



Parlamentul României Camera Deputaților

Cabinet Secretar General

București, 29 noiembrie 2010

Nr. 57 / 15659

MEMORANDUM INTERN

De la: Gheorghe BARBU, Secretar General al Camerei Deputaților
Către: Biroul Permanent al Camerei Deputaților
Tema: Avizul motivat transmis Camerei Deputaților de către Președintele Senatului Republicii Cehe

1. La 23 septembrie 2010, Președintele Senatului Republicii Cehe, cameră a Parlamentului Republicii Cehe, a transmis Camerei Deputaților un aviz motivat adoptat la 22 septembrie 2010 în temeiul sistemului de control al respectării principiului subsidiarității introdus prin Tratatul de la Lisabona.

În scrisoarea care însoțește avizul motivat, Președintele Senatul Republicii Cehe își exprimă dorința ca, în cadrul exercitării controlului respectării subsidiarității (prin mecanismul de avertizare timpurie), să se realizeze o coordonare eficientă și la timp a schimbului de informații între parlamentele naționale.

Avizul motivat are ca obiect propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în vederea ocupării unor locuri de muncă sezoniere, inițiativă legislativă înaintată la 13 iulie 2010 de Comisia Europeană – COM(2010) 379; 2010/0210 (COD).

În cadrul avizului motivat, Senatul Republicii Cehe a exprimat rezerve cu privire la respectarea de către respectiva propunere de directivă a principiului subsidiarității; prin urmare, a fost formulat un aviz negativ.

Ulterior, la 12 octombrie a.c., și Camera Deputaților din Parlamentul ceh a emis un aviz negativ.

2. Menționăm că propunerea de directivă a făcut obiectul unui control privind respectarea subsidiarității și în alte camere sau parlamente din 14 state membre ale Uniunii Europene (în afară de Republica Cehă), concretizat în emiterea de avize motivate sau de poziții în cadrul dialogului politic informal cu Comisia Europeană: Bundesrat-ul german (aviz transmis Comisiei Europene în cadrul dialogului politic informal); Congresul Deputaților spaniol (aviz favorabil); Senatul francez (poziție transmisă Comisiei în cadrul dialogului politic informal, în cadrul căruia au fost formulate rezerve din perspectiva subsidiarității); Camera Deputaților italiană și Senatul italian (avize favorabile); Parlamentul leton (aviz favorabil); Parlamentul lituanian (aviz favorabil privind subsidiaritatea, care a exprimat însă rezerve privind proporționalitatea); Parlamentul maghiar (care, în aparență, nu a încheiat procedura de control); Camerele

Parlamentului olandez (avize negative); Camerele Parlamentului austriac (avize negative); Senatul polonez (aviz negativ); Seimul polonez (aviz transmis Comisiei în cadrul dialogului politic informal); Parlamentul portughez (aviz în care a exprimat o serie de rezerve); Parlamentul finlandez (a demarat procedura de control, care, în aparență, nu a fost finalizată); Parlamentul suedez (poziție favorabilă); propunerea a făcut obiectul controlului și în Camerele Parlamentului britanic.

3. Deși a fost depășit (la 15 octombrie 2010) termenul de exercitare a controlului parlamentar privind subsidiaritatea în temeiul regulilor instituite prin Tratatul de la Lisabona, poate fi totuși utilă activarea dialogului politic direct cu Comisia Europeană, dialog care poartă și denumirea de „inițiativa Barroso” [COM(2006) 211]. Acest din urmă mecanism este menit să se aplice în paralel cu controlul parlamentar al subsidiarității.

De asemenea, examinarea parlamentară a propunerii legislative a Comisiei Europene poate privi, pe lângă aspecte aferente principiilor subsidiarității și proporționalității, și aspecte de conținut.

4. Dată fiind importanța semnificativă pe care această propunere legislativă o suscită pentru parlamente naționale din UE, reflectată în numărul mare de avize și poziții transmise de către acestea din urmă, **propunem**:

- a) examinarea acestei propuneri în cadrul Camerei Deputaților
- b) sesizarea Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României, Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei juridice, în vederea formulării unui aviz privind fondul propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în vederea ocupării unor locuri de muncă sezoniere (COM (2010) 379) până la data de 15 decembrie 2010
- c) prezentarea avizului Biroului Permanent în vederea luării unei decizii privind transmiterea acestuia de către Camera Deputaților către Comisia Europeană în cadrul dialogului politic cunoscut sub denumirea de „inițiativa Barroso”.

Secretar General

Gheorghe BARBU

Parlamentul României

Camera Deputaților

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 54/5659 / 19.11.2010

DEPARTAMENTUL PENTRU STUDII PARLAMENTARE ȘI DREPT COMUNITAR

București, 26 noiembrie 2010
Nr. 65/212

N O T Ă

privind avizul motivat transmis Camerei Deputaților de către
Președintele Senatului Republicii Cehe

Urgent
Memorandum
p. B. P. an
1. modif. p. 4
b.t.c.

1. La 23 septembrie 2010, Președintele Senatului Republicii Cehe, cameră a Parlamentului Republicii Cehe, a transmis Camerei Deputaților un aviz motivat adoptat la 22 septembrie 2010 în temeiul sistemului de control al respectării principiului subsidiarității introdus prin Tratatul de la Lisabona.

În scrisoarea care însoțește avizul motivat, Președintele Senatului Republicii Cehe își exprimă dorința ca, în cadrul exercitării controlului respectării subsidiarității (prin mecanismul de avertizare timpurie), să se realizeze o coordonare eficientă și la timp a schimbului de informații între parlamentele naționale.

Avizul motivat are ca obiect propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în vederea ocupării unor locuri de muncă sezoniere, inițiativă legislativă înaintată la 13 iulie 2010 de Comisia Europeană – COM(2010) 379; 2010/0210 (COD).

În cadrul avizului motivat, Senatul Republicii Cehe a exprimat rezerve cu privire la respectarea de către respectiva propunere de directivă a principiului subsidiarității; prin urmare, a fost formulat un aviz negativ.

Ulterior, la 12 octombrie a.c., și Camera Deputaților din Parlamentul ceh a emis un aviz negativ.

2. Menționăm că propunerea de directivă a făcut obiectul unui control privind respectarea subsidiarității și în alte camere sau parlamente din 14 state membre ale Uniunii Europene (în afară de Republica Cehă), concretizat în emiterea de avize motivate sau de poziții în cadrul dialogului politic informal cu Comisia Europeană: Bundesrat-ul german (aviz transmis Comisiei Europene în cadrul dialogului politic informal); Congresul Deputaților spaniol (aviz favorabil); Senatul francez (poziție transmisă Comisiei în cadrul dialogului politic informal, în cadrul

căruia au fost formulate rezerve din perspectiva subsidiarității); Camera Deputaților italiană și Senatul italian (avize favorabile); Parlamentul leton (aviz favorabil); Parlamentul lituanian (aviz favorabil privind subsidiaritatea, care a exprimat însă rezerve privind proporționalitatea); Parlamentul maghiar (care, în aparență, nu a încheiat procedura de control); Camerele Parlamentului olandez (avize negative); Camerele Parlamentului austriac (avize negative); Senatul polonez (aviz negativ); Seimul polonez (aviz transmis Comisiei în cadrul dialogului politic informal); Parlamentul portughez (aviz în care a exprimat o serie de rezerve); Parlamentul finlandez (a demarat procedura de control, care, în aparență, nu a fost finalizată); Parlamentul suedez (poziție favorabilă); propunerea a făcut obiectul controlului și în Camerele Parlamentului britanic.

3. Deși a fost depășit (la 15 octombrie 2010) termenul de exercitare a controlului parlamentar privind subsidiaritatea în temeiul regulilor instituite prin Tratatul de la Lisabona, poate fi totuși utilă activarea dialogului politic direct cu Comisia Europeană, dialog care poartă și denumirea de „inițiativa Barroso” [COM(2006) 211]. Acest din urmă mecanism este menit să se aplice în paralel cu controlul parlamentar al subsidiarității.

De asemenea, examinarea parlamentară a propunerii legislative a Comisiei Europene poate privi, pe lângă aspecte aferente principiilor subsidiarității și proporționalității, și aspecte de conținut.

4. Dată fiind importanța semnificativă pe care această propunere legislativă o suscită pentru parlamente naționale din UE, reflectată în numărul mare de avize și poziții transmise de către acestea din urmă, propunem:

a) examinarea acestei propuneri în cadrul Camerei Deputaților (Parlamentului României).

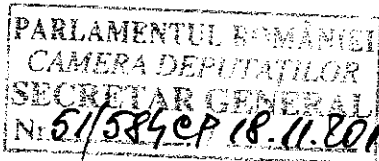
b) sesizarea Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României, Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei juridice, în vederea formulării unui aviz privind fondul propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în vederea ocupării unor locuri de muncă sezoniere (COM (2010) 379) până la data de 15 decembrie 2010

c) transmiterea acestui aviz de către Camera Deputaților (Parlamentul României) către Comisia Europeană în cadrul dialogului politic cunoscut sub denumirea de „inițiativa Barroso”.

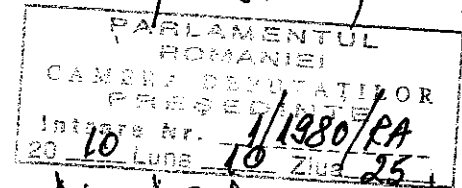
Adriana Costescu
Șef Departament
Departamentul Studii Parlamentare
și Drept Comunitar

Andrei Mocearu
Director
Direcția Drept Comunitar

VELVYSLANECTVÍ ČESKÉ REPUBLIKY
EMBASSY OF THE CZECH REPUBLIC



SG
[Signature]



- Sep. Studii pol. și dr. comunitar

- Air. direct comunitar

Signu urgent prezente
in B.P. cu propunere

Ambasada Republicii Cehe prezintă salutul său Camerei Deputaților - Cabinetul Președintelui și are onoarea a transmite, anexat, scrisoarea pe care președintele Senatului Republicii Cehe domnul Přemysl Sobotka a adresat-o doamnei Roberta Alma ANASTASE Președinta Camerei Deputaților.

Ambasada Republicii Cehe folosește acest prilej pentru a reînnoi Camerei Deputaților-Cabinetul Președintelui asigurarea deosebitei sale considerații.

București 21 octombrie 2010

Anexă: 1 scrisoare + anexă

Camera Deputaților
Cabinetul Președintelui
București



**Parlamentul Republicii Ceh
Senatul**

**Premysl Sobotka
Președinte**

Praga, 23 septembrie, 2010

Excelență,

Îmi permit să vă trimit o opinie motivată pe care Senatul Ceh a adoptat-o în data de 22 septembrie 2010 în conformitate cu Articolul 6 al Protocolului nr.2 din cadrul Tratatului de la Lisabona privind Propunerea pentru o Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind stabilirea condițiilor de intrare și de rezidență ale cetățenilor din țările terțe privind ocuparea locurilor de muncă sezoniere.

Data fiind poziția pe termen lung a Senatului Ceh care a fost declarată la diferite evenimente interparlamentare - Conferința Președinților parlamentelor naționale, COSAC sau reuniuni regionale – sunt convins că premisa fundamentală pentru aplicarea responsabilă a controlului principiului subsidiarității ("early warning system" sistemul de avertizare rapidă) reprezintă o coordonare eficientă și un schimb prompt de informații între parlamentele naționale.

Odată cu intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, directiva menționată reprezintă una din propunerile de acte legislative pe care atât guvernul ceh, cât și camera noastră parlamentară au ajuns la concluzia că adoptarea sa nu este necesară și că statele membre sunt cele care pot în mod independent să stabilească reglementările necesare pe piața forței de muncă în conformitate cu nevoile lor din acest domeniu.

Sunt încântat de faptul că mai multe camere parlamentare ale statelor membre UE au decis să examineze dacă propunerea este în conformitate cu principiul subsidiarității. Doar prin exercitarea sistematică a rolului organelor legislative, consacrat prin tratatul de la Lisabona controlului subsidiarității și luând în calcul cvorumul ridicat necesar îndeplinirii prevederilor privind mecanismul cartonașului galben sau portocaliu, putem asigura că acestea nu rămân vorbe goale.

De aceea, doresc să vă recomand propunerea menționată a Comisiei Europene și aștept cu nerăbdare reacția dumneavoastră.

Cu sinceritate,

Excelenței Sale,
Dna Roberta Anastase
Președinte Camera Deputaților
Parlamentul României
BUCUREȘTI

PARLAMENTUL REPUBLICII CEHE

SENAT Legislatura a 7-a

A 562 –A REZOLUȚIE A SENATULUI

Din cadrul celei de-a 23-a sesiuni care a avut loc în data de 22 septembrie 2010

privind propunerea pentru o directivă a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a condițiilor de intrare și de reședință ale cetățenilor din țările terțe privind ocuparea locurilor de muncă sezoniere.

Senatul

I.

1. Consideră

condițiile de intrare și reședință ale cetățenilor din țările terțe la sfârșitul unei munci sezoniere pot fi reglementate în mod satisfăcător, la nivel național, în timp ce regulamentul la nivel UE nu este necesar și nici nu prezintă valoare adăugată, în ceea ce privește aplicarea și impactul, în raport cu situația actuală.

2. De aceea a ajuns la concluzia

că propunerea în discuție nu este în conformitate cu principiul subsidiarității, așa cum este definit în Articolul 5 paragraful 3 al Tratatului privind Uniunea Europeană;

3. prezintă

o opinie motivată privind propunerea de directivă în conformitate cu Articolul 6 al Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona;

II.

1. subliniază

faptul că necesitatea de reglementare a forței de muncă sezoniere variază de la un stat membru la altul datorită diferențelor legate de structura propriilor piețe ale forței de muncă;

2. Consideră

că propunerea nu anticipează niciun mecanism eficient care ar putea preveni cetățenii din țările terțe să solicite un permis de muncă în alt stat membru odată ce permisul original în primul stat membru a expirat, pentru aș-i putea asigura o reședință pe teritoriul UE pentru o perioadă mai lungă de 6 luni într-un an;

3. consideră problematică

Introducerea unor reguli privind migrația circulară orientată înspre anumite sectoare, cum ar fi agricultura sau turismul, așa cum Comisia o face în această propunere, dat fiind faptul că caracterul acestei activități se poate să nu reflecte nevoile unei migrații sezoniere în statele în care forța de muncă sezonieră este utilizată în diferite sectoare, cum ar fi construcțiile;

4. atrage atenția asupra faptului

că datorită actualei formulări a propunerii nu se poate exclude faptul că în domeniul protecției sociale, garantarea drepturilor angajaților sezonieri în conformitate cu Articolul 16 paragraful 2 al propunerii va duce la un grad mai mare de protecție pentru angajații sezonieri din state terțe în raport cu cetățenii din noile state membre care fac în continuare obiectul perioadelor de tranziție privind accesul pe piața de muncă;

5. Afirmă

că nici propunerea pentru directivă, cât nicio altă analiză disponibilă nu permit identificarea precisă a impactului financiar al garanțiilor care ar trebui oferite muncitorilor sezonieri în domeniul protecției sociale;

6. reamintește

că reglementarea propusă poate genera noi costuri administrative legate de introducerea unui sistem de procesare a cererilor, incluzând obligația de a desemna sau de a constitui o autoritate care să primească cererile și să elibereze permisele (Articolul 9 paragraful 2 al propunerii) sau să supravegheze cazarea forței de muncă sezoniere în conformitate cu Articolul 14 al propunerii;

III.

autorizează

președintele Senatului să transmită această notificare Parlamentului European, Consiliului, Comisiei și Președințiilor Camerelor parlamentare ale statelor membre UE.

Președintele Senatului
Premysl Sobotka