



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51 / 6109 / 20.XII
2010

Parlamentul României
Camera Deputaților
P.P. Nr. 1479 din 20.12.2010

A.S.T.

A.B.P.

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București 15 decembrie 2010
Nr. 31/1113/2010**

**BIROULUI PERMANENT
AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

AVIZ

**asupra Propunerii de Directiva a Parlamentului European și a
Consiliului COM(2010) 379; (COD)2010/0210 privind condițiile de
intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în vederea ocupării
unor locuri de muncă sezoniere**

Cu adresa nr. 1387/BP din 30 noiembrie 2010, Secretarul general al Camerei Deputaților a transmis Comisiei juridice, de disciplină și imunități un memorandum intern cu tema *Avizul motivat transmis Camerei Deputaților de către Președintele Senatului Republicii Cehe*, memorandum transmis Biroului permanent al Camerei Deputaților în ședința din 29 noiembrie 2010, pentru formularea unui **punct de vedere**.

Avizul are ca obiect propunerea de *Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în vederea ocupării unor locuri de muncă sezoniere*, sub aspectul analizei respectării **principiilor subsidiarității și proporționalității**. Inițiativa legislativă a fost înaintată la 13 iunie 2010 de Comisia Europeană – COM(2010) 379; (COD)2010/0210 și adoptată la

13.07.2010, în temeiul art. 79 alin.(2) li. a) și b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Termenul de exercitare a controlului parlamentar privind principiile subsidiarității și proporționalității, în temeiul dispozițiilor Tratatului de la Lisabona, a fost depășit la 15 octombrie 2010. În acest context, prezentarea avizului Camerei Deputaților va fi efectuată în cadrul dialogului politic direct cu Comisia Europeană, cunoscut și sub denumirea de „inițiativa Barroso” [COM(2006)211].

Obiectivul propunerii de Directivă a PE este introducerea unei proceduri speciale de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe care solicită rezidența în UE pentru ocuparea unui loc de muncă sezonier. Prevederile propunerii ar urma să se aplice numai resortisanților țărilor terțe care locuiesc în afara teritoriilor statelor membre. Acest lucru nu va afecta dreptul resortisanților țărilor terțe care locuiesc deja în mod legal într-un stat membru să își exercite dreptul la muncă, inclusiv dreptul la muncă sezonieră.

Domeniul de reglementare al Directivei este **spațiul de libertate, securitate și justiție al UE** (subdomeniu: politici privind controlul la frontiere, dreptul de azil și emigrarea).

În *Expunerea de Motive* la propunerea de Directivă se invocă respectarea principiilor **subsidiarității și proporționalității**.

A. Principiul subsidiarității Principiul subsidiarității impune ca Uniunea Europeană să acționeze în domeniile de competență partajată numai dacă și în măsura în care *„obiectivele acțiunii preconizate **nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre nici la nivel central, nici la nivel regional și local, dar datorită dimensiunilor și efectelor acțiunii preconizate, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii**”* [articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană].

Principiul subsidiarității, în opinia CE, derivă din următoarele considerente:

- nevoia de lucrători sezonieri este recurentă în majoritatea statelor membre; decizia unui stat membru privind drepturile

resortisanților țărilor terțe ar putea afecta alte state membre și ar putea perturba fluxurile de migrație;

- Spațiul Schengem necesită o disciplină comună (reguli minime comune) pentru a reduce riscul depășirii perioadei de ședere legale, precum și al intrărilor ilegale;
- Combaterea exploatarei și condițiilor precare de muncă ale lucrătorilor sezonieri din țările terțe prin acordarea anumitor drepturi socio-economice printr-un instrument la nivelul UE cu caracter obligatoriu. Acest obiectiv este în conformitate cu solicitarea Consiliului European de la Tampere din 1999 de a oferi resortisanților țărilor terțe tratament egal și un statut juridic sigur.
- Necesitatea unei cooperări eficiente cu țările terțe și aprofundarea unei abordări globale, care ar avea ca rezultat înlăturarea barierelor din calea migrației legale și consolidarea angajamentului țărilor terțe de combatere a imigrației nereglementate.

În contextul motivelor menționate *supra*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților din Parlamentul României consideră:

- motivele invocate de Comisia Europeană pentru fundamentarea principiului subsidiarității **sunt insuficiente, întrucât obiectivele acțiunii preconizate pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre atât la nivel central, cât și la nivel regional și local;**
- adoptarea unei astfel de directive nu este necesară, în condițiile în care statele membre sunt îndrituite să își edicteze propriile norme interne privind piața forței de muncă, în funcție de specificul economiei naționale sau regionale, precum și de cererea pe piața forței de muncă, mai ales cererea de resortisanți, care pot juca un rol diferit în economiile fiecărui stat luat în parte;
- propunerea de directivă subminează **dreptul suveran al statului** de a-și administra necesarul de forță de muncă generat de resortisanții din țări terțe în funcție de criteriile menționate *supra*.

B. Principiul proporționalității impune următoarele: „*conținutul și forma acțiunii Uniunii să nu depășească ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor tratatelor*” [articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană].

Principiul proporționalității, în opinia CE, derivă din următoarele considerente:

- alegerea directivei ca instrument, oferind, în acest sens, statelor un nivel ridicat de flexibilitate în ceea ce privește punerea în aplicare; forma acțiunii nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului (reglementarea fluxurilor de migrație sezonieră în mod eficient), în condițiile în care măsurile fără caracter juridic obligatoriu ar avea un efect prea limitat, drept consecință a persistenței disparităților în privința condițiilor de intrare și ședere și, de asemenea, pe parcursul șederii;
- conținutul acțiunii este limitat la ceea ce este necesar și propune o schimbare „*relativ mica*” de la starea de lucru în vigoare; sarcinile sporite cu care s-ar putea confrunta anumite state membre ar fi justificate, ținând cont de obiectivele propunerii și de cererea structurală pentru acea categorie de lucrători. Propunerea este considerată proporțională și din perspectiva competenței statelor membre de a stabili numărul de lucrători sezonieri admiși.

În contextul motivelor menționate *supra*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților din Parlamentul României consideră:

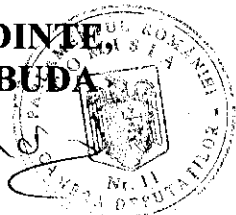
- alegerea instrumentului propus sub forma directivei, atâta timp cât aceasta conține standarde minime obligatorii, iar statele membre au flexibilitatea necesară în privința nevoilor pieței interne a muncii și a cadrului legislativ în vigoare, nu este necesară, întrucât oricum se ajunge la puterea discreționară de legiferare a fiecărui stat. Astfel, obiectivul propunerii de directivă poate fi realizat suficient și satisfăcător de către fiecare stat în parte;
- inducerea unor noi costuri administrative vizând înființarea autorităților de primire și gestionare a cererilor, precum și de emitere a permiselor sunt lipsite de flexibilitate și împovărătoare atât pentru statul gazda sub aspectul costurilor

administrative pe care le generează, cât și pentru angajatori, împiedicând, în acest fel, atingerea scopurilor propunerii,

- reducând atractivitatea pieței muncii a statelor UE și extinzând în mod disproporționat domeniul propunerii;
- condiția privind cazarea la un nivel adecvat este destul de restrictivă și de împovărătoare pentru angajatori, mai ales în contextul comparării condițiilor similare aplicabile forței de muncă din țara sau resortisanților din celelalte state membre;
- dreptul resortisanților, precum și dreptul angajatorului de a modifica clauzele contractuale în perioada de valabilitate a permisului de munca sunt disproporționate în raport cu domeniul propunerii, prin aceasta deschizându-se o breșă pentru abuzul comis de angajatori.

Membrii comisiei au examinat propunerea de Directivă privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în vederea ocupării unor locuri de munca sezoniere, expunerea de motive și consideră insuficientă motivarea respectării **principiilor subsidiarității și proporționalității**.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA



SECRETAR,
Gabriel ANDRONACHE

A large, stylized handwritten signature in black ink, which appears to be 'Gabriel Andronache', written over the printed name.