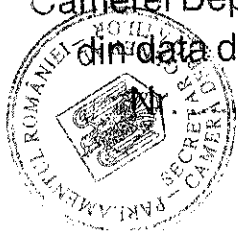


APROBATÎn ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 206 2010

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 713 din 106 2010

Parlamentul României Camera Deputaților

INFORMARE

**privind primirea la Camera Deputaților a delegației
Congresului Puterilor Locale și Regionale al Consiliului Europei**

- 25 mai 2010 -

În ziua de 25 mai a.c., o delegație formată din reprezentanți ai Congresului Puterilor Locale și Regionale al Consiliului Europei (CPLR) a efectuat o vizită de lucru la Camera Deputaților. Programul delegației a cuprins întâlniri cu domnul deputat Ioan Oltean, vicepreședinte al Biroului permanent al Camerei Deputaților, cu reprezentanții Grupului parlamentar al Uniunii Democratice Maghiare din România, ai Grupului parlamentar al minorităților naționale a Camerei Deputaților și cu președinții Comisiilor pentru administrație publică din Camera Deputaților și Senatul României.

Conferința Autorităților Locale din Europa a fost creată, în 1957, în cadrul Consiliului Europei. Organizația a devenit apoi, Conferința Autorităților Locale și Regionale, reunind reprezentanți aleși ai comunităților locale și regionale.

În 1994, Congresul Autorităților Locale și Regionale a succedat Conferinței ca o structură consultativă a Consiliului Europei. Conceput pentru a reprezenta cu adevărat atât comunitățile locale, cât și comunitățile regionale, aceasta se compune din două camere: Camera Autorităților Locale și Camera Regiunilor.

Carta Europeană a Autonomiei Locale, elaborată de organizație, este tratatul internațional de referință în domeniu. Înaintat spre ratificare, la 15 octombrie 1985, către statele membre ale Consiliului Europei, tratatul a intrat în vigoare la data de 9 septembrie 1988. Acesta este instrumentul prin care statele semnatare se angajează să recunoască principiul autonomiei locale în legislația internă.

Din cele 47 de state membre ale Consiliului Europei, 44 au ratificat Carta Europeană a Autonomiei Locale. În aceste 44 de state se organizează misiuni de monitorizare a aplicării prevederilor Cartei Europene a Autonomiei Locale.

Vizita la Camera Deputaților face parte din misiunea de monitorizare a stării democrației locale și regionale în România, care se desfășoară în perioada 24 – 26 mai 2010. Această vizită deschide a doua etapă de monitorizare pentru România, după ratificarea, în 1998, a Cartei Europene a Autonomiei Locale.

Delegația a fost condusă de doi raportori ai Congresului, domnul Jean-Claude Frécon, vicepreședinte al Biroului CPLR și senator francez și doamna Mariacristina Spinosa, consilier regional în Italia, membră a CPLR. Din delegație au mai făcut parte domnul Jean-Mathias Goerens, membru al Grupului experților independenți privind Carta Europeană a Autonomiei Locale și doamna Anna Stahl, secretară a Comisiei Instituționale a CPLR.

La întâlnirea cu structurile Camerei Deputaților, delegația CPLR a fost însoțită de doamna Nadia Ionescu, directoarea Direcției pentru cooperare parlamentară internațională multilaterală a Camerei Deputaților și de doamna Irina Alecu, consultant în cadrul aceleiași Direcții.

Misiunea în România a prevăzut și întrevederi cu reprezentanți ai Curții Constituționale a României, ai Primăriei Municipiului București și ai Ministerului Administrației și Internelor.

❖ Întâlnirea de lucru cu domnul Ioan Oltean, vicepreședinte al Biroului permanent al Camerei Deputaților

Întâlnirea de lucru cu vicepreședintele Biroului permanent al Camerei Deputaților, domnul **Ioan Oltean** a avut ca scop analizarea reprezentării puterilor locale la nivel național.

Domnul Ioan Oltean a întâmpinat delegația și a mulțumit oaspeților pentru vizita în România. În cuvântul de deschidere, domnul deputat Oltean a afirmat că România recunoaște rolul Consiliului Europei, cât și al Uniunii Europene în domeniul democrației locale și regionale.

Domnul vicepreședinte Oltean a susținut că, în îndelunga sa activitate de parlamentar și în exercitarea funcțiilor de ministru, președinte al Comisei pentru administrație publică și vicepreședinte al Camerei Deputaților, adeseori s-a raportat la documente ale CPLR în încercarea de a reforma administrația publică din România și de a armoniza legislația națională cu cea europeană.

Domnul deputat a mai adăugat că actualul guvern manifestă un interes deosebit asupra reformei administrației publice, iar prezența delegației CPLR reprezintă o oportunitate pentru o discuție eficientă în acest domeniu.

Domnul Jean-Claude Frécon a enunțat cele două dimensiuni principale aflate în atenția misiunii de monitorizare: politica de guvernământ sub aspectul responsabilităților administrației

publice locale în raport cu administrația centrală și respectarea drepturilor și obligațiilor minorităților naționale.

Membrii delegației au informat cu privire la primirea la CPLR a unor observații din partea asociațiilor autorităților locale din România referitoare la repartizarea resurselor financiare de la nivel central către autoritățile locale.

În România există patru asociații care reprezintă autoritățile locale: Federația Autorităților Locale din România (FALR), Asociația Municipiilor din România (AMR), Asociația Orașelor din România (AOR) și Asociația Comunelor din România (ACoR).

Domnul Frécon a afirmat că scopul misiunii este de a face un schimb de impresii cu privire la, pe de o parte, resursele proprii ale comunităților locale și, pe de altă parte, drepturile și datoriile minorităților naționale și respectarea acestora, inclusiv la nivel local.

Domnul Oltean a atras atenția asupra contextului tensionat în care se află România în momentul actual, cauzat de criza economică și financiară, cu care se confruntă, de altfel, întreaga Europă.

Domnul vicepreședinte a mai afirmat că România se confruntă cu probleme financiare începând cu anul 1990, de când România a trecut de la un regim totalitarist, complet centralizat, la un sistem democratic. Această trecere implică implementarea unor reforme la toate nivelurile, lucru care presupune utilizarea unor resurse semnificabile.

Momentan, în România, se recurge la schimbarea legislației în domeniu, astfel încât, în alocarea resurselor, criteriul politic să conteze cât mai puțin.

Domnul Oltean a afirmat că 80% din resursele alocate din bugetul național autorităților locale sunt repartizate prin direcțiile de finanțe publice în temeiul unor criterii precum numărul de locuitori, suprafața terenului intravilan etc., astfel încât factorul politic nu are un impact asupra deciziei. Restul de 20% din resurse sunt distribuite prin consiliile județene, unde poate exista o parte de subiectivism, în funcție de majoritatea care compune consiliul județean.

Principala problemă este reprezentată de conflictele care apar între consiliile județene, consiliile locale și primăriile care sunt nemulțumite de modul în care sunt împărțite resursele financiare.

Cu privire la minorităților naționale, România poate fi un exemplu pentru felul în care gestionează problemele în acest sector. Nouăsprezece minorități naționale din România sunt reprezentate în Parlament, prin 18 deputați (unul dintre aceștia reprezintă două minorități naționale, cehă și slovacă), acesta fiind un aspect inedit în Europa, prin accesul minorităților naționale la actul politic și legislativ. În plus, minoritate maghiară este reprezentată în parlament printr-un partid politic distinct, care momentan participă în coaliția de guvernare.

Domnul vicepreședinte Oltean a afirmat că între populația română și minoritățile naționale nu se înregistrează conflicte, iar eventualele tensiuni se datorează liderilor și nu majorității sau minorității.

Conservarea tradițiilor, a limbii, a istoriei minorităților este asigurată de actuala guvernare, o dovadă în acest sens fiind noua lege a educației naționale, adoptată de Camera Deputaților și aflată în dezbateri la Senat.

O problemă pe care au supus-o atenției reprezentanții CPLR a fost modul în care au loc discuțiile cu reprezentanții asociațiilor locale. Răspunsul domnului Oltean a fost că aceste discuții au loc de mai multe ori pe an, atât la invitația guvernului, cât și la solicitarea asociațiilor, cu toate cele patru asociații din România, simultan, dar și separat, în funcție de problematica abordată.

* * *

❖ Întâlnirea de lucru cu reprezentanții Grupului parlamentar al Uniunii Democrate Maghiare din România din Camera Deputaților

La întâlnirea cu reprezentanții CPLR, din partea Grupului parlamentar al UDMR, au participat domnii deputați Gergely Olosz, liderul Grupului, Attila Korodi, președintele Comisiei pentru politică externă, Seres Dénes, chestor al Camerei Deputaților și Petru Farago.

Delegații CPLR au fost interesați de aspecte precum modul în care sunt respectate drepturile celei mai mari minorități din România și reprezentarea acestei minorități la nivel central și local.

Domnul Gergely Olosz a apreciat că la nivel general, după schimbarea sistemului de guvernare, unele drepturi au fost acceptate de majoritate, dar, în opinia sa, mai sunt încă unele aspecte nerezolvate, mai ales referitor la drepturile colective în ce privește minoritățile.

Liderul Grupului UDMR a explicat oaspeților că reprezentanții minorității maghiare au luat parte la guvernare în ultimii ani, în actualul legislativ fiind un grup ce cuprinde 22 de deputați și 9 senatori, reprezentând o populație de 1,5-2 milioane de maghiari. **Prin participarea la actul de guvernare au reușit să atingă câteva din obiectivele minorităților naționale. Una dintre cele mai mari realizări este reprezentată de legea educației naționale, care permite accesul minorităților naționale la educație în limba maternă. Un alt obiectiv pe care doresc să-l atingă este legea minorităților naționale.**

Domnul Seres Dénes, chestor al Camerei Deputaților, a adăugat că după 1990 s-au realizat unele rezultate incontestabile,

în domeniul drepturilor minorităților, acestea incluzând drepturi cu privire la cultură, educație, limbă, tradiții, care au fost materializate prin legi speciale. Domnul Dénes a făcut referire la legea care permite minorităților a căror populație dintr-o localitate depășește 20%, să folosească limba maternă în administrația locală.

Domnul Seres Dénes a arătat că în România există facultăți cu predare în limba maghiară, dar și-a exprimat dorința înființării și a unor universități în limba maghiară.

Referitor la reprezentarea minorității maghiare la nivel local, chestorul Camerei Deputaților a afirmat că în anumite localități, minoritatea etnică reprezintă majoritatea, iar în patru județe din România, președinții consiliilor județene sunt de etnie maghiară. Dorința minorității etnice este de a avea instituții proprii în aceste zone, iar o lege a minorităților naționale poate reglementa modul în care pot fi conduse aceste regiuni.

Domnul Attila Korodi, președintele Comisiei pentru politică externă a opinat că, după analiza la rece, majoritatea realizărilor obținute de comunitățile etnice după 1990, au fost atinse prin contribuția minorității maghiare la actul de guvernare și, mai puțin datorită unei abordări proactive a guvernului.

Domnul Korodi a atras atenția că România este a șaptea țară în Europa după suprafața și populație, lucru care ar impune, conform uzanțelor, o abordare practică a principiului subsidiarității și al descentralizării în aria comunităților locale.

Domnul Korodi a concluzionat că tendința este pozitivă, dar este nevoie în permanență de comunicare și de o abordare practică din partea comunității maghiare.

* * *

❖ Întâlnirea de lucru cu reprezentanții Grupului parlamentar al minorităților naționale din România din Camera Deputaților

La întâlnirea cu reprezentanții CPLR, din partea Grupului parlamentar al minorităților naționale, au participat cei doi vicedirigeri ai Grupului, domnii deputați Ovidiu Victor Ganț, reprezentantul minorității germane și Ghervazen Longher, reprezentantul minorității poloneze.

Domnul Ganț a apreciat prevederile Constituției României care garantează reprezentarea minorităților naționale în Parlament, cât și legea electorală care stabilește un prag generos în privința aleșilor minorităților.

Reprezentanții Camerei Deputaților au ținut să precizeze că nu întotdeauna părerile minorității maghiare sunt împărtășite și de celelalte minorități naționale. Domnul Ganț a subliniat că Grupul parlamentar al minorităților naționale are un caracter aparte, întrucât, în cadrul acestuia, fiecare parlamentar reprezintă o etnie, în numele căreia acționează.

Domnul Ganț a atras atenția că termenul de autonomie locală are diferite abordări semantice; pe de o parte, este accepțiunea Consiliului Europei, pe care o susține și Grupul minorităților naționale, cu respectarea principiului subsidiarității și care presupune o descentralizare inclusiv a resurselor; pe de altă parte există definiția termenului de autonomie, propusă de alte minorități naționale, care are o intensă conotație etnică, nesusținută de Grupul parlamentar al minorităților naționale.

Reprezentanții minorităților și-au exprimat nemulțumirea referitoare la inconsecvența guvernului cu privire la descentralizare. România nu poate trece de la un stat puternic centralizat, la un stat federal, de tipul Germaniei, dar poate urma exemplul unor state ca Franța sau Italia, care poate fi adaptat specificului României.

Referitor la prezența minorităților naționale la actul de conducere la nivel local și regional, domnul Ganț a oferit exemplul județului Sibiu. Aici locuiesc aproximativ două mii de germani și 170 mii de români și, cu toate acestea, președintele consiliului județean și primarul municipiului sunt de etnie germană. Aceasta dovedește atât că nu apartenența etnică este decisivă, ci eficiența administrativă dovedită, cât și că relațiile dintre minoritate și majoritate sunt foarte bune.

* * *

❖ Întâlnirea de lucru cu reprezentanții Comisiilor pentru administrație din Camera Deputaților și Senatul României

La întâlnirea cu Comisiile pentru administrație din Camera Deputaților și Senatul României, reprezentanții CPLR au fost întâmpinați de doamna Sulfina Barbu, președinta Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, domnul senator Petru Filip, președintele Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, domnii deputați Ionel Palăr, Sorin Zamfirescu și Vasile Gherasim, membri ai Comisiei.

Doamna deputată **Sulfina Barbu** a făcut o scurtă prezentare a activității Comisiei și a legilor la care a contribuit. De asemenea, a precizat nu se poate nega situația dificilă în care se află România din punct de vedere economic și bugetar, dar că prin implementarea legii privind

responsabilitatea fiscală, se va impune un echilibru de care România are nevoie.

Consolidarea autorității locale este necesară și, cu toate că drumul descentralizării este anevoios, atunci când există voință politică, se poate realiza și în condițiile unor resurse financiare limitate.

Domnul senator **Petru Filip** a adăugat că, referitor la realitatea actuală a administrației românești, procesul de apropiere a deciziei către cetățean este unul dificil. Guvernul și comisiile de specialitate din Parlament lucrează la pachetul legislativ care va reglementa descentralizarea, în lucru fiind legile privind învățământul, sănătatea și urbanismul.

Domnul Jean-Claude Frécon s-a arătat mulțumit de modul în care delegația CPLR a fost primită la Camera Deputaților și a precizat că misiunea de monitorizare nu are menirea de a face un control și de a stabili ce este bine și rău sau de a critica sistemul dintr-o anumită țară, ci dorește un schimb de idei, să prezinte impresiile și să ofere recomandări dacă este cazul. Domnul Frécon a accentuat că prin acțiunile Consiliului Europei nu se impun anumite decizii, ci se fac recomandări.

Vicepreședintele CPLR a opinat că un aspect pozitiv constatat în urma discuțiilor este reprezentarea minorităților naționale în viața politică, aceasta fiind mulțumitoare în comparație cu situația din multe țări europene. Pe de altă parte, în domeniul descentralizării, problematica privind raportul dintre statul central și puterile locale are nevoie de noi abordări, care să se bazeze în special pe cooperare și dialog între cele două părți.

Domnul Frécon a afirmat că punctul cel mai sensibil este că procesul de descentralizare implică descentralizarea competențelor, inclusiv a celor financiare. În acest sens, **domnul Frécon a spus că administrațiile locale pot primi fonduri prin direcțiile de finanțe publice, conform unor criterii bine stabilite, dar o propunere ar fi transferarea unei părți din impozite și taxe direct către comunitățile locale.** Astfel, administrațiile locale ar avea resurse proprii, ceea ce ar reprezenta o descentralizare autentică, ce impune responsabilizarea colectivităților locale. Această sumă globală transferată colectivităților locale ar putea fi utilizată în funcție de necesitățile fiecărei zone, acesta fiind un aspect al autonomiei financiare.

În urma întâlnirilor cu reprezentanții asociațiilor autorităților locale din România, domnul Frécon a spus că impresia lăsată delegației nu a fost atât de pozitivă cum a fost prezentată de reprezentanții Parlamentului, aceștia afirmând că nu s-a ajuns la puncte comune în urma negocierilor cu guvernul.

Recomandarea delegației CPLR este de a urma modelul Franței, unde a fost înființată „Comunitatea financiară locală”, un organism compus din reprezentanți ai asociațiilor comunităților locale, ai Ministerului de finanțe, deputați și senatori. Această

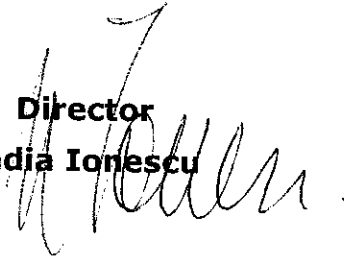
comunitate se întrunește de 5-6 ori pe an pentru a discuta alocarea resurselor financiare între ce revine statului și cât și ce revine părții locale.

O altă propunere a delegației a fost susținerea asocierilor mai multor unități administrative de tip comună. În baza acestor „comunități de comune”, se pot accesa mai ușor proiecte, prin faptul că acestea pot servi unui număr mai mare de locuitori.

În încheiere, membrii delegației CPLR și-au arătat disponibilitatea și dorința de a sprijini demersurile comisiilor de specialitate, ale guvernului și ale asociațiilor locale în finalizarea pachetului legislativ în domeniul descentralizării.

Concluziile delegației vor fi publicate într-un raport al Congresului cu privire la evoluția democrației locale în România.

Director
Nadia Ionescu



* * *

Propunem transmiterea acestei note, spre informare, către:

- Ministerul Administrației și Internelor - Secretarul de Stat pentru Reforma Administrației Publice
- Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului
- Cancelaria Președintei Camerei Deputaților
- Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a Camerei Deputaților
- Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a Senatului României
- Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a Camerei Deputaților.

Redactat: Irina Alecu

DCPIM

Telefon: 021.414.1875; Fax: 021.414.1877; e-mail: dropi@cdep.ro