



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/1288/21.03.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Cabinet secretar general

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 247 din 21.03.2011

NOTĂ

referitoare la Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice (PL-x 65/2011)

Vă informăm că, în data de 28 februarie 2011, Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice (PL-x 65/2011), a fost înaintat Camerei Deputaților, *în calitate de primă Cameră sesizată*.

Biroul permanent al Camerei Deputaților a transmis acest proiect de lege pentru dezbatere și adoptare în fond Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, iar pentru aviz, Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, Comisiei pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă, precum și Comisiei juridice, de disciplină și imunități.

Atât în avizul Comisiei juridice, de disciplină și imunități, cât și în raportul Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, se menționează faptul că, în raport de obiectul și conținutul reglementări, *proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare*.

Departamentul legislativ, prin Nota 64a/66 din 18.03.2011, a constatat o contradicție între caracterul legii și calitatea de primă Cameră sesizată a Camerei Deputaților.

Față de cele menționate, Camera Deputaților va decide referitor la competența sa, respectiv a Senatului de a adopta acest proiect de lege în calitate de primă Cameră sesizată.

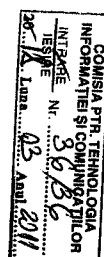
SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor



L.S.T.

pl. B.P.
dep. Legea
10/11

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

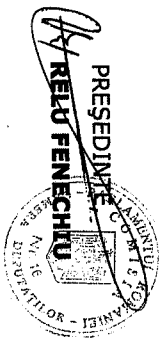
PLx 65/2011

Către,

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL** asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice trimis, spre dezbateră în fond, în procedură de urgență, cu adresa nr. **PLx 65** din 2 martie 2011.

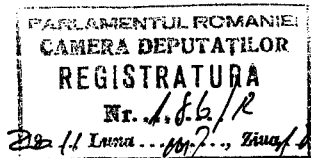
Vă aducem la cunoștință faptul că Direcția procedură legislativă, sinteze și evaluări a transmis Comisiei, în data de 18 martie 2011, o notă prin care semnalează faptul că există o discordanță între încadrarea proiectului de lege în categoria legilor ordinare (conform avizului Comisiei juridice, de disciplină și imunități) și sesizarea Camerei Deputaților ca primă Cameră sesizată, care ar fi încadrat proiectul de lege în categoria legilor organice.

Anexăm materialele menționate și vă adresăm rugămintea de a dispune soluționarea acestei situații.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor



PLx 65/2011

RAPORT

**asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2011
privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice**

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată spre dezbateră în fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice*, trimis cu adresa nr. PLx 65 din 2 martie 2011.

Potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **prima Cameră sesizată**.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu unele observații și propuneri, conform avizului nr.171 din 21 februarie 2011.

Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă a avizat favorabil proiectul, conform avizului nr.30/28/10.03.2011.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a avizat favorabil proiectul, conform avizului nr.65/08.03.2011.

Proiectul de lege pentru aprobarea OUG nr.19/2011 are ca obiect de reglementare modificarea unor acte normative din domeniul comunicațiilor electronice, în sensul preluării, de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, a atribuțiilor Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale referitoare la administrarea și coordonarea gestionării spectrului de frecvențe radio.

Caracterul de urgență al reglementării se motivează prin faptul că neadoptarea măsurilor de modificare a unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice ar putea avea ca efect negativ deschiderea procedurii contencioase în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene. Prin avizul motivat C(2010)8026 transmis de către Comisia Europeană se solicită separarea structurală efectivă a funcției de reglementare referitoare la alocarea și asignarea frecvențelor radio de activitățile legate de proprietate sau control în întreprinderile care furnizează rețele și/sau servicii de comunicații electronice, acestea reprezentând, în momentul de față, atribuții ale Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.

În conformitate cu prevederile **art.61** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a dezbătut proiectul de lege în ședința din data de 17 martie 2011.

La lucrările comisiilor au participat, în calitate de invitați, în conformitate cu prevederile art.54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, din partea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, domnul Valerian Vreme – ministru și domnul Ionuț Negrescu, secretar-general adjunct și din partea Autorității Naționale

3

pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, domnul Cătălin Marinescu – președinte și domnul Marius Săceanu – director și doamna Alina Șumudică – expert.

În urma examinării proiectului de lege s-a hotărât, **cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți** să se supună plenului Camerei Deputaților, **spre dezbateri și adoptare**, *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice*, cu **amendamentele admise și respinse**, care sunt redactate în anexele la prezentul raport.

În conformitate cu avizul Comisiei juridice, de disciplină și imunități nr.65/08.03.2011, în raport cu obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE
RELU FENECHIU



4

AMENDAMENTE ADMISE

	Text ordonanță	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivare
1.		Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice	
2.		Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.146 din 28 februarie 2011, cu următoarele modificări: <i>(Comisia)</i>	
3.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice	Nemodificat	
4.	Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 457 din 27 iunie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:	Nemodificat	

5

5.	1. Alineatele (1), (3) și (5) ale articolul 8 vor avea următorul cuprins: „(1) Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații adoptă Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, prin decizie a președintelui, cu avizul Comisiei Interdepartamentale de Radiocomunicații pentru atribuirile cuprinzând benzi de frecvențe radio cu utilizare guvernamentală sau aflate în partaj guvernamental/neguvernemental. (3) Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații poate interzice pe o perioadă limitată utilizarea parțială sau totală a unei benzi de frecvență ori a unei anumite frecvențe de către persoane fizice sau juridice, la cererea motivată a autorităților publice competente, în cazul în care siguranța națională, ordinea publică sau apărarea națională impune această măsură. (5) Costurile ocazionate de schimbarea destinației sau reorganizarea utilizării unor benzi de frecvențe radio vor fi suportate din cuantumul taxei de licență	La articolul I punctul 1, alineatele (1), (3) și (5) ale articolului 8 se modifică și vor avea următorul cuprins: „(1) Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ANCOM, în urma avizului conform al Comisiei Interdepartamentale de Radiocomunicații pentru atribuirile cuprinzând benzi de frecvențe radio cu utilizare guvernamentală sau aflate în partaj guvernamental/neguvernemental. <i>(Comisia)</i> (3) Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații poate interzice pe o perioadă limitată utilizarea parțială sau totală a unei benzi de frecvență ori a unei anumite frecvențe de către persoane fizice sau juridice, la cererea motivată a autorităților publice competente pe baza unor angajamente internaționale sau în cazul în care siguranța națională, ordinea publică sau apărarea națională impune această măsură, pe baza unei solicitări CSAT. <i>(Comisia)</i> (5) Costurile ocazionate de schimbarea destinației sau reorganizarea utilizării unor benzi de frecvențe radio vor fi suportate din cuantumul taxei de licență	Spectrul de frecvențe radio este considerat o resursă limitată a statului, și, în consecință, aprobarea și modificarea TNABF trebuie să fie un atribut al Guvernului. Pentru a da o consistență avizului, acesta nu trebuie să fie consultativ, iar rolul CIR devine deliberativ, având în vedere faptul că această Comisie avizează administrarea unei resurse limitate a statului. Pentru evitarea luării unei decizii subiective și pentru justificarea deciziei luate. Propunem eliminarea sintagmei „numai” deoarece este redundantă. Menționăm că, în conformitate cu art.4, alin.(1) din
----	--	---	---

6

	menționate la art. 15 alin. (3). Modul de compensare va fi stabilit, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către Secretariatul General al Guvernului numai la propunerea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.”	menționate la art. 15 alin. (3). Modul de compensare va fi stabilit, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către Secretariatul General al Guvernului la propunerea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.” (Comisia)	HG nr.12/2009, MCSI nu poate elabora și aviza proiecte de acte normative în domeniul alocării și atribuirii frecvențelor radio, ceea ce soluționează problema semnalată de către Comisia Europeană.
6.	2. Articolul 9 va avea următorul cuprins: „Art. 9. – Activitatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind administrarea și coordonarea gestionării spectrului de frecvențe radio este asistată de Comisia Interdepartamentală de Radiocomunicații, organism consultativ , fără personalitate juridică, înființată prin hotărâre a Guvernului.”	La articolul I punctul 2, articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 9. – Activitatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind administrarea și coordonarea gestionării spectrului de frecvențe radio este asistată, pentru atribuirile cuprinzând benzi de frecvențe radio cu utilizare guvernamentală sau aflate în partaj guvernamental/neguvernamental, de Comisia Interdepartamentală de Radiocomunicații, fără personalitate juridică, înființată prin hotărâre a Guvernului, prin care se stabilesc structura, atribuțiile și modul de funcționare ale acesteia. ” (Comisia)	Comisia trebuie să se pronunțe doar pentru atribuirile cuprinzând benzi de frecvențe radio cu utilizare guvernamentală sau aflate în partaj guvernamental/neguvernamental, și nu pentru atribuirile din zona neguvernamentală. Regulamentul de Organizare și Funcționare al Comisiei trebuie să fie aprobat prin hotărâre a Guvernului, având în vedere faptul că această Comisie avizează administrarea unei resurse limitate a statului.
7.	3. La articolul 13 alineatul (4), partea introductivă va avea următorul cuprins: „(4) În cazul frecvențelor radio necesare pentru nevoile proprii ale instituțiilor din cadrul Sistemului național de apărare, utilizarea acestora se realizează în mod gratuit, fără a fi necesară obținerea unei licențe, pe baza atribuirii efectuate prin Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, cu îndeplinirea următoarelor condiții:”	Nemodificat	

7

8.	4. Alineatele (3) și (6) ale articolului 15 vor avea următorul cuprins: „(3) Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul unor proceduri de selecție competitivă sau comparativă este condiționată de plata către bugetul statului a unei taxe de licență al cărei cuantum va fi stabilit, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către Secretariatul General al Guvernului numai la propunerea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, iar reglementarea detaliată a modului de desfășurare a procedurilor de selecție competitivă sau comparativă se adoptă prin decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.” (6) Tipul de procedură de selecție aplicată pentru acordarea dreptului de utilizare a spectrului radio se stabilește prin hotărâre a Guvernului, inițiată de către Secretariatul General al Guvernului, numai la propunerea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, iar reglementarea detaliată a modului de desfășurare a procedurilor de selecție competitivă sau comparativă se adoptă prin decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.”	La articolul I punctul 4, alineatele (3) și (6) ale articolului 15 se modifică și vor avea următorul cuprins: „(3) Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul unor proceduri de selecție competitivă sau comparativă este condiționată de plata către bugetul statului a unei taxe de licență al cărei cuantum va fi stabilit, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către Secretariatul General al Guvernului la propunerea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, iar reglementarea detaliată a modului de desfășurare a procedurilor de selecție competitivă sau comparativă se adoptă prin decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.” (Comisia) (6) Tipul de procedură de selecție aplicată pentru acordarea dreptului de utilizare a spectrului radio se stabilește prin hotărâre a Guvernului, inițiată de către Secretariatul General al Guvernului, la propunerea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, iar reglementarea detaliată a modului de desfășurare a procedurilor de selecție competitivă sau comparativă se adoptă prin decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.” (Comisia)	Propunem eliminarea sintagmei „numai” deoarece este redundantă. Menționăm că, în conformitate cu art.4, alin.(1) din HG nr.12/2009, MCSI nu poate elabora și aviza proiecte de acte normative în domeniul alocării și atribuirii frecvențelor radio, ceea ce soluționează problema semnalată de către Comisia Europeană. Propunem eliminarea sintagmei „numai” deoarece este redundantă. Menționăm că, în conformitate cu art.4, alin.(1) din HG nr.12/2009, MCSI nu poate elabora și aviza proiecte de acte normative în domeniul alocării și atribuirii frecvențelor radio, ceea ce soluționează problema semnalată de către Comisia Europeană.
----	---	---	--

8

9.	Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 174 din 19 martie 2009, aprobată prin Legea nr. 113/2010, se modifică după cum urmează:	Articolul II se modifică și va avea următorul cuprins: Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 174 din 19 martie 2009, aprobată prin Legea nr. 113/2010, se modifică după cum urmează:	
10.		1. La articolul 4 alineatul (2), după litera d) se introduce o nouă literă, litera e), cu următorul cuprins: „e) supraveghează respectarea condițiilor tehnice și economice stabilite în vederea limitării distorsionării concurenței în domeniul comunicațiilor electronice, în special a condițiilor impuse privind furnizarea serviciilor și asigurarea accesului deschis la rețelele publice de comunicații electronice finanțate din fonduri publice în scopul furnizării de servicii de comunicații electronice destinate publicului.” (Valerian Vreme)	Este necesară monitorizarea obligațiilor specifice (în special cele de acces și control al tarifelor) impuse în cadrul proiectelor de ajutor de stat sau al altor proiecte finanțate din fonduri publice care vizează instalarea sau operarea de rețele publice de comunicații electronice în scopul furnizării de servicii de comunicații electronice destinate publicului. Potrivit legislației europene, astfel de proiecte de ajutor de stat trebuie să limiteze pe cât posibil distorsionarea concurenței în domeniul comunicațiilor electronice.
11.	1. La articolul 10 alineatul (1), punctul 6 va avea următorul cuprins: „6. inițiază propuneri de acte normative pentru modificarea și completarea cadrului legislativ privind exercitarea unor funcții și atribuții de reglementare în	2. La articolul 10 alineatul (1), după punctul 6 se introduce un nou punct, punctul 6 ¹ , cu următorul cuprins: „6 ¹ . inițiază propuneri de acte normative pentru modificarea și completarea cadrului legislativ din domeniul alocării și atribuirii frecvențelor radio.”	Propunem revenirea pct.6 la forma inițială din OUG nr.22/2009. Deși ANCOM nu are drept de inițiativă legislativă, datorită prevederilor HG nr.12/2011 prin care MCSI este exceptat de la

1

9

	domeniul comunicațiilor electronice, comunicațiilor audiovizuale, echipamentelor radio și echipamente terminale de telecomunicații, inclusiv din punctul de vedere al compatibilității electromagnetice, precum și în domeniul serviciilor poștale;”	(Comisia)	inițiere de câte normative în domeniul alocării și atribuirii frecvențelor radio, se impune crearea unei oportunități pentru ANCOM în vederea acoperirii posibilului vid legislativ legat de reglementarea alocării și atribuirii frecvențelor radio.
12.	2. La articolul 10 alineatul (2), punctele 4, 11, 12 și 14 vor avea următorul cuprins: „4. adoptă PNN și orice modificări ale acestuia, sub rezerva restricțiilor impuse din motive de siguranță națională; înainte de adoptarea PNN, ANCOM are obligația de a informa MCSI în legătură cu modificările aduse”; „11. adoptă TNABF și orice modificări și/sau completări ale acestuia;” „12. acordă licențele de utilizare a frecvențelor radio pentru furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice care utilizează spectrul radio, precum și licențele de emisie și stabilește și încasează tariful de utilizare a spectrului;” „14. acordă autorizațiile de asignare a frecvențelor radio și autorizațiile tehnice, cu respectarea reglementărilor în vigoare;”	3. La articolul 10 alineatul (2), punctele 4, 11, 12 și 14 vor avea următorul cuprins: „4. adoptă PNN și orice modificări ale acestuia, sub rezerva restricțiilor impuse din motive de siguranță națională; înainte de adoptarea PNN, ANCOM are obligația de a informa MCSI în legătură cu modificările aduse”; 11. pune la dispoziția Guvernului datele necesare în vederea elaborării, modificării și completării TNABF; (Comisia) „12. acordă licențele de utilizare a frecvențelor radio pentru furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice care utilizează spectrul radio, precum și licențele de emisie și stabilește și încasează tariful de utilizare a spectrului;” „14. acordă autorizațiile de asignare a frecvențelor radio și autorizațiile tehnice, cu respectarea reglementărilor în vigoare;”	Având în vedere faptul că TNABF se aprobă prin hotărâre a Guvernului, ANCOM trebuie să pună la dispoziție datele necesare.

10

13.	Art. III. - Legea audiovizualului nr. 504/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 534 din 22 iulie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:	Nemodificat	
14.	1. Alineatul (1) al articolului 19 va avea următorul cuprins: „(1) În vederea stabilirii strategiei în domeniul utilizării frecvențelor radio, a Planului național de frecvențe radio atribuite serviciilor media audiovizuale și pentru analizarea problemelor legate de utilizarea spectrului radio destinat serviciilor media audiovizuale, precum și a celor privind noile dezvoltări tehnologice cu impact asupra serviciilor media audiovizuale, se instituie o comisie mixtă consultativă, compusă din 3 membri propuși de Consiliu, 3 membri propuși de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și un membru propus de Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, cu rol de observator.”	La articolul III, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: 1. Articolul 19 se abrogă. (Comisia)	Strategia în domeniu este stabilită de către MCSI, iar Comisia mixtă consultativă menționată în Legea audiovizualului nr.504/2002 cu modificările și completările ulterioare nu a fost înființată și nici nu a funcționat până în prezent, dovedindu-și inutilitatea.
15.	2. Alineatul (6) al articolului 59 va avea următorul cuprins: „(6) Modul de desfășurare a procedurilor prevăzute la alin. (4), condițiile de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, precum și cuantumul taxei de licență prevăzute la alin. (5) se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, inițiată de către	La articolul III, punctul 2, alineatul (6) al articolului 59 se modifică și va avea următorul cuprins: „(6) Modul de desfășurare a procedurilor prevăzute la alin. (4), condițiile de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, precum și cuantumul taxei de licență prevăzute la alin. (5) se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, inițiată de către	Propunem eliminarea sintagmei „numai” deoarece este redundantă. Menționăm că, în conformitate cu art.4, alin.(1) din HG nr.12/2009, MCSI nu poate elabora și aviza proiecte de acte

11

	Secretariatul General al Guvernului, numai la propunerea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.”	Secretariatul General al Guvernului, la propunerea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.” (Comisia)	normative în domeniul alocării și atribuirii frecvențelor radio, ceea ce soluționează problema semnalată de către Comisia Europeană.
16.	3. La articolul 65, partea introductivă va avea următorul cuprins: „Licența de emisie se poate revoca sau suspenda, după caz, de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, prin decizie a președintelui, în următoarele situații:”	Nemodificat	
17.	„c) pentru încălcarea obligațiilor prevăzute în licența de emisie;” (text Legea audiovizualului nr.504/2002)	La articolul III, după punctul 3, se introduce un nou punct, punctul 3¹, cu următorul cuprins: 3¹. La articolul 65, litera c) va avea următorul cuprins: „c) pentru încălcarea gravă sau repetată a obligațiilor prevăzute în licența de emisie;” (Dan Nica)	Pentru evitarea abuzurilor.
18.	4. La articolul 65¹, partea introductivă va avea următorul cuprins: „Licența de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru se poate revoca sau suspenda, după caz, de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, prin decizie a președintelui, în următoarele situații:”	Nemodificat	

12

19.	“a) pentru încălcarea obligațiilor prevăzute în licență,” (text Legea audiovizualului nr.504/2002)	La articolul III, după punctul 4, se introduce un nou punct, punctul 4¹, cu următorul cuprins: 4¹. La articolul 65¹, litera a) va avea următorul cuprins: “a) pentru încălcarea gravă sau repetată a obligațiilor prevăzute în licență;”	Pentru evitarea abuzurilor.
20.	5. Alineatul (1) al articolului 73 va avea următorul cuprins: „(1) Utilizarea stațiilor de emisie de radiodifuziune sonoră terestră și televiziune terestră aflate sub jurisdicția României, în scopul furnizării oricărui serviciu de programe pe, respectiv de pe teritoriul României, se poate face numai după obținerea autorizației tehnice de la Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, pe baza procedurii stabilite de aceasta.”	Nemodificat	

13

AMENDAMENTE RESPINSE

	Text ordonanță	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivare
1.	1. Alineatele (1), (3) și (5) ale articolul 8 vor avea următorul cuprins: (3) Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații poate interzice pe o perioadă limitată utilizarea parțială sau totală a unei benzi de frecvență ori a unei anumite frecvențe de către persoane fizice sau juridice, la cererea motivată a autorităților publice competente, în cazul în care siguranța națională, ordinea publică sau apărarea națională impune această măsură.	(3) Autoritatea de reglementare, în condiții excepționale, respectiv în condițiile prevăzute de Constituție, poate limita pe o perioadă determinată, utilizarea parțială sau totală a unei benzi de frecvență ori a unei anumite frecvențe de către persoane fizice sau juridice, la cererea motivată a autorităților publice competente, în condițiile legii aplicabile, pe baza unor angajamente internaționale sau în cazul în care securitatea sau apărarea națională impune această măsură, pe baza unei solicitări CSAT. <i>(Mircea Cazan)</i>	Conform Constituției (art.119) nu se mai utilizează sintagma „siguranță națională” ci „securitatea națională”. Totuși acest atribut esențial ar fi trebuit să rămână la nivelul ministerului de resort ca organ de specialitate, cu putere executivă și cu răspundere politică asumată și aprobată prin strategia de guvernare de către Parlament. În legislația recentă este folosită sintagma “sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională.” (vezi Lege bugetului pe anul 2011 și OUG nr.1/2011 referitoare la pensiile din sistem).

14



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 8 martie 2011
Nr. PL.x – 65/2011

AVIZ

asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2011
privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor
electronice

În conformitate cu prevederile art. 95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată, spre dezbateri și avizare cu proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, trimis cu adresa PL-x. 65 din 2 martie 2011 și înregistrat cu nr. 129 din 3 martie 2011.

Conform dispozițiilor art. 75 alin. 1 din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. 8, pct. 1 din Regulamentul Camerei Deputaților republicat, cu modificările ulterioare, Camera Deputaților este primă Cameră sesizată.

Potrivit prevederilor art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia a dezbătut proiectul de lege în ședința din 8 martie 2011.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, în sensul preluării atribuțiilor Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale (MCSI), în calitate de responsabil cu îndeplinirea sarcinilor de reglementare referitoare la alocarea și atribuirea frecvențelor radio de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) care, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009, este o autoritate publică autonomă cu personalitate juridică aflată sub control parlamentar.

Membrii Comisiei au examinat proiectul de lege supus avizării, expunerea de motive, avizul favorabil, cu observații și propuneri, al Consiliului Legislativ nr. 171 din 21 februarie 2011.

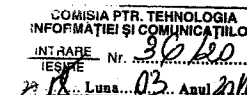
În urma dezbaterilor, Comisia juridică de disciplină și imunități a hotărât, cu unanimitate de voturi, avizarea favorabilă a proiectului de lege.

În raport de obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.



SECRETAR,
Gabriel ANDRONACHE

Consultant,
Denisa POPDAN
Rodom Denisa



Parlamentul României
Camera Deputaților

DEPARTAMENTUL LEGISLATIV
Direcția procedură legislativă, sinteze și evaluări

București, 18.03. 2011
Nr. 64a /66

**Către: Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor
În atenția domnului președinte Relu Fenechiu**

În temeiul dispozițiilor art. 54 lit. b) din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 31/2006, republicată, vă înaintăm prezenta

NOTĂ

**cu privire la proiectul de Lege privind pentru aprobarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2011 privind unele
măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul
comunicațiilor electronice
(PLx – 65/2011)**

Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, în sensul asigurării compatibilității legislației naționale cu prevederile Directivei 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice.

Dispozițiile proiectului de lege au fost analizate din punct de vedere tehnico-legislativ, al asigurării omogenității reglementării și al corelării cu prevederile Constituției României, republicată, și cu legislația în vigoare.

Ca urmare a examinării acestora, semnalăm următoarea contradicție:

Prezentul proiect de lege a fost înaintat Camerei Deputaților spre dezbateri și adoptare în calitate de primă Cameră sesizată, în aplicarea dispozițiilor art. 115 alin.(5) din Constituția României, republicată.

Departamentul Legislativ
Direcția procedură legislativă, sinteze și evaluări
Telefon: 414-1330, 414-1340; Fax: 3120899;
e-mail: legis@cdep.ro

Totodată, Comisia juridică, de disciplină și imunități, în *avizul nr.65 din 8 martie 2011*, a precizat că în raport de obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din *categoria legilor ordinare*.

Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și 786/2009 precizează că printr-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice, întrucât se referă la aspecte care nu sunt în directă legătură cu domeniul de reglementare al legii organice.

Astfel, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice *modifică dispoziții din două acte normative cu caracter organic*, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, respectiv Legea audiovizualului nr.504/2002. *Dispozițiile respective, deși cuprinse în legi organice, nu au caracterul acestora*, întrucât nu vizează înființarea de autorități administrative autonome, respectiv organizarea serviciilor publice de radio și de televiziune și controlul parlamentar asupra activității acestora, așa cum stabilesc prevederile constituționale la art.117 alin.(3), respectiv la art.31 alin.(5).

Menționăm însă că, potrivit dispozițiilor art.75 alin.(1) teza I, coroborate cu cele ale art.75 alin.(1) teza a II-a din Constituția României, republicată, *legile ordinare se supun dezbaterii și adoptării, ca primă Cameră sesizată, Senatului*.

Director,
Laura Rîtes

