

APROBATÎn ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 16.03.2010

Nr. 279

București, 8 martie 2010

Parlamentul României
Camera Deputaților

D.P. Nr. 279 din 16.03.2010

INFORMARE**Privind participarea la Conferința regională "Traficul de ființe umane"**
- Londra, 22-23 februarie 2010 -

Uniunea Interparlamentară (UIP) a organizat împreună cu Grupul britanic al UIP, la Londra, în perioada 22-23 februarie 2010, reuniunea regională cu tema „Traficul de ființe umane”. Conferința s-a adresat membrilor parlamentelor din Grupul geopolitic 12 plus al UIP și a avut drept scop sublinierea rolului important al parlamentelor în implementarea legislației existente în domeniu și a Convenției Consiliului Europei privind acțiunea împotriva traficului de persoane, precum și realizarea unui schimb de experiență pentru aflarea celor mai bune practici și pentru găsirea modalităților optime de acțiune parlamentară. Un accent deosebit s-a pus pe ghidul UIP/ONU intitulat „Combaterea traficului de persoane”.

Din partea Camerei Deputaților domnul deputat Valeriu Ștefan Zgonea (PSD+PC), secretar al Biroului Permanent al Camerei Deputaților, membru al Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României, membru al Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic din Camera Deputaților, președintele Grupului Parlamentar Român de combatere a traficului de ființe umane, **a fost invitat să participe în calitate de guest speaker.**

De asemenea, la această acțiune au participat doamna deputat Csilla-Maria Pető (UDMR), membră a Comitetului Director al GRUI și domnul deputat Angel Tîlvăr (PSD+PC), membru al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională.

La reuniune au fost prezenți parlamentari din peste 20 de țări membre ale Uniunii Europene, reprezentanți ai guvernului britanic, reprezentanți ai Uniunii Interparlamentare și ai altor organizații internaționale privind migrația și combaterea traficului de persoane, precum și specialiști în domeniu.

La 22 februarie 2010, în contextul temelor în dezbatere „prevenirea și combaterea traficului de persoane” și „rolul parlamentelor în prevenirea și combaterea acestui fenomen”, lucrările reuniunii au fost deschise de domnul John Bercow, președintele Camerei Comunelor, care a urat bun venit participanților și a subliniat importanța parlamentelor în implementarea legislației existente în domeniu și a Convenției Consiliului Europei privind acțiunea împotriva traficului de persoane, precum și realizarea unui schimb de

experiență pentru aflarea celor mai bune practici și pentru găsirea modalităților optime de acțiune parlamentară.

Lucrările reuniunii au fost prezidate de domnul Don Flynn, director al rețelei pentru drepturile migranților, care a prezentat ordinea de zi a reuniunii.

În alocuțiune sa, domnul Kent Olsson, fost președinte al Sub-Comisiei privind „Traficul de Ființe Umane” a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei s-a referit la faptul că, cea mai bună protecție ce se poate acorda potențialelor victime este cea de prevenire. De asemenea, domnul Don Flynn a subliniat faptul că prevenirea este eficientă numai printr-o puternică cooperare între state, în special în domeniul traficului de persoane care implică câteva state. Statele de tranzit și statele de destinație ale oamenilor, în majoritate femei migrante, pentru care ar trebui să se aplice aceeași politică de prevenire, pentru a evita să devină victime ale traficului de ființe umane. În acest sens, se impune, pe de o parte, cooperarea atât între state cât și între organizațiile internaționale, iar pe de altă parte, legătura cu Convenția Consiliului Europei în acest domeniu. Astfel, Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei și-a concentrat activitatea în direcția semnării și ratificării, cât de repede posibil, a acestei Convenții.

Doamna Olga Zudova, consilier juridic în cadrul Biroului Națiunilor Unite privind Drogurile și Criminalitatea (UNDOC), a prezentat un raport privind Traficul de persoane în Europa pe anul 2009. În raportul său, doamna Olga Zudova s-a referit la trendul crescător în ceea ce privește condamnarea faptelor privind traficul de persoane. De asemenea, existența unor practici de exploatare, cum ar fi, cerșetoria practică de copii, exploatarea sau prostituția, conduc la concluzia că segmentele privind traficul acestor fenomene sunt considerate pe scară largă comparativ cu câteva cazuri apărute.

Studiul făcut în plan global care privește 155 de țări cuprinde următoarele date:

- în perioada 2005-2007, 32% dintre țări nu au înregistrat nici o condamnare;
- în perioada 2003-2007, 40% dintre țări nu au înregistrat nici o condamnare;
- în perioada 2003-2007, 19% dintre țări au semnalat o faptă specifică traficului de persoane și nu au înregistrat nicio condamnare.

În raportul său, doamna Olga Zudova, a citat de mai multe ori Bulgaria și România ca fiind punctele cheie în termenii care stau la originea traficului de persoane, astfel că potrivit unor statistici, în perioada 2005-2007 au fost semnalate mai mult de 2000 de victime din România și aproape 600 de victime din Bulgaria în 21 și respectiv 17 state europene.

În intervenția sa, **domnul deputat Valeriu Zgonea** a făcut referiri la raportul prezentat de doamna Olga Zudova și a explicat că în unele țări, precum Bulgaria, România, etc., potrivit statisticilor puse la dispoziție de către Europol există un număr mare de oameni de etnie romă. Această situație se datorează faptului că, în conformitate cu datele colectate de structurile de poliție naționale, foarte multe persoane de etnie romă se declară ca proveniți din România, neavând documente, pentru ca, ulterior să se constate că nu sunt

și nu au fost cetățeni români. De asemenea, o astfel de confuzie se face și în privința cetățenilor moldoveni, a căror limbă maternă este limba română.

La 23 februarie 2010, lucrările reuniunii s-au desfășurat în contextul dezbaterilor privind „Aplicarea legii în lupta împotriva traficului de persoane” și „Strategiile și Planurile de Acțiune: Realizări și Bune Practici”.

Domnul deputat Valeriu Zgonea, secretar al Biroului Permanent al Camerei Deputaților, președintele Grupului Parlamentar Român de combatere a traficului de ființe umane, a prezentat un raport privind realizările și provocările în Sistemul Național Român de combatere a traficului de persoane. (anexa).

În raportul său, domnul deputat Valeriu Zgonea, a aratat că multe țări se confruntă cu probleme care au nevoie de acțiuni urgente și decisive, astfel, în timp ce sclavia și comerțul cu sclavi au fost desființate cu secole în urmă, traficul de ființe umane continuă să existe în ciuda eforturilor de stopare a acestui flagel. O astfel de realitate nu poate fi acceptată într-o lume a extinderii democrației, a statului de drept și a drepturilor omului.

Din păcate, **sublinia domnul Valeriu Zgonea**, această realitate este dramatică atunci când copiii devin victimele unor acte crude și inumane săvârșite de organizațiile criminale.

De asemenea, **domnul deputat Valeriu Zgonea** a apreciat necesitatea identificării modalităților optime de a reduce impactul traficului de ființe umane în societatea modernă, care nu este o sarcină ușoară. În primul rând, este nevoie de un standard conceptual, care să conțină definițiile, principiile și obiectivele generale, convenite de toate părțile interesate, inclusiv de majoritatea parlamentelor naționale și de țările care au instrumente democratice de încredere. În al doilea rând, se impune o înțelegere clară a cauzelor acestui fenomen, a modalităților de recrutare a victimelor și a modului de operare corespunzător rețelelor criminale "Modus operandi".

În acest sens, se impune o reacție consolidată la nivel mondial, cooperarea dintre actorii importanți, statele membre ale UE, diferite organisme și agenții ale Uniunii Europene și țările terțe, administrațiile centrale, instituțiile internaționale și ONG-urilor în țările de origine, având în vedere că tranzitul și destinația este realitatea de zi cu zi. Astfel, există o inter-dependență între noi, pentru a lupta în mod eficient în vederea prevenirii traficului de ființe umane. Pentru mai mult de zece ani, **preciza domnul deputat Valeriu Zgonea**, traficul de ființe umane a primit o atenție semnificativă de la organizațiile interguvernamentale și non-guvernamentale, la nivel internațional, european și național român deopotrivă. Parteneriate cu mari instituții ale Națiunilor Unite, cum ar fi Inițiativa Globală a ONU de Combatere a Traficului de Ființe Umane ("UN.GIFT") și tratatele internaționale și europene și legislația UE au stabilit norme cu privire la asistență pentru persoanele traficate și urmărirea penală a traficanților.

Răspunzând reacției de îngrijorare a Uniunii Europene cu privire la problematica creșterii continue a traficului de ființe umane, **România a sprijinit cu fermitate acțiunea europeană**, prin intermediul programelor naționale, activitatea la nivelul UE și proiectele comune cu statele membre.

În colaborare cu instituțiile UE, cu statele membre și organizațiile internaționale, **România a reușit să-și definească și cadrul legal al acestora, a ratificat majoritatea tratatelor și convențiilor internaționale, stabilind normele legale obligatorii pentru punerea în aplicare a normelor de asistență pentru persoanele traficate și urmărirea penală a autorilor acestora. La nivelul UE, România a transpus toată legislația relevantă.**

În continuarea cuvântului său, **domnul deputat Valeriu Zgonea** a subliniat faptul că, **piesa principală a legislației la nivel național este Legea 678/2001** privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane cu modificările și completările ulterioare.

Legea incriminează toate formele de trafic, fiind stabilit cadrul juridic pentru a permite utilizarea tehnicilor moderne de anchetă, cu condiția ca normele pentru asistența și protecția victimelor și martorilor, a clarificat aspecte importante cu privire la traficul de copii.

Modificările aduse Legii în curs prevăd:

- O nouă definiție a victimei traficului de ființe umane
- Incriminarea tuturor infracțiunilor legate de traficul de persoane
- Stabilirea unui sistem de case de protecție pentru victime
- Accesul liber la justiție pentru victimele
- Perioada de reflecție pentru toate victimele

Întregul sistem funcționează pe baza unei strategii naționale împotriva traficului de persoane 2006-2010 și pe baza unui Plan Național de Acțiune 2008-2010, prin punerea în aplicare a strategiei.

De asemenea, a fost creat un sistem viabil instituțional capabil să susțină programele eficiente.

Cu toate acestea, impactul acestor acțiuni a fost limitat și traficul pentru orice tip de exploatare a mii de oameni din întreaga lume, inclusiv a copiilor încă mai continuă și răspunsurile pentru cei afectați sunt încă insuficiente. Se are în vedere să se intervină în sistemul din România împotriva traficului, astfel încât să se determine o schimbare în atitudinea autorităților, de la "atitudine reactivă" la "atitudine activă", trecând de la reacțiile rapide la cazuri particulare, la o abordare durabilă în măsură să crească coerența politicilor din sectorul public, în scopul de a diminua acțiunea rețelelor criminale "capacitatea de recrutare de pe teritoriul național și, în același timp, să demonteze activitatea rețelelor criminale trans-frontaliere, active în țara noastră, inclusiv în tranzit de persoane traficate în țările UE.

Domnul deputat Valeriu Zgonea a precizat că în România lupta împotriva criminalității și a traficului de ființe umane este coordonată prin intermediul Agenției Naționale împotriva Traficului de Persoane și Direcția de Investigare a Crimei Organizate și Terorism din cadrul Parchetului de la Înalta Curte de Casație și Justiție.

De asemenea a fost creat un "mecanism de coordonare inter-instituțional", cu întâlniri periodice a Grupului de lucru inter-ministerial și a Grupului tematic de lucru pentru coordonare, de a evalua și de a analiza

activitățile desfășurate de către instituțiile cu responsabilități în prevenirea și combaterea TFU și asistarea victimelor traficate.

Membrii permanenți sunt reprezentanți ai Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Public (procuror), Ministerului Justiției, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Muncii, Ministerului Educației, Ministerului Sănătății, Ministerului Culturii și Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului. Experții de la alte instituții publice, asociații ale societății civile pot lua parte la sesiuni ale Grupului.

Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane este un organ de specialitate al administrației publice centrale, în cadrul Inspectoratului General al Poliției Române. Ea are 15 centre regionale.

Scopul agenției este să coordoneze, să evalueze și să monitorizeze punerea în aplicare a politicilor în domeniul traficului de persoane de către instituțiile publice adecvate.

Agenția cooperează cu organizațiile din țară și din străinătate, menite să sensibilizeze publicul cu privire la acest fenomen și a consecințelor sale și să colecteze, depoziteze, prelucreze și analizeze datele și informațiile. În consecință, aceasta acoperă, în principal prevenirea și sectoarele de asistență a victimelor și acționează ca interfață cu ONG-uri.

În cuvântul său, **domnul deputat Valeriu Zgonea** a subliniat faptul că, programele, proiectele și acțiunile de Prevenire a acestui fenomen reprezintă obiectivul principal al autorităților naționale românești menite să sensibilizeze întreaga societate, iar sondajele publice au arătat că populația este conștientă de fenomenul traficului de ființe umane. Riscul cel mai mare aflându-se la persoanele din mediul rural, cu un nivel scăzut de educație și de cunoștințe despre aceste tipuri de risc.

În acest sens, au fost elaborate campanii de profil la nivel național, folosind toate canalele mass-media, precum și tipurile neconvenționale de publicitate.

La 16 februarie a fost lansată o campanie cu logo-ul "Traficul de persoane este neîndurător". Campania este parte a proiectului "Reducerea numărului de victime traficate bulgari și români în Spania și Italia" și va dura până la 15 septembrie. De asemenea, au fost elaborate și campanii locale, puse în aplicare de către centrele regionale ale Agenției, în cooperare cu cele locale / regionale de către părțile interesate. Aproximativ 56 000 de persoane au beneficiat de aceste acțiuni.

Teme cu privire la traficul de ființe umane au fost introduse în programele de dezvoltare pentru gimnaziu și liceu.

Domnul deputat Valeriu Zgonea a apreciat că începând cu 1 August 2007 a fost introdus, on line, numărul gratuit de sprijin a acestor persoane, număr care este operațional 24 de ore pe zi.

Etapale procesului de trafic (recrutarea, transportul, vânzarea, nașterea și exploatarea, re-vânzare, de evacuare, de repatriere) au fost diseminate pe larg de prevenire a exploatării sexuale a femeilor. În ceea ce privește prevenirea forței de muncă forțată, au fost făcute public informații utile cu privire la ocuparea forței de muncă în Regatul Unit și în Republica Cehă. Principalele țări de destinație, în 2009, au fost Spania, Italia, Republica Cehă,

Grecia. Din numărul total de victime identificate în 2009, 18,5% au fost traficate în interiorul țării noastre.

În continuarea cuvântului său, **domnul deputat Valeriu Zgonea** a subliniat faptul că echipele comune de anchetă reprezintă un instrument de succes de cooperare internațională ale UE, dar și de cooperare cu statele nemembre UE, pe rutele de trafic.

În vederea consolidării rezultatelor țării în domeniu, atât la nivel național, regional, cât și la nivelul UE, membri ai Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul României, au inițiat "Grupul Parlamentar Român privind Combaterea traficului de ființe umane", având ca obiectiv principal de a lucra în parteneriat cu organisme guvernamentale și organizații ale societății civile cum ar fi, pentru a forma un forum de dezbateră regulat și de a crește capacitatea de a rezolva problemele specifice.

Domnul deputat Valeriu Zgonea a evidențiat faptul că au fost revizuite propunerile UE privind traficul de ființe umane, dar fără angajarea unei proceduri de control cu privire la propunerile specifice. De asemenea, în octombrie 2009, a fost elaborat Planul de Acțiune al "Grupului" pentru perioada 2009-2010 și se are în vedere organizarea de întâlniri cu instituțiile publice naționale, cu reprezentanți de seamă ai ONG-urilor, mass-media, etc.

De asemenea, **domnul deputat Valeriu Zgonea** a evidențiat necesitatea unei strategii eficiente și realiste de combatere a traficului care să se bazeze pe informații corecte și actuale, folosind definiția convenită, la nivel internațional, a traficului, standardizare privind colectarea informațiilor, statistice privind traficul, precum și folosirea unor indicatori cantitativi și calitativi operaționali.

În acest context, **domnul Valeriu Zgonea** a apreciat necesitatea promovării unei mai bune înțelegeri în ceea ce privește fenomenul traficului de persoane, pentru a identifica noi tendințe / problemele emergente, pentru a ajuta la realizarea unei mai bune identificări a grupurilor vulnerabile.

În raportul său, **domnul deputat Valeriu Zgonea** a evidențiat faptul că, în contextul cooperării cu Parlamentul European și parlamentele naționale ale statelor membre, precum și a celorlalte țări din întreaga lume de publicare anuală a unui raport comun privind date referitoare la traficul de ființe umane, "Grupul parlamentar român pentru combaterea traficului de persoane" din Parlamentul României a propus crearea de canale de comunicare și organizarea de întâlniri cu omologii din parlamentele naționale ale statelor membre UE și cu alți parteneri-cheie, precum și cu instituțiile UE.

În acest context, domnul deputat Valeriu Zgonea a subliniat faptul că Parlamentul României dorește să se implice cu propria contribuție la rapoartele naționale anuale/bianuale inițiate de către instituțiile Guvernamentale și să acorde sprijin la nevoie în pregătirea rapoartelor instituțiilor Europene.

În încheierea raportului său, **domnul deputat Valeriu Zgonea** a făcut referiri la implicare Parlamentului României în eforturile globale de reducere a fenomenului traficului de ființe umane.

În încheierea lucrărilor reuniunii, domnul Don Flynn a supus aprobării Declarația finală a parlamentarilor din peste 20 de țări care au participat la seminarul European privind „Traficul de Ființe Umane”, organizat la Parlamentul britanic de Uniunea Interparlamentară, în perioada 22-23 februarie 2010. (anexă).

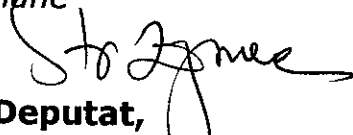
Anexă:

- Programul reuniunii cu tema «Traficul de ființe umane»
- Raportul privind realizările și provocările în Sistemul Național Român privind combaterea traficului de ființe umane, prezentat de domnul deputat Valeriu Ștefan Zgonea, secretar al Biroului Permanent al Camerei Deputaților, președinte al Grupului Parlamentar Român de combatere a traficului de ființe umane (engleză)
- Declarația finală a parlamentarilor din peste 20 de țări care au participat la seminarul European privind „Traficul de Ființe Umane”, organizat la Parlamentul britanic de Uniunea Interparlamentară, în perioada 22-23 februarie 2010

Deputat,

Valeriu Ștefan Zgonea

*secretar al Biroului Permanent al Camerei Deputaților
președinte al Grupului Parlamentar Român de combatere a
traficului de ființe umane*



Deputat,

Csilla-Maria Pető

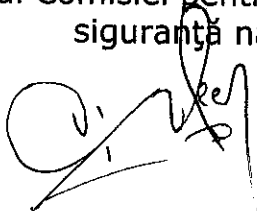
membră a Comitetului Director al GRUI



Deputat,

Angel Tîlvăr

membru al Comisiei pentru apărare, ordine publică și
siguranță națională





BRITISH GROUP
INTER-PARLIAMENTARY
UNION

HUMAN TRAFFICKING
Regional Seminar for the 12+ Group
The Attlee Suite, Portcullis House
Palace of Westminster,
London, United Kingdom
22 and 23 February 2010



INTER-PARLIAMENTARY
UNION

PROVISIONAL PROGRAMME

MONDAY 22 FEBRUARY 2010

0830 - 0930 Registration of participants

OPENING SESSION - SETTING THE SCENE

0930 - 1000 Introductory and welcome remarks

- Rt Hon John Bercow MP, Speaker of the House of Commons
- Martin Chungong, Inter-Parliamentary Union
- Anthony Steen MP, Chair: All Party Group on Human Trafficking
- Dr. Roger Berry MP, Chair: British Group of the Inter-Parliamentary Union

1000 - 1030

Extract from the play *"it felt empty when the heart went at first but it is alright now"* by Clean Break Theatre Company

SESSION I - SETTING THE EUROPEAN CONTEXT: PREVENTING AND COMBATTING TRAFFICKING

1030 - 1230

CHAIR: Anthony Steen MP

TO KICK THINGS OFF:

- Marleen de Pater MP, Parliament of the Netherlands
- Maria Grazia Giammarinaro, OSCE Special Representative for Combating Trafficking in Human Beings
- Jonathan Martens, International Organisation for Migration
- Olga Zudova, Senior Regional Legal Advisor, UNODC

THE DISCUSSION

Highlighting the experiences of what it is to be trafficked. Identify the trafficking routes and the market. Discuss international and internal trafficking trends. Cover areas such as domestic slavery, children, the sex trade and seasonal workers.

LUNCH

1245-1400

Informal buffet lunch in the IPU and Jubilee Rooms
Host: Roger Berry MP

SESSION II – WHAT ARE PARLIAMENTARIANS DOING TO PREVENT AND COMBAT PEOPLE TRAFFICKING

1415-1600

CHAIR: Clare Short MP

TO KICK THINGS OFF:

- Line Barfod MP, Danish Parliament
- Ryszard Kalisz MP, Polish Parliament
- Karin Rijs Jorgensen, former MEP

THE DISCUSSION

Highlight how parliamentarians are involved in ensuring the enforcement and implementation of existing legislation. Outline the European problem and highlight existing legislation at the European level. Participants will be asked to share experiences, challenges and good practices.

EXHIBITION – TO BE CONFIRMED>>>>

1630 - 1730

Delegates are invited to attend the opening of a special exhibition on Human Trafficking in the Upper Committee Corridor, House of Commons

Exhibition officially opened by:

- Rt Hon Alan Johnson MP, Secretary of State for Home Affairs
- Rt Hon William Hague MP, Shadow Secretary of State for Foreign Affairs

RECEPTION

1800 - 1930

Delegates are invited to attend a reception at Lancaster House

Host: **Alan Campbell MP, Parliamentary Under Secretary of State, Home Office**

TUESDAY 23 FEBRUARY 2010

SESSION III – LAW ENFORCEMENT IN THE FIGHT AGAINST HUMAN TRAFFICKING

0930 - 1230

CHAIR: Baroness Butler-Sloss

TO KICK THINGS OFF:

Guest Speakers to include:

- Vera Baird QC MP, Solicitor General, UK Parliament
- Christine Beddoe, Director of ECPAT UK
- Jenny Moss, Kalayaan
- CSIs Bernie Gravett and Colin Carswell, Met Police

THE DISCUSSION

Discuss law enforcement cooperation, including exchange of information and other measures such as mutual legal assistance, border measures and extradition.

LUNCH

1215 - 1400

Delegates are at leisure

SESSION IV – CURRENT ANTI-HUMAN TRAFFICKING POLICIES, STRATEGIES AND ACTION PLANS: CHALLENGES AND GOOD PRACTICES

1400 - 1600

CHAIR: Olga Zudova, Senior Regional Legal Advisor, UNODC

Guest Speakers will include:

- Rt Hon Keith Vaz MP, Chair: Home Affairs Select Committee
- Corinne Dettmeijer-Vermeulen, Dutch Rapporteur on Trafficking
- Valeriu Zgonea MP, Romanian Parliament
- Don Flynn, Migrant Rights Network

THE DISCUSSION

Discuss the role of parliamentary committees, inter-ministerial task force and national rapporteurs

Achievements and Challenges in the Romanian National Anti-Trafficking in Human Beings System

Presentation by Mr. Valeriu Stefan ZGONEA
Member of the Standing Bureau of the Chamber of Deputies
Head of the Romanian Parliament's Group on Fighting the Trafficking in Human Beings

IVth session of the Regional Seminar for the 12+ Group
IPU- BGIPU, London, 22-23 February 2010

Your Excellencies, Ladies and Gentlemen

It is my distinct pleasure to address the 12+Group of IPU.

We all know that we deal with matters in need of urgent and decisive action.

While slavery and the slave trade were abolished centuries ago, human trafficking continues to exist in spite of the ever-increasing efforts to curb it. Such a reality is not acceptable in a world of expanding democracy, rule of law and human rights. Unfortunately this reality is even worse when children become the victims, or cruel and inhumane acts are being performed by criminal organizations.

The ability to be in a constant motion and the flexibility of the organized groups involved in trafficking human beings, proofs that a narrow approach of the phenomenon would be unsuccessful.

Identifying optimal ways to reduce the impact of human trafficking in the modern society is a must but not an easy task. First, a conceptual standard, containing definitions, principles and general objectives, agreed upon by all major stakeholders, including national parliaments, in countries having reliable democratic instruments, would be needed. Second, a clear understanding of causes making the phenomenon grow, recruitment facilitating factors, patterns in victims' motivation and behavior, criminal networks' modus operandi.

We are aware of the impetus given to organized crime by facilities brought in the globalized world, by the free movement of persons and modern technologies.

A strengthened global reaction is consequently needed. Cooperation between relevant actors, the EU Member States, different bodies and agencies of the European Union and third countries, government administrations, international institutions and NGO's in countries of origin, transit and destination, must be a day by day reality. There is a manifest inter-dependence between us to effectively fight and prevent trafficking in human beings. We have to work together, and we need to step up our efforts.

For more than ten years now, trafficking in human beings has received significant attention from intergovernmental and non-governmental organizations, on the international, European and Romanian national level alike. Partnerships of large

United Nations institutions, such as the UN Global Initiative to Fight Human Trafficking ("UN.GIFT"), have been formed, and international and European treaties and EU legislation has established standards on assistance to trafficked persons and prosecution of traffickers.

*
* *

Responding to the growing concern and reaction of the EU to the continuing aggravation in human beings trafficking, Romania firmly supported the European action through national programmes, relevant activity at EU level and joint projects with member states.

In cooperation with EU institutions and other member states and International Organizations, Romania succeeded to well define its legal framework; has ratified major international treaties and conventions, establishing binding legal obligations for implementation of standards for assistance to trafficked persons and prosecution of perpetrators. At EU level, Romania has transposed all relevant legislation.

The main piece of legislation at national level is the Law 678/2001 on preventing and combating trafficking in human beings, subsequently amended and supplemented.

The Law incriminates all forms of trafficking, settled the judicial frame to allow using modern investigation techniques, provided norms for the assistance and protection of victims and witnesses, clarified important issues concerning the trafficking in children.

Modifications to the Law are under way and provide for:

- A new definition of the human trafficking victim
- Incrimination of all related crimes
- Remove the charges of the victim who, by exploitation, commit prostitution or beggary crime
- Setting up a system of protected houses for victims
- Free access to justice for the victims
- Reflection period for all victims

The entire system works on the basis of a National Strategy against Trafficking in Persons 2006-2010 and a National Action Plan 2008-2010, implementing the Strategy.

It was created a viable institutional system able to support effective programmes.

However, the impact of these actions has been limited so far, and trafficking for any type of exploitation of thousands of people world wide, including children is still continuing and responses to those affected, still inadequate.

We have in mind to intervene in the Romanian anti-trafficking system, in such a way as to determine a change in authorities' attitude, from "reactive" to "active", passing from swift responses to particular cases, to a more founded and sustainable approach able to increase coherence of sector public policies in order to diminish criminal organizations' recruiting capacity on national territory and, in the same time, to dismantle trans-border criminal networks, active in our country, including in trafficked persons transit to EU countries.

In our country the fight against the crime of trafficking human beings is coordinated through the National Agency against Trafficking in Persons and the Directorate for the Investigation of Organized Crime and Terrorism within the Prosecutor's Office of the High Court of Cassation and Justice.

There was created an „Inter-Institutional Coordination Mechanism”, with periodical meetings of the Inter-Ministerial Working Group and the Thematic Working Group to coordinate, assess and analyze the activities developed by institutions with responsibilities to prevent and combat THB and assist trafficked victims.

The permanent members are representatives of the Ministry of Administration and Interior, Public Ministry (Prosecutor), Justice Ministry, Foreign Affairs Ministry, Labour Ministry, Education Ministry, Health Ministry, Culture Ministry and the National Authority for the Protection of Child's Rights. Experts from other public institutions, civil society associations can take part at Group's sessions.

The National Agency against Trafficking in Persons is a specialized body of the central public administration, within the General Inspectorate of the Romanian Police¹. It has 15 Regional Centres.

The purpose of the Agency is to coordinate, evaluate and monitor the implementation of policies in the field of trafficking in persons by the appropriate public institutions.

The Agency cooperates with organizations within the country and abroad, to raise the public awareness on the phenomenon and its consequences, collect, storage, process and analyze the data and the information. Covers mainly the prevention and victim assistance sectors and acts as interface with NGOs.

The Directorate for the Investigation of Organized Crime and Terrorist Offences, the only specialized body of the Public Ministry, acts within the Prosecutor's Office attached to the High Court of Cassation and Justice and is invested with a coordinating role in the organized crime combating sector.

The Directorate is carrying out investigations in cases of serious crimes.

It has a sub-structure destined to prosecuting trafficking offences (Office for combating the trafficking in human beings and migrants).

It has territorial representation (15 territorial services and 41 territorial offices).

¹ Until March 2009 the Agency was subordinated to the Ministry of Administration and Interior

Since July 2004 had been established a national network of judges (52 – one for each court) with expertise judging cases of trafficking in human beings. The network had been internationally notified with the European Commission, Eurojust, the European Council, and U.N. etc.

In the combating segment the Inspectorate General of the Romanian Police relies on the specialized Service for Fighting the Trafficking in Persons, a subdivision within the Squad for Combating Organized Crime. The Service cooperates with similar international structures, with the assistance of Europol, Interpol, Eurojust, Frontex, the Southeast European Cooperation Initiative's Regional Centre (SECI).

Other supporting institutions: the Inspectorate General of Border Police², the Inspectorate General of the Gendarmerie.

Starting from 2012 the abolition of checks at the internal borders will make the Romanian Eastern border, the Eastern border of the EU. This is why the Border Police not only has high responsibilities in preparing country's accession to the Schengen area, but also in the post-accession cross-border police cooperation among all the contracting states, for the protection of their citizens.

The National Agency against Trafficking in Persons has created a National Integrated System to Monitor and Assess Trafficking in Persons (SIMEV), operational since January 2007. From a technical point of view, the national system is a multilevel IT system, using a central data base, a data interrogation application and a user web interface. The access to the system is granted to Agency's personnel only, respectively the Monitoring, Assessment and Research Service and the Regional Centres, as well as users from the institutions with which the Agency concluded collaboration protocols. The data contained in the data base can be collected from other partner institutions as well.

Speaking of programmes, projects and actions we mention in the Prevention sector the first objective of the Romanian national authorities was to raise awareness in the entire society and place the prevention/combating/victim assistance efforts on top of the agenda of both the Government and non-governmental organisations.

The public polls proved that Romanian population is aware of the phenomenon of trafficking of humans. The highest risk is faced by the people with a low level of education, especially in the rural area and in the small towns, with a smaller knowledge about these types of risks.

High profile national campaigns were developed using all the media channels as well as unconventional types of advertising.

On February 16 has been launched a campaign with the logo "Trafficking in Persons is Merciless". The campaign is part of the project "Reducing the number of Bulgarian and Romanian victims trafficked in Spain and Italy" and is set to last until September 15.

² Until May 2009 the Border Police had direct competences in combating THB

There were as well local campaigns, implemented by the Regional Centres of the Agency, in cooperation with local / regional stakeholders. Some 56 000 persons have benefited from these actions.

Themes related to the trafficking of human beings were introduced in programmes developed for gymnasium and high school.

Starting 1 August 2007 a Help-line toll free number is operational 24 hours a day.

The stages of the trafficking process (recruitment, transportation, sale, confinement and exploitation, re-sale, escape, repatriation) were widely publicized for preventing sexual exploitation of women. In the forced labour prevention, useful information on the employment in the United Kingdom and in the Czech Republic was made public.

In respect to activities in the field of fighting trafficking in persons the trend showed a tendency of reduction of trafficking cases. This is remarkable as Europol have recently said the aggregate number of cases did not decrease last year.

Data show a number of 780 victims in 2009, to be compared with 2551 in 2005, 2285 in 2006, 1780 in 2007 and 1240 in 2008.

The gender distribution is 54 % women, up by 5 % compared to year 2008.

The decrease was noted in minors' trafficking as well but the ratio in the total population has increased from 15 % in 2008 to 29% in 2009.

The main trafficking sub-type was the sexual exploitation of women, in 41% of the total of cases, while the forced labour accounted for 40% of cases. The begging sub-type has increased by 7% in 2009, compared to 2008, to 14% (109 victims) of the whole number of victims.

The main destination countries in 2009 were Spain, Italy, the Czech Republic, Greece. Of all identified victims in 2009, 18.5 % have been trafficked inside our country.

We mention the joint investigation teams as a successful international cooperation instrument of the both EU and non-EU states on the trafficking routes.

In the area of Victim Protection, Assistance and Social Reintegration, the National Referral Mechanism (MNR) and "National standards for victim protection and specialized assistance services" were developed.

MNR aims to adopt a unitary and coordinated response of all anti-trafficking institutions and organizations; represents a set of norms carried out by state institutions and various non-government organizations, designed to protect the fundamental rights of the victims of trafficking and to serve the purpose of their needs for protection and assistance.

The national legislation provides the methods to protect the victims, including through medical, juridical assistance, and scholarships. Unfortunately, there are only 34 shelters which offer assistance to the victims, with a capacity of 200 places.

A Programme on Coordinating of the victims-witnesses in the trial has been initiated by national authorities, in cooperation with the US Embassy in Bucharest. The objectives are: maintaining permanent contact with the NMR registered victims, informing victims on their rights and services offered, preparing the victim for the trial.

As a result the number of victims attending trials has increased and the cases of abandon of the social reinsertion programmes have diminished.

Romania's level of involvement in the international cooperation had been intensified through cooperation within EUROPOL, INTERPOL, SECI Centre, the only international law enforcement organization which brings together police and customs representatives. Romania appointed a national focal point to cooperate within SECI.

The SECI Centre engaged a lot of its resources in establishing in the year 2000 a specialized Task Force on human trafficking. In December 2009, in Bucharest was signed the Southeast European Law Enforcement Center (SELEC) Convention, leading to the transformation of SECI Center into SELEC, once the document is ratified by the member countries. This change is meant to further develop the SECI initiative, creating new capacities to fight organized crime.

In the bilateral area: the offices for the internal affairs attachés in the Romanian Embassies were set up.

There is ongoing cooperation with the origin states of the victims, exchanging good practises in this field. Constant cooperation is done with United Office on Drugs and Crime (UNODC), The Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE), International Organization for Migration (IOM), Black Sea Economic Cooperation (BSEC).

Cooperation relations with countries of destination, such as Netherlands, United Kingdom, the Czech Republic, Spain and Italy, as well transit and origin countries in S-E Europe have been strengthened.

The National Agency against Trafficking in Persons and the General Inspectorate of the Romanian Police were part in the Project for a Transnational Referral Mechanism of Persons Trafficked in S-E Europe, developed by the International Centre of Migration Policies Development (ICMPD). A manual was published.

ICMPD continued with a second project on Developing a Transnational Referral Mechanism of Persons Trafficked between the origin and destination countries (MTR-UE), financed by the European Commission.

Romanian authorities are working on setting up of a unified international data collecting mechanism on preventing and fighting trafficking, organise an exchange of good practices, develop prevention campaigns with international impact, raising awareness at international level on new forms of trafficking.

Activities of the Romanian Parliament's Group on Fighting the Trafficking in Persons

With a view to strengthening the country's results in the field, both at national, regional and EU level, members of the European Affairs Committee of the Romanian Parliament, initiated the "Parliamentary Group on Fighting the Trafficking in Human Beings" having as main objective to work in partnership with governmental bodies and civil society organisations such as to form a regular debate forum and increase the capacity to solve the specific problems.

During the months March-April 2009 we have initiated and succeeded to establish the Romanian Parliament's Group on Fighting the Trafficking in Human Beings. To better include the EU initiatives into the "Group's" activity, as, obviously, the matter cannot be solved at national level alone, we placed it in the frame of the European Affairs Committee.

Later (in September last year), in regard of to the increased role of national parliaments, and considering requests from other MPs to take part to our activities we extended invitations to join the "Group" to Members of Parliament in other specialized committees. To start with, we have provided basic information to the new associate members.

The setting up of our "Group" was inspired by talks with Mr. Anthony STEEN, Chairman of the All Party Parliamentary Group for Trafficking of Women and Children in the UK Parliament, held on the occasion of the International Migration and Human Trafficking Conference, organized by the Commonwealth Parliamentary Association United Kingdom Branch, in February last year.

In July 2009 we organised the Visit to Romania of the All Party Parliamentary Group for Trafficking of Women and Children Delegation, led by Mr. Anthony STEEN, with a diversified programme meant to cover as many aspects of a "country of origin and transit" as possible.

We have thoroughly looked into the organisation of the national system on fighting the trafficking in human beings, the legal framework and we set up a comprehensive list of institutions and contact persons.

We have reviewed the EU proposals on trafficking in human beings, without yet engaging a scrutiny procedure on specific proposals.

In October 2009, we have drafted the "Group's" Action Plan for 2009-2010.

In November 2009 we sent letters informing on the creation of the "Group" and proposing cooperation to relevant National Authorities, European Affairs Committees in all EU member states parliamentary chambers, International Organisations.

On our last year's autumn agenda there were as well a meeting Ms. Eva BIAUDET, OSCE Special Representative on Combating Trafficking in Human Beings

(Bucharest, 23 September 2009) and the participation to the Conference "Towards EU Global Action against Trafficking in Human Beings" (Brussels, 19-20 October 2009).

We plan to organise a series of meetings with National public institutions, relevant NGO representatives, media, etc.

We keep in mind that an effective and realistic anti-trafficking strategy must be based on accurate and current information, using the internationally agreed definition of trafficking, standardizing the collection of statistical information on trafficking and using a set of standardized quantitative and qualitative operational indicators.

We want to promote an improved understanding of persons trafficking, identify new trends/ emerging issues, to help achieving an improved identification of vulnerable groups.

Our debates should help finding answers to questions such as:

- Which are the main contributing factors (internal/external) to the recruiting process?
- Which are the recruitment contributing factors and who are the social actors in the recruiting process and what is their role (abusive/protective)?
- Which were the turning/triggering points that led to trafficking?

We want to help determine the impact of the social environment on possible victims and the role of families, peer groups, school, local community, state / local authorities, media, church, examine other topics as corporate social responsibility and role of the private sector, the responsibilities of internet service providers.

For these purposes we will request / supporting research studies, by national institutions.

Other issues of interest are: discussing National Action Plans, National policy documents, build sustainable public policies in order to curb the human trafficking process, make analysis of national legislation and case-law and monitor the relationship between the intention of anti-trafficking laws, policies and interventions, and their real impact (avoid transferring the problem from one place or group to another).

We plan to help identify financial resources for the development of a wider victim assistance network, including accommodation and counselling.

Last but not least, we will encourage the scrutiny of EU proposals on the matter, as Parliament's priority and means to disseminate information and promote EU debate in as many as possible sectors of our society. Romanian MEPs or EU officials may be invited.

Cooperation with the European Parliament and national parliaments of EU Member States is a priority. We commend the recent request by two MEPs to call the Council of Ministers and the European Commission to place anti-trafficking high on Europe's agenda. We also greet the European Parliament's Resolution on preventing trafficking in human beings. We share the EP vision when requesting the Council and the European Commission to agree to a holistic EU's approach centered on human rights,

focused on external relations, return and reintegration policies, social affairs, social inclusion, migration and asylum, and having certain key elements³, and, on the other hand, improve the coordination of information by asking Eurojust, Europol and Frontex, in consultation with the Fundamental Rights Agency, the Gender Institute and NGOs, to publish every year a joint report on trafficking in human beings, and by supporting the development of a common template for Member States and third countries for the collection of data relating to trafficking in human beings.

To this end we intend to set up communication channels and organise meetings with our counterparts in national parliaments of EU member states and other key partners as well as EU institutions.

We wish to contribute with our own input to National annual/biannual reports drafted by Governmental institutions and help, if needed, in drafting European Institutions' Reports.

Finally, I would like to extend our greeting, on behalf of the Romania Parliament, and assure you of Romania's complete involvement in global efforts to curb the human trafficking process.

Thank you!

³ a. the level of penalties and sanctions for those, legal persons included, who make a profit from trafficking in human beings should reflect the seriousness of the crime and have a dissuasive effect;
b. further action should focus on protecting the victim, taking the situation of minors into due consideration, by, inter alia, ensuring that assistance to victims is unconditional and that the consent of a victim to exploitation is always irrelevant;
c. in order to discourage demand, further action could also focus on users of the services of trafficked people [...]



BRITISH GROUP
INTER-PARLIAMENTARY
UNION

HUMAN TRAFFICKING
Regional Seminar for the 12+ Group
The Attlee Suite, Portcullis House
Palace of Westminster,
London, United Kingdom
22 and 23 February 2010



INTER-PARLIAMENTARY
UNION

**DECLARATION FROM PARLIAMENTARIANS FROM OVER 20 COUNTRIES WHO
ATTENDED A EUROPEAN SEMINAR ON HUMAN TRAFFICKING, HELD BY THE INTER-
PARLIAMENTARY UNION AT THE HOUSES OF PARLIAMENT IN LONDON ON 22 AND 23
FEBRUARY 2010.**

We strongly urge parliamentarians throughout Europe to develop a better understanding of the nature and extent of Human Trafficking; to join forces to stamp out this modern form of slavery by ensuring their anti-trafficking legislation is effective; by increasing their efforts in sharing information and communicating more effectively with their colleagues; to encourage governments to coordinate and redouble their efforts, in co-operation with international institutions, law enforcement agencies and other bodies to combat this evil crime, to create a hostile environment for traffickers in all our countries, to assist the rehabilitation of victims and, if they have not yet done so, to ratify without delay the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings. In addition, we call for more international co-operation to tackle this problem in other parts of the world. A seminar report will be available shortly at www.ipu.org.

**DECLARATION DES PARLEMENTAIRES DE PLUS DE 20 PAYS QUI ONT PARTICIPE AU
SEMINAIRE EUROPEEN SUR LA TRAITE DES ETRES HUMAINS, ORGANISE PAR L'UNION
INTERPARLEMENTAIRE AU PALAIS DE WESTMINSTER A LONDRES
LE 22-23 FEVRIER 2010.**

Nous invitons instamment les parlementaires de toute l'Europe à développer une meilleure compréhension de la nature et de la portée de la traite des êtres humains, à unir leurs efforts afin de supprimer cette forme moderne d'esclavage en assurant l'efficacité de leur législation contre cette pratique et en accroissant leurs efforts pour partager les informations et communiquer plus efficacement avec leurs collègues. Nous les invitons aussi à encourager les gouvernements à coordonner et redoubler leurs efforts en coopération avec des institutions internationales, des agences du maintien de l'ordre et d'autres organisations afin de combattre ce crime épouvantable, de créer un environnement hostile aux trafiquants dans tous nos pays, d'aider à la réhabilitation des victimes et de ratifier sans délai la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains, s'ils ne l'ont pas encore fait. En outre, nous invitons à une plus grande coopération internationale afin d'éradiquer ce problème dans d'autres parties du monde. Un rapport sur ce séminaire sera bientôt disponible sur le site www.ipu.org.