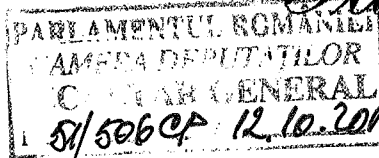
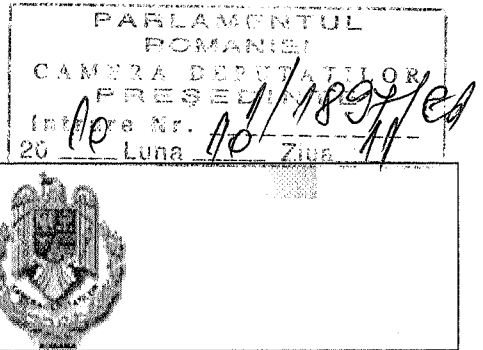




Comun



Parlamentul României

Parlamentul României
Camera Deputaților

*Comisia comună permanentă a
Camerei Deputaților și Senatului P. Nr. 1187 din 14.10.2010
pentru exercitarea controlului parlamentar
asupra activității
Serviciului Român de Informații*

Nr. 38/ 588/ 11. 10. 2010

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR
Doamnei Președinte ROBERTA ALMA ANASTASE

J.J.T
pt. B.P.
[Signature]

În conformitate cu art. 8 din Hotărârea nr. 30/1993 a Parlamentului României,
vă înaintăm alăturat:

- Raportul privind activitatea desfășurată de Serviciul Român de Informații în anul 2009.
- Raportul referitor la constatările, concluziile și propunerile rezultate din examinarea și dezbateră în Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații a Raportului privind activitatea desfășurată de S.R.I. în 2009.
- Raportul privind activitatea desfășurată de Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații pe anul 2009.

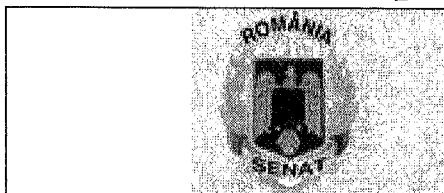
Întrucât au fost transmise și celelalte rapoarte ale S.R.I. pe anii 2007 și 2008 considerăm că sunt întrunite condițiile pentru a supune dezbaterii plenului celor două Camere ale Parlamentului României rapoartele anexate împreună cu rapoartele restante.

Cu stimă,

PREȘEDINTE

Deputat, **CĂZAR FLORIN PREDA**

[Signature]



Parlamentul României
Camera Deputaților

P.C. Nr. 377 din 5.04.2010

Parlamentul României

*Comisia comună permanentă a
Camerei Deputaților și Senatului
pentru exercitarea controlului parlamentar
asupra activității
Serviciului Român de Informații*

APROBAT

In sedinta comună a Birourilor permanente
ale Camerei Deputaților și Senatului Nr. 38/393/22.03.2010
din data de 19.04.2010
Nr. 377

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR
Doamnei Președinte ROBERTA ALMA ANASTASE

În conformitate cu art.8 din Hotărârea nr.30/1993 a Parlamentului României, vă înaintăm alăturat:

- Raportul privind activitatea desfășurată de Serviciul Român de Informații în anul 2007 și 2008.
- Raportul referitor la constatările, concluziile și propunerile rezultate din examinarea și dezbateră în Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității SRI în legătură cu „Raportul privind activitatea desfășurată de Serviciul Român de Informații pe anul 2007 și 2008.

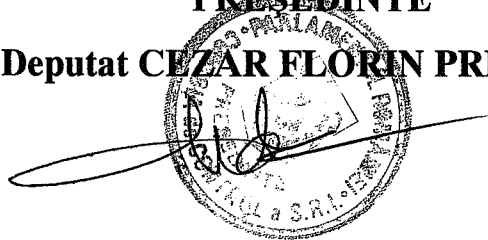
Întrucât, în urma bilanțului ce v-a avea loc, Serviciul Român de Informații ne v-a transmite Raportul de activitate pe 2009, solicităm amânarea introducerii pe ordinea de zi a Rapoartelor restante pe anul

2007 si 2008 cu mențiunea ca ele să fie supuse dezbaterii plenului celor două Camere ale Parlamentului odată cu Raportul de activitate al SRI pe anul 2009.

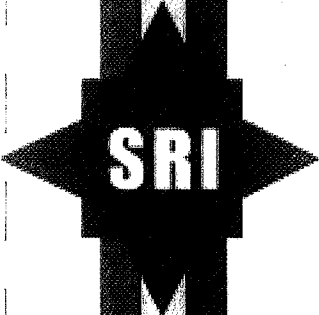
Cu stimă,

PRESEDINTE

Deputat CEZAR FLORIN PREDA



ROMÂNIA
SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII



SRI

RAPORT

PRIVIND

**ACTIVITATEA DESFĂȘURATĂ
ÎN ANUL 2007**

CUPRINS

pag.

CAPITOLUL I

OBIECTIVELE PRIORITARE PENTRU 2007.

PROCESUL DE TRANSFORMARE – MODERNIZARE 3

CAPITOLUL II

PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE 5

II.1. Activitatea informativ-operativă 5

II.2. Valorificarea informațiilor 6

2.1. *Informarea factorilor de decizie* 6

2.2. *Măsuri specifice de prevenire* 9

2.3. *Sesizarea organelor de cercetare și urmărire penală* 9

II.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste 11

II.4. Protecția informațiilor clasificate 12

CAPITOLUL III

COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ 14

III.1. Cooperarea inter-instituțională 14

III.2. Cooperarea externă 16

CAPITOLUL IV

MANAGEMENTUL RESURSELOR UMANE ȘI MATERIALE 18

IV.1. Resursele umane 18

IV.2. Resursele financiare și logistice 20

CAPITOLUL V
COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI
ROMÂN DE INFORMAȚII..... 21

V.1. Coordonarea strategică a activității	
de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării	21
V.2. Controlul democratic	22
2.1. Controlul parlamentar.....	22
2.2. Controlul de legalitate.....	22
2.3. Controlul financiar.....	23

CAPITOLUL VI
RELAȚIONAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ 24

VI.1. Relațiile cu publicul și mass-media	24
VI.2. Educația de securitate și relațiile cu societatea civilă.....	26
VI.3. Predarea arhivelor fostei Securități.....	27

CAPITOLUL VII
PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2008 28

CAPITOLUL I

OBIECTIVELE PRIORITARE PENTRU 2007. PROCESUL DE TRANSFORMARE – MODERNIZARE

■ La începutul anului 2007, Serviciul Român de Informații și-a asumat trei obiective majore:

- creșterea capacității de acțiune pentru prevenirea și contracararea riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale, din postura de stat aflat la frontiera externă a Uniunii Europene și NATO;

- susținerea informațională adecvată a eforturilor instituțiilor cu atribuții în îndeplinirea obiectivelor de modernizare economico-socială internă, respectiv de politică externă ale României;

- exercitarea în condiții de eficiență a responsabilităților derivate din apartenența României la Uniunea Europeană și implementarea standardelor de performanță aplicabile activității de informații pentru securitatea națională, în spațiul comunitar / euro-atlantic.

Dincolo de aceste obiective strategice, principalul reper al activității curente a fost asigurarea unei calități ridicate a produsului finit de *intelligence*, implicit furnizarea unei contribuții reale la eficiența actului decizional.

■ Complexitatea și dinamica accelerată a mediului de securitate actual, precum și noile responsabilități ale S.R.I., în calitate de principal serviciu de securitate al unui stat membru NATO și UE, au evidențiat necesitatea adaptării structurii organizatorice și proceselor sale interne la noile realități.

Diagnoza organizațională realizată la finele anului precedent a permis identificarea principalelor cerințe de transformare instituțională și a unor soluții adecvate, pe patru **dimensiuni principale**:

- structura și modul de funcționare a Serviciului;

- cadrul normativ intern;

- managementul resurselor umane, tehnice, material-financiare;

- mecanismele de asigurare a relaționării la nivel național (cu alte instituții, cu diverse organisme, precum și cu publicul) și, respectiv, în plan extern.

■ În baza concluziilor rezultate, a fost elaborată *“Perspectiva strategică 2007-2010 a S.R.I.”*, document aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării în luna iunie 2007 și care fixează reperele procesului de transformare și modernizare instituțională a Serviciului:

- *flexibilizarea structurală și configurarea unei formule organizaționale suplă, adaptabilă rapid la evoluțiile amenințărilor de securitate, inclusiv prin simplificarea sistemului de norme și reglementări interne;*

- *consolidarea profesionalismului componentei umane, prin activități de perfecționare profesională și atragerea de expertiză din afara Serviciului;*

- *asigurarea capabilităților operaționale, tehnice și logistice necesare pentru îndeplinirea misiunilor specifice, prin valorificarea eficientă a resurselor material-financiare puse la dispoziția Serviciului;*

- *dezvoltarea cooperării bi-/multilaterală, a schimburilor de informații și acțiunilor comune cu partenerii naționali și internaționali, prin valorificarea experienței acumulate în ultimii ani;*

- *o mai bună comunicare cu publicul și societatea civilă.*

■ Pe parcursul anului 2007, au fost deja implementate măsurile prevăzute pentru această etapă a procesului de transformare instituțională, care s-au materializat în:

- *eliminarea unor incoerențe / suprapuneri identificate în sistemul de norme interne;*

- *fundamentarea unui nou sistem de planificare strategică și curentă a Serviciului, care asigură o mai bună corelare a activităților cu prioritățile de securitate națională;*

- *responsabilizarea eșaloanelor ierarhice inferioare, prin coborârea nivelului deciziei și proiectarea unor instrumente viabile de coordonare și control profesional;*

- *optimizarea procedurilor și mecanismelor de cooperare intra-instituțională (prin reconfigurarea și dinamizarea fluxurilor de comunicare), respectiv inter-instituțională în plan național și cu entități partenere străine;*

- *inițierea unui proces de upgradare a tehnologiilor informatice și de comunicații utilizate la nivelul Serviciului.*

CAPITOLUL II

PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE

II.1. Activitatea informativă

Anul 2007 a fost o perioadă marcată de evenimente semnificative pentru securitatea națională. Aceasta a impus adaptarea activității informative, fiind puse în practică măsurile necesare pentru asigurarea unei reacții oportune la schimbările survenite în contextul de securitate.

Astfel, în culegerea și procesarea informațiilor a fost implementat un sistem de planificare a cerințelor axat pe criterii calitative, fiind - totodată - demarat procesul de recalibrare a dispozitivelor informative, prin raportare la dinamica riscurilor și amenințărilor.

Schimbarea de paradigmă a proceselor de *intelligence* face dificilă și neproductivă o analiză statistică comparativă cu anii precedenți. Sunt, însă, de menționat următoarele aspecte relevante:

- pe ansamblul anului 2007, activitatea informativ-operativă a asigurat alimentarea adecvată a fluxurilor analitice și operative, cu o evidentă reorientare a ponderii surselor utilizate - materializată în creșterea procentului informațiilor din surse secrete umane și din surse deschise și diminuarea celor obținute din surse tehnice.

Distribuția unităților informaționale obținute în anul 2007, pe tipuri de resurse informaționale exploatate, a fost următoarea:

- surse secrete umane - 59,19%.
- surse deschise și producția analitică de informații - 27,33%;
- surse secrete tehnice - 13,48%;

- a fost depășită atitudinea preponderent reactivă, trecându-se la o abordare pro-activă a provocărilor de securitate. Eforturile vizând identificarea și evaluarea vulnerabilităților și riscurilor au fost dublate de acțiuni destinate identificării și valorificării unor oportunități strategice, atât pe componenta internă a securității, cât și pe dimensiunea promovării intereselor României în context euro-atlantic și internațional.

Distribuția unităților informaționale obținute în anul 2007, pe domenii de realizare a securității naționale a fost următoarea:

- vulnerabilități și riscuri pe dimensiunea internă a securității naționale - 51%, astfel:
- protejarea drepturilor și valorilor constituționale - 38,32%

- vulnerabilități și riscuri pentru stabilitatea socială – 26,90%;
- protecția intereselor de securitate economică – 34,78%
- **protejarea și promovarea intereselor de securitate ale României în context internațional – 49%, astfel:**
 - contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate – 48,57%;
 - protecția împotriva amenințărilor teroriste – 25,38%;
 - evaluarea și gestionarea altor amenințări transfrontaliere – 26,05%.

II.2. Valorificarea informațiilor

2.1. Informarea factorilor de decizie

Creșterea calității și utilității informațiilor obținute de Serviciu, implicit consolidarea contribuției sale la fundamentarea informativă a procesului decizional, reprezintă una dintre prioritățile procesului de transformare și adaptare instituțională.

Analiza realizată evidențiază o evoluție pozitivă a consistenței documentelor de informare transmise factorilor de decizie la nivel central și local. Preocuparea pentru calitatea produsului finit de intelligence s-a materializat într-o mai bună integrare a surselor utilizate, diversificarea tipurilor de documente de informare și în optimizarea relaționării și feed-back-ului în raport cu beneficiarii de nivel central și local.

■ În termeni statistici, Serviciul Român de Informații a elaborat, în perioada de referință, **3.710 documente de informare**, în baza cărora au fost remise factorilor de decizie un număr de **7.761 de informări**, astfel:

- factorilor de decizie la nivel central – **5.454 informări**;
- factorilor de decizie de nivel local – **2.307 informări**.

● **Repartiția documentelor de informare** pe categorii de beneficiari – realizată prin raportare la ariile de competență ale acestora – a fost următoarea:

- **2.956 (38,09%)** au fost transmise Primului ministru și beneficiarilor din ministere / agenții guvernamentale, în conformitate cu atribuțiile lor legale;
- **1.744 (22,47%)** au fost adresate Președintelui României și altor responsabili din cadrul Administrației Prezidențiale;
- **419 (5,40%)** au fost transmise către Oficiul pentru Informații Integrate din cadrul Comunității Naționale de Informații;
- **335 (4,32%)** au fost direcționate către factorii abilitați din organele puterii legislative și din alte instituții;
- **2.307 (29,72%)** au fost adresate factorilor abilitați din plan local: 1.880 prefecților, 226 președinților de Consilii Județene, iar 201 ambelor categorii de beneficiari.

• **Distribuția informărilor adresate factorilor de decizie de nivel central în funcție de domeniul de manifestare a riscurilor și amenințărilor** – rezultată prin raportare la evoluția problematicii de securitate – a fost următoarea:

a) pe dimensiunea internă a securității naționale – 58,95%, astfel:

- protecția intereselor de securitate economică – 40,91%;
- protejarea valorilor și drepturilor constituționale – 27,23%;
- riscuri pentru stabilitatea socială, respectiv riscuri de nivel local și zonal – 31,86%.

b) pe dimensiunea protejării și promovării intereselor de securitate ale României în context internațional, respectiv gestionarea riscurilor și amenințărilor la adresa spațiului euro-atlantic – 41,05%, repartizate pe subdomenii, astfel:

- contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate – 80,63%;
- identificarea și evaluarea amenințărilor de natură teroristă – 17,05%;
- evaluarea și gestionarea altor amenințări transfrontaliere – 2,32%.

■ **Din perspectivă calitativă**, modificarea abordării în domeniul analizei de intelligence - pentru creșterea dimensiunii evaluative a informărilor transmise beneficiarilor - s-a tradus în:

- creșterea ponderii documentelor de informare complexe (de tip *Evaluare, Buletin Informativ*), pe fondul preocupării pentru consolidarea dimensiunii evaluative a informărilor;

- diversificarea documentelor de informare destinate Oficiului pentru Informații Integrate – O.I.I. din cadrul Comunității Naționale de Informații – C.N.I. (*Buletin Informativ*);

- menținerea unui nivel adecvat al informării pe palierul tactic (peste 50% dintre documente fiind *Note Speciale*, structurate prin raportare la nevoia de a ști și atribuțiile factorilor de decizie în stat).

• **Tematica documentelor de informare adresate beneficiarilor de nivel central a vizat îndeosebi:**

- *problematica aferentă protejării și promovării intereselor de securitate ale României în relațiile cu diverse state, îndeosebi în vecinătatea imediată;*
- *evoluții cu relevanță pentru protecția intereselor de securitate economică.*

Fenomenul corupției a reprezentat unul dintre obiectivele prioritare ale S.R.I., orientare confirmată și prin numărul semnificativ (569) al documentelor de informare referitoare la astfel de manifestări transmise factorilor abilitați.

- acțiuni cu potențial de risc în problematica teroristă, dată fiind prezența în România a unor comunități de străini proveniți din spații marcate de conflicte ori cu manifestări teroriste (inclusiv nuclee cu potențial de radicalizare);

- promotori și acțiuni revizioniste și/sau separatiste, cu mențiunea că, în anul 2007, s-a înregistrat o temperare a acestor evoluții în raport cu unele „momente de vârf” din cursul anului 2006.

• În paralel, a fost inițiată o schimbare de optică la nivelul secțiilor județene, care a facilitat îmbunătățirea raporturilor cu autoritățile de la nivel local.

Având în vedere competențele acestei categorii de beneficiari, marea majoritate a informărilor ce le-au fost adresate (circa 93,15% din total) au vizat probleme identificate pe dimensiunea internă a securității naționale.

■ Din punctul de vedere al reacțiilor beneficiarilor față de documentele de informare, aproximativ 91% dintre cele **235 de reacții** scrise înregistrate în 2007 conțin aprecieri pozitive ori măsuri/solicitări de extindere a difuzării lor în vederea prevenirii și combaterii fenomenelor semnalate de S.R.I. pe componenta internă a siguranței naționale.

Statistic, situația reacțiilor și a structurii pe criterii în anul 2007 este următoarea:

- aprecierea calității și utilității documentelor (40 reacții).

Este de evidențiat foarte buna comunicare/cooperare cu o serie de beneficiari la nivel central – precum Ministrul Internelor și Reformei Administrative, Președintele Curții de Conturi, Președintele Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, reacțiile primite confirmând validitatea și utilitatea informărilor remise de către S.R.I.

Reacțiile s-au concretizat în:

- dispunerea efectuării unor controale sau luarea de măsuri (27);
- adresarea de solicitări/rezoluții S.R.I. (11), vizând continuarea/aprofundarea informării (în 5 situații), prezentarea unor date suplimentare (în două situații), respectiv difuzarea documentelor și altor instituții abilitate să ia măsuri (în 4 cazuri);
- confirmarea problemei semnalate ori adresarea de mulțumiri (2);

- extinderea difuzării documentelor în vederea luării măsurilor care se impuneau (171);

- neînsușirea în totalitate a aspectelor semnalate (17);

- inserarea de diverse comentarii/opinii față de unele aspecte semnalate în documentele primite (7).

2.2. Măsuri specifice de prevenire

■ În vederea **contracării unor riscuri și amenințări de securitate aflate în aria sa de competență**, Serviciul Român de Informații a realizat **6.399 măsuri specifice de prevenire**, constând în:

- determinarea persoanelor/entităților cu preocupări contrare securității naționale să renunțe la demersurile/planurile inițiate;
- acțiuni pe linia protecției informațiilor clasificate;
- propuneri de limitare, întrerupere, revocare a dreptului de ședere în țară a unor persoane ori declararea lor ca indezirabili;
- avertizarea, pregătirea contrainformativă și de autoprotecție a persoanelor vizate de diverse tipuri de activități, inclusiv de spionaj.

■ **Distribuția măsurilor de prevenire pe domenii de securitate națională** – determinată de caracteristicile intrinseci ale tipurilor de risc abordate – a fost următoarea:

- **47% s-au derulat pe dimensiunea internă a securității naționale**, astfel:
 - securitate economică – 33,54%;
 - apărarea valorilor și drepturilor constituționale – 38,52%;
 - riscuri pentru stabilitatea socială, predominant cu manifestare în plan local și zonal – 27,94%;
- **53% au fost angajate pe dimensiunea externă a securității naționale**, dintre care:
 - contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate – 78,14%;
 - identificarea și evaluarea amenințărilor de natură teroristă – 14,03%;
 - evaluarea și gestionarea altor amenințări transfrontaliere – 7,83%.

2.3. Sesizarea organelor de cercetare și urmărire penală

• În 2007, Serviciul Român de Informații a transmis autorităților abilitate să realizeze cercetarea și urmărirea penală **643 sesizări și informări**, astfel:

- **4** procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție;
- **218** Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism din Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție;
- **185** Direcției Naționale Anticorupție;
- **5** parchetelor de pe lângă curțile de apel;
- **16** parchetelor de pe lângă tribunale;
- **11** parchetelor de pe lângă judecătorii;

- **204** structurilor Ministerului Internelor și Reformei Administrative (Inspectoratului General al Poliției Române – 51, Inspectoratelor Județene de Poliție - 77, Centrelor Zonale de Combatere a Criminalității Organizate și Antidrog - 65; Ministrului Internelor și Reformei Administrative – 11).

Cele **643** de sesizări și informări transmise organismelor abilitate au avut ca obiect următoarele categorii de infracțiuni:

- **3** infracțiuni contra siguranței statului, prevăzute în titlul I al părții speciale a Codului Penal, respectiv acțiuni împotriva ordinii constituționale (art. 166¹ C.P.); acte de diversiune – art. 163 C.P.; divulgarea secretului care periclitează siguranța statului – art. 169 C.P.;

- **5** infracțiuni la regimul siguranței naționale prevăzute de art. 19 din Legea nr. 51/1991 privind siguranța națională a României;

- **635** infracțiuni corespunzătoare corupției, criminalității economico-financiare și criminalității organizate.

• O atenție deosebită a fost acordată **documentării adecvate a amenințărilor la adresa securității naționale**, respectiv **colaborării cu organele de urmărire penală**, inclusiv prin transmiterea, către acestea, a informațiilor și documentelor solicitate în cadrul desfășurării anchetei penale.

Au fost soluționate **82** de asemenea solicitări, astfel:

- în **16** situații au fost puse la dispoziția organelor Ministerului Public date și informații neprelucrate care au stat la baza sesizărilor/informărilor S.R.I. (respectiv note de redare, materiale informative și documentare etc).

- în **11** cazuri au fost transmise organelor de urmărire penală, la solicitarea lor, date și informații cu privire la persoane implicate în activități infracționale;

- **29** de solicitări, adresate de parchete și alte organe judiciare, vizând declasificarea și transmiterea materialelor rezultate din punerea în executare a activităților autorizate prin mandatul prevăzut de art. 20 și 21 din Legea nr. 535/2004 și prin autorizațiile emise de judecător, în temeiul prevederilor art. 91¹ – 91⁶ din Codul de procedură penală, precum și a altor documente clasificate;

- în **26** de cazuri, au fost soluționate cereri de date, informații și documente formulate de organele judiciare, în legătură cu foste și actuale cadre ale Serviciului Român de Informații, implicate în dosare penale.

Reprezentanții direcției specializate au participat, în cadrul echipelor operative mixte constituite cu parchetele, la analize comune cu procurorii, pentru identificarea posibilităților de valorificare a activității specifice a S.R.I., respectiv pentru stabilirea datelor și informațiilor ce puteau fi furnizate de instituția noastră.

II.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste

■ România nu se confruntă cu o amenințare teroristă explicită, nivelul de risc fiind unul moderat. Această situație este rezultatul coroborat al menținerii țării noastre în afara interesului direct al organizațiilor de factură teroristă și acțiunilor preventive desfășurate în formatul de cooperare oferit de Sistemul Național de Prevenire și Combatere a Terorismului, a cărui coordonare tehnică este exercitată de Serviciul Român de Informații.

Principalele surse de risc au fost asociate:

- evoluțiilor fenomenului terorist internațional și prezenței pe teritoriul național a unor cetățeni străini proveniți din spații cu astfel de problemă sau, chiar, semnați ca membri ori simpatizanți ai unor organizații teroriste;
- activităților de propagandă și prozelitism desfășurate de indivizi / nuclee / grupări de orientare extremist-islamistă, cu potențial impact asupra procesului de radicalizare și recrutare.

În condițiile date – și pe fondul creșterii gradului de preocupare pentru problematica teroristă în plan internațional – Serviciul Român de Informații s-a concentrat asupra identificării, încă din fazele incipiente, și prevenirii acțiunilor capabile să genereze riscuri și amenințări de această natură pe teritoriul național.

Principalele coordonate ale activității desfășurate au vizat:

- **descurajarea unor activități asociate terorismului.**

Este de evidențiat, în acest sens, implementarea unor măsuri de prevenire specifice, constând în:

- întreruperea dreptului de ședere și includerea pe lista persoanelor indezirabile pentru România / nepermiterea intrării în țară (în 19 cazuri);
- determinarea / avertizarea unor persoane să renunțe la activitățile din care puteau rezulta amenințări la adresa securității naționale (în 232 situații);

- **asigurarea protecției misiunilor diplomatice acreditate în România, a căror securitate este în responsabilitatea Serviciului.**

În cadrul activităților specifice de protecție, a fost efectuat controlul antiterorist asupra a 14.765 persoane și 9.371 bagaje și colete. Au fost identificate 1.043 obiecte potențial periculoase, fiind reținute și preluate organelor de poliție 10 persoane.

Pentru creșterea gradului de securitate a obiectivelor aflate în competență sau asigurarea integrității fizice a personalului diplomatic protejat, la unele obiective din responsabilitate au fost dispuse măsuri de protecție suplimentare;

- **asigurarea protecției/gădării antiteroriste.**

În perioada de referință, structurile specializate ale Serviciului au realizat:

- **1.113** misiuni de patrulare la obiectivele potențial vizate de acțiuni teroriste;
- **789** misiuni (independent sau în cooperare cu alte forțe) destinate constituirii dispozitivelor de rezervă, necesare pentru susținerea unor eventuale intervenții antiteroriste la obiective a căror protecție revine Brigăzii Antiteroriste;
- **1.106** misiuni de gardare și protecție antiteroristă a unor demnitari români și străini;
- **1.530** misiuni și alte măsuri de prevenire/descurajare antiteroristă cu caracter permanent la Aeroportul Internațional „Henri Coandă” București-Otopeni și, respectiv Aeroportului “Aurel Vlaicu” București-Băneasa;

• **control antiterorist-antidetunare și de protecție antiteroristă pe aeroporturile aviației civile.**

Dezvoltarea infrastructurii aeroporturilor naționale a impus Serviciului Român de Informații adaptarea dispozitivelor de protecție/intervenție antiteroristă și control antiterorist-antidetunare. Acest proces a presupus stabilirea cu rigurozitate a coordonatelor de acțiune ale structurilor specializate ale Serviciului, în paralel cu actualizarea planurilor de protecție/intervenție antiteroristă ale aeroporturilor din aria de responsabilitate (inclusiv prin completarea cu măsurile corespunzătoare, pentru fiecare nivel de alertă teroristă).

Au fost supuse controalelor specifice **4.834.452 persoane** și **12.393.699 bagaje** de mână, de cală sau cargo, în urma acestor activități fiind identificate **4.141** arme de diferite tipuri, dintre care **94** deținute fără forme legale, precum și importante cantități de muniție și alte obiecte potențial periculoase;

• **efectuarea controlului / intervenției antiteroriste pirotehnice.**

Au fost executate:

- **512** misiuni de control tehnic antiterorist cu scop de prevenire;
- **888** acțiuni de asigurare a permanenței pirotehnice;
- **17** verificări specializate în cazul unor suspiciuni sau amenințări cu bombă, respectiv intervenții pirotehnice de neutralizare a unor obiective suspecte/dispozitive explozive improvizate.

Comparativ cu anul precedent, este de remarcat creșterea numărului de amenințări și alarme false cu bombă (738 față de 599, în 2006).

II.4. Protecția informațiilor clasificate

■ În calitate de autoritate desemnată de securitate în domeniul protecției informațiilor clasificate naționale, NATO și UE, S.R.I. și-a îndeplinit responsabilitățile ce i-au revenit pe următoarele coordonate:

- *avizarea programelor de prevenire a scurgerii de informații clasificate întocmite de autoritățile centrale, companiile și societățile naționale și alte persoane juridice de drept public sau privat.*

S.R.I. a soluționat 480 de solicitări de acordare a avizului de specialitate, precum și 248 de cereri de actualizare, completare și modificare a unor programe de prevenire avizate anterior;

- *acordarea de avize de acces pentru persoane fizice la informații clasificate naționale și NATO/UE (fiind efectuate verificări de securitate pentru 5.071 de persoane).*

- *eliberarea avizului pentru obținerea autorizației/certificatului de securitate industrială (fiind procesate un număr de 60 de astfel de solicitări).*

- *acordarea asistenței de specialitate, la solicitarea persoanelor fizice și juridice (în circa 400 de situații);*

- *controlul modului de implementare a măsurilor de protecție a informațiilor clasificate.*

Au fost efectuate 460 acțiuni de control (107 de fond, 343 tematice și 10 determinate de situații de urgență), fiind aplicate 106 sancțiuni contravenționale, potrivit legii;

- *participarea la activitățile destinate actualizării cadrului normativ în domeniu.*

În cursul anului 2007, reprezentanții S.R.I.:

- au analizat două proiecte de hotărâri ale Guvernului pentru aprobarea listelor de informații secrete de stat, elaborate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor și, respectiv, Garda Financiară;

- au participat la negocierea unor acorduri guvernamentale privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate (cu Germania, Cehia, respectiv Franța);

- au formulat propuneri privind oportunitatea semnării memorandumurilor pentru aprobarea acordurilor bilaterale de securitate pentru protecția reciprocă a informațiilor clasificate între România și Letonia, Portugalia, respectiv Spania.

De asemenea, **S.R.I. și-a consolidat cooperarea cu celelalte autorități desemnate de securitate**, fiind soluționate peste 2.300 solicitări punctuale (de două ori mai multe decât în 2006) vizând avizarea accesului persoanelor fizice la informații clasificate, eliberarea autorizațiilor/certificatelor de securitate industrială și alte semnalări pe linia derulării relațiilor contractuale clasificate.

Majoritatea cererilor au provenit de la Ministerul Internelor și Reformei Administrative (aproximativ 1.300) și Serviciul de Informații Externe (circa 900), respectiv Ministerul Apărării, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Serviciul de Pază și Protecție și Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat).

La rândul său, S.R.I. a primit 214 răspunsuri de la Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Apărării, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Serviciul de Pază și Protecție.

■ **S.R.I. și-a îndeplinit în mod adecvat responsabilitățile vizând colectarea, transportul, distribuirea și protecția, pe teritoriul României, a corespondenței clasificate, în condițiile unei creșteri a numărului beneficiarilor și volumului corespondenței.**

Astfel, cu același personal, numărul misiunilor executate a ajuns la **8.800** (față de **8.100**, în 2006), dintre care peste **4.000** au fost urgente. De asemenea, s-a înregistrat o creștere cu 5% față de anul precedent a numărului beneficiarilor din București și județul Ilfov, volumul corespondenței ridicându-se la **2.565.444** de trimiteri oficiale (plicuri, colete, containere).

CAPITOLUL III

COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

III.1. Cooperarea inter-instituțională

Capacitatea de cooperare a devenit un factor esențial într-o lume a interdependențelor complexe, ce impune acțiuni preventive și reacții rapide la amenințările de securitate.

În exercitarea responsabilităților sale de autoritate națională sau desemnată, Serviciul Român de Informații a asigurat funcționarea eficientă a mecanismelor de cooperare gestionate direct, o atenție deosebită fiind acordată platformei de colaborare oferită de Sistemul Național de Prevenire și Combateră a Terorismului și, respectiv, problematicii protecției informațiilor clasificate.

Anul 2007 a marcat o schimbare de perspectivă în cooperarea între instituțiile din sistemul de securitate națională, prin crearea unor instrumente de comunicare și conlucrare directă între structurile cu responsabilități similare și creșterea substanței activităților comune.

Serviciul a inițiat un proces de reorientare profundă a modului de raportare la activitățile de cooperare, vizând depășirea fazei reactive (de lansare și răspuns la solicitări punctuale) și trecerea la o perspectivă activă, în care securitatea nu mai este o sumă a eforturilor individuale, ci rezultatul eforturilor comune ale instituțiilor cu responsabilități în domeniu.

În aceste condiții, **activitatea de cooperare a înregistrat evoluții pozitive**, unul dintre cele mai importante progrese înregistrându-se în ceea ce privește **finalitatea schimbului de informații**, inclusiv ca efect al creșterii calității documentelor circulate. Noua abordare și disponibilitatea sporită pentru

cooperare au facilitat depășirea unor rezerve care au generat – anterior – limitări ale ariilor de colaborare și anumite inconsistențe ale fluxurilor de informații, permițând trecerea la gestionarea în comun a unor riscuri și amenințări de securitate.

Deși nu sunt singurele zone unde au survenit dezvoltări semnificative, o mențiune specială trebuie făcută în ceea ce privește **cooperarea cu Serviciul de Informații Externe**, unde **s-a reușit o modificare de substanță**, inclusiv din perspectiva responsabilităților noastre în furnizarea unei contribuții sporite la securitatea spațiului comunitar și în susținerea intereselor de politică externă ale României.

■ Per ansamblu, în cursul anului 2007, **activitățile de cooperare inter-instituțională s-au materializat în:**

- **schimburi de informații** pe diverse teme de interes și susținerea fluxului informațional inter-instituțional.

Între subiectele schimburilor de informații s-au numărat: activități ilegale de culegere de informații de interes pentru securitatea națională; acțiuni circumscrise marii corupții și criminalității economico-financiare; falsificarea documentelor de identitate, de călătorie și a mijloacelor de plată; suspiciuni privind unele transferuri în străinătate a unor sume importante de valută, precum și de obiecte care aparțin patrimoniului național; prozelitismul practicat de unele organizații, ori alte activități cu impact asupra securității naționale; evaziunea fiscală; contrabanda cu produse contrafăcute; operațiuni de bancrută frauduloasă; procurarea și deținerea ilegală de arme, munitii, dispozitive explozive etc.

În perioada de referință au făcut obiectul schimbului de informații un număr de **7.298** unități informaționale: S.R.I. a transmis instituțiilor cu care a cooperat un număr de **5.679** și a recepționat **1.619**.

Au fost, de asemenea:

- transmise **1.019** sinteze informative, evaluări și analize și au fost recepționate **398**;

- remise instituțiilor cu care se cooperează un număr de **528** produse informaționale OSINT, realizate prin exploatarea specializată a surselor deschise.

- **organizarea de acțiuni/misiuni comune.**

Au fost realizate **19** misiuni comune soluționate prin măsuri operative complexe; **66** acțiuni/cazuri desfășurate pe bază de plan de măsuri; **4** proiecte/operațiuni; **877** acțiuni de control/intervenții pirotehnice cu scop de prevenire a actelor teroriste;

- **acordarea de sprijin reciproc pentru realizarea sarcinilor specifice ori furnizarea de asistență tehnic-operativă.**

S.R.I. a desfășurat **133** de acțiuni de supraveghere operativă la solicitarea altor instituții naționale (**92** la nivel central și **41** la nivel teritorial) și a acordat asistență tehnic-operativă pentru instituțiile co-semnatare în cadrul a **27.553** activități specifice;

- **efectuarea de verificări** pentru acordarea avizelor prevăzute de Legile 21/1991, Legea 333/2003 și 182/2002 (în 10.176 situații), de verificări, la cerere, în bazele de date (în 51.015 de cazuri), respectiv acordarea accesului la bazele de date proprii (212.483 de situații de acces al altor instituții în bazele de date proprii, respectiv 38.601 de situații în care S.R.I. a solicitat acces în bazele de date ale acestora);

- **schimbul de expertiză și oferirea de consultanță** pentru adaptarea standardelor profesionale și perfecționarea pregătirii de specialitate.

III.2. Cooperarea externă

Date fiind noul statut al României de membru al Uniunii Europene, precum și obligațiile ce revin S.R.I. în raport cu Alianța Nord-Atlantică, relaționarea externă a Serviciului a urmărit, cu prioritate, consolidarea raporturilor de cooperare cu serviciile din statele membre UE și NATO, precum și cu structurile de securitate ale celor două organizații.

În paralel, au fost înregistrate progrese în colaborarea cu servicii cu care instituția noastră are, în mod tradițional, relații partenariale consistente, precum și cu servicii partenere din state aspirante la statutul de membre NATO și/sau UE, în domenii de interes pentru securitatea națională și internațională.

■ Cooperările dezvoltate – sau continuate – de S.R.I. în perioada de referință au asigurat **creșterea gradului de cunoaștere și capacității de prevenire și contracarare, prin eforturi comune, a unor riscuri și amenințări** asociate:

- *terorismului internațional;*
- *spionajului și acțiunilor unor servicii ostile;*
- *problematicii de securitate energetică;*
- *criminalității economico-financiare de amploare și crimei organizate;*
- *migrației clandestine și traficului ilegal de persoane;*

- *proliferării traficului cu substanțe, dispozitive și tehnologii supuse controlului internațional asupra destinației finale;*

- *evoluțiilor tensionate din spații de conflict sau din zone limitrofe.*

Totodată, au fost valorificate oportunitățile de *pregătire a personalului Serviciului*, participarea la diverse forme de instruire organizate de servicii partenere externe sau organisme internaționale din domeniul securității asigurând accesul direct al ofițerilor S.R.I. la experiența omologilor din alte spații, implicat o viziune mai largă asupra problemelor de securitate aflate în responsabilitate.

■ Cooperare multilaterală

Cooperarea cu organismele NATO și UE specializate în domeniul securității a înregistrat o evoluție semnificativă, materializată în furnizarea de contribuții analitice consistente sau, după caz, în participarea la / susținerea unor categorii variate de inițiative, proiecte și acțiuni ale structurilor europene sau euro-atlantice.

• Astfel, **volumul activităților în format NATO** sau în susținerea reprezentării României și Serviciului în probleme de interes abordate în reuniuni organizate sub egida Alianței a **crescut considerabil**, cu o mențiune specială în ultima perioadă a anului, pe fondul intensificării eforturilor subsumate organizării Summit-ului de la București.

Relaționarea cu structurile NATO a presupus, în principal:

- *asigurarea contribuției Serviciului / României la evaluările pe problematica de securitate, realizate de structurile de securitate ale NATO;*

- *participarea efectivă la acțiunile organizate de organismele aliate / în formule NATO;*

- *susținerea constantă a altor categorii de activități ale organismelor NATO, precum și fundamentarea poziției Serviciului / României în cadrul acestora;*

- *îndeplinirea responsabilităților complexe ce au revenit Serviciului pe relația cu serviciile aliate și organismele specializate de la Cartierul General, pentru asigurarea securității Summit-ului NATO de la București.*

• Într-un context marcat de **sporirea constantă a volumului și complexității sarcinilor S.R.I.** în raport cu **organismele de securitate ale Uniunii Europene sau alte structuri comunitare** cu preocupări similare celor ale instituției noastre, contribuția Serviciului s-a concretizat în:

- *coordonarea activităților presupuse de statutul S.R.I. de reprezentant al României în cadrul Grupului de lucru privind Terorismul (TWG) al Consiliului UE;*

- *participarea conducerii sau a unor experți ai instituției noastre la reuniuni, pe diverse teme, organizate sub egida UE sau de către state membre ale Uniunii;*

- *transmiterea de contribuții sau coordonarea răspunsurilor naționale la solicitări formulate de structurile comunitare sau țările membre UE.*

• De asemenea, anul 2007 a presupus **asumarea, de către S.R.I., de noi responsabilități în cadrul cooperării multilaterale**, prin participarea activă la schimbul de informații, experiență și proiectele comune inițiate în diverse formate (Conferința Central Europeană – MEC, Inițiativa de Cooperare în Sud-Estul Europei – SEEIC, Procesul Brdo).

■ Cooperare bilaterală

Serviciul Român de Informații a dezvoltat relații de cooperare cu 100 de servicii din 60 de state. **Schimbul de informații în format bilateral** cu serviciile aliate și parteneri a totalizat 4.429 de documente, constatându-se o echilibrare a numărului de materiale transmise (2.161), respectiv primite (2.268).

Este, de asemenea, de remarcat, relansarea cooperării cu unii parteneri occidentali, dezvoltarea relațiilor cu serviciile parteneri din statele vecine și – nu în ultimul rând – extinderea proiectelor de cooperare în noi zone de interes pentru securitatea națională.

CAPITOLUL IV

MANAGEMENTUL RESURSELOR UMANE ȘI MATERIALE

IV.1. Resursele umane

În anul 2007 a fost inițiată implementarea unui nou concept de management al resurselor umane, care vizează stabilirea de repere clare pentru cariera ofițerului de informații, eficientizarea sistemului de selecție și creșterea atractivității muncii de informații.

Această opțiune a fost motivată nu doar prin argumente ținând de asigurarea predictibilității carierei ofițerului de informații, ci și ca instrument suplimentar de compensare a dificultăților în atragerea și stabilizarea personalului în cadrul S.R.I.

Data fiind competiția acerbă pe piața forței de muncă - mai ales în domenii foarte specializate (precum cel financiar sau tehnologia informației) – Serviciul a înregistrat un flux semnificativ de plecări ale unor specialiști tineri, fiind depuse eforturi semnificative pentru echilibrarea balanței de personal. Astfel, s-a reușit asigurarea unei dinamici pozitive în cazul personalului militar, înregistrându-se 620 intrări față de 524 pierderi.

- Situația intrărilor a fost următoarea:
- 147 ofițeri și 249 subofițeri au provenit din încadrări directe;
- 5 ofițeri au fost rechemati în activitate;
- 14 ofițeri, 4 maiștri militari și 5 ofițeri au fost transferați de la alte instituții militare;
- 190 ofițeri au absolvit cursul universitar de masterat și 6 Academia Tehnică Militară.

- Pierderile de personal militar au înregistrat următoarea evoluție:
 - 136 ofițeri, 7 maiștri militari și 88 subofițeri au devenit „inapți pentru serviciul militar”;
 - 77 ofițeri, 9 maiștri militari și 37 subofițeri au ajuns la limita de vârstă în grad;
 - 27 ofițeri și 3 subofițeri au părăsit instituția pentru motive determinate de nevoile Serviciului Român de Informații.
 - 74 ofițeri, 1 maestru militar și 44 subofițeri prin demisie;
 - 2 ofițeri la cerere, pentru motive bine întemeiate;
 - 1 ofițer și 1 maestru militar, ca urmare a săvârșirii unor abateri;
 - 11 ofițeri, 2 maiștri militari și 2 subofițeri s-au transferat la alte instituții;
 - 1 ofițer și 1 subofițer au decedat.

Trecerile în rezervă ca urmare a depunerii rapoartelor de demisie s-au menținut la un nivel relativ ridicat (22,7% din totalul pierderilor de personal militar), deși numeric au scăzut la 119 față de 162, în anul 2006. Din volumul total al personalului militar care a părăsit instituția în cursul anului 2007, 49,8% (reprezentând 171 ofițeri, 12 maiștri militari și 78 subofițeri) a fost încadrat anterior anului 1990.

Un rol important în configurarea acestei dinamici de personal l-a avut **mediatizarea cursurilor universitare și post-universitare organizate de S.R.I.**, care a atras un plus de candidați comparativ cu anii precedenți și reprezintă un element încurajator pentru procesul de selecție a personalului necesar.

Pentru cursurile universitare de licență s-au înscris la concurs 817 candidați (131 la unitățile centrale și 686 la unitățile teritoriale), din care doar 300 au fost selecționați să participe la examenul de admitere, în final fiind declarate admise 40 de persoane.

Pentru cursurile de masterat s-au înscris 2270 candidați (cu 84 mai mulți decât în anul 2006), dintre care doar 595 au fost selectați să susțină examenul de admitere, fiind admiși 150 de persoane (120 băieți și 30 fete).

Încadrarea organigramei Serviciului era - la sfârșitul anului 2007 - de **81%** (79% la ofițeri, 85% la maiștri militari, 88% la subofițeri, 66% la salariați civili și 83% la soldați/gradați voluntari).

Pe domenii de activitate, situația încadrărilor posturilor militare era următoarea:

- **82%** în domeniul informativ-operativ (76% fiind ofițeri, 91% maiștri militari și 92% subofițeri. La nivelul unităților centrale procentul încadrărilor se ridica la 84%, iar în cazul unităților teritoriale la 81%);

- **81%** în domeniul tehnico-operativ și specializat (81% fiind ofițeri, 83% maiștri militari și 82% subofițeri. La unitățile centrale procentul era de 78%, iar la unitățile teritoriale de 86%);

- **85%** în domeniul funcțional (80% fiind ofițeri, 88% la maiștri militari și 89% la subofițeri. Procentul de încadrare al posturilor la unitățile centrale era de 83%, iar la unitățile teritoriale de 93%).

Media de vârstă a cadrelor S.R.I. este una scăzută - 36 ani și 4 luni (36 ani și 6 luni în cazul ofițerilor, 35 ani și 9 luni la subofițeri și 42 ani și 2 luni pentru maiștrii militari) – iar ponderea de 71% bărbați și 29% femei este una echilibrată pentru o instituție de acest tip.

IV.2. Resursele financiare și logistice

În cadrul procesului de transformare instituțională, a fost inițiat un nou sistem de planificare integrată a activității S.R.I., în proiecție multianuală, conceput să asigure convergența obiectivelor cu resursele alocate, prin raportare la prioritățile și direcțiile strategice de acțiune.

Un prim rezultat al acestei abordări a fost realizarea – la sfârșitul anului – a unei proiecții realiste a bugetelor, pe programe asociate profilurilor de activitate ale Serviciului, fiind – astfel – asigurată posibilitatea evaluării costurilor fiecărui profil și stabilirii priorităților de bugetare, în funcție de problematica securității naționale.

În ceea ce privește **execuția bugetară pentru anul 2007:**

- Serviciul a solicitat fonduri în sumă de **1.943.000 mii lei** (alocații de la bugetul de stat, credite externe, împrumuturi interne și venituri proprii), prin Legea bugetului de stat pe anul 2007, nr. 486/2006, fiindu-i aprobate inițial fonduri în sumă de **1.101.297 mii lei (56,68% din necesarul estimat);**

- prin rectificările bugetare operate în cursul anului 2007, fondurile alocate Serviciului au fost suplimentate, alocațiile totale însumând **1.203.095 mii lei** (reprezentând **61,92%** din necesarul de fonduri inițial), constituite astfel:

- 1.187.009 mii lei de la bugetul de stat;
- 13.564 mii lei din credite externe;
- 2.322 mii lei din împrumuturi interne și 200 mii lei din venituri proprii;
- sumele alocate au fost utilizate conform destinației prevăzute:
 - cheltuieli de personal – 567.648 mii lei;
 - bunuri și servicii – 136.061 mii lei;
 - dobânzi – 11.355 mii lei;
 - transferuri între unități ale administrației publice – 21.226 mii lei;
 - alte transferuri – 41 mii lei;
 - asistență socială – 213.447 mii lei;
 - alte cheltuieli – 3 mii lei;
 - active nefinanciare – 209.956 mii lei;
 - rambursări de credite – 43.358 mii lei.

Printr-un management eficient al resurselor financiare disponibile pentru anul 2007, inclusiv prin prioritizarea abordării unor proiecte tehnico-economice în funcție de constrângerile bugetare, s-a asigurat:

- plata integrală și la timp a salariilor și a celorlalte drepturi bănești ale personalului, conform legislației în vigoare, care au reprezentat 47,18% din bugetul alocat;
- susținerea financiară adecvată a misiunilor specifice, prin asigurarea fondurilor necesare pentru cheltuieli operative;
- realizarea programului de investiții și a programelor de dotare aprobate, în limitele bugetului alocat;
- desfășurarea în condiții normale a activităților medicale la nivelul instituției;
- executarea unor lucrări de reparații capitale și reabilitare a unor sedii începute în anii anteriori;
- acoperirea integrală a cheltuielilor de întreținere și funcționare ale instituției;
- rambursarea creditelor externe și interne contractate, conform graficelor stabilite.

CAPITOLUL V

COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII

V.1. Coordonarea strategică a activității de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării

În calitatea sa de coordonator strategic al activității S.R.I., Consiliul Suprem de Apărare a Țării a transmis instituției noastre, în perioada de referință, **20** hotărâri care presupuneau sarcini pentru structurile Serviciului.

În vederea îndeplinirii responsabilităților ce îi reveneau în conformitate cu Programul de activitate al C.S.A.T., **S.R.I. a trimis, în timp util, acestui for 28 documente, 12 dintre acestea fiind elaborate și prezentate la inițiativa instituției noastre.**

Dintre documentele analitice cu grad ridicat de complexitate adresate C.S.A.T. se evidențiază:

- *evaluările privind modul de valorificare a informațiilor referitoare la acțiuni, stări de fapt și fenomene de natură să genereze riscuri și amenințări la adresa siguranței naționale;*
- *evaluările și analizele destinate fundamentării unor decizii ale C.S.A.T. în probleme de importanță majoră;*

- analizele / evaluările asupra situației operative și propunerile de măsuri pentru diminuarea factorilor de risc de natură teroristă la adresa României, inclusiv în contextul Summit-ului NATO;

- Raportul privind activitatea Serviciului Român de Informații în anul 2006 și principalele direcții de acțiune pentru anul 2007.

V.2. Controlul democratic

2.1. Controlul parlamentar

S.R.I. a pus, în mod oportun, la dispoziția Comisiei Comune Permanente a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații elementele necesare pentru exercitarea atribuțiilor de control democratic ce revin organismului parlamentar.

● Astfel, **Serviciul Român de Informații a trimis lunar Comisiei documente pe diverse teme de interes** pentru aceasta, respectiv:

- legalitatea activităților specifice desfășurate de instituția noastră;
- respectarea drepturilor și libertăților constituționale în exercitarea competențelor legale ce ne revin;
- monitorizarea execuției bugetului S.R.I.

● De asemenea, **au fost puse la dispoziția Comisiei răspunsuri la solicitări punctuale** formulate de aceasta referitoare la:

- îndeplinirea, de către instituția noastră, a responsabilităților ce îi revin conform legii;
- contribuția S.R.I. la soluționarea unor cazuri/situații cu impact în spațiul public;
- răspunsuri la petiții și memorii ale cetățenilor adresate Comisiei ori altor autorități ale statului etc.

2.2. Controlul de legalitate

Prin raportarea permanentă la prevederile Constituției și legislației cu relevanță în materia securității naționale, activitatea Serviciului s-a caracterizat prin legalitate și corectitudine.

Activitatea informativ-operativă a fost – și din această perspectivă – una dintre prioritățile majore, consilierea juridică furnizată de departamentul specializat asigurând legalitatea deplină și conformitatea cu procedurile în vigoare.

Totodată, **departamentul juridic al Serviciului a participat activ la susținerea demersurilor desfășurate pentru:**

- *formularea unor puncte de vedere ale S.R.I. față de acte normative cu relevanță pentru activitatea sa, în plan național sau în format comunitar;*

- *protejarea – inclusiv în instanță – a intereselor patrimoniale ale instituției;*

- *desfășurarea în condiții de legalitate și eficiență a proceselor de achiziții publice, dotare și a contractelor de servicii;*

- *redactarea și/sau avizarea proiectelor de acte normative și reglementări interne;*

- *desfășurarea activităților de control intern.*

■ În 2007, Centrul Național de Interceptare a Comunicațiilor a asigurat punerea în aplicare a **10.272 acte de autorizare** (mandate, autorizații și ordonanțe) a interceptării comunicațiilor, pentru toate instituțiile sistemului național de apărare, ordine publică și siguranță națională, precum și pentru Ministerul Public. În baza acestora, a fost autorizată interceptarea comunicațiilor a **7.746 de persoane**, respectiv **15.414 de posturi telefonice**.

- Dintre acestea, doar **1.603 acte de autorizare**, reprezentând **15,61%**, au avut ca beneficiar S.R.I., în baza acestora fiind interceptate comunicațiile a **1.241 persoane**, respectiv de la un număr de **4.805 de posturi**.

Din totalul de 1.603 acte de autorizare, doar 573 sunt inițiale (mandate, autorizații și ordonanțe), restul fiind prelungiri și extinderi ale unor acte de autorizare existente.

În raport cu anul precedent, numărul de acte de autorizare emise pentru S.R.I. a scăzut cu 26,14 procente, iar numărul posturilor telefonice supuse procedurilor de interceptare a înregistrat o reducere cu 18,42 procente.

2.3. Controlul financiar

Activitatea desfășurată a asigurat gestionarea adecvată a resurselor financiare aflate la dispoziția Serviciului Român de Informații. Astfel, auditul intern a analizat legalitatea și conformitatea operațiunilor și activităților cu implicații patrimoniale, fiind - totodată - acordat sprijinul necesar pentru unitățile Serviciului în cadrul proceselor de achiziții publice.

Legalitatea, regularitatea și conformitatea activităților desfășurate în cadrul Serviciului pe această dimensiune au fost confirmate în urma misiunilor de audit și control, efectuate de Curtea de Conturi, care nu au identificat elemente de neregularitate sau risc în derularea proceselor și procedurilor specifice.

CAPITOLUL VI

RELAȚIONAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ

Activitățile Serviciului în domeniul relaționării cu societatea civilă au fost subordonate obiectivului de consolidare a valorilor democratice, prin promovarea unei culturi de securitate moderne, europene și euro-atlantice, în spiritul respectării drepturilor omului și libertăților civile, al transparenței și echidistanței politice.

În același timp, S.R.I. a fost preocupat de edificarea unei imagini publice corecte, de instituție aflată în slujba națiunii și a cetățeanului și sub controlul autorităților abilitate de lege, răspunzând cu deschidere cererilor legitime ale publicului de informare cu privire la prioritățile sale de acțiune și modul de îndeplinire a responsabilităților legale.

VI.1 Relațiile cu publicul și mass-media

■ Serviciul Român de Informații a aplicat **criteriile de transparență specifice serviciilor de securitate din comunitatea euro-atlantică în raporturile cu cetățenii, petițiile** transmise instituției noastre, precum și aspectele prezentate în audiențele solicitate **fiind soluționate în termenele stabilite de lege.**

● În intervalul de referință, numărul petițiilor adresate de cetățeni conducerii Serviciului, respectiv șefilor unităților centrale și teritoriale a fost de **26.091**, în scădere cu **18,66%** față de anul 2006, dintre care:

- **17.105** (față de **23.427** în anul precedent) au fost depuse de **persoane fizice;**

- **8.986** (față de **8.652** în 2006) au fost transmise de autorități publice și persoane juridice, instituții, organizații guvernamentale și neguvernamentale.

Problematica abordată de petenți a fost extrem de variată, cele mai numeroase solicitări ale acestora vizând:

- semnalarea unor aspecte de interes pentru Serviciul Român de Informații;
- solicitări de eliberare a unor avize pentru programe privind protecția informațiilor clasificate, alocare de frecvență și instalare de echipamente radio-TV, societăți comerciale de protecție și pază sau de autorizare a unor documentații tehnice pentru executarea unor lucrări de construcții;
- eliberarea unor adeverințe care să ateste drepturi salariale;
- primirea în audiență, de către reprezentanți ai instituției noastre, în vederea soluționării unor presupuse litigii sau furnizarea unor informații;

- abuzuri și/sau ilegalități săvârșite de diverși funcționari publici, magistrați etc., instituția noastră fiind solicitată să întreprindă demersuri pentru stoparea sau cercetarea acestora;

- punerea în aplicare a unor hotărâri judecătorești sau efectuarea demersurilor necesare intrării în posesia unor imobile;

- eliberarea de copii ale unor documente emise de fostele organe de securitate.

De menționat că numărul reclamațiilor a scăzut față de anul precedent (de la 533 în 2006 la 486 în 2007), doar 111 dintre acestea (25 confirmate și 86 neconfirmate) având drept obiect cadre ale instituției, restul de 375 excedând competențelor legale ale instituției noastre.

Solicitățile de primire în audiență au înregistrat, în anul 2007, o evoluție ușor pozitivă – 7.779 în anul 2007, față de 7.655 în 2006, ceea ce demonstrează creșterea încrederii populației în capacitatea instituției de apărare a drepturilor și intereselor cetățenești.

- **Activitățile asociate acordării accesului la informațiile de interes public** (reglementate de Legea nr. 544/2001) au presupus soluționarea a 35 cereri (42,63% mai puține față de anul 2006).

- Totodată, simplificarea procedurii de solicitare de/răspuns la informații a determinat **menținerea la un nivel ridicat a numărului de e-mail-uri adresate Serviciului Român de Informații**. Cele 1.749 de mesaje recepționate pe site-ul S.R.I. (www.sri.ro) aveau ca obiect solicitări referitoare la criteriile de selecționare în vederea încadrării în instituția noastră, participarea la cursurile organizate de Academia Națională de Informații, reclamații, oferte de produse și servicii, mulțumiri adresate conducerii S.R.I. etc.

■ **Relaționarea cu mass-media a urmărit promovarea unei imagini nedistorsionate asupra activității Serviciului Român de Informații și, subsecvent, asigurarea unei susțineri publice adecvate pentru activitățile de realizare a securității naționale.**

Volumul solicitărilor adresate instituției noastre de mass-media s-a menținut ridicat, ceea ce indică un interes semnificativ față de Serviciu și de activitatea de securitate. Aproximativ jumătate dintre solicitări au fost adresate de jurnaliști direct purtătorului de cuvânt al instituției, care a formulat declarații, precizări și luări de poziție, marea majoritate preluate în fluxurile de știri ale agențiilor de presă, precum și ale posturilor radio și TV.

Pagina web a S.R.I. a continuat să reprezinte un instrument eficient de difuzare a informației publice, numărul vizitatorilor unici fiind, în medie, de 300 de persoane zilnic.

Dincolo de progresele înregistrate, îmbunătățirea comunicării cu mass-media și societatea civilă rămâne un obiectiv important, îndeosebi în ceea ce privește capacitatea de prezentare a unor realități – pozitive sau negative – cu

care se confruntă Serviciul, printr-o schimbare de atitudine față de formatorii de opinie și o adaptare a limbajului la cerințele actuale ale societății.

VI.2. Educația de securitate și relațiile cu societatea civilă

Dat fiind rolul esențial al opiniei publice pentru succesul activităților de realizare a securității naționale, în perioada de referință au fost intensificate inițiativele de comunicare publică pentru promovarea culturii de securitate.

Una dintre direcțiile majore de acțiune a constituit-o **lansarea** - în parteneriat public-privat - a **unor programe și proiecte** având drept obiectiv **optimizarea comunicării, în spațiul public, în domeniul securității naționale.**

Astfel, în anul 2007, structura specializată a Serviciului a organizat 84 de manifestări (reuniuni de lucru, mese rotunde, dezbateri, conferințe, seminarii, simpozioane etc.) - unele având drept co-organizator Centrul de Informare pentru Cultura de Securitate (C.I.C.S.), un volum semnificativ revenind celor consacrate promovării culturii de securitate, respectiv conturării unui profil public corect al Serviciului.

La 45 dintre manifestările sus-amintite – asociate preocupărilor Serviciului pe linia realizării educației de securitate – au participat reprezentanți ai societății civile și mass-media, ai autorităților publice și instituțiilor din sistemul securității naționale, experți în probleme de securitate și apărare din țară și străinătate, diplomați, cadre didactice, elevi etc.

Consacrarea C.I.C.S. drept un partener credibil de dialog cu societatea civilă/organizațiile non-guvernamentale a determinat sporirea inițiativelor derulate sub egida acestuia, precum și **menținerea deschiderii partenerilor de dialog față de implicarea în proiectele și programele Centrului.**

Urmare a rezultatelor pozitive obținute în anii anteriori, S.R.I. a participat, și în intervalul analizat, la seria de dezbateri inițiate de Rețeaua Balcanică a Centrelor de Cercetare pentru Probleme Strategice, din care face parte și C.I.C.S.

Întrucât, în 2007, România (reprezentată de Institutul Diplomatic Român, Institutul de Studii Politice de Apărare și Istorie Militară, C.I.C.S. și EURISC) a deținut președinția organizației, conferința anuală a Rețelei s-a desfășurat la București, ocazie cu care au fost stabilite prioritățile pentru perioada 2008-2010.

■ S.R.I. a continuat să promoveze unul dintre cele mai vizibile și apreciate proiecte proprii de comunicare publică - „*Terorismul... de lângă noi*”, aflat deja în treia etapă.

Campania, desfășurată - începând cu luna mai 2007 - în 6 județe (Brașov, Covasna, Giurgiu, Gorj, Iași și Vrancea) a beneficiat de sprijinul Ministerului

Cercetării, Educației și Tineretului și al autorităților locale, fiind realizată în parteneriat cu Fundația EURISC, Casa NATO și Institutul Român pentru Studii Internaționale.

Până la sfârșitul anului 2007, la proiect au participat aproximativ **1.500** de elevi din **31** de licee.

În cadrul proiectului, reprezentanții C.I.C.S. au susținut o dezbatere cu tema „*Terorismul la nivel global*”, în cadrul celei de-a V-a ediții a Festivalului Internațional Studentesc, organizată de Liga Studenților din Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu, la care au participat studenți din 8 țări și din 8 centre universitare din România.

- În paralel cu activitățile de relaționare directă, structura specializată a Serviciului a fost implicată în **susținerea altor inițiative de diplomatie publică**, precum actualizarea paginii web a Serviciului (pentru informarea corectă și oportună a acțiunilor desfășurate sub egida C.I.C.S.), valorificarea unor oportunități de optimizare a relațiilor cu organizații neguvernamentale, asociații și fundații cu preocupări în domeniul securității din țară și străinătate etc.

- A fost continuată **colaborarea S.R.I. cu Muzeul Memorial American al Holocaustului** și în 2007. Au fost realizate schimburi de documente și întâlniri, atât la nivel de experți cât și la nivelul conducerii celor două instituții, iar protocolul de cooperare dintre Serviciul Român de Informații și Muzeu a fost prelungit pentru încă 5 ani.

VI.3. Predarea arhivelor fostei Securități

În cursul anului 2007, a continuat activitatea de predare, către C.N.A.S., a documentelor fostelor organe de securitate, fiind **puse la dispoziția Consiliului 15.569 dosare cu 24.040 volume**.

De asemenea, S.R.I. a sprijinit activitatea C.N.A.S. prin:

- predarea a **28** de clasoare, ce cuprindeau circa **1.000.000** de fișe privind persoanele a căror corespondență a fost interceptată de Securitate;
- remiterea, la începutul anului 2007, a circa **63.000 fișe**;
- transmiterea a **98** dosare de cadre, referitoare la ofițerii de securitate ale căror nume au fost publicate în Monitorul Oficial cu decizia de poliție politică.

De menționat că, în perioada 2000 – 2007, Serviciul Român de Informații a predat Consiliului circa **17.000 metri liniari de arhivă – 1.601.129 dosare și 1.954.629 volume**.

Totodată, au fost declassificate peste 42.000 dosare cu aproape 70 000 de volume, însumând circa 800 de metri liniari, în prezent instituția păstrând exclusiv acele documente care, în cazul declassificării, ar avea consecințe negative asupra siguranței naționale.

CAPITOLUL VII

PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2008

■ La 1 iulie 2008 vor deveni operaționale noua structură organizatorică și noul Regulament de Funcționare al Serviciului Român de Informații, pe baza documentelor supuse aprobării Consiliului Suprem de Apărare a Țării. Acestea vor asigura condițiile necesare pentru **continuarea procesului de debirocratizare și flexibilizare a activității**, prin:

- *eliminarea unor paliere intermediare și accelerarea fluxurilor informaționale pe verticală;*

- *dezvoltarea conlucrării pe orizontală și scurtarea timpilor de reacție în activități cu caracter de urgență ori care presupun consultarea/conjugarea eforturilor mai multor structuri din unități diferite;*

- *consolidarea cooperării între structurile, de nivel central și teritorial ale Serviciului, în prevenirea și contracararea unor riscuri de securitate specifice.*

■ În cursul anului 2008, va fi implementată – în baza aprobării C.S.A.T. – o nouă concepție de planificare integrată, care presupune:

- *elaborarea unei Strategii de Informații și, subsecvent, a unei Directive de Planificare, care să stabilească obiectivele și prioritățile în activitatea informativă;*

- *elaborarea unei hărți a riscurilor de securitate, pe baza căreia vor fi stabilite direcțiile de acțiune ale fiecărei structuri centrale și teritoriale;*

- *crearea instrumentelor și procedurilor necesare pentru alocarea resurselor și evaluarea eficienței în conformitate cu principiile de management organizațional modern, aplicabile acestor procese.*

În acest plan, va fi implementat un proiect de evaluare unitară a rezultatelor activității informative, axat pe dimensiunea calitativă a informațiilor.

■ În paralel, va continua procesul de consolidare a capacității de analiză pe toate palierele – de la avertizare timpurie la dimensiunea strategică – prin dezvoltarea instrumentelor disponibile și implementarea unor noi metode analitice în activitatea curentă.

Fiecare unitate centrală va dispune de instrumente pentru culegerea de informații, dar și pentru analiză, planificarea resurselor informaționale și cooperare internațională, procese care – deși descentralizate în mod real – vor funcționa și vor fi evaluate în mod integrat.

■ În vederea adaptării la noile realități de securitate, procesul de transformare include reevaluarea priorităților și modalităților de cooperare în plan național și internațional, sens în care vor fi operate măsurile necesare pentru:

- depășirea dificultăților de ordin birocratic sau tehnic ce grevează asupra eficienței activităților de cooperare cu instituțiile naționale cu responsabilități în domeniul securității;

- prioritizarea acțiunilor de cooperare externă, pe baza unor obiective clar definite și maximizarea rezultatelor activităților de cooperare în format bilateral sau multilateral.

În acest sens, va fi dezvoltată o nouă Concepție de relații internaționale a Serviciului Român de Informații care va asigura orientarea adecvată – pe bază de obiective clar definite – a cooperării cu partenerii externi și structurile comunitare de profil, și va furniza instrumentele necesare pentru dezvoltarea de noi parteneriate;

- optimizarea mecanismelor de coordonare în plan național în problematica de cooperare în format UE sau NATO, și asigurarea unei contribuții sporite la activitățile organizate sub egida celor două organizații.

Un interes deosebit va fi acordat:

- perfecționării activităților de valorificare a surselor deschise (OSINT) și valorificarea expertizei disponibile în plan comunitar;
- consolidării contribuției Serviciului la eforturile de prevenire și combatere a terorismului în ambele formate (UE și NATO).

■ Procesul de modernizare în domeniul managementului resurselor umane are ca priorități:

- dezvoltarea unor instrumente de management al carierei ofițerului de informații;

- perfecționarea metodelor de pregătire și instruire a personalului, prin valorificarea expertizei acumulate în plan intern, respectiv în formatele de cooperare europeană și euro-atlantică;

- dezvoltarea relațiilor de cooperare cu mediile de cercetare și academice din România și din străinătate.

■ Va fi, totodată, reconfigurată activitatea de comunicare cu societatea civilă și mass-media - pe baza unei abordări flexibile care să asigure o mai bună poziționare a instituției în spațiul public - și vor fi diversificate acțiunile destinate consolidării educației de securitate.

Din acest punct de vedere, măsurile întreprinse în ultimii ani, conform deciziilor C.S.A.T., pentru soluționarea problemei dosarelor fostei Securități marchează ruptura definitivă de reminiscențele trecutului și reprezintă un

pas important în asigurarea unei percepții corecte a instituției noastre de către opinia publică.

■ **Succesul fiecăruia dintre aceste proiecte depinde, însă, nu doar de eforturile instituției, ci și de factori obiectivi esențiali pentru derularea proceselor de optimizare a activității, între care se evidențiază:**

- **actualizarea cadrului normativ în materie**, prin adoptarea pachetului legislativ privind securitatea națională, cu atât mai mult cu cât abordările conceptuale amintite au deja în vedere principiile de acțiune incluse în viitoarele legi, Serviciul fiind pregătit pentru o racordare rapidă la noile repere normative ale activității de informații;

- **alocarea resurselor financiare pentru susținerea adecvată a activităților S.R.I.**, precum și a eforturilor de modernizare preconizate.

ROMANIA
SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII



R A P O R T

P R I V I N D

**ACTIVITATEA DESFĂȘURATĂ
ÎN ANUL 2008**

CUPRINS

pag.

CAPITOLUL I

ACTIVITĂȚI DE MANAGEMENT ORGANIZAȚIONAL 3

I.1. Repere ale procesului de modernizare instituțională 3

1.1. *Evoluții de ordin organizatoric* 3

1.2. *Rezultate ale măsurilor de etapă implementate în 2008* 6

I.2. Managementul resurselor umane 7

2.1. *Parametri ai resurselor umane ale Serviciului* 7

2.2. *Activități de instruire și perfecționare profesională* 8

I.3. Managementul resurselor financiare și logistice 9

CAPITOLUL II

PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE 10

II.1. Activitatea de informații 10

II.2. Valorificarea informațiilor 14

2.1. *Informarea factorilor de decizie* 14

2.2. *Măsuri specifice de prevenire* 17

2.3. *Sesizarea organelor de cercetare și urmărire penală* 18

II.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste 19

II.4. Protecția informațiilor clasificate 21

CAPITOLUL III

COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ 22

III.1. Cooperarea inter-instituțională 22

III.2. Cooperarea externă 24

2.1 *Cooperarea multilaterală* 25

2.2. *Cooperarea bilaterală* 27

CAPITOLUL IV	
COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII	
SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII	28

IV.1. Coordonarea strategică a activității	
de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării	28

IV.2. Controlul democratic	29
2.1. Controlul parlamentar.....	29
2.2. Controlul de legalitate.....	30
2.3. Controlul financiar.....	31

CAPITOLUL V	
COOPERAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ	32

V.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate	32
--	-----------

V.2. Relațiile cu publicul și mass-media	33
---	-----------

V.3. Predarea arhivelor fostei Securități	34
--	-----------

CAPITOLUL VI	
PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2009	35

CAPITOLUL I

ACTIVITĂȚI DE MANAGEMENT ORGANIZAȚIONAL

Prin Raportul anterior, Serviciul și-a asumat ca obiectiv prioritar pentru anul 2008 implementarea unor măsuri de transformare instituțională, vizând creșterea flexibilității organizației și asigurarea unei capacități operaționale adecvate dinamicii riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale.

Deciziile adoptate în baza „Perspectivei strategice 2007-2010 a SRI” - document aprobat prin Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr.00109 din 28 iunie 2007 - au urmărit construirea (ori modernizarea) instrumentelor de management organizațional necesare pentru utilizarea eficientă a resurselor umane, tehnice și financiar-logistice alocate Serviciului și consolidarea capacității de reacție la provocările – și oportunitățile – generate de evoluțiile mediului de securitate.

Conectarea SRI la procesul de modernizare instituțională la nivel național a avut în vedere rolul ce revine Serviciului în:

- gestionarea eficientă a responsabilităților asociate statutului României de membru al NATO și UE – din perspectiva asumării obiectivelor strategice ale celor două organizații și abordării, în cooperare, a riscurilor și amenințărilor comune, respectiv a celor specifice unui stat aflat la frontiera estică;
- susținerea eforturilor autorităților statului de prevenire și contracarare a noilor riscuri de securitate, într-un context regional și internațional în schimbare.

Procesul de modernizare a SRI a impus remodelarea conceptuală a activității și operarea unor restructurări de ordin funcțional, ale căror repere majore sunt expuse succint în prezentul document.

I.1. Repere ale procesului de modernizare instituțională

În conformitate cu prevederile **Perspectivei Strategice 2007-2010**, în anul 2008 au fost implementate măsurile de etapă necesare în procesul de transformare pe dimensiunile structurală și funcțională.

1.1. Evoluții de ordin organizatoric

■ Deciziile adoptate în prima jumătate a anului 2008 – în continuarea proceselor inițiate anterior – au vizat flexibilizarea activităților Serviciului și creșterea capacității de reacție, prin diminuarea birocrăției interne, coborârea nivelului de decizie și asumarea de responsabilități sporite de către palierul de *middle management*.

Ulterior aprobării noului **Regulament de Funcționare a Serviciului Român de Informații**, au fost puse în practică măsuri vizând consolidarea dimensiunii calitative în activitățile specifice, optimizarea fluxurilor interne și eficientizarea proceselor de management.

• Pe **dimensiunea structurală**, noua diagramă organizațională a permis gruparea componentelor funcționale pe principiul „**pilonilor de activitate**”, conform tipologiei misiunilor Serviciului, culturii instituționale și modelelor utilizate în serviciile similare din statele membre NATO și UE.

Au fost, astfel, structurați trei **piloni**:

- „**informații, operațiuni, analiză și planificare**” - care reunește activitățile de informații pentru securitate, desfășurate de Serviciu în exercitarea competențelor atribuite prin lege;
- „**securitate și control**” - care integrează activitățile destinate asigurării securității organizaționale, de protecție a informațiilor clasificate, de control intern și de legalitate, precum și de audit al activității Serviciului;
- „**administrativ**” – segment ce include activitățile cu valență corporatistă ale Serviciului (secretariat, comunicare, resurse umane, financiare și logistice).

În cadrul pilonilor „informații, operațiuni, analiză și planificare” și „administrativ”, în funcție de competențele și atribuțiile funcționale, sunt definite patru „**zone de autoritate**”, aflate în coordonarea adjunctilor directorului Serviciului.

Au fost delimitate:

- zona „**informații-operațiuni**”, în care sunt grupate unitățile centrale operative care asigură îndeplinirea misiunilor de securitate națională prin crearea și utilizarea surselor secrete umane pentru culegerea, verificarea și valorificarea informațiilor. Această zonă reprezintă axul central al responsabilităților Serviciului și beneficiază de sprijinul celorlalte zone de autoritate pentru desfășurarea de operațiuni specifice, destinate prevenirii și contracarării riscurilor și amenințărilor, precum și promovării intereselor de securitate;
- zona „**operațiuni tehnice**”, care cuprinde unitățile centrale operative cu atribuții în: executarea operațiunilor specifice de securitate națională, prin obținerea informațiilor utilizând surse tehnice; dezvoltarea capacităților instituției, prin gestionarea activităților de cercetare-dezvoltare și management al resurselor materiale pe domenii de competență;
- zona „**analiză-planificare-cooperare**”, în care sunt incluse unitățile centrale operative cu sarcini privind: planificarea strategică; analiza informațiilor de securitate națională obținute din surse secrete și deschise ori rezultate din activitățile de colaborare internă și internațională; informarea beneficiarilor legali, în conformitate cu nevoile și cerințele acestora; cooperarea internațională;
- zona „**financiar-logistică**”, care cuprinde unități cu responsabilități de asigurare și gestionare a resurselor financiare și materiale, precum și a serviciilor de asistență medicală și socială.

În baza Regulamentului de Funcționare și organigramei Serviciului aprobate de CSAT, au fost fundamentate și operaționalizate, în a doua parte a anului 2008, noile regulamente de organizare și funcționare ale unităților centrale și teritoriale ale SRI, în perspectiva demilitarizării instituției fiind adoptată terminologia utilizată de instituțiile din administrația publică (Direcții Generale - Direcții - Direcții Județene).

• Din perspectiva **proceselor organizaționale**, Regulamentul delimitează două categorii de **domenii**, grupate în funcție de tipul responsabilităților îndeplinite:

- **operaționale**, care integrează activitățile de comandă, informații-operațiuni, operațiuni tehnice, analiză-planificare-cooperare, securitate internă, asigurarea legalității și control;
- **funcționale**, în care sunt reunite structurile ce desfășoară activități specifice în domeniul managementului resurselor umane, financiar-logistice, comunicării, respectiv de secretariat.

■ Pentru îmbunătățirea instrumentelor de coordonare și management adecvat al activităților a fost elaborată Concepția de planificare integrată a Serviciului Român de Informații, care are la bază alocarea resurselor disponibile în funcție de prioritățile stabilite.

În baza acestui document, a fost demarată implementarea progresivă a unui mecanism de planificare – pornind de la *Strategia de informații a SRI* - ce permite abordarea integrată a activității de securitate națională și a resurselor necesare derulării acesteia, cu asigurarea predictibilității nevoilor de bugetare, în proiecție multianuală.

Totodată, introducerea managementului pe programe vizează creșterea eficienței în gestionarea bugetului Serviciului pe domenii de realizare a securității naționale, cu delimitarea clară a zonelor de responsabilitate, din punct de vedere conceptual și decizional.

■ Noua formulă organizatorică oferă elementele necesare consolidării competențelor SRI de autoritate națională sau autoritate desemnată pentru:

- prevenirea și combaterea terorismului;
- protecția informațiilor clasificate;
- colectarea, transportul, distribuirea și protecția, pe teritoriul României, a corespondenței ce conține informații secrete de stat și informații secrete de serviciu;
- realizarea interceptărilor și relațiile cu operatorii de comunicații;
- realizarea sarcinilor de contraspionaj radio și identificarea emisiilor radioelectronice ilegale;
- implementarea Sistemului Informatic Integrat;
- CYBERINT;
- identificarea și contracararea agresiunilor informaționale.

De asemenea, sunt asigurate condițiile necesare dezvoltării capacităților asumate ca responsabilități în cadrul programelor naționale inițiate prin hotărâri ale Consiliului Suprem de Apărare a Țării (OSINF, GEOINT și MONSAT).

1.2. Rezultate ale măsurilor de etapă implementate în 2008

Evaluările realizate la începutul acestui an asupra eficienței activităților desfășurate în 2008, au evidențiat un prim set de **efecte pozitive** ale procesului de modernizare instituțională asupra modului de funcționare a organizației în ansamblu, precum și pe categorii de activități specifice.

- Astfel, **reorganizarea structurală pe piloni de activitate** a permis o repartizare echilibrată a resurselor umane – circa 57% din personal în cadrul „pilonului informații, operațiuni, analiză și planificare”, aproximativ 12% în cadrul „pilonului securitate și control” și 31% în cadrul „pilonului administrativ” - similar modelelor utilizate în cadrul serviciilor de informații din comunitatea euro-atlantică. În paralel, a fost demarat un proces de modernizare a managementului resurselor umane, procedurile în curs de dezvoltare vizând asigurarea unei monitorizări adecvate a evoluției în carieră, de la momentul selecției și până la ieșirea din sistem.
- Au fost optimizate fluxurile de management de nivel strategic, pe „zone de autoritate”, prin:
 - **asumarea coordonării directe de către directorul Serviciului a proceselor de management corporatist** (domeniile „comandă”, „securitate, asigurarea legalității și control”, „secretariat și comunicare” și „resurse umane”);
 - **delegarea competenței de coordonare către prim-adjunctul și adjuncții directorului pentru domenii specifice de activitate** „informații-operațiuni”, „operațiuni tehnice”, „analiză-planificare-cooperare”, respectiv „financiar-logistic”.
- **Renunțarea la verigi organizaționale intermediare de coordonare** (fostele inspectorate) și **diminuarea punctelor de decizie din interiorul sistemului** (reducerea numărului de unități centrale ale Serviciului cu circa 20%, prin comasarea mai multor unități cu activități conexe ori complementare) a contribuit la eficientizarea actului de comandă, fluidizarea fluxului de informații și creșterea cooperării pe orizontală.
- O atenție deosebită a fost acordată dezvoltării capacității analitice a Serviciului, îndeosebi pe componenta de evaluare și prognoză. În context, au fost optimizate activitățile destinate obținerii și valorificării informațiilor din surse deschise.

■ Totodată, a fost implementat un concept modern privind managementul cunoașterii, care va conduce la dezvoltarea unei infrastructuri informatice integrate, fiabile și eficiente, orientată spre furnizarea serviciilor IT&C în timp real la nivelul Serviciului.

■ Integrarea într-o structură consolidată de protecție a componentelor de securitate procedurală și a personalului, obiectivelor și infrastructurii a permis întărirea componentei de securitate organizațională.

I.2. Managementul resurselor umane

2.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului

■ În condițiile unei fluctuații mai accentuate a personalului în anul 2008, a fost menținut echilibrul necesar în domeniul resurselor umane, **gradul de ocupare al funcțiilor** pe ansamblul Serviciului Român de Informații, înregistrat la finele anului, fiind similar celui din anul precedent (**81%**).

Pe categorii de personal, încadrarea funcțiilor este următoarea:

- 78% - pentru **ofițeri** (față de 79%, în 2007);
- 89% - pentru **maiștri militari** (față de 85%, în anul anterior);
- 88% - pentru **subofițeri** (același cu anul precedent);
- 70% - pentru **salariați civili** (față de 66%, în anul 2007);
- 81% - pentru **soldați / gradați voluntari** (față de 83%).

● **Încadrările de personal militar** (ofițeri și subofițeri) au avut următoarea structură:

- absolvenți ai Academiei Naționale de Informații (ANI) – 25,21%;
- absolvenți ai altor instituții militare de învățământ – 0,83%;
- încadrări directe – 70,41%;
- transferuri de la alte instituții militare – 3,20%;
- rechemați în activitate – 0,35%.

● **leșirile de personal** din rândul cadrelor militare au constat în: treceri în rezervă - 95,79% din volumul total, transferuri la alte instituții - 2,75%, respectiv decese ale unor cadre - 1,46%.

■ În anul 2008 **media de vârstă a cadrelor SRI a fost de 36 ani și 4 luni** (36 ani și 6 luni în cazul ofițerilor, 36 ani și o lună la subofițeri și maiștri militari), ponderea personalului păstrându-se în limitele valorilor înregistrate în 2007 (71% bărbați, 29% femei).

2.2. Activități de instruire și perfecționare profesională

■ În cadrul structurilor specializate ale Serviciului

- În prezent, pentru cele două forme de studii asigurate prin A.N.I. se pregătesc 220 candidați care au parcurs procedurile de selecție (40, pentru învățământul universitar, respectiv 180 pentru cursurile de master, în creștere cu 30 față de anul 2007, inclusiv cele destinate pregătirii experților din alte instituții și societatea civilă.
- Activitățile de pregătire și instruire internă în cadrul centrelor de perfecționare ale SRI au fost dimensionate prin raportare la necesitățile formulate de structurile centrale și teritoriale ale Serviciului.

În anul 2008, pentru cadrele Serviciului au fost organizate următoarele forme de pregătire:

- cursuri de **formare inițială** (circa 70% dintre absolvenți fiind încadrați în domeniile operațiuni tehnice sau informații-operațiuni);
- cursuri pentru ocuparea unei funcții din al II-lea nivel al ierarhiei profesionale (dintre care 60,6% din domeniul informații-operațiuni);
- cursuri pentru ocuparea unei funcții din al III-lea nivel al ierarhiei profesionale (dintre care 73% au provenit din domeniul informații-operațiuni);
- cursuri de **profesionalizarea/atestare** în alte specializări necesare Serviciului.

■ În cadrul unor instituții naționale

Pentru pregătirea adecvată în problematici / specialități pentru care nu există forme instituționalizate în cadrul SRI, cadrele Serviciului au participat la diverse tipuri de cursuri organizate de alte instituții.

Astfel:

- **13 ofițeri** au urmat cursurile **Colegiului Național de Apărare**;
- **19 ofițeri** au absolvit cursurile **Academiei Tehnice Militare**;
- **6 ofițeri** au urmat cursurile **postuniversitare în domeniul managementului resurselor de apărare și informaționale**, organizate de Departamentul Regional de Studii pentru Managementul Resurselor de Apărare Brașov;
- **Serviciul a suportat taxele de școlarizare** (cursuri postuniversitare / masterale în diferite domenii de interes) pentru **79 cadre**.

■ În cadrul unor formule de parteneriat extern

Având în vedere responsabilitățile specifice derivate din apartenența la spațiul de securitate euro-atlantic, au fost organizate cursuri de instruire/perfecționare și schimburi de experiență cu servicii aliate și partenere.

În cursul anului 2008, au fost organizate:

- **17 programe de pregătire** în cooperare cu servicii de informații străine;

- **5 schimburi de experiență** privind reconfigurarea, restructurarea și adaptarea sistemului de pregătire a personalului Serviciului Român de Informații.

I.3. Managementul resurselor financiare și logistice

Utilizarea fondurilor alocate Serviciului Român de Informații prin bugetul pentru anul 2008 s-a realizat în conformitate cu prevederile Legii privind finanțele publice, Legii privind bugetul de stat pe anul 2008, a actelor normative prin care acesta a fost rectificat și ale celorlalte acte normative aplicabile domeniului apărare națională, ordine publică și siguranță națională.

■ Pentru anul 2008, Serviciul a solicitat alocarea a **1.936.450 mii lei**, iar prin **Legea bugetului de stat nr.388/2007**, instituției i-au fost aprobate, inițial, fonduri în valoare de **1.344.460 mii lei** (alocări de la bugetul de stat, credite externe, împrumuturi interne și venituri proprii).

Ulterior, au fost aprobate rectificări ale bugetului total al Serviciului și redistribuiri de fonduri, în vederea asigurării desfășurării în bune condiții a activității.

Alocațiile bugetare totale au însumat **1.349.058 mii lei**, dintre care, pe categorii de surse de finanțare: **1.299.303 mii lei** de la bugetul de stat; **37.544 mii lei** din credite externe; **11.610 mii lei** din împrumuturi interne; **601 mii lei** din venituri proprii (reprezentând taxele de înscriere la Academia Națională de informații).

Pe titluri de cheltuieli, **alocațiile bugetare definitive** au fost structurate astfel:

- cheltuieli de personal - **641.738 mii lei** (47,57% din total);
- bunuri și servicii - **148.499 mii lei** (11,01% din total);
- dobânzi - **10.024 mii lei** (0,74% din total);
- transferuri între unități ale administrației publice - **20.702 mii lei** (1,53% din total);
- alte transferuri - **17 mii lei** (0,0013% din total);
- asistență socială - **247.012 mii lei** (18,31% din total);
- alte cheltuieli - **12 mii lei** (0,0009% din total);
- active nefinanciare - **245.392 mii lei** (18,19% din total);
- rambursări de credite - **35.662 mii lei** (2,64% din total).

■ În conformitate cu noul sistem de planificare integrată, execuția bugetară pe **programe majore** se prezintă astfel:

1 - Informații – Operațiuni - **299.531 mii lei**, din care, până la 31.12.2008 au fost utilizați **297.741 mii lei** (99,4%).

2 - Operațiuni tehnice – **369.565 mii lei**, din care au fost utilizați **362.778 mii lei** (98,16%).

3 - Financiar – Logistic – **442.197 mii lei**, din care au fost utilizați **441.640 mii lei** (99,87%).

4 - Administrație, analiză, planificare, cooperare, securitate și control – 237.164 mii lei, sumă executată aproape integral - 237.143 mii lei (99,99%).

■ Pe domenii de realizare a securității naționale, fondurile au fost distribuite astfel:

- apărarea Constituției – 16,43%;
- contraspionaj – 14,69%;
- securitate economică – 11,19%;
- prevenirea și combaterea terorismului – 46,83%;
- amenințări transfrontaliere – 10,86%.

Pentru fundamentarea bugetului pe anul în curs, în 2008, a fost derulat un proiect pilot destinat corelării resurselor disponibile cu prioritățile activității de informații pentru securitatea națională - în conformitate cu principiile noului sistem de planificare integrată a activității SRI (pe structura clasificăției bugetare, respectiv detaliat pe programe și categorii de cheltuieli).

CAPITOLUL II

PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE

Diversificarea provocărilor și emergența unor noi forme de manifestare a riscurilor și amenințărilor de securitate au generat solicitări complexe pentru Serviciu, în vederea gestionării adecvate a problematicilor aflate în aria de responsabilitate.

Transformările realizate în domeniul informativ-operativ și perfecționarea instrumentelor de analiză și valorificare a informațiilor au asigurat o bună capacitate de prevenire și contracarare – prin măsuri specifice – a riscurilor de securitate, respectiv un răspuns consistent la nevoia de informare a factorilor de decizie în susținerea intereselor naționale.

II.1. Activitatea de informații

■ Prin raportare la criteriile de performanță aplicabile unui serviciu de informații modern, în anul 2008 au fost implementate măsurile necesare pentru **modernizarea managementului activității de informații** și creșterea capabilităților informative ale Serviciului, pe următoarele dimensiuni:

- reconceptualizarea problematicii de securitate națională și implementarea progresivă a modelului **proiectelor de securitate** (care va presupune operaționalizarea instituției *managerului de proiect de securitate*);
- remodelarea unor fluxuri informaționale și decizionale interne, prin revizuirea competențelor de coordonare, aprobare și avizare pe diferite componente ale activității specifice;
- reevaluarea activității cu sursele secrete umane, cu valorificarea instrumentelor informatice, care să permită flexibilizarea activităților specifice;
- consolidarea analizei operaționale, prin asigurarea resurselor umane necesare și perfecționarea pregătirii profesionale în domeniu;
- organizarea activității pe priorități, cu alocarea de resurse umane, tehnice și specializate pentru finalizarea unor cazuri cu relevanță majoră în planul securității naționale.

■ Reconfigurările operate în zona activității de informații au asigurat **criterii și standarde de calitate mai stricte în evaluarea informațiilor** și au contribuit la **creșterea gradului de valorificare** a datelor și informațiilor obținute de Serviciu.

Din punct de vedere al **resurselor informaționale** utilizate în activitatea specifică, distribuția procentuală a informațiilor obținute a fost următoarea:

- surse secrete umane – 47,13%;
- surse secrete tehnice – 13,27%;
- surse secrete specializate – 3,17%;
- resurse analitice – 17,38%;
- surse deschise și oficiale – 7,84%;
- cooperare – 11,21%.

■ **Dinamica internațională și regională a riscurilor și amenințărilor** a exercitat influențe sensibile asupra situației de securitate a României, sens în care pot fi evidențiate:

- reconfigurarea intereselor strategice în raport cu regiunea extinsă a Mării Negre, pe fondul creșterii ofensivității unor actori importanți din acest areal și reactivarea unor conflicte înghețate;
- menținerea la un nivel relevant a riscurilor de natură teroristă și proliferării;
- creșterea presiunilor migraționiste și apariția unor noi comunități etnice sau religioase în România;
- utilizarea tot mai frecventă a mijloacelor moderne de comunicare și a spațiului virtual de către entități angajate în promovarea unor idei extremiste/radicale.

■ Pe de altă parte, s-a evidențiat o **consolidare a interdependențelor între diversele categorii de riscuri și emergența unor manifestări ce pot fi definite drept „complexes de riscuri”**.

Serviciul s-a confruntat cu provocări deosebite asociate agregării unor conexiuni - extrem de periculoase și cu o dinamică dificil de prognozat - între amenințări precum:

- manifestările de corupție, activitățile de criminalitate organizată transfrontalieră și cele de natură teroristă (îndeosebi pe dimensiunea alimentării cu resurse financiare și materiale);
- efectele crizei economice globale, evoluțiile riscurilor la adresa securității energetice, respectiv manifestările specifice economiei subterane.

■ Activitatea informativ-operativă – și ansamblul activităților ce concură la eficiența acesteia – a fost orientată către următoarele **priorități operaționale**:

● **în domeniul prevenirii și combaterii terorismului:**

- monitorizarea eficientă a comunităților potențial generatoare de risc, în vederea identificării premiselor de apariție a unor amenințări de securitate;
- consolidarea capacității de prevenire și descurajare a evoluțiilor cu potențial de risc terorist și creșterea eficienței mecanismelor naționale de coordonare și cooperare în acest domeniu;
- gestionarea adecvată a unor fenomene cu dinamică ascendentă în plan internațional – precum propaganda în spațiul virtual și (auto)radicalizarea - capabile să favorizeze angrenarea unor indivizi în activități de natură teroristă;
- consolidarea cooperării externe și a contribuției Serviciului la combaterea terorismului internațional;

● **în domeniul contraspionajului:**

- protecția informațiilor clasificate naționale față de tentativele de acces neautorizat inițiate de servicii de informații străine (din state aflate în afara comunității euro-atlantice, îndeosebi din spațiul estic);
- identificarea și prevenirea încercărilor de deturnare a unor procese decizionale, în detrimentul intereselor naționale;
- fundamentarea adecvată a politicilor strategice și punerea la dispoziția factorilor de decizie a elementelor necesare pentru valorificarea unor oportunități de promovare a obiectivelor de securitate ale României;

● **în domeniul apărării ordinii și valorilor constituționale:**

- identificarea manifestărilor de mare corupție în funcționarea mecanismelor administrative, respectiv în domeniul justiției;
- monitorizarea evoluțiilor de risc în plan național asociate activităților cu caracter extremist direcționate împotriva intereselor vitale ale statului;
- semnalarea acțiunilor și deficiențelor sistemice de natură să afecteze dreptul cetățeanului la sănătate și educație;
- monitorizarea riscurilor la adresa identității culturale naționale a comunităților de români din afara granițelor;

• **în domeniul securității economice:**

- identificarea premiselor și surselor de dezechilibre macroeconomice și sociale, cu un accent deosebit, în a doua jumătate a anului, pe aspectele asociate crizei economice;
- monitorizarea activităților specifice economiei subterane și impactul acestora asupra bugetului de stat;
- semnalarea și evaluarea fenomenelor cu relevanță pentru asigurarea securității energetice a României;
- monitorizarea vulnerabilităților și surselor de risc în gestionarea fondurilor comunitare;

• **în domeniul amenințărilor transfrontaliere:**

- prevenirea și contracarea acțiunilor de proliferare și trafic cu arme de distrugere în masă, respectiv produse și tehnologii cu dublă utilizare;
- destructurarea unor rețele de criminalitate organizată cu conexiuni în spațiul balcanic, ex-sovietic ori în spațiul oriental;
- identificarea și contracararea, în cooperare cu alte instituții, a activităților de trafic cu produse puternic accizate;
- dezvoltarea cooperării cu partenerii din spațiul comunitar, respectiv din afara acestuia, în combaterea proliferării și traficului cu droguri.

■ În 2008, activitatea Serviciului Român de Informații a avut ca repere și o serie de **evenimente cu relevanță internațională**, între care s-au evidențiat:

• *Summit-ul NATO de la București (2-4 aprilie 2008)*

Contribuția SRI la asigurarea securității reuniunii la nivel înalt a Alianței Nord-Atlantice s-a materializat în:

- **asigurarea unui flux continuu de informații**, în relația cu factorii de decizie și instituțiile naționale ce au contribuit la implementarea măsurilor de securitate în contextul reuniunii, respectiv cu structurile specializate ale NATO;
- demersuri organizatorice pentru configurarea mecanismelor intra- și inter-instituționale necesare **coordonării eficiente a activităților destinate asigurării securității Summit-ului**.

Astfel:

- reprezentanți ai Serviciului, la nivel de conducere, respectiv de experți, au fost implicați direct în activitatea Comandamentului Național pentru securitatea Summit-ului;
- la nivelul Serviciului, a fost activat Centrul de Situații, care – în cooperare cu Centrul de Coordonare Operativă Antiteroristă – a asigurat gestionarea fluxului de informații în plan intra-instituțional;
- structurile specializate ale Serviciului au implementat măsuri efective de protecție și securitate în vederea desfășurării în condiții optime a evenimentelor organizate în contextul Summit-ului;

- realizarea și transmiterea către beneficiarii legali a unor **analize și evaluări privind semnificațiile evenimentului și oportunitățile de promovare a unor interese ale României**;

- *declararea unilaterală a independenței provinciei Kosovo*

Activitățile Serviciului s-au concretizat în elaborarea – în cadrul unui grup de lucru dedicat – a unor analize de nivel strategic sau tactic, vizând evoluțiile situației și consecințele declarării independenței Kosovo în planul securității interne a României, care au fost transmise factorilor de decizie cu responsabilități în domeniu;

- *conflictul ruso-georgian*

Similar situației generate de evoluțiile din Kosovo, în contextul declanșării acțiunilor militare din Georgia a fost creat un mecanism de cooperare intra-instituțională, pentru monitorizarea și analizarea efectelor asupra României, respectiv securității internaționale;

- *efectele crizei financiare internaționale*

Impactul crizei economice asupra mecanismelor socio-economice naționale a impus această problemă ca prioritate a activității Serviciului, în vederea punerii la dispoziția beneficiarilor legali a elementelor necesare evaluării corecte a situației, identificării riscurilor și vulnerabilităților și fundamentării unor decizii de protejare a intereselor României.

■ Ponderea informațiilor pe componentele de realizare a securității reflectă modul în care activitatea specifică a fost racordată la prioritățile asumate de SRI și - totodată - evoluția situației operative în anul 2008.

Pe **domenii de realizare a securității naționale**, distribuția volumului total de informații obținute a fost următoarea:

- apărarea valorilor și drepturilor constituționale – 29,19%;
- contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate – 18,32%;
- securitate economică – 24,03%;
- evaluarea și gestionarea altor amenințări transfrontaliere – 14,16%;
- identificarea și evaluarea amenințărilor de natură teroristă – 14,30%.

II.2. Valorificarea informațiilor

2.1. Informarea factorilor de decizie

Consolidarea componentei analitice a facilitat reflectarea corectă în informare a factorilor de risc și vulnerabilităților la adresa securității naționale identificate în activitatea informativ-operativă.

Monitorizarea permanentă a proceselor cu relevanță pentru securitatea națională și valorificarea pro-activă a surselor de informații disponibile au asigurat consistența și acuratețea fluxului informării - Serviciul Român de Informații punând la dispoziția factorilor de autoritate concluzii analitice și detalii concrete utile pentru fundamentarea unor intervenții corective ori materializarea unor oportunități de promovare a intereselor României.

■ Situația de securitate în anul 2008 a fost marcată de mai multe momente cu potențial impact major asupra intereselor României, fiind adoptate măsurile organizatorice necesare pentru asigurarea unei bune corelări a activităților Serviciului cu nevoile de informare ale factorilor de autoritate.

Noua abordare a activității analitice și impulsionarea cooperării trans-sectoriale, pe orizontală, conform principiului *need to share*, a avut **rezultate pozitive**, concretizate în:

- fluidizarea circuitelor informaționale între palierul informații-operațiuni și cel analitic, ceea ce a creat instrumentele necesare pentru o mai bună valorificare a potențialului de cunoaștere al SRI;
- consolidarea dimensiunii de evaluare și prognoză a informării, respectiv a componentei strategice, evoluție care a reprezentat un element important în îndeplinirea cu succes a responsabilităților ce au revenit instituției în gestionarea unor evenimente cu impact major asupra securității naționale;
- dezvoltarea dialogului cu factorii de decizie în stat, ca instrument de orientare a activității și, implicit, de creștere a utilității documentelor de informare în fundamentarea politicilor publice, respectiv a deciziilor și acțiunilor beneficiarilor legali.

■ Eforturile destinate creșterii calității documentelor de informare și adecvării acestora la nevoile de cunoaștere ale beneficiarilor s-au reflectat în **evoluția pozitivă a consistenței și acurateței documentelor de informare**, reacțiile transmise de factorii de decizie în stat confirmând corectitudinea și oportunitatea analizelor și datelor puse la dispoziție de către Serviciu.

● Analiza **reacțiilor furnizate de beneficiarii legali** pe parcursul anului 2008 evidențiază un trend ascendent, atât în termeni cantitativi, cât și din punctul de vedere al consistenței concluziilor remise Serviciului.

Din perspectiva finalității procesului de informare, se remarcă un grad ridicat de complementaritate între demersurile Serviciului pentru gestionarea adecvată a relaționării cu factorii de decizie și interesul sporit al acestora pentru utilizarea *feed-back*-ului ca instrument eficient de comunicare cu instituția noastră.

SRI a avut permanent în vedere corelarea conținutului documentelor de informare cu atribuțiile și competențele factorilor de decizie cărora le erau adresate și – nu în ultimul rând – asigurarea conspirativității mijloacelor și metodelor de obținere a informațiilor.

- Se remarcă o **creștere semnificativă** a volumului reacțiilor recepționate de la beneficiari, dar și a ponderii celor de apreciere a calității și oportunității documentelor transmise de SRI de la **29%** în 2007, la **63,05%** în 2008, în paralel cu **scăderea numărului** documentelor de informare pentru care a fost solicitată remiterea și către alți beneficiari, de la **60%** în 2007, la **27,98%** în 2008.

De asemenea, ponderea documentelor de informare ale căror concluzii nu au fost însușite în totalitate sau pe marginea cărora beneficiarii legali au inserat diverse observații (legate de validitatea unor concluzii ori corectitudinea unor aspecte/detalii concrete) a înregistrat o scădere cu aproximativ un procent față de anul 2007 (**3,91%**, în raport cu **4,85%**).

- Prin schimbarea de paradigmă în activitatea de informare, accentul a fost plasat pe aspectele de ordin calitativ și o mai bună integrare și analiză a informațiilor, determinante pentru eficiența activităților de informații pentru securitatea națională.

Această abordare a condus la modificări relevante în distribuția informărilor, care a fost racordată mai strict la aria de competență a beneficiarilor, prin transmiterea documentelor de informare direct către factorul de decizie capabil să dispună măsuri rapide de prevenire a unei evoluții de risc ori de valorificare a unei oportunități de acțiune.

- În 2008, Serviciul Român de Informații a elaborat un număr de **7.057 de informări**, dintre care **4.642 au fost adresate factorilor de decizie la nivel central**, iar **2.415 reprezentanților autorității la nivel local** - proporție ce reflectă structura riscurilor și oportunităților de securitate, prin raportare la domeniul și nivelul de competență/autoritate al beneficiarilor.

- Cele **4.642 informări adresate factorilor de decizie de nivel central** au fost elaborate prin valorificarea celor **3.434 documente integrate de informare** referitoare la situații cu relevanță pentru securitatea națională.

- Distribuția informărilor a fost realizată potrivit legislației în vigoare, în baza „*principiul nevoii de a ști*” și a necesităților de intervenție corectivă din partea decidenților, cea mai mare pondere având ca destinatari membrii **Executivului (52%) și Președinția României (39%)**.

Un volum relativ redus de informări (circa 8%) a fost adresat altor beneficiari (Guvernatorul Băncii Naționale a României, Președintele Academiei Române, Directorul Serviciului de Protecție și Pază), iar 1% dintre acestea au fost adresate unor structuri ale Legislativului.

- Pe **domenii de realizare a securității naționale**, repartitia celor 3.434 de documente integrate de informare a fost următoarea:

- apărarea valorilor constituționale - **903 documente de informare;**
- contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate - **1.030 documente de informare;**
- securitate economică - **1.182 documente de informare;**

- vulnerabilități/riscuri de natură teroristă și asociate criminalității organizate transfrontaliere - **197 documente de informare**;
- analize complexe în problematica de securitate – **122 documente de informare** (evaluări, prognoze și estimări de risc).

Analiza comparativă a numărului și tipurilor de documente de informare elaborate în cursul anului 2008 relevă:

- **trendul ascendent al documentelor de informare complexe;**
- **creșterea accentuată a numărului de documente de informare destinate Oficiului pentru Informații Integrate;**
- **menținerea la un nivel ridicat a abordării specifice palierului tactic al informării** (documente cu un conținut adecvat nevoilor punctuale de informare ale factorilor de decizie în stat).

■ Cele **2.415** informări adresate **factorilor de decizie din administrația publică locală** prevăzuți în art.11 din Legea nr.51/1991 (**2.005** - prefecților, **228** - președinților de Consilii Județene și **182** - ambilor beneficiari) au vizat acțiuni, fenomene și stări de fapt care, simultan:

- constituiau riscuri sau amenințări la adresa securității naționale ori erau expresia unor disfuncții capabile să genereze ori favorizeze stări conflictuale cu potențial periculos în planul securității naționale;
- se manifestau în raza de competență teritorială și materială a beneficiarilor;
- puteau fi prevenite/contracarate exclusiv la nivel local, fără a fi necesară coordonarea, intervenția directă sau controlul din partea factorilor centrali de autoritate în stat.

2.2. Măsuri specifice de prevenire

■ În vederea **contracării unor riscuri și amenințări de securitate aflate în aria sa de competență**, Serviciul Român de Informații a realizat **6.109 măsuri specifice de prevenire**, constând în:

- determinarea persoanelor/entităților cu preocupări contrare securității naționale să renunțe la demersurile/planurile inițiate;
- acțiuni pe linia protecției informațiilor clasificate;
- propuneri de limitare, întrerupere, revocare a dreptului de ședere în țară a unor persoane ori declararea lor ca indezirabili;
- avertizarea, pregătirea contrainformativă și de autoprotecție a persoanelor vizate de diverse tipuri de activități, inclusiv de spionaj.

■ Măsurile de prevenire au înregistrat o distribuie echilibrată **pe domeniile de realizare a securității naționale**, conform caracteristicilor intrinseci ale tipurilor de risc abordate:

- apărarea valorilor și drepturilor constituționale – 48,15%;
- contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate – 9,91%;
- securitate economică – 17,30%;
- evaluarea și gestionarea altor amenințări transfrontaliere – 6,12%;
- identificarea și evaluarea amenințărilor de natură teroristă – 18,52%.

2.3. Sesizarea organelor de cercetare și urmărire penală

■ Prin informările și sesizările transmise în cadrul cooperării cu organele de cercetare și urmărire penală (Ministerul Public și Ministerul Administrației și Internelor), Serviciul Român de Informații a contribuit la fundamentarea acțiunilor destinate sancționării unor fapte cu implicații pentru securitatea națională, calitatea și utilitatea rezultatelor activității sale fiind confirmate de analizele efectuate de aceste instituții.

Serviciul a pus la dispoziția instituțiilor cu responsabilități în efectuarea cercetării și urmăririi penale **792 informări/sesizări (în creștere cu 23% față de anul precedent)** referitoare la situații în care au fost întrunite elementele constitutive ale unor infracțiuni.

● **Ministerului Public** i-au fost transmise **540 de informări/sesizări**, cu următoarea distribuție:

- Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție – **493**;
- Procurorului General - **5**;
- Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism – **264**;
- Direcției Naționale Anticorupție – **224**;
- Parchetelor de pe lângă Curțile de Apel - **6**;
- Parchetelor de pe lângă Tribunale - **25**;
- Parchetelor de pe lângă Judecătoria - **16**.

● Totodată, SRI a pus la dispoziția organelor **Ministerului Administrației și Internelor** un număr de **252 informări/sesizări**, astfel:

- Ministrului Administrației și Internelor – Direcția Generală Anticorupție - **20**;
- Inspectoratului General al Poliției Române - **54**;
- Centrelor Zonale de Combatere a Criminalității Organizate - **71**;
- Inspectoratelor Județene de Poliție – **107**.

■ Pe lângă sesizările și informările transmise, Serviciul Român de Informații a furnizat sprijin de specialitate în procesul de cercetare penală, cooperând cu **organele abilitate** pentru clarificarea unor situații aflate în aria de competență a acestora.

Contribuția adusă de Serviciu la îndeplinirea responsabilităților organismelor de cercetare și urmărire penală s-a materializat în:

- punerea la dispoziția organelor Ministerului Public a unor date și informații neprelucrate care au stat la baza sesizărilor/informărilor SRI;
- transmiterea – la solicitare – către organele de urmărire penală a unor date și informații cu privire la persoane implicate în activități infracționale;
- soluționarea, la cererea organelor judiciare, a solicitărilor de declasificare a unor documente / informații;
- participarea, în cadrul echipelor operative mixte constituite cu parchetele, la analize comune cu procurorii;
- punerea la dispoziție a rezultatelor constatărilor științifice și expertizelor;
- soluționarea cererilor de transmitere către organele judiciare a unor date, informații și documente referitoare la foste și actuale cadre ale Serviciului Român de Informații, implicate în dosare penale.

II.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste

■ Serviciul Român de Informații și-a orientat acțiunile în direcția **identificării încă din faza incipientă a situațiilor cu potențial de risc terorist și contracarării eficiente** a activităților ce pot genera amenințări pentru securitatea cetățenilor români ori străini, a obiectivelor și intereselor României și partenerilor săi.

Plasarea României în afara ariei de interes direct a promotorilor terorismului internațional și măsurile eficiente de prevenire – dispuse direct sau în formatul Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului, coordonat de SRI – au asigurat **menținerea riscului terorist la un nivel moderat**, concluzie ce fundamentează păstrarea actualului nivel de alertă teroristă (ALBASTRU/PRECAUT).

Pe ansamblu, **nu există o amenințare teroristă directă și explicită la adresa intereselor de securitate a țării noastre**, însă evoluțiile din ultimul an au evidențiat o **relativă intensificare a activităților – individuale și nestructurate – vizând promovarea unor concepte și idei extremiste**. Fără a prezenta un risc semnificativ imediat, pe termen mediu și lung astfel de activități favorizează fenomenul (auto-) radicalizării și comportamente ce pot motiva angajarea unor indivizi în acțiuni de sprijin pentru terorism sau, chiar, în comiterea unor acte teroriste.

Date fiind potențialele implicații ale unor astfel de activități pe teritoriul național ori împotriva obiectivelor și intereselor ale României, SRI a acționat pentru identificarea și eliminarea premiselor de risc în acest domeniu prin:

● **descurajarea unor activități asociate terorismului.**

În cursul anului 2008, Serviciul Român de Informații a fundamentat și/sau pus în aplicare **197** măsuri de prevenire specifice, constând în:

- întreruperea dreptului de ședere și includerea pe lista persoanelor indezirabile pentru România / nepermiterea intrării în țară (în 20 cazuri);

- determinarea / avertizarea unor persoane să renunțe la activitățile din care puteau rezulta amenințări la adresa securității naționale (în 177 situații);

• **asigurarea protecției misiunilor diplomatice acreditate în România, a căror securitate este de competența legală a Serviciului.**

Activitățile de protecție specializată desfășurate de Serviciu au inclus realizarea controlului antiterorist pentru 6.183 persoane, fiind verificate 2.695 bagaje. Au fost identificate 76 obiecte potențial periculoase și 5 situații de deținere de armament fără forme legale, fiind identificate și predate către organele de poliție 4 persoane suspecte.

De asemenea, pentru asigurarea unui nivel adecvat de securitate și prevenirea unor posibile situații de risc, au fost realizate 1.552 misiuni de cercetare antiteroristă prin patrulare și 227 misiuni temporare de întărire a dispozitivelor de protecție/intervenție antiteroristă instituite;

• **asigurarea protecției/gărdării antiteroriste.**

În intervalul analizat, structurile specializate ale Serviciului au realizat:

- 1.090 misiuni de protecție/gărdare antiteroristă a unor oficiali români și străini;
- 35 misiuni temporare de protecție/gărdare antiteroristă a unor oficiali;
- 261 misiuni de întărire a dispozitivelor de protecție/intervenție antiteroristă instituite la obiectivele a căror protecție revine Serviciului;
- 2 misiuni de întărire a dispozitivelor de intervenție antiteroristă instituite în cooperare cu alte forțe din sistemul de securitate națională;

• **controlul antiterorist-antidetunare și protecția antiteroristă pe aeroporturile civile.**

Activitățile de acest tip s-au materializat în:

- realizarea controlului specializat asupra a 6.064.957 persoane și verificarea a 14.638.537 bagaje;
- semnalarea/descoperirea a 104.636 de bunuri potențial periculoase;
- identificarea de armament (în 68 de cazuri) sau muniție deținute ilegal (în 35 de cazuri);
- descoperirea a 71.227 obiecte potențial periculoase;
- efectuarea controlului de specialitate pentru 522 aeronave;

• **realizarea intervenției antiteroriste / contrateroriste pirotehnice.**

Au fost executate:

- 149 misiuni de intervenție antiteroristă pirotehnică în situații de suspiciune sau amenințare cu „bombă”;
- 3 intervenții contrateroriste pirotehnice pentru neutralizarea dispozitivelor explozive descoperite și identificate;
- 2.879 misiuni de intervenție antiteroristă pirotehnică executate în scop de prevenire cu ocazia diferitelor activități (oficiale, protocolare) sau la solicitare;
- 2.438 misiuni de cercetare antiteroristă la obiective de tip „țintă teroristă”.

Față de anul precedent - inclusiv ca efect al eforturilor destinate educației de securitate - se remarcă o **scădere semnificativă a numărului amenințărilor telefonice cu bombă** (de la 738, la 416), acțiunile specializate desfășurate de Serviciul Român de Informații conducând la identificarea a 78 dintre autorii acestora.

II.4. Protecția informațiilor clasificate

■ Activitățile desfășurate de SRI în calitate de **autoritate desemnată de securitate în domeniul protecției informațiilor clasificate naționale, NATO și UE** s-au materializat în:

- furnizarea de expertiză și contribuții punctuale, respectiv avizul de specialitate în procesul de completare și actualizare a legislației în materie;
- derularea procedurilor privind acordarea avizului de specialitate, pe zona de competență, pentru programele de prevenire a scurgerii de informații clasificate întocmite de entitățile deținătoare de astfel de date;
- derularea activităților aferente procesului de avizare a accesului persoanelor fizice la informații clasificate naționale și NATO/UE;
- efectuarea verificărilor necesare acordării avizului pentru obținerea autorizației sau certificatului de securitate industrială și autorizațiilor speciale pentru fotografierea, filmarea și cartografierea în obiective și zone de pe teritoriul național care prezintă importanță deosebită pentru apărarea secretelor de stat;
- acordarea de sprijin și consultanță de specialitate autorităților, organismelor guvernamentale și persoanelor juridice, la solicitarea acestora;
- verificarea și controlul modului în care sunt aplicate reglementările privind protecția informațiilor clasificate.

■ În cadrul **cooperării cu celelalte autorități desemnate de securitate**, Serviciul a răspuns unui număr de **2.424 de solicitări** vizând date de interes pe linia avizării accesului persoanelor fizice și juridice la informații secrete de stat și alte semnalări vizând angajarea/derularea relațiilor contractuale în cadrul cărora sunt vehiculate astfel de date.

Marea majoritate a solicitărilor au fost adresate de Ministerul Administrației și Internelor (circa 1.200), respectiv de Serviciul de Informații Externe (peste 1.100).

La rândul său, SRI a primit **593 răspunsuri** la solicitări de natura celor menționate, adresate Serviciului de Informații Externe, Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Administrației și Internelor, Serviciului de Telecomunicații Speciale și Serviciului de Protecție și Pază.

■ **Serviciul Român de Informații a asigurat desfășurarea în condiții adecvate a activităților de colectare, transport, distribuție și protecție, pe teritoriul României, a corespondenței clasificate**, domeniu în care s-a înregistrat o creștere a solicitărilor, ca urmare a sporirii numărului instituțiilor beneficiare (cu 10% față de anul precedent) și volumului de corespondență procesat (cu 3,8%).

Anul 2008 a marcat o creștere semnificativă a numărului misiunilor executate, inclusiv pe fondul activităților desfășurate în contextul Summit-ului NATO de la București (de la 8.800, în 2007, la aproximativ 11.000).

La rândul său, volumul corespondenței a sporit cu peste 100.000 în raport cu 2007, fiind procesate un număr de 2.664.568 trimiteri oficiale (plicuri, colete, containere etc).

CAPITOLUL III

COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

III.1. Cooperarea inter-instituțională

Serviciul Român de Informații a acționat pentru dezvoltarea cooperării cu celelalte instituții ale sistemului național de securitate națională și perfecționarea mecanismelor de conlucrare destinate fundamentării adecvate a procesului decizional.

SRI a avut o atitudine pro-activă în cooperarea inter-instituțională, îndeosebi pe acele dimensiuni în care exercită responsabilitatea de autoritate națională sau desemnată, o atenție specială fiind acordată funcționării eficiente a Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului, asigurării protecției informațiilor clasificate, valorificării capacităților de analiză din surse deschise și dezvoltării capabilităților naționale în domeniul CYBERINT.

■ Eforturile depuse împreună cu celelalte instituții ale statului român pentru gestionarea unitară provocărilor de securitate și maturizarea mecanismelor de comunicare și coordonare au permis o **evoluție ascendentă a raporturilor de cooperare** în raport cu anul precedent.

Creșterea necesităților de comunicare și colaborare în timp real între organismele cu responsabilități în asigurarea securității naționale a fost un factor catalizator în dezvoltarea cooperării inter-instituționale.

Din această perspectivă, procesul de pregătire a Summit-ului NATO de la București a reprezentat un test al capacității instituționale de cooperare și integrare a eforturilor sectoriale pe dimensiunea securității naționale.

În anul 2008, s-a înregistrat o intensificare semnificativă a participării SRI în formatele de cooperare și consultare inter-instituțională, fiind înregistrate **progrese atât în ceea ce privește indicatorii de calitate** - îndeosebi în ceea ce privește utilitatea și finalitatea informațiilor procesate - cât și din perspectiva **volumului efectiv al schimbului de informații**.

La nivelul schimburilor instituționale se evidențiază dezvoltarea cooperării cu **Serviciul de Informații Externe și structurile de informații ale Ministerului Apărării Naționale**, respectiv cu **Ministerul Afacerilor Externe**, pentru susținerea unor demersuri de politică externă ale României, respectiv promovarea și protejarea intereselor românești în context internațional. Poate fi remarcată, totodată, o receptivitate sporită față de informațiile primite, ceea ce a permis creșterea eficienței eforturilor comune.

Abordarea pragmatică a problemelor la nivel de experți a avut un rol important în creșterea calității și operativității schimburilor de informații, dezvoltarea conlucrării la nivel tehnic și organizarea unui număr sporit de acțiuni comune.

■ Activitățile de cooperare inter-instituțională s-au materializat în:

● **realizarea de schimburi operative de informații**, în diverse probleme de interes pentru realizarea securității naționale.

Schimburile de informații au vizat:

- prevenirea și contracararea activităților ilegale de culegere de informații derulate în beneficiul unor entități străine;
- implicațiile asupra securității naționale derivate din evoluțiile mediului internațional de securitate;
- surse de risc de natură teroristă;
- factori de risc și amenințări la adresa ordinii publice și a siguranței persoanei, activități extremiste;
- prevenirea și combaterea criminalității organizate, corupției, fraudei și spălării banilor;
- vulnerabilități și riscuri în protecția sistemelor informatice și de comunicații;
- amenințări transfrontaliere;
- prevenirea și combaterea traficului ilegal de armament, muniții, materii explozive, materiale nucleare ori radioactive, toxice sau agenți biologici, precum și cu produse, tehnologii și servicii aflate sub controlul internațional ori interzise prin tratate și convenții internaționale;
- asigurarea securității unor reprezentanțe oficiale și prevenirea producerii unor evenimente ce ar putea afecta viața sau integritatea fizică a personalităților române și străine protejate.

Volumul schimbului de informații s-a cifrat la **16.570 unități informaționale**: SRI a transmis instituțiilor semnatare ale *Protocolului general de cooperare* **11.466** de informații (cu **77,54%** mai mult față de anul trecut) și a primit din partea acestora **5.104** de informații (de 3 ori mai mult față de 2007).

● **desfășurarea de misiuni comune**, care au impus inițierea, de către structurile SRI, a unor măsuri complexe.

În anul 2008, au fost organizate **13.398** de acțiuni de cooperare pentru realizarea unor obiective de securitate națională, materializate în: controale antiteroriste, intervenții pirotehnice antiteroriste, schimburi de experiență și specialiști pentru îndeplinirea unor responsabilități comune, susținerea reciprocă în procesul de formare și perfecționare a pregătirii profesionale a personalului;

- **efectuarea verificărilor și acordarea avizelor** prevăzute de Legea nr.333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, respectiv de Legea nr.21/1991, privind cetățenia română, la solicitarea Ministerului Administrației și Internelor și Ministerului Justiției (în 8.370 cazuri);
- **acordarea de asistență tehnico-operativă ori sprijin de specialitate** pentru îndeplinirea unor misiuni cu grad sporit de complexitate inițiate de instituțiile din sistemul securității naționale (în 37.907 de situații);
- **efectuarea, la cerere, de verificări în evidențele operative ale SRI (315.799 de situații) respectiv consultări în bazele de date proprii (70.432 astfel de activități)** pentru sprijinirea acțiunilor unor instituții abilitate.

III.2. Cooperarea externă

Globalizarea amenințărilor de securitate a stimulat dezvoltarea cooperării cu instituțiile și agențiile de *intelligence* din alte state (în primul rând cu cele din comunitatea euro-atlantică), respectiv cu organisme internaționale cu atribuții în contracararea surselor de risc. Cooperarea s-a axat pe obiective cuantificabile, având un caracter pragmatic și orientat spre rezultate concrete. În cadrul NATO și UE, Serviciul Român de Informații și-a îndeplinit sarcinile ce îi revin în calitate de principală instituție de informații pentru securitate, respectiv de reprezentant al României în structurile specializate ale celor două organizații. În concordanță cu direcțiile de politică externă ale statului român și obiectivele aprobate de Consiliul Suprem de Apărare a Țării, SRI a continuat demersurile de consolidare și dezvoltare a cooperării cu servicii similare din străinătate, în paralel cu inițierea de noi relații de parteneriat.

- Activitățile de cooperare internațională angajate de Serviciul Român de Informații au vizat **protejarea și promovarea intereselor de securitate ale României**, prin:
 - consolidarea parteneriatelor strategice și relațiilor speciale ale României cu statele aliate;
 - asigurarea compatibilității instituționale și operaționale cu structurile de informații și securitate din țările membre NATO și UE;
 - sporirea contribuțiilor SRI la proiectele de cooperare și schimburile analitice inițiate în format NATO și UE;
 - creșterea contribuției Serviciului la îndeplinirea angajamentelor asumate de România în domeniul securității în relația cu organizații și organisme internaționale;
 - utilizarea inițiativelor de cooperare multilaterală pentru creșterea eficienței în prevenirea și combaterea riscurilor și amenințărilor de securitate;

- dezvoltarea cooperării cu serviciile de informații și securitate ale statelor din Balcani, în combaterea riscurilor și amenințărilor comune;
- extinderea colaborării cu parteneri din alte zone de interes strategic sau generatoare de riscuri pentru securitatea națională.

■ Eforturile SRI pentru inițierea unor noi relații de cooperare sau consolidarea celor existente s-au reflectat în **creșterea cu 30% a volumului activităților de cooperare internațională** față de anul 2007.

La sfârșitul anului 2008, Serviciul Român de Informații avea relații de cooperare cu 84 servicii de securitate și informații din 62 de state, 22 structuri de aplicare a legii, 3 structuri de securitate ale UE și Oficiul de Securitate al NATO.

Serviciul participă la activitățile organizate în cadrul a 5 inițiative multilaterale de cooperare inter-servicii.

Totodată, este de evidențiat numărul sporit de contacte la vârf cu omologi ai unor structuri de informații și securitate din comunitatea euro-atlantică, precum și din state central și sud-est europene.

2.1. Cooperarea multilaterală

■ Trendul ascendent al raporturilor de cooperare cu structurile NATO a înregistrat un vârf în contextul organizării Summit-ului de la București, eveniment ce a marcat agenda politică și de securitate a României în anul 2008 și a avut un impact semnificativ și asupra ansamblului activității de relaționare externă a SRI.

• Contribuția SRI la eforturile naționale pentru asigurarea securității Summit-ului NATO de la București s-au materializat în:

- demersuri de natură organizatorică, în perioada premergătoare reuniunii, în cooperare cu serviciile aliate și organismele specializate ale NATO;
- operaționalizarea și asigurarea funcționării Celulei Internaționale pentru Informații.

Modul de organizare a activității, precum și rezultatele obținute de SRI au fost unanim apreciate de responsabili străini din țările aliate și organismele NATO, pe baza expertizei acumulate Serviciul acordând, la rândul său, consultanță partenerilor externi implicați în organizarea Summit-ului de la Strasbourg-Kehl.

• Serviciul Român de Informații și-a îndeplinit atribuțiile ce îi revin în cadrul mecanismelor de cooperare aliate, prin:

- furnizarea de contribuții analitice sau integrarea unor documente cu grad ridicat de complexitate destinate organismelor abilitate ale NATO.

Evaluările, contribuțiile voluntare sau răspunsurile la solicitări au vizat principalele subiecte de dezbatere sau interes pentru comunitatea euro-atlantică (situația de securitate din diferite zone de conflict, amenințări la adresa NATO sau statelor membre etc.);

- **participarea, la nivel de conducere sau de experți, la activități de relaționare în format NATO.**

■ Anul 2008 a marcat o creștere semnificativă a numărului și diversității responsabilităților SRI pe dimensiunea relaționării **cu structurile cu atribuții nemijlocite de securitate ale Uniunii Europene**, dar și cu alte organisme comunitare cu preocupări în problematica generală de securitate europeană, fiind depuse eforturi susținute pentru:

- **reprezentarea adecvată a României pe domeniile pentru care este desemnată autoritate națională**, în cadrul/în raport cu:

- Grupul de lucru privind Terorismul (TWG) al Consiliului UE.

Aceasta a presupus:

- elaborarea răspunsurilor la solicitările Grupului, membrilor acestuia ori ale altor structuri comunitare;
- redactarea pozițiilor naționale față de subiectele aflate pe agenda reuniunilor TWG, precum și participarea la respectivele întâlniri sau la alte acțiuni organizate în marja Grupului;
- reprezentarea României în misiunea UE de evaluare a sistemului național de prevenire și combatere a terorismului din Franța (19-21 noiembrie 2008) și elaborarea contribuției pentru raportul final de evaluare;

- **Directoratul de Securitate al Comisiei Europene (DSCE).**

Colaborarea s-a concretizat, pe componenta analitică, în elaborarea unor evaluări pe problematici de actualitate pe agenda comunitară de securitate, iar, pe componenta operațională, în transmiterea unor răspunsuri la solicitările DSCE;

- **susținerea pozițiilor naționale în domenii aflate în coordonarea directă a altor instituții.**

Serviciul a formulat puncte de vedere față de aspectele dezbătute în alte formule (grupuri) de lucru inter-instituționale constituite pentru gestionarea integrată a unor problematici europene cu implicații trans-sectoriale și a răspuns solicitărilor punctuale ale instituțiilor cu atribuții în domeniu (MAE, DAE, MAI).

■ De asemenea, SRI a participat activ la diverse alte **formate multilaterale de cooperare** - inclusiv cele care reunesc serviciile de informații și securitate ale statelor membre UE -, furnizând evaluări, contribuții sau puncte de vedere în cadrul reuniunilor plenare și ale grupurilor de lucru și promovând pe agenda acestora temele de interes prioritar din perspectiva securității naționale.

Serviciul a susținut îndeplinirea angajamentelor asumate de România în domeniul securității în relația cu organizații și organisme internaționale, prin:

- implicarea în exercițiile sau proiectele EUROPOL, Inițiativei de Proliferare a Securității (PSI), Inițiativei Globale privind Combaterea Terorismului Nuclear (GICNT) vizând îmbunătățirea coordonării și capacității de răspuns la amenințări;
- efectuarea demersurilor necesare pentru implementarea prevederilor Tratatului de la Prüm, pe domeniul de responsabilitate (schimbul de informații privind terorismul, respectiv asigurarea componentei de *sky marshalls*);
- elaborarea și aplicarea acordurilor inter-guvernamentale, în special cele referitoare la protecția reciprocă a informațiilor clasificate sau combaterea terorismului și a altor infracțiuni grave.

Serviciul Român de Informații și-a consolidat relațiile de cooperare cu structuri europene și internaționale specializate în domeniul informațiilor din surse deschise, participând la programe de pregătire și reuniuni organizate de acestea.

2.2. Cooperarea bilaterală

■ Relaționarea SRI cu serviciile de informații din statele comunitare și aliate a înregistrat un progres important, ca efect al creșterii dimensiunii operaționale a cooperării în format bilateral, reflectată inclusiv în contribuția pe care aceste activități au adus-o în structura informațiilor obținute în anul 2008.

În convergență cu demersurile naționale în format comunitar și euro-atlantic, Serviciul Român de Informații a continuat să-și consolideze relațiile de cooperare cu instituții similare din state candidate din vecinătatea țării noastre, respectiv cu servicii din state aflate în afara spațiului euro-atlantic.

Pentru asigurarea coerenței pozițiilor naționale în cadrul cooperării internaționale, Serviciul Român de Informații și-a coordonat permanent acțiunile cu celelalte instituții, o atenție deosebită fiind acordată cooperării cu SIE, MAE și structurile departamentale de informații ale MAI și MApN.

■ Activitățile de cooperare externă la nivel de experți au acoperit o arie extinsă de subiecte, materializându-se în schimburi de expertiză și informații, dar și în operațiuni comune destinate contracarării unor riscuri de securitate.

Majoritatea acestor forme de relaționare externă (63% din total) au fost realizate cu serviciile din state membre NATO și UE, 19% au reprezentat contacte cu servicii din țări care nu sunt membre ale celor două organizații, iar 18% s-au desfășurat în format multilateral.

Principalele subiecte de interes în cadrul cooperării au fost prevenirea și combaterea fenomenului terorist internațional, contraspionajul, securitatea economică (în special dimensiunea de securitate energetică), apărarea ordinii și valorilor constituționale, contracararea amenințărilor transfrontaliere (criminalitate organizată și proliferare), monitorizarea și evaluarea riscurilor asociate unor evoluții tensionate din zone limitrofe.

■ Dezvoltarea formelor de cooperare și creșterea numărului de parteneri externi a determinat o dinamică pozitivă a **schimbului de documente analitice** (volumul total fiind **în creștere cu 38%** față de anul 2007).

■ De asemenea, pentru consolidarea procesului de profesionalizare și specializare a cadrelor SRI și, implicit, pentru creșterea gradului de interoperabilitate cu structurile de informații și securitate din țările membre NATO și UE, au fost dezvoltate colaborările cu partenerii externi pe linia **instruirii personalului**.

Programele de pregătire și perfecționare derulate cu omologii din străinătate au vizat domenii relevante, precum: informații-operțiuni, analiza informațiilor, supraveghere operativă, analiza profilului psihologic, exploatarea surselor deschise, pregătirea lingvistică.

La rândul său, SRI a oferit partenerilor interesați cursuri pe domenii în care deține o bună expertiză: tehnică operativă, combaterea terorismului, protecția informațiilor clasificate.

CAPITOLUL IV

COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI

IV.1. Coordonarea strategică a activității de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării

■ În calitate de coordonator strategic al activității de realizare a securității naționale, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a **emis și transmis** Serviciului Român de Informații, în anul 2008, un număr de **28 hotărâri privind problematica de securitate națională**.

Din perspectiva atribuțiilor Serviciului în cadrul sistemului de securitate națională, sunt de evidențiat cele referitoare la:

- asigurarea securității Summit-ului NATO de la București;
- înființarea Centrului Național "CYBERINT" și desemnarea SRI ca autoritate națională în domeniul "CYBERINT";
- perfecționarea activității Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului.

Totodată, au fost transmise hotărâri ce priveau exclusiv organizarea și activitatea Serviciului, prin care s-au aprobat:

- noul Regulament de Funcționare a Serviciului Român de Informații și organigrama instituției;
- Concepția de Planificare Integrată în cadrul SRI.

■ În conformitate cu Programul de activitate al Consiliului Suprem de Apărare a Țării, **Serviciul Român de Informații a înaintat acestui for un număr de 15 documente.**

În conținutul documentelor transmise, au fost prezentate aspecte referitoare la:

- procesul de modernizare și transformare a SRI;
- stadiul realizării măsurilor privind asigurarea securității Summit-ului NATO de la București și evenimentelor asociate;
- probleme de importanță majoră pentru interesele de securitate ale României, destinate fundamentării unor decizii ale Consiliului.

■ Suplimentar față de Programul de activitate al C.S.A.T., **Serviciul Român de Informații a pus la dispoziția acestui for un număr de 11 documente** cu relevanță pentru problematica de securitate națională (o parte fiind răspunsuri la solicitări punctuale adresate de Consiliu).

Acestea s-au referit la:

- modul în care au fost duse la îndeplinire Hotărârile C.S.A.T. emise în perioada 2005-2007;
- fundamentarea propunerilor de ridicare / coborâre a nivelului de alertă teroristă cu ocazia Summit-ului NATO;
- evoluții ale unor situații tensionate în zone de interes strategic.

IV.2. Controlul democratic

2.1. Controlul parlamentar

În îndeplinirea obligațiilor în raport cu Comisia Comună Permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității SRI, instituția noastră a pus la dispoziția organismului parlamentar un număr de **52 documente** (informări, rapoarte), marea majoritate răspunsuri la solicitări punctuale adresate de acest for.

Principalele aspecte abordate în răspunsurile transmise Comisiei au vizat:

- stadiul procesului de transformare a Serviciului Român de Informații;
- rezultatele verificărilor referitoare la restrângerea drepturilor și libertăților constituționale, inclusiv în ceea ce privește interceptările telefonice ale unor demnitari;
- aspecte referitoare la foste cadre ale instituției;
- soluționarea petițiilor și memoriilor trimise de unele persoane Comisiei ori altor autorități ale statului.

Totodată, atât comisiei parlamentare specializate, cât și altor comisii parlamentare le-au fost înaintate – la solicitarea acestora – informări în care au fost reflectate componente ale activității desfășurate de Serviciul Român de Informații, cu relevanță pentru aria de competență a respectivelor organisme parlamentare.

2.2. Controlul de legalitate

■ Activitatea Serviciului a fost subordonată prevederilor Constituției României și reglementărilor naționale în materie, cu respectarea strictă a normelor naționale, comunitare și internaționale referitoare la protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor.

Circumscrierea acțiunilor Serviciului la atribuțiile conferite prin lege și criteriile ce guvernează activitatea unui serviciu de informații într-o societate democratică a asigurat **corectitudinea demersurilor desfășurate de SRI în procesul de realizare a securității naționale.**

Departamentul specializat al Serviciului și-a îndeplinit în mod adecvat responsabilitățile, pe cele două direcții prioritare:

- asigurarea deplinei legalități și a conformității activității informativ-operative cu procedurile în vigoare, prin furnizarea expertizei și asistenței juridice necesare, pe ansamblul ciclului de *intelligence*;
- acordarea asistenței juridice pentru reprezentarea intereselor instituției ori pentru fundamentarea / susținerea unor puncte de vedere ale acesteia.

Activitățile pe această dimensiune s-au concretizat în:

- reprezentarea eficientă în instanță a intereselor Serviciului Român de Informații;
- asigurarea legalității procedurilor de achiziții publice;
- analizarea, formularea de observații și propuneri în cazul unor proiecte de acte normative cu aplicabilitate generală, în plan național sau comunitar;
- structurarea unor puncte de vedere ale Serviciului, respectiv a unor poziții naționale în proiecte comunitare cu relevanță pentru activitatea de securitate;
- preluarea și implementarea în activitatea Serviciului a prevederilor legislației europene cu relevanță pentru domeniul de responsabilitate al instituției;
- exercitarea atribuțiilor de control intern, pe dimensiunea de legalitate.

■ În calitate de **autoritate națională în domeniul interceptării comunicațiilor**, Serviciul Român de Informații a asigurat - prin intermediul Centrului Național de Interceptare a Comunicațiilor (C.N.I.C.) - punerea în aplicare, cu respectarea strictă a prevederilor legii, a actelor de autorizare a interceptării comunicațiilor emise în condițiile art.20-22 din Legea nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului sau în condițiile prevăzute de art.91¹⁻⁵ din Codul de procedură penală, pentru toate structurile din Sistemul Național de Securitate și pentru Ministerul Public.

- În anul 2008, au fost transmise C.N.I.C. un număr de **15.170** acte de autorizare pentru **beneficiarii din sistemul de securitate națională**.
- Structura solicitărilor, pe instituții, a fost următoarea:
 - **13.254** autorizări au avut ca beneficiar alte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională;
 - **1.916** au avut ca beneficiar **SRI** (mandate inițiale, prelungiri și completări).

Creșterea cu 16,23%, comparativ cu anul 2007, a numărului de mandate inițiale obținute de SRI a fost motivată de implicarea susținută a României în lupta internațională împotriva terorismului și proliferarea acțiunilor grupărilor de criminalitate organizată transfrontalieră.

Este, totodată, de menționat, că o pondere importantă a acestui tip de activități a fost desfășurată în îndeplinirea responsabilităților SRI pe linia asigurării condițiilor de securitate necesare pentru Summit-ului NATO de la București.

Solicitățile de aprobare a mandatelor de interceptare a comunicațiilor înaintate de Serviciu judecătoresc desemnați au fost fundamentate pe necesități operative stringente, stabilite în baza evaluării riguroase a informațiilor disponibile și riscurilor de securitate asociate materializării activităților preconizate.

2.3. Controlul financiar

Procesul de transformare la nivelul Serviciului a inclus și **măsuri destinate optimizării activităților de audit**, accentul plasat pe asigurarea condițiilor pentru managementul eficient al resurselor disponibile determinând creșterea ponderii acțiunilor de sprijin și consiliere pentru unitățile auditate în implementarea instrumentelor și mecanismelor aferente Sistemului de Planificare Integrată.

Astfel:

- au fost adaptate procedurile de audit la cerințele proceselor de planificare integrată;
- au fost asigurate sprijinul și consultanța de specialitate necesare unităților Serviciului în procesul de implementare a noilor proceduri de acțiune;
- a fost furnizată expertiză în implementarea instrumentelor aferente Sistemului Integrat de Planificare, pe dimensiunea financiară;
- a fost analizată legalitatea și conformitatea operațiunilor și activităților cu implicații patrimoniale;
- a fost acordat sprijinul necesar pentru unitățile Serviciului în cadrul proceselor de achiziții publice.

Activitățile structurii specializate au contribuit la gestionarea corectă a resurselor financiare alocate Serviciului și corelarea procesului de alocare și valorificare cu prioritățile stabilite.

Legalitatea utilizării resurselor financiare și adecvarea activităților de audit intern la normele și procedurile în vigoare au fost confirmate de verificările efectuate de Curtea de Conturi, care nu au identificat vulnerabilități sau riscuri în acțiunile desfășurate de Serviciul Român de Informații pe dimensiunea material-financiară.

CAPITOLUL V

COOPERAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ

Cooperarea cu societatea civilă, promovarea culturii de securitate și dezvoltarea unor proiecte de cercetare cu mediul academic din România au fost prioritățile anului 2008 pe dimensiunea publică a activității SRI.

Serviciul a definit parametrii unei strategii proprii de comunicare și relaționare cu societatea civilă și a lansat proiecte concrete care extind plaja activităților de profil, de la cele legate de relația cu cetățenii și informarea corectă a mass media la activități de promovare a unor noi concepte de securitate și de susținere a carierei profesionale în cadrul SRI.

V.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate

■ În contextul procesului de modernizare, dezvoltarea cooperării cu societatea civilă a reprezentat o preocupare consecventă, SRI acționând pentru îmbunătățirea informării societății românești în legătură cu problematica de securitate în ansamblu și cu rolul cetățenilor în asigurarea protecției față de riscurile și amenințările actuale.

■ 2008 a fost un an de deschidere fără precedent, în care au fost organizate **trei mari evenimente care pot fi subsumate conceptului de diplomatie în domeniul intelligence:**

- **Summitul Tinerilor Atlantiști**, în marja Summit-ului NATO de la București, la care au participat peste 120 de tineri din țările aliate și parteneri, succesul inițiativei fiind datorat și prezenței unor înalți oficiali străini (între care secretarul general al NATO, Jaap de Hoop Schaeffer, președintele Afganistanului, Hamid Karzai, și ministrul de externe britanic, David Miliband);
- **Masa rotundă „Societate, Democrație, Intelligence”**, organizată la sediul Serviciului cu participarea unor reputați formatori de opinie, jurnaliști și profesori din mediul universitar, unde, a fost dezbătut - în premieră - proiectul Strategiei de Informații a SRI;

- **Masterul de analiza informațiilor** realizat de către SRI în cooperare cu Facultatea de Sociologie și Asistență Socială, primul de acest tip din România, care a debutat în toamna anului 2008 și în cadrul căruia predau, alături de profesori ai Universității București, ofițeri ai Serviciului.

■ Serviciul și-a continuat demersurile - prin intermediul Centrului de Informare pentru Cultura de Securitate - destinate dezvoltării unei atitudini participative a societății civile față de eforturile instituției de **promovare a culturii de securitate**, inclusiv prin creșterea gradului de cunoaștere asupra rolului și misiunilor sale.

SRI a fost organizator / co-organizator al unor manifestări (seminarii, sesiuni de informare, reuniuni de lucru, mese rotunde, dezbateri, conferințe, simpozioane etc.), cu participare națională și internațională, care au abordat subiecte cu relevanță pentru preocupările de securitate actuale în spațiul comunitar și euro-atlantic.

Pentru asigurarea unei informări permanente asupra activităților instituției, a fost actualizat constant site-ul SRI, care include acțiuni derulate în domeniul comunicării cu cetățenii și societatea civilă și articole de profil publicate în revista "Intelligence".

Serviciul Român de Informații a continuat să acorde atenție tinerei generații, prin implementarea proiectului „*Terorismul... de lângă noi*” - derulat în 8 județe, cu 1700 de participanți.

■ Rezultatele demersurilor SRI pe dimensiunea comunicării publice se reflectă în concluziile analizelor sociologice realizate în cursul anului 2008. Deși gradul de încredere publică a înregistrat variații, în ansamblu s-a menținut pe un **trend ascendent**, cu evoluții între un minim de 38% și un maxim de 45%. Percepția legată de drumul SRI spre modernitate a fost preponderent pozitivă, cu un nivel însumat de încredere de 68% (totală sau parțială) în procesul de transformare al instituției.

Imaginea publică favorabilă creată în ultimii ani și stabilitatea instituțională au contribuit la structurarea unei percepții pozitive a carierei în SRI în rândul cetățenilor, Serviciul fiind și în 2008 o țintă atractivă pe piața muncii.

V.2. Relațiile cu publicul și mass-media

■ Diversificarea canalelor de dialog a condus la **creșterea semnificativă (cu 44%) a volumului comunicațiilor derulate în mediul virtual**, pe adresa publică de poștă electronică a Serviciului fiind recepționate **2.135 mesaje** (comparativ cu 1.479 în 2007).

Pe de altă parte, au fost primite un număr de **10.214 petiții** și **3.114 solicitări de audiențe din partea cetățenilor**.

Serviciul a acordat o atenție deosebită aplicării Legii nr.544/2001 privind **liberul acces la informații de interes public**, cele **42 petiții** care făceau referire la aceste prevederi fiind soluționate conform reglementărilor în materie.

Se remarcă o scădere importantă a numărului **reclamațiilor formulate la adresa cadrelor instituției**, în anul 2008 fiind recepționate 25 de astfel de sesizări (cu 54% mai puține față de anul 2007).

■ Serviciul și-a îmbunătățit comunicarea cu mass-media, în scopul informării cetățenilor asupra rolului, mandatului și activităților desfășurate de SRI și promovării unui profil public corect al instituției.

Acțiunile desfășurate s-au concretizat în:

- **informarea reprezentanților presei** cu privire la activitățile de interes public care au făcut obiectul mediatizării;
- **transmiterea de răspunsuri la solicitările de informații publice** (peste 40) formulate de instituțiile mass-media, în baza Legii nr.544/2001;
- **gestionarea adecvată a relației cu jurnaliștii din presa națională și internațională, acreditați pe lângă SRI** (peste 150 de reprezentanți ai presei naționale și internaționale);
- **organizarea mai multor vizite și/sau activități de documentare ale unor jurnaliști în unități ale Serviciului**, în contextul demersurilor vizând substanțierea dialogului cu reprezentanții mass-media.

V.3. Predarea arhivelor fostei Securități

În anul 2008, **Serviciul Român de Informații a accelerat procesul de transfer către C.N.S.A.S. a documentelor create de fostele organe de securitate**, eforturile depuse de instituția noastră pentru îndeplinirea angajamentului asumat față de societate materializându-se în predarea a **32.319 dosare cu 55.931 volume**.

Dintre acestea, **26.255 dosare cu 44.552 volume** au provenit de la direcțiile județene și **6.064 dosare cu 11.379 volume** din arhiva centrală.

Documentele predate C.N.S.A.S. au inclus **125 de dosare de cadre**, referitoare la ofițerii de securitate ale căror nume au fost publicate în Monitorul Oficial cu decizia de poliție politică și **34.932 fișe de evidență**.

De asemenea, Serviciul a sprijinit constant activitatea Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității, transmițând cu operativitate răspunsuri la solicitările remise de acest organism.

CAPITOLUL VI

PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2009

■ În conformitate cu reperele stabilite prin *Perspectiva Strategică 2007-2010*, Serviciul Român de Informații va pune în practică măsurile necesare pentru atingerea următoarelor obiective:

- ▶ **consolidarea capacității de cunoaștere asupra problematicii de securitate și tendințelor de evoluție pe termen scurt și mediu;**
- ▶ **dezvoltarea capabilităților de prevenire și contracarare - independent sau în cadrul formulelor de cooperare internă și externă - a factorilor de risc și amenințărilor la adresa securității naționale și a aliaților statului român;**
- ▶ **valorificarea eficientă a oportunităților de promovare a intereselor naționale și de afirmare a valorilor de securitate în context euro-atlantic;**
- ▶ **continuarea demersurilor de flexibilizare instituțională, pentru asigurarea condițiilor de adaptare și reacție în timp real la provocările de securitate actuale.**

Scopul procesului de modernizare este transformarea Serviciului într-o organizație deplin integrată în societatea informațională, cu o **structură flexibilă și procese interne dinamice**, care să permită adaptarea permanentă la mediul de securitate și abordarea pro-activă a responsabilităților atribuite prin lege.

- În mod concret, vor fi avute în vedere următoarele direcții de acțiune:
- **evaluarea eficienței noilor formule organizatorice și a fluxurilor de comunicare și cooperare intra-instituțională;**
 - **adaptarea instrumentelor de planificare a activității și inițierea primului ciclu complet de planificare integrată multianuală (2010-2014);**
 - **dezvoltarea capabilităților managementului de nivel mediu și dinamizarea cooperării pe orizontală, pentru corelarea în timp real a deciziei strategice cu evoluțiile în plan tactic;**
 - **consolidarea și perfecționarea tehnologică a infrastructurii IT&C, respectiv a capabilităților tehnice specifice unui serviciu de informații modern;**
 - **modernizarea managementului resurselor umane, prin reevaluarea procesului de instruire, implementarea unor instrumente adecvate de motivare și perfecționare profesională și dezvoltarea unui nou model de carieră a ofițerului de informații.**

■ Având în vedere caracteristicile mediului de securitate, Serviciul Român de Informații își va concentra resursele pe:

► **perfecționarea dispozitivelor de monitorizare și investigare a factorilor de risc la adresa securității naționale și racordarea permanentă a activităților la dinamica amenințărilor, respectiv oportunităților de promovare a intereselor naționale.**

Din această perspectivă, activitatea SRI pentru 2009 se focalizează pe:

- **efectele crizei economice internaționale** asupra situației economico-sociale, în vederea identificării surselor de risc, factorilor favorizanti și — în limitele competențelor — a unor posibile modalități de contracarare ori ameliorare a impactului acestora;
- **securitatea energetică**, cu accent pe identificarea riscurilor și direcțiilor de evoluție, respectiv a unor potențiale oportunități de promovare a intereselor României în context european și internațional;
- **manifestările asociate corupției și deficiențele în administrarea resurselor publice** de natură să afecteze securitatea națională;
- **acțiunile ostile ale unor servicii de spionaj**, vizând obținerea accesului neautorizat la informații clasificate ori influențarea procesului de decizie în direcții contrare intereselor de securitate națională;
- **dezvoltările fenomenului terorist internațional** și manifestările asociate acestuia în țara noastră;
- **riscurile de natură transfrontalieră**, cu accent pe manifestările criminalității organizate;

► **consolidarea și perfecționarea capabilităților analitice ale Serviciului și a relației cu beneficiarii de informații.**

Serviciul va acționa pentru:

- **valorificarea adecvată a informațiilor obținute**, prin creșterea calității produselor analitice destinate beneficiarilor și racordarea permanentă a informării la nevoile acestora;
- **o mai bună utilizare a structurilor analitice în orientarea și dimensionarea eforturilor operative**;
- **optimizarea programelor de pregătire și perfecționare profesională a analiștilor**;
- **consolidarea capacităților de integrare a informațiilor**, prin perfecționarea instrumentelor de analiză multisursă;
- **consolidarea capacității de avertizare timpurie**, inclusiv prin exploatarea integrată a surselor deschise;

► **asigurarea instrumentelor necesare și îndeplinirea responsabilităților SRI în domeniile în care este autoritate națională sau desemnată.**

Pentru anul 2009, constituie priorități:

- continuarea procesului de optimizare a procedurilor de cooperare și coordonare tehnică a activității Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului, în conformitate cu deciziile Consiliului Suprem de Apărare a Țării;
- dezvoltarea capabilităților în domeniul CYBERINT și construcția unui potențial adecvat de răspuns la amenințările de securitate pe componenta IT&C;
- optimizarea cadrului procedural și activităților destinate protecției informațiilor clasificate naționale, NATO și UE;

► **dezvoltarea tehnologică în domeniul activității de intelligence**, cu prioritate a unor noi platforme de colectare și management al informațiilor care să permită valorificarea eficientă a tehnologiilor moderne în activitățile Serviciului.

SRI va continua să implementeze măsurile necesare pentru:

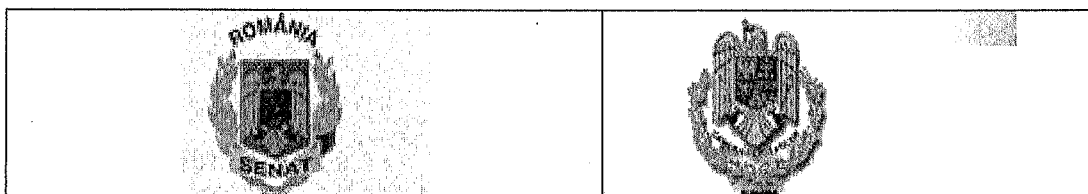
- adaptarea capacităților tehnologice și procedurilor operaționale ale Centrului Național de Interceptare a Comunicațiilor (C.N.I.C.) la necesitățile operative și de cooperare;
- dezvoltarea capabilităților tehnice de culegere a informațiilor;
- crearea unei infrastructuri informatice integrate, care să furnizeze servicii IT&C în timp real și, astfel, să asigure managementul electronic al fluxurilor interne de informații;

► **consolidarea cooperării cu instituțiile din sistemul de securitate națională** și dinamizarea activităților ce țin de informarea/sesizarea organelor abilitate în realizarea urmăririi penale;

► **adoptarea unei noi concepții de cooperare internațională**, care va include instrumente destinate optimizării procedurilor de consultare între structurile naționale reprezentate în diversele formule de cooperare externă;

► **asigurarea securității instituționale**, prin actualizarea procedurilor și instrumentelor necesare pentru protecția adecvată a activității, infrastructurii și personalului propriu;

► **continuarea și optimizarea activității de cooperare cu societatea civilă și comunicare publică** a Serviciului Român de Informații.



Parlamentul României

*Comisia comună permanentă a
Camerei Deputaților și Senatului
pentru exercitarea controlului parlamentar
asupra activității
Serviciului Român de Informații*

Nr. 38/ 396/22.03.2010

R A P O R T

**privind concluziile și propunerile Comisiei comune permanente a
Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului
parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații în
legătură cu „Raportul privind activitatea desfășurată de Serviciul
Român de Informații în anii 2007 și 2008**

În conformitate cu Hotărârea 30/1993 a Parlamentului României, Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații prezintă prezentul coraport privind activitatea desfășurată de S.R.I. în anii 2007 și 2008. Coraportul a fost elaborat în baza:

a) rezultatelor activităților de control în perioada realizate în această perioadă asupra constituționalității activității Serviciului, a capacității acestuia de a-și îndeplini atribuțiile ce-i revin pentru apărarea și realizarea securității naționale, precum și în legătură cu cooperarea, conlucrarea și colaborarea cu celelalte instituții ale statului, cu serviciile străine partenere și cu societatea civilă.

b) evaluării materialelor de informare puse la dispoziție de Serviciul Român de Informații – din proprie inițiativă sau la solicitările exprese ale Comisiei – referitoare la diverse evoluții de interes pentru securitatea națională ori unele aspecte utile în fundamentarea unor poziții oficiale;

c) dezbaterii, în cadrul Comisiei, a rapoartelor privind activitatea Serviciului Român de Informații în perioada de referință, respectiv a

datelor prezentate în cele anexe clasificate, care fac parte integrantă din rapoarte;

d) analizării răspunsurilor oferite de Serviciul Român de Informații la întrebările formulate de Comisia parlamentară;

e) concluziile desprinse din scrisorile, memoriile și audierile care au făcut obiectul activității Comisiei în intervalul de la prezentarea raportului precedent.

În urma analizei efectuate, Comisia constată că rapoartele Serviciului Român de Informații pe anii 2007 și 2008 răspund exigențelor controlului parlamentar, oferind elemente de apreciere și concluzionare asupra modului în care Serviciul a acționat pentru îndeplinirea atribuțiilor conferite prin lege.

În același timp, rapoartele oferă o diagnoză pertinentă asupra stării securității naționale, fiind prezentați principalii factori de risc, precum și vulnerabilitățile care întrețin ori pot favoriza amenințări sau stări de pericol.

Rezultă, de asemenea, acțiunile pe care Serviciul le-a întreprins pentru cunoașterea și evaluarea mediului de securitate, eforturile angajate – în limitele resurselor material-financiare de care a dispus – pentru ca, în perioada de referință, România să nu fie confruntată – în planul securității naționale – cu surprize strategice sau de altă natură.

În conformitate cu art. 5 lit. „c” din Hotărârea nr. 30/1993 a Parlamentului României, Comisia parlamentară, examinând activitatea Serviciului Român de Informații referitor la îndeplinirea atribuțiilor în perioada supusă analizei, prezintă plenului celor două Camere ale Parlamentului următoarele concluzii:

1. Datele rezultate din acțiunile de control parlamentar desfășurate de membrii Comisiei au confirmat că, în exercitarea atribuțiilor ce revin Serviciului Român de Informații în domeniul securității naționale, sunt respectate prevederile Constituției și ale celorlalte acte normative.

2. Activitatea de control parlamentar, desfășurată de Comisie în perioada de referință, confirmă datele din raport cu privire la producerea unor schimbări consistente în ansamblul activității Serviciului Român de Informații. Acest fapt ne permite să susținem că Serviciul se află, practic, în fața unei noi etape de activitate, aceea a finalizării reformei, în etapa post aderare la N.A.T.O. și a integrării europene.

3. În activitățile specifice de control parlamentar – derulate atât la nivelul unității centrale, cât și în teritoriu – membrii Comisiei au putut constata că obiectivele strategice de modernizare și perfecționare a structurilor, metodelor și activității de ansamblu a Serviciului Român de Informații, inițiate și operaționalizate – pe etape – se află în curs de realizare, în conformitate cu deciziile adoptate în baza „Perspectivei

strategice 2007 -2010 a S.R.I. ”document aprobat prin Hotărârea C.S.A.T. nr. 00109/28 iunie 2007. Aceasta permite Comisiei să aprecieze că demersul reformativ nu a fost conjunctural, ci reflectă o preocupare care va trebui susținută în plan legislativ, precum și în ceea ce privește resursele umane, materiale și financiare.

4. Conținutul rapoartelor pe 2007 și 2008 evidențiază o reală creștere a volumului și calității informărilor destinate prevenirii și înlăturării amenințărilor la adresa securității naționale.

Comisia constată că această apreciere generală este reală, întemeiată, confirmată prin datele și informațiile obținute în urma desfășurării acțiunii specifice controlului parlamentar.

Se remarcă atât o creștere a numărului materialelor de informare adresate beneficiarilor legali de informații, cât și a cazurilor documentate și înaintate organelor de aplicare a legii.

Datele statistice prezentate duc la concluzia că factorii de decizie în stat au avut la dispoziție informațiile necesare pentru a contracara și atenua efectul unor riscuri și amenințări la siguranța națională.

Această constatare constituie pentru Comisie prilej de analiză și viitoare acțiuni în vederea decelării cauzelor pentru care unele dintre informațiile transmise de Serviciul Român de Informații beneficiarilor legali nu au fost valorificate, în special cele care vizează acte de corupție.

5. Unul dintre obiectivele principale ale planului anual de control parlamentar a fost și **verificarea modului de utilizare de către S.R.I. a fondurilor bănești destinate prin bugetul de stat**. Comisia a constatat că fondurile respective au fost gestionate corect, în conformitate cu prevederile legale, fapt confirmat și de alte instituții ale statului abilitate pentru asemenea verificări.

Legalitatea cheltuirii fondurilor bănești pentru activitatea propriu-zisă de culegere, verificare și valorificare a informațiilor rămâne ca obiectiv prioritar și permanent al activității de control parlamentar în perioada care urmează. Eficiența activităților S.R.I. poate și trebuie controlată, în continuare, prin prisma cheltuirii banilor alocați de la buget, urmărind măsurile luate de factorii abilitați în direcția blocării unor evoluții negative din societatea românească, semnalate de Serviciului Român de Informații, cât și aprecierile ori observațiile pe care unele instituții ale statului, beneficiare ale informațiilor oferite de S.R.I., le fac în legătură cu valoarea și utilitatea acestora.

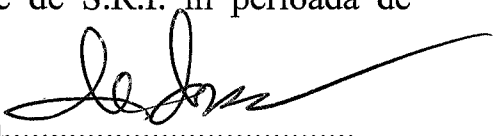
6. În perioada la care se referă prezentul Raport, Comisia a constatat existența și chiar accentuarea, în rândul personalului S.R.I., a unor insatisfacții justificate, generate de lipsa fondurilor și a dotărilor corespunzătoare, necesare desfășurării activităților profesionale specifice,

precum și a locuințelor. De asemenea, ca și în anii precedenți, nivelul de salarizare continuă să fie factorul determinant al multor pierderi de personal.

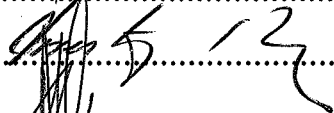
7. Controlul a pus în evidență și o reală îmbunătățire a relațiilor Serviciului cu toate componentele societății civile, expresie a atitudinii deschise, promovate cu consecvență de conducerea Serviciului.

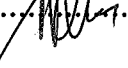
Pornind de la acest fapt, Comisia apreciază că acest mod de abordare va determina o mai corectă receptare a activității Serviciului Român de Informații de către societatea românească.

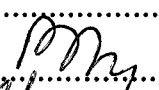
Comisia parlamentară consideră că sunt întrunite condițiile pentru a supune dezbaterii plenului celor două Camere ale Parlamentului României a rapoartelor activității desfășurate de S.R.I. în perioada de referință.

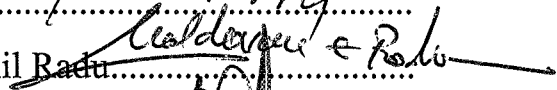
Președinte: Deputat Cezar Florin Preda.....

Vicepreședinte : Deputat Stan Ion.....

Secretar: Senator Verestoy Attila.....

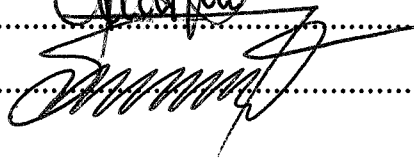
Membrii: Deputat Atanasiu Teodor.....

Deputat Bălan Ioan.....

Deputat Moldovan Emil Radu.....

Senator David Cristian.....

Senator Mutu Gabriel.....

Senator Savu Daniel.....



Parlamentul României Camera Deputaților

CABINET SECRETAR GENERAL

București, 19 aprilie 2010
Nr. 377 BP

Domnului deputat

CEZAR FLORIN PREDĂ
Președintele Comisiei comune permanente a Camerei Deputaților și
Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar
asupra activității SRI

Stimate domnule președinte,

În ședința comună a Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului din data de 19 aprilie 2010 a fost prezentată solicitarea Comisiei comune permanente a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații referitoare la amânarea introducerii pe ordinea de zi a ședinței comune a celor două Camere ale Parlamentului a Rapoartelor privind activitatea desfășurată de SRI în anii 2007 și 2008 și a Raportului referitor la constatările, concluziile și propunerile rezultate din examinarea și dezbaterile în Comisie a rapoartelor privind activitatea desfășurată de SRI în anii 2007 și 2008.

Birourile permanente reunite au aprobat această solicitare.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL
Gheorghe Barbu



38/497/28.06.2010

RAPORT

privind

Activitatea desfășurată în anul 2009



CUPRINS

pag.

CAPITOLUL I	
REPERE ALE PROCESULUI DE MODERNIZARE INSTITUȚIONALĂ	3

CAPITOLUL II	
PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DE INFORMAȚII	
PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ	5

II.1. Activitatea de informații	5
II.2. Valorificarea informațiilor	8
2.1. Informarea factorilor de decizie	8
2.2. Măsurile specifice de prevenire	10
2.3. Informarea și sesizarea	
organelor de cercetare și urmărire penală	10
II.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste	11
II.4. Protecția informațiilor clasificate	13

CAPITOLUL III	
COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ	14

III.1. Cooperarea inter-instituțională	14
III.2. Cooperarea externă	16
2.1 Cooperarea multilaterală	17
2.2. Cooperarea bilaterală	19

CAPITOLUL IV	
COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII	
SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII	20

IV.1. Coordonarea strategică a activității	
de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării	20



IV.2. Controlul democratic	21
2.1. Controlul parlamentar.....	21
2.2. Controlul de legalitate.....	22
2.3. Controlul financiar.....	23
 CAPITOLUL V	
COOPERAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ	24
V.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate	25
V.2. Relațiile cu publicul și mass-media	26
V.3. Predarea arhivelor fostei Securități	27
 CAPITOLUL VI	
MANAGEMENTUL RESURSELOR.....	27
VI.1. Managementul resurselor umane	27
1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului	27
1.2. Activități de instruire și perfecționare profesională	29
VI.2. Managementul resurselor financiare și logistice	30
 CAPITOLUL VII	
PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2010	32

CAPITOLUL I

REPERE ALE PROCESULUI DE MODERNIZARE INSTITUȚIONALĂ

Din perspectiva modernizării instituționale, anul 2009 a fost unul de consolidare a proceselor și fluxurilor demarate în 2008. Măsurile implementate au urmărit dezvoltarea capacităților operaționale ale instituției, creșterea flexibilității și vitezei de reacție și îmbunătățirea cooperării cu beneficiarii de informații și organele de aplicare a legii.

Pe ansamblu, activitatea Serviciului Român de Informații a urmat trendul ascendent conturat în anii anteriori, cu progrese în obținerea, analiza și valorificarea informațiilor, inclusiv ca urmare a implementării unor mecanisme adecvate de planificare și utilizare a resurselor disponibile.

■ A fost elaborat proiectul Strategiei de Informații, care definește misiunile, obiectivele majore și direcțiile de acțiune în perspectivă multianuală, configurând reperele pentru operaționalizarea managementului pe proiecte și a setului de indicatori de performanță în activitatea Serviciului.

Totodată, a fost implementată o nouă concepție de planificare, bugetul SRI pentru anul 2010 fiind configurat pe programe sectoriale, ca instrumente necesare pentru bugetarea multianuală.

■ Măsurile destinate creșterii eficienței activității de informații au vizat reevaluări conceptuale, dezvoltarea spiritului de muncă în echipă, respectiv consolidarea și diversificarea cooperării intra-instituționale.

► Serviciul a renunțat la vechiul principiu al problemei de siguranță națională, activitatea de informații fiind organizată pe baza unor noi probleme de securitate națională, definite astfel încât să acopere adecvat problematica aflată în competența SRI.

► Au fost actualizate procedurile și fluxurile informaționale și decizionale, în paralel cu revizuirea proceselor din domeniul activităților în domeniul HUMINT.

Deciziile implementate au vizat:

- orientarea adecvată a eforturilor, prin raportare la prioritățile de securitate;
- simplificarea și flexibilizarea procedurilor de acțiune, a fluxurilor informaționale și coborârea nivelelor decizionale;
- dezvoltarea sistemelor informatice și crearea de platforme dedicate pentru cooperarea intra- și inter-instituțională;
- valorificarea analizei operaționale în activitatea de informații, ca instrument pentru orientarea adecvată a procesului de obținere a informațiilor.

► Dimensiunea analitică a procesului de *intelligence* a beneficiat de o atenție prioritară, în vederea îmbunătățirii sistemelor de integrare, analiză și valorificare a informațiilor, dar și consolidării rolului analizei operaționale.

În 2009 a fost demarat procesul de standardizare a analizei informațiilor în SRI, prin dezvoltarea – și operaționalizarea - unor concepte și metodologii analitice similare celor folosite de alte servicii din state membre NATO și UE.



Astfel:

- a fost consolidat aparatul conceptual și metodologic din domeniu;
- au continuat eforturile de creștere a nivelului de expertiză profesională a analiștilor, prin module de pregătire profesională specializată și cooperări directe între structura de profil și unitățile centrale, respectiv teritoriale (prin grupuri de lucru comune, stagii profesionale, dar și schimburi de experiență și bune practici);
- a fost dezvoltată componenta de analiză strategică.

► Integrarea în fluxurile interne a informațiilor din surse deschise a reprezentat unul dintre obiectivele de etapă ale procesului de dezvoltare a sistemelor colaborative, ca instrument de eficientizare a activității curente și o mai bună gestionare analitică a informațiilor.

Totodată, Serviciul și-a dezvoltat capabilitățile OSINT, atât ca resursă informațională internă, cât și ca generator de produse analitice destinate unei game largi de beneficiari naționali sau organismelor/organizațiilor externe partenere.

■ Anul 2009 a reprezentat o perioadă de consolidare și aprofundare a cooperării interne și internaționale, ceea ce a asigurat Serviciului posibilități suplimentare de cunoaștere a evoluțiilor de risc, respectiv de prevenire și contracarare a unor amenințări de securitate.

■ În pofida limitărilor de natură financiară, au fost atinse obiectivele stabilite pentru această perioadă în dezvoltarea sistemelor IT&C și asigurarea platformelor de suport pentru activitățile de cooperare intra-, inter-instituțională și internațională la care Serviciul este parte.

O atenție deosebită a fost acordată constituirii Centrului Național CYBERINT și operaționalizării acestuia, prin punerea în aplicare a deciziei CSAT privind desemnarea SRI ca autoritate națională în materie.

Între evoluțiile relevante menționăm:

- optimizarea infrastructurii informatice și de comunicații, pentru asigurarea de servicii IT&C integrate;
- realizarea unor instrumente colaborative bazate pe management electronic al documentelor;
- dezvoltarea capabilităților tehnice și umane necesare îndeplinirii responsabilităților Serviciului în punerea în aplicare a actelor de autorizare, efectuării expertizelor criminalistice, certificării, auditării, analizelor de risc în domeniul protecției informațiilor clasificate, a echipamentelor, sistemelor informatice și de comunicații, precum și a dispozitivelor de semnătură electronică privind protecția criptografică și TEMPEST.

■ În domeniul managementului resurselor umane, perioada de referință a fost una de redefinire a cadrului conceptual, activitățile desfășurate vizând structurarea principiilor și mecanismelor de dezvoltare a carierei ofițerului de informații, pentru a asigura predictibilitatea și caracterul rațional al evoluției profesionale.

Pe dimensiunea pregătirii personalului, a fost demarată o reformă de anvergură a curriculei universitare în domeniul *intelligence*, în vederea creșterii performanței profesionale și conectării cu activitatea de cercetare în domeniul securității naționale.

Astfel, au fost reorganizate procesele de management resurse umane și au fost definite instrumente moderne de selecție, instruire, pregătire și promovare a personalului, în paralel cu dezvoltarea dialogului direct între structurile de pregătire și perfecționare și cele beneficiare (pentru orientarea în timp real a activităților în funcție de nevoile identificate).

De asemenea, au fost revizuite actualele *curricule* de învățământ și perfecționare profesională, în paralel cu inițierea demersurilor pentru reacreditarea Academiei Naționale de Informații în conformitate cu principiile Bologna.

CAPITOLUL II

PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DE INFORMAȚII PENTRU SECURITATEA NAȚIONALĂ

Situația de securitate în anul 2009 a fost marcată de efectele crizei financiare globale, dar și de unele evoluții punctuale cu implicații asupra intereselor României.

Potrivit priorităților asumate prin precedentul raport, manifestările crizei economice au reprezentat un obiectiv central al activității desfășurate, în vederea furnizării sprijinului informațional necesar procesului decizional.

Preeminența riscurilor de natură economică – date fiind repercusiunile resimțite în cvasi-totalitatea ariilor de activitate – a reprezentat un factor suplimentar de presiune în direcția eficientizării modului de funcționare a Serviciului, măsurile implementate asigurând un raport adecvat costuri-beneficii la nivelul instituției.

Activitatea informativ-operativă a fost adaptată modificărilor situației de securitate, concentrarea resurselor informative asupra obiectivelor majore furnizând elementele de cunoaștere necesare contracarării, prin metodele specializate ori prin informarea factorilor de decizie, a unor potențiale amenințări de securitate.

II.1. Activitatea de informații

Activitatea informativ-operativă desfășurată de Serviciu în anul 2009 a înregistrat o dinamică **pe ansamblu pozitivă** din perspectivă calitativă, reflectată în tendința ascendentă a indicatorilor procesului de valorificare.

Canalizarea eforturilor informative asupra priorităților majore ale securității naționale a permis o mai bună utilizare a resurselor de informații, prin alocarea capabilităților în susținerea unor **operațiuni de anvergură**, în detrimentul unor acțiuni cu consecințe reduse.



■ În continuarea procesului de optimizare a activității inițiat în ultimii ani, au fost implementate măsurile prevăzute pentru această perioadă vizând:

- operaționalizarea noii concepții de activitate în domeniul HUMINT;
- focalizarea activității, în acțiunile informativ-operative, pe priorități, cu alocarea concertată a resurselor umane și tehnic-specializate pentru finalizarea unor cazuri cu relevanță majoră în planul securității naționale;
- flexibilizarea și debirocratizarea activității informativ-operative, prin actualizarea unor fluxuri informaționale și decizionale;
- descentralizarea activității atât la nivel decizional cât și la cel de execuție, în paralel cu valorizarea superioară a lucrului în echipă, ca premisă de creștere a coerenței acțiunilor și asigurării unei capabilități sporite de reacție la evoluțiile situației operative;
- dezvoltarea analizei operaționale și consolidarea relației de cooperare directă cu zona informativ-operativă;
- valorificarea superioară a resurselor OSINT în activitatea curentă, prin cuplarea operațională cu acțiunile informative și asigurarea suportului necesar pe dimensiunea documentării unor evoluții cu relevanță pentru securitate;
- perfecționarea instrumentelor IT&C și integrarea acestora în demersurile specifice, atât în coordonarea unor procese, cât și în cadrul cooperărilor pe orizontală;
- consolidarea suportului juridic al activității specifice și a cooperării/conlucrării cu consilierii juridici, pentru asigurarea respectării cadrului legal.

■ Prin raportare la anul precedent (când s-au înregistrat mai multe momente operaționale de vârf, între care Summit-ul NATO), volumul total al informațiilor obținute a înregistrat o scădere relativă, însă implementarea unor criterii calitative mai stricte a asigurat un nivel mai ridicat de valorificare în fluxul de informare a datelor și informațiilor obținute.

Similar dinamicii înregistrate în spațiul comunitar, anul 2009 a marcat o ușoară creștere a ponderii informațiilor provenite din surse secrete tehnice, respectiv din surse deschise, coroborată cu dezvoltarea componentei analitice a activității de informații.

■ Proporția informațiilor obținute, pe tipuri de resurse informaționale exploatate, a fost următoarea:

- surse secrete umane – 43,39%;
- surse tehnice secrete – 17,33%;
- surse secrete specializate – 3,13%;
- resurse analitice – 17,88%;
- surse deschise și oficiale – 8,37%;
- alte surse (incluzând cooperarea/schimb de informații) – 9,90%.

■ Activitatea curentă a fost racordată la evoluția hărții provocărilor de securitate, pornind de la tendințele proiectate prin Estimarea Informativă a SRI pentru anul 2009.

Astfel, au fost avute în vedere cu prioritate:

- efectele manifeste și potențiale ale **crizei economice**, care a afectat sever cvasi-totalitatea aspectelor vieții socio-economice;
- **deficiențele în administrarea resurselor** disponibile, de natură să potențeze vulnerabilitățile interne asociate contextului economic dificil;
- perpetuarea unor **riscuri pe dimensiunea securității energetice**, asociate evoluțiilor externe în domeniu și provocărilor – la nivel continental – pentru asigurarea unui climat de competitivitate și acces liber la resurse și infrastructura de producție și transport;
- diversificarea formelor și profesionalizarea continuă a grupărilor de **crimă organizată**, precum și apariția unor noi conexiuni între diferite rețele chiar din zone îndepărtate ale lumii;
- **acțiuni ofensive de spionaj și agresiuni informaționale organizate de entități având interese divergente celor ale țării noastre**;
- evoluțiile **fenomenului terorist**, în condițiile apariției unor forme mai accentuate de radicalizare, prozelitism și discurs extremist, manifestate și în spațiul virtual;
- **emergența unor provocări și riscuri atipice** – aflate în mod formal în afara ariei de responsabilitate directă a serviciilor de informații dar cu potențiale implicații majore asupra intereselor de securitate ale României - **riscuri ecologice, pandemii, dezechilibre de dezvoltare regională**.

■ Distribuția informațiilor pe componentele de realizare a securității naționale a reflectat aceste priorități și evoluțiile survenite în situația operativă, ponderea informațiilor fiind următoarea:

- **50,50%** au vizat vulnerabilități și riscuri pe dimensiunea internă a securității naționale;
- **49,50%** au avut în vedere protejarea și promovarea intereselor de securitate ale României în context internațional, respectiv riscurile și amenințările la adresa spațiului euro-atlantic.

► Evoluția accelerată a provocărilor – și, implicit, a preocupărilor – de securitate a erodat însă distincția între cele două dimensiuni, ea rămânând mai degrabă un instrument cu valențe exclusiv statistice.

Practic, peste 40% din informațiile obținute de SRI în anul 2009 **au avut un conținut mixt**, vizând conexiuni între riscuri interne și amenințări externe (de la terorism la spionaj, de la insecuritate energetică la criminalitate transfrontalieră). Această dinamică a impus adaptări ale modalităților de acțiune ale SRI pentru monitorizarea proceselor și activităților generatoare de riscuri la adresa securității naționale, în baza unei abordări cooperative menită să asigure utilizarea eficientă a resurselor disponibile și evitarea disipării eforturilor.

► Distribuția informațiilor obținute în funcție de problemele de securitate națională vizate a fost următoarea:

- apărarea ordinii și valorilor constituționale – 25,67%;
- securitate economică – 24,83%;
- prevenirea și combaterea terorismului – 13,78%;



- contraspionaj și promovarea unor interese de securitate – 16,50%;
- amenințări transfrontaliere – 15,06%;
- protecția informațiilor clasificate – 2,34%;
- riscuri și amenințări IT&C – 1,82%.

II.2. Valorificarea informațiilor

2.1. Informarea factorilor de decizie

Activitatea de informare a fost corelată cu evoluția riscurilor și amenințărilor de securitate, realitate la care au contribuit:

- **identificarea corectă a obiectivelor principale**, la începutul perioadei de referință, pe baza estimărilor elaborate în anul precedent și priorităților economico-sociale interne, respectiv de politică externă ale statului român;
- **monitorizarea analitică a modificărilor și tendințelor** survenite în situația de securitate și cuplarea în timp real a eforturilor la noile necesități;
- **dezvoltarea relației cu beneficiarii și utilizarea activă a feed-back-ului pentru modelarea ciclului informațional.**

■ Pentru atingerea obiectivelor asumate, a fost avută în vedere **racordarea permanentă a informării la obiectivele și necesitățile curente de securitate națională**, prin:

- **modelarea adecvată a procesului informării** și asigurarea unui caracter anticipativ în raport cu evenimente interne și internaționale cu impact în planul securității;
- **consolidarea componentei participative a relației cu beneficiarii**, prin utilizarea reacțiilor și solicitărilor formulate în urma recepționării documentelor de informare ca elemente de orientare a activității de culegere și analiză în SRI;
- **creșterea ponderii documentelor de informare de nivel strategic.**

■ Rezultatele pozitive obținute în activitatea de informare sunt reflectate de parametrii reacțiilor recepționate de la beneficiarii legali față de documentele de informare. Astfel, s-a consolidat tendința ascendentă – atât în termeni de volum, cât și de consistență – vizibilă în ultimii ani: **numărul reacțiilor la documentele primite a crescut cu 13,3%** (de la 473 în anul 2008, la 536 în 2009), **82,84%** din acestea conținând aprecieri favorabile la adresa calității și oportunității informărilor recepționate de la SRI.

■ În anul 2009, SRI a transmis **beneficiarilor legali de nivel central 2.187** documente integrate de informare, concretizate în **3.967** informări.

Informările au fost direcționate către beneficiari cu respectarea „*principiului nevoii de a ști*” și atribuțiilor decizionale ale acestora (obiectivul asumat fiind transmiterea documentului de informare către beneficiarul competent să dispună măsuri preventive sau corective), principalii destinatari fiind membrii **Executivului (53,25%) și Președinția României (36,04%).**

Distribuția documentelor de informare în funcție de componentele de realizare a securității naționale a avut următoarea structură:

- securitate economică – **32,79%**;
- apărarea valorilor constituționale – **27,98%**;
- susținerea unor obiective de politică externă a României – **28,76%**;
- vulnerabilități/riscuri de natură teroristă și asociate manifestărilor de criminalitate organizată – **4,25%**;
- analize complexe, trans-sectoriale, în problematica de securitate – **6,22%**.

► Pe ansamblu, volumul informării a înregistrat o diminuare în raport cu anul precedent, ca efect al:

- orientării activității informative către problemele majore de securitate, ceea ce a determinat alimentarea procesului analitic cu informații având un grad superior de complexitate;
- modificărilor în structura Guvernului, care au generat unele discontinuități (până la preluarea responsabilităților legale de către noii beneficiari și obținerea autorizațiilor de acces la informații clasificate).

► Din perspectivă calitativă, abordarea axată pe obiective majore ale informării a condus la o mai bună integrare a informațiilor disponibile, **numărul mediu de unități informaționale** utilizate pentru elaborarea documentelor de informare destinate factorilor de decizie crescând de la **1,33** (în 2008), la **1,85** în 2009.

Totodată:

- s-a menținut trendul ascendent din ultimii ani al **volumului documentelor de informare cu caracter evaluativ/anticipativ**, fiind elaborate și remise analize cu caracter strategic vizând situația de securitate și evoluția factorilor de risc la adresa securității naționale sau aspecte cu impact asupra securității naționale, asociate evoluțiilor în anumite domenii (precum cel socio-economic) ori spații externe;
- au fost elaborate – în funcție de necesitățile informaționale ale factorilor de autoritate – **prezentări diacronice** ale unor fenomene, situații și stări de fapt în arii/problematici de interes major pentru securitatea națională, precum și analize privind modul în care acestea au fost reflectate, în timp, în informările transmise de SRI.

■ Comparativ cu anul precedent, s-a înregistrat o **creștere semnificativă** cu (cu **16,81%** față de anul trecut) a **volumului documentelor de informare adresate beneficiarilor din administrația publică locală**, numărul acestora ridicându-se la **2.821** (**2.201** documente fiind adresate prefectului, **483** președintelui Consiliului Județean, iar **137** ambilor decidenți).

Consolidarea relației cu beneficiarii de nivel local s-a reflectat și în numărul reacțiilor transmise de aceștia (**1.047**), în peste 98% din cazuri acestea confirmând utilitatea și oportunitatea aspectelor prezentate. Totodată, în urma informărilor primite, factorii de autoritate de nivel local au dispus un număr de **734 măsuri**, constând în efectuarea de controale de verificare și aplicarea de sancțiuni ori măsuri de remediere a situațiilor prezentate.



2.2. Măsuri specifice de prevenire

■ În anul 2009, Serviciul Român de Informații a realizat **5.690 de măsuri de prevenire** a unor riscuri la adresa securității naționale aflate în aria sa de competență, în ușoară scădere (cu **6,85%**) în raport cu anul precedent. Măsurile dispuse au constat în:

- acțiuni pe linia protecției informațiilor clasificate;
- pregătirea individuală pentru autoapărare împotriva acțiunilor serviciilor de spionaj ori a pericolelor teroriste;
- realizarea siguranței obiectivelor (instituțiilor) care pot constitui ținta unor activități ostile, prin mijloace informative, contrainformative și tehnico-operative;
- determinarea persoanelor/entităților cu preocupări contrare securității naționale să renunțe la demersurile/planurile inițiate;
- propuneri de limitare, întrerupere, revocare a dreptului de ședere în țară ori declararea ca persoană indezirabilă.

■ Distribuția măsurilor de prevenire pe componentele de securitate națională a fost următoarea:

- apărarea valorilor și drepturilor constituționale – 31,42%;
- contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate – 39,93%;
- securitate economică – 12,23%;
- evaluarea și gestionarea altor amenințări transfrontaliere – 5,76%;
- identificarea și evaluarea amenințărilor de natură teroristă – 10,66%.

2.3. Informarea și sesizarea organelor de cercetare și urmărire penală

■ În paralel cu activitățile susținute destinate prevenirii și contracarării unor amenințări la adresa securității naționale, Serviciul Român de Informații a asigurat – în conformitate cu responsabilitățile ce îi revin – documentarea informativă și sesizarea instituțiilor cu responsabilități în efectuarea cercetării și urmăririi penale în legătură cu situații în care au fost întrunite elementele constitutive ale unor infracțiuni.

Serviciul a transmis instituțiilor cu responsabilități în efectuarea cercetării și urmăririi penale un număr de **1.186 de informări/sesizări** (în creștere cu **49,87%** față de anul precedent).

► Ministerului Public i-au fost adresate **785 de sesizări**, astfel:

- DIICOT, structura centrală – 168;
- DIICOT, structuri teritoriale – 199;
- DNA, structura centrală – 224;
- DNA, structuri teritoriale – 129;
- Parchetelor de pe lângă Curțile de Apel – 11;

- Parchetelor de pe lângă tribunale – 29;
- Parchetelor de pe lângă judecătorii – 25.
- SRI a pus la dispoziția organelor **Ministerului Administrației și Internelor** un număr de **401 informări/sesizări**, cu următoarea distribuție:
 - Ministrului Administrației și Internelor (Direcția Generală Anticorupție) – **49**;
 - Inspectoratului General al Poliției Române – **40**;
 - Centrelor Zonale de Combatere a Criminalității Organizate și Antidrog – **144**;
 - Inspectoratelor Județene de Poliție – **168**.

■ Totodată, în conformitate cu dispozițiile legislației în vigoare și prevederile *Protocolului de cooperare între Serviciul Român de Informații și Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție pentru îndeplinirea sarcinilor ce le revin în domeniul securității naționale*, SRI a acordat asistență tehnică de specialitate organelor de cercetare și urmărire penală. Pentru unele situații au fost constituite inclusiv echipe operative mixte care au asigurat managementul activității de documentare și, ulterior, valorificarea eficientă a datelor și informațiilor referitoare la săvârșirea de infracțiuni.

II.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste

■ Amenințarea teroristă s-a menținut la cote similare anului precedent, cu unele evoluții ale gradului de risc asociat activităților de propagandă radicală și prozelitism religios.

Pe ansamblul anului 2009, riscul terorist a fost moderat corespunzător nivelului de alertă teroristă ALBASTRU/PRECAUT. România nu a fost vizată direct de amenințări teroriste, activitatea Serviciului – individual, respectiv în cadrul Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului (SNPCT) - asigurând un bun control asupra riscurilor derivate din evoluția fenomenului terorist internațional și participarea țării noastre la eforturile de prevenire și contracarare la nivel global.

Activitățile cu potențial de risc desfășurate pe teritoriul național s-au materializat în inițiative – de regulă individuale și cu caracter neorganizat – de **propagandă radicală și promovare a unor concepte extremiste**, care au înregistrat și unele accente în raport cu anul precedent, îndeosebi în mediul virtual.

Deși nu generează un risc direct de natură teroristă, acest tip de acțiuni asigură propagarea ideologiilor extremiste, facilitând cooptarea progresivă a unor indivizi cu anumite caracteristici psiho-sociale în (cel puțin) activități de sprijin pentru terorism.

Pe de altă parte, în raport cu ultimii ani, activitățile de propagandă și prozelitism religios au condus la creșterea semnificativă a numărului convertiților – evoluție ce va fi avută în atenție din perspectiva riscului de extindere a bazinului de potențiali destinatari ai mesajului extremist.



■ Acțiunile concrete ale Serviciului Român de Informații pentru asigurarea protecției cetățenilor, obiectivelor și intereselor României față de amenințarea teroristă au vizat:

► *descurajarea unor activități asociate terorismului.*

Individual sau în cooperare cu instituțiile abilitate ale statului român, SRI a fundamentat și/sau pus în aplicare **143** măsuri de prevenire specifice, constând în:

- nepermiterea/interzicerea intrării unor străini în țară (în **20** cazuri);
- determinarea/avertizarea unor persoane să renunțe la activitățile din care puteau rezulta amenințări la adresa securității naționale (în **123** situații);

► *protecția acelor misiuni diplomatice acreditate în România aflate în aria de responsabilitate a Serviciului.*

Activitățile specializate de asigurare a securității acestor obiective au presupus:

- realizarea controlului antiterorist pentru **4.617** persoane;
- verificarea a **2.205** bagaje (fiind identificate **423** obiecte potențial periculoase);
- realizarea a **9.904** misiuni de cercetare antiteroristă prin patrulare și **240** misiuni temporare de întărire a dispozitivelor de protecție/intervenție antiteroristă instituite;

► *asigurarea protecției / gardării antiteroriste.*

În 2009, structurile specializate ale Serviciului au desfășurat:

- **1.143** misiuni de protecție/gardare antiteroristă a unor oficiali români și străini;
- **64** misiuni temporare de protecție/gardare antiteroristă a unor oficiali;
- **482** misiuni de întărire a dispozitivelor de protecție/intervenție antiteroristă instituite la obiectivele a căror protecție revine Serviciului;

► *controlul antiterorist-antidetunare și protecția antiteroristă pe aeroporturile civile.*

În îndeplinirea responsabilităților legate de asigurarea securității zborurilor civile, SRI a efectuat:

- controlul specializat asupra a **6.947.425** persoane, respectiv **14.142.578** bagaje;
- controlul de specialitate pentru **1.082** aeronave.

Activitățile desfășurate au condus la:

- semnalarea/descoperirea a **10.812** bunuri potențial periculoase;
- identificarea de armament (în **11** cazuri) sau muniție deținute ilegal (în **206** cazuri);
- descoperirea a **84.368** obiecte potențial periculoase;

► *realizarea intervenției antiteroriste / contrateroriste pirotehnice.*

Au fost executate:

- **36** misiuni de intervenție antiteroristă pirotehnică în situații de suspiciune sau amenințare cu bombă;
- **2.611** misiuni de intervenție antiteroristă pirotehnică executate în scop de prevenire cu ocazia diferitelor activități (oficiale, protocolare) sau la solicitare;
- **2.087** misiuni de cercetare antiteroristă la obiective de tip „țintă teroristă”.

■ În raport cu anul 2008, perioada de referință a marcat o **reducere** drastică a numărului amenințărilor telefonice cu bombă (de la 416, la **204**), activitățile desfășurate de Serviciul Român de Informații, în cooperare cu instituțiile naționale abilitate asigurând identificarea a 34 dintre autorii acestora.

■ Calitatea modelului organizatoric și eficiența activităților desfășurate în format SNPCT au fost confirmate, în 2009, de către experții în domeniu ai Uniunii Europene.

Astfel, în perioada 16-18 septembrie 2009, SNPCT a făcut obiectul misiunii de evaluare a UE în domeniul pregătirii și managementului consecințelor unui atac terorist, concluziile acesteia evidențiind utilitatea abordării integrate, la nivel național, a problematicii antiteroriste și existența unor proceduri clare de acțiune inter-instituțională pentru managementul unei eventuale situații de criză teroristă.

În calitate de autoritate națională în domeniul prevenirii și combaterii terorismului, SRI a asigurat coordonarea tehnică a procesului de consultare inter-instituțională pentru pregătirea vizitei și, respectiv, integrarea completărilor la proiectul de Raport referitor la România, în cooperare cu instituțiile cu responsabilități în managementul unei crize teroriste, membre ale SNPCT.

II.4. Protecția informațiilor clasificate

■ SRI și-a îndeplinit responsabilitățile de autoritate desemnată de securitate în domeniul protecției informațiilor clasificate naționale, NATO și UE, pe cele două dimensiuni majore:

► *coordonare și control*, prin:

- participarea la actualizarea cadrului normativ în domeniu (atât în plan național cât și pe dimensiunea cooperării cu statele din comunitatea euro-atlantică);
- acordarea de asistență de specialitate la solicitarea unor persoane fizice și juridice deținătoare de astfel de informații;
- activități de control al modului de implementare a măsurilor de protecție a informațiilor clasificate;

► *verificări de securitate*, materializate în activitățile prevăzute de:

- avizarea programelor de prevenire a scurgerii de informații clasificate întocmite de către autoritățile centrale, companiile și societățile naționale și alte persoane juridice de drept public sau privat;
- acordarea avizelor pentru accesul unor persoane fizice la informații clasificate naționale și NATO/UE;
- avizarea cererilor de obținere a autorizației/certificatului de securitate industrială și autorizațiilor speciale pentru fotografierea, filmarea și cartografierea în obiective și zone de pe teritoriul național care prezintă importanță deosebită pentru apărarea secretelor de stat.

■ Activitățile de cooperare cu celelalte autorități desemnate de securitate în domeniul protecției informațiilor clasificate s-au concretizat în:

- transmiterea a peste 1.500 de răspunsuri la solicitări ale altor instituții, în procesul de avizare a accesului persoanelor fizice și juridice la informații secrete de stat sau în soluționarea unor semnalări referitoare la angajarea/derularea de relații contractuale în cadrul cărora sunt vehiculate astfel de date.



Ponderea solicitărilor de acest tip a revenit Ministerului Administrației și Internelor (peste 800), respectiv Serviciului de Informații Externe (peste 600);

- recepționarea a circa 550 de răspunsuri la solicitările remise altor instituții (cele mai multe de la Serviciul de Informații Externe).

■ Ca autoritate în materie, SRI a asigurat colectarea, transportul, distribuția și protecția în condiții adecvate pe teritoriul României a corespondenței clasificate.

Față de maximum istoric înregistrat în 2008, volumul corespondenței a înregistrat o ușoară scădere (**2.644.335 trimiteri**, cu 0,1% mai puțin în raport cu anul precedent).

Pe de altă parte, au continuat să crească numărul beneficiarilor deserviți (cu 10,8%), volumul misiunilor de transport (peste **11.500**, în creștere cu 4,5%) și ponderea solicitărilor urgente, în paralel fiind necesare demersuri organizatorice pentru adaptarea la restructurarea unor autorități și instituții publice, respectiv schimbarea sediilor acestora.

CAPITOLUL III

COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

Dinamica problematicii de securitate a impus abordarea cooperării inter-instituționale și internaționale ca resursă de *intelligence*, capabilă să contribuie esențial la extinderea capacității de cunoaștere a riscurilor și amenințărilor, respectiv la eficientizarea măsurilor de prevenire și contracarare.

Această perspectivă este una ce decurge în mod natural din realitățile de securitate, disiparea delimitării între amenințările interne și cele externe, dublată de interdependența în creștere a unor evoluții relevante pentru securitate făcând obligatorie cooperarea națională și – de multe ori – cuplarea eforturilor interne cu activități de parteneriat extern.

III.1. Cooperarea inter-instituțională

■ Eforturile comune ale instituțiilor din sistemul național de securitate au permis derularea în condiții adecvate a activității de cooperare.

Formele de cooperare organizate în perioada de referință au fost structurate – similar comunităților de informații din spațiul euro-atlantic – prin raportare concomitentă la principiile *need to know* și *need to share*.

■ Au fost înregistrate **progrese atât în ceea ce privește indicatorii de calitate** (îndeosebi utilitatea și finalitatea schimbului de informații), **cât și pe cei de ordin cantitativ** (volumul schimburilor, pe ansamblu și pe categorii principale).

Ca și în anul trecut, ponderea activităților de cooperare s-a realizat pe relația cu Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, structurile din cadrul Ministerului Public, Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Afacerilor Externe.

■ Cooperarea cu instituțiile din sistemul de securitate națională a asigurat creșterea gradului de cunoaștere asupra unor evoluții cu relevanță pentru securitatea națională, precum și **derularea în comun de măsuri** în situații ce impuneau intervenții pentru prevenirea materializării unor inițiative generatoare de riscuri sau pentru susținerea unor demersuri de politică externă ale României.

► Din perspectiva **problematicii** abordate, activitățile de cooperare inter-instituțională au vizat:

- implicațiile asupra securității naționale derivate din evoluțiile mediului internațional de securitate;
- acțiuni care pot aduce atingere valorilor constituționale;
- fapte și activități subsumate fenomenului terorist;
- factori de risc și amenințări la adresa ordinii publice și a siguranței persoanei;
- criminalitatea organizată internă; corupția, fraudă și spălarea banilor;
- riscuri și amenințări transfrontaliere;
- traficul ilegal de armament, muniții, materii explozive, materiale nucleare ori radioactive, toxice sau agenți biologici, precum și cu produse, tehnologii și servicii aflate sub controlul internațional ori interzise prin tratate și convenții internaționale;
- protecția sistemelor informatice și de comunicații;
- activități subversive desfășurate de organizații secrete, structuri informative ilegale și paramilitare;
- activități ilegale de culegere de informații derulate în beneficiul unor entități străine;
- securitatea unor obiective/reprezentanțe oficiale și prevenirea producerii unor evenimente ce ar putea afecta viața și integritatea fizică a personalităților române și străine protejate;
- managementul situațiilor de urgență;
- protecția activităților specifice, a informațiilor și a personalului;
- prevenirea și combaterea agresiunilor informaționale.

► **Cooperarea inter-instituțională s-a materializat în:**

- schimburi operative de informații, în diverse probleme de interes pentru realizarea securității naționale;
- desfășurarea de misiuni comune, care au impus inițierea, de către structurile SRI, a unor măsuri complexe;



- efectuarea verificărilor și acordarea avizelor prevăzute de Legea nr.333/2003, respectiv de Legea nr.21/1991;
- acordarea de asistență tehnico-operativă ori sprijin de specialitate pentru îndeplinirea unor misiuni cu grad sporit de complexitate inițiate de instituțiile din sistemul securității naționale;
- efectuarea, la cerere, de verificări în evidențele operative ale SRI, respectiv consultări în bazele de date proprii pentru sprijinirea acțiunilor unor instituții abilitate etc.

Volumul schimbului de informații s-a cifrat la 16.039 unități informaționale: SRI a transmis instituțiilor semnatare ale *Protocolului general de cooperare* 13.191 de informații (cu 15,04% mai mult față de anul trecut) și a primit din partea acestora 2.848 de informații (cu 44,20% mai puțin față de 2008).

III.2. Cooperarea externă

Anul 2009 a fost o perioadă de efervescentă pentru cooperarea internațională, Serviciul Român de Informații dezvoltându-și raporturile de colaborare cu partenerii din UE și NATO, respectiv cu servicii omologe din diverse spații, atât pe dimensiunea operațională, cât și în problematica generală de securitate.

Conceptia de Cooperare Internațională – finalizată în 2009 – a reprezentat un instrument important pentru creșterea coerenței în activitățile de cooperare, contribuind la o mai bună valorificare a resurselor disponibile.

Dincolo de dimensiunea organizatorică, perioada de referință a fost marcată de câteva repere esențiale:

- exercitarea – împreună cu SIE – a rolului de președinte al Conferinței Central Europene (MEC);
- participarea activă la procesele de transformare în derulare în cadrul NATO, pe dimensiunea informațiilor de securitate;
- susținerea eforturilor naționale privind promovarea intereselor de securitate în structurarea politicilor UE cu relevanță în domeniul securității și adaptarea fluxurilor naționale de cooperare la modificările aduse de Tratatul de la Lisabona;
- dezvoltarea cooperării operaționale bilaterale cu parteneri importanți din NATO și UE, respectiv din alte state.

■ Cooperarea internațională a avut ca obiective:

- asigurarea deplinei compatibilități instituționale și operaționale cu serviciile omoloage din spațiul euro-atlantic;
- dezvoltarea conlucrării operaționale și schimbului de informații cu serviciile din statele membre UE și NATO, respectiv parteneri, în contracararea unor riscuri comune de securitate;
- susținerea demersurilor României în implementarea angajamentelor în domeniul securității în relația cu organizații și organisme internaționale;

- consolidarea raporturilor de colaborare cu serviciile de informații și securitate ale statelor din vecinătatea României, în combaterea riscurilor și amenințărilor pe această dimensiune;
- dezvoltarea colaborării cu servicii partenere din alte zone de interes strategic pentru România sau potențial generatoare de riscuri de securitate;
- valorificarea formatelor de cooperare multilaterală pentru creșterea gradului de expertiză și capabilităților de acțiune pentru prevenirea și combaterea unor riscuri și amenințări de securitate.

■ Eforturile de consolidare și dezvoltare a relațiilor de cooperare cu serviciile omologe din spațiul euro-atlantic, respectiv din state partenere au avut rezultate pozitive: au fost inițiate noi relații de cooperare, iar activitățile de cooperare au avut un caracter aplicat și pragmatic.

La finalul anului 2009, SRI avea relații de cooperare cu:

- 87 servicii de securitate și informații din 63 de state;
- 23 structuri de aplicare a legii;
- 8 organisme cu atribuții de coordonare/control;
- 3 structuri de securitate ale UE și o structură de securitate a NATO.

De asemenea, Serviciul este implicat în activități de cooperare organizate în cadrul a 5 inițiative multilaterale inter-servicii.

2.1. Cooperarea multilaterală

■ Experiența acumulată în activitățile de cooperare desfășurate în format Aliat și în relaționarea cu organisme de securitate ale Alianței Nord-Atlantice au asigurat Serviciului o poziție conformă cu eforturile și capabilitățile sale în procesul de *intelligence* la NATO.

Activitățile de cooperare în format NATO s-au concretizat în:

- participarea la consultările – în diferite formate – pe marginea procesului de transformare a NATO;
- furnizarea de contribuții analitice sau coordonarea unor evaluări destinate Comitetului Special al NATO, Comitetului Economic Întărit, Oficiului pentru Securitate al Alianței, Unității NATO pentru Informații privind Amenințarea Teroristă (TTIU).

Contribuțiile, respectiv analizele asigurate de SRI au vizat o arie largă de teme din sfera securității sau evoluții cu relevanță pentru interesele Alianței (situația în diferite zone de conflict, amenințări la adresa NATO sau statelor membre etc.);

- reprezentarea României în activitățile Comitetului Special al NATO (AC/46);
- participarea, la nivel de conducere sau de experți, la activități de relaționare în format NATO sau cu statele partenere;
- susținerea activităților de modernizare a sectoarelor de informații din state aspirante la statutul de membru NATO.



■ Relaționarea cu structurile cu atribuții/ mijloace de securitate ale Uniunii Europene, dar și cu alte organisme comunitare a cunoscut o evoluție pozitivă în anul 2009.

Serviciul Român de informații a asigurat:

- reprezentarea adecvată a României în cadrul Grupului de lucru privind Terorismul – aspecte interne (TWP) al Consiliului UE.

Contribuția Serviciului a inclus:

- transmiterea de răspunsuri la solicitări punctuale ale Grupului, membrilor acestuia ori ale altor organisme comunitare;
- elaborarea pozițiilor naționale față de inițiativele TWP, precum și participarea la acțiuni organizate în marja Grupului;
- susținerea de prezentări tematice în cadrul Grupului;
- participarea României în cadrul misiunii UE de transfer de expertiză în domeniul prevenirii și combaterii terorismului către statele din Balcanii de Vest și elaborarea contribuției pentru raportul final de evaluare;
- susținerea pozițiilor naționale în domenii aflate în coordonarea directă a altor instituții pentru o reprezentare eficientă, în plan comunitar, a intereselor României.

Serviciul a formulat puncte de vedere/coordonate generale de mandat referitoare la aspecte tangențiale securității dezbătute în diverse formate de lucru la nivelul UE, precum și în cadrul unor grupuri de lucru inter-instituționale constituite în scopul abordării unitare a unor problematici europene de natură transversală.

Cele mai consistente activități de acest tip au fost desfășurate pe relația cu MAI și MAE, respectiv cu Departamentul pentru Afaceri Europene;

- transmiterea de contribuții analitice ca răspuns la cerințele de informații ale unor structuri comunitare specializate (precum Centrul de Situații al Consiliului UE - SitCen).

Anul 2009 a marcat o sporire semnificativă a contactelor cu structuri comunitare, Serviciul fiind integrat în activități de cooperare nu doar cu structurile specializate în domeniul informațiilor, ci și cu alte organisme având responsabilități în domenii relevante pentru problematica de securitate.

Pe lângă schimbul de informații și participarea unor experți la activitățile SitCen, SRI și-a consolidat relațiile de colaborare cu Agenția Europeană de Apărare, Directoratul General RELEX și Crisis Room din cadrul Comisiei Europene, unul dintre domeniile prioritare de cooperare fiind OSINT.

■ SRI a avut o implicare sporită în mecanismele de cooperare în format multilateral care includ servicii omologe, o atenție deosebită fiind acordată angajamentelor asumate de țara noastră în domeniul securității în relația cu organizații și organisme internaționale.

► Între formele de cooperare ce au presupus activități consistente în 2009 se evidențiază:

- **Grupul pentru Combaterea Terorismului (CTG)**, în cadrul proiectelor inițiate de acest organism SRI realizând cel mai intens schimb de informații în format multilateral;

- **Conferința Central Europeană (MEC)**, în cadrul căreia Serviciul Român de Informații a exercitat (începând din iunie 2009), împreună cu Serviciul de Informații Externe, responsabilitățile de Președinte;
 - **Conferința Serviciilor de Informații din Sud-Estul Europei (SEEIC) și Procesul Reuniunii Miniștrilor Apărării din Sud-Estul Europei (SEDM)**, Serviciul participând la mai multe proiecte și seminarii în problematici cu relevanță pentru gestionarea unor amenințări de securitate.
- De asemenea, Serviciul a contribuit la:
- proiecte subsumate EUROPOL, Inițiativei de Proliferare a Securității (PSI), Inițiativei Globale privind Combaterea Terorismului Nuclear (GICNT) vizând îmbunătățirea coordonării și capacității de răspuns la amenințări;
 - implementarea prevederilor Tratatului de la Prüm, pe domeniul de responsabilitate (schimb de informații privind prevenirea infracțiunilor de terorism, respectiv însoțitori înarmați).
- O evoluție importantă în activitățile de cooperare internațională în anul 2009 a fost reprezentată de recunoașterea SRI ca partener de încredere și obținerii statutului de membru al unor organisme de cooperare inter-servicii. Astfel, în calitate de autoritate specializată în domeniul informațiilor din surse deschise, Serviciul a participat activ la schimburile de experiență, seminariile și reuniunile în acest domeniu, eforturile depuse concretizându-se în dobândirea statutului de membru al **Grupului Internațional de Lucru privind Sursele Deschise (IOSWG)**.

2.2. Cooperarea bilaterală

■ Prin plasarea accentului asupra unor obiective pragmatice, cooperarea cu structurile similare din statele comunitare și aliate a crescut în consistență, îndeosebi pe dimensiunea operațională.

Totodată, în susținerea obiectivelor de securitate națională, a intereselor comunitare și Aliate, Serviciul Român de Informații a acționat pentru dezvoltarea relațiilor cu instituții similare din state candidate din vecinătatea țării noastre, respectiv cu servicii din state aflate în afara spațiului euro-atlantic.

■ Eforturile întreprinse s-au materializat în aprofundarea cooperării, la **nivel de experți**, în primul rând cu serviciile partenere din statele UE și NATO, atât în cadrul unor schimburi de informații și expertiză, cât și în derularea de operațiuni comune, vizând o gamă vastă de subiecte aflate în aria de responsabilitate a instituției noastre.

Distribuția acțiunilor întreprinse reflectă aceste priorități, **66%** din activitățile de cooperare fiind realizate cu serviciile din state membre NATO și UE, **21%** în format multilateral, iar **13%** cu servicii din alte state.



Ca și în anul precedent, ponderea activităților de cooperare a vizat prevenirea și combaterea fenomenului terorist internațional, contraspionajul, securitatea economică (cu prioritate dimensiunea de securitate energetică), contracararea amenințărilor transfrontaliere (criminalitate organizată și proliferare), precum și riscurile asociate unor evoluții tensionate din zone limitrofe.

■ Dezvoltarea formelor de cooperare și creșterea numărului de parteneri externi a determinat o dinamică pozitivă a **schimbului de documente analitice** (volumul total fiind în creștere cu **38%** față de anul 2008).

■ Cooperarea externă a reprezentat, și în anul 2009, un instrument util în **pregătirea personalului SRI** și asigurarea compatibilității depline cu standardele aplicate în comunitatea euro-atlantică.

Astfel, au fost organizate activități de pregătire și transfer de experiență cu serviciile omoloage din țările membre NATO și UE, în domenii precum informații-operțiuni (o atenție deosebită fiind acordată problematicei antiteroriste), analiza informațiilor, activități specializate tehnic-operative, exploatarea surselor deschise, pregătirea lingvistică.

Pe de altă parte, valorificând expertiza acumulată în ultimii ani, Serviciul Român de Informații a acordat asistență și cursuri de pregătire (în domenii precum tehnică operativă și combaterea terorismului), în format bilateral sau multilateral, unor parteneri din state aflate în afara spațiului euro-atlantic.

CAPITOLUL IV

COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI

IV.1. Coordonarea strategică a activității de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării

■ În exercitarea responsabilităților sale de coordonare a activității de informații, contrainformații și securitate, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a transmis SRI, în anul 2009, un număr de **12 hotărâri** cu aplicabilitate în aria de competență a Serviciului.

Pot fi, în acest sens, evidențiate hotărârile privind:

- aprobarea Planului Național de Priorități Informative pentru anul 2009 (elaborat de Oficiul pentru Informații Integrate din cadrul Comunității Naționale de Informații, cu participarea SRI);
- aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Centrului Național CYBERINT;
- eficientizarea activității de prevenire și combatere a criminalității informatice;
- acțiuni destinate protecției adecvate a informațiilor clasificate – SRI acordând asistență și expertiză autorităților centrale, companiilor și societăților naționale, precum și altor persoane juridice de drept public sau privat deținătoare de informații secrete de stat.

■ În perspectiva şedinţelor CSAT, SRI a transmis **26 documente** conţinând elemente de analiză/poziţie în legătură cu o serie de documente înaintate spre a fi discutate/aprobate la nivelul CSAT. Dintre acestea, 13 au fost înaintate direct CSAT, iar celelalte 13 au reprezentat contribuţii la documente care urmau a fi integrate de alte instituţii.

În acest sens, pot fi menţionate documentele referitoare la:

- activitatea de informare a factorilor de decizie, în anul 2008, cu privire la acţiuni, stări de fapt, fenomene de natură să genereze riscuri şi ameninţări la adresa securităţii naţionale;
- riscuri de natură teroristă la adresa securităţii naţionale, identificate de SRI în calitate de autoritate naţională în domeniu;
- evoluţii în domeniul criminalităţii informatice şi stadiul realizării Centrului Naţional CYBERINT;
- activitatea desfăşurată pentru protecţia informaţiilor clasificate din sfera de competenţă a SRI;
- activitatea de cooperare internaţională derulată de SRI în anul 2008, potrivit necesităţilor ce decurg din statutul României de stat membru UE, precum şi obligaţiilor ce revin Serviciului în context euro-atlantic.

■ Pe de altă parte, suplimentar programului de activitate al CSAT pentru anul 2009, **SRI a pus la dispoziţia Consiliului 9 documente** pe problematici de securitate naţională (unele dintre acestea reprezentând răspunsuri la solicitări ale CSAT).

Acestea s-au referit la subiecte precum stadiul îndeplinirii de către Serviciului Român de Informaţii a hotărârilor CSAT adoptate în anul 2008, problematica infrastructurilor critice, în special din perspectiva impactului asupra securităţii economice etc.

IV.2. Controlul democratic

2.1. Controlul parlamentar

■ SRI a pus la dispoziţia Comisiei Comune Permanente a Camerei Deputaţilor şi Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activităţii Serviciului **74 documente** (informări, rapoarte), din care **49 răspunsuri** la solicitări punctuale ale Comisiei.

Pot fi menţionate documentele privind:

- riscuri şi ameninţări la adresa securităţii naţionale a României în contextul crizei economico-financiare;
- stadiul procesului de transformare a Serviciului;
- aspecte ce vizau foste cadre ale instituţiei;
- răspunsuri la petiţiile şi memoriile trimise de unele persoane Comisiei ori altor autorităţi ale statului;
- strategii de securitate şi culegeri de legislaţie externă cu privire la activitatea serviciilor de informaţii, contrainformaţii şi securitate, în susţinerea procesului de elaborare a cadrului normativ pentru securitatea naţională.



■ Evoluția procesului de transformare a reprezentat un subiect de interes pentru membrii Comisiei, în anul 2009 fiind organizate două întâlniri la nivel de conducere care au abordat pe larg aspecte ale măsurilor operate în acest sens. Totodată, SRI a pus la dispoziția Comisiei informații în care au fost reflectate activitățile desfășurate.

■ De asemenea, au fost înaintate Comisiei informații referitoare la cereri venite din partea președintelui Camerei Deputaților, precum și a altor comisii parlamentare (precum Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională din Camera Deputaților) sau unor comisii parlamentare de anchetă.

2.2. Controlul de legalitate

■ Serviciul Român de Informații și-a desfășurat activitatea cu respectarea strictă a prevederilor Constituției României, a reglementărilor naționale în materie, precum și a normelor naționale, comunitare și internaționale referitoare la protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, fapt ce a asigurat legalitatea și corectitudinea acțiunilor de realizare a securității naționale.

Un rol important în acest sens a revenit departamentului specializat al Serviciului, care a asigurat expertiza și asistența juridică necesară în toate etapele procesului de *intelligence*, dar și reprezentarea intereselor instituției ori fundamentarea juridică a unor puncte de vedere/poziții instituționale în cadrul consultărilor în format național sau comunitar.

Principalele activități pe această linie au constat în:

- reprezentarea eficientă în instanță a intereselor Serviciului Român de Informații;
- asigurarea legalității procedurilor de achiziții publice;
- analiza, formularea de observații și propuneri în cazul unor proiecte de acte normative cu aplicabilitate generală, în plan național sau comunitar;
- configurarea unor puncte de vedere ale Serviciului, respectiv a unor poziții naționale în proiecte comunitare cu relevanță pentru activitatea de securitate;
- asimilarea și implementarea în activitatea Serviciului a prevederilor legislației europene cu relevanță pentru domeniul de responsabilitate al instituției;
- exercitarea atribuțiilor de control intern, pe dimensiunea de legalitate, pe ansamblul procesului de *intelligence*.

■ Cu respectarea riguroasă a prevederilor legale, **Serviciul Român de Informații a asigurat** – în calitate de autoritate națională în domeniul interceptării comunicațiilor – **punerea în aplicare din punct de vedere tehnic** (prin intermediul Centrului Național de Interceptare a Comunicațiilor – CNIC) **a actelor de autorizare a interceptării comunicațiilor** emise în condițiile art.20-22 din Legea nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului sau în condițiile prevăzute de art.91¹⁻⁵ din Codul de procedură penală, **pentru toate structurile din Sistemul Național de Securitate și pentru Ministerul Public.**

■ În anul 2009, au fost transmise CNIC un număr de 22.176 acte de autorizare pentru beneficiarii din sistemul de securitate națională.

Din punct de vedere al beneficiarilor, situația a fost următoarea:

- 19.397 autorizări au avut ca beneficiar alte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională;
- 2.779 au avut ca beneficiar SRI.

Ca și în anii precedenți, ponderea actelor de autorizare având ca beneficiar SRI în volumul total este redusă - doar 12,53% - principalii beneficiari ai activității de exploatare tehnică fiind celelalte structuri din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională.

Analizele efectuate indică faptul că incidența situațiilor generatoare de vulnerabilități și surse de risc evoluează relativ lent, însă a crescut foarte mult gradul de complexitate și interdependență a acțiunilor cu potențial impact asupra securității naționale.

Astfel, comparativ cu anul 2008, numărul de mandate inițiale obținute de SRI a crescut cu 28,82%, datorită necesităților specifice în domeniul prevenirii și combaterii terorismului respectiv în contracararea acțiunilor de criminalitate organizată transfrontalieră (caracterizate prin implicarea mai multor persoane, cu roluri și atribuții diferențiate și utilizarea de măsuri de autoprotecție ce includ schimbarea frecvență a numerelor de apel folosite).

În toate cazurile, înaintarea unei cereri de aprobare a unui mandat de interceptare a comunicațiilor s-a făcut în urma unei analize atente a necesităților operative, informațiilor disponibile și posibilităților de verificare/aprofundare, respectiv riscurilor de securitate asociate materializării activităților preconizate.

2.3. Controlul financiar

În cadrul procesului general de creștere a calității managementului resurselor disponibile, structura specializată a Serviciului a asigurat - în strânsă cooperare cu entitățile organizatorice beneficiare - gestionarea corectă a fondurilor alocate Serviciului, prin distribuirea și valorificarea acestora în raport cu prioritățile stabilite.

Pentru verificarea corectitudinii și eficienței acestui proces, au fost desfășurate activități permanente de auditare a utilizării fondurilor și administrării patrimoniului instituției.

Principalele procese/domenii auditate constant au fost:

- stabilirea necesarului de resurse (prin implementarea prevederilor sistemului de planificare integrată);
- execuția bugetară și administrarea patrimoniului;
- sistemul de evidență financiară și nonfinanciară, respectiv sistemul de control intern.

În anul 2009, au fost operaționalizate structuri dedicate asigurării necesităților materiale, tehnice și de servicii, mecanism care a contribuit la creșterea transparenței și obținerea unui plus de eficiență în valorificarea fondurilor alocate.

Ca element relevant pentru nivelul de transparență asigurat în derularea procedurilor de achiziție, este de menționat faptul că în anul 2009 a crescut cu 30,68% numărul procedurilor concurențiale față de anul 2008.



O contribuție importantă la implementarea criteriilor și procedurilor de management eficient al resurselor alocate Serviciului a revenit cooperării cu structuri naționale deținătoare de expertiză.

Din această perspectivă, pot fi menționate:

- Ministerul Finanțelor Publice, pentru actualizarea inventarului din domeniul public al statului aflat în administrarea Serviciului Român de Informații, respectiv următoarele direcții generale de specialitate din acest minister:
 - *Direcția de Programare Bugetară în Sectorul Securitate Națională și Administrație și Direcția Generală de Programare Bugetară și Coordonarea Politicilor Publice Sectoriale* – pentru acțiunile de evidență bugetară, respectiv cele de monitorizare a programului de investiții;
 - *Unitatea Centrală de Armonizare a Sistemelor de Management Financiar și Control* – pentru acțiunile de control intern;
 - *Direcția Generală de Metodologie Contabilă Instituții Publice* – pentru implementarea politicilor contabile;
 - *Direcția de Legislație în Domeniul Accizelor* – pentru armonizarea legislației în domeniul fiscalității;
 - *Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice* – pentru monitorizarea procedurilor de achiziție;
- Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, pentru aplicarea legislației în materie.

CAPITOLUL V COOPERAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ

Serviciul Român de Informații a abordat relația cu societatea civilă de pe poziții de parteneriat, încercând - similar instituțiilor omoloage din spațiul euro-atlantic - să-și adapteze permanent comunicarea publică la necesitățile de informare ale cetățenilor, în paralel cu îmbunătățirea culturii de securitate la nivelul publicului larg.

În condițiile în care cooperarea cu societatea civilă reprezintă o premisă esențială pentru succesul eforturilor de asigurare a securității cetățeanului, Strategia de comunicare pentru anul 2009 a avut în vedere lansarea unor noi proiecte de dialog, consolidarea parteneriatelor cu mediul academic și universitar și asigurarea unui flux optim de informare în relația cu mass-media.

Inițiativele demarate au avut ca rezultat îmbunătățirea percepției publice asupra activității SRI, comunicarea permanentă cu publicul larg contribuind la receptarea corectă a procesului de transformare pe care Serviciul l-a parcurs în ultimii ani, respectiv a rolului instituției noastre în susținerea obiectivelor de securitate și dezvoltare ale statului român și societății în ansamblu.

V.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate

■ Printr-o prezență echilibrată în spațiul public, Serviciul Român de Informații a reușit să-și asigure o imagine realistă în rândul societății românești. Intervențiile mediatice ale reprezentanților Serviciului și demersurile de comunicare publică au urmărit satisfacerea nevoii de informare a cetățenilor în legătură cu activitățile și preocupările SRI în asigurarea securității naționale. Totodată, a fost continuat procesul de promovare a culturii de securitate în rândul populației, prin intermediul proiectelor aflate deja în derulare și lansarea de noi programe, vizând implicarea unor categorii socio-profesionale (precum mediul academic) deținătoare de expertiză utilă pentru realizarea intereselor de securitate ale României.

■ Acțiunile de diplomatie publică pe palierul de *intelligence* au ocupat un loc important în strategia de relaționare publică a Serviciului, cele trei proiecte inițiate în 2009 având ca obiective:

- promovarea ofertei educaționale și a carierei în Serviciul Român de Informații, prin dezvoltarea contactelor cu mediul universitar.

Cursul de master „Analiza informațiilor”, organizat în parteneriat cu Universitatea București, a înregistrat, și în al doilea an universitar (2009 - 2010), un succes deosebit, în pofida noutății sale, situându-se pe primele poziții după criteriul numărului cursanților înscriși (66 de absolvenți în primul an de studiu și 67 înscriși în anul universitar 2009 - 2010).

Totodată, SRI a participat la evenimente de tip „târg de joburi”, care au confirmat existența unui interes real pentru dezvoltarea unei cariere în cadrul Serviciului;

- consolidarea *brand*-ului Brigăzii Antiteroriste, atât ca imagine publică a angajaților Serviciului, cât și ca opțiune profesională viabilă pentru tinerii având calitățile psiho-fizice necesare, prin proiectul „*Profilului luptătorului antiterorist. Forța de elită, 2010 - 20 de ani de la înființarea Brigăzii Antiteroriste*”;
- creșterea gradului de conștientizare a problematicii ținând de securitatea infrastructurilor critice și, astfel, asigurarea unei implicări sporite a cetățenilor în eforturile de protejare a unor sisteme de importanță majoră pentru desfășurarea normală a vieții sociale.

■ Evenimentele subsumate acțiunilor de diplomatie publică au suscitât un interes larg în diferite medii socio-profesionale. La astfel de evenimente au participat reprezentanți ai autorităților publice (în primul rând instituțiile din sistemul de securitate națională), ai organizațiilor neguvernamentale, mass-media și mediului academic, ai comunității de afaceri, dar și experți din țară și străinătate în probleme de securitate.

Activitățile desfășurate au vizat informarea corectă a cetățenilor în legătură cu obiectivele și evoluția instituțională a Serviciului în procesul de modernizare, dar și construcția unei atitudini participative a societății la eforturile instituției



de asigurare a securității naționale, un rol semnificativ în acest sens revenind Centrului de Informare pentru Cultura de Securitate.

În urma rezultatelor pozitive și feedback-ului înregistrat din partea generației tinere, a fost continuat Proiectul „Terorismul de lângă noi” - lansat în București, în anul 2005, în cadrul Programului „Cultura de Securitate”. Acesta a fost extins la nivel național, adresându-se tinerilor din licee și universități, cadrelor didactice din cele două cicluri de învățământ, autorităților, mass-media locale, precum și reprezentanților mediului de afaceri.

În 2009 au fost organizate 47 activități de comunicare și promovare publică a Serviciului în București și în nouă județe, la care au participat peste 2.200 liceeni, studenți, cadre didactice, precum și 730 reprezentanți ai autorităților publice, ai agenților economici și organizațiilor neguvernamentale, ai asociațiilor cadrelor militare în rezervă și retragere, experți independenți, mass media locale și centrale.

■ Eforturile depuse de SRI pentru asigurarea unei bune comunicări cu cetățenii și societatea civilă au fost receptate pozitiv, peste 60% dintre reacțiile recepționate fiind favorabile – aprecieri la adresa profesionalismului cadrelor Serviciului, caracterul de noutate al proiectelor derulate, deschiderea față de societatea civilă, includerea tinerilor în categoriile de public vizate de Serviciu în scopul formării unei culturi de securitate sau noutatea politicilor de transformare instituțională.

V.2. Relațiile cu publicul și mass-media

■ Mediul virtual a reprezentat o componentă esențială a relaționării cu cetățenii, site-ul SRI fiind actualizat permanent cu informații referitoare la activitățile Serviciului, evenimentele organizate la nivel de conducere dar și articole subsumate rolului instituției în asigurarea securității naționale publicate în revista „Intelligence”.

Pe lângă dimensiunea de informare a cetățenilor, Internet-ul a asigurat un canal eficient de dialog, în anul 2009 fiind recepționate 2.773 de mesaje electronice, în creștere cu aproape 30% față de 2008.

În contextul dezvoltării societății informaționale, se observă – totodată – o scădere a numărului de comunicări recepționate pe canalele tradiționale, în anul 2009, fiind primite doar **3.899** de petiții (cereri, reclamații, sesizări, informări etc.) comparativ cu **10.463** înregistrate în anul 2008.

Scăderea numărului de petiții scrise (cu **62,73%**) coroborată cu creșterea volumului de comunicări în mediul virtual indică ajungerea la un echilibru între canalele de dialog utilizate de cetățeni în relaționarea cu Serviciul și – totodată – creșterea gradului de cunoaștere asupra obiectivelor și misiunilor reale ale instituției (o pondere importantă a petițiilor recepționate în anii anteriori vizau subiecte care nu se aflau în aria de competență a instituției noastre).

În conformitate cu prevederile Legii nr.544/2001 referitoare la asigurarea liberului acces al cetățenilor la informații de interes public, au fost analizate și soluționate cu celeritate **30** de petiții (în scădere față de anul 2008, când s-au înregistrat **42** de solicitări de această natură).

O evoluție similară a înregistrat și volumul audiențelor acordate unor persoane fizice (2.680, față de 3.114 în anul 2008), principalele aspecte abordate în cadrul discuțiilor vizând condițiile de încadrare, obținerea de adeverințe și alte drepturi, formularea de sesizări ori solicitarea unor avize de la instituția noastră.

V.3. Predarea arhivelor fostei Securități

Activitățile desfășurate de SRI în aplicarea prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, Legii nr.293/2008 și hotărârilor Consiliului Suprem de Apărare a Țării s-au concretizat în:

- efectuarea demersurilor necesare pentru soluționarea celor **529 de solicitări ale CNSAS** privind persoane ce au făcut obiectul activității organelor de Securitate;
- predarea copiilor pe suport de microfilm ale dosarelor create de organele de Securitate, transmise în original în anii anteriori.

În cursul anului 2009 au fost predate copii pe microfilm însumând **4.753 role** și **87.088 jacheți** (echivalent a 1.372 role), la care se adaugă copii pe microfilm pentru **29 dosare**, în scopul rezolvării unor solicitări punctuale ale Consiliului.

Față de anul 2008, în ceea ce privește predarea copiilor pe microfilm, au fost înregistrate creșteri de 670% la numărul de dosare, respectiv de 520% la numărul rolor.

CAPITOLUL VI MANAGEMENTUL RESURSELOR

VI.1 Managementul resurselor umane

1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului

■ În conformitate cu „Viziunea strategică 2007-2010”, care prevede ca **60%** din resursele umane ale Serviciului să fie alocate zonei operative, **30%** celei administrative și **10%** celei de securitate, anul 2009 a fost dedicat reevaluării structurii organizatorice a instituției, fiind operate redistribuiri de personal în vederea atingerii standardelor planificate în cadrul procesului de modernizare și transformare.

■ În ceea ce privește gradul de ocupare a funcțiilor pe ansamblul Serviciului, acesta s-a situat la sfârșitul anului 2009 la **83%**.

Pe categorii de personal, situația se prezenta astfel:

- **81%** pentru **ofițeri**;



- 84% pentru **maștri militari**;
- 89% pentru **subofițeri**;
- 70% pentru **salariați civili**;
- 89% pentru **soldați/gradați voluntari**.

În anul 2009, încadrările de personal au avut următoarea proveniență:

- absolvenți ai Academiei Naționale de Informații „Mihai Viteazul” – 17,09%;
- absolvenți ai altor instituții militare de învățământ – 0,23%;
- încadrări directe – 79,12%;
- transferuri de la alte instituții militare – 2,87%;
- rechemați în activitate – 0,69%.

Intrările de personal au vizat acoperirea unor zone al căror rol în activitatea pe ansamblu a Serviciului a crescut în ultima perioadă, dată fiind emergența unor noi amenințări, care a făcut necesară – de exemplu – încadrarea unor cunoscători de limbi străine rare. Totodată, sporirea responsabilităților SRI în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor – în calitate de autoritate națională în domeniul cyber-intelligence și dezvoltator, la nivel național, al Sistemului Informatic Integrat – a impus atragerea de personal IT înalt specializat.

■ Ieșirile de personal în anul precedent au constat în treceri în rezervă cu drept la pensie - 84,28%, treceri în rezervă fără drept la pensie - 13,03%, transferuri la alte instituții - 1,13% și decese ale unor cadre - 1,56%.

■ Pentru asigurarea unui management eficient al resurselor umane, în anul 2009 a crescut importanța activității de asistență psihologică în toate etapele:

- la încadrarea de personal, evaluarea psihologică s-a realizat în raport cu profilul aptitudinal și trăsăturile de personalitate necesare profilurilor de muncă în care acesta urma să activeze;
- pentru ocuparea funcțiilor de conducere, în cadrul procesului de evaluare și selecție a personalului;
- periodic, pentru verificarea și expertizarea psihologică a tuturor categoriilor de personal din cadrul Serviciului, cu aplicabilitate inclusiv în managementul carierei și optimizarea activității profesionale.

■ **Media de vârstă** a cadrelor SRI la finele anului 2009 era de **36 ani și 3 luni** (36 ani și 5 luni în cazul ofițerilor, 35 ani și 8 luni la subofițeri), iar **distribuția pe sexe** a înregistrat o ușoară evoluție a ponderii persoanelor de sex feminin în ansamblul personalului (30,6%, față de 29% în 2008).

1.2. Activități de instruire și perfecționare profesională

■ Anul 2009 a fost destinat reproiectării sistemului propriu de învățământ al Serviciului Român de Informații, începând cu modificarea și completarea cadrului legal de organizare și desfășurare a acestuia.

În baza Hotărârii de Guvern nr.353/2009, au fost demarate demersuri pentru:

- consolidarea ofertei educaționale și academice a SRI prin includerea, alături de studiile universitare, postuniversitare și de masterat organizate de Academia Națională de Informații „Mihai Viteazul”, și a studiilor universitare de doctorat;
- instituirea unei viziuni unitare în privința celorlalte forme de pregătire și perfecționare profesională continuă, derulate la nivelul Serviciului în cadrul centrelor de perfecționare, prin coordonarea activității acestora de către ANI;
- recunoașterea legală a activității de cercetare științifică în sprijinul învățământului desfășurată în cadrul Serviciului, fiind create premise pentru validarea proiectelor de cercetare științifică ale SRI prin competiție la nivel național.

În paralel, au fost inițiate demersuri pentru reconfirmarea acreditării programelor de învățământ derulate în cadrul ANI, în conformitate cu standardele de referință și indicatorii de performanță prevăzuți de Cadrul național al calificărilor, potrivit standardelor Bologna, fiind vizată reacreditarea instituțională a Academiei de către Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Superior.

■ Reconceptualizarea sistemului de învățământ al SRI s-a realizat prin armonizarea între rigorile instituite de cadrul legal general privind învățământul universitar și cerințele concrete ale Serviciului pe linia pregătirii/perfecționării profesionale a resursei umane.

Astfel, pornind de la necesitatea ca activitatea formativă să fie centrată asupra conceptului de *intelligence*, adaptarea programelor educaționale a avut în vedere:

- reconfigurarea programului de masterat profesional pentru a conferi o pondere superioară dimensiunii exemplificativ-aplicative în instruirea ofițerilor de informații;
- proiectarea unor programe de învățământ destinate optimizării componentei de analiză a activității de *intelligence*.

■ Similar anilor precedenți cadre ale Serviciului au participat la diverse stagii de pregătire organizate la nivel:

- **național**, de alte instituții cu competențe în domeniul securității.

Sub incidența acestui format de cooperare au intrat în special acele problematice / specializări pentru care SRI nu dispune de forme de pregătire instituționalizată, respectiv participarea unor cadre ale Serviciului la cursuri organizate de **Academia Tehnică Militară, Colegiul Național de Apărare, Direcția Generală de Informații a Apărării** (cursuri în domeniile SIGINT și Război electronic) și **Departamentul Regional de Studii pentru Managementul Resurselor de Apărare Brașov**;

- **internațional**, de către parteneri externi cu precădere din spațiul euro-atlantic.



În anul 2009 au fost organizate:

- **9 programe de pregătire în cooperare cu servicii de informații străine;**
- **4 schimburi de experiență** având ca temă optimizarea sistemului formativ al Serviciului.

De asemenea, dat fiind interesul comunitar pentru domeniul **OSINT** și capacitățile avansate ale Serviciului în această privință, ofițeri specializați ai SRI au participat la:

- 4 cursuri organizate de **Agencia Europeană de Apărare/ EDA;**
- 2 stagii de pregătire, desfășurate la Bruxelles, în cadrul **EU Joint Situation Center/SITCEN, Open Source Information Section (OSIS)** – Consiliul UE și **DG Relex/ Crisis Room** – Comisia Europeană.

VI.2. Managementul resurselor financiare și logistice

În contextul operaționalizării depline a sistemului de planificare integrată a Serviciului Român de Informații, fondurile bugetare alocate Serviciului pentru anul 2009 au fost repartizate, la nivelul fiecărui director de program și ordonator terțiar de credite, *pe programe majore, sectoriale și pe categorii de cheltuieli.*

Implementarea sistemului de planificare integrată asigură corelarea obiectivelor programelor majore, respectiv sectoriale cu resursele alocate și o bună raportare la finalitatea misiunilor.

Utilizarea fondurilor ce au revenit Serviciului s-a realizat în conformitate cu prevederile Legii privind finanțele publice, Legii privind bugetul de stat pe anul 2009, a actelor normative prin care acesta a fost rectificat și ale celorlalte acte normative aplicabile domeniului apărare națională, ordine publică și siguranță națională.

■ Pentru anul 2009, Serviciul a solicitat alocarea a **1.741.797 mii lei**, prin **Legea bugetului de stat nr.18/2009** instituției fiindu-i aprobate fonduri în valoare de **1.327.358 mii lei** (reprezentând 76,21% din necesarul estimat).

În contextul măsurilor dispuse de Guvern pe linia raționalizării resurselor publice, în luna martie, prin Ordonanța Guvernului nr.19/2009 și, ulterior, în luna aprilie, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.34/2009, **fondurile alocate de la bugetul de stat au fost diminuate în total cu 63.925 mii lei.**

Situația pe categorii de surse de finanțare a alocațiilor bugetare definitive pe anul 2009, care au însumat **1.263.433 mii lei** (72,54% din necesar), a fost reprezentată astfel: **1.262.517 mii lei** de la bugetul de stat și **916 mii lei** din venituri proprii.

Prin adaptarea priorităților în activitate la constrângerile bugetare, utilizarea rațională a sumelor disponibile a permis:

- executarea misiunilor specifice prevăzute de lege;
- acordarea drepturilor salariale pentru personalul SRI;
- achitarea obligațiilor către stat;
- acoperirea cheltuielilor de întreținere și funcționare ale instituției;

- continuarea programului de reparații capitale și lucrărilor de investiții la unele obiective;
- plata drepturilor de pensie militară de stat și a celor de asistență socială, inclusiv medicală;
- rambursarea creditelor externe și interne contractate anterior.

Alocațiile bugetare definitive au fost structurate, pe **titluri de cheltuieli**, astfel:

- cheltuieli de personal – **687.597 mii lei** (54,42% din total);
- asistență socială – **277.525 mii lei** (21,97% din total);
- active nefinanciare – **140.113 mii lei** (11,09% din total);
- bunuri și servicii – **135.885 mii lei** (10,76% din total);
- transferuri între unități ale administrației publice – **21.870 mii lei** (1,73% din total);
- dobânzi – **322 mii lei** (0,03% din total);
- rambursări de credite – **89 mii lei** (0,01% din total);
- alte transferuri – **14 mii lei** (0,001% din total);
- alte cheltuieli – **18 mii lei** (0,001% din total).

■ În contextul implementării sistemului de planificare integrată la nivelul Serviciului, poate fi evidențiată **execuția bugetară și pe programe majore**, respectiv:

- **Informații – Operațiuni** – **315.481 mii lei** (24,97% din totalul fondurilor alocate SRI), din care, până la 31.12.2009, a fost utilizată suma de **315.389 mii lei** (99,97%);
- **Operațiuni tehnice** – **226.133 mii lei** (17,90% din total), din care a fost utilizată suma de **225.590 mii lei** (99,76%);
- **Financiar – Logistic** – **464.780 mii lei** (36,79% din total), suma utilizată fiind de **465.473 mii lei** (100,15%);
- **Administrație, analiză, planificare, cooperare, securitate și control** – **257.039 mii lei** (20,34% din total), din care a fost utilizată suma de **255.478 mii lei** (99,39%).

■ **Distribuția fondurilor pe programe sectoriale** corespundente principalelor domenii ale securității naționale a fost următoarea:

- prevenirea și combaterea terorismului – 39,76%;
- apărarea Constituției – 13,09%;
- securitate economică – 10,07%;
- contraspionaj – 9,76%;
- amenințări transfrontaliere – 7,77%;
- alte activități conexe programului major *Informații – Operațiuni* – 19,55%.

■ Proiectul de buget pentru anul 2010 a fost redactat în baza nevoilor reale ale instituției, în conformitate cu sistemul de planificare integrată al Serviciului, respectiv pe structura programelor majore, programelor sectoriale și categoriilor de cheltuieli relevante pentru managementul strategic.



CAPITOLUL VII

PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2010

Dacă 2009 a fost un an de etapă în procesul de adaptare instituțională la noile provocări ale securității, 2010 reprezintă anul în care se finalizează implementarea strategiilor sectoriale ale activității, inițiate odată cu adoptarea Perspectivei Strategice 2007-2010.

În intervalul următor, SRI va asigura condițiile pentru operaționalizarea noilor instrumente manageriale ale activității, direcțiile de acțiune fiind circumscrise abordării integrate a ciclului de *intelligence* pe cele patru dimensiuni: planificare, culegere, analiză și diseminare către beneficiari.

► Planificare

Implementarea politicii publice conturate la nivelul Serviciului va avea în vedere:

- structurarea adecvată și profesionalizarea procesului de planificare a activităților, pentru asigurarea coerenței interne, raționalității acțiunilor și flexibilității operaționale în cadrul programelor sectoriale de activitate;
- asigurarea instrumentelor informatice pentru susținerea deciziilor manageriale, pe toate palierele de comandă, în cadrul sistemului de planificare integrată;
- adaptarea și dezvoltarea procedurilor de management al achizițiilor de produse, prin abordarea acestora pe ciclul de viață, în scopul evidențierii mult mai clare a priorităților și evaluării gradului în care îndeplinirea misiunilor poate fi afectată de constrângerile financiare, indiferent de sursa acestora.

► Culegere de informații

În anul 2010 va continua operaționalizarea noii concepții de organizare a activității informativ-operative pe proiecte de securitate, cu următoarele repere:

- distribuția eficientă a resurselor disponibile prin raportarea la obiectivele operaționale;
- concentrarea capacităților pe priorități clar definite, în conformitate cu documentele de planificare strategică a activității de securitate națională;
- adaptarea permanentă a activității la prioritățile de informare ale beneficiarilor legali.

Viteza și abundența extraordinară a informațiilor – caracteristică a societății informaționale – au creat un mediu în care capacitatea de cunoaștere și reacție rapidă sunt esențiale.

Serviciul va acționa pentru integrarea tuturor surselor de informații, concomitent cu asigurarea continuității în profesionalizarea activității cu sursele secrete umane și orientarea culegerii spre zonele în care este nevoie de asigurarea de expertiză relevantă pentru susținerea proceselor decizionale.

Totodată, va fi avută în vedere integrarea bazelor de date și asigurarea accesului extins și în timp real al zonei operaționale la acestea. În 2010 va fi operaționalizată platforma IT colaborativă ce va permite integrarea informațiilor din surse deschise în fluxul activităților operative și de analiză.

► Analiză și diseminare

Prioritățile SRI pentru anul 2010 decurg din dinamica proceselor din anul curent, obiectivul central fiind creșterea rolului analizei în susținerea deciziei strategice și dezvoltarea relației cu beneficiarii.

În acest sens, vor fi implementate măsurile necesare pentru:

- abordarea procesului de analiză ca element central al ciclului de *intelligence*;
- consolidarea componentei de analiză strategică ca zonă de integrare multi-sursă și intersectorială, în paralel cu implicarea acesteia în efortul de dezvoltare a componentei de avertizare timpurie;
- valorificarea eficientă a informațiilor și utilizarea feed-back-ului în orientarea activității de culegere și diseminare a informațiilor;
- dezvoltarea și standardizarea cadrului metodologic;
- adaptarea sistemului de pregătire și perfecționare profesională a analiștilor.

Totodată, Serviciul își va consolida contribuția - cu informații, expertiză și resurse umane - în cadrul Comunității Naționale de Informații.

► Cooperare

Serviciul Român de Informații va urmări consolidarea și dezvoltarea cooperării cu partenerii externi, în formatele de cooperare bi- și multilaterale, atât pe dimensiunea operațională și a schimbului de informații, cât și în ceea ce privește transferul de expertiză și bune practici, respectiv pregătirea și specializarea personalului.

Serviciul va acționa pentru consolidarea rolului și creșterea contribuției în cadrul evoluțiilor de securitate și *intelligence* în Uniunea Europeană - prin participarea la procesele comunitare în etapa post-Lisabona - respectiv NATO, prin raportare la termenii rezultați prin definitivarea Noului Concept Strategic.

Totodată, va fi acordată o atenție deosebită sincronizării permanente a cooperării externe cu demersurile desfășurate în comun cu celelalte instituții din cadrul sistemului de securitate națională pentru susținerea în mod adecvat a obiectivelor și intereselor României în context internațional.



► Resurse umane

Pornind de la realitatea că ofițerii de informații reprezintă resursa fundamentală a sistemului de *intelligence*, SRI va avea ca obiective:

- adoptarea Ghidului Carierei, care - prin corelare cu procesul de actualizare a legislației în domeniul securității naționale - să asigure un cadru normativ modern și flexibil pentru evoluția profesională a angajaților;
- implementarea reformei curriculei universitare în domeniul *intelligence*, pentru creșterea performanței și asigurarea de expertiză în domeniile de responsabilitate ale Serviciului;
- menținerea atractivității carierei profesionale în SRI, ca instrument de asigurare a resurselor motivaționale și, astfel, creșterii calității activității de informații.

► Cercetare-dezvoltare și inovare

Procesul de optimizare a activității de cercetare-dezvoltare vizează individualizarea domeniilor de competență științifică și asigurarea expertizei în domenii de vârf ale cunoașterii. Principalele măsuri pentru 2010 urmăresc dezvoltarea dialogului pe orizontală, consolidarea culturii organizaționale de tip colaborativ, responsabilizarea managerilor de proiecte de cercetare și asigurarea autonomiei echipelor de proiect.

Această abordare va permite, în perspectivă, concentrarea și dezvoltarea unor facilități de cercetare-dezvoltare și racordarea la mediul de cercetare-dezvoltare național și internațional, în conformitate cu responsabilitățile Serviciului în domeniul securității naționale.

► Competențe de autoritate națională

Dezvoltarea capacităților instituționale aferente îndeplinirii responsabilităților SRI în domeniile în care are statut de autoritate națională sau desemnată va rămâne o prioritate a Serviciului în 2010.

Vor fi alocate resursele necesare pentru:

- extinderea capabilităților CYBERINT;
- dezvoltarea capabilităților de expertiză criminalistică;
- continuarea implementării Sistemului Informatic Integrat;
- crearea unui Centru Național OSINT;
- operaționalizarea capacităților de cercetare și investigare radio-electronică.

O atenție deosebită va fi acordată prevenirii și combaterii terorismului, cu accent pe actualizarea cadrului normativ în materie. În paralel, vor fi depuse eforturi pentru modernizarea infrastructurii tehnice și tehnologice de realizare a intervenției contrateroriste în scopul creșterii vitezei de reacție, a eficienței operaționale și nivelului de protecție a luptătorilor. De asemenea, vor fi asigurate capacitățile operaționale pentru îndeplinirea responsabilităților SRI în domeniul securității la bordul aeronavelor.



Parlamentul României

*Comisia comună permanentă a
Camerei Deputaților și Senatului
pentru exercitarea controlului parlamentar
asupra activității
Serviciului Român de Informații*

Nr. 38/ 589/11.10.2010

R A P O R T

**privind concluziile și propunerile Comisiei comune permanente a
Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului
parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații în
legătură cu „Raportul privind activitatea desfășurată de Serviciul
Român de Informații în anul 2009**

În ședința din data de 24 august 2010, în conformitate cu Hotărârea 30/1993 a Parlamentului României, Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații a luat în dezbateri Raportul de activitate al Serviciului Român de Informații pe anul 2009.

În urma dezbaterii din comisie a rezultat că Raportul îndeplinește condițiile prevăzute de lege pentru a fi supus dezbaterii în Plenul celor două Camere ale Parlamentului.

În contextul celor prezentate, comisia înaintează Birourilor Permanente ale celor două Camere propunerea de a fi pus pe ordinea de zi

în prima ședință comună a celor două Camere ale Parlamentului
României.

Președinte: Deputat Cezar Florin Preda.....

Vicepreședinte : Deputat Stan Ion.....

Secretar: Senator Verestoy Attila.....

Membrii: Deputat Atanasiu Teodor.....

Deputat Bălan Ioan.....

Deputat Moldovan Emil Radu.....

Senator David Cristian.....

Senator Mutu Gabriel.....

Senator Savu Daniel.....

Parlamentul României

*Comisia comună permanentă a
Camerei Deputaților și Senatului
pentru exercitarea controlului parlamentar
asupra activității
Serviciului Român de Informații*

Nr.38/590 / 11.10.2010

R A P O R T

**privind activitatea desfășurată de Comisia comună permanentă
a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului
parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații în
anul 2009**

În temeiul art. 8 din Hotărârea nr. 30/1993 a Parlamentului României, Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații a elaborat prezentul **Raport referitor la activitatea desfășurată în anul 2009.**

I. Planificarea activităților de control

În perioada menționată, potrivit documentelor de planificare aprobate de Biroul Comisiei parlamentare, au fost efectuate activități de control la structurile centrale și teritoriale precum și audieri ale conducerii Serviciului Român de Informații la sediul Comisiei parlamentare de control.

II. Evaluarea activității Serviciului Român de Informații

În temeiul art. 5, lit. „e”-„f” din Hotărârea nr. 30/1993 a Parlamentului României, Comisia a examinat 74 documente (informări și rapoarte) puse la dispoziția noastră de către S.R.I., din care 49 răspunsuri punctuale privind riscurile și amenințările ce vizează securitatea națională

a României, ca urmare a crizei economico-financiare, stadiul procesului de transformare a Serviciului, aspecte ce vizau foste cadre ale instituției, răspunsuri la petițiile și memoriile transmise de unele persoane Comisiei ori altor autorități ale statului, strategii de securitate și culegeri de legislație externă cu privire la activitatea serviciilor de informații, contrainformații și securitate, în susținerea procesului de elaborare a cadrului normativ pentru securitatea națională.

Menționăm că Raportul privind activitatea S.R.I. pe anul 2009 se depune la Comisia parlamentară de control numai după prezentarea în C.S.A.T. și desfășurarea ședinței de bilanț anual, respectiv în martie 2010.

III. Principalele constatări referitoare la activitatea Serviciului Român de Informații

Evoluția procesului de transformare a reprezentat un subiect de interes pentru membrii Comisiei pe anul 2009 fiind organizate două întâlniri la nivel de conducere care au abordat aspecte ale măsurilor operate în acest sens, S.R.I. punând la dispoziția membrilor comisiei informări în care au fost reflectate activitățile desfășurate.

Serviciul Român de Informații și-a desfășurat activitatea cu respectarea strictă a prevederilor Constituției României, a reglementărilor naționale în materie, precum și a normelor naționale, comunitare și internaționale referitoare la protecția

drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățeanului fapt ce a asigurat legalitatea și corectitudinea acțiunilor de realizare a securității naționale.

Respectând riguros prevederile legale, Serviciul Român de Informații a asigurat în calitate de autoritate națională în domeniul interceptării comunicațiilor punerea în aplicare din punct de vedere tehnic

a actelor de autorizare a interceptării comunicațiilor pentru toate structurile din Sistemul Național de Securitate și pentru Ministerul public.

În anul 2009 au fost transmise Centrului Național de Interceptare a Comunicațiilor un număr de 22176 acte de autorizare pentru beneficiarii din sistemul de securitate națională.

Comparativ cu anul 2008, numărul de mandate obținute de S.R.I. a crescut cu 28,82%, datorită necesităților specifice în domeniul prevenirii și combaterii terorismului respectiv în contracararea acțiunilor de criminalitate organizată transfrontalieră. Înaintarea unei cereri de aprobare a unui mandat de interceptare a comunicațiilor s-a făcut în urma unei analize atente a necesităților operative, informațiilor disponibile și posibilităților de verificare/aprofundare, respectiv riscurilor de securitate asociate materializării activităților preconizate.

Obiectivele majore ale S.R.I. în perioada următoare vizează finalizarea implementării strategiilor sectoriale ale activității, inițiate odată cu adoptarea Perspectivei Strategice 2007-2010.

Serviciul va asigura condițiile pentru operaționalizarea noilor instrumente manageriale ale activității, direcțiile de acțiune fiind circumscrise abordării integrate a ciclului de intelligence pe cele patru dimensiuni: planificare, culegere, analiză și diseminare către beneficiari.

O atenție deosebită va fi acordată prevenirii și combaterii terorismului cu accent pe actualizarea cadrului normativ în materie.

Potrivit legii nr.18/2009 privind bugetul de stat pe anul 2009, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2009 și Ordonanța Guvernului nr. 19/2009, valoarea totală a fondurilor alocate Serviciului Român de Informații de la bugetul de stat, pe anul 2009 a fost de 1.262.517 mii lei. Valoarea totală a creditelor deschise pe zece luni ale anului 2009 a fost de 1261950 mii lei. Din

creditele bugetare deschise au fost efectuate plăți în sumă de 1261930 mii lei, rezultând o execuție de aproximativ 100 %.

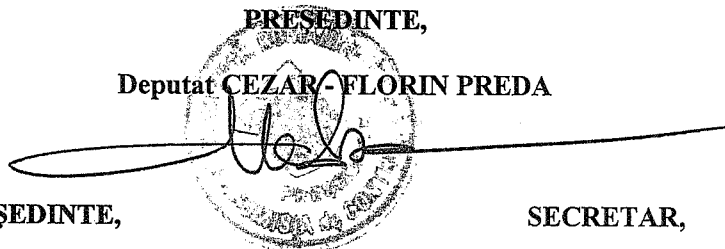
Creditele repartizate pe luna decembrie au asigurat la un nivel corespunzător desfășurarea activităților pentru îndeplinirea de către S.R.I. a sarcinilor care îi revin în domeniul securității naționale.

Comisia parlamentară de control a exercitat în anul 2009 un control concret și permanent asupra activității S.R.I. în conformitate cu prevederile Hotărârii nr. 30/1993 a Parlamentului României, a Legii nr. 14/1992 și a Legii nr. 51/1991.

Totodată Comisia constată necesitatea modificării urgente a cadrului legislativ care reglementează activitatea serviciilor de informații și totodată elaborarea unui act normativ care să reglementeze controlul parlamentar asupra activității serviciilor de informații.

PRESEDINTE,

Deputat **CEZAR FLORIN PREDĂ**



VICEPRESEDINTE,

Deputat **ION STAN**



SECRETAR,

Senator **ATTILA VERESTOY**

