



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/232/CPRO/2010

Avocatul Poporului

Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avp.ro> E-mail: avp@avp.ro

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
PREȘEDINTE
Intrare Nr. 40
Luna 20
AVOCATUL POPORULUI

Ombudsman
Cabinet Ministru

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. ...4.4.7.3/.....4.MAI.2010

Stimată doamnă președinte,

Instituția Avocatul Poporului este instituție nominalizată în Constituție la art. 58-60 și are drept scop apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice.

Potrivit Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, instituția Avocatul Poporului este autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică.

Din păcate, acest statut constituțional și legal al instituției nu a fost înțeles de autoritățile publice încât Guvernul, prin Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Muncii, Familiei și Protecției sociale, făcând abstracție de acest statut, a redus resursele materiale și umane. Aceste acțiuni au dus la slăbirea capacității funcționale a instituției.

Având în vedere că acest tratament din partea autorităților continuă de câțiva ani, este necesar să ne adresăm Parlamentului, care este singura autoritate constituțională sub conducerea și controlul căreia ne desfășurăm activitatea și care prin mijloace specifice trebuie să sprijine activitatea instituției Avocatul Poporului, instituție tipic vest-europeană.

Vă supunem atenției principalele probleme în rezolvarea cărora vă solicităm sprijinul:

1. Alocția bugetară anuală este dată în limite rezonabile, dar de ani în șir Ministerul Finanțelor Publice nu aprobă alocarea sumelor acordate prin legea bugetului.

Dacă la nivel parlamentar se creează aparența utilizării fondurilor bugetare, aceste fonduri, în realitate, sunt ulterior diminuate prin măsuri ale Ministerului Finanțelor Publice. Ca atare, o primă solicitare constă în a cere Guvernului și Ministerului Finanțelor Publice să respecte cifrele aprobate prin legea bugetului de stat.

2. Blocarea posturilor vacante. Scriptic, instituția Avocatul Poporului are 99 de posturi, dar datorită unor măsuri luate (interzicerea cumulului pensiei cu salariul), la ora actuală instituția lucrează cu 92 de angajați, la sediul central și la birourile teritoriale.

Astfel că, pentru deblocarea posturilor finanțate prin legea bugetului de stat și organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante din cadrul instituției Avocatul Poporului, am solicitat sprijinul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției sociale, dar demersul nostru nu a avut nici un rezultat. (Anexa 1)

Ca atare, solicităm deblocarea posturilor finanțate prin legea bugetului de stat.

3. Sediul instituției. Există dificultăți în ceea ce privește sediul central al instituției Avocatul Poporului. Am solicitat în repetate rânduri ca imobilele în care ne desfășurăm activitatea să ni se dea în administrare proprie pentru o cheltuială mai chibzuită a fondurilor. Administrarea de către Regia Autonomă- Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat a sediului instituției nu corespunde unei cheltuieli raționale a banului public; măsura trecerii imobilelor în administrarea directă a

Parlamentul României
Camera Deputaților

E.P. Nr. ...590... din 11.05.2010

instituției noastre constituie o oportunitate pentru realizarea unei economii în bugetul public. (Anexa 2)

Deși a existat și există o bună colaborare cu anumite autorități (ex. Curtea de Conturi, prefecturi), în cazul sediilor birourilor teritoriale ale instituției Avocatul Poporului, s-au găsit soluții temporare ale problemei. Prin încheierea contractelor de comodat doar pentru un an calendaristic întâmpinăm mari greutăți la prelungirea acestora ceea ce induce o stare de nesiguranță în continuitatea activității birourilor teritoriale.

4. Paza sediului. Instituția Avocatul Poporului este singura instituție nominalizată în Constituție care nu are un sistem de pază propriu. De aceea considerăm că paza instituției trebuie asigurată de efective de jandarmi așa cum se realizează în cazul celorlalte autorități.

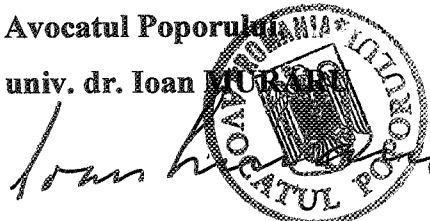
Față de dispozițiile constituționale și legale care reglementează statutul instituției Avocatul Poporului apreciem că, Parlamentul, în virtutea autonomiei sale, este unica autoritate statală unde ne putem adresa pentru rezolvarea problemelor pe care le întâmpinăm. De aceea, ombudsmanii europeni în totalitate se subordonează sau Parlamentului sau șefului statului. Această trăsătură ține de statutul ombusmanului în sistemul european.

Menționăm că, solicitarea noastră este o petiție, în sensul art. 183 din Regulamentul din 24 februarie 1994 al Camerei Deputaților, republicat, întrucât nu avem altă soluție constituțională sau legală, iar cele două Camere ale Parlamentului au suficiente mijloace de a determina autoritățile publice să rezolve problemele semnalate.

Folosesc acest prilej pentru a vă asigura, stimată doamnă președinte, de înalta mea considerație.

București, 29 aprilie 2010

Doamnei Roberta Alma ANASTASE
Președintele Camerei Deputaților
Parlamentul României

Avocatul Poporului
Prof. univ. dr. Ioan MURARIU




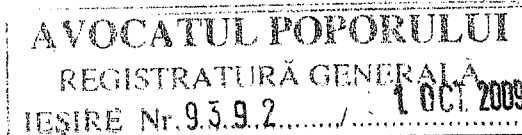
ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. Eugeniu Carada . nr. 3, Sector 3, București



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avp.ro> E-mail: avp@avp.ro

Ombudsman
Cabinet Ministru



Stimate domnule ministru,

La instituția Avocatul Poporului, în anul 2008, în condițiile existenței unei scheme complete de personal (100 de posturi), atât la sediul central, cât și la nivelul celor 14 birouri teritoriale ale instituției, au fost înregistrate 8030 de petiții, s-au prezentat în audiență un număr de 17783 de cetățeni, dispeceratul telefonic a fost solicitat de 5820 de cetățeni, s-au realizat 42 de anchete, s-au emis 12 recomandări, s-au redactat 2088 de puncte de vedere privind excepțiile de neconstituționalitate și s-au ridicat direct în fața Curții Constituționale 6 excepții de neconstituționalitate.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, aprobată prin Legea nr. 227/2009, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul administrației publice, la art. 22 alin. (1) prevede că începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență (14 aprilie 2009) se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice. Prin excepție, ordonatorii principali de credite, în cazuri temeinic justificate, pot aproba ocuparea unui procent de maxim 15% din totalul posturilor ce se vor vacanta după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

După intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 (14 aprilie 2009), în cadrul instituției Avocatul Poporului au devenit vacante trei posturi, ceea ce a determinat dificultăți în buna desfășurare a activității. Scoaterea la concurs a cel puțin unui post din cele trei vacante, ar însemna depășirea procentului maxim de 15% prevăzut de actul normativ menționat.

Pentru buna desfășurare a activității în slujba cetățeanului, față de dispozițiile legale menționate, vă solicităm sprijinul pentru deblocarea posturilor și organizarea unui concurs pentru ocuparea posturilor vacante din cadrul instituției Avocatul Poporului.

Folosesc acest prilej pentru a vă asigura, stimate domnule ministru, de înalta mea considerație.

Avocatul Poporului,
[Signature]
Prof. univ. dr. Ioan MURARU

București, 30 septembrie 2009

Domnului Marian SÂRBU
Ministrul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
Guvernul României

Avizat: Virgil Cristian CRISTEA, secretar general
Redactat: Bianca Drăghici, expert
[Signature]



MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Str. Dem. I. Dobrescu nr.2, Sector 1, București

Tel./Fax.: 021/315.72.29

Cabinet Secretar General

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
INTRARE Nr. 10240 / 26.10.2009

Nr. 6809 M.A.
Data 21.10.2009

AVOCATUL POPORULUI
Domnului prof.univ.dr. Ioan MURARU

Urmare adresei dumneavoastră nr.9392/2009 în legătură cu debocarea posturilor și organizarea unui concurs pentru ocuparea posturilor vacante din cadrul instituției dumneavoastră, vă comunicăm următoarele:

Potrivit prevederilor art. 41 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, pe data intrării în vigoare a acestui act normativ au fost abrogate prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 223/2008 privind unele măsuri de reducere a unor cheltuieli bugetare.

Totodată, potrivit prevederilor art. 22 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.34/2009, cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, publicată în Monitorul Oficial nr.249/14.04.2009, se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante la data intrării în vigoare a acestei ordonanțe de urgență.

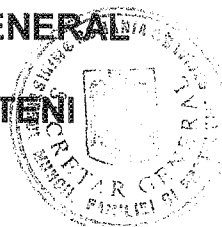
De asemenea, potrivit prevederilor art.22 alin.(2) din același act normativ, ordonatorii principali de credite, pot aproba ocuparea unui procent de maxim 15% din totalul posturilor ce se vacantează după data intrării în vigoare a amintitei ordonanțe de urgență, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

Față de acestea, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale nu poate dispune altfel.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL

Mihaela ARTENI





ROMÂNIA
Avocatul Poporului



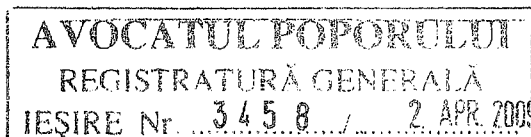
Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avp.ro> E-mail: avp@avp.ro

Cabinet ministru

Ombudsman

Stimate domnule Prim-ministru,



Prin adresa nr. 714 din 22 ianuarie 2009, v-am solicitat ca, în baza prerogativelor pe care le aveți, să dispuneți trecerea din administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” în administrarea directă a instituției Avocatul Poporului a imobilelor situate în București, str. Eugeniu Carada nr. 3, sector 3 și a celui situat între imobilul din Calea Victoriei nr. 16-20 și cel din str. Eugeniu Carada nr. 3.

Prin adresa nr. 20/1817/D.N.A. din 18 februarie 2009, Secretariatul General al Guvernului ne-a comunicat că nu se poate da curs solicitării noastre, pentru considerentele menționate în adresa R.A.-A.P.P.S. nr. 1757 din 13 februarie 2009, respectiv: abilitarea acesteia de a administra și atribui sedii și spații administrative către ministere, autorități și instituții publice centrale și locale; capacitatea acesteia, prin Sucursala pentru Administrarea și Întreținerea Fondului Imobiliar, de a efectua lucrări specifice de întreținere, reparații și prestări servicii pentru imobilele destinate autorităților și instituțiilor publice; existența a două notificări de restituire formulate în privința imobilelor în discuție; diminuarea obiectului său de activitate, ca urmare a transferului celor două imobile în administrarea instituției Avocatul Poporului „ceea ce duce implicit la scăderea veniturilor din prestări servicii și la pierderea unor locuri de muncă”.

În final, R.A.-A.P.P.S. a propus Secretariatului General al Guvernului să nu avizeze favorabil proiectul de Hotărâre a Guvernului privind trecerea imobilului situat în București, str. Eugeniu Carada nr. 3, sector 3 și a construcției situate între imobilul din Calea Victoriei nr. 16-20, sector 3 și cel din str. Eugeniu Carada nr. 3 din domeniul public al statului și administrarea R.A.-A.P.P.S. în administrarea instituției Avocatul Poporului.

Considerăm că motivarea R.A.-A.P.P.S. este în contradicție evidentă cu măsurile preconizate de Guvernul României în vederea unei bune gospodăririi a resurselor materiale și financiare.

Față de cele expuse, având în vedere că:

- măsura trecerii imobilelor menționate în administrarea directă a instituției Avocatul Poporului constituie o oportunitate pentru: realizarea unei economii în bugetul public; o mai bună gestionare a fondurilor și o eficientă administrare; evitarea încheierii unor contracte intermediare;

- Guvernul a mai aprobat administrarea unor imobile aflate în domeniul public al statului de către instituțiile publice care le folosesc;

în temeiul art. 136 alin. (4) din Constituție și al art. 11 lit. m) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare, vă solicităm reanalizarea situației și să dispuneți, în virtutea prerogativelor dumneavoastră, trecerea imobilelor situate în București, str. Eugeniu Carada nr. 3, sector 3 și respectiv, imobilul situat între imobilul din Calea Victoriei nr. 16-20, sector 3 și cel din str. Eugeniu Carada nr. 3 din administrarea R.A.-A.P.P.S. în administrarea instituției Avocatul Poporului.

Folosesc acest prilej, pentru a vă asigura, stimate domnule prim-ministru, de înalta mea considerație.

Avocatul Poporului,



Prof. univ. dr. Ioan MURARU

București, 1 aprilie 2009

Domnului Emil BOC

Primul-ministru al Guvernului României



GUVERNUL ROMÂNIEI
SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

nr. 20/1317 / D.N.A.
DATA 18.02.2009

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

INTRARE Nr. 1936 - / 20.FEB. 2009

AVOCATUL POPORULUI

Domnului prof. univ. dr. Ioan Muraru

*Am realizat o
negotiere cu
aceste decizii.*

Urmare adresei dumneavoastră nr. 714/22.01.2009 prin care ați solicitat transmiterea, printr-o hotărâre a Guvernului, a imobilului situat în municipiul București, str. Eugeniu Carada nr. 3, sector 3, și a unei construcții situate între imobilul din municipiul București, Calea Victoriei nr. 16-20 și cel din str. Eugeniu Carada nr. 3, din administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” în administrarea instituției Avocatul Poporului, vă informăm despre faptul că nu putem da curs solicitării dumneavoastră, pentru considerentele menționate în adresa R.A.-A.P.P.S. nr. 1757/13.02.2009, pe care o anexăm în copie.

Cu stimă,

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

Daniela Nicoleta Andreescu

BUCUREȘTI, Str. Molière Nr. 6-8, Sector 1
Cod postal: 011964
Nr. Reg. Com.: J40/234/05.02.1991
C.U.I.: 2351555
Atribut fiscal: RO

Nr. 20/1817/D.N.A.
DATA 13.02.2009

A.P.P.S.

Tel.: 40-21-208 07 69 Fax: 40-21-208 04 00
40-21-208 04 07 40-21-208 04 01
40-21-208 04 08 40-21-208 04 02
40-21-208 04 09 40-21-208 04 03
e-mail: contact@apps.ro

R.A.- ADMINISTRATIA PATRIMONIULUI PROTOCOLULUI DE STAT

Către,

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Doamnei DANIELA NICOLETA ANDREESCU – Secretar de Stat

Referitor la adresa dvs. nr. 20/1817/D.N.A./10.02.2009, înregistrată la R.A. – A.P.P.S. cu nr. 1670/11.02.2009, prin care ne solicitați punctul de vedere cu privire la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind trecerea imobilului situat în București, str. Eugen Carada nr. 3, sector 3 și a unei construcții situată între imobilul din Calea Victoriei 16-20, sector 3 și cel din str. Eugen Carada nr. 3, din domeniul public al statului și administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, în administrarea Instituției Avocatului Poporului, vă comunicăm următoarele:

Potrivit prevederilor art. 6, din H.G. nr. 60/2005, cu modificările și completările ulterioare R.A. – A.P.P.S. este instituția abilitată de a administra și a atribui sedii și spații administrative către ministere, autorități și instituții publice centrale și locale.

De asemenea, R.A. – A.P.P.S. prin Sucursala pentru Administrarea și Întreținerea Fondului Imobiliar, având personal specializat, efectuează lucrări specifice de întreținere, reparații și prestări servicii pentru imobilele destinate autorităților și instituțiilor publice.

Referitor la situația juridică, conform verificărilor efectuate în evidențele Direcției Juridice, la data prezentei s-au înregistrat notificările nr. 2017/2001 (formulată de Teodorescu Petre) și nr. 3202/2001 (formulată de către foști funcționari/acționari ai Băncii de Scont a României și membri asociați ai fostei Case de Pensii și Ajutoare a Personalului de Scont a României). Cele două notificări nu au fost soluționate până la data prezentei.

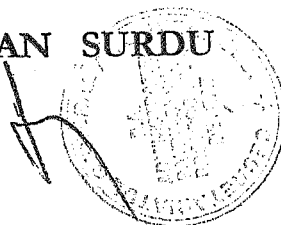
Conform art. 21 (5) din Legea nr. 10/2001, republicată „Sub sancțiunea nulității absolute, până la soluționarea procedurilor administrative și, după caz, judiciare, generate de prezenta lege, este interzisă înstrăinarea, concesiunea, locația de gestiune, asocierea în participațiune, ipotecarea, locațiunea, precum și orice închiriere sau subînchiriere în beneficiul unui nou chirieș, schimbarea destinației, grevarea sub orice formă a bunurilor imobile - terenuri și/sau construcții notificate potrivit prevederilor prezentei legi.

Față de cele prezentate și: având în vedere faptul că prin transferul celor două imobile în administrarea Instituției Avocatului Poporului, regia își diminuează obiectul său de activitate, ceea ce duce implicit la scăderea veniturilor din prestări servicii și la pierderea unor locuri de muncă, ținând cont de aspectul că situația juridică a imobilului situat în București, str. Eugen Carada nr. 3, sector 3 nu este clarificată până la data prezentei, R.A. – A.P.P.S. nu și-a însușit proiectul de Hotărâre a Guvernului privind trecerea imobilului situat în București, str. Eugen Carada nr. 3, sector 3 și a unei construcții situată între imobilul din Calea Victoriei 16-20, sector 3 și cel din str. Eugen Carada nr. 3, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, în administrarea

Instituției Avocatului Poporului și pe cale de consecință propune Secretariatului General al Guvernului să nu avizeze favorabil proiectul de Hotărâre a Guvernului menționat mai sus.

DIRECTOR GENERAL

GEORGIAN SURDU



DIRECTOR COMERCIAL

ȘTEFANIA DUMITRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Ștefania Dumitru".



I.P. 20/1817/D.N.A.
DATA 10.02.2009

ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

CABINET PRIM-MINISTRU
INTRARE Nr. 5/535
IEȘIRE Nr. 23.01.2009
Data



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avp.ro> E-mail: avp@avp.ro

R.A.A.P.P.S.

INTRARE
Nr. 1640 Data 11.02.09

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURA GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 714 Data 22.IAN.2009

Stimate domnule Prim- Ministru,

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 136/ 2002 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea sediilor instituției Avocatul Poporului și instanțelor judecătorești care își desfășoară activitatea în Palatul de Justiție din municipiul București, modificată și completată prin Ordonanța de urgență nr. 181/2002 și aprobată prin Legea nr. 130/ 2003, prevede că *se aprobă trecerea, cu plată, a imobilului format din două corpuri de clădire și terenul aferent, împreună cu mijloacele fixe și obiectele de inventar, situat în municipiul București, str. Eugeniu Carada nr. 1 și 3, sectorul 3, având datele de identificare prevăzute în anexa nr. 1, din patrimoniul Băncii Comerciale Române- S.A. în domeniul public al statului și în administrarea Regiei Autonome "Administrarea Patrimoniului și Protocolului de Stat", cu destinația de sediu provizoriu pentru instanțele judecătorești care își desfășoară activitatea în Palatul de Justiție din municipiul București (clădirea de la pct. 1 al coloanei 2 din anexa nr. 1) și cu destinația de sediu pentru instituția Avocatul Poporului (clădirea de la pct. 2 al coloanei 2 din anexa nr. 1).*

Ca urmare a prevederilor actului normativ indicat, între Regia Autonomă "Administrarea Patrimoniului și Protocolului de Stat"- SAIFI și instituția Avocatul Poporului s-a încheiat contractul de locațiune și prestări servicii nr. 162/ 19.03.2003. În cursul derulării contractului, obligațiile contractuale ale RA APPS- SAIFI nu au fost îndeplinite sau au fost îndeplinite în mod defectuos, astfel încât instituția întâmpină greutăți în desfășurarea activității în bune condiții. Totodată, lucrările generale de întreținere a spațiilor de birouri nu au fost efectuate de către administrator conform prevederilor contractuale.

Prin adresa nr. 4553/03.05.2007, RA APPS a înștiințat instituția Avocatul Poporului că Secretariatul General al Guvernului a aprobat extinderea spațiului aflat la dispoziția instituției prin repartizarea unui spațiu în suprafață de 35,01 mp corespunzător unei construcții situate între imobilul din Calea Victoriei nr. 16-20 și cel din str. Eugeniu Carada nr. 3, cu acces din ambele clădiri.

Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia prevede că statul, ca titular al dreptului de proprietate publică, se exprimă prin Guvern care exercită un drept de administrare generală asupra bunurilor proprietate publică a statului, pe care le poate încredința într-o administrare concretă, uneia sau alteia dintre instituțiile publice.

De asemenea, menționăm că instituția Avocatul Poporului, prin adresa nr. 3076/05.04.2007, înregistrată la registratura Cancelariei Primului Ministru cu nr. 5/1925/06.04.2007, a mai solicitat trecerea în administrare proprie a imobilului în care își desfășoară activitatea, cererea nefiind soluționată.

Față de cele prezentate, având în vedere dispozițiile art. 136 alin. (4) din Constituție și ale art. 11 lit. m) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, vă solicităm, ca în baza prerogativelor pe care le aveți, să dispuneți ca imobilele situate în București, str. Eugeniu Carada nr. 3, sector 3 și, respectiv, imobilul situat între imobilul din Calea Victoriei 16-20 și cel din str. Eugeniu Carada nr. 3 să fie date, pentru o mai bună gestionare a fondurilor și o eficiență administrare, instituției Avocatul Poporului.

Anexăm prezentei, în copie adresele nr. 3076/05.04.2007 și nr. 4553/03.05.2007, precum și proiectul de hotărâre de Guvern.

Cu deosebită stimă,

Avocatul Poporului,

Prof. univ. dr. Ioan MURARU



București, 19 ianuarie 2009

Domnului Emil BOC
Primul- Ministru
Guvernul României