

București, 27 aprilie 2010

Dep. Secretariatului
gt. B. P.

INFORMARE
privind participarea la Reuniunea Comisiei pentru afaceri
parlamentare a Adunării Parlamentare a Francofoniei (APF)
Marrakech, Maroc, 28-31 martie 2010

În perioada 28-31 martie 2010, la invitația secțiunii marocane a Adunării Parlamentare a Francofoniei (APF), a avut loc la Marrakech, Maroc, reuniunea Comisiei pentru afaceri parlamentare a APF.

La această reuniune, Camera Deputaților a fost reprezentată de domnul deputat Ciprian Minodor Dobre (PNL), membru al Delegației Parlamentului României la APF.

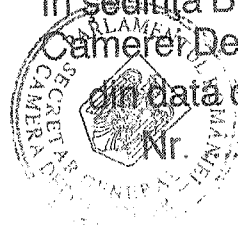
La lucrările Comisiei pentru afaceri parlamentare au participat peste 40 de parlamentari din Belgia, Benin, Bulgaria, Burkina Faso, Cambogia, Camerun, Canada, Elveția, Franța, Gabon, Maroc, Mauritania, Québec, România, Senegal, etc.

În deschiderea lucrărilor, dna Fatiha Lazadi, președinta delegației Marocului la APF, a prezentat principalele reforme politice, economice și sociale care au susținut, în ultimul deceniu, eforturile statului marocan de modernizare a instituțiilor sale și întărire a democrației:

- Revizuirea, în 2002, a Codului electoral: stabilirea vârstei de vot la 18 ani și asigurarea, prin lege, a unui procent de 10% din numărul de locuri în parlament pentru femei;
- Adoptarea unui nou Cod al familiei (2004) și reforma Codului privind naționalitatea, în scopul eliminării discriminării pe bază de gen și întăririi statutului juridic al femeii;
- Eliminarea monopolului de stat în sectorul audio-vizual;
- Modernizarea legislației economice și comerciale (Codul comercial, Codul investițiilor, Codul muncii, Codul asigurărilor, Reforma sistemului fiscal, etc.) și instituțiilor în domeniu (Curtea de Conturi, Consiliul Concurenței, Tribunale Comerciale).
- Crearea în ianuarie 2010, a **Comisiei consultative pentru regionalizare** care urmează să stabilească „un model maroco - marocan” de dezvoltare regională care să țină cont de specificul țării.

APROBAT

În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



din data de 3.05.2010
Nr. 525

[Signature]

În cadrul Comisiei au fost discutate proiectele de rapoarte și recomandări care vor fi adoptate în cadrul sesiunii plenare APF (Dakar, 5-8 iulie ac.), după cum urmează:

1. Raportul de Monitorizare a colaborării dintre APF și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD).

Unul dintre angajamentele asumate de APF și PNUD prin Acordul de cooperare semnat de cele două organizații (ianuarie, 2009) prevede susținerea de către APF a proiectului internațional dezvoltare și consolidare a democrației parlamentare prin definirea unor criterii de evaluare și stabilirea unui cod de bune practici. În acest sens, Comisia pentru afaceri parlamentare a APF a elaborat documentul intitulat „Criterii de evaluare a realității democratice a parlamentelor”, un studiu de drept parlamentar comparat, adoptat de sesiunea plenară a APF (Paris, 2009).

Cu prilejul participării la lucrările *Conferinței Internaționale privind criteriile și autoevaluarea parlamentelor democratice (3 - 4 martie, 2010, Paris)*, organizată de Institutul Băncii Mondiale și PNUD, delegația APF a prezentat acest document și a stabilit viitoarele etape de aprofundare a unora dintre subiectele identificate ca „sensibile”, cum sunt: echilibrul dintre dreptul de liberă expresie și disciplina de partid, migrația politică, eliminarea tuturor discriminărilor în ceea ce privește dreptul de a fi ales, inclusiv cea privind orientarea sexuală, oportunitatea utilizării mai multor limbi de lucru în cadrul parlamentelor, etc.

2. Proiectul de Raport privind Libertatea presei în spațiul francofon, raportor dna Sylvie Roy, Adunarea Națională, Québec - raport de etapă

Activitatea de cercetare a raportorului, efectuată pe baza răspunsurilor a 22 de parlamente membre (printre care și România) la chestionarele transmise în 2009 și 2010, s-a concretizat într-un raport care a fost discutat, amendat și completat de membrii comisiei. Recomandarea - care urmează să fie elaborată după finalizarea acestui raport și care va fi adoptată în cadrul sesiunii plenare din luna iulie, a.c. - , va avea în vedere identificarea acelor măsuri care să garanteze libertatea presei, stoparea oricărei tendințe de restrângere abuzivă a acestei libertăți, independența totală față de puterea politică și îmbunătățirea modului în care este reflectată în presă activitatea parlamentară.

3. „Viața parlamentară în spațiul francofon - Culegere de proceduri și practici parlamentare”, raportor d-na Michéle André, vicepreședinta Comisiei pentru afaceri parlamentare a APF, Senatul Franței - raport de etapă

Proiectul de elaborare a unei culegeri de drept parlamentar francofon, activitate desfășurată cu contribuția parlamentelor membre, în decurs de patru ani, va fi finalizat cu prilejul sesiunii plenare din vara acestui an. D-na Michéle André a prezentat varianta finală a Capitolelor 1-6 urmând ca, în cadrul ședinței comisiei care va precede sesiunea plenară, să prezinte varianta finală a Capitolelor 7-12 și să supună votului textul integral.

Această lucrare colectivă va fi disponibilă, gratuit, pe internet, și, în măsura în care se va găsi susținerea financiară necesară, va fi editată. Menționez că delegația română la APF a sprijinit acest proiect încă de la demararea lui și a contribuit constant și consistent la editarea acestei lucrări.

4. Proiectul de Raport privind „Finanțarea partidelor politice”, raportor d-na Martine Bondo, Gabon - raport de etapă

Studiile efectuate în ultimii ani pe plan internațional, indică o creștere importantă a costurilor campaniilor electorale, fenomen care preocupă atât statele cât și partidele politice, având în vedere necesitatea asigurării unei competiții electorale corecte și sancționarea celor care încalcă legea, asigurarea egalității de șanse între candidați printr-un acces egal la mijloacele mass-media, evitarea presiunilor economicului asupra politicului, etc. În acest sens, APF și-a propus realizarea unei analize comparative și identificarea celor mai eficiente prevederi legislative în domeniu care să sprijine parlamentele membre în elaborarea legislației naționale. Raportul este structurat pe următoarele capitole: cadrul legislativ care reglementează finanțarea partidelor, sursele de finanțare ale campaniilor electorale, acordarea subvențiilor de stat, transparența și mecanismele de control ale situațiilor financiare ale partidelor.

Acest prim proiect de raport a fost redactat cu sprijinul delegațiilor din Belgia, Canada, Cambogia, Elveția și România și urmează să fie îmbogățit, pe măsură ce vor fi primite contribuții și din partea altor state membre.

5. Proiectele de Rapoarte privind Programele de cooperare parlamentară ale APF: misiunile de observare a alegerilor, seminariile parlamentare și stagiile de

formare, Programul Noria, Parlamentul Francofon al Tinerilor.

- Dl. Jean-Claude Maene, reprezentantul Parlamentului Comunității Franceze a Belgiei, a prezentat Raportul privind participarea reprezentanților APF la misiunile de observare a alegerilor în țări ale căror delegații la APF au fost suspendate, urmare a unor lovituri de stat, războaie civile, etc.

Aceste misiuni se desfășoară sub coordonarea Organizației Internaționale a Francofoniei și implică nu doar observarea scrutinului electoral respectiv ci și un program de întâlniri cu reprezentanți ai partidelor politice, instituțiilor de stat, autorităților centrale și locale implicate în organizarea și desfășurarea alegerilor, societății civile.

Astfel de acțiuni s-au desfășurat în Mauritania (alegeri prezidențiale, 18 iulie, 2009); în Gabon (alegeri prezidențiale anticipate, 30 august, 2009); Togo (alegeri prezidențiale, 4 martie, 2010).

- Președintele Comisiei, dl. Pierre de Bané, a prezentat activitățile desfășurate de APF în cadrul programului Noria, în perioada iulie 2009-martie 2010.

Acest program care este finanțat în principal de OIF ¹ permite țărilor membre să aplice pentru sprijin în ceea ce privește implementarea sistemelor informatice în parlamentele respective. În 2010, au fost selectate eligibile parlamentele din Ciad și Mauritania.

- Dl. Louis Vlavanou a prezentat proiectul de Raport privind Seminarile parlamentare care se desfășoară, de peste 10 ani, ca răspuns la solicitările parlamentelor în ceea ce privește instruirea parlamentarilor pe teme de actualitate și de interes pentru statele respective. Astfel, în 2009 s-au desfășurat Seminarul privind informarea și controlul parlamentar în domeniul relațiilor internaționale (Bamako, septembrie 2009) și Seminarul privind informarea și controlul parlamentar, finanțarea partidelor politice, funcția publică parlamentară și comunicarea parlamentară (Bujumbura, noiembrie 2009).

Deputat



Ciprian Minodor Dobre

¹ Pentru anul 2010 suma alocată de 445.000 Euro (în scădere cu 12% față de suma alocată în 2009)

Réunion de la commission des Affaires parlementaires

Marrakech, 29 -30 mars 2010

– Projet d'ordre du jour –

1. **Adoption de l'ordre du jour**
2. **Adoption du compte rendu et du relevé de décisions de la réunion de Paris (juillet 2009)**
3. **Communication du Président de la Commission**
 - Présentation de l'univers de la Francophonie
4. **Présentation par Mme Fatiha Layadi, Députée à la Chambre des Représentants du Maroc, des principaux éléments de l'actualité du Maroc**
5. **Suivi des relations avec le programme des Nations Unies pour le développement (PNUD)**

Compte-rendu de la présentation du document de l'APF sur les critères d'évaluation démocratique des parlements à l'occasion de la conférence internationale sur les critères et l'auto-évaluation des parlements démocratiques le 3 et 4 mars à Paris.
6. **Préparation de l'audition de M. Abdou Diouf, Secrétaire Général de la Francophonie (XXXVI^e session de Dakar)**
7. **Présentation et examen des projets de rapports**
 - 7.1 • **La liberté de la presse parlementaire en Francophonie**
Rapporteur : Mme Sylvie Roy (Québec)
 - 7.2 • **Le financement des partis politiques**
Rapporteur : Mme Martine Bondo (Gabon)
 - 7.3 • **« La vie des assemblées dans l'espace francophone : recueil des procédures et des pratiques parlementaires »**
Etat des contributions des Chapitres 7 à 10
Synthèse Chapitre 6
Rapporteur : Mme Michèle ANDRE (France)
8. **Programmes de coopération parlementaire**
 - 8.1 • **Les missions d'observation des élections**
Rapporteur : M. Jean-Claude Maene (Communauté française de Belgique)
 - 8.2 • **Les séminaires parlementaires et les stages de formation**
Rapporteur : M. Louis Vlavanou (Bénin)

8.3 * Le programme Noria

Rapporteur : M. Pierre De Bané (Canada), Président de la commission

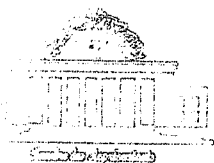
8.4 * Le Parlement francophone des jeunes et les parlements nationaux des jeunes

Rapporteur : Mme Martine BONDO (Gabon)

9. Préparation de l'Avis de l'APF pour le Sommet des Chefs d'Etat de Montreux

10. Choix des thèmes des prochains rapports

11. Date et lieu de la prochaine réunion de la commission



Liste des participants

arrêtée le lundi 29 mars 2010

Réunion de la Commission des Affaires Parlementaires

Marrakech (Maroc)

28 – 31 mars 2010

SECTIONS

BELGIQUE/COMMUNAUTE FRANCAISE/WALLONIE-BRUXELLES

1. M. Jean-Claude MAENE, Député, Rapporteur
2. M. Jérôme THOMAS, Attaché administratif

BENIN

3. M. Louis VLAVONOU, Député, Rapporteur

BULGARIE

4. M. Tchétin KAZAK, Député

BURKINA FASO

5. M. Blaise Lambert KYELEM, Député, 1^{er} Questeur

CAMBODGE

6. M. Heanh TES, Député
7. Mme Sy Youth SUNG, Directrice générale des Services et Techniques de l'Assemblée nationale

CAMEROUN

8. M. Nounga KAOKMLA, Député

CANADA

9. M. Pierre DE BANE, Sénateur, **Président de la Commission**
10. M. François MICHAUD, Secrétaire administratif

FRANCE

11. Mme Michèle ANDRE, Sénatrice, **Vice-président de la Commission**
12. M. Jaques BOUVET DE LA MAISONNEUVE, Fonctionnaire, Secrétaire administratif

GABON

13. Mme Martine BONDO, Sénatrice, **Rapporteur**
14. Mme Brigitte ANGUE BIYOGO, Directeur de la séance, secrétaire administrative de l'APF
15. M. Alexandre BARRO CHAMBRIER, Député
16. M. Pierre NGUEMA MVE, Conseiller chargé des relations interparlementaires

JURA

17. M. Marco VERMEILLE, Député

MAROC

18. Mme Fatiha EL AYADI, Députée
19. Mme Naima ABOUMOUSLIME, Députée
20. M. Errachid BENDRIOUICH, Député

MAURITANIE

21. M. Sid Ahmed OULD AHMED, Député
22. M. Cheick OULD MED ZNAGUIOLD, Sénateur
23. M. Mahamat EL HACEN, Secrétaire administratif

QUEBEC

24. Mme Sylvie ROY, **Rapporteur**
25. M. Dominic DUMONT, Secrétaire administratif

ROUMANIE

26. M. Ioan CHELARU, Sénateur, Questeur du Sénat, Président de la section
27. M. Ciprian Minodor DOBRE, Député
28. Mme Adriana BADEA, Conseillère, Secrétaire administrative de la section

SENEGAL

29. Mme Ndeye Gaye CISSE, Députée

SUISSE

30. M. Alain BERSET, Sénateur

TCHAD

31. M. Djamé IDRIS OUTMAN, Député, Vice-président de la Commission
32. M. Hassan GOUCHOULAYE MAHAMAT TAHIR, Secrétaire général adjoint de l'Assemblée

TOGO

33. Mme Nassara DJOBO Epse OURO-BANG'NA, 2ème Vice-présidente de l'Assemblée nationale
34. M. Yambandjoi KANSONGUE, Secrétaire général

VALLE D'AOSTE

35. M. Raimondo DONZEL, Député
36. Mme Débora PADALINO, Fonctionnaire

SECRETARIAT GENERAL

37. Mme Françoise DUVAIL-BONNOR, Conseillère auprès de la Commission des Affaires parlementaires de l'APF
38. M. Bachir DIEYE, Conseiller auprès de la Commission de la Coopération et du Développement de l'APF
39. Mme Mireille EZA, Directrice du programme Noria
40. Mlle Marjorie HOULE, Chargée de la Communication de l'APF