


GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI EUROPENE

București, 011864, Bd Aviatorilor 50A, sector 1, ROMÂNIA, tel. 021 308 53 00, fax. 021 318 55 24

 PARLAMENTUL ROMÂNIEI
 CAMERA DEPUTAȚILOR
 SECRETAR GENERAL
 Nr. 11/244/CP/11.05.2010

 Nr. 133 / B.M.
 Data 07.05.2010

 Parlamentul României
 Camera Deputaților

B.P. Nr. 598 din 13.05.2010

Doamnei Roberta ANASTASE
Președinte
Camera Deputaților

 SG
 Plușch
 Sep Secretariat teh.
 pt. B.P.

 PARLAMENTUL
 ROMÂNIEI
 CAMERA DEPUTAȚILOR
 PREȘEDINTE
 Intr. Nr. 1/880/PA
 20 LUNA 05 ZIUA 10

Stimată doamnă președinte,

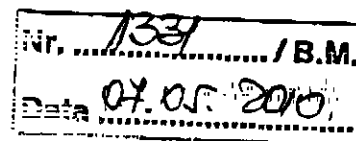
Vă transmitem, alăturat, spre informare, Nota privind aplicarea Directivei 2009/28/EC privind promovarea utilizării energiei regenerabile.

Vă rog să primiți, stimată doamnă președinte, expresia celei mai înalte considerații.



**GUVERNUL ROMÂNIEI****DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI EUROPENE**

București, 011864, Bd Aviatorilor 50A, sector 1, ROMÂNIA, tel. 021 308 53 00, fax. 021 318 55 24

NOTĂ**privind aplicarea Directivei 2009/28/EC privind
promovarea utilizării energiei regenerabile****1. Context**

Pachetul legislativ "Energie - Schimbări Climatice" cuprinde o serie de acțiuni concrete și un set de obiective ambițioase care trebuie îndeplinite până în anul 2020, pregătind tranziția către o economie cu emisii de dioxid de carbon scăzute.

Aceasta se poate realiza printr-un mix de politici sectoriale care să asigure nu numai reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, dar și securitatea energetică, prin creșterea ponderii energiilor regenerabile în consumul final de energie și nu în ultimul rând, a creșterii eficienței energetice în toate sectoarele (planul de acțiune în domeniul eficienței energetice care prevede o îmbunătățire a acesteia cu 20% până în anul 2020).

Pachetul legislativ a fost agreat de șefii de stat și de guvern, precum și de Parlamentul European în decembrie 2008, și adoptat în cadrul Consiliului European din 6 aprilie 2009. Unul din actele importante ale acestui pachet este Directiva 2009/28/EC.

2. Descrierea actului comunitar

Directiva 2009/28/EC privind energiile din surse regenerabile stabilește un cadru comun (prevederi privitoare la energia electrică, termică și de transport) pentru promovarea energiei din surse regenerabile și prevede obiective naționale obligatorii privind ponderea globală a energiei produse din aceste surse în cadrul consumului final brut de energie (ținta de 20%) și ponderea energiei din surse regenerabile utilizată în transporturi (ținta de 10%).

Această Directivă face parte dintr-un pachet de propuneri legislative în acest domeniu, alături de alte inițiative legislative, cu implicații majore în domeniul energiei, precum: schema comunitară de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră (GES) și bio-carburanți (Directiva 2003/30/CE privind promovarea utilizării biocarburanților și a altor carburanți regenerabili pentru transport).

3. Cadrul juridic european existent

Directiva 2001/77/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 septembrie 2001 privind promovarea electricității produse din surse de energie regenerabile pe piața internă a electricității¹ și Directiva 2003/30/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 mai 2003 de promovare a utilizării biocombustibililor și a altor combustibili regenerabili pentru transport² au stabilit definițiile pentru diferite tipuri de energie regenerabilă. Directiva 2003/54/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2003 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de abrogare a Directivei 96/92/CE³ a stabilit definiții pentru sectorul electricității în general.

¹ JO L 283, 27.10.2001, p. 33.

² JO L 123, 17.5.2003, p. 42.

³ JO L 176, 15.7.2003, p. 37.

4. Analiza juridică din perspectiva legislației românești

În vederea exploatării potențialului energetic din surse regenerabile și a atingerii Țintelor, România a creat un cadru legislativ adecvat promovării RES, aliniat la acquis-ul comunitar.

Astfel, România a adoptat, în 2003, *Strategia de valorificare a resurselor regenerabile de energie*", aprobată prin *HG 1535/2003*.

Prin „*Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020*”, aprobată prin *HG 1069/2007*, nivelul Țintelor naționale orientative privind ponderea energiei electrice produse din surse regenerabile de energie în consumul intern brut de energie electrică în perspectiva anilor 2010, 2015, 2020 este de 33%, 35% și, respectiv, 38%.

Prevederile Directivei 2001/77/EC au fost transpuse în legislația națională prin *HG 443/2003* privind promovarea producției de energie electrică din surse regenerabile de energie. Prin *HG 1892/2004* pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie cu modificările din *HG 958/2005* s-a stabilit sistemul cotelor obligatorii combinat cu sistemul de comercializare a certificatelor verzi. Piața certificatelor verzi funcționează în baza Ordinului ANRE 22/2006 –Regulament organizare piața certificate verzi.

Față de actele normative menționate, amintim de asemenea următoarele reglementări care asigură cadrul legal pentru promovarea surselor regenerabile de energie:

- Legea 13/2007 a energiei electrice;
- Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie.

Implementarea Directivei 2009/28/EC privind promovarea utilizării energiei regenerabile va avea impact legislativ asupra următoarelor domenii: energetic (sistemul energetic național), economic - în special asupra mediului de construcții, afectat de stabilirea unor condiții speciale privind clădirile nou construite sau modernizate, începând de la arhitectură până la asigurarea cu instalații de încălzit, respectiv climatizat, folosind surse regenerabile și asupra consumatorilor.

Cadrul instituțional aferent promovării energiilor din surse regenerabile (RES) include următoarele instituții:

- Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri - aplică politica Guvernului în sectorul energetic, inclusiv în domeniul resurselor regenerabile;
- Ministerul Mediului și Pădurilor; Ministerul Administrației și Internelor - pentru administrația locală,
- Ministerul Transporturilor și Infrastructurii - pentru sectorul transporturilor;
- Autoritatea Națională de Reglementare pentru Energie (ANRE) - autoritatea care elaborează legislația secundară în domeniu, emite producătorilor de RES garanțiile de origine la cererea acestora, verifică îndeplinirea cotelor obligatorii de către furnizori;
- Operatorul de transport și sistem (OTS) – Transelectrica - emite certificate verzi producătorilor de energie electrică din surse regenerabile;
- Operatorul pe Piața de Energie Electrică (OPCOM) - organizează piața centralizată a certificatelor verzi.

5. Analiza de oportunitate

Transpunerea și implementarea Directivei 2009/28/EC în România va implica realizarea unor investiții importante în domeniu, legate nu în ultimul rând de rețehnologizarea întreprinderilor energointensive.

De asemenea, sunt de așteptat costuri sociale importante, având în vedere necesitatea închiderii unora dintre centralele termice energo-intensive și a altor facilități industriale depășite.

Pe de altă parte, implementarea pachetului energie-schimbări climatice și implicit a *Directivei privind promovarea utilizării energiei regenerabile* creează necesitatea de implementare a unor măsuri de rețehnologizare direcționate înspre creșterea eficienței economice, nu doar către reducerea efectelor de mediu, posibilitatea de înlocuire a întreprinderilor energointensive ineficiente, cu instalații cu durată de viață depășită, sau oportunitatea de reducere a dependenței de anumite piețe externe, astfel încât să se reducă vulnerabilitatea la modificările economiei mondiale. În plus, efecte pozitive pot fi identificate în mod direct în ceea ce privește protecția mediului înconjurător (cantitatea de deșeuri redusă, calitatea aerului crescută), precum și în ceea ce privește gradul de sănătate al populației.

Prin urmare, pentru România devine esențială îmbunătățirea substanțială a eficienței energetice și accentuarea decuplării creșterii economice de creșterea consumului de energie și, implicit, scăderea intensității emisiilor de carbon la nivel național.

6. Poziția României

Pentru România, ținta prevăzută la nivelul anului 2020 este de 24% pondere a energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie, reprezentând o creștere de 6.2% față de anul de referință 2005⁴.

Considerăm că evoluția producției de energie din surse regenerabile va urmări traiectoria indicativă stabilită, fără a exista excedente valorificabile la nivel european. Totodată, evaluările recente arată că, pentru biocombustibil, România va putea realiza la limită obiectivul global stabilit exclusiv prin producția internă, fără să facă apel la transfer din alte state membre.

Potențialul național tehnic al surselor regenerabile de energie este prezentat în Anexa 1. Valorile reprezintă cantitatea maximă de energie ce s-ar putea obține anual din fiecare sursă regenerabilă utilizând tehnologiile disponibile în prezent, fără a ține seama de restricțiile economice și de mediu.

Pentru promovarea producerii energiei electrice din RES se aplică sistemul cotelor obligatorii, combinat cu sistemul de tranzacționare a certificatelor verzi. Sistemul de promovare din România se aplică pentru energia electrică produsă în unități calificate de ANRE și livrată în rețelele electrice publice, respectiv: energie hidro produsă în centrale cu o putere instalată de cel mult 10 MW, puse în funcțiune sau modernizate începând cu anul 2004, energie eoliană, energie solară, energie geotermală, biomasă, biogaz, gaz de fermentare a deșeurilor, denumit și gaz de depozit, gaz de fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate.

Conform Anexei 1 a Directivei 2009/28/CE, obiectivul stabilit pentru România pentru anul 2020 este de 24%. Traectoria orientativă este prezentată în Anexa 2.

Criza economică globală declanșată în 2008 afectează profund România, inclusiv din punctul de vedere al consumului de energie, în prezent și în perioada următoare. În aceste condiții, valoarea prognozată pentru 2009 a consumului final brut de energie este de numai 31,22 milioane tone echivalent petrol (tep), față de valoarea de 34,62 milioane tep prognozată în 2007.

Având în vedere prognoza evoluției consumului național de energie și considerând traiectoria pentru România stabilită prin Directivă, consumul final brut de energie din surse regenerabile trebuie să aibă valorile din Anexa 3.

Prognoze recente realizate în România de organizații de specialitate au arătat că în anul 2020 consumul final brut de energie va fi (probabil) de 31.212 mii tep. Realizarea obiectivului național global înseamnă un consum de energie din surse regenerabile de 7.491 mii tep.

În prezent, în România sunt valorificate cantități importante de energie din surse regenerabile de energie. În ultimii ani, valoarea consumului de energie din surse regenerabile a avut o tendință crescătoare, depășind 5.000 mii tep în 2008. Ponderea cea mai importantă au avut-o lemnele de foc,

⁴ Valoarea de referință pentru 2005 este de 17.8%.

respectiv energie regenerabilă cea mai ușor de obținut și folosit. O pondere importantă a avut-o de asemenea energia hidroelectrică.

În viitor, România va trebui să depună eforturi semnificative pentru a valorifica biomasa (inclusiv lemnele de foc) cu randamente superioare și a valorifica și alte surse regenerabile de care dispune (în primul rând energia eoliană). În acest sens, a fost îmbunătățit cadrul legislativ și au fost deja demarate proiecte importante, în special în ceea ce privește utilizarea potențialului eolian.

7. Urmărirea temei (calendar, participare)

România va notifica, până la 30 iunie 2010, Comisiei Europene *Planul Național de Acțiune privind Energia Regenerabilă (PNAER)*, pe baza modelului de plan de acțiune elaborat de Comisie. Planul de acțiune trebuie să cuprindă asigurarea unui cadru pentru politici, reglementări și acțiuni în domeniul RES (termice, electrice și biocarburanți), determinarea ponderii biocombustibililor și biomasei în țintele pentru sursele regenerabile de energie, recomandări privind modalitățile de conectare a cererii și ofertei RES prin crearea unei piețe.

Au fost organizate trei întâlniri ale grupului de lucru interministerial aferent Directivei 2009/28, la care au participat reprezentanți ai Departamentului pentru Afaceri Europene, Ministerului Economiei Comerțului și Mediului de Afaceri, Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei, Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Mediului și Pădurilor, Institutului de Cercetări și Modernizări Energetice (ICEMENERG), Institutul de Studii și Proiectări Energetice (ISPE). În cadrul ultimei reuniuni s-au stabilit responsabilități și termene pentru fiecare instituție pentru transmiterea datelor și a informațiilor. Deși au fost invitați, la reuniune nu au participat reprezentanții Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC).

De asemenea, au participat, ca invitați, reprezentanții Asociației Române pentru Energie Eoliană (RWEA) și a Asociației Patronale Surse Noi de Energie (SunE).

Se are în vedere finalizarea documentului și prezentarea pentru dezbatere publică în a doua jumătate a lunii mai a.c.

8. Concluzii

Realizarea valorilor care rezultă din prognoza prezentată, cu respectarea traiectoriei din Directivă, este posibilă numai în condițiile unor eforturi de valorificare a tuturor surselor regenerabile de energie.

România trebuie să valorifice circa doua treimi din potențialul total de resurse regenerabile de care dispune, având în vedere și restricțiile economice și de mediu. O evaluare a potențialului economic și ecologic al RES este în curs de elaborare la nivelul autorităților responsabile.



Anexa 1**Potențial anual RES**

Sursa	Potențial anual	Aplicație
Energie solară	60 PJ/an 1,2 TWh	Energie termică Energie electrică
Energie eoliană (potențial teoretic)	23 TWh	Energie electrică
Energie hidro din care sub 10 MW	36 TWh 3,6 TWh	Energie electrică
Biomasa și biogaz	318 PJ	Energie termică Energie electrică
Energie geotermală	7 PJ	Energie termică

Anexa 2***Traiectoria orientativă***

Anul	Pondereea energiei din SRE în consumul final brut (%)
2005	17,8
2011 – 2012	19,04
2013 – 2014	19,66
2015 – 2016	20,59
2017 – 2018	21,83
2020	24

Anexa 3**Consum de energie din RES**

Indicator	U.M.	2010	2015	2020
Consum final brut de energie	mii tep	25246	27966	31212
Pondereea RES	%	19,04	20,59	24
Consum de energie din RES	mii tep	4807	5758	7491