

APROBAT

la sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 1004 din 3.09.2010



Parlamentul României Camera Deputaților

DIRECȚIA GENERALĂ AFACERI EXTERNE
 Direcția pentru cooperare parlamentară internațională bilaterală

București, 30 iunie 2010
Nr. 55b/680

INFORMARE

**privind vizita în România a delegației
Comisiei pentru Afaceri Europene din Parlamentul danez**

8-10 iunie 2010

În perioada 8-10 iunie 2010, la invitația domnului deputat Viorel Hrebenciuc, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul României, a avut loc vizita în România a unei delegații a Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului danez, conduse de doamna Anne-Marie Meldgaard, președintele comisiei.

Vizita a fost inițiată la propunerea Ministerului Afacerilor Externe și s-a încadrat în strategia de intensificare a dialogului bilateral între Comisia pentru afaceri europene din Parlamentul României și comisiile omoloage din parlamentele naționale din statele membre ale Uniunii Europene. Acțiunea și-a propus prezentarea progreselor țării noastre privind reforma justiției și combaterea corupției, cu scopul facilitării unui acord al statelor membre ale Uniunii Europene, care manifestă anumite reticențe în ce privește finalizarea, cât mai curând posibil, a monitorizării României prin Mecanismul de Cooperare și Verificare.

Delegația daneză a Comisiei pentru afaceri europene care a efectuat vizita în România a fost formată din doamna Anne-Marie Meldgaard, președintele comisiei, și doamna Eva Kjer Hansen,

vicepreședintele comisiei. Totodată, din delegație a făcut parte și doamna consilier Rebecca Wolffberg, secretarul delegației.

La nivelul conducerilor celor două Camere ale Parlamentului delegația parlamentară daneză a fost primită de domnul Adrian Năstase, vicepreședinte al Biroului Permanent al Camerei Deputaților, și de doamna Anca Boagiu, vicepreședinte al Biroului Permanent al Senatului României. De asemenea, în programul vizitei au fost incluse convorbiri cu membri ai Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul României, precum și cu membri ai Comisiilor pentru politică externă din Camera Deputaților și Senat.

La nivelul executivului, oaspeții danezi au avut întrevederi cu domnul Teodor Baconschi, ministrul Afacerilor Externe, cu doamna Rodica Constantinovici, secretar de stat în Ministerul Justiției, și cu domnul Bogdan Mănoiu, șeful Departamentului pentru Afaceri Europene al Guvernului.

Totodată, programul vizitei a cuprins și o deplasare pe Valea Prahovei, ocazie cu care delegația parlamentară daneză a avut o întâlnire cu domnul Vlad Oprea, primarul orașului Sinaia, și a vizitat obiective turistice și culturale din zonă.

Pe parcursul convorbirilor, cele două părți au abordat aspecte referitoare la dialogul politic româno-danez, cooperarea bilaterală dintre comisiile de specialitate din cele două foruri legislative, relația dintre structurile parlamentare și cele guvernamentale pe de o parte, și Parlament național și Parlamentul European, pe de altă parte, reforma sistemului judiciar român, îndeplinirea condițiilor prevăzute de Mecanismul de Cooperare și Verificare, perspectiva extinderii Uniunii Europene, etc.

Dialogul parlamentar bilateral și

Aspecte legate de domeniul afacerilor europene

Întâlnirile incluse în programul vizitei au prilejuit sublinierea, de către interlocutorii români și danezi, a colaborării existente între România și Danemarca, în multiple domenii, precum și dorința comună de promovare pe mai departe a relațiilor dintre cele două țări în cadrul Uniunii Europene.

Partea daneză și-a exprimat satisfacția față de oportunitatea realizării acestei vizite și a mulțumit pentru primirea de care delegația s-a bucurat la întâlnirile prevăzute în programul vizitei, atât la nivel legislativ, cât și executiv.

În context, a fost evidențiat rolul pe care îl are diplomația parlamentară în extinderea și aprofundarea permanentă a cooperării româno-daneze și a fost salutată posibilitatea de a continua dialogul

parlamentar bilateral și la nivelul Comisiilor de afaceri europene din cele două foruri legislative.

La întâlnirea avută de membrii delegației Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul danez cu reprezentanți ai comisiei omoloage din Parlamentul României, cadrul de referință pentru discuții l-a constituit raporturile existente între Guvern și Parlament în domeniul legislativ european, monitorizarea parlamentară a propunerilor europene, prevederile Tratatului de la Lisabona și punerea în practică a acestora de către autoritățile române, etc.

Oaspeții au făcut o scurtă prezentare a atribuțiilor pe care le are Comisia daneză pentru afaceri europene, subliniind că pe problemele care urmează a fi dezbătute la Bruxelles, Parlamentul, respectiv comisia, este cea care dă mandat Guvernului. Astfel, înaintea reuniunilor Consiliului, miniștri trebuie să se prezinte la ședințele Comisiei pentru afaceri europene pentru a obține de la comisie mandatul cu care să se prezinte la Bruxelles. Pentru a dispune de o marjă de acțiune la negocierile care pot să apară pe parcursul reuniunilor, demnitarii danezi încearcă să obțină un mandat cât mai larg posibil. Totodată, în vederea unei înțelegeri cât mai exacte a diverselor aspecte pe care le implică acordarea unui mandat pe o anumită problemă, Comisia pentru afaceri europene este în strânsă legătură cu comisiile parlamentare de specialitate, solicitându-le acestora puncte de vedere. Din perspectiva prevederilor Tratatului de la Lisabona, s-a arătat că rolul parlamentelor naționale este întărit, ele fiind informate și primind notificări privind proiectele de acte legislative, dar și alte documente ale Uniunii. Prin fructificarea completă a informațiilor obținute de la instituțiile europene de către parlamentele naționale se realizează o consolidare a sistemului de control parlamentar în domeniul afacerilor europene.

La rândul său, partea română a trecut în revistă atribuțiile Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul României (exercitarea controlului parlamentar în domeniul afacerilor europene, reprezentarea Parlamentului României în relațiile cu UE, informarea legislativului român despre strategiile și politicile europene) și a ținut să precizeze că nu poate interveni asupra mandatului de negociere la Bruxelles pe care îl au miniștri. Puterea și natura unui mandat pe care să-l acorde Parlamentul reprezentanților Guvernului ar putea fi stabilit în viitoarea Lege de cooperare dintre Parlament și Guvern.

O variantă de mijloc, care să realizeze un compromis între modelul danez în care Parlamentul monitorizează foarte strict activitatea europeană și cel din alte state europene în care acest control se realizează între anumite limite, este așa numitul „model ungar”, amintit la întrevvedere cu domnul Adrian Năstase, vicepreședinte al Biroului Permanent al Camerei Deputaților.

Pe parcursul convorbirilor avute cu domnul Adrian Năstase, s-a discutat pe lângă relația pe care o au europarlamentarii români cu Parlamentul național, rolul parlamentelor naționale prevăzut în Tratatul de la Lisabona și cum sunt fructificate la nivel național oportunitățile oferite de acest Tratat, și despre modificarea Constituției României pentru trecerea la un Parlament unicameral și reducerea numărului de parlamentari. Referitor la acest din urmă subiect, partea română a ținut să precizeze că aceasta este o propunere contestată de opoziție, România fiind un stat cu o îndelungată tradiție a bicameralismului. În acest sens, domnia sa a menționat că România ar trebui să acorde mai multă atenție agendei europene și să nu rămână blocată în dezbaterile politice interne privind avantajele și dezavantajele Parlamentului unicameral sau bicameral.

La rândul lor, doamnele Anne-Marie Meldgaard și Eva Kjer Hansen, președintele și respectiv vicepreședintele Comisiei daneze pentru afaceri europene, au oferit câteva repere privind scena politică internă daneză și au accentuat rolul pe care îl are comisia din care fac parte în procesul de control parlamentar al afacerilor europene.

Cele două părți s-au arătat interesate în intensificarea pe mai departe a dialogului parlamentar româno-danez și au evidențiat locul important pe care îl ocupă în politica externă românească promovarea colaborării cu statele europene.

La întâlnirea avută la Departamentul pentru Afaceri Europene al Guvernului, cele două părți au abordat atât subiectul referitor la îndeplinirea condiționalităților prevăzute de MCV, cât și aspecte legate de organizarea și funcționarea DAE și Strategia Europa 2020.

Astfel, domnul Bogdan Mănoiu a precizat că Departamentul pentru Afaceri Europene al Guvernului a fost constituit în contextul aderării României la Uniunea Europeană, pentru a asigura o pregătire cât mai bună a participării României, în noua sa calitate, la procesul decizional de la nivelul Uniunii. Departamentul pentru Afaceri Europene se află în subordinea directă a primului ministru și urmărește, în colaborare cu ministerele, îndeplinirea tuturor obligațiilor ce revin României din statutul său de stat membru al UE. În ceea ce privește atribuțiile pe care le îndeplinește structura pe care o conduce, domnia sa a precizat că aceasta monitorizează și susține îndeplinirea obligațiilor prevăzute în Tratatul de Aderare a României la UE, a altor angajamente asumate pe parcursul procesului de negociere, precum și a strategiilor naționale și programelor elaborate în contextul politicilor europene, asigură coerența și calitatea pozițiilor naționale prin care România își promovează interesele naționale în cadrul instituțiilor europene și coordonează procesul de evaluare a gradului de compatibilitate a legislației naționale în vigoare cu actele normative comunitare. Totodată, DAE coordonează elaborarea și implementarea Strategiei Europa 2020.

Referitor la Strategia Europa 2020, vorbitorii români au prezentat oaspeților danezi țintele finale stabilite la nivel național pentru fiecare obiectiv al Strategiei, precizând că s-a încercat menținerea unui echilibru între cerințele stabilite la nivel european și realismul țărilor asumate la nivel național. Astfel, plecând de la această premisă obiectivul referitor la rata de ocupare a populației cu vârsta de 20-64 ani a fost stabilit la 70%, cel referitor la investiții în cercetare și dezvoltare, la 2% din PIB, educația, respectiv rata părăsirii timpurii a școlii la 11%, în timp ce obiectivul care vizează promovarea incluziunii sociale, în special prin reducerea sărăciei vizează reducerea cu 586.000 a numărului persoanelor aflate în risc de sărăcie, față de anul 2008. În ceea ce privește energia și schimbările climatice ținta a fost fixată la 20% pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și la 24% pentru ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final, ambele nivele fiind deja asumate de România din 2008.

De asemenea, partea română a amintit de procesul de consultare publică inițiat de DAE care a urmărit consemnarea punctelor de vedere ale tuturor factorilor implicați în definirea, la nivel național, a obiectivelor Strategiei Europa 2020. Vorbitorii au mai arătat că în actuala situație de criză economică, Europa are nevoie mai mult ca oricând de o strategie bazată pe o coordonare sporită a politicilor economice care să pună bazele unui model economic sustenabil.

Situația politică internă din Republica Moldova

Un alt subiect abordat pe parcursul întâlnirilor a fost cel referitor la situația politică internă din Republica Moldova și la locul pe care relația de vecinătate îl ocupă pe agenda de politică externă românească.

În acest sens, doamna Anca Boagiu, vicepreședinte al Biroului Permanent al Senatului, a reamintit că România dorește ca Republica Moldova să devină stat membru al Uniunii Europene, dar că dincolo de suportul tehnic pe care îl oferă autorităților de la Chișinău, nu va cere niciodată Bruxelles-ului ca integrarea să aibă loc fără îndeplinirea criteriilor de aderare.

Situația politică internă din Republica Moldova a fost trecută în revistă și de membrii Comisiilor de politică externă din Camera Deputaților și Senat. Partea română a subliniat că în ultima perioadă, România a utilizat toate canalele pentru a prezenta la nivelul organismelor internaționale evoluțiile de pe scena politică moldovenească, în vederea conturării unui cadru minimal de informații necesar înțelegerii situației politice interne. După eșecul alegerii Președintelui Republicii Moldova, criza politică prelungită a adus în atenție necesitatea unei reforme constituționale care să poată conduce la dizolvarea Parlamentului și eventuala organizare a alegerilor

anticipate. Oficialitățile de la Chișinău au solicitat Comisiei de la Veneția a Consiliului Europei un punct de vedere asupra conformității reformei constituționale cu legislația europeană.

Comisia de la Veneția a propus o revizuire limitată a Constituției, în sensul facilitării alegerii Președintelui cu un număr redus al numărului de parlamentari, în al treilea tur de scrutin, sau direct de electorat și organizarea de alegeri anticipate în cel mai scurt timp posibil (octombrie 2010). Actualul Parlament ar trebui dizolvat imediat după votarea acestui amendament, urmând ca o revizuire mai amplă a Constituției să aibă loc în mandatul viitorului legislativ. Recomandarea Comisiei de la Veneția a fost susținută și de alți actori politici relevanți (UE, OSCE, SUA).

În schimb, această recomandare vine în contradicție cu soluția propusă de liderii Alianței pentru Integrare Europeană, care se axează pe organizarea unui referendum pentru adoptarea unei noi Constituții și evitarea alegerilor parlamentare anticipate.

Dacă ar fi organizate alegeri anticipate, ar exista pericolul ca, pe fondul crizei economice actuale, alegerile să fie câștigate de Partidul Comunist. România a atras atenția asupra acestui risc și a considerat că poziția Comisiei de la Veneția a apărut ca o consecință a necunoașterii exacte a vieții politice de la Chișinău. Totodată, demnitarii români au ținut să sublinieze importanța înscrierii Republicii Moldova pe culoarul politic european, această schimbare de direcție putând fi făcută pe de o parte prin încurajarea investițiilor europene sau prin participarea la diverse programe educaționale, iar pe de altă parte printr-un activism mai puternic al diplomaților moldoveni la nivel european.

Totodată, demnitarii danezi au fost interesați de poziția interlocutorilor români referitor la viitoarele valuri de extindere a Uniunii Europene și implicit la șansele pe care state ca Turcia, Croația, Macedonia și, mai nou Islanda, le au pentru a îndeplini criteriile de aderare și de a deveni membre ale UE.

Reforma sistemului judiciar și

Mecanismul de Cooperare și Verificare

Subiectul de dezbatere comun al tuturor întâlnirilor avute de delegația Comisiei pentru Afaceri Europene din Parlamentul danez, l-a constituit stadiul îndeplinirii de România a condiționalităților prevăzute de Mecanismul de Cooperare și Verificare (adoptarea noilor Coduri, consolidarea transparenței și eficienței actului de justiție, adoptarea noii legi ANI, investigarea cu imparțialitate și profesionalism a faptelor de mare corupție).

Vorbitorii români au arătat că reforma justiției și lupta împotriva corupției reprezintă priorități naționale, România dorind să-și îndeplinească toate angajamentele asumate în momentul aderării la UE. În acest sens, autoritățile de la București fac eforturi pentru a continua reformele și a scoate, cât mai curând posibil, România de sub incidența Mecanismului de Cooperare și Verificare.

Doamna Rodica Constantinovici, secretar de stat în Ministerul Justiției, a prezentat aspecte concrete, de dată recentă, referitoare la amploarea procesului de reformă în care se află justiția română, având în centrul său cetățeanul și protecția drepturilor acestuia. Din această perspectivă, s-a accentuat pe valoarea adăugată a noilor Coduri civil și penal, adoptate anul trecut, și pe progresele înregistrate în pregătirea implementării acestora. De asemenea, au fost evidențiate evoluțiile recente din procesul de dezbatere parlamentară a codurilor de procedură civilă și penală, precum și concepția de modernizare și eficientizare a sistemului judiciar promovată de proiectul noii Strategii de dezvoltare a justiției ca serviciu public (2010-2014), lansată în dezbatere publică. Această strategie își propune să confere predictibilitate, transparență, coerență și stabilitate acțiunii guvernamentale în sfera organizării justiției. În context, s-au mai făcut referiri la necesitatea finanțării corespunzătoare a justiției pentru asigurarea resurselor suficiente implementării noilor coduri, la modernizarea statutului unor profesii juridice sau conexe sistemului justiției (avocat, expert, notar), ori dezvoltarea unor activități insuficient promovate, precum medierea.

Oaspeții s-au arătat interesați de soarta Agenției Naționale de Integritate. Parlamentarii români au ținut să precizeze că ANI este o structură necesară în spațiul instituțional românesc. Înființarea Agenției Naționale de Integritate a fost unul dintre punctele stabilite în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare, obiectivul său fiind controlul averilor dobândite în timpul exercitării unei funcții publice, al conflictelor de interese și al incompatibilităților. În momentul apariției, legea care reglementa înființarea, organizarea și funcționarea Agenției, deși concepută cu expertiză europeană, a avut o serie de deficiențe, ceea ce a dus la decizia Curții Constituționale de a declara ca fiind neconstituționale mai multe prevederi. În vederea deblocării cât mai rapide a activității Agenției, au fost aduse o serie de modificări, în concordanță cu recomandările Curții Constituționale iar Parlamentul a adoptat o noua Lege privind organizarea și funcționarea ANI. În acest moment, Legea ANI se află din nou la Parlament, fiind retrimisă de Președintele României.

În context, vorbitorii au accentuat rolul pe care îl are legislativul în general, și comisiile permanente din cele două Camere în special, în

fiecare etapă a procesului de reformă, și au susținut că a avea un sistem judiciar la standarde europene presupune un efort concentrat din partea tuturor factorilor de decizie.

Interlocutorii danezi au apreciat progresele înregistrate de România până în acest moment și și-au exprimat speranța ca autoritățile de la București să depună în continuare eforturi susținute în vederea îndeplinirii obiectivelor prevăzute în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare. Totodată, oaspeții și-au exprimat sprijinul pentru continuarea reformelor începute și consolidarea rezultatelor obținute.

* * *

Având în vedere aprecierile exprimate de către doamna Meldgaard și de către doamna Kjer Hansen, atât în cadrul întâlnirilor oficiale cât și în cadru informal, considerăm că obiectivele acțiunii au fost îndeplinite.

Director,


Luminița Iordăchescu

Redactat: Elena Burcioagă,
Expert parlamentar