



GUVERNUL ROMÂNIEI

DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI EUROPENE

București, 011864, Bd Aviatorilor 50A, sector 1, ROMÂNIA, tel. 021 308 53 00, fax. 021 318 55 24

Nr. 1449 / S.M.
Data 17.05.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
11/952/CP
20.05.2010

Doamnei Roberta ANASTASE
Președinte
Camera Deputaților

SG
fl. 1/1
Sep. Secretariat tel.
St. B.P.
Stimată doamnă Președinte,

Parlamentul României
Camera Deputaților
S.P. Nr. 667 din 25.05.2010

Vă transmit, alăturat, spre informare, **Nota privind Small Business Act for Europe și inițiativele naționale de implementare.**

Vă rog să primiți, stimată doamnă președinte, expresia celei mai înalte considerații.

Bogdan MĂNOIU
[Signature]
Ministru



NOTĂ

privind Small Business Act for Europe și inițiativele naționale de implementare

Nr.	1449	/B.M.
Data	17.05.2010	

1. Scurtă descriere a temei

Comisia Europeană a dat publicității, în iunie 2008, Comunicarea „*Small Business Act for Europe*¹” (SBAE), cu rolul de a promova dezvoltarea IMM-urilor la nivel european și în fiecare din statele membre, de a „debloca” potențialul lor de creștere economică și de creare de locuri de muncă, în condițiile în care acestea constituie fundamentul economiei europene.

Comunicarea a fost elaborată în urma unei largi consultări cu statele membre ale UE, desfășurată în primele luni ale anului 2008. Documentul a fost dezbătut începând cu luna iulie 2008 în cadrul Grupului de lucru pentru competitivitate și creștere și adoptat în cadrul reuniunii Consiliului Competitivitate din luna decembrie 2008. Cu acest prilej a fost adoptat și „*Planul de acțiuni concrete pentru implementarea SBAE*”, ce vizează susținerea economiei europene prin stimularea ocupării forței de muncă, susținerea investițiilor întreprinderilor, inclusiv în cercetare și tehnologii ale viitorului, cu asigurarea stimulentele financiare necesare din bugetul UE, pe o perioadă de 2 ani.

„*Small Business Act for Europe*” identifică 10 principii, despre care Comisia Europeană (COM) consideră că trebuie aplicate în elaborarea politicilor și inițiativelor legislative din toate domeniile, la nivel comunitar și național.

1. Crearea unui mediu favorabil antreprenoriatului, care să schimbe percepția despre întreprinzători și care să recompenseze întreprinzătorii;

COM susține promovarea culturii antreprenoriale, a educației pentru antreprenoriat și stimularea, în principal, a tinerilor antreprenori. Societatea trebuie să recunoască meritele și rolul antreprenorilor, inclusiv a întreprinderilor artisanale, micro-întreprinderilor și a întreprinderilor familiale. Cu alte cuvinte, trebuie schimbată percepția negativă despre antreprenori și trebuie modificată atitudinea față de asumarea riscului.

2. Asigurarea că întreprinzătorii care se confruntă cu falimentul mai pot beneficia de o a doua șansă;
3. Elaborarea reglementărilor și politicilor pe baza ideii „Think Small First”

COM susține că formularea legislației și a politicilor trebuie să țină cont de caracteristicile IMM-urilor (think small first). De asemenea, Comisia promovează simplificarea mediului de reglementare existent, apreciat ca fiind mult prea „apăsător” și determinând reducerea semnificativă a competitivității. Plasarea IMM-urilor în centrul evaluărilor de impact pentru propunerile legislative conferă beneficii suplimentare acestora, problema fiind însă aceea a implementării acestui principiu în strategiile naționale care vizează o mai bună reglementare.

4. Responsabilizarea administrației publice față de nevoile IMM;
5. Facilitarea participării IMM-urilor la piețele publice și utilizarea mai bună a ajutoarelor de stat pentru IMM-uri;

COM a creat un Cod de Bune Practici pentru autoritățile contractante în domeniul achizițiilor publice pentru a oferi consultanță referitoare la reducerea birocrăției, la îmbunătățirea transparenței și la asigurarea unor șanse egale tuturor IMM-urilor.

Prin aceasta se creează premisele îmbunătățirii accesului IMM-urilor la achizițiile publice prin schimbul de bune practici și dezvoltarea unui cod de conduită.

¹ COM (2008) 394

6. Facilitarea accesului IMM la finanțare sau dezvoltarea infrastructurii de afaceri;
7. Susținerea IMM-urilor pentru a beneficia de mai multe oportunități oferite de piața unică;
8. Promovarea perfecționării capitalului uman în IMM și a inovării sub toate formele,
9. Acordarea posibilității ca IMM-urile să transforme noile provocări de mediu în oportunități;
10. Încurajarea și sprijinirea IMM-urilor pentru a beneficia de expansiunea piețelor.

Celor 10 principii enunțate de SBAE s-au adăugat cinci măsuri legislative concrete:

- Regulamentul general privind exceptarea în bloc a ajutoarelor de stat (Regulamentul 800/2008)²;
- Directiva 47/2009 de modificare a Directivei 112/2006 cu privire la cotele reduse de TVA³;
- Propunere de Regulament cu privire la statutul Companiei Private Europene;
- Propunerea de modificare a Directivei 2000/35/EC privind combaterea plăților întârziate în tranzacțiile comerciale;
- Propunerea de directivă pentru amendarea directivei 2006/112/EC cu privire la un sistem comun de TVA, simplificarea, modernizarea și armonizarea reglementărilor în domeniul facturării TVA.

2. Evoluții în implementare la nivel european

În acest moment, majoritatea măsurilor legislative propuse de SBAE se află în dezbateri la nivelul instituțiilor europene, inițiativele deja adoptate fiind :

- Regulamentul 800/2008 privind exceptarea în bloc a ajutoarelor de stat;
- Directiva 47/2009 de modificare a Directivei 112/2006 cu privire la cotele reduse de TVA.

Potrivit ultimului raport de implementare al SBAE publicat la sfârșitul anului 2009⁴, la apogeul crizei economice și financiare, implementarea SBAE la nivel european s-a concentrat pe următoarele priorități:

a) Reducerea sarcinilor administrative:

Toată legislația europeană nouă și legislația din unele state membre (Belgia; Danemarca, Finlanda; Germania) trece printr-un „IMM test” pentru a se asigura că este „business friendly”. Sarcini administrative inutile valorând miliarde de euro au fost eliminate. Media de costuri și de timp pentru înființarea unei societăți cu răspundere limitată în UE s-a redus la 8 zile și, respectiv, la 417 euro, în timp ce 18 state au creat entități de tip one-stop-shop pentru înființarea societăților comerciale.

b) Accesul la finanțare:

Simplificarea regulilor pentru ajutoarele de stat (prin Regulamentul 800/2008 privind exceptarea în bloc și cadrul temporar pentru ajutoarele de stat) a permis statelor membre să ajute mai bine IMM-urile. Împrumuturile și finanțarea generală prin Banca și Fondul European de Investiții au crescut la 11,5 miliarde de euro în 2009. Propuneri legislative au fost depuse pentru a aborda problema plăților întârziate a facturilor. Anumite guverne s-au angajat să-și plătească facturile în termen de 30 de zile. De asemenea, noi reglementări sunt discutate pentru a excepta microîntreprinderile de la anumite obligații contabile, economisind în acest fel circa 6,7 miliarde de euro.

c) Accesul pe piețe

IMM-urile beneficiază deja de o reducere cu 40% a taxelor pentru drepturile de protecție a mărcilor și simplificarea procedurilor de înregistrare. Ca un rezultat al „Codului European pentru Bune Practici”, accesul IMM-urilor la achiziții publice a fost facilitat în mai multe state. Implementarea Directivei Servicii în toate statele membre va genera dezvoltarea afacerilor și furnizarea transfrontalieră a serviciilor. Propunerea de

² JO L 214 din 9.08.2008

³ JO L 116 din 9.05.2009

⁴ COM(2009) 680

Statut al Societății Private Europene va introduce reguli de bază pentru înființarea și operarea afacerii în orice stat al UE.

d) Promovarea antreprenoriatului:

Rolul educației antreprenoriale în sistemele de educație ale statelor membre continuă să sporească. În acest context, Comisia Europeană a lansat inițiativa „Erasmus pentru tinerii antreprenori”.

3. Evoluții în implementare la nivel național

La nivel național, au fost inițiate măsuri legislative și non-legislative menite să implementeze principiile SBAE în România.

Unele dintre inițiative nu au primit sprijinul politic necesar și nu s-au mai concretizat.

Stadiul inițiativelor legislative naționale este următorul:

a. Propunerea legislativă pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor aparținând întreprinzătorilor tineri, debutanți în afaceri. Această inițiativă a fost elaborată în spiritul primului principiu al SBAE de creare a unui mediu favorabil antreprenoriatului. Propunerea a fost adoptată de Senat la data de 03.05.2010 și trimisă spre adoptare Camerei Deputaților. În prezent, propunerea legislativă se află în lucru la comisiile Camerei Deputaților.

b. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite este o inițiativă importantă în sensul simplificării procedurilor de autorizare. Propunerea a fost adoptată de Senat în data de 03.05.2010 și a fost trimisă spre adoptare Camerei Deputaților. În prezent, propunerea legislativă se află în lucru la comisiile Camerei Deputaților.

Potrivit reglementării în vigoare, procedura aprobării tacite este aplicabilă tuturor autorizațiilor emise de autoritățile administrației publice.

Modificările propuse au în vedere:

- prevederea, în mod cumulativ, a obligației autorităților de a afișa, la sediul acestora, și pe pagina proprie de internet, informațiile cu privire la emiterea de autorizații, spre deosebire de reglementarea actuală, în care obligațiile erau prevăzute alternativ;
- includerea, în informațiile pe care autoritățile au obligația de a le afișa, a listei autorităților cărora li se aplică procedura aprobării tacite, în funcție de domeniul de activitate al fiecărei autorități.

c. Propunerea legislativă privind organizarea activității de lobby. Propunere are în vedere încurajarea implicării actorilor interesați în procesul decizional, conducând astfel la creșterea eficienței în aplicarea deciziilor adoptate. Propunerea a fost înregistrată la Senat în data de 18.03.2010 și se află în lucru.

d. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.252/2003 privind registrul unic de control. Inițiativa are rolul de a elimina controalele repetate nejustificate la același agent economic. Astfel, se are în vedere ca, în absența unor situații care să necesite efectuarea unui control (precum cereri ale unor organe, suspiciuni privind săvârșirea unor infracțiuni, cazuri flagrante de încălcare a legii), organul de control să nu controleze același contribuabil la intervale mai mici de doi ani calendaristici. Propunerea a fost adoptată de Senat la 03.05.2010 și a fost trimisă spre adoptare Camerei Deputaților. În prezent, propunerea legislativă se află în lucru la comisiile Camerei Deputaților.

e. Propunerea legislativă privind holdingurile. Propunerea stabilește regimul juridic și fiscal al grupului de societăți și al holdingului, precum și cadrul general al relațiilor economice, financiare și juridice dintre holding, filiale și grupul societar. Se estimează că, în urma parcurgerii unor procese de fuziune și/sau achiziție, o serie de IMM-uri cu capital autohton s-ar putea constitui în holdinguri, beneficiind astfel de creșterea cifrei de afaceri, a puterii de negociere în relațiile cu furnizorii și creditorii sau de formare și promovare a brandurilor proprii. Propunerea a fost respinsă de plenul Senatului în data de 26.04.2010. În prezent, propunerea legislativă se află în lucru la comisiile Camerei Deputaților.

f. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii patronatelor nr.356/2001. Propunerea a fost adoptată de Senat la 03.05.2010 și a fost trimisă spre adoptare Camerei Deputaților. În prezent, propunerea legislativă se află în lucru la comisiile Camerei Deputaților.

g. Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței. Proiectul a fost adoptat de Senat la 01.03.2010 și a fost trimis spre adoptare Camerei Deputaților. În prezent, proiectul de lege se află în lucru la comisiile Camerei Deputaților

h. Propunere legislativă privind aprobarea unor măsuri financiare pentru întreprinderile mici și mijlocii. Propunerea a fost respinsă de plenul Senatului în data de 26.04.2010. În prezent, propunerea legislativă se află în lucru la comisiile Camerei Deputaților.

Progrese înregistrate

În scopul **simplificării procedurilor administrative**, în cadrul Programului Național de Reformă - Strategia Lisabona și în contextul aplicării Memorandumului de Înțelegere semnat între România și Comunitatea Europeană au fost implementate acțiuni care vizează inventarierea autorizațiilor/avizelor/licențelor necesare inițierii/dezvoltării/lichidării unei afaceri și modificarea cadrului legislativ existent, în scopul implementării reale a procedurii aprobării tacite.

Până în prezent, au fost identificate 275 de proceduri de autorizare și au fost eliminate/simplificate o serie de proceduri de autorizare (aproximativ 52 de proceduri). De asemenea, se află în derulare implementarea acțiunilor destinate înregistrării proprietății și simplificării adoptării planurilor de urbanism asumate prin Memorandumul de Înțelegere.

În vederea **sprijinirii întreprinderilor mici și mijlocii** din România, MECMA a promovat o serie de acțiuni concrete pentru facilitarea accesului la finanțare, prin proiectarea unui pachet mixt de măsuri, care să susțină creditarea IMM-urilor și prin promovarea programelor multianuale care prevăd acordarea de alocații financiare nerambursabile, finanțate atât de la bugetul național, cât și din fondurile structurale.

A fost modificat cadrul de reglementare pentru funcționarea Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru IMM, fiind reluată activitatea de garantare a fondului în vederea susținerii creditelor contractate de IMM pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare.

De asemenea, a fost înființat Fondul Român de Contragarantare (capitalizat cu 100 milioane de euro) destinat preluării riscurilor de garantare la care este expus Fondul Național de Garantare pentru IMM (FNGCIMM) și a celorlalte 2 fonduri de garantare, în cazul insolvenței IMM care au obținut credite în baza garanțiilor acordate de către cele trei fonduri. Totodată, în scopul relansării activității din domeniul construcțiilor și pentru susținerea tinerilor a fost aprobat și se implementează Programul Prima Casă.

Pentru a asigura **competitivitatea produselor și serviciilor pe piață**, se implementează 5 scheme de finanțare sub proceduri simplificate, în cadrul POS Creșterea Competitivității Economice, cu finanțare din fonduri europene, care vizează: susținerea investițiilor IMM pentru achiziționarea de tehnologii și echipamente noi pentru a face față cerințelor de pe Piața Internă, implementarea standardelor internaționale și introducerea sistemelor de management al calității, susținerea IMM-urilor inovative (de tip „start-up” și „spin-off”) și sprijin pentru accesul pe noi piețe și internaționalizare.

Simplificarea procedurilor de accesare a fondurilor europene a constat în:

- eliminarea obligativității depunerii unor avize/acorduri/autorizații;
- reducerea timpului de evaluare a dosarelor, prin comasarea primelor două etape de evaluare administrativă și de evaluare a eligibilității, de la 6 luni la 2 luni;
- înlocuirea documentelor solicitate la depunerea cererii de finanțare cu declarații pe proprie răspundere;
- eliminarea studiului de fezabilitate și a garanției de 20% din valoarea proiectului;
- asigurarea prefinanțării, în procent de maximum 35% din valoarea ajutorului financiar nerambursabil solicitat;
- asigurarea a maximum 10% din valoarea ajutorului financiar nerambursabil, care se va cumula cu ajutorul

financiar nerambursabil solicitat pentru acoperirea diferențelor de curs valutar;

- eliminarea obligativității depunerii de către beneficiarii selectați a garanției bancare de implementare de 20% din valoarea sprijinului financiar.

Concomitent, Guvernul României a continuat implementarea inițiativei JEREMIE⁵, prin capitalizarea Fondului de participare JEREMIE România cu suma de 100 milioane euro proveniți din Fondul European de Dezvoltare Regională, prin intermediul POS Creșterea Competitivității Economice. Pentru schema de garantare, prima expresie de interes a fost lansată în 2009 dar niciunul dintre cei doi ofertanți nu a îndeplinit condițiile impuse. În 2010 a fost lansată schema pentru capital de risc cu termen de depunere a aplicației până în luna iunie a.c.

În ceea ce privește accesul pe piață, MECMA promovează sprijinirea reorientării exporturilor românești de pe piețele puternic afectate de criză, către piețe emergente afectate într-o măsură mai mică, prin deschiderea a cinci centre de promovare în parteneriat public-privat (Chișinău, Moscova, Beijing, Cairo, New Delhi).

La începutul anului 2010, MECMA a demarat următoarele proiecte ce vizează implementarea principiilor SBAE la nivel național:

- „Elaborarea Strategiei guvernamentale pentru dezvoltarea sectorului IMM în perioada 2009 - 2013”⁶;
- „Elaborarea Strategiei guvernamentale pentru îmbunătățirea și dezvoltarea mediului de afaceri”⁷;
- „Simplificarea procedurilor administrative pentru IMM prin introducerea de birouri unice One Stop Shop”⁸.

O inițiativă recentă menită să promoveze implementarea SBAE în România este elaborarea de către MECMA a memorandumului cu tema **“Implementarea documentului cadru de politici pentru IMM – Small Business Act”**. Acest document propune crearea unei platforme inter-instituționale, menite să implementeze la nivel național principiile SBAE. Memorandum-ul a fost aprobat în ședința de guvern din 12 mai 2010.

4. Poziția României

România a susținut în cadrul Consiliului Competitivitate din 1-2 decembrie 2008, adoptarea concluziilor și a Planului de acțiune privind *“Small Business Act”*, apreciind accentul pus pe definirea unei politici cuprinzătoare și integrate pentru IMM-uri, bazat pe cele zece principii anunțate de către Comisia Europeană, în iunie 2008.

În contextul economic și financiar actual, se consideră că prioritățile identificate de Comisia Europeană prin *Small Business Act* vor putea asigura un cadru adecvat de susținere pentru IMM-uri și vor contribui la îmbunătățirea condițiilor de finanțare și de acces și operare pe piață, simplificarea mediului de reglementare, contribuind la exploatarea potențialului acestora privind capacitatea investițiilor și crearea de noi locuri de muncă.

În contextul actual, este necesară susținerea IMM-urilor pentru a exploata potențialul acestora de investiții, creșterea economică și crearea de locuri de muncă prin livrarea unor condiții mai bune de finanțare și de operare pe piață, ținând cont în același timp de nevoile lor și diversitatea ca mărime și domeniu de activitate.

România este interesată să implementeze eficient schemele financiare pentru IMM-uri fondate pe regulile modificate în domeniul ajutorului de stat. În același timp, a fost salutată inițiativa BEI de a crește sursele de finanțare pentru IMM-uri inclusiv mecanismele de partajare a riscului cu intermediarii financiari din statele

⁵ JEREMIE este un acronim pentru *Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises initiative*, o inițiativă europeană finanțată din Fonduri Structurale, destinată sprijinirii IMM-urilor pentru accesul la fonduri cu capital de risc.

JEREMIE face parte dintr-o serie de 3 inițiative comunitare finanțate din Fonduri Structurale, alături de JESSICA și JASPERS. Cele trei inițiative privesc: JEREMIE (sprijinirea IMM pentru accesul la capital de risc), JASPERS (consultanță gratuită pentru proiecte de infrastructură mai mari de 25 milioane de euro) JESSICA (regenerare urbană).

⁶ Proiect co-finanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PO DCA), Domeniul de intervenție 1.1. Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico - administrativ.

⁷ Proiect al MECMA cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative

⁸ Proiect al MECMA cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative, Domeniul de intervenție 2.2 Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor

membre. Apreciem inițiative precum JEREMIE, care a fost implementat în România, pot asigura instrumentele financiare adecvate – de la garanții la capitalul de risc – ce vor ajuta IMM-urile atât cele cu potențial de creștere cât și start-up-uri inovatoare.

De asemenea, se impune elaborarea unui cadru legislativ simplu și transparent, conform principiului „Think Small First”, începând cu elaborarea studiilor de impact și furnizarea de scutiri pentru IMM-uri.

Analize prudențiale în ceea ce privește definirea unor astfel de excepții sunt necesare pentru a nu transforma excepțiile în dezavantaje pentru IMM-uri în cazuri concrete. Statele membre ar trebui să fie ghidate de Comisia Europeană pentru aplicarea inițiativelor legislative și a măsurilor prin punerea la dispoziție a unor instrumente specifice sau ghiduri.

Trebuie acordată o atenție sporită pentru a susține accesul pe piață, în special pentru a facilita accesul la achiziții publice, în vederea creșterii competitivității IMM-urilor pe piață.

Se impun, de asemenea, acțiuni concentrate asupra competitivității IMM-urilor și inovării prin încurajarea investițiilor în cercetare și drepturi de proprietate intelectuală și promovarea sistemelor de educație antreprenorială, de calificare și vocaționale.

Bogdan MĂNOIU



Ministru