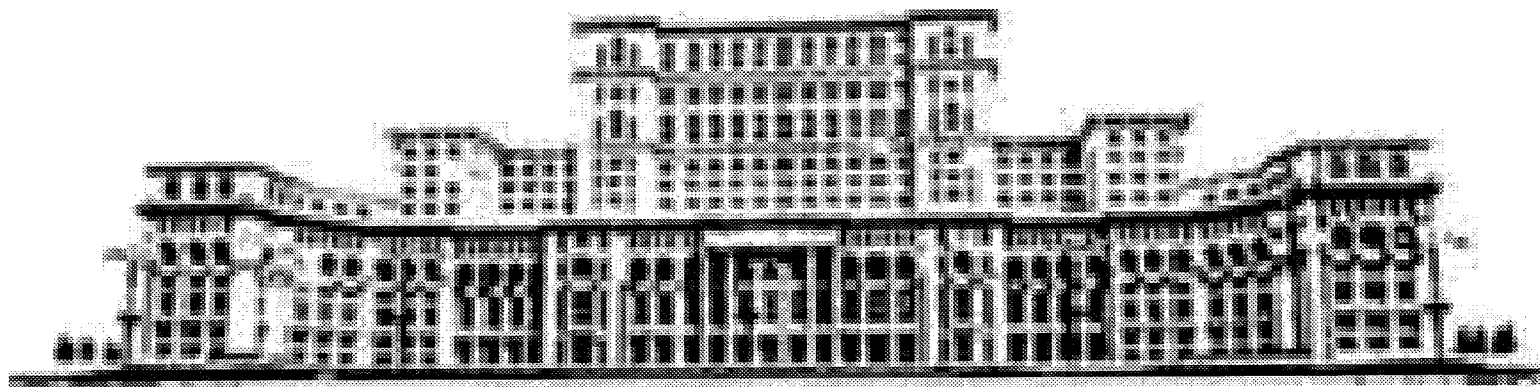


CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETARIATUL GENERAL

BULETIN LEGISLATIV EUROPEAN

SĂPTĂMÂNA 28 MARTIE – 03 APRILIE 2011

Nr. 13 / 2011



DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI DREPT COMUNITAR
DIRECȚIA DE DREPT COMUNITAR

COORDONATOR: dr. Mihaela MURARU - MÂNDREA
REDACTORI: Mihai BANU, Carmen Denisa ION

Publicație a Departamentului pentru studii parlamentare și drept comunitar, *Direcția de drept comunitar*

CAMERA DEPUTAȚILOR, Palatul Parlamentului,
Str. Izvor 2 - 4, Sectorul 5, 050563, București
Tel: (021) 414 2150, (021) 414 2151
Email: politiciue@cdep.ro
<http://www.cdep.ro>

© DIRECȚIA DE DREPT COMUNITAR, 2011

DOCUMENTE ALE COMISIEI EUROPENE

Nr.	TITLUL și NUMĂRUL DOCUMENTULUI	EMITENTUL și DATA ADOPTĂRII	DOMENIUL și TEMEIUL JURIDIC	NATURA controlul subsidiarității	REZUMAT
1	Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind contractele de credit pentru proprietăți rezidențiale COM(2011) 142 2011/0062 (COD)	Comisia Europeană 31.03.2011	Piața internă și servicii articolul 114 TFUE	Legislativă Inițierea procedurii pentru testul subsidiarității: Data start 01.04.2011 Data final 27.05.2011	Propunerea de față trebuie privită în contextul eforturilor pentru crearea unei piețe interne a creditului ipotecar pe fondul crizei financiare¹. Mulți dintre cetățenii UE și-au pierdut încrederea în sectorul financiar și unele practici de împrumut care înainte erau obișnuite, iar acum au un efect direct. Pe măsură ce împrumuturile au devenit din ce în ce mai greu de rambursat, numărul cazurilor de neplată și de executare a ipotecilor a crescut. Eforturile de reformă financiară trebuie să includă soluționarea problemei practicilor iresponsabile de acordare și contractare a împrumuturilor. În urmă cu mai mulți ani, Comisia a demarat o analiză cuprinzătoare a piețelor creditelor ipotecare pentru locuințe din UE pentru a asigura funcționarea eficientă a pieței unice² și s-a angajat să propună măsuri referitoare la practicile responsabile de împrumut, printre care un cadru fiabil aplicabil intermediarii de credite. De aceea, propunerea de față are dublu obiectiv: pe de o parte vizează crearea unei piețe unice eficiente și competitive pentru consumatori, creditori și intermediarii de credite³, iar pe de altă parte promovează stabilitatea financiară, prin asigurarea unei funcționări responsabile a pieței creditului ipotecar. Propunerea este totodată complementară și compatibilă cu alte acte normative și politici ale UE, în particular cu cele din domeniul protecției consumatorilor și al supravegherii prudențiale și completează directiva privind creditele de consum, care a fost adoptată în 2008, creând un cadru similar pentru creditul ipotecar⁴. Propunerea include o clauză de reexaminare privind încetarea de drept a efectelor juridice. În Spațiul Economic European, actul propus se referă la un subiect de interes pentru Spațiul Economic European și trebuie, prin urmare, extins la acesta.

¹ Criza financiară a avut un impact puternic asupra cetățenilor din Uniunea Europeană. Deși unul dintre factorii cei mai importanți care au contribuit la declanșarea crizei a fost creșterea activității de securizare, care a permis creditorilor să transfere riscurile aferente portofoliilor lor de împrumuturi investitorilor, cei care s-au confruntat în mod direct cu consecințele acestei situații au fost consumatorii.

² Cartea albă privind integrarea piețelor creditului ipotecar din Uniunea Europeană [COM(2007) 807], a identificat domenii cu relevanță directă pentru practicile responsabile de împrumut (de exemplu, informațiile precontractuale, consilierea, evaluarea bonității, rambursarea anticipată și intermedierea) care blochează funcționarea eficientă a pieței unice.

³ Piața trebuie să ofere un nivel ridicat de protecție, prin promovarea încrederii consumatorilor, a mobilității clienților, a activității transfrontaliere a creditorilor și a intermediarilor de credite, precum și prin crearea unor condiții de concurență egale, respectând în același timp drepturile fundamentale înscrise în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în particular dreptul la protecția datelor cu caracter personal.

⁴ Propunerea se bazează în mare parte pe dispozițiile referitoare la conduita profesională din directiva privind creditul de consum, ținând cont, acolo unde a fost nevoie, de caracteristicile specifice ale creditului ipotecar, de exemplu introducând avertismente cu privire la riscuri în prevederile referitoare la informațiile precontractuale și consolidând prevederile privind evaluarea bonității. Totodată, se ia în calcul și faptul că unele state membre au decis deja să aplice anumite prevederi ale directivei privind creditele de consum în cazul creditului ipotecar. Propunerea completează lucrările din domeniul supravegherii, concentrându-se asupra asigurării unei conduite profesionale responsabile și a creării unui cadru de reglementare pentru toți actorii din procesul acordării de împrumuturi. Împreună, aceste inițiative ar trebui să contribuie la reducerea riscurilor de credit și la creșterea stabilității financiare

2	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU privind garanțiile acoperite de la bugetul general Situația la 30 iunie 2010 COM(2011)150	Comisia Europeană 29.03.2011	Afaceri economice, financiare	Nelegislativă	Riscurile acoperite de la bugetul Uniunii Europene („bugetul”) provin dintr-o serie de operațiuni de împrumut și garantare care pot fi împărțite în două categorii: 1. Împrumuturi acordate de Uniunea Europeană în scopuri macroeconomice, adică asistență macro-financiară (AMF) pentru statele nemembre și, în colaborare cu instituțiile de la Bretton Woods, împrumuturi pentru balanța de plăți (BDP)⁵ prin care se acordă sprijin statelor membre din afara zonei euro care se confruntă cu dificultăți legate de balanța de plăți și împrumuturi care vin în sprijinul statelor din zona euro în temei, și 2. Împrumuturi acordate în scopuri microeconomice, adică împrumuturi Euratom și, mai ales, finanțarea de operațiuni în țările terțe de către Banca Europeană de Investiții (BEI), acoperite de garanții UE (finanțare externă⁶ acordată de BEI). Raportul urmărește monitorizarea expunerii la riscul de credit a bugetului Uniunii Europene, rezultând din garanțiile acordate și din operațiunile de împrumut implementate direct de Uniunea Europeană sau indirect prin mandatele externe ale BEI. El este însoțit de un document de lucru al serviciilor Comisiei care conține un set de tabele și de note explicative detaliate. Secțiunile anterioare ale raportului conțin informații privind aspectele cantitative ale riscului suportat de la buget, raportat la țările terțe. Cu toate acestea, calitatea riscurilor, care depinde de tipul de operațiune și de situația împrumutaților trebuie de asemenea evaluată⁷.
	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,				O dată cu intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene⁸ a devenit obligatorie din punct de vedere juridic, fapt care a condus la o consolidare substanțială a rolului statului de drept în guvernarea Uniunii Europene. În 2010, Comisia Europeană a adoptat o Strategie privind punerea în aplicare efectivă a cartei. Obiectivul urmărit este ca Uniunea să constituie un exemplu. Carta trebuie să fie respectată în fiecare etapă a procesului legislativ din UE - din ziua în care Comisia Europeană începe să își pregătească propunerile, în timpul

⁵ Împrumuturile BDP și MESF sunt acoperite direct de la buget.

⁶ Finanțarea externă acordată de BEI, împrumuturile Euratom și împrumuturile AMF sunt acoperite începând cu 1994 din Fondul de garantare pentru acțiuni externe („fondul”).

⁷ Raportul face referire și la adoptarea unui pachet de măsuri care să asigure menținerea stabilității financiare în Europa, în urma crizei financiare din Grecia. Astfel, la 5 mai 2010, a fost creat Fondul european de stabilitate financiară (FESF), cu o capacitate de 440 miliarde EUR. Acesta dispune pe bază proporțională de o garanție din partea statelor membre participante și permite sprijinirea statelor membre UE din zona euro și din afara acesteia. Acest mecanism nu implică nici un risc pentru bugetul UE. La 11 mai 2010, a fost instituit Mecanismul european de stabilizare financiară (MESF). Activarea sa depinde de respectarea strictă a anumitor condiții, în contextul asistenței comune din partea UE/FMI; termenii și condițiile vor fi similare cu cele ale FMI (riscul operațiunilor realizate în cadrul MESF va fi acoperit din bugetul UE). Fondul acoperă împrumuturile garantate acordate unui număr de 44 de țări, cu scadențe până în 2040.

⁸ Carta reunește într-un instrument unic, coerent și obligatoriu din punct de vedere juridic drepturile fundamentale pe care instituțiile și organismele UE trebuie să le respecte. Carta nu este doar un text care stabilește principii abstracte. Aceasta trebuie să fie aplicată în practică de fiecare dată când instituțiile și organismele UE întreprind acțiuni sau când este pus în aplicare dreptul UE, astfel ca oamenii să beneficieze efectiv de drepturile lor fundamentale.

3	COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Raport pe 2010 privind aplicarea Cartei drepturilor fundamentale a UE COM(2011)160	Comisia Europeană 30.03.2011	Drepturi fundamentale și cetățenie	Nelegislativă	adoptării de amendamente în cadrul procesului legislativ și până în ziua în care actele legislative intră în vigoare, o dată cu adoptarea lor de către Parlamentul European și de către Consiliu, precum și atunci când sunt puse în aplicare de către statele membre. Raportul pentru anul 2010 privind aplicarea Cartei drepturilor fundamentale a UE⁹ reunește pentru prima dată informațiile cele mai relevante care ilustrează dinamica aplicării cartei, oferind astfel o imagine de ansamblu coerentă a acestora și prezintă probleme concrete cu care se confruntă oamenii, explicând modul în care instituțiile UE acționează pentru a rezolva acele probleme în cadrul competențelor care le revin sau de ce uneori UE nu a putut acționa, având în vedere limitele competențelor conferite acesteia prin tratate. Raportul descrie modul în care instituțiile UE țin seama de considerațiile privind drepturile fundamentale în inițierea, conceperea și elaborarea politicilor UE. Prezentul raport și edițiile ulterioare măsoară progresele înregistrate de instituțiile UE în punerea în aplicare a cartei.
4	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU PROGRAMUL SAFA¹⁰ AL UNIUNII EUROPENE COM(2011)159	Comisia Europeană 31.03.2011	Transporturi	Nelegislativă	Raportul¹¹ constituie o dovadă clară a eforturilor UE în vederea creșterii siguranței spațiului aerian european. Transparența informațiilor privind siguranța¹² și partajarea principalelor concluzii în urma inspecțiilor SAFA sunt principiile fundamentale ale unui sistem de transport aerian sigur. Programul impune obligația statelor participante de a efectua inspecții la sol ale aeronavelor țărilor terțe pentru a verifica conformitatea aeronavei, echipajului și operațiunilor cu cerințele aplicabile privind siguranța aeronautică la nivel european și internațional. Pe parcursul anului 2009, a fost efectuat un număr record de inspecții, la care au participat un număr mai ridicat de operatori comparativ cu anii anteriori. Prin urmare, programul a devenit un instrument mai eficient de identificare a posibilelor tendințe negative privind siguranța în întreaga lume, contribuind în timp real la exploatarea în siguranță a aeronavei inspectate. De asemenea, în 2009 s-au depus și eforturi în vederea îmbunătățirii funcționării programului SAFA al

⁹ Primul raport anual reprezintă un prim pas concret al Comisiei în acest scop. Comisia va prezenta un astfel de raport în fiecare an pentru a monitoriza progresele obținute în ceea ce privește aplicarea și respectarea cartei și pentru a asigura un bilanț impecabil în materie de drepturi fundamentale al UE. Rapoartele anuale vor sprijini aplicarea efectivă a cartei în mod continuu, hotărât și transparent, cu implicarea tuturor părților interesate. Prin aceste rapoarte, Comisia intenționează să creeze oportunitatea unui schimb anual de opinii cu Parlamentul European și cu Consiliul privind aplicarea cartei. În anii următori, Comisia va face bilanțul concluziilor care pot fi desprinse din punerea efectivă în aplicare a cartei, precum și al preocupărilor exprimate de cetățeni, și își va ajusta acțiunile în mod corespunzător.

¹⁰ SAFA - Safety Assessment of Foreign Aircraft (programul de evaluare a siguranței aeronavelor străine)

¹¹ Acesta este cel de-al patrulea raport anual, care cuprinde perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2009. Directiva 2004/36/CE prevede publicarea în fiecare an de către Comisie a unui raport de informații consolidat accesibil publicului și factorilor interesați din domeniu și care conține o analiză a tuturor informațiilor primite. Analiza trebuie să fie simplă, ușor de înțeles și să arate dacă există un risc de siguranță crescut pentru pasagerii aeri.

¹² Siguranța aviației reprezintă o prioritate pentru Uniunea Europeană (UE) și pentru statele membre ale acesteia. În lumina acestui obiectiv, un instrument cheie este programul de evaluare a siguranței aeronavelor străine (SAFA) al UE.

					UE, în special prin elaborarea orientărilor, efectuarea analizei calitative a rapoartelor SAFA sau inițierea programului de standardizare, care urmăresc în ultimă instanță să asigure că toate inspecțiile SAFA sunt efectuate în mod standardizat în toate țările.
5	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR privind protecția infrastructurilor critice de informație Realizări și etape următoare: către un context global de securitate cibernetică COM(2011) 163	Comisia Europeană 31.03.2011	Societate Informațională și Mass-Media	Nelegislativă	Planul de acțiune privind protecția infrastructurilor critice de informație este construit pe 5 piloni: pregătirea și prevenirea, depistarea și reacția, reducerea riscurilor și redresarea după incidente, cooperarea internațională și criteriile pentru infrastructurile critice europene din sectorul TIC. Acesta stabilește măsurile care trebuie luate în legătură cu fiecare pilon de Comisie, statele membre și/sau industrie, cu sprijinul Agenției Europene pentru Securitatea Rețelelor Informatice și a Datelor (ENISA). Agenda digitală pentru Europa¹³, adoptată în mai 2010, și concluziile aferente ale Consiliului au subliniat viziunea comună conform căreia încrederea și securitatea sunt condiții prealabile fundamentale pentru utilizarea la scară largă a tehnologiei informației și comunicațiilor și pentru realizarea în acest fel a obiectivelor vizate de dimensiunea „creștere inteligentă” a Strategiei Europa 2020¹⁴. Prezenta comunicare face bilanțul rezultatelor obținute de la adoptarea planului de acțiune privind protecția infrastructurilor critice de informație în 2009¹⁵. Ea descrie măsurile viitoare preconizate pentru fiecare acțiune, atât la nivel european, cât și internațional și se concentrează, totodată, asupra dimensiunii globale a provocărilor și a importanței intensificării cooperării dintre administrațiile statelor membre și sectorul privat la nivel național, european și internațional, pentru a se trata interdependențele la nivel global.

¹³ COM(2010) 245.

¹⁴ Agenda digitală pentru Europa, Programul de la Stockholm / planul de acțiune al acestuia și Strategia de securitate internă a UE în acțiune subliniază angajamentul Comisiei de a construi un mediu digital în care toți europenii să-și poată exprima întregul potențial economic și social.

¹⁵ La 30 martie 2009, Comisia a adoptat o comunicare [COM(2009)149] privind protecția infrastructurilor critice de informație – „Protejarea Europei de atacuri cibernetice și perturbări de amploare: ameliorarea gradului de pregătire, a securității și a rezilienței” – prin care stabilea un plan („planul de acțiune privind protecția infrastructurilor critice de informație”) în vederea consolidării securității și rezilienței infrastructurilor vitale ale tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC). Obiectivul era acela de a stimula și sprijini dezvoltarea unui nivel ridicat al capacității de reacție, de securitate și de reziliență, atât la nivel național, cât și la nivel european.

DOCUMENTE DIN REGISTRUL CONSILIULUI
[selectiv]

Nr.	TITLUL și NUMĂRUL DOCUMENTULUI	EMITENTUL și DATA ADOPTĂRII	DOMENIUL și TEMEIUL JURIDIC	NATURA controlul subsidiarității	REZUMAT
1	Sistemul comun european de azil 7986/11	Președinția 31.03.2011	Spațiu de libertate, securitate și justiție	Nelegislativă	Documentul descrie stadiul actual al discuțiilor în cadrul Consiliului cu privire la propunerile legislative în domeniu; organismele pregătitoare din cadrul acestuia urmează a continua lucrările în acel sens.
2	Proiect de decizie a Consiliului de autorizare a Comisiei să negocieze acordul de aderare a Uniunii Europene la Convenția europeană pentru protecția drepturilor omului și a libertăților fundamentale (CEDO) 9689/10 EXT 1	Consiliul 31.03.2011	Spațiu de libertate, securitate și justiție	Nelegislativă	Documentul include o versiune parțial declassificată a proiectului de decizie (în versiunea din 6 mai 2010); negocierile urmau a fi conduse de Comisie, cu consultarea grupului de lucru privind drepturile fundamentale – în calitatea sa de comitet special al Consiliului, în temeiul art. 218 alin. (4) TFUE. Comisia are obligația să informeze în mod regulat comitetul special cu privire la evoluția negocierilor și să prezinte toate documentele de negociere. Anexa la decizie, care include directivele de negociere, nu este publică.

