție. Prețurile pentru cumpărător sunt impuse de către marii distribuitori, deoarece legislația spaniolă nu permite impunerea de prețuri de către producător, cum este cazul legislației franceze. Prin urmare, gazdele au apreciat că este necesară modificarea legislației spaniole din domeniu și crearea unei legi interprofesionale, după model francez. În același timp, interlocutorii spanioli au apreciat că soluția la această problemă poate veni de la Uniunea Europeană, care trebuie să modifice reglementările în domeniu. În replică, domnul deputat Valeriu Tabără a precizat că, în România există o lege privind bunele practici comerciale, dar aceasta nu funcționează, din cauza marilor distribuitori. În acest mod, profitul nu se regăsește la producători, ci este luat de către intermediari.

În ceea ce privește finanțarea ASAJA, s-a precizat că o parte a fondurilor sunt primite de la ministerul agriculturii, iar cea mai mare parte vine de la regiuni și de la plata serviciilor pe care asociația le oferă agricultorilor.

Cu ocazia vizitei la Institutul Național de Cercetare și Tehnologie Agrară și Alimentară, gazdele au precizat că, în prezent, în Spania are loc o restructurare și o reorganizare a activității de cercetare, o noua lege fiind prezentată în Parlament cu privire la acest domeniu. Înainte, cercetarea aparținea de ministerele de resort, iar acum aceasta aparține de Ministerul Cercetării, Științei și Inovării. Scopul acestui proces de restructurare, care va dura câțiva ani, îl reprezintă reducerea numărului de instituții de cercetare și crearea unui institut de cercetare umană și a unuia de energie, iar restul instituțiilor să aparțină de acest nou minister al cercetării. Acest proiect este încă în discuție și trebuie pus în aplicare în 2 ani.

În cadrul discuțiilor, s-a menționat că Institutul Național de Cercetare și Tehnologie Agrară și Alimentară dezvoltă proiecte de cercetare în domeniul alimentar. În cadrul institutului există o direcție de programare a proiectelor și una de cercetare a tehnologiilor, fiind promovate proiectele naționale din domeniu. Un proiect important îl reprezintă păstrarea resurselor genetice și conservarea unor rase de animale și a unor microorganisme importante pentru agricultură. De asemenea, aici se organizează conferințe internaționale și colocvii. Planul de proiecte se reînnoiește din 4 în 4 ani, finanțarea acestora crescând continuu. Acest sistem funcționează de 25 de ani, iar fondurile pentru agricultură sunt alocate printr-un acord total cu comunitățile regionale. În același timp, s-a subliniat faptul că regiunile mai sărace primesc fonduri dar nu fac rabat de la calitatea proiectelor.

În ceea ce privește recrutarea personalului implicat în activitatea de cercetare, s-a amintit că există două programe de contractare a personalului, un program dedicat cercetătorilor cu doctorat, care sunt și foarte bine remunerați, și un program de burse doctorale – se acordă aproximativ 90 de burse în fiecare an – din care

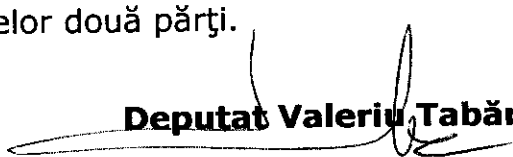
primii 2 ani sunt dedicați studiului, iar în următorii doi ani cercetătorii respectivi au contract de muncă integral. Direcția de cercetare și coordonare a programelor din cadrul institutului are multiple contracte cu organizații internaționale din domeniu.

În ceea ce privește patrimoniul institutului, s-a precizat că acesta are un campus de 15 ha, și un buget de 100 de milioane de euro, din care 80% provin de la stat.

Cu ocazia convorbirilor, a fost abordată și tema biotehnologiilor, gazdele au precizând că guvernul spaniol este de acord cu cultivarea plantelor modificate genetic, cu respectarea normelor legale în vigoare. Spania colaborează foarte bine în acest domeniu cu Brazilia și Argentina, țări care au progresat prin biotehnologie. În context, domnul deputat Valeriu Tabără, președintele Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților, a remarcat faptul că, în România, se pierde aproximativ un miliard de euro anual, din cauză că nu se cultivă soia. În opinia domniei sale, precauția în acest domeniu este bună, dar aceasta nu trebuie să fie exagerată, mesajul Uniunii Europene, în acest sens fiind unul cu probleme, iar procedurile administrative sunt foarte lente.

Vizita în Spania a delegației Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților, conduse de domnul deputat Valeriu Tabără, președintele comisiei, a ocazionat un schimb de opinii extrem de interesant pentru ambele părți privind domeniul agriculturii și a prilejuit exprimarea întregii disponibilități a părților română și spaniolă de a colabora, în vederea aprofundării permanente a legăturilor dintre cele două țări.

Totodată, interlocutorii români și spanioli au subliniat rolul deosebit al dialogului dintre comisiile permanente din forurile legislative român și spaniol, considerând această vizită ca extrem de oportună și exprimându-și dorința de a continua dialogul demarat la Madrid, în vederea identificării unor noi forme de cooperare, spre beneficiul reciproc al celor două părți.


Deputat Valeriu Tabără,

Președintele Comisiei pentru agricultură,
silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice
a Camerei Deputaților

Red. Luminița Iordăchescu,
director