

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 17.11.2010



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 1261 din 1.11.2010



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

INFORMARE

**Privind participarea Delegației Parlamentului României la
Reuniunea de toamnă 2010 a Adunării Parlamentare a
Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa
(AP OSCE)**

- 8-11 octombrie 2010 -

În perioada 8-11 octombrie 2010, s-au desfășurat, la Palermo, lucrările Reuniunii de toamnă a Adunării Parlamentare a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (**AP OSCE**) în organizarea AP OSCE, găzduită de Adunarea Regională Siciliană:

Principale activități desfășurate în cadrul Reuniunii de toamnă au fost:

- Lucrările Forumului Mediteranean al Adunării; (Forumul Mediteranean al Adunării)
- Conferința parlamentară a AP OSCE a cărei temă principală a fost „Lupta împotriva crimei organizate transnaționale și împotriva corupției”;
- Reuniuni ale grupurilor politice;
- Reuniunea Comisiei Permanente a AP OSCE.

La reuniune au participat peste 300 de parlamentari, din 49 de state membre ale AP OSCE, parlamentari din trei țări cu statut de parteneri mediteraneeni pentru cooperare (Algeria, Israel, Maroc), diplomați, observatori din partea Adunării Parlamentare a NATO, Adunării Uniunii Europene Occidentale, Adunării Parlamentare a Mediteranei, Adunării Parlamentare a Cooperării Economice a Mării Negre precum și reprezentanți ai unor organizații internaționale.

Delegația Parlamentului României la AP OSCE a fost reprezentată de:

- din partea Camerei Deputaților: domnii deputați **Victor Paul Dobre** (PNL), **Petru Movilă** (PD-L) și **Miron Ignat** (Minorități);
- din partea Senatului: doamna senator **Doina Silistru** (PSD) și domnul senator **Puiu Hașotti** (PNL).

La această reuniune, atribuțiile de conducere ale Delegației Parlamentului României la AP OSCE au fost delegate domnului deputat Petru Movilă, urmare a neparticipării, din motive obiective, a domnului senator Cristian Rădulescu (PD-L), președintele Delegației.

Sesiunea de deschidere și lucrările Forumului Mediteranean al Adunării a debutat vineri, 8 octombrie a.c., prin discursul de bun venit al domnului Petros Efthymiou, președintele AP OSCE.

În prima parte a lucrărilor Forumului, cu tema: „*Cooperarea în domeniul economic și al infrastructurii în bazinul mediteranean*”, domnul președinte Efthymiou a subliniat importanța prezenței într-un mod cât mai activ al organizației în regiunea mediteraneană. Consolidarea dialogului la nivel politic, contribuie într-un mod semnificativ la dezvoltarea parametrilor ce vor determina viitorul regiunii în termeni de pace și creștere economică. Este necesară promovarea măsurilor de consolidare a încrederii, precum și încurajarea investițiilor în țările din zona bazinului mediteranean, fiind prioritară concentrarea pe cooperare în domeniul energiei, agriculturii, turismului, protecției patrimoniului cultural și a mediului.

De asemenea, președintele a declarat că necesitatea protejării drepturilor sociale ale tuturor grupurilor de populație din regiune, este esențială pentru o dezvoltare viabilă și durabilă pe plan economic și social. Acțiunile de cooperare trebuie să fie în principal orientate spre stabilirea regulilor și normelor în domeniul liberei circulații a persoanelor și a forței de muncă, prin dezvoltarea unor sisteme de securitate socială și îmbunătățirea standardelor de viață.

Ceilalți vorbitori din cadrul sesiunii de deschidere, precum domnul Francesco Cascico, Președintele Adunării Regionale Siciliene, domnul Gianfranco Fini, Președintele Camerei Deputaților din Parlamentul Italiei, domnul Raffaele Lombardo, Președintele Regiunii Siciliene, Domnul Ricardo Migliori, Șeful Delegației Parlamentului Italiei la AP OSCE, au subliniat importanța consolidării spațiului euro-mediterranean, care reprezintă nu numai o zonă de liber-schimb comercial, o strategie comună a fluxurilor de migrație, ci și un important instrument de dialog între culturi și religii.

Domnul Abderezak Bouhara, vicepreședintele Adunării Populare Algeriene, a vorbit despre provocările pe care le oferă bazinul Mediteranei în vederea consolidării cooperării între țările riverane. Parlamentele țărilor din bazinul mediteranean pot influența și încuraja guvernele naționale în vederea cooperării în domeniul economic și al infrastructurii pe plan internațional. Parlamentele naționale sunt cele care adoptă legi și ratifică tratate și convenții. Una dintre atribuțiile parlamentelor naționale este aceea de a încuraja și de a sprijini guvernele în efortul lor de a menține, dezvolta și consolida permanent cooperarea în domeniul economic, al infrastructurii și nu numai.

Domnul Jerry Grafstein, fostul vicepreședinte al AP OSCE, și-a început alocuțiunea prin a sublinia importanța orașului Palermo ca și centru comercial și a continuat prin a aminti faptul că în trecut, în secolul 14 zona Bazinului Mediteranean era lider al liberului schimb comercial, o zonă comercială foarte prosperă. În 1990, prin procesul de la Barcelona s-a spus că până în anul 2010, zona Bazinului Mediteranean va deveni o zonă de liber schimb comercial, dar acest lucru nu s-a concretizat. În anul 1993, Tunisia, Marocul, Israelul au încheiat acorduri bilaterale cu țările din Europa, însă acestea nu au putut fi puse în practică eficient datorită problemelor intervenite în mare parte în domeniul agricol. O serie de declarații recente ale statelor arabe au adus în discuție beneficiile QIZ, pentru statele arabe: crearea de noi locuri de muncă. Se crede că prin creșterea transparenței în domeniul liberului schimb, prin crearea de mici afaceri pentru tineri va crește și standardul de viață și astfel se vor diminua problemele din Orientul Mijlociu.

La rândul său, domnul Altero Matteoli, Ministrul infrastructurii și transporturilor din Italia, a reamintit că în toamna anului 2008 Consiliul Miniștrilor de Transport al Uniunii Europene a propus să inițieze o revizuire a Rețelei Trans-Europene (TEN) pentru a permite o interacțiune funcțională între diferitele coridoare și rezervoare mediteraneene. A fost confirmat, de asemenea, și faptul că Uniunea Europeană trebuie să interacționeze cu țările pentru care Europa oferă o piață uriașă de desfacere. Până la zonele non-UE riverane bazinului mediteranean, este nevoie de sprijin în mod activ în dezvoltarea unor rețele stradale și feroviare. În acest proces de omogenizare un rol-cheie îl joacă " autostrăzile mării", care sunt segmentele funcționale și care dau continuitate rețelelor terestre și, prin urmare, nu afectează statele membre individuale ale Uniunii Europene, ci toate țările care utilizează acest serviciu. Aceste exemple necesită un angajament financiar din parte Uniunii Europene.

Domnul Matteoli a vorbit despre necesitatea unui fond rotativ, cu implicarea BEI, care se refinanțează, în parte, prin returnarea

În ceea ce privește dorința Autorității Palestiniene de a accede la statutul de membru nu s-a ajuns la un consens. Autoritatea Palestiniană este invitată să participe la lucrări ca invitată a țării gazdă și în continuare va fi menținută o cooperare ad-hoc cu Autoritatea Națională Palestiniană.

Cu privire la Cooperarea culturală și în domeniul mediului, doamna Koukouma Koutra Skevi a vorbit despre diversitățile religioase și culturale din zona mediteraneană care nu ar trebui să prezinte un impediment în dezvoltarea cooperării în zonă. Pentru a trece peste aceste bariere este nevoie de o educație corespunzătoare în vederea unei bune cooperări în societăți multietnice și multiculturale.

Cu ocazia deschiderii lucrărilor Conferinței parlamentare, care a avut ca temă principală: *„Lupta împotriva crimei organizate transnaționale și a corupției”*, președintele AP OSCE, a menționat că prin abordarea temei crimei organizate și a corupției în cadrul acestui forum parlamentar, se reafirmă angajamentul adunării de abordare a numeroaselor provocări privind aceste probleme greu de rezolvat. Domnul Efthymiou a subliniat importanța intensificării rolului OSCE în combaterea criminalității și corupției, care prezintă amenințări reale la adresa tuturor cetățenilor din toate statele, nu numai a celor din regiunea mediteraneană.

Domnul Gianfranco Fini, Președintele Camerei Deputaților din Parlamentul Italiei a vorbit despre lupta împotriva crimei organizate care reprezintă o problemă cu care ne confruntăm și ne vom confrunta în continuare, care dezvoltă multe aspecte ale corupției, printre care și traficul de ființe umane. Crima organizată reprezintă o amenințare pe planul politico-militar, un factor de denaturare a mediului economic, o piedică în consolidarea democrației și a drepturilor omului. Criminalitatea subminează bazele de muncă, instituțiile din fiecare țară, comunitățile sărace și amenință securitatea popoarelor în beneficiul unui cerc restrâns de rețele criminale transnaționale dorind în acest mod să înăbușe speranța de schimbare către o viață mai sigură.

Lucrările Conferinței parlamentare s-au desfășurat pe parcursul a două sesiuni de lucru:

- „Zece ani după adoptarea Convenției de la Palermo”;
- „Lupta împotriva corupției”.

Prima sesiune de lucru, care a fost prezidată de doamna Walburga Habsburg Douglas, președinta Comisiei pentru democrație, drepturile omului și probleme umanitare a AP OSCE, a adus în atenție contribuția substanțială a Convenției ONU semnată în anul 2000 la Palermo, prin armonizarea abordărilor la nivel internațional ale măsurilor ce au fost implementate împotriva crimei organizate transnaționale. Doamna Douglas a subliniat importanța acestui subiect deoarece traficul de persoane are legătură atât cu securitatea națională cât și cu securitatea internațională și de aici rezultă importanța cooperării dintre state, deoarece numai prin cooperare se poate preveni și reduce traficul.

Cu această ocazie, domnul Kanat Saudabayev, președintele în exercițiu al OSCE și ministru de externe al Kazahstanului, a subliniat importanța excepțională pe care a avut-o adoptarea acum 10 ani, la Palermo a Convenției ONU împotriva criminalității organizate transnaționale, care a reprezentat o nouă abordare a implementării măsurilor împotriva acestei probleme internaționale, și care a avut rezultate eficiente și semnificative, vizibile în Asia Centrală. Totuși, securitatea în regiune se află într-o continuă dezvoltare și adaptare, nu numai datorită problemei afgane, dar și datorită unei profunde crize politice din Kârgâstan.

De asemenea, domnia sa a menționat că problema afgană ar trebui să fie una prioritară pe ordinea de zi a Summit-ului OSCE care va avea loc în decembrie la Astana. Șefii de state ar trebui să ia în considerare posibilitatea sporirii participării OSCE în cadrul mandatului actual al eforturilor comunității internaționale de a participa la reconstrucția post-război din Afganistan.

În intervenția sa, domnul Raimundas Palaitis, Ministrul de Interne al Lituaniei, a făcut referire la Convenția adoptată de Națiunile Unite, în anul 2000 la Palermo, care reprezintă unul dintre cei mai importanți pași efectuați în vederea combaterii acestei forme de sclavie. Lituania a ratificat Convenția în martie 2002, iar în aprilie 2003 a ratificat Protocoalele cu privire la traficul de ființe umane. Domnia sa a subliniat importanța acestei Convenții împreună cu Protocoalele sale care reprezintă instrumentele oficiale, legale, de drept internațional de luptă împotriva traficului de ființe umane.

Vorbitorul a exemplificat situația actuală, cu privire la Convenția ONU de la Palermo, respective 140 de state membre ale Națiunilor Unite au ratificat Convenția și Protocoalele sale, 50 dintre ele fiind membre OSCE, rămânând 6 state membre OSCE care urmează să ratifice această Convenție. La nivel internațional, la ora actuală există 2,5 milioane de victime ale traficului de ființe umane, fapt îngrijorător fiind că o cincime din acest număr se află pe teritoriul statelor membre ale OSCE.

În calitatea sa de ministru de externe al Kazahstanului și președinte în exercițiu al OSCE, domnul Saudabayev a menționat că pentru continuarea cooperării în rezolvarea problemelor comune pentru țările membre OSCE în combaterea terorismului, criminalității și a traficului de droguri în Afganistan și Kazahstan, este important pentru OSCE să sprijine eforturile Federației Ruse și a Statelor Unite ale Americii pentru aplicare legii, pentru a combate fluxurile financiare ilicite legate de traficul de droguri din Afganistan.

Referindu-se la Convenția de la Palermo, domnul Gianfranco Fini a amintit de fostul secretar general al ONU, Kofi Annan, care a numit Convenția de la Palermo, "un răspuns global la o provocare globală, astfel încât, dacă mafia poate trece frontierele, același lucru poate să facă și legea". În acest sens, a subliniat că, în această legislatură s-au înregistrat progrese importante, Camera Deputaților și Senatul Italiei au ratificat, anul trecut, Convenția Organizației Națiunilor Unite de combatere a corupției și în acest an, Convenția Consiliului Europei privind combaterea traficului de ființe umane. Reprezentanții parlamentelor țărilor membre sunt datori să acționeze împotriva crimei organizate, în primul rând la prioritatea deja menționată de a rupe toate legăturile între Mafia și politică. Un alt domeniu discutat în parlament, îl constituie furnizarea de resurse tehnice necesare de către forțele de ordine și a sistemului judiciar care trebuie să se confrunte cu cea mai sofisticată tehnologie care se află acum în mâinile mafiei și a lumii interlope. Mai mult ca niciodată, trebuie promovate, de asemenea, măsuri legislative și inițiative în domeniul educației și culturii pentru a reduce numărul persoanelor, în special tineri, de la stimularea cererii pe piețele de bunuri ilicite, cum ar fi droguri, a criminalității controlate de rețelele mafiote. În orice caz, lupta împotriva crimei organizate necesită mobilizarea mass-media, care trebuie să treacă de la indignare morală la concretizarea curajului civil.

Cu privire la această temă, domnul Jonathan Eyers, director adjunct în cadrul Interpol, a vorbit despre Convenția Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate și Protocoalele

adiționale privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane care reprezintă platformele cheie în dezechilibrarea și demontarea traficului de ființe umane, oferind noi orientări pentru acțiunea de aplicare a legii.

Aceste Protocoale solicită o creștere a schimbului de informații între state, în scopul identificării:

- persoanelor care trec sau încearcă să treacă o frontieră internațională cu documente de călătorie aparținând altor persoane sau fără documente de călătorie care sunt autori sau victime ale traficului de persoane;
- tipurilor de documente de călătorie care sunt folosite sau de care încearcă să se folosească pentru trecerea unei frontiere internaționale în scopul traficului de persoane;
- mijloacelor și metodelor folosite de grupurile infracționale organizate cu scopul de a trafica persoane, inclusiv recrutarea și transportul victimelor, itinerariilor și legăturilor între indivizi și grupuri implicate în trafic, precum și mijloacelor care permit descoperirea acestora.

În a doua sesiune de lucru, prezidată de domnul Benjamin Cardin, vicepreședinte al AP OSCE, președintele Delegației Statelor Unite ale Americii la AP OSCE, cu tema „Lupta împotriva corupției”, domnul Richard Boucher, Secretar general adjunct al Organizației pentru cooperare și dezvoltare economică (OECD), a subliniat importanța fenomenului corupției și efectul său devastator asupra economiilor naționale, guvernelor și a cetățenilor. În țările dezvoltate și în cele în curs de dezvoltare, acest fenomen implică multe alte infracțiuni. Domnul Boucher a vorbit despre una dintre cele mai importante forme ale corupției - mita. Această formă a corupției este una care apare în mod repetat în tranzacții mari de afaceri internaționale, cum ar fi câștigarea unui contract de construcție, o concesiune de petrol sau gaze sau o licență de funcționare. Acest tip de corupție denaturează concurența globală și piețele globale și cauzează prejudicii enorme la nivel global.

Vorbitorul a exemplificat eforturile organizației prin angajamentul a treizeci și opt de țări în lupta împotriva corupției: 34 de membri, plus Argentina, Brazilia, Bulgaria și Africa de Sud. Fiecare dintre aceste țări s-a angajat să înceapă urmărirea penală a celor care oferă sau dau mită funcționarilor publici și să îi supună unor sancțiuni efective, inclusiv amenzi substanțiale sau chiar închisoarea. Companiile trebuie, de asemenea sancționate.

Convenția OECD anti-mită este o bază solidă pentru lupta împotriva corupției. Cu toate acestea, pentru a câștiga această luptă, este nevoie de o abordare mai cuprinzătoare. De la intrarea în vigoare

a Convenției în 1999, se poate spune că s-a înregistrat un real progres, 225 companii și persoane fizice s-au confruntat cu sancțiuni pentru mituirea funcționarilor publici în oferte de afaceri internaționale.

În ultima zi a lucrărilor care au avut ca temă principală „Traficul de ființe umane”, domnul Chris Smith, Reprezentantul special al AP OSCE privind problemele traficului de ființe umane, s-a referit la rezoluția de la Oslo – „Combaterea cererii pentru trafic de ființe umane și a formelor electronice de exploatare”, care s-a axat în mare parte pe cele mai bune practici menite să elimine abuzul prin intermediul internetului, traficul de ființe umane și pornografia infantilă. Vorbitoarea a evidențiat cele mai importante etape care marchează lupta împotriva traficului de ființe umane: Protocolul de la Palermo privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane în special femei și copii; adoptarea de către Statele Unite ale Americii a „Actului pentru Protecția Victimelor Traficului de persoane” (TPVA); integrarea a 52 din 56 state membre a OSCE în legislația anti-trafic. Domnul Smith a vorbit despre membrii AP OSCE, parlamentari cu responsabilități de supraveghere, și despre necesitatea adoptării unei atitudini imperative în anchetele cu privire la motivul pentru care numărul de urmăriri penale în cauza traficului de persoane, este în scădere. De asemenea vorbitoarea a subliniat importanța comunicării inter-statale în vederea unei mai bune colaborări, și a colaborării instituțiilor publice, ONG-urilor, organizațiilor naționale care luptă împotriva acestei cauze, exemplificând modelul Statelor Unite ale Americii care au reunit inspectori în disciplina muncii, polițiști, procurori, avocați, ONG-uri și alte structuri naționale, în vederea îmbunătățirii modalităților de luptă împotriva acestui fenomen.

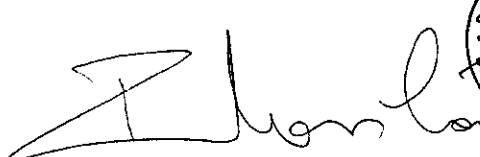
La rândul său, domnul Raimundas Palaitis, Ministrul de Interne al Lituaniei a vorbit despre traficul de ființe umane ca fiind una dintre cele mai periculoase forme de crimă, o formă unică de sclavie a secolului 21, crimă ce încalcă dreptul la umanitate, la libertate. Conform datelor Națiunilor Unite privind traficul de persoane, în anul 2009 a fost raportat de un număr de 32 de țări în care acest fenomen reprezintă o problemă națională. Traficul de persoane se desfășoară predominant la nivel internațional într-un mod organizat, pe cale de consecință acest flagel trebuie combătut într-un mod coordonat și la nivel global.

Domnul Jonathan Evers, Director adjunct în cadrul Interpol, a vorbit despre traficul de ființe umane ca o afacere foarte profitabilă, care implică cetățenii și ajută la susținerea crimei organizate. Traficul de ființe umane (TFU) este o infracțiune care se ridică la sclavie

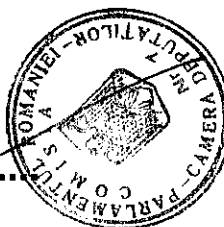
modernă și este o problemă complexă, care necesită o multitudine de strategii și o gamă complexă de unelte pentru a reduce fenomenul traficului de ființe umane este diferită de contrabandă de oameni, în sensul că implică exploatarea migrantului, de multe ori în scopul muncii forțate și prostituției. Persoanele care sunt implicate în această activitate infracțională, investesc sume importante, pentru câștiguri financiare sau materiale, victimele acestor organizații provenind în principal din țările în curs de dezvoltare, fiind recrutați și traficați prin înșelăciune și constrângere, ținuți în condiții de sclavie într-o multitudine de locuri de muncă. Domnul Smith a evidențiat activitatea Interpolului care urmărește în mod activ creșterea și îmbunătățirea legilor internaționale de cooperare în scopul combaterii acestui tip de infracțiune.

În încheierea lucrărilor Reuniunii de toamnă a AP OSCE, domnul președinte Efthymiou a reafirmat angajamentul AP OSCE de a aborda cu cea mai mare seriozitate numeroasele provocări pe care le implică lupta împotriva corupției și traficul de persoane. Președintele și-a exprimat încrederea deplină în capacitățile OSCE de a-și intensifica rolul său în combaterea criminalității și a corupției, care prezintă amenințări reale la adresa securității naționale și internaționale.

Deputat: Petru Movilă



Deputat: Paul Victor Dobre



Deputat: Miron Ignat

.....

Red: M. Ș.