

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 6.09.2011



552/1449/30.06.2011
(NR. REF. M. 113)
(NR. REF. M. 95)

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Parlamentul României
Camera Deputaților

E.P. Nr. 849 din 5.09.2011

INFORMARE

**privind participarea la cea de-a treia parte a Sesiunii ordinare 2011 a
Adunării Parlamentare a Consiliului Europei la acțiunile premergătoare
(Strasbourg, 17 – 24 iunie 2011)**

La 17 iunie 2011, la Paris, a avut loc o reuniune comună a Comisiei pentru probleme economice și dezvoltare a APCE cu OCDE, la care parlamentarii români membri ai Delegației Parlamentului României la APCE și membri ai Comisiei nu au participat datorită unor modificări ale agendelor lor de lucru, Parlamentul României fiind reprezentat de domnul Marian Sârbu, vicepreședinte al Camerei Deputaților. (informarea privind această reuniune a fost prezentată și aprobată separat)

În perioada 20 – 24 iunie 2011 s-au desfășurat, la Strasbourg, lucrările celei de-a treia părți a Sesiunii ordinare a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE). Din partea Delegației Parlamentului României la APCE la sesiune au participat domnii deputați **Cezar Preda**, Președinte, **Relu Fenechiu**, **Kelemen Atilla**, doamna deputată **Maria Stavrositu**, parlamentar de referință al legislativului român în campania Consiliului Europei pentru combaterea violenței împotriva femeilor, domnul senator **Titus Corlățean**, membru al Delegației, precum și domnul senator **Sorin Lazăr** în calitate de parlamentar de referință din partea Senatului României în cadrul Campaniei Consiliului Europei de combatere a violenței sexuale față de copii.

În discursul inaugural președintele APCE, domnul **MEVLÜT ÇAVUŞOĞLU**, și-a exprimat aprecierea față de decizia istorică de a acorda statutul de partener pentru democrație la APCE parlamentului marocan, primul parlament aflat într-o țară dincolo de frontierele geografice ale Europei. În continuare, președintele APCE a făcut apel pentru organizarea unui Summit al Consiliul Europei, unde șefii de stat și de guvern să pună în practică recomandările raportului „Să trăim împreună: combinarea diversității și libertății în Europa secolului XXI”.

Plenul APCE a decis organizarea unei dezbateri în procedură de urgență cu privire la consecințele politice și umanitare ale situației din Siria și Libia. Adunarea a decis, de asemenea, organizarea unei dezbateri privind extinderea democrației prin scăderea vârstei de vot la 16 ani.

În debutul Sesiunii, Adunarea Parlamentară a ales în funcția de judecător la Curtea Europeană pentru Drepturile Omului, cu majoritate absolută de voturi, pentru un mandat de nouă ani, pe domnul André Potocki, reprezentant al Franței.

Printre personalitățile internaționale care s-au adresat plenului APCE în cadrul acestei sesiuni menționăm: Președintele Ucrainei, domnul Viktor Yanukovych, Președintele Armeniei, domnul Serzh Sargsyan, precum și ministrul bulgar al afacerilor externe, domnul Nikolay Mladenov.

Dintre rapoartele supuse dezbaterii și aprobării plenului Adunării, în ordinea prezentării, menționăm:

- **Raportul privind „Solicitarea statutului de partener pentru democrație la Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei de către Parlamentul din Maroc”, al parlamentarului italian Luca Volonté:** după adoptarea unui proiect de rezoluție de către membri Adunării, a urmat ceremonia de semnare a Acordului care conferă Parlamentului din Maroc statutul de Partener pentru Democrație la Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei. Din partea Legislativului de la Rabat au luat parte la dezbateri și la ceremonia de semnare a acestui document Abdelwahed Radi, Președintele Camerei Reprezentaților și Mohamed Cheikh Biadillah, Președintele Camerei Consilierilor.
- **Raportul privind „Situația din Tunisia”, al parlamentarei din Luxemburg, Anne Brasseur:** îngrijorată în legătură cu situația politică foarte fragilă din Tunisia, Adunarea a solicitat tuturor forțelor politice și civile tunisiene să acționeze responsabil și să nu pună în pericol procesul de transformare al țării, care se află în curs de desfășurare; Adunarea a subliniat că Consiliul Europei va face tot posibilul pentru a sprijini democrația în Tunisia, prin oferirea de asistență practică în materie electorală și prin implicarea reprezentanților tunisieni în propriile activități. În urma propunerilor raportoarei Anne Brasseur, Adunarea a evidențiat ca viitorul Parlament tunisian să ia în considerare aplicarea pentru statutul de partener pentru democrație la APCE.
- **Rapoartele privind „Partajarea responsabilităților cu privire la azilanți și refugiați în Europa” al parlamentarului englez Christopher Chope și „Interceptarea și salvarea pe mare a solicitanților de azil, a refugiaților și a migranților ilegali” al parlamentarului spaniol Arcadio Diaz Tehera:** Adunarea consideră că este datoria morală a tuturor guvernelor europene de a sprijini țări precum Malta, Italia și altele, care se confruntă cu refugiați din Africa de nord, subliniind că distribuirea echitabilă a răspunderii în materie de reinstalare este esențială. Ajutorul trebuie acordat atât pentru controlul la frontieră, cât și pentru interceptarea și salvarea pe mare a bărcilor, pentru organizarea de centre de primire și asistență a refugiaților și stabilirea de măsuri pentru facilitarea întoarcerii acestora în țările de origine.
- **Raportul privind „Reforma Aunării Parlamentare a Consiliului Europei” al parlamentarului francez Jean-Claude Mignon, membru al Comisiei**

pentru probleme politice a APCE: reforma organizației se încadrează în contextul programului de reformă lansat de către Secretarul general al Consiliului Europei, în luna octombrie 2009 și are drept scop „consolidarea relevanței sale politice și a eficienței sale, pentru o mai mare vizibilitate și pentru îmbunătățirea implicării membrilor săi”. Parlamentarii au adoptat cu majoritate de voturi o rezoluție ce conține o serie de măsuri care variază de la modificări ale structurii și metodelor de lucru ale Adunării, până la întreprinderea de acțiuni politice. Aceste măsuri vor intra în vigoare începând cu prima Sesiune ordinară a APCE din luna ianuarie 2012. Înainte de deschiderea Sesiunii ordinare 2012 a APCE, vor fi înaintate, de către Comisia de regulament a APCE, două proiecte de rapoarte: primul cu privire la modificările necesare privind Regulamentul de procedură, iar cel de-al doilea cu privire la revizuirea termenilor de referință ai Comisiilor.

- **Raportul privind „Să trăim împreună – Combinarea diversității și libertății în Europa secolului XXI”:** Adunarea a încurajat politicienii de a-și exprima opiniile cu privire la amenințările la adresa solidarității și proiectului european, în contextul în care multiculturalismul european se confruntă cu dificultăți la nivel național deși, de-a lungul anilor, popoarele europene și-au dovedit capacitatea de a trăi împreună în diversitate, și și-a exprimat convingerea că asimilarea nu reprezintă o alternativă. S-a subliniat faptul că consolidarea valorilor comune și a identității europene ar trebui să fie promovată într-un mod în care nu elimină diferitele culturi de grupuri specifice, dar care păstrează și încorporează specificitățile acestora în cadrul european comun. În urma propunerilor prezentate de raportorul bulgar, Latchezar Toshev, Adunarea a subliniat că este gata să contribuie la modificările care sunt necesare pentru a asigura o mai mare coeziune în societățile europene, astfel încât toată lumea să poată beneficia pe deplin de „viața trăită împreună” și recomandă Comitetului de Miniștri să ia în considerare lansarea campaniei „Să trăim împreună”, împreună cu alte două campanii „Toți diferiți” și „Toți egali”.

- **Raportul privind „Evoluția procedurii de monitorizare a Adunării” al parlamentarului elvețian Dick Marty:** Adunarea a subliniat importanța îndeplinirii obligațiilor și angajamentelor de către statele membre analizate în raport, printre care Albania, Armenia, Azerbaidjan, Bosnia și Herțegovina, Georgia, Moldova, Muntenegru, Rusia, Serbia, Ucraina.

- **În cadrul dezbaterii privind „extinderea democrației prin scăderea vârstei de vot la 16 ani”** Adunarea a invitat statele membre ale Consiliului Europei să analizeze posibilitatea scăderii vârstei de vot la 16 ani pentru toate tipurile de alegeri subliniind că, prin acest pas, șansele de implicare în procesul politic ale tinerilor vor crește considerabil, și a dat ca exemplu statul austriac care, încă din anul 2007, a redus vârsta de vot la 16 ani pentru toate alegerile: municipale, naționale.

Contribuții ale parlamentarilor români

▪ În prima zi a Sesiunii 2011 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, Delegația Parlamentului României la APCE a avut o întâlnire, devenită tradițională, cu membrii Delegației Parlamentului Republicii Moldova la APCE (în componența rezultată după recente alegeri parlamentare) la care a participat și Reprezentantul permanent al României pe lângă Consiliul Europei, domnul ambasador Stelian Stoian. În cadrul acestei întâlniri au avut loc schimburi de vederi și informații referitoare la evoluțiile post-electorale din Republica Moldova.

▪ **Președintele Delegației Parlamentului României la APCE, domnul Cezar Preda, a participat alături de senatorul Sorin Lazăr, în calitate de parlamentari de referință din partea Camerei Deputaților, respectiv ai Senatului, pentru Campania Consiliului Europei privind combaterea violenței sexuale asupra copiilor, la cea de a treia reuniune a parlamentarilor de referință pentru această campanie:** reuniunea a fost moderată de parlamentara din Elveția, Liliane Maury Pasquier, președinta Comisiei pentru afaceri sociale, sănătate și familie a APCE. Tema reuniunii a fost dedicată *grooming*-ului (atragera pe internet a copiilor în vederea obținerii de favoruri sexuale), iar alături de doamna Carina Ohlsson, președinta Subcomisiei privind drepturile copilului a APCE și parlamentar de referință din partea Legislativului de la Stockholm, reuniunea i-a avut ca invitați speciali pe doamna Maud de Boer-Buquicchio, Secretar general adjunct al Consiliului Europei, și pe doamna Ulrika Rogland, procuror suedez, specializat în cazurile de violență domestică și de abuz asupra copiilor, care a subliniat faptul că condamnările în situații de *grooming* au fost destul de rare, întrucât identificarea infracțiunii și administrarea probelor este adesea foarte dificilă. Referindu-se la importanța cooperării între cele două dimensiuni ale Campaniei, doamna Maud de Boer-Buquicchio, a relevat faptul că parlamentarii sunt cei care creează condițiile pentru ratificarea Convenției de la Lanzarote, prin modificările pe care le aduc legislației relevante interne. De asemenea, reprezentanta Consiliului Europei a mai subliniat că este nevoie de acordarea unei atenții deosebite prevenirii acestor infracțiuni, precum și protecției victimelor acestora, în ciuda resurselor financiare modeste pe care statele membre le alocă în prezent.

▪ **Doamna deputată Maria Stavrositu a susținut o intervenție pe marginea raportului parlamentarei franceze, Gisele Gautier, privind „Creșterea numărului de femei în structurile de decizie din mediul economic și social”,** apreciind că participarea femeilor în structurile politice și sociale de decizie reprezintă garanția funcționării democrației. Referindu-se la importanța implicării femeilor în competiția electorală, parlamentara română a subliniat că un număr mic de femei sunt plasate pe poziții eligibile pe listele electorale și pentru o mai bună reprezentare a acestora trebuie avută în vedere o schimbare de atitudine și de mentalitate și introducerea cotei de reprezentare este o primă soluție care ar trebui luată în considerare. Totodată, deputata Maria Stavrositu a menționat că, în prezent, un proiect de lege cu privire la cota de reprezentare a femeilor în Parlamentul român se află în dezbatere și în procedură parlamentară și că sprijinul

bărbaților parlamentari este foarte important pentru asigurarea unor cote echilibrate între femei și bărbați în procesul decizional politic și social.

■ **Președintele Comisiei pentru politică externă a Senatului României, senatorul Titus Corlățean, a susținut o intervenție pe marginea raportului parlamentarei din Luxemburg, Anne Brasseur, privind „Situația din Tunisia”, subliniind faptul că, în materie de democrație, drepturile omului și stat de drept, Consiliul Europei este o organizație de neînlocuit în plan internațional, care dispune de prerogativele și de mecanismele necesare pentru a furniza asistență autorităților de la Tunis. Potrivit președintelui Comisiei pentru politică externă a Senatului, revoluția a fost realizată de tunisieni, aceștia sunt cei care au ales calea democrației, iar Consiliul Europei își poate oferi expertiza și sprijinul pentru punerea în practică a opțiunii cetățenilor acestei țări. Organizarea alegerilor parlamentare va reprezenta un test important pentru consolidarea progreselor democratice, motiv pentru care Adunarea trebuie să fie prezentă cu o misiune de monitorizare a procesului electoral. În continuare, senatorul Corlățean a remarcat cu satisfacție faptul că proiectul de rezoluție și de recomandare ale acestui raport conțin și propunerile sale referitoare la posibilitatea aderării Tunisiei la *nucleul dur* al convențiilor Consiliului Europei, care se circumscrie celor trei piloni ai organizației - democrație, drepturile omului și stat de drept -, la implicarea Comisiei de la Veneția în procesul de elaborare a Constituției, precum și accesul noii elite politice din Tunisia la Școala politică de vară a Consiliului Europei. Parlamentarul român a menționat de asemenea că asistența, inclusiv resursele bugetare, de care au beneficiat de-a lungul timpului statele din Europa Centrală și de Est trebuie reorientată în acest moment către democrațiile emergente din Africa de Nord și Orientul Mijlociu și și-a exprimat convingerea că statutul de Partener pentru Democrație pe care l-a obținut în această sesiune Parlamentul din Maroc poate constitui un precedent pozitiv, pe care autoritățile din Tunisia îl pot fructifica în perioada postelectorală.**

În cadrul dezbaterii privind raportul cu tema „Solicitarea statutului de Partener pentru Democrație la Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei de către Parlamentul din Maroc”, al parlamentarului italian Luca Volonté, senatorul Titus Corlățean a menționat eforturile de democratizare pe care autoritățile de la Rabat le întreprind în acest moment, inclusiv procesul de reformă constituțională, și a subliniat nevoia de a fi continuate aceste demersuri. De asemenea, domnia sa a subliniat că interzicerea pedepsei cu moartea reprezintă una dintre valorile fundamentale cărora Consiliul Europei le acordă o atenție specială; în acest context, senatorul Corlățean a menționat că, deși încă din 1993 autoritățile marocane nu au mai aplicat pedeapsa capitală, această dispoziție legală continuă să se regăsească în Codul penal și a făcut apel la abolirea acesteia din legislația internă a acestei țări. Parlamentarul român a remarcat progresele autorităților de la Rabat în vederea îmbunătățirii statutului femeii, atât în spațiul public, cât și în ceea ce privește implicarea acestora în procesul de luare a deciziilor și a încurajat autoritățile marocane să continue aceste eforturi. Făcând referire la intervenția anterioară a lui Jean-Claude Mignon, Președintele Delegației franceze la APCE, referitoare la asemănările dintre țările din Europa Centrală și de Est de

acum 20 de ani și democrațiile emergente din Africa de Nord și Orientul Mijlociu, senatorul Corlățean a invitat autoritățile marocane să opteze pentru asumarea „acquis-ului” normativ al Consiliului Europei care a înlesnit accelerarea procesului de integrare europeană a statelor din Europa Centrală și de Est.

În încheierea intervenției sale, senatorul Corlățean a relevat faptul că această rezoluție a Adunării este una istorică, întrucât Parlamentul din Maroc devine astfel primul stat din Nordul Africii care dobândește acest statut pe lângă Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei.

Domnul senator Titus Corlățean a condus lucrările Subcomisiei pentru Orientul Mijlociu a APCE, al cărei președinte a fost ales în luna aprilie a.c. În cadrul lucrărilor, domnia sa a subliniat că această Subcomisie reprezintă un cadru unic de dialog pentru cele două părți, având în vedere spiritul pozitiv în care au loc dezbaterile, evidențiind, totodată, necesitatea unei abordări pragmatice, bazate pe proiecte concrete, o sugestie în acest sens fiind dezvoltarea economică, accesul la sursele de apă, aspectele referitoare la protecția mediului, teme propuse cu ocazia reuniunii Subcomisiei de la Izmir din martie 2010.

Alte probleme de interes

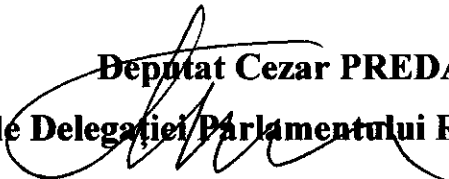
La Biroul Delegației române la APCE a fost organizată o reuniune de informare și consultare cu reprezentanții delegațiilor israeliană și palestiniană, prezidată de parlamentarul român Titus Corlățean, în cadrul căreia au fost abordate subiecte care se vor regăsi pe ordinea de zi a viitoarelor reuniuni ale Subcomisiei pentru Orientul Mijlociu. La finele reuniunii s-a ajuns la un acord pentru includerea pe ordinea de zi a viitoarelor reuniuni a proiectelor aflate în discuție între cele două părți care vizează tratamentul apelor uzate și asigurarea accesului la resursele de apă în beneficiul ambelor populații. Senatorul Corlățean a menționat că este nevoie de o voință politică consecventă, inclusiv cu sprijin european, de natură să accelereze aprobarea și implementarea acestor proiecte, cu potențiale efecte benefice pentru climatul de ansamblu din regiune. Au fost totodată stabiliți și pașii procedurali în activitatea viitoare a Subcomisiei pentru Orientul Mijlociu la care toate părțile interesate au subscris. Următoarea reuniune va avea loc pe parcursul celei de-a patra părți a Sesiunii ordinare a APCE (octombrie 2011).

În încheierea lucrărilor Sesiunii ordinare 2011 a APCE, senatorul Titus Corlățean, a transmis o scrisoare în atenția tuturor membrilor Adunării: scrisoarea conține considerații critice pe tema manierei în care noua Constituție a Ungariei tratează problema minorităților naționale și a exercitării unor competențe extrateritoriale prin încălcarea suveranității statelor vecine, precum Slovacia. Punctele de vedere exprimate în scrisoare se întemeiază, între altele, pe avizul Comisiei de la Veneția privind examinarea noii Legi fundamentale maghiare, dat publicității în data de 20 iunie a.c. Acesta subliniază necesitatea respectării standardelor existente în materie, în special Convenția-cadru a Consiliului Europei privind protecția minorităților naționale, care vizează protecția drepturilor individuale ale persoanelor aparținând minorităților naționale, și nu drepturile colective ale acestora și respectiv alte standarde juridice care consfințesc autonomia locală pe criterii administrative, cu

respectarea principiului descentralizării, și respingerea autonomiei pe criterii etnice. Comisia de la Veneția socotește că exprimarea din articolul D al noii Constituții maghiare, potrivit căruia „Ungaria poartă responsabilitatea sorții maghiarilor care trăiesc dincolo de frontierele sale” este nefericită, întrucât utilizarea termenului „responsabilitate” poate fi interpretat ca dând autorităților maghiare posibilitatea de a adopta decizii și de a întreprinde acțiuni în afara Ungariei în favoarea unor persoane care sunt de origine maghiară, dar sunt cetățeni ai altor state și, prin urmare, se ajunge la un conflict de competențe între autoritățile ungare și cele ale statului respectiv.

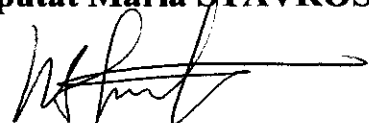
Pe durata Sesiunii APCE, membrii Delegației au răspuns întrebărilor jurnaliștilor români și străini, au dat declarații și interviuri, iar secretariatul Delegației a informat despre activitatea parlamentarilor români prin comunicate de presă.

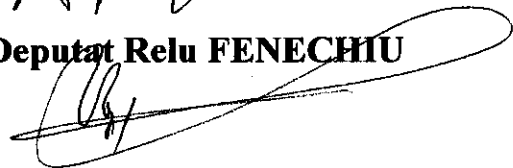
În cadrul programului de lobby parlamentar pentru aderarea la Schengen, deputata Maria Stavrositu, membră a Delegației Parlamentului României la A.P.C.E., a participat la un eveniment protocolar organizat la Cercul European din Strasbourg – de Comite des Amities Europeennes, o organizație non guvernamentală cu sediul la Strasbourg, ce promovează comunicarea și mai buna cunoaștere între femeile implicate în politică, soțiile personalităților politice și femeile ce s-au afirmat profesional în diferite domenii de activitate, din diferite țări, iar în zilele premergătoare Sesiunii, președintele Delegației Parlamentului României la APCE a avut întâlniri cu parlamentari francezi și a participat la activitățile premergătoare Sesiunii.


Deputat Cezar PREDA

Președintele Delegației Parlamentului României la APCE

Deputat Maria STAVROSITU


Deputat Relu FENECHIU


Deputat Kelemen Atilla