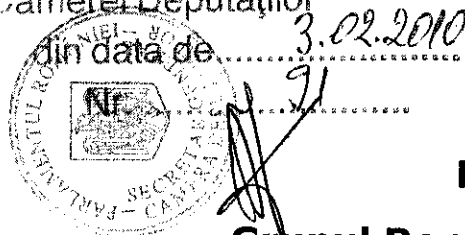


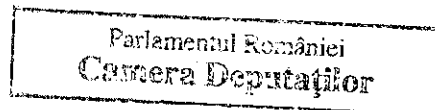
APROBAT

în ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



Nr. înreg. XLII/166/22 dec. 2009

55a/1315/22.12.2009



Parlamentul României

S.P. Nr. 91 din 2.02.2010

Grupul Român al Uniunii Interparlamentare

INFORMARE

privind participarea delegației GRUI

la cea de-a 121-a Adunare a UIP și la reuniunile asociate

- Geneva, 18-22 octombrie 2009 -

În perioada 18-22 octombrie 2009 s-au desfășurat la Centrul Internațional de Conferințe din Geneva, lucrările celei de-a 121-a Adunări a Uniunii Interparlamentare (UIP) și ale reuniunilor asociate.

Din delegația Grupului Român al Uniunii Interparlamentare (GRUI) condusă de domnul deputat **Ioan Munteanu**, președintele GRUI, au făcut parte domnul deputat **Adrian Solomon**, secretar al Comisiei pentru muncă și protecție socială și domnul senator **Ovidus Mărcuțianu**, membru al Comitetului Director. La lucrările ASGP a participat domnul **Constantin Dan Vasiliu**, secretar general adjunct al Senatului.

Parlamentarii români au participat la reuniunile organelor de lucru permanente ale organizației, între care Adunarea (cea de-a 121-a sesiune), Consiliul Director, comisiile permanente, Comisia pentru Națiunile Unite și la reuniunile Grupului geopolitic informal 12 plus.

Adunarea

Ședințele Adunării au avut loc în zilele de 19, 20 și 21 octombrie, fiind deschise oficial și prezidate de președintele UIP, Dr. Theo-Ben Gurirab (Namibia) și de vicepreședinta Comitetului Executiv, doamna Elissavet Papademetriou (Grecia), aleasă și vicepreședintă a Adunării.

La Adunarea UIP au participat delegații din 123 de parlamente membre ale UIP, delegații ale adunărilor parlamentare cu statut de membru asociat (Adunarea Legislativă a Africii de Est, Comisia Interparlamentară a Uniunii Economice și Monetare a Africii de Vest – WAEMU, Parlamentul Americii Latine și Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei - APCE), precum și reprezentanți ai ONU și ai organizațiilor din sistemul ONU, ai organizațiilor internaționale și ai unor rețele și adunări interparlamentare, care au participat la lucrări în calitate de observatori.

Din cei 1.154 de participanți, 519 au fost parlamentari. Dintre parlamentarii prezenți la lucrări, 24 au fost președinți de parlamente, 41 au fost vicepreședinți de parlamente, iar femeile parlamentare au fost în număr de 164, reprezentând un procent de 31,6% din totalul parlamentarilor prezenți la lucrări.

Adunarea a primit două propuneri de includere pe ordinea de zi a unui punct de urgență: o propunere a delegației din Australia și a delegației din Uganda, din partea Grupului geopolitic african,

intitulată „Acțiunea parlamentară pentru asigurarea securității alimentare mondiale” și o doua propunere supusă plenului Adunării de către delegația din Oman, din partea Grupului geopolitic arab și susținută de Republica Islamică Iran, intitulată „Situția critică din teritoriile palestiniene ocupate, în special din Fâșia Gaza”.

După supunerea la vot, Adunarea a aprobat, cu o majoritate de două-treimi, conform regulilor Adunării, includerea pe ordinea de zi, a punctului de urgență intitulat „Acțiunea parlamentară pentru asigurarea securității alimentare mondiale” propus de Australia și Uganda.

Programul de lucru al Adunării a inclus, apoi, dezbaterile raportului Comisiei pentru Națiunile Unite și trei dezbateri tematice pe marginea subiectelor celor trei comisii permanente, care vor face obiectul unor rezoluții la cea de-a 122-a Adunare a UIP, din primăvara anului viitor.

La ultima sa ședință, Adunarea a aprobat două declarații ale președintelui UIP, referitoare la **virusul gripei H1N1** (este evidențiat rolul parlamentarilor în contextul eforturilor de combatere a propagării virusului, de tratament al persoanelor contaminate și de limitare a efectelor economice și sociale ale maladii) și, respectiv, **situția din Honduras** (se solicită restabilirea imediată a legalității în această țară, după lovitura de stat militară din 28 iunie 2009, care a condus la răsturnarea guvernului prin mijloace neconstituționale, totalmente inacceptabile de către comunitatea parlamentară internațională).

a) Dezbaterile privind punctul de urgență inclus pe agenda Adunării

Dezbaterile privind punctul de urgență intitulat „Acțiunea parlamentară pentru asigurarea securității alimentare mondiale”, a avut loc în după-masa zilei de luni, 20 octombrie 2009. Reuniunea a fost prezidată de vicepreședinta Adunării, doamna Papademetriou din Grecia.

Au luat cuvântul 29 de participanți reprezentând 28 de delegații parlamentare și o delegație cu statut de observator. Vorbitorii și-au exprimat îngrijorarea cu privire la multitudinea factorilor care influențează siguranța alimentară, atrăgând totodată atenția asupra consecințelor degradării solului cauzate de deșertificare și inundații, precum și asupra degradărilor mediului produse de schimbările climatice. Cu această ocazie a fost subliniată importanța apropiatei conferințe privind schimbările climatice, care va avea loc în Copenhaga (COP15), și s-a insistat asupra participării parlamentarilor la reuniunea organizată de UIP cu ocazia acestui eveniment.

Multe luări de cuvânt au subliniat importanța creșterii investițiilor în domeniul cercetării științifice pentru a ajuta agricultura să facă față cererii tot mai mari de alimente. Alți vorbitori au atras atenția asupra importanței politicilor agricole, în sensul că acestea trebuie să sprijine populația rurală săracă în achiziționarea unei tehnologii adecvate și să asigure accesul echitabil și deschis la facilitățile sistemului bancar, inclusiv accesul la microfinanțare.

Adunarea a numit o comisie pentru redactarea proiectului de rezoluție cu privire la punctul de urgență aprobat. Comisia a fost compusă din membri ai delegațiilor din Australia, Bangladesh, Burkina Faso, Cambogia, Germania, India, Malaezia, Sudan, Turcia, Uganda, Uruguay și Venezuela. Președinte al comisiei a fost numit domnul J.P. Winkler (Germania) și în calitate de raportor a fost numită doamna N. Ahmad aparținând delegației din Malaezia.

Proiectul de rezoluție a fost adoptat în unanimitate de către Adunare, în ziua de miercuri, 21 octombrie 2009. Delegația Indiei și-a exprimat rezerva cu privire la paragraful 21 al rezoluției, care încurajează guvernele să susțină comerțul și investițiile în domeniul agricol și să adopte măsuri care să sprijine funcționarea sistemului bancar, inclusiv a schemelor de microfinanțare pentru femei, care să garanteze acestora un minim de 50 de procente din fondurile disponibile.

b) Comisia UIP pentru Națiunile Unite

Comisia pentru Națiunile Unite s-a întrunit în fiecare din cele trei zile ale sesiunii UIP, și a fost prezidată de doamna Rosario Green din Mexic. Pe agenda lucrărilor Comisiei au figurat aspecte

privind cooperarea dintre ONU și adunările și organizațiile parlamentare, prezentarea răspunsurilor la chestionarul UIP despre interacția dintre parlamente și ONU, stadiul reformei ONU, aspecte legate de viitoarea conferință ONU privind schimbările climatice din decembrie, de la Copenhaga, controlul parlamentar asupra politicilor de stat în domeniul ajutorului extern, precum și prezentarea raportului pe care Comisia l-a pregătit pentru Adunarea UIP.

De asemenea, subiectul legat de **siguranța alimentăției** a fost dezbătut și în cadrul lucrărilor Comisiei ONU. Domnul Jacques Diouf, directorul general al Organizației Națiunilor Unite pentru Agricultură și Alimentație (FAO), a prezentat, din perspectiva poziției sale, aspecte legate de criza alimentară actuală și de pregătirea Summit-ului mondial privind siguranța alimentăției, programat să se desfășoare în luna noiembrie 2009, la sediul FAO din Roma, ocazie cu care UIP a organizat împreună cu Parlamentul Italiei, o reuniune la care au fost invitați să participe parlamentarii prezenți la Summit-ul FAO.

În ceea ce privește analiza răspunsurilor la **chestionatul** lansat de Comisia ONU, în octombrie 2008, menit să stabilească modul în care parlamentele interacționează cu sistemul ONU, participă la reuniunile sale speciale și la procesele importante de negociere care au loc în cadrul ONU și în cadrul misiunilor naționale ale ONU, s-a precizat că, până în prezent, au fost primite 65 de răspunsuri, iar analiza preliminară a acestora a identificat o serie de bune practici și recomandări care ar trebui împărtășite tuturor membrilor UIP. După ce Comisia va primi răspunsurile la chestionatul amintit de la toți membrii UIP, analiza va fi finalizată și transmisă tuturor parlamentelor membre, iar evaluarea va contribui la pregătirea celei de-a treia Conferințe a președinților de parlamente care va avea loc în iulie 2010.

În continuare, Comisia a dezbătut aspecte legate de **cooperarea dintre organizațiile parlamentare regionale și ONU**. S-a amintit și faptul că, prin Declarația președinților de parlamente adoptată la reuniunea din 2005, UIP a fost invitată să coopereze îndeaproape cu asociațiile și organizațiile parlamentare regionale, în vederea sporirii coerenței și eficienței cooperării parlamentare globale și interregionale.

În cadrul lucrărilor, a fost prezentată situația **reformei ONU** și a fost dezbătut raportul Grupului de expertiză al Comisiei ONU cu privire la misiunea pe care acesta a desfășurat-o în Vietnam în cursul anului 2009. ONU a lansat, în 2007, o inițiativă pilot denumită „Uniți în acțiune”, menită să răspundă provocărilor unei lumi în schimbare și să testeze modul în care familia ONU poate să ofere asistență pentru dezvoltare în opt țări, printre care și Vietnam, care s-au oferit să lucreze cu ONU în interes propriu, pentru a beneficia de capacitățile și avantajele sistemului ONU. Împreună cu aceste state, Națiunile Unite experimentează modul în care eficiența activității sistemului ONU poate crește prin implementarea unor programe coerente care să implice costuri reduse, atât pentru guverne, cât și pentru instituțiile ONU.

Acest gen de misiuni ale UIP în țările-pilot care s-au angajat să participe la inițiativa din cadrul reformei ONU, au avut ca rezultat sporirea rolului pe care parlamentele îl au în dezvoltarea strategiilor naționale și în stabilirea unor mecanisme eficiente pentru cooperarea și asistența internațională. Comisia a subliniat faptul că aplicarea coerentă a programelor de asistență pentru dezvoltare implică o creștere a eficienței, transparenței și credibilității operațiilor desfășurate de ONU. Astfel, a fost încurajată continuarea acestor misiuni de teren și a raportării progreselor înregistrate.

Având în vedere apropiata Conferință ONU privind **schimbările climatice** din decembrie, de la Copenhaga (COP15), secretarul executiv adjunct din cadrul secretariatului Convenției cadru a Națiunilor Unite privind Schimbările Climatice (UNFCCC) a prezentat rezumatul procesului de negociere pentru stabilirea unui acord la apropiata conferință din luna decembrie a acestui an, care să înlocuiască Protocolul Kyoto, ce va expira în 2012. Cu acest prilej s-a amintit și despre reuniunea ce va fi organizată de UIP și de Parlamentul danez, în data de 16 decembrie, la Copenhaga, pentru parlamentarii care fac parte din delegațiile naționale la COP15.

Comisia a analizat, apoi, stadiul implementării rezoluției UIP intitulată „**Controlul parlamentar asupra politicilor de stat privind ajutorul extern**” și a discutat despre preocuparea UIP în legătură cu activitatea Forumului ONU privind Cooperarea pentru Dezvoltare, recomandând parlamentarilor să se implice activ în acest domeniu, cu scopul de a include ajutorul extern în exercițiul bugetar, fapt ce conferă o mai mare transparență și reprezentativitate politicilor de stat privind asistența internațională.

În concluzie, Comisia a subliniat angajamentul său de a sprijini principiile, obiectivele și misiunea ONU și, în special, de a ajuta statele să se alinieze la legislația internațională.

Raportul Comisiei a fost prezentat în cadrul Adunării, în data de 21 octombrie 2009, ocazie cu care a fost aprobat.

c) Prima Comisie permanentă - Comisia pentru pace și securitate internațională - a abordat tema intitulată **Cooperare și responsabilitate comună în lupta împotriva crimei organizate, în special împotriva traficului de droguri, comerțului ilegal cu arme, traficului de persoane și terorismului internațional** - subiect de dezbatere pentru cea de-a 122-a Adunare a UIP.

Dezbaterile s-au desfășurat în dimineața zilei de 20 octombrie 2009. După prezentarea proiectului de raport de către coraportori, au urmat dezbateri la care au luat cuvântul aproximativ 40 de parlamentari.

Ședința a fost condusă de președintele primei Comisii permanente a UIP, domnul Boa din Coasta de Fildeș. Coraportorii din Mexic și Thailanda au pus accent, în proiectul de raport prezentat, pe următoarele aspecte: situația actuală a crimei organizate în lume, legislația internațională în domeniu, provocările pe care parlamentarii le întâmpină, rolul și responsabilitățile pe care aceștia le au în combaterea crimei organizate.

Șeful Unității speciale împotriva crimei organizate și a spălării banilor din cadrul Biroului ONU împotriva drogurilor și a crimei organizate (UNDOC), domnul Lapaque, și președintele Grupului parlamentar al tuturor partidelor din cadrul Parlamentului britanic pentru combaterea traficului de femei și copii, domnul Steen, au prezentat situații specifice întâlnite în activitatea structurilor pe care le conduc. După cum a evidențiat domnul Steen, se organizează numeroase conferințe pe tematica traficului de persoane, dar de fapt, foarte puțini parlamentari au întâlnit și au vorbit cu o victimă a traficului de persoane, lucru care demonstrează existența unei rupturi între activitatea legislatorilor, a funcționarilor publici din instituțiile specifice și realitatea de pe teren.

Sesiunea de discuții a debutat cu prezentarea unei proiecții video care reflecta amploarea pe care fenomenul crimei organizate o are în lumea întreagă și efectele sale negative puternice asupra sutelor și miilor de victime inocente.

La discuții a participat și reprezentantul Institutului Internațional pentru Democrație și Asistență Electorală (IDEA). Vorbitorii au împărtășit din experiențele trăite în țările respective, în eforturile de a combate diversele forme ale crimei organizate. Participanții au fost de acord asupra nevoii de a acționa unit și în mod intens pentru a combate acest fenomen cu care se confruntă toate țările. S-a constatat disproporția existentă între diversificarea complexă și amploarea crimei organizate și lentoarea cu care acționează legislația și mecanismele de combatere a fenomenului. Traficul de persoane a fost definit ca fiind noua formă de sclavagism. Conform statisticilor, numărul victimelor traficului de persoane este de două ori mai mare decât era cel al sclavilor în cursul celor 350 de ani de sclavagism. Vorbitorii s-au referit și la noile forme ale crimei organizate: răpirea de minori, pirateria, sclavia domestică și schimbul în natură (combustibil în schimbul armelor). Atenția a fost atrasă asupra necesității examinării atente a legăturii dintre lumea politică și crima organizată.

Femeile și copiii constituie victimele preferate ale diverselor rețele de crimă organizată, fiind folosite ca și scuturi în spatele cărora se ascund adevărații infractori, obligate să săvârșească diverse acte de terorism, trafic de droguri, prostituție și suportând pedepsele și închisoarea în locul adevăraților vinovați. Victimele au nevoie de protecție, asistență, programe de reabilitare, și nicidecum nu trebuie tratate ca niște criminali.

Experiența Parlamentului britanic a demonstrat că și un grup restrâns de parlamentari poate acționa eficient prin monitorizarea activității executivului și adoptarea de măsuri serioase pentru

combaterea crimei organizate. Inițiativele dezvoltate la nivel regional pot fi eficiente. De exemplu, rețele regionale ale grupurilor parlamentare de acțiune împotriva traficului de persoane, bazele de date comune, sistemele de monitorizare pot ajuta semnificativ în lupta împotriva crimei organizate.

Participanții au fost de acord asupra a două chestiuni esențiale și necesare în combaterea crimei organizate: stoparea diseminării indiferenței față de victimele crimei organizate și adoptarea bunelor practici, eficientizarea legislației în domeniu, dezvoltarea de acțiuni comune și abordarea strategică a luptei împotriva crimei organizate.

d) A doua Comisie permanentă - *Comisia pentru dezvoltare durabilă, finanțe și comerț* - a examinat tema **Rolul parlamentelor în dezvoltarea cooperării sud-sud și triangulare pentru realizarea ODM** – subiect de dezbatere la cea de-a 122-a Adunare a UIP.

Lucrările celei de-a doua Comisii permanente s-au desfășurat în dimineața zilei de 20 octombrie 2009 și au debutat cu prezentarea proiectului de raport de către coraportorii din Belgia și Zambia. Lucrările au fost prezidate de președintele celei de-a doua Comisii permanente, Martin Lalande din Franța.

La dezbaterile care au urmat prezentărilor inițiale au participat 36 de parlamentari, dintre care aproape o treime au fost femei.

Coraportorii au subliniat faptul că vastitatea tematicii alese face imposibilă o prezentare comprehensivă, ideea fiind susținută și de coordonatorul Programului *Guvernare Globală pentru Dezvoltare* al Centrului pentru regiunea sudică, domnul Yu.

Delegații au convenit asupra importanței pe care o are cooperarea sud-sud în cadrul agendei pentru dezvoltare, reprezentând o componentă esențială pentru o creștere economică susținută a țărilor aflate în curs de dezvoltare, mai ales în contextul crizei economice mondiale, care a afectat în mod principal zona sudică.

Parlamentarii țărilor dezvoltate și ai celor în curs de dezvoltare trebuie să susțină modelele de parteneriate pentru dezvoltarea nord-sud, stabilite prin acordurile ONU de la Monterrey în 2002 și apoi de la Doha în 2008. De asemenea, sprijinul din partea parlamentarilor pentru cooperarea sud-sud este indispensabil în atingerea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului (ODM) și, prin urmare, în reducerea sărăciei.

S-a abordat și ideea integrării regionale ca formă distinctă a cooperării sud-sud. Libera circulație a bunurilor, serviciilor, capitalului și persoanelor a dus la o creștere economică și a fluidizat comerțul între țările sudice. Proporția corectă dintre competiția regională și protecționismul controlat a fost esențială pentru integrarea progresivă a țărilor sărace în sistemul comercial mondial. Astfel, integrarea regională a sprijinit eficient dezvoltarea și reducerea sărăciei, mai ales în țările foarte sărace care au întâmpinat dificultăți asociate cu fenomenul globalizării.

e) A treia Comisie permanentă - *Comisia pentru democrație și drepturile omului* - a abordat tema intitulată **Participarea tineretului în procesul democratic** – subiect de dezbatere la cea de-a 122-a Adunare a UIP.

Discuțiile s-au purtat în după-masa zilei de 20 octombrie 2009, au fost prezidate de primul vicepreședinte al celei de-a treia Comisii permanente, domnul Zhumabayev din Kazakhstan și au debutat cu prezentarea proiectului de raport de către coraportorul din Croația. Au urmat prezentări ale directorului Programului ONU pentru Tineret, doamna Shepherd, directorului pentru parteneriate din cadrul Fondului Națiunilor Unite pentru Copii (UNICEF), domnul Guerrero, și directorului pentru comunicații externe din cadrul Biroului Mondial pentru Cercetare, domnul Amalvy.

Au luat cuvântul 37 de participanți, care au subliniat importanța participării tinerilor la procesul de luare a deciziilor. Principala provocare o constituie nu numai garantarea dreptului tinerilor de a participa la actul guvernării, ci și garantarea exercitării eficiente și efective a acestui drept.

Implicarea tineretului în politică, în procesul decizional și în managementul afacerilor publice este esențială atât pentru înfrumusețarea perspectivei de abordare, cât și pentru a asigura includerii nevoilor acestei categorii sociale în legislație, strategii politice și programe. Parlamentarii ar trebui să lupte împotriva excluderii tinerilor din viața politică și a inerției pe care lipsa acestora o menține în procesul politic. Atenție sporită din partea parlamentarilor necesită și problematica discriminării tinerelor femei din punctul de vedere al participării la procesul decizional. În ceea ce privește accesul tinerilor în parlament, acesta poate fi facilitat prin stabilirea unei limite minime de vârstă care să fie aceeași, atât pentru participarea la vot, cât și pentru ocuparea unei poziții de

parlamentar. În acest sens, ar putea fi stabilite proporții care să garanteze un număr minim de tineri în parlament. De asemenea, existența și funcționarea adecvată a structurilor parlamentare cu atribuții în domeniu garantează luarea în considerare a nevoilor și cerințelor acestei categorii sociale importante. Cooperarea dintre parlamente, parlamentele tinerilor și asociațiile de tineret este, de asemenea, foarte importantă.

UIP a fost încurajată să promoveze participarea tinerilor în activitatea structurilor sale, așa cum a promovat și participarea femeilor. O idee inovatoare ar putea fi solicitarea de către UIP a includerii tinerilor în delegațiile naționale la reuniunile și sesiunile sale de lucru. Mai mult, UIP ar putea stabili anumite mecanisme care să permită tinerilor parlamentari să se întrunească și să contribuie la activitatea organizației, așa cum UIP organizează întruniri pentru femei și pentru promovarea statutului femeii. Un exemplu în acest sens ar putea fi acela de a înființa o Adunare a tinerilor parlamentari care să funcționeze în cadrul structurii UIP.

Domnul senator Ovidius Mărcuțianu a subliniat, în contextul aniversării a două decenii de la căderea Cortinei de Fier, eveniment care a declanșat progrese democratice fără precedent în Europa Centrală și de Est, situația particulară a tinerilor care trăiesc și se formează în societăți aflate în tranziție către democrație. Au fost menționate câteva modele de succes ale implicării parlamentelor în promovarea participării tinerilor la procesul democratic (Parlamentul Francofon al Tinerilor, inițiativă comună a OIF și Adunării Parlamentare a Francofoniei; parlamentele naționale ale tinerilor, susținute, de asemenea, de APF) și faptul că delegațiile naționale ale României la lucrările Adunării Generale și ale comisiilor specializate ale ONU includ tineri studenți, venind astfel în întâmpinarea recomandărilor Alianței Civilizațiilor privind accesul tinerilor la activitatea ONU. Domnul Ovidius Mărcuțianu a precizat și faptul că, pe fondul tendinței globale de întinerire a populației, România se confruntă cu fenomenul îmbătrânirii demografice, ceea ce determină parlamentul să acorde o atenție specială măsurilor de susținere a mamei, copilului și familiei.

Consiliul Director

Cea de-a 185-a sesiune a Consiliului Director s-a desfășurat în zilele de 19 și 21 octombrie 2009. În cadrul lucrărilor au fost dezbătute o serie de aspecte legate de activitatea UIP și au fost adoptate decizii privind calitatea de membru al UIP, situația financiară a Uniunii, programul și bugetul pentru anul 2010, cooperarea cu Națiunile Unite, activitățile UIP din domeniul cooperării, al consolidării democrației și instituțiilor parlamentare, recente conferințe și reuniuni specializate, rapoartele comisiilor și ale altor organisme și reuniunile viitoare ale UIP. De asemenea, au fost prezentate rapoartele de activitate ale președintelui și secretarului general al UIP.

În ședința din 19 octombrie 2009, Consiliul a decis suspendarea afilierii la UIP a Parlamentului din Niger, din cauza dizolvării neconstituționale a parlamentului, persecuției și arestării membrilor săi și a cerut Comisiei UIP privind drepturile omului pentru parlamentari să analizeze acest caz.

În ședința din 21 octombrie 2009, Consiliul a decis suspendarea afilierii Parlamentelor din Papua Noua Guinee și Somalia, începând cu 1 ianuarie 2010, dacă până la sfârșitul anului în curs nu își achită contribuțiile restante. Consiliul nu a primit nicio cerere afiliere, prin urmare UIP are, în prezent, *152 de parlamente cu statut de membru și 8 membri asociați* – adunări parlamentare și organizații internaționale.

În cazul recente afilierii a parlamentului palestinian, Consiliul a decis să înlăture incertitudinile legate de reprezentarea Palestinei la UIP și a hotărât ca până la noi modificări majore ale situației din teritoriile palestiniene ocupate, Consiliul Național al Palestinei să aibă drepturi egale cu cele ale oricărui alt membru UIP, în toate aspectele legate de statutul său de reprezentant al Palestinei la UIP.

La propunerea Comisiei UIP privind drepturile omului pentru parlamentari, Consiliul a aprobat un set de rezoluții privind cazuri de încălcare a drepturilor omului ale unor parlamentari din 20 de țări.

În ceea ce privește **aspectele financiare ale UIP**, Consiliul Director a analizat raportul privind situația financiară a UIP și lista membrilor cu datorii financiare neachitate până la data de 30 iunie 2009. Conform evidențelor, 4 membri au datorii semnificative și riscă sancțiuni. Secretarul

general a preconizat înregistrarea unui surplus în sumă de 432.000 franci elvețieni rezultat în urma deprecierei dolarului și a posturilor vacante, dar și prin economisiri în traduceri, transport, publicații pentru organizarea primei sesiuni a UIP din acest an.

La recomandarea Comitetului Executiv, Consiliul a fost de acord să finanțeze organizarea unor reuniuni din bugetul aprobat, și anume: în cadrul Programului pentru drepturile omului, organizarea unui seminar în Columbia pentru soluționarea conflictelor dintre Congresul columbian și celelalte puteri ale statului, precum și a unei misiuni în Madagascar pentru a ajuta la soluționarea cazurilor unor parlamentari; iar în cadrul Programului pentru oportunități egale în politică și pentru drepturile copiilor, organizarea unui seminar regional privind violența față de femei și migrația în Europa, a unui seminar în Ruanda privind CEDAW, a unor diverse acțiuni privind platforma de acțiune Beijing +15 și acordarea de asistență unui judecător canadian pentru programul privind egalitatea de gen, precum și organizarea unei reuniuni pe tema violenței la adresa copiilor.

În legătură cu **programul și bugetul pentru anul 2010**, Consiliul a primit o versiune a propunerii de buget și un rezumat al activităților planificate pentru perioada 2010-2012. Secretarul general al UIP a prezentat rezumatul dezbaterilor Comitetului Executiv referitoare la bugetul pe 2010, precizând că acesta a avizat unanim documentul și a atras atenția asupra lipsei creșterilor bugetare în condițiile în care cheltuielile vor crește ca urmare a organizării în cursul anului viitor a celei de-a 3-a Conferințe internaționale a președinților de parlamente.

Membrii Consiliului au subliniat necesitatea utilizării practice, eficiente a fondurilor din contribuțiile voluntare, având în vedere nevoia de a economisi în contextul crizei mondiale.

S-au analizat recomandările Comitetului Executiv formulate în urma convocării Grupului de lucru pentru evaluarea contribuțiilor, care a fost înființat în scopul analizării pe termen mediu a scalei de contribuții a UIP, pentru alinierea acesteia la scala ONU și în scopul de a examina etapele care ar trebui parcurse pentru diminuarea nivelului contribuțiilor parlamentelor din țările slab dezvoltate și din statele în curs de dezvoltare din insulele mici.

În finalul dezbaterilor, la recomandarea Comitetului Executiv, Consiliul Director a aprobat scala de contribuții și bugetul pentru anul 2010 prezentat de secretarul general, în sumă de 18.692.300 franci elvețieni, reprezentând valoarea brută. Acest buget implică o creștere cu 2% a contribuțiilor. Ca și în anii precedenți, Consiliul a autorizat compensarea efectelor emisiilor de carbon rezultate în urma transportului angajaților UIP și a procesului de încălzire și a luat în evidență propunerea făcută de secretarul general, în octombrie 2009, către principalii donatori de a compensa efectele emisiilor de carbon din contribuțiile voluntare.

În legătură cu **activitatea Comisiei ONU**, Consiliul Director a fost informat asupra stadiului colaborării cu sistemul ONU, precum și asupra activității și obiectivelor recente inițiative ONU intitulată Alianța Civilizațiilor, lansată în scopul de a facilita colaborarea dintre diverse culturi și religii și pentru a face față polarizării și extremismului. Consiliul a aprobat colaborarea dintre UIP și Alianța Civilizațiilor care, printre altele, va organiza în Brazilia, în perioada 28-29 mai 2010, Forumul Alianței Civilizațiilor și cu această ocazie, parlamentarii vor fi invitați să participe la reuniunea parlamentară ce se va desfășura în cadrul Forumului.

Consiliul Director a primit rapoartele grupurilor geopolitice cu privire la **reforma UIP**. Sugestiile se refereau la modul de desfășurare a sesiunii de toamnă a UIP, la măsurile necesare pentru ca dezbaterile să fie mai interactive, la activitatea Comisiei ONU. Toate aceste recomandări vor fi analizate de Comitetul Executiv, care va prezenta un raport în cadrul viitoarei sesiuni a Consiliului Director.

În ceea ce privește organizarea **cele de-a 3-a Conferințe mondiale a președinților de parlamente**, președintele UIP a informat Consiliul Director cu privire la înființarea unei Comisii pregătitoare formate din aproximativ 20 de președinți care să sprijine organizarea Conferinței mondiale. Comisia pregătitoare a hotărât ca sediul ONU din Geneva să găzduiască cea de-a 3-a Conferință mondială a președinților de parlamente, în perioada 19-21 iulie 2010. Tema generală a dezbaterilor va fi „Parlamentele într-o lume aflată în criză: garantarea responsabilității democratice mondiale pentru binele comun”.

Consiliul Director a fost informat despre **rezultatele dezbaterilor recentelor reuniuni** organizate de UIP și grupurile sale geopolitice, atât la nivel regional, cât și internațional.

În ședința din 21 octombrie 2009, Consiliul a fost informat asupra **rapoartelor de activitate** ale Comitetului de coordonare al femeilor parlamentare, Comisiei privind drepturile omului pentru parlamentari, Grupului privind parteneriatul de gen, Comisiei pentru problemele Orientului Mijlociu, Grupului de expertiză privind HIV/SIDA.

Consiliul a aprobat lista **viitoarelor reuniuni** care vor fi finanțate din bugetul UIP și din surse externe. De asemenea, a aprobat, făcând excepție de la practica uzuală, ca sesiunea UIP din toamna anului 2012 să se desfășoare în Quebec, Canada, iar sesiunea de primăvară a aceluiași an să se desfășoare în Kampala, Uganda. De regulă, sesiunea de toamnă a UIP este găzduită de Elveția.

În cadrul reuniunii din data de 21 octombrie 2009, Consiliul Director a decis, la recomandarea Comitetului Executiv, prin vot secret, să-l **renumească pe Anders B. Johnsson în funcția de secretar general**, pentru cel de-al patrulea mandat. Secretarul general al UIP este numit pentru o perioadă de 4 ani, următorul mandat începând la 1 iulie 2010 și terminându-se la 30 iunie 2014. Consiliul a decis cu 177 de voturi pentru, 45 împotrivă și 6 abțineri, menținerea în funcția de secretar general, pentru încă un mandat, a lui Anders B. Johnsson. Au existat discuții contradictorii în cadrul Consiliului cu privire la modalitatea de alegerea a secretarului general al UIP. Astfel, Comitetul Executiv va pregăti pentru viitoarea sesiune a UIP un amendament la Regulament, care să explice, în mod clar, procedura de urmat pentru alegerea secretarului general al UIP.

De asemenea, cele șase Grupuri geopolitice și-au desemnat reprezentanții pentru funcția de vicepreședinte al UIP. Consiliul Director a numit doi auditori interni pentru anul financiar 2010 și a ales cinci membri pentru Comitetul Executiv. Domnul Krister Örnfjäder din Suedia și doamna Doris Stump din Elveția au fost aleși ca reprezentanți ai Grupului geopolitic 12 plus în Comitetul Executiv.

Grupul geopolitic 12 plus s-a reunit în prezența deschiderii oficiale și pe parcursul conferinței, sub președinția domnului John Austin, membru al Grupului interparlamentar britanic, pentru a trece în revistă problematica sesiunii, în vederea adoptării unei poziții coerente a membrilor săi, în raport cu aceasta.

În afara temelor curente decurgând din agenda și programul sesiunii (alegerea punctului de urgență, decizii ale Comitetului Executiv, reprezentarea Grupului în organele de decizie și în structurile de lucru ale UIP, agenda viitoarelor sesiuni), s-a discutat în detaliu despre: procesul de reformă al UIP, cu accent pe formatul și conținutul sesiunii de toamnă; activitatea Comisiei UIP pentru Națiunile Unite; reînnoirea mandatului secretarului general al UIP.

Asociația Secretarilor Generali de Parlamente

La propunerea Comitetului Executiv și cu aprobarea plenului Asociației, domnul Ion Moraru, secretarul general al Senatului a fost acreditat ca membru al ASGP, iar domnului Constantin Dan Vasiliu i-a fost actualizată acreditarea conform noii funcții de secretar general adjunct. Având în vedere limitarea reprezentării permanente a unei Camere, în cadrul ASGP, la două persoane (secretar general/secretar general adjunct), domnul Gheorghe Constantin, secretar general adjunct al Senatului, urmează să fie acreditat punctual la întâlnirile viitoare ale Asociației.

Programul reuniunii a inclus două **dezbateri generale** referitoare la:

- **funcția de secretar general** - sesiunea, moderată de domnul Anders Lomp, director pentru relații parlamentare în Parlamentul Australiei, a permis participanților un schimb de experiență și o analiză comparativă și detaliată a atribuțiilor secretarilor generali de parlamente. Domnul Constantin Dan Vasiliu a oferit ca bază de discuții o sinteză a principalelor prevederi regulamentare privind funcția de secretar general în cazul Senatului României: desemnare și statut, revocarea din funcție, responsabilități și competențe, subordonare, evaluarea performanțelor profesionale, etc. Domnia sa s-a referit, totodată, la

crearea celui de al doilea post de secretar general adjunct precum și la numirea, atribuțiile și distribuirea responsabilităților între cei doi adjuncți;

- **autoevaluarea administrativă în cadrul parlamentelor** - au fost continuate discuțiile demarate la precedentă sesiune a ASGP (aprilie 2009) despre diferitele aspecte și moduri de abordare ale autoevaluării parlamentelor, în scopul identificării experiențelor de succes și a punctelor slabe și al elaborării unor recomandări privind reformarea și dezvoltarea instituției parlamentare. Domnul Constantin Dan Vasiliu i-a informat pe participanți despre măsurile de autoevaluare administrativă adoptate în Senatul României, referindu-se, în principal, la *Programul de dezvoltare a Sistemului de control managerial al serviciilor Senatului României*, pe care l-a inițiat în luna martie a.c. Au fost prezentate obiectivele și elementele concrete ale Programului și măsurile administrative adoptate pentru parcurgerea și implementarea fiecăreia dintre cele douăsprezece etape, proces aflat, în prezent, în plină desfășurare.

În cadrul reuniunii a fost elaborat și discutat un prim proiect de chestionar care va fi îmbunătățit pe baza recomandărilor secretarilor generali și va fi transmis spre completare parlamentelor membre, răspunsurile la întrebări urmând să constituie baza unui viitor raport al ASGP pe tema autoevaluării administrative a parlamentelor.

În cadrul reuniunii, au fost prezentate **comunicări** privind evoluții recente în parlamentele Austriei, Republicii Coreea, Franței, Portugaliei, Federației Ruse, Senegalului s.a., urmate de întrebări și răspunsuri. Dintre temele abordate, menționăm: „Atelierul democrației în Parlamentul Austriei: participă, influențează, asumă-ți responsabilitatea”; „Reformarea procedurii legislative în Adunarea Națională a Franței”; „Reprezentarea colectivităților teritoriale în Senatul Franței”; „Consiliul de coordonare al secretarilor generali ai organelor legislative ale autorității de stat în Federația Rusă”; „Cooperarea dintre administrațiile parlamentare, începutul democrației parlamentare globale”.

Comitetul Executiv al ASGP a continuat discuțiile despre reforma Asociației, urmând ca, în cadrul viitoarei reuniuni plenare, să prezinte noi propuneri de amendare a Regulamentului.

Alte evenimente

În paralel cu desfășurarea lucrărilor Adunării UIP și ale reuniunilor asociate, au fost organizate o serie de activități colaterale în scopul informării parlamentarilor cu privire la situația existentă în diverse domenii, asistării acestora pentru inițierea măsurilor necesare și formulării de recomandări cu privire la acțiunile parlamentare necesare în domeniile critice:

1. **Reuniunea de evaluare a măsurilor adoptate de parlamente și de UIP pentru transpunerea în practică a rezoluțiilor cu privire la criza economică mondială** (prima reuniune de acest gen organizată cu ocazia unei Adunări a UIP) - a avut ca obiectiv realizarea unui bilanț al implementării celor două rezoluții de urgență privind criza economică mondială, adoptate la cea de-a 119-a și, respectiv, a 120-a Adunări ale UIP, precum și a recomandărilor *Conferinței parlamentare a UIP privind criza economică mondială* (Geneva, 7-8 mai 2009).

Lucrările au fost prezidate de Martin-Lalande (Franța), președintele Comisiei UIP pentru dezvoltare durabilă, finanțe și comerț. Intervențiile introductive s-au referit la: inițiativele și demersurile UIP vizând implicarea parlamentară în eforturile de combatere a efectelor crizei economice mondiale (domnul Tchelnokov, membru al Secretariatului UIP); tendințele actuale în domeniul ocupării forței de muncă și conținutul *Pactului global pentru locuri de muncă* al OIM (domnul Torres, directorul Institutului Internațional de Studii Sociale).

Participanții au prezentat diferite inițiative și măsuri adoptate în plan național pentru contracararea impactului crizei și au evidențiat dificultățile și provocările pentru care se caută soluții. S-a discutat despre consecințele pe termen lung ale crizei, în particular asupra pieței muncii și s-a recomandat UIP să continue să se concentreze asupra multiplelor efecte economice și sociale ale

crizei, acționând în strânsă cooperare cu sistemul Națiunilor Unite, în special cu Organizația Internațională a Muncii (OIM) și Conferința Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare (UNCTAD).

Domnul senator Ovidius Mărcuțianu s-a referit la inițiativele legislative promovate de parlamentarii români în scopul stimulării angajatorilor să păstreze/creeze locuri de muncă și a subliniat importanța unei abordări regionale, inclusiv la nivelul cooperării interparlamentare, a impactului crizei economice. În acest sens, s-a menționat că Parlamentul României, în cadrul președinției anuale a Inițiativei Central Europene, a propus ca dezbaterile Adunării Parlamentare a ICE (București, 27-28 octombrie 2009) să fie consacrate rolului parlamentelor din regiune în contracararea efectelor crizei, sub două aspecte: locuri de muncă și protecție socială pentru grupurile vulnerabile și, respectiv, un mediu investițional propice. Pornind de la una dintre recomandările Conferinței ONU la nivel înalt din luna iunie a.c. - eforturi mai mari din partea statelor pentru consolidarea capacității ONU de a-și îndeplini mandatul în domeniul dezvoltării - reprezentantul GRUI a arătat că exercitarea mandatului de dezvoltare al ONU în plan național presupune o susținere parlamentară solidă și a recomandat dezvoltarea colaborării parlamentelor cu fondurile, programele și agențiile ONU care funcționează în țările respective.

2. **Dezbaterea** cu tema **HIV/SIDA-accesul universal la prevenire, tratament și îngrijiri** (21 octombrie);
3. **Dezbaterea** cu tema **Lumea noastră în război - provocări pentru dreptul internațional umanitar** (21 octombrie), organizat de Comitetul UIP pentru drept internațional umanitar și Comitetul Internațional al Crucii Roșii;
4. Lansarea **ghidului practic pentru parlamentari** intitulat **Persoane dispărute**, elaborat de Uniunea Interparlamentară și Comitetul Internațional al Crucii Roșii
5. Prezentarea **Campaniei UIP** de combatere a violenței la adresa femeilor, intitulată **Parlamentele se opun violenței împotriva femeilor**, prin organizarea unui stand la care participanții au primit informații, documente și materiale tipărite și video;
6. Reuniunea consilierilor și secretarilor delegațiilor naționale (18 octombrie).

Reuniuni asociate

În ziua de 22 octombrie 2009, în continuarea Adunării, au avut loc:

1. **Seminarul anual** privind parlamentele și CEDAW, cu tema **Sărbătorirea CEDAW și a Protocolului său Opțional: 30 de ani de consolidare a drepturilor femeilor**, organizat de UIP în colaborare cu Oficiul Înaltului Comisar al ONU pentru Drepturile Omului.

Programul a inclus următoarele teme de dezbateri: CEDAW la 30 de ani-realizări și provocări; calea de urmat-priorități pentru realizarea egalității; Protocolul Opțional la CEDAW la 10 ani-realizări și provocări ; rolul parlamentelor.

2. **Conferința** cu tema **Evaluarea parlamentului: obiective, metode, rezultate și impact**, organizată de UIP în colaborare cu ASGP.

Reuniunea s-a axat pe dezvoltarea metodelor și instrumentelor de evaluare a performanței parlamentului, ca modalitate de consolidare instituțională și de menținere a pertinentei instituției centrale a democrației, în secolul 21. Au fost abordate următoarele subiecte: obiective (apariția necesității unei evaluări a performanței parlamentare, activități recente în domeniu, experiențe naționale); instrumente dezvoltate de diferite organizații parlamentare; studii de caz (evaluări realizate în parlamentele din Cambogia, Canada, Columbia și Pakistan). În ultima parte a lucrărilor, participanții, reuniți în grupuri de lucru, au fost invitați să aplice diferite metode de evaluare parlamentelor din care fac parte.

Întâlniri bilaterale

Președintele Grupului Român al Uniunii Interparlamentare, domnul deputat Ioan Munteanu, a avut o întrevedere cu reprezentantul delegației slovace la UIP, domnul Miroslav Ciz, vicepreședinte al Parlamentului slovac și șeful Grupului parlamentar social-democrat Smer, prilej cu care s-a discutat despre bunele relații existente între Republica Slovacă și România, două state noi membre ale Uniunii Europene și despre intensificarea cooperării la nivel parlamentar. Oficialul slovac a propus realizarea unor schimburi de vizite la nivelul celor două instituții, în special la nivelul comisiilor parlamentare. Partea slovacă s-a arătat interesată să împărtășească României din experiența acumulată de Slovacia în perioada de pre-aderare la zona euro. De asemenea, oficialul slovac a menționat despre acțiunile desfășurate pe parcursul acestui an la nivel guvernamental, dar și la nivelul comisiilor parlamentare, amintind despre recenta vizită la Bratislava a delegației Comisiilor pentru administrație publică din Parlamentul României, la invitația președintelui Comisiei pentru administrație publică și dezvoltare teritorială a Consiliului Național al Republicii Slovace (parlamentul), domnul Tibor Cabaj.

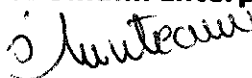
Domnul președinte Ioan Munteanu a subliniat, la rândul său, dinamica relațiilor parlamentare bilaterale ale Parlamentului României cu Consiliul Național al Slovaciei, încă de la constituirea statului slovac sub forma actuală, la 1 ianuarie 1993 și și-a exprimat dorința realizării unui schimb de experiență în privința aspectelor legate de minoritățile naționale, menționând despre existența intereselor comune și dorința împărtășirii bunelor practici în acest domeniu. De asemenea, domnul președinte Ioan Munteanu a propus realizarea unor schimburi de vizite la nivelul grupurilor parlamentare de prietenie ale celor două instituții, în vederea păstrării relațiilor foarte bune dezvoltate de-a lungul anilor. În acest sens, Miroslav Ciz a menționat că invită o delegație a Grupului parlamentar de prietenie cu Republica Slovacă să efectueze o vizită la Bratislava, detaliile urmând a fi stabilite ulterior, prin canale diplomatice.

Membrii delegației GRUI au avut, de asemenea, convorbiri cu parlamentari din: Danemarca, Franța, Federația Rusă, Japonia, Letonia, Marea Britanie și cu reprezentanți ai unor organizații internaționale cu statut de observator la sesiunea UIP.

Ioan Munteanu

Președinte

Grupul Român al Uniunii Interparlamentare



Adrian Solomon

Secretar

**Comisia pentru muncă și protecție socială
Camera Deputaților**



Ovidius Mărcuțianu

**Membru al Comitetului Director al GRUI
Senatul României**



Redactat: Cristina Dumitrescu, DGRPE-DOPI, Senat

Robertina Cucian, DCPIM, Camera Deputaților

Telefon: 414.1875; Fax: 414.1877; e-mail: dropi@cddep.ro