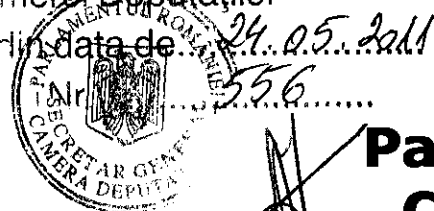


APROBAT
 sedința Biroului permanent al
 Camerei Deputaților



Parlamentul României
 Camera Deputaților

B.P. Nr. 556 din 24.05.2011



Parlamentul României Camera Deputaților

DIRECȚIA GENERALĂ AFACERI EXTERNE
Direcția pentru cooperare parlamentară internațională bilaterală

București, 18 mai 2011
 Nr. 55b/491

INFORMARE **privind vizita în Franța a delegației** **Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară** **și servicii specifice a Camerei Deputaților, conduse de domnul** **deputat Stelian Fuia, președintele comisiei**

4 – 6 mai 2011

În perioada 4 – 6 mai 2011, o delegație a Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților, condusă de domnul deputat Stelian Fuia, președintele comisiei, a efectuat o vizită în Franța.

Vizita a avut loc în contextul unor schimburi bilaterale organizate la propunerea Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților, pentru discutarea cu membrii comisiilor omoloage din Parlamentele unor țări membre ale Uniunii Europene, a unor subiecte de interes comun din domeniul agriculturii.

Din delegație au făcut parte următorii parlamentari: domnul deputat Stelian Fuia (PD-L), președintele comisiei, și domnii deputați Marian Avram (PD-L), secretar al comisiei, și Pavel Horj (PNL), membru al comisiei.

Programul vizitei a cuprins convorbiri cu domnul Serge Poignant, președintele Comisiei pentru afaceri economice din Adunarea Națională franceză, și cu membri ai comisiei, cu domnul Jean-Paul Emorine, președintele Comisiei pentru economie, dezvoltare durabilă și amenajarea teritoriului din Senat, întâlnire la care a participat și domnul Laurent Beteille, președintele Grupului de

1/7

prietenie Franța – România din Senatul francez¹. De asemenea, delegația parlamentară română a avut întrevederi la conducerea Ministerului Alimentației, Agriculturii, Pescuitului, Ruralității și Amenajării Teritoriului francez, cu domnul Guy Vasseur, președintele Adunării Permanente a Camerelor Agricole (APCA), și cu alți reprezentanți ai conducerii APCA, precum și cu domnul Bernard Bezeaud, director general al Agenției de Servicii și Plăți din Franța.

Cu ocazia întrevederilor, părțile română și franceză au discutat subiecte de interes comun privind Politica Agricolă Comună a Uniunii Europene, colaborarea româno-franceză în domeniul agriculturii, organizarea Camerelor agricole în România, colaborarea parlamentară bilaterală, relațiile politice româno-franceze, etc.

Relațiile dintre România și Franța și colaborarea parlamentară bilaterală

Întâlnirile pe care membrii delegației parlamentare române le-au avut cu demnitarii francezi au prilejuit sublinierea, de către ambele părți, a relațiilor bilaterale privilegiate româno-franceze și a dorinței comune de intensificare a colaborării dintre cele două țări, în cadrul Uniunii Europene.

În context, partea română a solicitat ca demersurile României de aderare la Spațiul Schengen să fie sprijinite de către Franța, precizând că țara noastră este pregătită pentru aderare, respectând cu strictețe criteriile care fac obiectul procesului de evaluare. În acest sens, membrii Comisiei pentru afaceri economice a Adunării Naționale franceze au dat asigurări că vor transmite Ministrului Afacerilor Externe francez mesajul transmis de partea română. De asemenea, Președintele Comisiei pentru economie, dezvoltare durabilă și amenajarea teritoriului din Senat s-a declarat în favoarea acestui obiectiv al țării noastre, menționând că "Europa nu se poate construi fără integrarea tuturor statelor membre în Spațiul Schengen, pentru a avea o adevărată frontieră europeană". Astfel, a fost relevantă deschiderea demnitarului francez în acest sens, care a considerat că aderarea României la Spațiul Schengen „este o chestiune naturală”. În același timp, Președintele Grupului de prietenie Franța-România din Senatul francez a precizat că domnia sa a adresat o scrisoare Ministrului Afacerilor Externe francez, în favoarea aderării României la Spațiul Schengen.

În același timp, membrii delegației parlamentare române au evidențiat rolul deosebit de important al diplomației parlamentare, în aprofundarea permanentă a colaborării româno-franceze, în multiple domenii, transmitând dorința părții române de a continua schimburile la nivelul comisiilor de specialitate din cele două foruri legislative. În

¹ În cele două Camere ale Parlamentului francez nu există comisii pentru agricultură, problematica agriculturii fiind în competența Comisiilor pentru economie.

replică, parlamentarii francezi au evidențiat faptul că intensificarea cooperării la nivel parlamentar între țările membre ale Uniunii Europene este absolut necesară.

În vederea continuării dialogului demarat la Paris, domnul deputat Stelian Fuia, președintele Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților, a adresat domnului Serge Poignant, președintele Comisiei pentru afaceri economice din Adunarea Națională franceză, invitația de a efectua o vizită oficială în România, în fruntea unei delegații a comisiei. Demnitarul francez a acceptat cu multă plăcere invitația și și-a exprimat dorința de a efectua această vizită, la o dată reciproc convenabilă, fie în partea a doua a anului 2011, fie în prima parte a anului 2012.

Politica Agricolă Comună a Uniunii Europene și colaborarea româno-franceză în domeniul agriculturii

Cu ocazia convorbirilor cu domnul Serge Poignant, președintele Comisiei pentru afaceri economice din Adunarea Națională franceză, și cu membri ai comisiei, demnitarul francez a evocat consultările pe tema Politicii Agricole Comune a UE pe care domnia sa le-a avut cu domnul Dacian Ciolos, comisarul european pentru agricultură, menționând ca următoarea întâlnire va avea loc la Paris, la data de 25 mai 2011. Referitor la PAC, gazdele au subliniat faptul că Franța insistă pe trei aspecte și anume: competitivitatea agriculturii și garantarea veniturilor agricultorilor, dezvoltarea durabilă, care să includă un dispozitiv de gestionare a riscului, și dezvoltarea teritorială. De asemenea, s-a precizat faptul că Franța solicită un instrument de reglementare a piețelor și, împreună cu Germania, a ajuns la un compromis privind cadrul de reglementare. Spre deosebire de Germania, care susține o reglementare doar pe perioada de criză, pentru constituirea de stocuri, Franța concepe reglementarea din punct de vedere preventiv. În acest sens, domnul Președinte Serge Poignant a sugerat că «România s-ar putea apropia de Franța». Pe de altă parte, s-a precizat că există o diferență de opinie între Executiv și Parlament privind «înverzirea» primului pilon – ministrul francez al agriculturii susține includerea ecologiei în pilonul I (care se ocupă de investițiile directe), pentru a nu complica pilonul II, iar parlamentarii doresc ca măsurile ecologice să facă parte și din pilonul II. În privința tratării chestiunilor ce țin de teritorialitate în cei doi piloni, s-a menționat că poziția franceză este mai apropiată de cea a României decât de cea a Germaniei. În context, partea franceză a solicitat sprijinul României pentru respingerea propunerii de liberalizare a dreptului de plantații viticole.

Referindu-se la chestiunile ridicate de partea română, în legătură cu necesitatea de echilibrare a ajutoarelor, gazdele au menționat că Franța se pronunță pentru progresivitatea ajutorului și

convergența cheltuielilor și apreciază că echilibrarea ajutoarelor trebuie să fie progresivă și, în același mod, trebuie să fie egalizate și costurile. În legătură cu propunerea de deschidere a unui capitol pentru susținerea micilor fermieri, s-a precizat că Franța este în favoarea păstrării specificității micilor exploatații. În același timp, în legătură cu solicitarea părții române de menținere a investițiilor în sistemul de irigații, gazdele au precizat că acesta este un dosar mai delicat, care nu depinde doar de Franța, și care implică și avizul ecologiștilor.

În ceea ce privește Politica Agricolă Comună a Uniunii Europene, în linii generale, ambele părți au avut abordări similare. În context, domnul Jean-Paul Emorine, președintele Comisiei pentru economie, dezvoltarea durabilă și amenajarea teritoriului din Senatul francez, s-a exprimat în favoarea revizuirii subvențiilor, în sensul dirijării lor spre regiunile care se confruntă cu dificultăți. Referindu-se la cei doi piloni ai PAC, parlamentarul francez a menționat că domnia sa este în favoarea propunerii Comisiei pentru un pilon 1 economie (ajutoare specifice) și un pilon 2 pentru chestiuni ce țin de mediu, care să includă și programele destinate micilor zone defavorizate. În ceea ce privește bugetul PAC, în virtutea referințelor istorice, s-a precizat faptul că Franța susține dreptul la plată unic. În continuare, demnitarul francez s-a pronunțat în favoarea taxării terenurilor necultivate, în baza principiului că agricultura, la fel ca și apa, este un "patrimoniu comun". Astfel, legislația franceză îi obligă pe proprietarii de terenuri agricole să exploateze terenul sau să-l arendeze. La solicitarea membrilor delegației parlamentare române, a fost explicat modelul francez de restructurare a exploatațiilor agricole, prin crearea de Grupuri agricole de exploatare în comun (GAEC) și de Cooperative pentru utilizarea materialului agricol (CUMA). În același timp, în contextul interesului manifestat de partea română pentru crearea Camerelor agricole, partea franceză a insistat asupra necesității regionalizării acestora, pentru o mai mare vizibilitate la nivel european.

În ceea ce privește colaborarea bilaterală dintre Franța și România în domeniul agriculturii, s-a menționat că există posibilitatea de organizare a unor schimburi cu Centrul Național de Cercetare Științifică și cu Institutul Național de Cercetare Agronomică, menționându-se faptul că partea franceză poate propune orientări pentru politica agricolă a României, pentru a evita greșelile franceze din trecut.

În cadrul convorbirilor de la Ministerul Alimentației, Agriculturii, Pescuitului, Ruralității și Amenajării Teritoriului, gazdele au subliniat relațiile foarte bune dintre autoritățile române și franceze și au menționat convergența de opinii, evidențiată și cu ocazia întâlnirii Miniștrilor agriculturii din România și Franța, care constituie baza demersurilor viitoare pentru menținerea pozițiilor comune, în acest domeniu. În context, au fost transmise mulțumiri pentru susținerea pe care România a manifestat-o încă de la început pentru pactul

franco-german, fiind subliniată contribuția directă a României la formularea unora dintre elementele documentului. De asemenea, a fost menționată intenția ministrului francez al agriculturii de a vizita România.

În legătură cu viitoarea Politică Agricolă Comună a Uniunii Europene, partea franceză a insistat asupra dorinței ca România și Franța să susțină menținerea nivelului bugetului alocat pentru agricultură, având în vedere caracterul strategic al industriei alimentare și al agriculturii, alături de energie. În continuare, s-a precizat faptul că Franța este preocupată de menținerea unui echilibru în privința ajutoarelor, pentru a evita divizarea între statele membre și este recunoscătoare României pentru poziția adoptată în această privință. Pe de altă parte, s-a menționat că Franța este prima țară care a renunțat la „referințele istorice”, gest politic important mai ales pentru noile state membre, ceea ce nu implică însă acceptarea unor condiții egale, care nu țin cont de realitățile agricole ale fiecărei țări. Franța contează în continuare pe sprijinul României pentru definirea noului sistem care îl va înlocui pe cel „flat rate” și pentru includerea aspectelor de protecție a mediului în pilonul I al PAC. În același timp, Franța susține recurgerea la principiul reciprocității în negocierile comerciale ale UE cu alte țări, în special cu cele din MERCOSUR.

În replică, partea română a subliniat interesul pentru actualizarea foii de parcurs în domeniul agriculturii, inclusiv prin organizarea celei de-a doua sesiuni interguvernamentale, în funcție de cele două agende și a invitat partea franceză să analizeze și posibila implicare în parteneriatele public – privat, recent anunțate de guvernul român și care vizează și sectorul agricol. În continuare, s-a propus includerea în pilonul I a unui program de sprijin pentru micii fermieri activi și a unor sub-capitole în pilonul II, pentru refacerea infrastructurii de irigații și combaterea efectelor schimbărilor climatice, precum și a unor măsuri care să încurajeze regruparea terenurilor agricole de mici dimensiuni. De asemenea, s-a solicitat opinia față de organismele modificate genetic (OMG), subiect pe care partea franceză îl consideră sensibil, în care dezbateră la nivelul UE se intersectează cu cea la nivel internațional (OMC), dar, în același timp, acesta este emblematic pentru pozițiile comune ale celor două țări față de viitorul PAC, care nu ar trebui să conducă la „renaționalizarea” dezbaterii pe acest subiect, ci să pornească de la importanța strategică a agriculturii.

Convorbirile de la conducerea Adunării Permanente a Camerelor Agricole (APCA) din Franța a prilejuit prezentarea modului de funcționare al camerelor franceze pentru agricultură (principii, organizare, organe de conducere, finanțare). Camerele franceze de agricultură s-au consolidat și dezvoltat după ce sistemul a fost decuplat de administrație și a fost încredințat profesioniștilor. Succesul actual al funcționării camerelor agricole franceze este determinat de proximitatea față de fermieri (structuri regionale și departamentale) și de mijloacele financiare de care dispun. În

context, s-a precizat că Adunarea Permanentă a Camerelor Agricole apreciază că legea camerelor agricole din România va putea fi aplicată în mod eficient dacă va fi completată de o finanțare corespunzătoare.

În privința viitoarei PAC, a fost subliniat consensul deplin, rezultat în urma discuțiilor avute la începutul lunii martie cu domnul Valeriu Tabără, ministrul român al agriculturii și dezvoltării rurale, în subiecte precum menținerea unui nivel similar al bugetului PAC, asigurarea unui echilibru privind ajutoarele directe și al unei flexibilități în ceea ce privește acordarea ajutoarelor în funcție de situațiile concrete. Referitor la OMG-uri, gazdele au deplâns absența, în Franța, a cercetării publice pe această temă, considerând de neacceptat faptul că producătorii francezi nu pot cultiva OMG-uri și trebuie să recurgă la importuri.

La rândul său, partea română a mulțumit pentru sprijinul manifestat de reprezentanții APCA cu ocazia vizitei efectuate în România la începutul lunii martie, precizând că o parte din recomandările făcute ulterior acestei vizite se vor regăsi în textul unei Ordonanțe de urgență ce va modifica și completa actuala lege. De asemenea, s-a subliniat că agricultura reprezintă viitorul relațiilor bilaterale de colaborare, considerând că, până la sfârșitul anului 2012, se pot pune bazele unui parteneriat strategic în acest domeniu. În același timp, partea română a solicitat sprijinul APCA pentru desemnarea unui consilier cu experiență în sistemul camerelor agricole franceze, care să continue, și la nivel parlamentar, asistența acordată pentru demararea activității camerelor agricole din România. În acest sens, conducerea APCA și-a declarat disponibilitatea față de rugămintea părții române, solicitând transmiterea detaliilor clare privind perioada, obiectul consilierii, precum și finanțarea unui astfel de demers, pentru a formula propuneri concrete.

În același timp, partea română a precizat că alegerile din camerele agricole sunt estimate a se finaliza până în luna septembrie a.c., în prezent Comitetul de inițiativă fiind preocupat de zonare, de identificarea spațiilor și de organizarea propriu-zisă a alegerilor, la care este așteptată participarea a 1,2 milioane alegători. În primii doi ani de funcționare, camerele de agricultură din România vor fi sprijinite de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (în special din punct de vedere financiar și al formării), după care funcționarea sistemului va fi în bună măsură inspirată de practica franceză. Totodată, membrii delegației parlamentare române au cerut detalii privind modul de aplicare al impozitului pe terenul agricol (care finanțează în bună măsură activitatea camerelor agricole franceze) și care este influențat de calitatea terenului.

La Agenția de Servicii și Plăți (ASP) din Franța, discuțiile s-au concentrat asupra activității Agenției și a modului de operare. A fost prezentat în detaliu modul de organizare și funcționare a ASP, precum și sursele de finanțare, precizându-se că activitățile derulate nu se referă strict la agricultură, ci acoperă și alte zone, în special din

domeniul social și din cel al formării profesionale. În context, partea română a sesizat eficiența sistemului francez și al funcționării ASP (care acoperă activități desfășurate în România la nivelul mai multor agenții), gazdele precizând că ASP este o agenție multiformă, a cărui mod de organizare este singular la nivel european. Parlamentarii români s-au interesat de modul în care ASP colaborează cu camerele agricole și au obținut detalii despre câteva din domeniile concrete în care colaborează cele două entități (consultanța pentru teledecarații și teledetecție). Delegația română a subliniat interesul pentru modelul francez, reprezentanții ASP manifestându-și disponibilitatea de a detalia bunele practici de care dispun, având în vedere faptul că ASP a sprijinit partea română și pentru organizarea activității APIA.

Vizita la Paris a delegației Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților, conduse de domnul deputat Stelian Fuia, președintele comisiei, a evidențiat relațiile deosebite existente între România și Franța și a prilejuit exprimarea întregii disponibilități a părților română și franceză de a colabora în multiple domenii, în vederea aprofundării permanente a legăturilor dintre cele două țări.

Discuțiile cu parlamentarii francezi pe tematici agricole au fost extrem de constructive și dense, punctele de vedere ale celor două părți fiind în cea mai mare parte similare. Totodată, interlocutorii români și francezi au subliniat rolul deosebit al dialogului dintre comisiile permanente din forurile legislative română și franceză, considerând această vizită foarte utilă și exprimându-și dorința de a continua dialogul demarat la Paris, în vederea identificării unor noi forme de cooperare, spre beneficiul reciproc al celor două părți.

Deputat Stelian Fuia,

Președintele Comisiei pentru agricultură,
silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice
a Camerei Deputaților

Red.: Luminița Iordăchescu
Director al Direcției pentru cooperare parlamentară bilaterală
a Camerei Deputaților