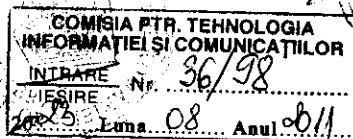


S-o luat act



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor**

**București
23 august 2011**

Către,

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților,
Comisia pentru afaceri europene**

IST
P.B.P.
[Signature]

PROCES VERBAL

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite
utilizări permise ale operelor orfane**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 22.06.2011 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane - COM (2011) 289, BPI – 47/E-s/22.06.2011.

Guvernul României, prin Departamentul pentru afaceri europene, a transmis Nota din 29.06.2011 referitoare la proiectul de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane, prin care se apreciază, cu titlu preliminar, că România este favorabilă reglementării problemei operelor orfane, arătându-se că inițiativa propusă prevede o soluție valabilă la nivel european, creând un anumit grad de certitudine juridică, facilitând fluxul necesar al cunoștințelor în vederea inovării și înlăturând obstacolele din calea comerțului intracomunitar cu opere orfane.

Analizând textul reglementării, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SEC (2011) 615 final și SEC (2011) 616 final, precum și argumentele Guvernului, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au constatat următoarele:

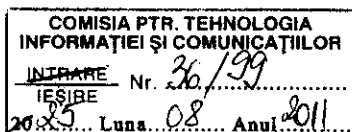
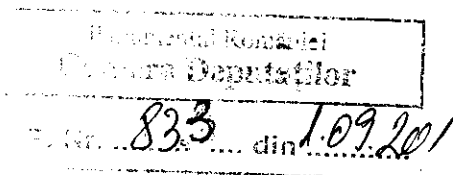
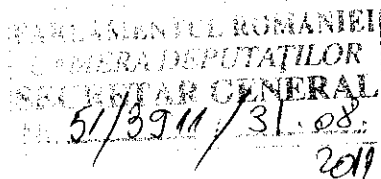
1. Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Propunerea de Directivă aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art.4 alin.(1), art. 5 alin.(2) TUE și respectiv art.2 alin.(6) TFUE;
3. Temeiul legal al propunerii de directivă îl constituie art.114 din TFUE privind măsurile de apropiere a legislațiilor din statele membre ale UE;
4. Majoritatea statelor membre ale UE nu au elaborat încă o reglementare în ceea ce privește chestiunea operelor orfane, iar caracterul transfrontalier al acestei chestiuni necesită o abordare armonizată. În acest context se acceptă motivarea Comisiei Europene privind necesitatea acțiunii la nivelul UE, pentru crearea cadrului juridic necesar în vederea asigurării accesului online legal, transfrontalier, la operele orfane conținute în biblioteci sau arhive digitale online operate de o serie de instituții specificate în propunere (biblioteci publice, muzee, centre educaționale, arhive, instituții de patrimoniu cinematografic, organizații publice de radiodifuziune și televiziune), atunci când aceste opere orfane sunt utilizate pentru îndeplinirea misiunii de interes public a acestor instituții, precum și impactul favorabil al reglementării pentru cetățenii Uniunii Europene în sensul favorizării accesului acestora la patrimoniul cultural al Europei;
5. Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane reprezintă un demers de îmbunătățire a cadrului european de reglementare al drepturilor de autor în Piața Internă și sprijină, în ansamblu, politica UE în domeniul proprietății intelectuale;
6. Implicațiile trans-naționale sunt certe și extinse, fiind circumscrise, în special, domeniului libertății de circulație a bunurilor și serviciilor având conținut cultural;
7. Obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
8. Validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate;
9. Obiectivul special al propunerii, respectiv acela de a permite bibliotecilor și organismelor similare cu obiective de interes public - cum ar fi educația sau conservarea și difuzarea patrimoniului cultural, să pună la dispoziție și să reproducă în mod legal opere orfane, este de natură să aducă beneficii concrete cetățenilor Uniunii și beneficii generale în domeniul educației și culturii;

10. Se acceptă argumentele autorului pentru justificarea necesității reglementării, în special următoarele:

- o operă poate fi pusă la dispoziția publicului numai după obținerea unei autorizații prealabile din partea titularilor drepturilor de autor. Atunci când titularul dreptului de autor nu poate fi identificat sau găsit, operele în cauză sunt „opere orfane” iar pentru aceste opere nu pot fi obținute autorizații. Drept urmare, milioane de opere nu pot fi copiate sau utilizate în alt fel, de exemplu, o carte nu poate fi digitalizată sau un film nu poate fi restaurat pentru a fi proiectat în public. De asemenea, există riscul ca o parte importantă a operelor orfane să nu poată fi inclusă în procesul de digitalizare masivă și nici în eforturile de conservare a patrimoniului;
- digitizarea și difuzarea operelor orfane reprezintă o provocare culturală și economică deosebită. Operele orfane reprezintă o parte substanțială din colecțiile instituțiilor culturale europene (de exemplu, British Library estimează că 40 % din colecțiile sale protejate de drepturi de autor sunt opere orfane);
- este necesară o abordare comună în ceea ce privește stabilirea statutului de operă orfană și instituirea unor norme comune cu privire la modul de a gestiona aceste lucrări, pentru a putea continua proiectele de digitizare la scară largă, cum ar fi portalul Europeana al Comisiei Europene.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în ședința din 23 august 2011, au admis că obiectivele propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii Europene, astfel încât propunerea legislativă europeană îndeplinește condițiile prevăzute la art.4, alin.(2) și art.5 din Tratatul privind Uniunea Europeană precum și în Protocolul nr.1 și nr.2 anexate TUE și au hotărât, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.**

PREȘEDINTE
Réka Fenech
Nr. 16
DEPUTAT



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

*Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor*

*București
25 august 2011*

Către,

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

PROCES VERBAL

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale
Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE,
2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale
Consiliului**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 22.06.2011 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului, COM (2011) 315, BPI – 48/E-s/22.06.2011.

Guvernul României, prin Departamentul pentru afaceri europene, a transmis Nota din 29.06.2011 referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE,

98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului prin care se arată că măsurile propuse vor face ca activitatea de standardizare să fie mai predictibilă și mai transparentă pentru toate părțile interesate, apreciindu-se ca fiind benefică orientarea spre un sistem bazat pe performanță prin definirea și convenirea unor indicatori și obiective comune, dar și stimularea interoperabilității serviciilor publice electronice de care trebuie să beneficieze întreprinderile și cetățenii, administrațiile publice din statele membre prin introducerea în licitațiile publice a specificațiilor tehnice prevăzute în proiect care corespund progresului tehnic din domeniul TIC. De asemenea, extinderea ariei de aplicare la standardele din domeniul serviciilor prin acordarea Comisiei a dreptului de a emite mandate prin care să solicite elaborarea unor astfel de standarde este binevenită în contextul economic actual și are potențialul de a sprijini realizarea unei veritabile piețe unice a serviciilor.

Analizând textul reglementării, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SEC (2011) 671 final și SEC (2011) 672 final, precum și argumentele Guvernului, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au constatat următoarele:

1. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Propunerea de Regulament aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art.4 alin.(1), art. 5 alin.(2) TUE și respectiv art.2 alin.(6) TFUE;
3. Temeiul legal al propunerii de Regulament îl constituie art.114 din TFUE privind măsurile de apropiere a legislațiilor din statele membre ale UE;
4. Se acceptă motivarea Comisiei Europene privind necesitatea acțiunii la nivelul UE, pentru stabilirea unor reguli cu privire la cooperarea dintre organismele europene de standardizare, organismele naționale de standardizare și Comisia Europeană, stabilirea standardelor europene pentru produse și servicii în sprijinul legislației și politicilor UE, recunoașterea specificațiilor tehnice în domeniul tehnologiilor informației și comunicațiilor și finanțarea standardizării europene, precum și impactul favorabil al reglementării pentru dezvoltarea unui sistem european de standardizare mai integrat și mai eficient, care să susțină atât

domeniul TIC cât și al serviciilor și să contribuie la îmbunătățirea cooperării între organismele europene de standardizare, organismele naționale de standardizare și Comisia Europeană;

5. Propunerea de Regulament are în vedere simplificarea și îmbunătățirea cadrului legislativ actual, prin eliminarea ambiguităților și modernizarea procedurilor de stabilire a standardelor, care trebuie să respecte principiile de transparență și deschidere către toate părțile interesate, asigurând pentru acestea cadrul pentru o mai bună reprezentare în elaborarea standardelor;
6. Implicațiile trans-naționale sunt certe și extinse, fiind circumscrise, în special, domeniului libertății de circulație a bunurilor și serviciilor. Prezentul proiect contribuie la asigurarea funcționării pieței interne pentru mărfuri și servicii, la garantarea interoperabilității rețelelor și sistemelor mai ales în sectorul TIC, a unui grad ridicat de protecție a mediului și a consumatorilor, dar și a unui nivel crescut de inovare și incluziune socială;
7. Obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
8. Validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate;
9. Obiectivul special al propunerii de Regulament, respectiv sporirea contribuției standardelor și standardizării europene la o mai bună funcționare a pieței interne, stimulând creșterea și inovarea și promovând competitivitatea întreprinderilor UE, în special a IMM-urilor, este de natură să aducă beneficii concrete la atingerea obiectivelor de competitivitate stabilite de Strategia Europa 2020, asigurând funcționarea pieței interne de produse și servicii, mai eficiente și mai competitive capabile să concureze cu mai mult succes pe piața globală;
10. Se acceptă argumentele autorului pentru justificarea necesității reglementării, în special următoarele:
 - procesul actual de adoptare a standardelor europene solicitate de Comisie nu este suficient de rapid și nu răspunde schimbărilor rapide din lume și societate;
 - reprezentarea insuficientă a IMM-urilor și a părților interesate din cadrul societății în procesul european de standardizare limitează accesul acestora la standarde;

- în prezent, mare parte a standardelor din sectorul tehnologiei informației și comunicațiilor sunt elaborate în afara sistemului formal de standardizare european sau internațional, iar trimiterea la „standardele elaborate de foruri și consorții” în cadrul procedurilor de achiziții publice din domeniul TIC este posibilă doar în circumstanțe excepționale. În vederea asigurării interoperabilității sistemelor TIC este necesară recunoașterea acestora, ca parte componentă a standardizării TIC.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în ședința din 23 august 2011, au admis că obiectivele propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii Europene, astfel încât propunerea legislativă europeană îndeplinește condițiile prevăzute la art.4, alin.(2) și art.5, din Tratatul privind Uniunea Europeană precum și în Protocolul nr.1 și nr.2 anexate TUE și au hotărât, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.**

PRESEDINTE

Relu Fenechiu
