



GUVERNUL ROMÂNIEI

DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI EUROPENE

București, 011864, Bd Aviatorilor 50A, sector 1, ROMÂNIA, tel. 021 308 53 00, fax. 021 318 55 24

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 680 din 26.05.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI	
CAMERA DEPUTAȚILOR	
Intrare Nr. <u>11917/98</u>	
20 <u>19</u> Luna <u>05</u> Zina <u>11</u>	

Nr. <u>1414</u> / B.M.
Data <u>13.05.2010</u>

Doamnei Roberta ANASTASE
Președinte
Camera Deputaților

Sec. Secretariat Feli.
pl. B.P.
[Signature]

16
[Signature]

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 54/258/CP/18.05.2010

Stimată doamnă Președinte,

Vă transmitem, alăturat, spre informare, **Nota privind aprobarea de către Parlamentul European, în primă lectură, a propunerii de modificare a Regulamentului nr. 1083/2006 privind fondurile structurale europene.**

Vă rog să primiți, stimată doamnă președinte, expresia celei mai înalte considerații.

Bogdan MĂNOIU

[Signature]
Ministru



NOTĂ

privind aprobarea de către Parlamentul European, în primă lectură, a propunerii de modificare a Regulamentului nr. 1083/2006 privind fondurile structurale europene

Nr. 1414 / B.M.
Data 13.05.2010

Scurtă descriere a modificărilor propuse

Criza economică și financiară a indus provocări majore pentru Uniunea Europeană. În pofida măsurilor luate, impactul crizei financiare asupra economiei reale, asupra pieței muncii și asupra cetățenilor a fost resimțit pe scară largă. Presiunea asupra resurselor financiare naționale a crescut, ceea ce a condus la necesitatea unor măsuri suplimentare de atenuare a acestor efecte, prin utilizarea optimă a finanțării din partea Uniunii Europene.

Prin urmare, Comisia a emis *Propunerea de modificare a Regulamentului nr. 1083/2006 de stabilire a prevederilor generale referitoare la Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune*, în baza recomandărilor conținute în Comunicarea COM din decembrie 2008 privind Planul European de Redresare Economică. Propunerea vizează modificarea și completarea unor prevederi punctuale, menite să accelereze investițiile cofinanțate din instrumentele structurale, prin facilitarea unei absorbții mai rapide a fondurilor alocate în cadrul programelor operaționale.

Negocierile s-au purtat în cadrul Grupului de lucru acțiuni structurale (SAWP), iar pregătirea mandatelor României pentru aceste dezbateri a fost asigurată de ACIS, cu avizul DAE.

Subiectele mai sensibile pentru care s-a urmărit ajungerea la un consens vizează componenta financiară: **avansurile din fondurile europene și regula privind dezangajarea automată (extinderea termenelor de cheltuire a fondurilor accesate)**. Pe aceste subiecte, negocierile în cadrul grupului de lucru din lunile septembrie-noiembrie 2009 au fost dificile, existând poziții divergente între SM contribuatoare și cele beneficiare.

Versiunea asupra căreia s-a ajuns la un acord vizează următoarele modificări principale:

- stabilirea unei limite minime unice pentru valoarea unui proiect major – 50 milioane euro, indiferent de domeniul de intervenție, precum și introducerea posibilității ca un proiect major să poată fi finanțat din două sau mai multe programe operaționale (art. 39);
- reformularea mai precisă a cerinței ca, în cazul în care durata de implementare a unui proiect major depășește perioada de programare 2007-2013, calendarul de implementare transmis Comisiei Europene să precizeze fazele pentru care se solicită cofinanțare comunitară în actuala perioadă de programare (art. 40);
- adaptarea unor prevederi ca urmare a modificării propuse la art. 39, prin care se introduce posibilitatea ca un proiect major să poată fi finanțat din două sau mai multe programe operaționale (art. 41.1 și 41.2);
- menționarea expresă a posibilității folosirii instrumentelor de inginerie financiară în domeniul eficienței energetice și al utilizării surselor de energie regenerabile în clădiri, inclusiv spații de locuit existente, precum și introducerea altor prevederi specifice necesare în acest sens (art. 44, 78.6 și 78.7);
- introducerea posibilității de a fundamenta propunerea de modificare a unui program operațional pe baza unei analize (și nu neapărat a unei evaluări), care să detalieze motivele modificării, inclusiv dificultăți în implementare, precum și impactul preconizat, inclusiv asupra strategiei programului operațional (art. 48.3);

- f) simplificarea cerințelor legate de monitorizarea veniturilor generate (în cazul proiectelor generatoare de venituri nete):
 - în cazul în care veniturile nu pot fi estimate anticipat în mod obiectiv, venitul net generat pe parcursul a 5 ani de la finalizarea operațiunii în cauză se va deduce din cheltuielile declarate la Comisie (art. 55.3);
 - în cazul în care o operațiune a generat un venit net care nu a fost calculat anticipat, respectivul venit va fi dedus de către autoritatea de certificare cel târziu la data depunerii cererii de rambursare a plății finale, iar această cerere va fi corectată corespunzător (art. 55.4);
- g) precizarea mai clară a faptului că o cheltuială devine eligibilă de la data transmiterii la Comisie a solicitării de modificare a programului operațional numai în cazul în care este vorba de o nouă categorie de cheltuială, adăugată cu ocazia modificării programului (art. 56.3);
- h) introducerea unor excepții de la regula durabilității operațiunii (obligația menținerii investiției pe o perioadă de până la 5 ani de la finalizarea operațiunii):
 - operațiunile finanțate din Fondul Social European care nu intră sub incidența unor reguli de ajutor de stat care impun în mod expres menținerea investiției sau a locurilor de muncă create (art. 57.1);
 - operațiunile care, după finalizare, suferă modificări substanțiale ca urmare a încetării activității productive din cauză de faliment nefraudulos (art. 57.5);
- i) cuantificarea indicatorilor financiari cu detalierea pentru fiecare axă prioritară a sumei totale a cheltuielilor eligibile certificate plătite de beneficiari și contribuția publică aferentă, raportul între cheltuielile eligibile certificate plătite de beneficiari și alocarea totală a programului, inclusiv contribuția UE și cofinanțarea națională (art. 67.2, punctul b);
- j) flexibilizarea cerințelor de garantare pentru avansurile acordate proiectelor care intră sub incidența regulilor de ajutor de stat, prin adăugarea garanțiilor furnizate de instituții financiare non-bancare constituite într-unul din statele membre și a unor facilități cu efect echivalent oferite de o entitate publică sau de către statul membru (art. 78.2);
- k) adăugarea ca și cheltuieli eligibile, în cadrul instrumentelor de inginerie financiară, a taxelor de management (art. 78.6);
- l) modificarea pre-finanțării acordate statelor membre ce au beneficiat în anul 2009 de împrumuturi acordate conform Regulamentului Consiliului (EC) nr. 332/2002 sau al căror PIB a scăzut în 2009 comparativ cu 2008 cu mai mult de 10% în termeni reali (art. 82.1);
- m) acordarea posibilității statelor membre de a reutiliza sumele incluse în cadrul unor declarații de închidere parțială și care au fost detectate ca subiect al unor nereguli de controalele proprii ale statelor membre (art. 88.3);
- n) modificarea modalității de calcul a sumei ce va fi dezangajată automat, precum și derogarea de la termenele stabilite pentru dezangajarea automată a angajamentelor bugetare anuale pentru contribuția anuală totală pentru anul 2007 (art. 93.1 și 93.2);
- o) excluderea de la dezangajarea automată a sumelor alocate pentru implementarea unor proiecte majore în anii în care respectivele proiecte au fost transmise Comisiei Europene (art. 94.1).

În ceea ce privește componenta financiară, versiunea asupra căreia s-a ajuns la un acord este bazată pe:

- o nouă tranșă de avansuri, ce totalizează 776 de milioane euro, oferite pe criterii economice pentru 5 state membre (Ungaria, România, Letonia, Lituania, Estonia) în procentajele propuse de Comisie (4% din Fondul Social European și 2% din Fondul de Coeziune) (art. 82.1);
- flexibilizarea regulii de dezangajare automată: modificarea modului de calcul a sumei ce va fi dezangajată automat presupune o extindere a termenelor de cheltuire prin realocarea sumei aferente anului 2007 în tranșe egale pe perioada 2008-2013¹. De asemenea, flexibilizarea are în

¹ Conform propunerii Greciei

vedere și derogarea de la termenele stabilite pentru dezangajarea automată a angajamentelor bugetare anuale pentru contribuția anuală totală pentru anul 2007 (art. 93.1 și 93.2). Totodată, vor fi excluse de la dezangajarea automată sumele alocate pentru implementarea unor proiecte majore, în anii în care respectivele proiecte au fost transmise Comisiei Europene (art. 94.1).

Este de menționat că valoarea totală a pachetului a scăzut la fiecare rundă de negocieri, pe fondul deteriorării situației bugetare a contributorilor neți. La începutul negocierilor estimarea informală a costurilor pachetului era de 6 miliarde de euro (2 miliarde euro de la contributorii neți și 4 miliarde euro de la COM), iar rezultatul final este de 775 de milioane.

În anul 2010 discuțiile privind modificarea acestui regulament. au continuat în procedură de co-decizie, conform prevederilor Tratatului de la Lisabona.

Principalele grupuri politice ale Parlamentului European au decis să sprijine versiunea adoptată la nivelul COREPER în 20 noiembrie 2009. Astfel, propunerea de modificare a Regulamentului nr. 1083/2006 a primit votul Comisiei de Dezvoltare Regională (REGI) a Parlamentului European în data de 18 martie 2010. Urmare Trialogului din 24 martie a.c., părțile au căzut de acord asupra versiunii adoptate de Consiliu (la nivelul COREPER) în 20 noiembrie 2009. Raportul privind modificarea Regulamentului 1083/2006 a fost dezbătut în plenul PE în data de 20 aprilie a.c.

Poziția României

Pe parcursul negocierilor în cadrul grupului de lucru, România a susținut aprobarea rapidă a propunerii de modificare a Regulamentului 1083/2006, având în vedere necesitatea de a acționa cu celeritate împotriva efectelor crizei cu sprijinul fondurilor structurale și de coeziune.

De asemenea, parlamentarii români au intervenit în cadrul reuniunii plenului PE din data de 20 aprilie susținând Raportul privind modificarea Regulamentului 1083/2006.

Elemente de interes pentru România/implicații ale temei pe plan intern

a) Varianta de compromis agreeată este una care avantajează România.

- Tranșa suplimentară de prefinanțare din 2010 va asigura un flux de lichidități ce va facilita plățile către beneficiari, permițând realizarea mai rapidă a unor proiecte și conducând astfel la accelerarea absorbției fondurilor. Din calculele preliminare efectuate de experții din cadrul ACIS, avansurile suplimentare pentru România reprezintă în total 278 milioane de euro.
- Flexibilizarea regulii de dezangajare automată, care presupune o extindere a termenelor de cheltuire, a apărut necesară urmare a aprobării întârziate a programelor operaționale și al unui debut mai lent decât cel preconizat inițial. Această flexibilizare are ca efect reducerea țintei cumulative de cheltuieli astfel: în 2010 cu aproximativ 1,3 miliarde de euro (alocarea pe 2007), în 2013 cu aproximativ 444 de milioane euro, iar în 2014 cu 222 de milioane euro. Modificarea regulii de dezangajare automată conduce la eliminarea riscurilor de pierdere a fondurilor alocate pentru anul 2007. Menționăm că, neadoptarea acestei prevederi ar fi putut conduce la pierderea a cca. 15 milioane de euro din alocarea de 1,3 miliarde pentru perioada 2007-2009.
- O altă modificare importantă a Regulamentului, ce va conduce la accelerarea aprobării proiectelor majore în domeniul mediului, o reprezintă creșterea plafonului pentru aceste proiecte, de la 25 la 50 milioane euro. Astfel, se instituie un prag unic în vederea definirii tuturor proiectelor majore, iar proiectele de mediu cu valoare între 25 și 50 de milioane de euro nu vor mai fi supuse procedurii specifice de aprobare a proiectelor majore, procedură ce necesită un timp de analiză mai îndelungat.

b) Propunerea de modificare a Regulamentelor nr. 1083/2006 poate conduce la modificarea ulterioară a:

- HG nr. 759/2007 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin programele operaționale, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinului MFP de aprobare a normelor metodologice pentru aplicarea OUG nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a Instrumentelor Structurale și utilizarea acestora pentru Obiectivul Convergență;
- Ordinilor comune MMFPS-MFP și MAI-MFP pentru aprobarea Documentelor Cadru de Implementare a POS Dezvoltarea resurselor umane și PO Dezvoltarea capacității administrative (programe finanțate din FSE).

Calendar

Adoptarea la nivelul Consiliului Afaceri Generale a noilor prevederi este programată pentru luna iunie a.c., etapă cu care se va încheia procedura de codecizie urmând ca, după publicarea în Jurnalul Oficial, modificarea Regulamentului să intre în vigoare, cel mai probabil în vara acestui an.

Concluzii

România se numără printre statele beneficiare ale noilor prevederi, context în care trebuie depuse eforturi pentru a maximiza oportunitățile oferite de modificarea Regulamentului nr. 1083/2006. Din tranșa suplimentară de prefinanțare pentru anul 2010, ce totalizează 776 de milioane euro, României îi revin 278 milioane de euro. Acest flux de lichidități va facilita plățile către beneficiari, permițând realizarea mai rapidă a unor proiecte și conducând astfel la accelerarea absorbției fondurilor europene. Fondurile urmează să fie transferate imediat după intrarea în vigoare a modificărilor.

De asemenea, în conformitate cu vechile prevederi, anul 2010 era anul în care ar fi fost dezangajate sumele necheltuite din alocarea aferentă anului 2007, iar prin această modificare sunt eliminate riscurile de pierdere, în anul 2010, a acestor fonduri. Totuși, este necesară monitorizarea implementării proiectelor de investiții finanțate din fondurile structurale și de coeziune pentru a respecta noile termene.

Subliniem că presiunea generată de necesitatea creșterii gradului de absorbție va fi foarte mare începând cu anul 2011, dacă ritmul efectuării plăților nu se va accelera considerabil în 2010, ceea ce va determina presiuni suplimentare asupra bugetului național din perspectiva asigurării cofinanțării. Prin urmare, se impun măsuri urgente de accelerare a ritmului contractării și implementării proiectelor finanțate din fonduri europene. Din această perspectivă, devine imperativă modificarea legii achizițiilor publice și adoptarea unui cadru normativ pentru funcționarea parteneriatelor public-privat.

De asemenea, este necesară evaluarea de urgență, de către MFP, a necesității modificării legislației existente, identificate la punctul privind elementele de interes pentru România (mai sus), și amendarea corespunzătoare a respectivelor acte normative, pentru a permite implementarea noilor prevederi.

Bogdan MĂNOIU

Ministru