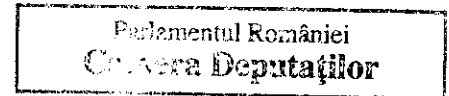
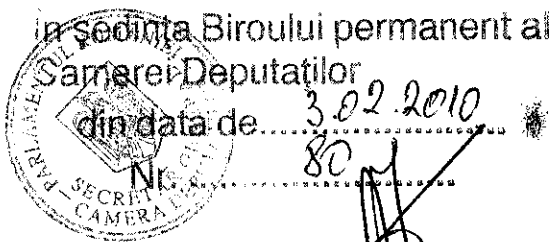


APROBAT

D.P. Nr. 80 din 2.02.2010

INFORMARE

privind participarea la lucrările Subcomisiei pentru dezvoltare durabilă a Comisiei pentru mediu, agricultură, probleme locale și regionale a APCE și la reuniunea parlamentară organizată de UIP cu ocazia Conferinței Națiunilor Unite privind Schimbările Climatice (15-16 decembrie 2009, Copenhaga)

I. În zilele de 15 și 16 decembrie 2009, la Copenhaga, au avut loc lucrările Subcomisiei pentru dezvoltare durabilă, la care a participat, din partea Delegației Parlamentului României la APCE, domnul deputat Iosif Blaga.

În prima zi a reuniunii, membrii Subcomisiei pentru dezvoltare durabilă au participat la lucrările Conferinței Națiunilor Unite privind Schimbările Climatice (COP 15) și au avut întâlniri bilaterale cu Dr. Rajendra K. Pachauri, Președintele Grupului Interguvernamental privind Schimbările Climatice, cu doamna Joan Ruddock, Ministrul britanic pentru energie și schimbări climatice, cu membrii delegațiilor Parlamentului European, Congresului Autorităților Locale și Regionale, Parlamentului elen, etc.

În cea de a doua zi a lucrărilor membrii Subcomisiei pentru dezvoltare durabilă au luat parte la reuniunea parlamentară organizată de Uniunea Interparlamentară (UIP) și Parlamentul danez.

II. La 16 decembrie 2009, în contextul Conferinței Națiunilor Unite privind Schimbările Climatice (COP 15), Uniunea Interparlamentară împreună cu Parlamentul danez au organizat o reuniune parlamentară pentru a oferi parlamentarilor posibilitatea unor schimburi de vederi privind dimensiunea parlamentară a rezultatelor COP15, informații actualizate referitoare la recomandările adoptate de UIP pe linia acțiunilor parlamentare privind schimbările climatice, precum și un cadru adecvat de interacțiune a parlamentarilor cu negociatorii guvernamentali direct implicați în procesul decizional al COP 15.

La acțiune au participat doamna deputată Sulfina Barbu, Președinta Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, domnul deputat Attila Korodi, Secretar al Comisiei, și domnul deputat Iosif Blaga, membru al Delegației Parlamentului României la APCE.

În discursul inaugural, Președintele Uniunii Interparlamentare, Dr. Theo-Ben Gurirab, și-a exprimat îngrijorarea față de intensificarea efectelor încălzirii globale (secetă, inundații, deșertificare, etc.) și speranța că se va găsi voința politică necesară pentru încheierea unor angajamente cu forță obligatorie din punct de vedere juridic, politic și operațional.

Referindu-se la negocierile din cadrul COP15, domnia sa a remarcat că „Ultimele zile demonstrează că eforturile de a realiza un acord ambițios, eficient și just nu se opresc în Copenhaga”.

Domnul Dr. Theo-Ben Gurirab a precizat că dezbaterile parlamentare trebuie să privească dincolo de negocierile din cadrul COP15 și să se concentreze în special asupra eficienței exercitării controlului parlamentar față de activitatea executivului, astfel încât să se asigure cadrul necesar pentru o dezvoltare economică în acord cu mediul înconjurător.

În discursul său, Președintele parlamentului danez, domnul Thor Pedersen, a remarcat, referindu-se la marile provocări ale viitorului din perspectiva schimbărilor climatice, faptul că sporirea numărului populației pe glob (conform estimărilor ONU la 1900 populația număra 1.6 miliarde, în prezent 6,8 miliarde, iar în 2050 se estimează 9.1 miliarde) va genera o și mai mare presiune asupra resurselor (energie, aer, apă, etc.) și că planificarea familială trebuie percepută ca parte a unei soluții mai cuprinzătoare.

Președintele parlamentului danez a subliniat că este necesară înmulțirea investițiilor în cercetare, în special în domenii mai puțin explorate, și în dezvoltare, pentru a se putea răspunde adecvat noilor provocări climatice.

În discursul său, Președintele Republicii Maldivelor, domnul Mohamed Nasheed, a remarcat că „și în condițiile încheierii celor mai bune înțelegeri și dispunerii de toate resursele necesare, tot nu se vor obține rezultatele dorite, dacă nu există responsabilitatea garantată de democrație și buna guvernare”.

Președintele Mohamed Nasheed a subliniat că legile fizicii nu pot fi negociate, omenirea fiind nevoită să trăiască în limitele stabilite de natură, astfel că, nici un acord internațional în materie de schimbări climatice nu poate fi privit cu ușurință.

Cu ocazia dezbaterilor pe marginea temei primului panel “Aspectele politice ale legislației privind schimbările climatice”, au luat cuvântul domnii John Prescott, parlamentar britanic, Raportor APCE privind schimbările climatice, și James Bacchus, fost membru al Congresului american, precum și doamna Loren Legarda, senatoare filipineză.

Domnul John Prescott, parlamentar britanic, raportor APCE și negociator în numele Uniunii Europene la Kyoto, în 1997, a formulat critici la adresa Reprezentantului Special al SUA privind schimbările climatice, domnul Todd Stern, pentru afirmația conform căreia „emisiile se rezumă doar la calcule”.

Domnul John Prescott a menționat că emisiile de dioxid de carbon sunt de 20 tone/persoană în Statele Unite, de 6 tone/persoană în China, de 2 tone/persoană în India și de mai puțin de 1 tonă/persoană în Africa, în timp ce PIB-ul/persoană în SUA este de șase ori mai decât cel din China. Astfel că, o remarcă precum cea a Trimisului Special al SUA ar jigni orice persoană cu simțul dreptății și, cu siguranță, ar contraveni principiului ONU care guvernează negocierile privind schimbările climatice – respectiv acela al responsabilităților comune dar diferențiate, sau în alți termeni poluatorul plătește. ”

Domnul John Prescott a subliniat faptul că Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei a propus instituirea unui „drept la un mediu sănătos”, constrângător din punct de vedere juridic, și că acest drept a fost inclus în textul Convenției Europene pentru Drepturile Omului. De asemenea, domnul John Prescott a invitat Uniunea Interparlamentară să se reunească la Strasbourg, în 2011, pentru ca parlamentarii din întreaga lume să poată verifica în ce măsură guvernele lor respectă angajamentele luate la Copenhaga.

Parlamentarii care au intervenit în dezbaterile din cadrul primului panel:

- au insistat asupra importanței recunoașterii în textele politice negociate în cadrul COP15 a importanței parlamentelor ca autorități legiuitoare și a rolului parlamentarilor în formularea cadrului normativ, implementarea legilor cu impact asupra mediului și control asupra activității Executivului;
- au subliniat importanța asumării unui angajament la Copenhaga, care să prevadă acțiuni concrete, astfel încât statele bogate să nu fie o amenințare la securitatea alimentară, sau accesul la apă a statelor sărace ale lumii;
- au supus atenției oportunitatea instituirii unei instanțe internaționale care să verifice punerea în aplicare a angajamentelor de către fiecare stat și a unor mecanisme constrângătoare juridic, în acest sens;
- au accentuat faptul că recunoașterea necesității limitării temperaturii la plafonul de 2 grade Celsius peste nivelurile preindustriale, condiție necesară pentru salvarea Terrei, și finanțării statelor în curs de dezvoltare cu aprox. 100 miliarde de dolari pe an până în 2020, reprezintă prea puțin în comparație cu provocările de înfruntat în deceniile viitoare;
- au evidențiat faptul că schimbările climatice sunt strâns legate de numeroase alte probleme fundamentale ale epocii precum insecuritatea alimentară și criza apei;
- au atras atenția asupra necesității instituirii unui fond permanent pentru statele sărace, din care să fie finanțate acțiuni de prevenire a pierderilor umane provocate de calamitățile naturale;
- au luat act de nevoia promovării noilor tehnologii nepoluante;
- s-au pronunțat fără rezerve pentru o acțiune ambițioasă de luptă împotriva schimbărilor climatice.

Tema dezbaterilor din cel de al doilea panel a adus în atenție „rolul parlamentarilor în controlul asupra acțiunii executivului în domeniul schimbărilor climatice”.

Dezbaterile a permis definirea unui program general de acțiune parlamentară care să depășească cadrul Conferinței Părților privind Schimbările Climatice.

Participanții la dezbateri au remarcat faptul că parlamentele și guvernele au responsabilități diferite în materie de negocieri internaționale și au apreciat că este nevoie de o îmbunătățire a înțelegerii rolului parlamentelor care controlează activitatea guvernamentală; influențează politicile urmărite în negocierile interguvernamentale; ratifică acordurile internaționale și le asigură implementarea printr-o transpunere adecvată în legislație și prin alocarea de resurse financiare suficiente.

Participanții au identificat mai multe inițiative ce pot fi demarate de parlamente pentru întărirea rolului lor, precum:

- evaluarea tuturor actelor normative depuse în parlament, din perspectiva impactului asupra schimbărilor climatice;
- definirea și stabilirea unor indicatori care să permită parlamentelor să măsoare progresele obținute prin programele guvernamentale de combatere a schimbărilor climatice;
- asigurarea faptului că, în textele actelor normative privind schimbările climatice, au fost avute în vedere nevoile celor mai vulnerabile grupuri sociale.

Legat de tematica dezbaterilor, doamna deputată Sulfina Barbu, Președinta Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, a subliniat faptul că România își exprimă preocuparea privind încălzirea accelerată a climei la nivel global cu impactul său negativ aferent și că numai acțiunile luate colectiv la nivel internațional și într-o manieră coordonată pot oferi soluția eficientă și echitabilă la această problemă reală.

Domnia sa a insistat asupra necesității încheierii unui acord global cuprinzător pentru perioada post 2010, consistent cu atingerea obiectivului de a nu se depăși temperatura medie globală cu mai mult de 2°C, care să ofere un cadru echitabil și flexibil, deschis unei cât mai mari participări, în concordanță cu principiul responsabilității comune dar diferențiate și cu capacitățile fiecărei Părți.

Doamna Președintă Sulfina Barbu a menționat că România, ca stat membru al UE, susține Uniunea Europeană în efortul comun de a conduce negocierile internaționale care au loc la Copenhaga către un rezultat pozitiv și că rezultatele ultimului Consiliu European au furnizat un mandat puternic Uniunii în negocierile internaționale, dar că toate Părțile la CCNUSC și la Protocolul de la Kyoto ar trebui să-și intensifice eforturile pentru a avea un nivel al angajamentelor cât mai ambițios. Domnia sa a subliniat faptul că angajamente trebuie să depășească declarațiile, și să devină concrete, să fie implementate prin politici naționale și internaționale vizând schimbările climatice cum ar fi: politica privind eficiența energetică, reducerea emisiilor

generate de transport, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră de la clădirile rezidențiale și comerciale, consolidarea schemelor specifice de comercializare a cotelor de emisie, inclusiv extinderea la o piață globală a carbonului și folosirea mecanismelor bazate pe proiecte, reducerea emisiilor de gaze non-CO₂, și sporirea capacității de absorbție naturală legată de protejarea biodiversității.

Doamna Președintă Sulfina Barbu a insistat asupra rolului politicianilor de a asigura cadrul și de a aloca resursele necesare pentru atenuarea impactului schimbărilor climatice

Participanții la dezbateri au lansat un apel către Uniunea Interparlamentară pentru ca aceasta să-și asume un rol de prim plan în urmărirea rezultatelor Conferinței Părților, având în vedere faptul că Uniunea Interparlamentară poate facilita schimbul de informații și de bune practici în materie de acțiune parlamentară, mobiliza parlamentele în combaterea schimbărilor climatice și asigura cadrul necesar parlamentarilor pentru consultări.

În încheierea reuniunii, Președintele UIP a subliniat că organizația trebuie să joace un rol major în consolidarea cooperării între parlamentele Națiunilor Unite, pe marginea schimbărilor climatice, așa cum face și în atâtea alte domenii. Domnia sa a remarcat că un prim pas a fost deja făcut, UIP primind statutul de observator pe lângă Conferința Națiunilor Unite privind Schimbările Climatice, dar că trebuie ca acest statut să se concretizeze în acțiuni.

Președintele Gurrirab a promis să aducă în atenția COP 15 concluziile reuniunii parlamentare și să invite Summit-ul să țină cont în rezultatele sale de înțelegerea conform căreia UIP și parlamentele se angajează să implementeze acordurile de la Copenhaga.

În final, Președintele Gurrirab a afirmat că prezența parlamentarilor într-un număr mare la Copenhaga este o dovadă elocventă a mobilizării și a voinței acestora de a atrage atenția asupra provocării celei mai presante a epocii noastre.

Sulfina Barbu, Președinta Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic

Attila Korodi, Secretar al Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic

Iosif Blaga, membru al Delegației Parlamentului României la APCE

Red. Irina Stupar, consilier parlamentar, DCPIM