



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 1378 din 21.12.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 5162/12/20.12.2011

Parlamentul României

Camera Deputaților

Cabinet Secretar General

București, 20 decembrie 2011



APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

NOTĂ

din data de 22.12.2011

Nr. 1378

**privind actele și documentele de informare
ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la
E 78/2011, E 79/2011, E 84/2011, E 57/2011, E 72/2011-s,
E 73/2011-s, E 74/2011-s, E 75/2011-s, E 77/2011-s,
E 81/2011-s, E 80/2011-s, E 82/2011-s, E 47/2011-s**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/576 din 19.12.2011 prin care se transmit proiectele de opinii, notele de informare și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și documente de consultare, în temeiul art. 25 și art. 40 din HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- pentru notele de informare și procesele verbale, Biroul Permanent ia notă, ele fiind destinate informării acestuia;
- pentru proiectele finale de opinie, Biroul permanent decide dacă acestea vor fi supuse aprobării plenului Camerei Deputaților sau dacă se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, semnată de Președintele Camerei Deputaților care dispune difuzarea către instituțiile Uniunii Europene și către Guvernul României.

Propunem aprobarea formelor finale ale opiniilor redactate de Comisia de afaceri europene și transmiterea acestora Comisiei Europene, Consiliului Uniunii Europene, Parlamentului European și Guvernului României sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 576

D.S.T.
P.R.B.P.
[Signature]

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art. 24, 25, 28 și 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Examinare fond:

Pachetul legislativ privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene

- Propunere modificată de Decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene – **COM (2011) 739**
- Propunere modificată de Regulament al Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resursei proprii bazate pe VNB și privind măsurile de acoperire a necesităților de trezorerie (Reformare) – **COM (2011) 742**
- Propunere modificată de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii al Uniunii Europene – **COM (2011) 740**
 - a) Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - b) Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci [COM (2011): 398, 403, 500, 510, 511, 512]

2. Examinare fond:

Pachetul legislativ privind politica de coeziune a UE pentru perioada 2014-2020

- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind

Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 - **COM (2011) 615**

- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind anumite dispoziții privind Fondul european de dezvoltare regională și obiectivul „Investiții pentru creștere și ocupare a forței de muncă” și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 - **COM (2011) 614**
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulament (CE) nr. 1084/2006 - **COM (2011) 612**
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 – **COM (2011) 607**
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) - **COM (2011) 608**
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială - **COM (2011) 609**
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană - **COM (2011) 611**
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări – **COM (2011) 610**
- Comunicare – Viitorul Fondului de solidaritate al Uniunii Europene – **COM (2011) 613**
 - a) Proiecte de opinie ale Comisiei pentru afaceri europene
 - b) Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
 - c) Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare
 - d) Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii
 - e) Proiecte de opinie ale Comisiei pentru muncă și protecție socială

3. Examinare conformare subsidiaritate și examinare fond:

- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 680/2007 al PE și al Consiliului de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice și a Deciziei nr. 1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program-cadru pentru inovație și competitivitate (2007-2013) – **COM (2011) 659**
 - a) Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
 - b) Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - c) Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii
 - d) Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - e) Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii

4. Examinare conformare subsidiaritate:

Pachetul legislativ „abuzul de piață”

- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței (abuzul de piață) - **COM(2011) 651**
- Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței - **COM(2011) 654**
 - a) Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
 - b) Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - c) Procese verbale ale Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare

5. Examinare conformare subsidiaritate:

Pachetul legislativ „Piețele instrumentelor financiare (MiFID)”

- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piețele instrumentelor financiare și de modificare a Regulamentului [EMIR] privind instrumentele derivate extrabursiere, contrapărțile centrale și registrele de tranzacții – **COM (2011) 652**
- Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind piețele instrumentelor financiare, de abrogare a Directivei 2004/39/CE a Parlamentului European și a Consiliului (reformare) – **COM (2011) 656**
 - a) Note de informare ale Comisiei pentru afaceri europene
 - b) Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - c) Procese verbale ale Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare

6. Examinare conformare subsidiaritate:

- Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2004/109/CE privind armonizarea obligațiilor de transparență în ceea ce privește informația referitoare la emitenții ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată și a Directivei 2007/14/CE a Comisiei – **COM (2011) 683**
 - a) Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
 - b) Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene

7. Examinare conformare subsidiaritate:

- Propunere de Directivă a Consiliului privind sistemul comun de impozitare aplicabil plăților de dobânzi și de redevențe efectuate între societăți asociate din state membre diferite (reformare) – **COM (2011) 714**
 - a) Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
 - b) Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene

8. Examinare conformare subsidiaritate:

- Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de entități – **COM (2011) 684**
 - a) Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
 - b) Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene

9. Examinare conformare subsidiaritate:

- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind siguranța activităților petroliere și gaziere offshore de prospectare, explorare și producție – **COM (2011) 688**
 - a) Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
 - b) Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - c) Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii

10. Examinare conformare subsidiaritate:

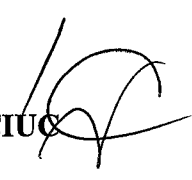
- Propunere de Regulament al Consiliului – Cooperarea administrativă în domeniul accizelor – **COM (2011) 730**
 - a) Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
 - b) Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene

11. Examinare fond:

- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind definirea, denumirea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate – **COM (2011) 530**
 - a) Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - b) Proiect de opinie al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice

Președinte,

Viorel HREBENCIUC





Parlamentul României

Camera Deputaților

Cabinet Secretar General

București, 20 decembrie 2011

N O T Ă

**privind actele și documentele de informare
ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la
E 78/2011, E 79/2011, E 84/2011, E 57/2011, E 72/2011-s,
E 73/2011-s, E 74/2011-s, E 75/2011-s, E 77/2011-s,
E 81/2011-s, E 80/2011-s, E 82/2011-s, E 47/2011-s**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/576 din 19.12.2011 prin care se transmit proiectele de opinii, notele de informare și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și documente de consultare, în temeiul art. 25 și art. 40 din HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- pentru notele de informare și procesele verbale, Biroul Permanent ia notă, ele fiind destinate informării acestuia;
- pentru proiectele finale de opinie, Biroul permanent decide dacă acestea vor fi supuse aprobării plenului Camerei Deputaților sau dacă se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, semnată de Președintele Camerei Deputaților care dispune difuzarea către instituțiile Uniunii Europene și către Guvernul României.

Propunem aprobarea formelor finale ale opiniilor redactate de Comisia de afaceri europene și transmiterea acestora Comisiei Europene, Consiliului Uniunii Europene, Parlamentului European și Guvernului României sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

ȘEF DEPARTAMENT

p. Adriana Costescu

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 546

PROIECT DE OPINIE

**asupra Propunerii modificate de Decizie a Consiliului privind sistemul de resurse
proprii ale Uniunii Europene – COM (2011) 739,**

**Propunerii modificate de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor de punere
în aplicare a sistemului de resurse proprii al Uniunii Europene – COM (2011) 740**

**și Propunerii modificate de Regulament al Consiliului privind metodele și procedura
de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resursei proprii bazate pe
VNB și privind măsurile de acoperire a necesităților de trezorerie (Reformare) –
COM (2011) 742**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, exprimat în ședința sa din 22.11.2011, cu privire la Noul cadru financiar multianual pentru anii 2014 – 2020 [COM(2011): 398, 403, 500, 510, 511, 512],

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Notele Ministerului Afacerilor Europene, privind noua perspectivă financiară multi-anuală post-2014, propunerea de directivă privind taxa pe tranzacții financiare și respectiv pachetul de propuneri legislative privind resursele proprii ale bugetului UE,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 19 decembrie 2011 Propunerea modificată de Decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene, COM(2011) 739, Propunerea modificată de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii al Uniunii Europene, COM(2011) 740 și Propunerea modificată de Regulament al Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a

resursei proprii bazate pe VNB și privind măsurile de acoperire a necesităților de trezorerie (Reformare), COM(2011) 742, transmise cu nr. BPI-156 / E / 21.11.2011, BPI-167 / E / 29.11.2011 și respectiv BPI-157 / E / 21.11.2011, a adoptat următorul proiect de opinie:

I. Context

La 29 iunie 2011, Comisia Europeană a aprobat pachetul de propuneri privind perspectiva financiară multianuală, post-2013 („pachetul PFM”). S-a propus schimbarea logicii surselor bugetului, prin introducerea unui sistem bazat pe o taxa UE și o taxă asupra tranzacțiilor financiare (vor înlocui actualul sistem de TVA statistic), un sistem simplificat de corecție bugetară (rebate), bazat pe transparență, corectitudine și aplicarea principiilor Fontainebleau și fundamentat pe alocări forfetare (lump sums) anuale; referitor la resursele proprii: resursa proprie TVA determinată statistic este eliminată din 2014, fiind propusă introducerea a două resurse noi:

- *taxa pe tranzacții financiare* cel mai târziu din 1/1/2018, iar cota maximă a taxei în cadrul unei propuneri legislative separate, din toamna 2011;
- *TVA* - cota maxima de 2% care va finanța bugetul nu va fi aplicată la total, ci doar la produsele care fac obiectul TVA la cota standard a SM respectiv, noua resursă TVA fiind introdusă tot din ianuarie 2018, la o cotă efectivă de 1%.

A adoptat de asemenea pachetul extins de propuneri privind sistemul de resurse proprii, care cuprindea și:

- propunerea de regulament de stabilire a unor măsuri de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii al Uniunii Europene (Comisia anunțase deja că modificările relevante vor fi prezentate până la sfârșitul anului 2011)
- propunerea de regulament al Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor tradiționale și proprii bazate pe VNB și privind măsurile de răspuns la necesitățile trezoreriei (Comisia anunțase că va prezenta, până la sfârșitul anului 2011, regulamentele detaliate sau modificările aduse actelor juridice existente în materie, precum și regulamentele aferente)

Scopul principal al COM (2011) 512 era acela de a reglementa metodele și procedura prin care statele membre pun la dispoziția Comisiei resursele proprii tradiționale și resursele proprii bazate pe venitul național brut (VNB), precum și măsurile care se aplică pentru satisfacerea cerințelor de numerar. Așa cum am mai arătat, dispozițiile acestei propuneri de regulament pun în aplicare sistemul prevăzut în decizia cu privire la resursele proprii, în ceea ce privește:

- resursele proprii tradiționale,
- păstrarea documentelor justificative,
- cooperarea administrativă,
- contabilitatea resurselor proprii,
- termenele de punere la dispoziție a acestora și de efectuare a ajustărilor și,
- dacă este necesar, dispoziții privind gestiunea trezoreriei și sumele nerecuperabile

Conform proiectului de Decizie privind resursele proprii, contribuția României va fi compusă din:

- resursele proprii tradiționale (ca și până acum). Acestea vor înregistra, conform estimărilor CE, până în anul 2020, o mică creștere în ponderea resurselor proprii, de la 14,7 % (bugetul 2012) la 18,9%;

Modificarea adusă constă în faptul că procentul de 25% din sumele colectate, reținut drept costuri de administrare de către SM, se reduce la 10%.

- sumele colectate dintr-o taxă pe tranzacțiile financiare (TTF), care va reprezenta cca. 23 % din totalul resurselor proprii.

CE nu a detaliat în proiectele legislative această taxă, urmând să facă propuneri concrete în acest sens, în toamna acestui an;

- o resursă TVA, care va reprezenta, conform estimărilor CE, până în anul 2020, 18,1% din resursele proprii (actuala resursă TVA reprezintă în momentul de față – bugetul 2012 - 11,1% din totalul resurselor proprii). Interesant este faptul că se așteaptă ca noua resursă TVA să cumuleze 29,4 mld. Euro, comparativ cu 14,5 mld euro pe care îi furnizează, în prezent resursa TVA (deci aproape dublu).

Această resursă ar fi constituită de “o parte din TVA aplicată furnizărilor de bunuri și servicii, achizițiilor intracomunitare de bunuri și importului de bunuri care fac obiectul unei cote standard a TVA în fiecare stat membru, în temeiul Directivei 2006/112/CE, cu rata aplicabilă de maximum două puncte procentuale din rata standard.” În propunerea de Regulament, această rată este de 1%.

Țările cu cea mai mare povară a resursei TVA, raportată la VNB, ar fi Luxemburg, Malta și Cipru.

- resursa VNB

Ca și până acum, aceasta se obține prin aplicarea unei rate uniforme, care urmează să fie stabilită în cadrul procedurii bugetare, ținând seama de totalul tuturor celorlalte venituri, la suma VNB din toate SM.

Totuși faptul că, potrivit intențiilor CE, contribuția bazată pe GNI a SM va trebui să descrească de la 74,2 %, cât este în prezent, la 40% (în urma aplicării reglementărilor propuse), este defavorabil României (din punctul de vedere al resursei VNB), dacă țara noastră va păstra același nivel redus al dezvoltării comparativ cu celelalte SM.

Deși demersul de introducere a unei noi Decizii privind resursele proprii ale UE a fost justificat de nevoia de simplificare a sistemului, nu se poate spune (cel puțin în momentul actual, când CE nu a detaliat toate aspectele sistemului) că acest deziderat a fost atins în totalitate, în beneficiul SM . Este adevărat, eliminarea resursei actuale bazate pe TVA va reduce sarcina administrativă pentru Comisie.

Se observă mai degrabă, intenția Comisiei de reîntărire a armonizării sistemelor naționale de TVA, prin dezvoltarea unei noi resurse bazată pe TVA. Noua resursă bazată pe TVA ar reprezenta o fațetă a unui sistem TVA revizuit în profunzime la nivelul UE, ca urmare a Cărții verzi privind viitorul TVA. Noua inițiativă include eliminarea unui număr de derogări sau excepții care dăunează bunei funcționări a pieței interne și măsuri privind reducerea, în cadrul UE, a fraudei în materie de TVA.

Deși în proiectul de decizie dispare „consacratul” rabat britanic și reducerile în favoarea Austriei, Olandei Germaniei și Suediei, CE prevede totuși mecanisme de corecție în favoarea acestor SM. Acestea sunt reprezentate de reduceri în sume forfetare ale contribuțiilor VNB pentru: Regatul Unit - 3 600 mil euro, Germania - 2 500 mil euro, Țările de Jos - mil euro, Suedia - 350 mil euro.

II. Prezentare generală

Scopul propunerilor modificate este de a îmbunătăți propunerile lansate la 29 iunie, în sensul asigurării coerenței cu propunerea de directivă a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe tranzacțiile financiare (denumită în continuare „Directiva TTF”)¹, care a fost adoptată la 28 septembrie 2011, precum și cu propunerile de regulamente ale Consiliului privind punerea la dispoziția bugetului UE a resursei proprii bazate pe TTF la dispoziția bugetului UE² și la calcularea și punerea la dispoziție a resurselor proprii bazate pe taxa pe valoarea adăugată (TVA)³ adoptate împreună cu prezenta propunere și asigurării acoperirii necesităților de trezorerie în cadrul noii structuri de finanțare a UE instituite prin propunerea de Decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii al Uniunii Europene⁴ și prin aceste noi propuneri.

a) Propunerea de decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene - COM (2011) 739 (care modifică COM (2011)510) introduce două noi resurse: impozitul pe tranzacțiile financiare și o nouă resursă bazată pe TVA care să nu depășească 2% din baza de calcul TVA standard din fiecare stat membru.

Se simplifică modul de stabilire a resursei proprii bazate pe TTF, prin trimitere la ratele stabilite în Directiva TTF în scopul determinării resursei proprii bazate pe TTF. Acest lucru asigură coerența deplină între Directiva TTF și normele stabilite pentru sistemul de resurse proprii.

În conformitate cu Directiva TTF, acum se propune utilizarea TTF ca resursă proprie începând cu 1 ianuarie 2014. Aceasta înseamnă că, la începutul punerii sale în aplicare, TTF va fi utilizată parțial ca resursă proprie.

Sunt aduse, de asemenea, modificări minore dispozițiilor privind noua resursă proprie TVA, pentru a se asigura coerența deplină cu dispozițiile prevăzute în propunere modificată de regulament privind punerea în aplicare a DRP și în noua propunere privind punerea la dispoziție a acestei resurse. Pentru coerență, calendarul introducerii noii resurse TVA este armonizat cu cel prevăzut pentru TTF.

În sfârșit, sunt modificate dispozițiile referitoare la administrarea și colectarea resursei proprii, pentru a se asigura coerența cu alte părți din legislație.

Trimiterea explicită la diversele tipuri de tranzacții financiare la care ar fi aplicate ratele este redundantă având în vedere dispozițiile prevăzute de Directiva TTF și de propunerea modificată a Deciziei privind resursele proprii. Acum se propune să se precizeze proporția ratelor minime definite în Directiva TTF care ar trebui să fie utilizate pentru resursa proprie

¹ Propunere de directivă a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe tranzacțiile financiare și de modificare a Directivei 2008/7/CE, COM (2011) 594 din 28.9.2011.

² Propunere de Regulament al Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resursei proprii bazate pe taxa pe tranzacțiile financiare, COM (2011) 738 din 9.11.2011.

³ Propunere pentru un regulament al Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resursei proprii bazate pe taxa pe valoarea adăugată, COM (2011) 737 din 9.11.2011.

⁴ COM(2011)510 final din 29 iunie 2011, modificat de COM(2011)739 din 9.11.2011.

bazată pe TTF. Prin urmare, această proporție din veniturile rezultate din aplicarea ratelor minime definite în Directiva TTF va reveni bugetului UE, iar restul va reveni bugetelor statelor membre.

Propunerea inițială a avut în vedere posibilitatea ca TTF să fie colectată de agenți economici mai degrabă decât de statele membre. În conformitate cu Directiva TTF, administrațiile statelor membre vor fi responsabile cu colectarea TTF. Prin urmare, menționarea agenților economici nu mai este necesară.

În sfârșit, în ceea ce privește noua resursă proprie TVA, textul face acum referire explicită la metoda de calcul (stabilită în propunerea privind punerea la dispoziție a noii resurse TVA) pe baza căreia se aplică rata de prelevare a resursei.

b) Propunerea modificată de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii al Uniunii Europene – COM (2011) 740 aduce trei modificări principale față de propunerea făcută la 29 iunie 2011.

În primul rând, referirea explicită la diversele tipuri de tranzacții financiare ar fi redundantă având în vedere dispozițiile stabilite în Directiva TTF și în propunerea modificată de decizie privind resursele proprii. Se propune să se precizeze proporția de rate minime definite în Directiva TTF care ar trebui să fie utilizate pentru resursele proprii bazate pe TTF. Prin urmare, această cotă din veniturile rezultate din aplicarea ratelor minime definite în Directiva TTF va reveni bugetului UE, iar restul va reveni bugetelor statelor membre.

În plus, propunerea inițială prevedea posibilitatea ca TTF să fie colectată de agenți economici, mai degrabă decât de statele membre. În conformitate cu Directiva TTF, administrațiile statelor membre vor fi responsabile cu colectarea TTF. Prin urmare, menționarea operatorilor economici nu mai este necesară.

În ultimul rând, în ceea ce privește noua resursă proprie bazată pe TVA, textul face acum referire în mod explicit la metoda de calcul (stabilită în propunerea privind punerea la dispoziție a noilor resurse bazate pe TVA) pe baza căreia se efectuează repartizarea resurselor.

c) Propunerea modificată de Regulament al Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resursei proprii bazate pe VNB și privind măsurile de acoperire a necesităților de trezorerie – COM (2011) 742, în afara adaptărilor pur formale legate de tehnica reformării legislative, nu cuprinde decât o singură modificare de substanță în comparație cu propunerea prezentată la 29 iunie 2011. În textul COM (2011)512 se sublinia necesitatea includerii la art. 9 alin. (3) din propunerea de regulament a unei soluții practice de evitare a incertitudinii pentru trezoreriile statelor membre, în privința înregistrărilor care urmează să fie făcute în cazul în care bugetul nu a fost adoptat definitiv cel târziu cu două săptămâni înainte de înregistrarea corespunzătoare lunii ianuarie a exercițiului financiar următor. COM (2011) 742 propune în acest sens dublarea numărului doispzecimilor disponibile în avans (de la două la patru), astfel încât să se compenseze reducerea ponderii VNB în cadrul finanțării UE. Se efectuează astfel o ajustare mecanică a sistemului existent, care va asigura o capacitate de acoperire a necesităților de trezorerie ale bugetului UE egală cu cea existentă în prezent.

III. Poziția Comisiei pentru afaceri europene

1. Susținem procesul de adaptare a normelor privind resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene;
2. Salutăm intenția Comisiei de a analiza posibilitatea consolidării, într-un singur regulament, a dispozițiilor privind identificarea și punerea la dispoziție a tuturor resurselor proprii ale Uniunii, în urma unui acord global asupra întregului pachet de propuneri privind resursele proprii;
3. Reținem că decizia cu privire la resursele proprii, fiind adoptată în temeiul art. 311 alin.3 TFUE, poate intra în vigoare numai după ce a fost aprobată de toate statele membre, în conformitate cu normele constituționale ale acestora, respectându-se astfel pe deplin suveranitatea națională;
4. Față de restricțiile bugetare necesare cauzate de situația economică actuală, considerăm necesar ca nivelul bugetului să fie menținut cât mai aproape de nivelul actual, o creștere a acestuia, fiind acceptabilă doar în condițiile păstrării unor marje suficiente până la plafonul maxim al resurselor proprii;
5. Susținem poziția Comisiei Europene în ceea ce privește componenta de venituri a bugetului UE;
6. Considerăm că sistemul resurselor proprii ar trebui să înregistreze o simplificare importantă;
7. Apreciem că introducerea unei noi resurse proprii „autentice” ar putea contribui la reducerea așa-numitelor „contribuții naționale” ale statelor membre la bugetul comunitar și, în acest fel, la reducerea în viitor a importanței acordate în prezent obiectivului de obținere a unui „juste retour”.

Față de cele expuse mai sus, în ședința din 19 decembrie 2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, să susțină adoptarea celor trei propuneri.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Red: DM

Parlamentul României



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București, 23.11.2011
Nr. 22/385

Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc

PROIECT DE OPINIE

privind Noul cadru financiar multianual pentru anii 2014-2020

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, pentru examinarea pe fond, cu Noul cadru financiar multianual pentru anii 2014-2020 – E44/2011(COM(2011) 398,403,500,510,511,512).

Cadrul financiar multianual reprezintă, în termeni financiari, prioritățile politice ale Uniunii pentru o perioadă de cel puțin 5 ani. Articolul 312 din Tratatul de la Lisabona prevede modalitatea de adoptare a cadrului financiar multianual (CFM) printr-un regulament adoptat în unanimitate de Consiliu, după aprobarea Parlamentului European. Acesta stabilește cuantumul anuale maxime (plafoanele) pentru totalul cheltuielilor UE și pentru principalele categorii de cheltuieli.

În ceea ce privește durata cadrului financiar, propunerea este de a menține durata de 7 ani a acestuia, fapt care va permite consolidarea legăturii cu îndeplinirea la timp a obiectivelor strategiei Europa 2020.

Prin definirea unor limite pentru fiecare categorie de cheltuieli, cadrul financiar multianual impune o disciplină bugetară și garantează evoluția ordonată a cheltuielilor Uniunii, în limita resurselor sale proprii și în conformitate cu obiectivele de politică ale acesteia. În plus, acest sistem garantează un aflus previzibil de resurse

în ceea ce privește prioritățile pe termen lung ale Uniunii și oferă o mai mare certitudine beneficiarilor fondurilor UE, cum ar IMM-urile, regiunile care recuperează decalajul, studenți, cercetători, organizațiile societății civile.

Principalele elemente de noutate ale propunerii Comisiei Europene privind viitorul cadru financiar multianual vizează:

Pe partea de alocări:

- asigurarea unei logici pan-europene a finanțărilor în sensul sprijinirii implementării Strategiei Europa 2020;
- sprijinirea implementării măsurilor de coordonare a politicilor economice, în contextul Semestrului European;
- implementarea principiului solidarității, în cadrul căruia finanțarea va fi orientată spre obiective de coeziune, migrație, securitate energetică, sprijin pentru statele terțe.

Pe partea de venituri:

- asigurarea unui nivel adecvat al bugetului Uniunii Europene (BUE), în linie cu recomandările Parlamentului European și ale Consiliului European – Comisia propune un nivel de 1,05% din VNB în credite de angajamente și 1% în credite de plăți;
- se are în vedere un nivel de 0,02% de posibile cheltuieli în afara CFM și 0,04% posibile cheltuieli în afara BUE pentru situații de criză și de urgență, care ridică la 1,11% alocările finanțării europene.
- asigurarea unor resurse proprii veritabile pentru BUE și reducerea contribuțiilor bazate pe VNB.

Scopul urmărit prin CFM post-2013 este multiplu:

- finanțarea politicilor europene care nu poate fi asigurată integral de statele membre (SM);
- respectarea principiului solidarității, prin asigurarea sprijinului pentru regiunile mai slab dezvoltate;
- finanțarea intervențiilor având ca scop finalizarea creării pieței unice a UE;
- asigurarea sinergiilor și a economiilor de scală prin facilitarea cooperării și identificării unor soluții comune pentru problemele la care SM nu pot găsi singure răspuns;
- asigurarea unui răspuns la provocările actuale – mediu, schimbări climatice, ajutor umanitar, schimbări demografice și cultură.

Principiile care stau la baza cadrului financiar post-2013 sunt următoarele:

- concentrarea pe prioritățile politicilor cheie, în special implementarea strategiei Europa 2020;
- concentrarea pe valoare adăugată la nivel UE;
- concentrarea pe impact și pe rezultate;
- asigurarea de beneficii la nivelul întregii UE.

Noile resurse propuse pentru finanțarea bugetului Uniunii Europene sunt:

- o taxă pe tranzacțiile financiare (TTF). Comisia va prezenta o propunere pentru TTF în toamna anului 2011;

- o nouă resursă bazată pe TVA constituită de „o parte din taxa pe valoarea adăugată (TVA) aplicată furnizărilor de bunuri și servicii, achizițiilor intracomunitare de bunuri și importului de bunuri care fac obiectul unei cote standard a TVA în fiecare stat membru”.

Comisia Europeană propune introducerea acestor resurse începând cu 1 ianuarie 2018 cel târziu.

Guvernul a aprobat o poziție preliminară referitoare la Comunicarea Comisiei Europene privind viitorul cadru financiar multianual al Uniunii 2014-2020, susține principiile pe care Comisia Europeană le propune pentru noul cadru financiar multianual și salută menținerea, între acestea, a principiului solidarității. De asemenea, este salutară legătura solidă între prioritățile de finanțare ale bugetului UE și obiectivele Strategiei Europa 2020, prin care se asigură o utilizare mai eficientă, strategică și integrată a resurselor financiare comunitare în scopul generării de valoare adăugată europeană.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și-au înregistrat prezența un număr de 32 deputați, din totalul de 33 membri ai comisiei.

La dezbaterile pe fond a propunerilor înaintate de Comisia Europeană în ceea ce privește Cadrul financiar multianual a participat domnul Leonard Orban – ministrul afacerilor europene.

În urma dezbaterilor, în ședința din data de 22 noiembrie 2011, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au concluzionat următoarele:

Propunerea Comisiei Europene în ceea ce privește finanțarea bugetului Uniunii Europene răspunde dezideratului României de simplificare, prin eliminarea resursei bazate pe TVA și menținerea resurselor proprii tradiționale și a resursei proprii bazate pe VNB.

În ceea ce privește introducerea unor noi resurse proprii veritabile (taxa pe tranzacții financiare, TVA comunitar), membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci consideră că este importantă prezentarea de către Comisie a impactului financiar al actualelor propuneri, a modului de configurare și de aplicare a viitoarelor resurse proprii, ceea ce ar permite lansarea unor discuții mai consistente.

Referitor la mecanismele de corecție existente pe partea de venituri ale bugetului Uniunii Europene, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci consideră că acestea ar trebui să dispară treptat și apreciază că ar trebui să fie efectuată o prezentare de către Comisie a unei analize financiare detaliate.

Ca urmare a analizei celor două perspective financiare: 2007-2013 și 2014-2020, se observă faptul că singurele capitole bugetare pentru care se înregistrează diminuări ale alocărilor de la bugetul UE sunt cele aferente politicilor de coeziune, respectiv politicii agricole comune, aceste două politici continuând să concentreze aproximativ 73% din creditele de angajament ale noului CFM propus de Comisie.

În acest sens, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci consideră că este în beneficiul României ca, și în viitor, o pondere importantă în bugetul UE să fie deținută de principalele două politici comunitare de care beneficiem în prezent și anume Politica de Coeziune și de Politica Agricolă Comună.

Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci apreciază favorabil propunerea Comisiei Europene de a elabora, într-un strâns parteneriat cu statele membre, un Cadru Strategic Comun (CSC) pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și Fondul European Maritim și de Pescuit, care să stabilească un set integrat și coerent de linii directoare pentru implementarea acestor instrumente ale bugetului comunitar.

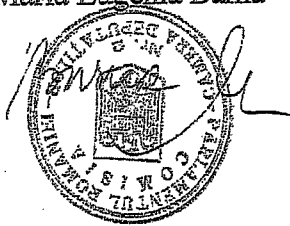
Comisia pentru buget, finanțe și bănci consideră oportun accentul pe care Comisia Europeană intenționează să-l pună în perioada de programare 2014-2020 pe investițiile în dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității acestuia.

În ceea ce privește Politica Comună de Pescuit, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci apreciază că trebuie acordat sprijin financiar pentru cercetare și inovare, inclusiv pentru acvacultură în ape dulci, pentru creșterea calității și valorii adăugate a produselor rezultate din pescuit și acvacultură, precum și promovarea acestora în rândul consumatorilor.

Referitor la politica de mediu, Comisia pentru buget, finanțe și bănci consideră necesară evaluarea și luarea în considerare în procesul de negociere a impactului integrării politicilor privind schimbările climatice în elaborarea celorlalte politici sectoriale.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia Barna



SECRETAR,

Nicolae Bud

Întocmit,
Consilier parlamentar Ene Giorgiana



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 19 decembrie 2011

Nr. 40/549

Proiect de Opinie
privind fondul

propunerii de Regulament General privind stabilirea unor reguli comune pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European Maritim și pentru Pescuit, cuprinse în Cadrul Strategic Comun, precum și instituind reguli generale privind implementarea FEDR, FSE și FC
COM (2011) 615 final

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru muncă și protecție socială în ședința sa din 30/11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru industrie și servicii în ședința sa din 29/11/2011,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare în ședința sa din 06-12-2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de 22/11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Nota Ministerului pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 19/12/2011, propunerea de Regulament General privind stabilirea unor reguli comune pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European Maritim și pentru Pescuit, cuprinse în Cadrul Strategic Comun, precum și instituind reguli generale privind implementarea FEDR, FSE și FC COM (2011) 615 final a adoptat următorul **proiect de opinie**:

1. Articolul 27- Participarea Băncii Europene de Investiții – prevede: "Comisia poate să invite BEI să analizeze calitatea tehnică și viabilitatea economică și financiară a proiectelor majore și să ofere asistență în ceea ce privește instrumentele financiare care urmează a fi aplicate sau elaborate."

Comisia pentru afaceri europene consideră că participarea BEI poate fi benefică, însă ar trebui clar specificate condițiile în care Comisia poate solicita acest sprijin.

2. Articolul 28 - Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității, prevede: „Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea Comunității, care este denumită dezvoltare locală LEADER în contextul FEADR: [...] (b) este plasată sub responsabilitatea comunității, a grupurilor de acțiune locală formate din reprezentanți ai intereselor socioeconomice locale ale sectoarelor public și privat și în cadrul cărora, la nivel decizional, nici sectorul public, nici un singur grup de interese nu poate deține mai mult de 49% din drepturile de vot;”.

Comisia pentru afaceri europene consideră că limita impusă drepturilor de vot ar trebui urmărită în aplicare, astfel încât componența grupurilor de acțiune astfel restricționată să nu reprezinte un factor de descurajare a implicării factorilor interesați relevanți la nivel local.

Această observație prezintă relevanță și în coroborare cu prevederea următoare din același articol, conform căreia: „dezvoltarea locală este elaborată ținând cont de necesitățile și potențialul local și include caracteristici inovatoare în context local, colaborare în rețea și, după caz, cooperare.”.

Comisia pentru afaceri europene recomandă ca anumite entități să primească un tratament diferențiat și mai permisiv pentru deținerea de drepturi de vot, în special start-up-urile, inițiativele tinerilor antreprenori și întreprinderile sociale.

3. Articolul 31 - Sprijin din partea fondurilor CSC pentru dezvoltarea locală, prevede că: „Sprijinul pentru dezvoltarea locală include:[...] Costurile de funcționare și animarea strategiei de dezvoltare locală până la limita de 25% din cheltuielile publice totale efectuate în cadrul strategiei de dezvoltare locală.”

Acceptarea ca eligibile a costurilor de funcționare și animare apare ca justificată prin prisma necesităților grupurilor locale, mai ales în cazul celor cu resurse puține, dar sprijinul financiar ar trebui să se concentreze pe domeniile de intervenție esențiale, pe operațiunile cuprinse în strategiile locale. Comisia pentru afaceri europene recomandă Comisiei să pună în discuție cu Statele Membre în cadrul contractelor de parteneriat ca limita de 25% să fie gradual redusă în anii de funcționare ai grupului, pentru a disponibiliza astfel sume pentru intervenția directă.

4. Articolul 43 - Funcțiile comitetului de monitorizare, prevede:

- „1. Comitetul de monitorizare se reunește cel puțin o dată pe an și examinează punerea în aplicare a programului și progresele înregistrate în îndeplinirea obiectivelor acestuia. În acest scop, comitetul ia în considerare datele financiare, indicatorii comuni și specifici fiecărui program, inclusiv modificările cu privire la indicatorii de rezultat și progresele în vederea atingerii valorilor țintă cuantificate și a obiectivelor de etapă definite în cadrul de performanță.
2. Comitetul de monitorizare examinează în detaliu toate aspectele care afectează evoluția programului.”.

Prin formularea sa imprecisă, această prevedere prezintă riscuri de interpretare eronată, deoarece indicatorii de rezultat și progresul în atingerea valorilor țintă sunt elocvenți în multe cazuri doar după trecerea unei perioade mai îndelungate decât un an, de regulă fiind preferată o astfel de monitorizare la jumătatea intervalului de implementare. În plus, sintagma „examinează în detaliu toate aspectele care afectează evoluția programului”, la o interpretare și aplicare strictă, îndepărtează comitetul de monitorizare de nivelul său strategic de acțiune.

Comisia de afaceri europene recomandă ca în practică analiza indicatorilor să fie realizată în detaliu cu o frecvență bianuală iar „examinarea de detaliu” să facă obiectul unei decizii de interpretare din partea Comisiei, prin care să fie asigurat nivelul strategic de acțiune al Comitetelor de monitorizare.

Aceasta orientare este cu atât mai necesară cu cât prevederea următoare a aceluiași articol stabilește : „Comitetul de monitorizare este consultat și emite un aviz cu privire la orice modificare a programului propusă de autoritatea de management.”. Este evident că prin interpretarea strictă a acestui aliniat s-ar produce blocarea autorităților de management, deoarece oricând ar putea fi invocat acest articol pentru a lipsi de eficiență orice decizie operativă a autorităților de management.

5. Articolul 44 - Rapoartele de implementare, prevede: „ Comisia examinează raportul de implementare anual și transmite statului membru observațiile sale în termen de două luni de la primirea acestuia și în termen de cinci luni de la primirea raportului final. În cazul în care Comisia nu prezintă observații în aceste termene, raportul este considerat ca fiind acceptat.”

Aceasta prevedere stabilește termene excesiv de îndelungate pentru examinarea de către Comisie. Este evident că un dialog dintre Statul Membru și Comisie care ar comporta 2-3 schimburi de informație ar conduce practic la suprapunerea cu următorul raport anual. Comisia pentru afaceri europene consideră că există suficiente resurse la nivelul Comisiei pentru ca analiza și răspunsul să poată fi elaborate și transmise Statului Membru respectiv în termen de 30 de zile în cazul rapoartelor anuale și în maxim 3 luni în cazul celor finale.

Aceluiași articol mai prevede: “Rapoartele anuale de implementare menționate la alineatele (1) - (4) sunt admisibile în cazul în care cuprind

toate informațiile menționate la alineatele menționate. Dacă raportul de implementare anual nu este admisibil, Comisia informează statul membru în termen de 15 zile lucrătoare de la data primirii acestuia; în caz contrar, acesta va fi considerat admisibil.”

Aceste termene apar ca mult prea îndelungate, având în vedere obiectul verificării de admisibilitate. Comisia pentru afaceri europene recomandă micșorarea acestui termen la 10 zile lucrătoare.

6. In secțiunea „Evaluarea” Articolul 47 - Dispoziții generale, prevede: „Comisia oferă orientări privind modul de a realiza evaluările.” Comisia pentru afaceri europene consideră că dispoziția citată ar trebui pusă în aplicare cu grijă pentru a evita instituirea de orientări excesive, care ar putea îmbracă forma unor reglementări *de facto*. Comisia pentru afaceri europene atrage atenția că Statele Membre au cadre administrative și juridice diferite, o cultură administrativă diferită în unele privințe, iar încercarea de a impune orientări de evaluare ar putea conduce la dificultăți majore în respectarea acestora. *In extremis*, în cazul în care aceste orientări sunt detaliate, ele ar trebui să poarte mențiunea explicită că respectarea lor nu reprezintă o obligație pentru evaluatorii independenți și că abaterea de la acestea nu reprezintă un motiv de respingerea a evaluării de către Comisie.

7. Articolul 49 - Evaluarea în timpul perioadei de programare, prevede: „Comisia poate efectua, din proprie inițiativă, evaluări ale programelor.”

În vederea utilizării judicioase a banilor contribuabililor, Comisia pentru afaceri europene consideră că evaluarea din inițiativa Comisiei ar trebui condiționată de existența unor motive rezonabile de a acționa în acest sens și de prezentarea unei decizii motivate de către Comisie.

8. In completarea Articolul 61 - Caracterul durabil al operațiunilor, Comisia pentru afaceri europene, în considerarea condițiilor economice de recesiune previzibile, recomandă Comisiei să ia în considerare posibilitatea includerii clauzelor de *hardship* în contractele aferente operațiunilor în care sunt implicați beneficiari privați din sectorul de afaceri.

9. Articolul 82 - Investiții pentru creștere și locuri de muncă, prevede: „Cele trei categorii de regiuni sunt stabilite în funcție de modul în care PIB-ul lor pe cap de locuitor, măsurat în funcție de paritatea puterii de cumpărare și calculat pe baza cifrelor din Uniune pentru perioada 2006 - 2008, se referă la PIB-ul mediu al UE-27 pentru aceeași perioadă de referință”.

Această dispoziție face apel la procedura de calcul a puterii de cumpărare, fără însă a indica documentul de referință conform căruia este calculată aceasta. Comisia pentru afaceri europene recomandă menționarea documentului de referință și a modalității de calcul.

10. Articolul 83 - Resurse globale menționează: „La inițiativa Comisiei, 0,35% din resursele globale se alocă asistenței tehnice.”. Comisia pentru afaceri europene acceptă necesitatea asistenței tehnice, dar solicită Comisiei să indice modul în care a calculat procentul menționat.

11. Ca observație generală, Comisia pentru afaceri europene are o poziție rezervată față de introducerea regiunilor de tranziție, având în vedere că nu există o justificare economică precisă pentru aplicarea acestui concept.

12. Comisia pentru afaceri europene își exprimă rezerva față de necesitatea unui sprijin special pentru regiunile capitale și față de stabilirea ratei de co-finanțare la nivelul fiecărui program de cooperare teritorială în parte, în funcție de rata aplicată regiunilor ce fac parte din aria eligibilă.

13. În ceea ce privește propunerile de dezangajare automată, Comisia pentru afaceri europene susține aplicarea regulii n+3 pentru întreaga perioadă de programare 2014-2020, având în vedere dificultățile care vor fi resimțite în continuare ca urmare a efectelor crizei economico-financiare, atât la nivelul Statelor membre, cât și al beneficiarilor.

14. Referitor la prevederile privind actele delegate prin care Comisiei i se conferă puteri sporite de a adopta acte delegate pe parcursul perioadei de implementare, Comisia pentru afaceri europene consideră că această posibilitate de reglementare ar trebui să fie limitată doar pentru anumite aspecte, fără a avea caracter orizontal și nedelimitat. În caz contrar, rezultatul va fi schimbarea regulilor «în timpul jocului», respectiv al perioadei de implementare, ceea ce va genera confuzie pentru Statele membre – autorități și beneficiari.

15. Comisia pentru afaceri europene respinge categoric Art. 21, par. (4), considerând că o astfel de prevedere prin care Comisia este abilitată să modifice unilateral Contractul de Parteneriat și programele operaționale este o încălcare a principiului „shared management”.

16. Comisia pentru afaceri europene subliniază ca există prea multe prevederi pentru emiterea de acte delegate.

17. Comisia pentru afaceri europene evidențiază că sunt informații conform cărora ajutoarele din Fondul de solidaritate sunt mobilizate cu dificultate, în timp prea îndelungat și că ar fi necesare măsuri pentru creșterea gradului de transparență al criteriilor pentru mobilizarea Fondului.

18. Comisia pentru afaceri europene atrage atenția că există încă surse de creștere a birocrăției prin aplicarea noului Regulament: schimbarea principiilor de funcționare a fondurilor, așa cum este propusă, modalitatea de implementare a „ecologizării” plăților directe.

19. O serie de necesități deduse din practica existentă ar fi trebuit să fie incluse în noul Regulament:

- a) o mai bună coordonare și concentrarea strategică, atât la nivelul politicii generale, cât și la nivelul programelor individuale;
- b) integrarea mai bună a cooperării teritoriale europene la toate nivelurile de planificare strategică și de simplificare a punerii în aplicare, prin intermediul unui regulament distinct pentru cooperare, spre a reflecta cât mai bine particularitățile;
- c) o modalitate de echilibrare a plăților directe: realocarea unei treimi a diferenței din media europeană a plăților directe și nivelul actual al plăților

c) la art. 24 (2) se vorbește despre priorități iar la art. 87.2(b) de axă prioritară.

24) Comisia pentru afaceri europene atrage atenția că adoptarea unui Cod de conduită pentru parteneriat la nivel european poate reprezenta un impediment în realizarea procesului partenerial la nivelul Statelor membre. Trebuie luat în considerare faptul că unele dintre Statele membre au inițiat procesul de programare post 2014 iar un cod de conduită care să impună reguli suplimentare față de abordările naționale poate determina modificarea sau chiar stoparea procesului partenerial pentru programare.

25) Comisia pentru afaceri europene atrage atenția că deși acordă o mare importanță abordării teritoriale a investițiilor finanțabile prin fondurile structurale, Regulamentul FEDER nu prevede care este nivelul teritorial la care se va implementa dezvoltarea urbană durabilă: părți din oraș, cartiere, oraș ca unitate administrativ-teritorială sau zonă urbană funcțională (actuala abordare pe poli de creștere). Ar fi necesar ca Statul membru să poată decide nivelul teritorial de implementare în funcție de specificul problemelor de soluționat.

26) În ce privește coroborarea cu politica Uniunii în domeniul agriculturii, Comisia pentru afaceri europene face următoarele mențiuni:

a) renunțarea la finanțarea investițiilor pentru grupurile de producători din domeniul legume-fructe în cadrul OCP unic va compomite dezideratul Comisiei de a promova și consolida formele asociative pentru comercializare, dar și măsura însăși, în forma de finanțare produsă în cadrul regulamentului FEADR va deveni neatractivă;

b) ar trebui păstrate restituțiile la export, pentru produsele agricole de bază și non-Anexa 1, în special carnea de pasăre, de vită, de porc și produsele lactate;

c) ar trebui să fie elaborată o analiză aprofundată în ce privește ce se va întâmpla pe piața UE în momentul renunțării la cotă (2015). România suține o prelungire a termenului, până în 2018 ca și o creștere graduală a cotelor (5% - 10% anual), ceea ce ar preveni unele aspecte negative ale renunțării la cote;

d) din plafonarea plăților directe ar trebui excluse plățile voluntare pentru zonele cu handicap natural și în cazul României și Bulgariei, pentru anii 2014 și 2015, în totalitate, aceste state fiind încă în sistemul de *phasing-in*.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 19 decembrie 2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate, că

această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

**București, 19 decembrie 2011
Nr. 40/550**

**Proiect de Opinie
privind fondul**

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind dispozițiile aplicabile Fondului european de dezvoltare
regională și obiectivului referitor la investițiile pentru creșterea
economică și ocuparea forței de muncă și de
abrogare a Regulamentului nr. 1080/2006
COM(2011)614

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și
protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
industrie și servicii în ședința sa din 29/11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimat de Comisia pentru
muncă și protecție socială, în ședința sa din 30/11/2011,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică
economică, reformă și privatizare în ședința sa din 06-12-2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de 22/11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat
prin Nota Ministerului pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea
drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art.
12, examinând în ședința din 19/12/2011, Propunere de Regulament al
Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile aplicabile
Fondului european de dezvoltare regională și obiectivului referitor la
investițiile pentru creșterea economică și ocuparea forței de muncă și de
abrogare a Regulamentului nr. 1080/2006 **COM(2011)614** a adoptat
următorul **proiect de opinie:**

1. Comisia pentru afaceri europene consideră ca o reușită urmărirea scopului de a spori contribuția fondurilor la realizarea obiectivelor principale ale Strategiei Europa 2020, prin prisma modalității în care au fost prevăzute cote minime destinate Fondului social european (FSE) pentru fiecare categorie de regiuni.
2. Comisia pentru afaceri europene apreciază abordarea generală a propunerii, în special în ceea ce privește sublinierea necesității sprijinului acordat sub formă de granturi, întreprinderilor mici, activităților inovatoare și domeniilor industriale aflate în declin și supuse unor schimbări structurale.
3. Comisia pentru afaceri europene consideră însă că Regulamentul ar câștiga în eficiență și în nivelul de corepondență cu necesitățile socio-economice, dacă ar avea în vedere următoarele:

- a) In ce privește prioritatea stabilită conform căreia: "FEDER ar trebui să abordeze dificultățile deosebite cu care se confruntă anumite insule, zone muntoase, regiuni de frontieră și regiuni slab populate a căror situație geografică încetinește dezvoltarea, cu scopul de a încuraja dezvoltarea durabilă a acestor zone și regiuni", România manifesta un interes deosebit, având în vedere faptul că posedă multe regiuni în asemenea situații.

Comisia pentru afaceri europene consideră însă că propunerea ar trebui să includă posibilitatea unui acces cât mai debirocratizat la fondurile disponibile în cazul acestor regiuni, prin programele ce utilizează FEDER.

În acest scop, ar fi recomandabil ca Statele Membre să fie consultate în legătură cu obstacolele existente sau previzibile pe care le-ar putea întâmpina operațiunile dedicate acestor regiuni.

- b) In ce privește prioritatea stabilită: „satisfacerea nevoilor importante de investiții în sectorul cultural”, Comisia pentru afaceri europene consideră că prezintă o relevanță socială deosebită, inclusiv din punct de vedere al sprijinirii identității europene.

Cu toate acestea, sunt mai puține dovezi decât ar fi dorit ale unui impact social extins al sprijinirii acestui domeniu, în special la nivelul micro-inițiativelor (cum ar fi inițierea de companii dedicate artei). Considerăm că fenomenul cultural cunoaște o determinare inclusiv la scară redusă și recomandăm prin urmare menționarea acestei categorii specifice de investiții culturale, așa cum a fost salutar recunoscut și rolul important în IMM și micro-întreprinderilor în sectorul economic european.

- c) Articolul 7 **Dezvoltarea urbană durabilă** menționează: "În cadrul programelor operaționale, FEDER sprijină dezvoltarea urbană durabilă prin strategii care stabilesc acțiuni integrate pentru a aborda provocări economice, sociale, climatice și de mediu care afectează zonele urbane,,.

În acest context, Comisia pentru afaceri europene consideră că libertatea conferită Statelor Membre de a nominaliza astfel de zone-țintă este binevenită, dar ar fi utilă o abordare diferențiată a orașelor mari de clusterelor de orașe mici și mijlocii.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 19/12/2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate că această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: FA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 19 decembrie 2011

Nr. 40/551

Proiect de Opinie
privind fondul

Propunere de Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul de
coeziune și de abrogare a Reg. (CE) nr. 1084/2006
COM(2011) 612

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și
protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
muncă și protecție socială în ședința sa din 30/11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
industrie și servicii în ședința sa din 29/11/2011,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică
economică, reformă și privatizare în ședința sa din 06-12-2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de 22/11/2011,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea
drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art.
12, examinând în ședința din 19/12/2011, Propunere de Regulament al PE
și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Reg. (CE) nr.
1084/2006 **COM(2011) 612** a adoptat următorul **proiect de opinie**:

1. Comisia pentru afaceri europene apreciază abordarea generală a
propunerii, de concentrare a fondurilor pe un număr restrâns de
priorități mai puternic legate de strategia Europa 2020, cu accent
pe rezultate, monitorizarea progreselor în direcția atingerii
obiectivelor convenite, sporirea utilizării condiționalităților și
simplificarea procedurilor de finanțare sunt câteva dintre
principalele elemente definitorii ale propunerii.

2. Comisia pentru afaceri europene apreciază faptul că Fondul de coeziune poate sprijini proiecte în domeniul energiei, cu condiția ca acestea să prezinte în mod clar beneficii pentru mediu, de exemplu prin promovarea eficienței energetice și a utilizării energiei regenerabile.
3. Comisia pentru afaceri europene consideră că Regulamentul ar câștiga în eficiență și în nivelul de corepondență cu necesitățile socio-economice, dacă ar avea în vedere următoarele:
- a) In ce privește "satisfacerea necesităților importante de investiții în sectorul deșeurilor, pentru a îndeplini cerințele acquis-ului de mediu al Uniunii" ar fi recomandabil ca investițiile finanțate să fie cât mai aproape de necesitățile cetățenilor, așa cum sunt exprimate prin intermediul autorităților locale și regionale, menținerea operării la nivelul cel mai potrivit pentru a garanta transparența și responsabilizarea operatorilor respectivi (de exemplu local). O mențiune în acest sens în textul Regulamentului ar fi binevenită.
 - b) In ce privește „satisfacerea necesităților importante de investiții în sectorul apelor, pentru a îndeplini cerințele acquis-ului de mediu al Uniunii”, în afara considerentelor exprimate în aliniatul anterior, considerăm că ar trebui vizate toate investițiile relevante pentru mediu, nu doar cele ce depășesc o anumită magnitudine prin valoarea sau dimensiunea lor.
 - c) In ce privește „protejarea și refacerea biodiversității, inclusiv prin infrastructuri ecologice”, Comisia pentru afaceri europene consideră că posibilitatea finanțării infrastructurii verzi este un real și salutar progres, dar având în vedere dificultățile de cunoaștere și de punere în operă a acestui tip de infrastructură, considerăm că ar trebui pusă deoparte („set aside”) pentru această prioritate o parte a fondurilor disponibile. S-ar asigura astfel luarea unui minim de măsuri pentru domeniul vizat, în condițiile concurenței altor tipuri de investiții de mediu mai bine cunoscute și mai simplu de implementat.
 - d) In ce privește indicatorii alocați evaluării domeniului „Prevenirea și gestionarea riscurilor”, aceștia ar trebui explicați în contextul noilor cunoștințe despre mediu, conform cărora atât inundațiile cât și incendiile forestiere reprezintă fenomene naturale inerente menținerii unui echilibru ecologic pe termen lung, iar combaterea impactului acestora nu este recomandabil să fie realizată exclusiv prin măsuri de tipul îndiguirii. În general, în ce privește prioritatea „Prevenirea și gestionarea riscurilor” ar trebui consultați mai insistent principalii factori interesați din mediul academic, dar și din cadrul Comisiei Europene (DG ENV).

- e) In ce privește prioritatea „Natură și biodiversitate”, indicatorul „Aria suprafețelor aflate într-un stadiu de conservare mai bun” reprezintă rezultatul unor oforturi de cunaștere și de management susținute și pe termen lung. Pentru a se asigura reprezentativitatea pe termen mediu a indicatorilor dedicați monitorizării priorității „Natura și biodiversitate” Comisia pentru afaceri Europene consideră că ar ar trebui introduși indicatori al căror cost de obtinere este foarte redus și care ar avea și o precizie mai ridicată în estimare, cum ar fi: „numărul de specii menținute într-o stare de conservare bună în ariile finanțate”. Un asemenea indicator ar oferi o imagine mult mai operativă asupra impactului finanțării, mai ales în condițiile în care s-ar forma din ansamblul tuturos speciilor nu doar din cele de importanță comunitară.
- f) In ce privește prioritatea „reabilitarea solului”, Comisia pentru afaceri europene consideră că ar trebui introduși indicatorii legați de ocrotirea biodiversității solului, ca o punte de legătură între această prioritate și cea aferentă priorității „natură și biodiversitate”.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 19/12/2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate că această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: FA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 19 decembrie 2011

Nr. 40/552

Proiect de Opinie
privind fondul

Propunere de Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006

COM(2011) 607

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru muncă și protecție socială în ședința sa din 30/11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru industrie și servicii în ședința sa din 29/11/2011,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare în ședința sa din 06-12-2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de 22/11/2011,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 19/12/2011, Propunere de Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a Reg. (CE) nr. 1081/2006 a adoptat următorul **proiect de opinie**:

1. Comisia pentru afaceri europene consideră că propunerea de Regulament prezintă o serie de **caracteristici de orientare a efortului comun european** ce vor contribui la o eficiență ridicată a acestuia în perioada de recesiune, după cum urmează:

- 1.1. O valoare adăugată a propunerii de regulament, remarcabilă în special prin dimensiunea sa europeană rezultată din accentul pus pe combaterea sărăciei și pe stimularea inovării sociale, direcții strategice cu un cert impact social pe termen lung.
- 1.2. Procedura simplificată de rambursare prevăzută în art.14 al propunerii este o posibilitate binevenită de reducere a poverii administrative și de accelerare a utilizării fondurilor. În general, este de apreciat faptul că propunerea stabilește mecanisme administrative simple, cu o eficiență așteptată, aspect ce se realizează și recomandărilor Comitetului Regiunilor.
2. Comisia pentru afaceri europene consideră că Regulamentul propus ar avea o eficacitate mai ridicată dacă următoarele probleme ar fi luate în considerare, pentru **o reglementare mai flexibilă**, fie direct în acesta, fie în actele următoare pe care Comisia le va elabora în aplicare:
 - 2.1. În ce privește **Art. 3.1.(b).ii). Investiții în educație, îndemânări profesionale și învățare de-a lungul vieții**, nevoia îmbogățirii cunoștințelor și formării de noi îndemânări a devenit în ultimele decenii tot mai ridicată iar necesarul de instruire este dictat într-un ritm tot mai rapid de către un sector de afaceri dinamic. Această situație este cu atât mai relevantă într-un Stat Membru cum este România ce depune toate eforturile pentru a contribui la un sector de afaceri european competitiv. Prin urmare, Comisia pentru afaceri europene consideră că ar fi **necesară stabilirea unor condiționalități de finanțare legate de cererea de forță de muncă de către sectorul de afaceri, demonstrată.**
 - 2.2. În ce privește **Art. 3.1. (c). v). Promovarea economiei sociale și a întreprinderilor sociale**, Comisia pentru afaceri europene consideră ca **ar fi recomandată o analiza a posibilelor efecte negative asupra concurenței**, având în vedere faptul ca deși economia socială are un scop non-profit, produsele și serviciile obținute în aceste inițiative pot câștiga un avantaj de piață ilegal comparativ cu cele rezultate din afaceri comerciale, influențând atât piața locală cât și posibil unele dintre piețele reglementate la nivelul Uniunii.
 - 2.3. În ce privește **Art.3.1.(d).i)– Creșterea capacității instituționale și a eficienței administrației publice** Comisia pentru afaceri europene consideră ca **o astfel de intervenție ar trebui să îmbrace forma unui sprijin cu caracter excepțional, deoarece resursele Uniunii ar trebui să se îndrepte în primul rând spre sprijinirea domeniilor prioritare ale acestui Fond, caracterizate unitar prin ținta socială.**
 - 2.4. În ce privește **Art. 5.1. Indicatori**, cu toate că o modalitate cuantificată de monitorizare a impactului utilizării fondurilor europene este în interesul contribuabilului european, considerăm că **numărul acestor indicatori obligatorii ar trebui să fie cât mai restrâns**, pentru a nu pune o povară fiscală prea ridicată pe umerii cetățeanului european, povară ce s-ar putea

dovedi comparabilă cu efectele pozitive obținute prin finanțarea proiectelor cu caracter social.

- 2.5. In ce privește **Art. 9 – Inovare Sociala – alin 3.** "Comisia va facilita creșterea capacității pentru inovare socială, în special sprijinirea învățării mutuale, stabilirea de rețele și diseminarea bunelor practici și metodologii", Comisia pentru afaceri europene apreciază fixarea obiectivului de creștere al capacității pentru inovare socială, dar consideră că **puterea administrativă a Comisiei Europene ar trebui menținută la strictul necesar**, având în vedere că există în prezent o multitudine de mijloace tehnice cu cost redus pentru a se asigura înființarea unor rețele și comunicarea în cadrul acestora, fără a mai fi necesar să fie utilizați banii contribuabilului european pentru astfel de scopuri.
- 2.6. In ce privește **Articolul 10:** "Statele Membre vor sprijini cooperarea transnațională în scopul promovării învățării mutuale [...]. Statele membre pot selecta teme pentru cooperarea transnațională de pe o listă propusă de Comisie și avizată de Comitetul Fondului Social European.", Comisia pentru afaceri europene consideră că procedura propusă este excesiv de complicată administrativ și propune să **fie lăsată posibilitatea Statelor Membre de a propune teme specifice, fără a mai fie nevoie să le înscrie pe lista menționată, pentru un procent determinat din fondurile puse la dispoziție în virtutea articolului citat.**

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 19/12/2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate că această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: FA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40/553

Proiect de Opinie
privind fondul

Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI privind Fondul european de ajustare la globalizare
(2014 – 2020)
COM(2011) 608

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru muncă și protecție socială în ședința sa din 23/11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru industrie și servicii în ședința sa din 29/11/2011,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare în ședința sa din 06-12-2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de 22/11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Nota Ministerului pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 19/12/2011, **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014 – 2020) COM(2011) 608** a adoptat următorul **proiect de opinie**:

1. Comisia pentru afaceri europene apreciază ca oportună și justificată extinderea domeniului de aplicare al Fondului european de ajustare la globalizare (FEG) pentru lucrătorii cu contracte pe durată determinată și lucrătorii temporari, precum și pentru proprietarii/managerii de microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii și lucrătorii care desfășoară o activitate independentă (inclusiv agricultorii).

2. Comisia pentru afaceri europene apreciază drept conforme cu evoluția socio-economică și binevenite prevederile propunerii de Regulament prin care rata de cofinanțare a sprijinului (din partea Uniunii) pentru lucrătorii concediați ca urmare directă a crizei financiare și economice poate crește de la 50% la 65 %, reducând astfel sarcina pentru Statele membre.

3. Comisia de afaceri europene consideră ca întemeiată și oportună prevederea conform căreia situațiile ce dau dreptul la primirea unui sprijin prin FEG acoperă o gamă largă de riscuri: schimbări structurale majore intervenite în practicile comerciale mondiale, unor crize neprevăzute care duc la perturbări grave ale economiei locale, regionale sau naționale. Astfel de crize ar fi: o recesiune majoră care să afecteze parteneri comerciali importanți, o prăbușire a sistemului financiar comparabilă cu cea care a avut loc în 2008, o problemă gravă de aprovizionare cu energie sau materii prime, un dezastru natural, etc.

4. Comisia pentru afaceri europene salută posibilitatea de a sprijini prin FEG agricultorii să se ajusteze la o nouă situație de piață cauzată de un acord comercial, de exemplu un acord privind produse agricole încheiat de Uniune, cum ar fi cel cu țările Mercosur, sau, în contextul Organizației Mondiale a Comerțului, în cadrul Agendei de Dezvoltare Doha.

5. Articolul 4 Criterii de intervenție prevede:

"4. Atunci când proprietarii-managerii de microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii și lucrătorii care desfășoară o activitate independentă își schimbă sau, în cazul agricultorilor, își ajustează activitățile anterioare, aceste situații se consideră drept concedieri în sensul prezentului regulament."

Comisia pentru afaceri europene atenționează că atât în acest articol cât și în restul textului propunerii, nu există mențiuni referitoare la pescari și lucrători în acvacultură. Situația acestui sector în România, în care lucrează peste 10.000 de persoane a devenit dramatică în urma crizei și sunt informații că și în alte State Membre acest sector a fost puternic afectat. Din acest motiv, Comisia pentru afaceri europene propune includerea acestei categorii de lucrători în mod explicit printre cei eligibili pentru sprijin prin FEG.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 19/12/2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate că această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 19 decembrie 2011

Nr. 40/534

**Proiect de Opinie
privind fondul**

Propunerii de Regulament al PE și al Consiliului de instituire a unui
program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare
socială

COM(2011) 609

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și
protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
industrie și servicii în ședința sa din 29/11/2011,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică
economică, reformă și privatizare în ședința sa din 06/12/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de 22/11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
muncă și protecție socială în ședința sa din 30/11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat
prin Nota Ministerului pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea
drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art.
12, examinând în ședința din 19/12/2011, Propunerii de Regulament al PE
și al Consiliului de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru
schimbări sociale și inovare socială **COM(2011) 609** a adoptat următorul
proiect de opinie:

1. În **Articolul 14 Evaluare**, Comunicarea specifică faptul că „Până la
sfârșitul anului 2017, se realizează o evaluare intermediară a
programului pentru a măsura progresele înregistrate în realizarea
obiectivelor sale, a stabili dacă resursele sale au fost folosite în mod

eficient și a evalua valoarea adăugată a programului la nivelul Uniunii”.

Comisia pentru afaceri europene consideră că evaluarea intermediară reprezintă într-adevar un bun prilej de a identifica acele măsuri care au condus la un impact maxim și pentru a îmbunătăți managementul programului. Aceste evaluări sunt de regulă contractate, din sumele alocate asistenței tehnice.

Cu toate că implicarea expertizei externe este o soluție de a asigura atât profesionalismul cât și independența evaluării, Comisia pentru Afaceri europene recomandă realizarea unei autoevaluări la nivelul propriei administrații a Comisiei Europene, la cel mult doi ani de la începerea programului, cu obiective deduse din cele ale evaluării intermediare propusă până la sfârșitul anului 2017.

Un astfel de exercițiu ar fi util atât pentru obținerea de informații cuantificate într-un termen scurt, fapt important în condițiile evoluțiilor economice dinamice din prezent, cât și pentru a identifica principalele puncte sensibile pe care să se concentreze evaluarea independentă.

Această abordare ar prezenta și avantajul de a permite scăderea fondurilor alocate evaluărilor independente, cu un impact pozitiv asupra creșterii fondurilor puse la dispoziție pentru obiectivele esențiale ale noului program și ar însemna o grijă deosebită pentru banii contribuabilului european.

2. În Articolul 15 Obiective specifice axei Progress se menționează următorul obiectiv: "să faciliteze schimbul de informații eficient și cuprinzător, învățarea reciprocă și dialogul la nivel european, național și internațional privind politicile Uniunii în domeniul social și al ocupării forței de muncă și legislația în domeniul condițiilor de muncă, cu scopul de a sprijini Statele membre și alte țări participante în elaborarea politicilor și în punerea în aplicare a legislației Uniunii”.

Intr-adevăr, schimbul de informații este esențial în creșterea gradului de coeziune european, în sprijinirea mobilității forței de muncă și în combaterea sărăciei, aspecte relevante în mod deosebit și pentru România.

Cu toate acestea, Comisia pentru afaceri europene recomandă Comisiei Europene să manifeste o deosebită precauție în utilizarea fondurilor pentru acest obiectiv, punând accent pe acele domenii sau regiuni în care se constată o utilizare mai redusă a tehnologiei IT pentru comunicare și chiar să favorizeze mijloacele de comunicare electronică în operațiunile ce vor viza obiectivul menționat.

3. Articolul 5 Buget alocă indicativ celor 3 axe următoarele procente din fondurile programului:

- (a) 60% pentru axa Progress, din care cel puțin 17% se alocă pentru promovarea experimentării sociale ca metodă de testare și pentru evaluarea soluțiilor inovatoare în vederea dezvoltării acestora;
- (b) 15% pentru axa EURES;
- (c) 20% pentru axa Microfinanțare și antreprenariat social.

Comisia pentru afaceri europene consideră ca axa Microfinanțare prezintă un potențial major de impact social, mai ales în regiunile Statelor membre mai puțin atractive pentru capitalul privat sau în cele bazate pe o economie ne-monetizată, situație în care se înscrie și România. Astfel, Comisia pentru afaceri europene recomandă Comisiei Europene să analizeze posibilitatea de a realoca 10-20 de procente suplimentar axei Microfinanțare prin redistribuire de la axa Progress. Comisia pentru afaceri europene consideră că există și alte programe ale Uniunii Europene ce ar putea să intervină în domeniul axei Progress, în timp ce microfinanțarea este practic posibilă numai prin acest instrument.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 19/12/2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate că această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: FA





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 19 decembrie 2011

Nr. 40/556

**Proiect de Opinie
privind fondul**

Propunere de Regulament al PE și al Consiliului privind dispoziții specifice
pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională
pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană
COM(2011) 611

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și
protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,
Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
industrie și servicii în ședința sa din 29/11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
muncă și protecție socială în ședința sa din 01/11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de 22/11/2011,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică
economică, reformă și privatizare în ședința sa din 06-12-2011,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea
drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art.
12, examinând în ședința din 19/12/2011, Propunerea de Regulament al
PE și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea
Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare
teritorială europeană **COM(2011) 611** a adoptat următorul **proiect de
opinie**:

1. Comisia pentru afaceri europene apreciază claritatea și flexibilitatea
propunerii de regulament și consideră că propunerea reflectă cu
succes la nivel administrativ prioritățile politicii de coeziune, ca
principal instrument de investiții pentru sprijinirea priorităților-cheie
ale Uniunii enunțate în Strategia Europa 2020.

2. Comisia pentru afaceri europene consideră că propunerea ar beneficia de un plus de eficiență dacă ar fi luate în considerare, spre dezvoltare următoarele aspecte procedurale:

a) În articolul 13 **Rapoartele de implementare** se specifică: " Până la data de 30 aprilie 2016 și până la data de 30 aprilie din fiecare an ulterior până în 2022 inclusiv, autoritatea de management prezintă Comisiei un raport anual [ce cuprinde]:

- (a) progresele realizate în ceea ce privește punerea în aplicare a planului de evaluare și transpunerii în practică a constatărilor evaluărilor;
- (b) acțiunile specifice luate pentru a promova egalitatea între bărbați și femei și pentru a preveni discriminarea, inclusiv accesibilitatea pentru persoanele cu handicap, și măsurile puse în aplicare pentru a asigura integrarea perspectivei de gen în programul operațional și în operațiuni;
- (c) acțiunile luate pentru promovarea dezvoltării durabile;"

Aceste domenii de raportare se înscriu atât în politica de mainstreaming a Uniunii Europene cât și în cutumă. Totuși, au fost semnalate opinii conform cărora astfel de raportari au de multe ori un aspect mai curând formal. Din acest motiv, Comisia pentru afaceri europene consideră că ar fi suficientă ca raportările de tipul celor menționate să fie datorate la 3 ani și nu în fiecare an. Alte mijloace de monitorizare a acțiunilor specifice acestor obiective, cum ar fi seminariile anuale cu organizațiile interesate, s-ar dovedi mai eficiente decât raportarea.

b) Articolul 16 **Asistență tehnică** menționează: "Valoarea alocată asistenței tehnice din partea FEDER se limitează la 6 % din suma totală alocată programelor de cooperare, dar nu este mai mică de 1 500 000 EUR."

Comisia pentru afaceri europene consideră ca binevenită fixarea unui plafon pentru asistența tehnică, de altfel și uzuală. Cu toate acestea, valoarea de 6% nu apare ca justificată prin prisma nevoilor reale ale programului, având în vedere experiența extinsă în astfel de programe a multor State membre. Comisia pentru afaceri europene recomandă analizarea posibilității de a reduce diferențiat acest plafon până la 3% pentru regiuni beneficiare cu un nivel mai ridicat de dezvoltare.

c) Articolul 17 - **Norme generale privind eligibilitatea cheltuielilor** stabilește: "Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 29 pentru a stabili norme specifice suplimentare privind eligibilitatea cheltuielilor pentru programele de cooperare."

Comisia pentru afaceri europene consideră că dispoziția este binevenită din considerente de prudență bugetară, dar ar fi recomandabil ca posibilitatea de a emite norme de eligibilitate specifice să fie limitată la strictul necesar, pentru a nu reduce eficiența programelor în sine. Comisia pentru afaceri europene solicită prezentarea modului în care se va asigura că nu va fi un exces normativ.

d) Articolul 18 - **Costuri de personal** – stabilește: "Costurile de personal ale unei operațiuni pot fi calculate la o rată forfetară de până la 15 % din costurile directe, altele decât costurile de personal ale operațiunii respective."

Comisia pentru afaceri europene consideră că în contextul creșterii capacității de realizare a unor funcții specifice de către organizații prin resursele lor interne, limita stabilită este prea scăzută și recomandă creșterea acestei rate forfetare la 25% sau stabilirea unor mijloace procedurale în același sens.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 19/12/2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate că această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 19 decembrie 2011

Nr. 40/556

**Proiect de Opinie
privind fondul**

Propunere de Regulament al PE și al Consiliului de modificare a Reg. (CE) nr. 1082/2006 al PE și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări
COM(2011) 610

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,
Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru industrie și servicii în ședința sa din 29/11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru muncă și protecție socială în ședința sa din 01/11/2011,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare în ședința sa din 06-12-2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de 22/11/2011,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 19/12/2011, Propunerii de Regulament al PE și al Consiliului de modificare a Reg. (CE) nr. 1082/2006 al PE și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări **COM(2011) 610** a adoptat următorul **proiect de opinie**:

Comisia pentru afaceri europene consideră că instrumentul GECT este util și are potențial de realizare a funcțiilor preconizate și apreciază drept binevenite simplificarea și clarificarea procedurilor de operare și de înființare a GECT dispuse prin propunerea de regulament.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 19/12/2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate că această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: FA





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 19 decembrie 2011

Nr. 40/557

**Proiect de Opinie
privind fondul**

Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor - Viitorul
Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene
COM(2011)613

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și
protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
muncă și protecție socială în ședința sa din 30/11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
industrie și servicii în ședința sa din 29/11/2011,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică
economică, reformă și privatizare în ședința sa din 06-12-2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru
buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de 22/11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat
prin Nota Ministerului pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea
drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art.
12, examinând în ședința din 19/12/2011, Comunicare a Comisiei către
Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul
Regiunilor - Viitorul Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene
COM(2011)613 a adoptat următorul **proiect de opinie**:

Comisia pentru afaceri europene apreciază abordarea generală a propunerii, în special lărgirea ariei de aplicabilitate a fondului în cazul dezastrelor de origine antropică și a situațiilor de maximă dificultate în ce privește sănătatea publică.

Prin simplificările propuse, noul regulament este de natură să garanteze o mobilizare mai rapidă în caz de dezastre.

Comisia pentru afaceri europene consideră că există suficientă capacitate administrativă la nivelul Uniunii pentru a se asigura o utilizare prudentă și judicioasă a fondurilor de intervenție și sugerează elaborarea unui studiu privind riscurile și vulnerabilitățile vizate de acest fond, cu estimarea fondurilor necesare pentru reducerea rapidă a urmărilor grave ale acestora.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 19/12/2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate că această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
40/450		
INTRARE / IESIRE		
Ziua	Luna	Anul
25	11	2011

**Comisia buget, finanțe
și bănci**

**București, 23.11.2011
Nr. 22/ 443/**

**Către,
Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României**

Domnului Președinte, Viorel HREBENCIUC

**PROIECT DE OPINIE
privind**

**Pachetul legislativ privind politica de coeziune a UE pentru perioada
2014-2020 E 15/2011-s,
COM(2011) 615, 614, 612, 607, 608, 609, 611, 610, 613**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, în special art. 5 și 12 al TUE și Protocoalele nr. 1 și 2 anexate tratatului,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

Luând în considerare poziția Guvernului României, exprimată prin Departamentul pentru afaceri europene,

Luând în considerare opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, exprimată în ședința sa din 22 noiembrie 2011, la care au participat 32 deputați din totalul de 33 membri ai acesteia, privind **Pachetul legislativ privind politica de coeziune a UE pentru perioada 2014-2020 E 15/2011-s, COM(2011) 615, 614, 612, 607, 608, 609, 611, 610, 613**, membrii acesteia au adoptat următorul proiect de opinie ce cuprinde:

a) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de

politicilor și finanțării pentru a spori coerența politicii și impactul global al cheltuielilor publice. Având în vedere eventualele suprapuneri între macroregiunile existente și viitoare și zonele vizate de programele transnaționale și de bazin maritim, regulamentul propus prevede în mod explicit posibilitatea cooperării transnaționale de a sprijini, de asemenea, dezvoltarea și punerea în aplicare a strategiilor macroregionale și a programelor de bazin maritim (inclusiv cele stabilite la frontierele externe ale UE).

Modalitățile de punere în aplicare au fost raționalizate pentru programele de cooperare. Numărul de autorități implicate în punerea în aplicare a programului a fost redus, iar rolurile și responsabilitățile mai bine clarificate. Cerințele privind conținutul pentru programele de cooperare și rapoartele de implementare au fost formulate mai precis în scopul de a reduce sarcina administrativă pentru autoritățile programului. Au fost definiți indicatori comuni pentru a reflecta mai bine rezultatele și pentru a spori orientarea globală asupra rezultatelor.

Propunerea prevede o mai mare armonizare a normelor. Vor fi fixate norme de eligibilitate fie la nivelul UE, fie de comitetul de monitorizare, pentru program în ansamblul său. Normele naționale se vor aplica numai în absența acestor norme. Acest lucru va facilita, de asemenea, o abordare comună pentru realizarea verificărilor gestionării și auditurilor de către autoritatea de audit și, astfel, va contribui la o mai mare armonizare în acest domeniu.

În cele din urmă, o prelungire a termenului pentru regula de dezangajare și dispozițiile specifice referitoare la aplicarea normelor privind ajutorul de stat și conversia monedelor străine în euro vor facilita și mai mult punerea în aplicare a programului.

h) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări COM(2011)610

Modificările introduse de prezentul regulament de modificare vizează, pe de o parte, să se respecte terminologia introdusă de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și, pe de altă parte, să constituie un răspuns la deficiențele și domeniile în care sunt posibile îmbunătățiri identificate în raportul menționat anterior.

Aceste modificări se referă la **componenta**, conținutul **Convenției** și al **statutului** unei GECT, **scopul** acesteia, procesul de **autorizare** de către autoritățile naționale, legislația aplicabilă în materie de **ocuparea forței de muncă** și de **achiziții**, abordarea cu privire la GECT-urile ai căror membri nu au aceeași

coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european 5, COM(2011) 615

La 29 iunie 2011, Comisia a adoptat o propunere referitoare la următorul cadru financiar multianual pentru perioada 2014-2020: Un buget pentru Europa 2020. Printre principalele elemente definitorii ale următorului set de programe se află simplificarea realizării politicilor, orientarea către rezultate și utilizarea crescută a condiționalității.

Simplificarea a fost definită un obiectiv esențial în cadrul comunicării privind revizuirea bugetului UE, al agendei privind reglementarea inteligentă și al comunicării privind următorul cadru financiar multianual, menționată anterior.

Fondul european de dezvoltare regională (FEDER), Fondul social european (FSE), Fondul de coeziune (FC), Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și viitorul Fond european pentru pescuit și afaceri maritime (EMFF) (denumite în continuare „fondurile CSC”) urmăresc obiective politice complementare, iar gestionarea lor este partajată între statele membre și Comisie.

Propunerea se bazează pe trei evaluări ale impactului: una realizată pentru FEDER, FC și FSE, una pentru FEADR și una pentru EMFF. Printre aspectele analizate de evaluările impactului se numără valoarea adăugată UE, performanța și realizarea politicilor, precum și simplificarea și armonizarea normelor. Opțiunile evaluate în cadrul evaluărilor impactului s-au referit la

- (i) îmbunătățirea capacității politicilor de a crea valoare adăugată europeană,
- (ii) creșterea performanței politicilor,
- (iii) simplificarea – reducerea costurilor administrative și minimizarea riscului de eroare.

Propunerea Comisiei privind un cadru financiar multianual prevede o sumă de 376 de miliarde EUR pentru coeziunea economică, socială și teritorială în perioada 2014-2020.

Principiile generale care reglementează contribuția tuturor fondurilor CSC vor include parteneriatul și guvernanta pe mai multe niveluri, respectarea legislației UE și naționale aplicabile, promovarea egalității între bărbați și femei, precum și dezvoltarea durabilă.

Pentru a consolida performanța, vor fi introduse noi dispoziții privind condiționalitatea pentru a se asigura că finanțarea UE creează stimulente puternice pentru statele membre în vederea îndeplinirii obiectivelor și ȋntelor Europa 2020. Condiționalitatea va îmbrăca atât forma condițiilor „*ex ante*”, care trebuie să fie îndeplinite înainte de plata fondurilor, cât și a condițiilor „*ex post*”, care vor lega eliberarea fondurilor suplimentare de performanță.

Acoperirea geografică a contribuțiilor

Aceasta include o distincție în ceea ce privește regiunile mai puțin dezvoltate, regiunile de tranziție și regiunile mai dezvoltate.

Unul dintre aspectele complexe asociate cu sistemul de gestiune financiară pentru perioada de programare 2007-2013 este reprezentat de regula generală conform căreia toate documentele justificative pentru operațiunile individuale trebuie să fie păstrate timp de trei ani de la încheierea programului. Prin urmare, propunerea prevede o închidere anuală obligatorie a operațiunilor finalizate sau a cheltuielilor în cadrul verificării și închiderii anuale a conturilor. Aceasta urmărește să reducă sarcina asociată unei perioade îndelungate de păstrare a documentelor pentru beneficiarii individuali, precum și riscurile asociate cu pierderea pistei de audit.

b) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind dispozițiile specifice aplicabile Fondului european de dezvoltare regională și obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 , COM(2011)614

La 29 iunie 2011, Comisia a adoptat o propunere referitoare la următorul cadru financiar multianual pentru perioada 2014-2020: Un buget pentru Europa 2020. În propunerea sa, Comisia a decis că **politica de coeziune ar trebui să rămână un element esențial al următorului pachet financiar și a subliniat rolul său esențial în ceea ce privește aplicarea Strategiei Europa 2020.**

Regulamentul propus stabilește domeniul de intervenție al FEDER și definește, de asemenea, o listă negativă de activități care nu vor fi eligibile pentru sprijin. El definește prioritățile în materie de investiții pentru fiecare dintre obiectivele tematice.

Regiunile de tranziție și regiunile mai dezvoltate vor trebui să concentreze cea mai mare parte a fondurilor care le sunt alocate (cu excepția FSE) în domeniul eficienței energetice și al energiei din surse regenerabile, al competitivității IMM-urilor și al inovării. Regiunile mai puțin dezvoltate vor fi în măsură să consacre fondurile care le sunt alocate unei game mai largi de obiective, care reflectă gama mai largă de necesități de dezvoltare.

Regulamentul propus prevede acordarea unei atenții sporite dezvoltării urbane durabile precum și contribuirea la o orientare sporită către rezultatele finanțării, prin definirea unor indicatori comuni în ceea ce privește atât realizările fizice, cât și rezultatele referitoare la obiectivul final al finanțării.

c) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1084/2006, COM(2011)612

Prezentul regulament stabilește dispozițiile care reglementează Fondul de coeziune și abrogă Regulamentul (CE) nr. 1084/2006. Acesta se bazează pe activitatea desfășurată de la publicarea celui de-al patrulea raport privind coeziunea, în mai 2007, care sublinia principalele provocări cu care se vor confrunta regiunile în următoarele decenii și a lansat dezbaterile cu privire la viitorul politicii de coeziune. La 9 noiembrie 2010, Comisia a adoptat cel de-al cincilea raport privind coeziunea, care a prezentat o analiză a tendințelor sociale și economice, precum și orientări pentru viitoarea politică de coeziune.

Propunerea Comisiei pentru un cadru financiar multianual include o propunere de 376 de miliarde EUR pentru perioada 2014-2020.

Regulamentul propus stabilește posibilitățile de intervenție ale Fondului de coeziune. Acesta include un articol privind definirea zonelor generale de aplicare pentru intervenție în domeniul transporturilor și mediului. Posibilitățile de intervenție sunt de asemenea definite printr-o listă negativă de activități care nu sunt eligibile pentru contribuție, precum și o listă de priorități de investiții.

În domeniul mediului, Fondul de coeziune va sprijini investițiile în adaptarea la schimbările climatice și prevenirea riscurilor, investițiile în sectoarele de apă și de deșeuri, precum și în mediul urban. În conformitate cu propunerile Comisiei privind cadrul financiar multianual, investițiile în energie sunt, de asemenea, eligibile pentru a beneficia de contribuție, cu condiția ca acestea să aibă efecte pozitive asupra mediului. Prin urmare, investițiile în eficiența energetică și energia regenerabilă sunt, de asemenea, sprijinite.

În domeniul transporturilor, Fondul de coeziune va contribui la investițiile în rețeaua transeuropeană de transport, precum și la cele în sisteme de transport cu emisii reduse de dioxid de carbon și în transportul urban.

d) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006, COM(2011)607

Proiectul de regulament privind FSE pentru perioada 2014-2020 propune ca FSE să vizeze patru „obiective tematice” în întreaga Uniune Europeană:

- (i) promovarea ocupării forței de muncă și a mobilității lucrătorilor;
- (ii) efectuarea de investiții în domeniul educației, al formării competențelor și al învățării pe tot parcursul vieții;
- (iii) promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei;

- (iv) consolidarea capacității instituționale și a eficienței administrației publice. Fiecare obiectiv tematic este transpus în categorii de intervenție sau „priorități de investiții”

Proiectul de regulament acordă o mare importanță implicării partenerilor sociali și a organizațiilor neguvernamentale în materie de programare și punere în aplicare a priorităților și operațiunilor FSE.

e) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014 – 2020), COM(2011)608

Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) a fost instituit inițial pe durata perioadei de programare 2007 – 2013 prin Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 pentru a oferi Uniunii un instrument de a demonstra solidaritatea față de lucrătorii concediați ca urmare a schimbărilor structurale majore din structura comerțului mondial ca urmare a globalizării și de a le oferi acestora un sprijin în cazul în care concedierile respective au un puternic impact negativ asupra economiei regionale sau locale. Prin cofinanțarea unor măsuri active pe piața muncii, FEG vizează facilitarea reintegrării lucrătorilor din domenii, sectoare, teritorii sau piețe ale muncii care suferă șocul unor perturbări economice grave.

Având în vedere amploarea și rapiditatea evoluției crizei economice și financiare în anul 2008, Comisia și-a propus, în planul său european de redresare economică, să revizuiască Regulamentul (CE) nr. 1927/2006.

Obiectivul principal al acestei propuneri este de a asigura continuitatea funcționării FEG în următoarea perioadă de programare, în conformitate cu principiile fundamentale stabilite pentru CFM 2014 – 2020 care a extins și domeniul de aplicare a FEG, pentru a include agricultorii.

Instrumentul propus: un regulament.

Alte mijloace nu ar fi adecvate din următorul motiv: obiectivul de a se demonstra solidaritatea la nivelul Uniunii nu poate fi îndeplinit decât prin intermediul unui instrument juridic direct aplicabil.

FEG este unul dintre instrumentele speciale care nu sunt incluse în CFM, cu o valoare maximă de 3 miliarde EUR din ianuarie 2014 până la 31 decembrie 2020, în timp ce suma în favoarea sectorului agricol nu depășește 2,5 miliarde de euro (prețurile din 2011).

Funcționarea sa este reglementată de punctul 13 din Proiectul de acord interinstituțional între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară.

Nu poate depăși o valoare anuală maximă de 429 milioane EUR.

f) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială. COM(2011)609

Societățile europene se confruntă cu provocări multiple, provocate de concurența mondială tot mai mare, de ritmul rapid al progresului tehnologic, de tendințele demografice și de schimbările climatice. Această situație a fost agravată de recenta criză financiară și economică, care a afectat toate statele membre și regiunile din UE. În domeniul ocupării forței de muncă și al politicii sociale, Uniunea continuă să se confrunte cu probleme complexe.

Programul Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială se bazează pe trei instrumente existente:

- Programul Progress, instituit prin Decizia nr. 1672/2006/CE;
- EURES;
- Instrumentul european de microfinanțare Progress pentru ocuparea forței de muncă și incluziune socială instituit prin Decizia nr. 283/2010/UE.

A fost realizată o evaluare a impactului compozită pentru instrumentele financiare aflate în responsabilitatea Direcției Generale Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune, care vizează Fondul social european, Fondul european de ajustare la globalizare, programul Progress, EURES și instrumentul de microfinanțare Progress. Evaluarea impactului a examinat trei opțiuni:

- **opțiunea 1: politicile în vigoare rămân neschimbate:** în cadrul acestei opțiuni, programul Progress, EURES și instrumentul de microfinanțare Progress continuă să existe ca instrumente distincte care însoțesc Fondul social european.
- **opțiunea 2: un nou program integrat pentru schimbări sociale și inovare socială:** noul program este format din trei axe distincte, dar complementare: Progress, EURES și Microfinanțare și antreprenoriat social.
- **opțiunea 3: un instrument unic pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale:** un astfel de instrument ar avea o componenta de gestionare comună (Fondul social european) și o componentă de gestionare directă.

Evaluarea impactului a concluzionat că opțiunea 2 este cea preferată, întrucât ar aduce cele mai multe beneficii în termeni de creștere a eficienței, masă critică, coerență și eficacitate, evitând totodată riscurile politice și instituționale.

Creditele financiare pentru punerea în aplicare a programului pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2020 se vor ridica la 958,19 milioane EUR (la prețurile curente).

g) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană. COM (2011)611

Scopul unui regulament distinct pentru CTE este de a permite o prezentare mai clară a particularităților CTE pentru a facilita punerea în aplicare, deoarece terminologia poate fi direct adaptată la contextul multinațional al programelor de cooperare. Astfel, propunerea face trimiteri la participarea țărilor terțe, acolo unde este necesar, pentru a reflecta mai bine realitatea cooperării. Aceasta conține, de asemenea, trimiteri mai sistematice la rolul pe care grupările europene de cooperare teritorială (GECT) îl pot juca în contextul cooperării.

Regulamentul stabilește domeniul de aplicare al FEDER în ceea ce privește obiectivul de cooperare teritorială europeană.

Propunerea stabilește resursele financiare disponibile pentru fiecare componentă și criteriile de alocare a acestora către statele membre. Aceasta include, de asemenea, continuarea mecanismului pentru transferul de resurse pentru activitățile de cooperare la frontierele externe ale Uniunii, pentru a fi sprijinite în cadrul Instrumentului european de vecinătate și parteneriat și al instrumentului de asistență pentru preaderare. Se promovează sinergiile și complementaritatea dintre programele din cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană și programele finanțate în cadrul instrumentelor externe.

Dispozițiile privind concentrarea tematică și prioritățile de investiții constituie un element nou în cadrul propunerii. Acest lucru trebuie privit în contextul general de îmbunătățire a concentrării strategice a programelor și al orientării rezultatelor acestora. Programele pot alege un număr limitat de priorități dintr-un meniu tematic cu priorități de investiții corespunzătoare, asigurând astfel concentrarea asupra priorităților europene și asupra intervențiilor în care cooperarea va aduce cea mai mare valoare adăugată. În plus, criteriile de selecție au fost definite mai strict pentru a se asigura că se acordă finanțare operațiunilor cu adevărat comune. Programele vor conține, de asemenea, un cadru de performanță care definește obiective de etapă specifice programului pe baza cărora se poate evalua progresul în punerea în aplicare.

În perioada de programare 2007-2013 au apărut noi forme de cooperare teritorială, răspunsuri adaptate pentru a face față provocărilor macroregionale. La solicitarea Consiliului European, două strategii macroregionale au fost elaborate de Comisie pentru regiunea Mării Baltice și, respectiv, regiunea Dunării. În plus, o componentă semnificativă a politicii maritime integrate se referă la abordarea sistematică a acțiunii politicii integrate în cadrul politicilor maritime și de coastă în contextul bazinelor maritime și al ecosistemelor. Strategiile macroregionale și de bazin maritim sunt instrumente integrate cu un domeniu de aplicare larg care vizează mai multe state membre și regiuni care se concentrează asupra alinierii

răspundere în ceea ce privește acțiunile lor și procedurile mai transparente de comunicare.

În ceea ce privește componența, prezenta propunere de regulament instituie noi temeiuri juridice pentru a permite regiunilor și organismelor din statele terțe să devină membri ai GECT, indiferent dacă ceilalți membri provin dintr-unul sau mai multe state membre. Este clarificată, de asemenea, posibilitatea pentru organisme de drept privat de a deveni membre.

Convenția și statuturile unui GECT sunt redefinite și este subliniată distincția în procedura de aprobare.

Criteriile pentru aprobarea sau respingerea de către autoritățile naționale sunt specificate și este propusă o perioadă limitată de timp pentru examinare (aceasta este plângerea cea mai frecvent formulată de către GECT-urile existente și planificate).

Soluții, în conformitate cu acquis-ul Uniunii, sunt propuse pentru regimurile fiscale și de asigurări sociale pentru angajații unui GECT, care pot fi angajați în oricare din statele membre ale căror teritorii includ GECT. O abordare similară este propusă pentru normele privind achizițiile.

În ceea ce privește responsabilitatea, atunci când unele organisme locale sau regionale au, în virtutea dispozițiilor naționale, o răspundere limitată, iar alte organisme din state membre diferite au o răspundere nelimitată, se propune o soluție prin intermediul unei asigurări în conformitate cu cea utilizată de Consorțiile Infrastructurilor Europene de Cercetare (ERIC).

În cele din urmă, statele membre vor avea obligația de a informa Comisia cu privire la dispozițiile adoptate pentru punerea în aplicare a Regulamentului GECT, astfel cum a fost modificat, și fiecare GECT nou înființată ar trebui să informeze Comisia cu privire la scopul și membrii săi, în vederea publicării în Jurnalul Oficial (seria C).

i) COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR Viitorul Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene COM(2011)613

Fondul de Solidaritate a funcționat, în general, bine, în special având în vedere scopul specific pentru care a fost instituit, experiența acumulată în ultimii opt ani arată că există limitări și puncte slabe importante în funcționarea Fondului. Acestea se referă, în special, la lipsa de rapiditate cu care ajutoarele din Fond sunt puse la dispoziție și la gradul de transparență a criteriilor pentru mobilizarea Fondului.

Având în vedere că majoritatea statelor membre au rezerve serioase în legătură cu orice schimbări majore ale principiilor și ale funcționării Fondului de Solidaritate, în special în cazul în care acestea ar putea duce la creșterea cheltuielilor, Comisia

retrage propunerea sa din 2005 de revizuire a Fondului și de extindere a câmpului său de aplicare.

Pe de altă parte, Comisia consideră că funcționarea Fondului de Solidaritate ar trebui să fie ameliorată și că modificări limitate ale actualului regulament ar permite într-adevăr simplificarea, clarificarea și, mai ales, ameliorarea capacității de reacție a Fondului pentru ca asistența financiară pentru țările lovite de catastrofe să fie disponibilă mult mai rapid.

Prezenta comunicare are drept scop să sublinieze acest potențial ca bază de discuții cu Parlamentul European, cu statele membre din cadrul Consiliului, cu regiunile și alte părți interesate și să vizeze o posibilă propunere legislativă de modificare a regulamentului existent într-o etapă ulterioară, ținând seama de rezultatele acestor discuții.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia BARNA



SECRETAR,

Nicolae BUD

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "N. Bud", written over the printed name.

Consilier, Luminița Ghiorghiu

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "L. Ghiorghiu", written over the printed name.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40/515	
Ziua 12	Luna 12	Anul 2011

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

București, 06.12.2011

**Nr. 21/263, 21/265, 21/260, 21/259, 21/258,
21/261, 21/264, 21/262, 21/257**

**Pachet aCOM(2011)615, bCOM(2011) 614,
cCOM(2011) 612, dCOM(2011) 607,
eCOM(2011) 608, fCOM(2011) 609,
gCOM(2011) 611, hCOM(2011) 610,
iCOM(2011) 613**

Domnului deputat Viorel HREBENCIUC

Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților

PROCES-VERBAL

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu pachetul legislativ **privind politica de coeziune a UE pentru perioada 2014 – 2020**, format din *aCOM(2011)615, bCOM(2011) 614, cCOM(2011) 612, dCOM(2011) 607, eCOM(2011) 608, fCOM(2011) 609, gCOM(2011) 611, hCOM(2011) 610 și iCOM(2011) 613*, transmis cu adresa nr. 15/E din 19 octombrie 2011 și înregistrată sub 21/263, 21/265, 21/260, 21/259, 21/258, 21/261, 21/264, 21/262, 21/257, din 19 octombrie 2011.*

Comisia a fost sesizată cu examinarea pe fond a pachetului legislativ. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **9 decembrie 2011**.

Comisia a dezbătut pachetul legislativ **privind politica de coeziune a UE pentru perioada 2014 – 2020** în ședința din data de **6 decembrie 2011**.

Din totalul de **21 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **20 deputați**.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil asupra pachetului legislativ privind politica de coeziune a UE pentru perioada 2014 – 2020**, format din *aCOM(2011)615, bCOM(2011) 614, cCOM(2011) 612, dCOM(2011) 607, eCOM(2011) 608, fCOM(2011) 609, gCOM(2011) 611, hCOM(2011) 610 și iCOM(2011) 613*, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE

Mihai TUDOSE



SECRETAR

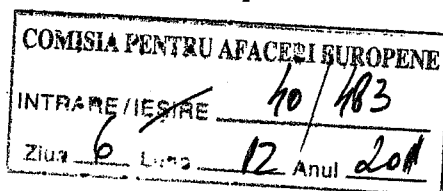
Marin ALMĂJANU

Consilier parlamentar

Anca Chiseș



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii



București, 29.11.2011
Nr.23/318/2011

PROIECT DE OPINIE

asupra Pachetului legislativ privind politica de coeziune a UE pentru perioada 2014 – 2020

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Pachetul legislativ privind politica de coeziune a UE pentru perioada 2014 – 2020*, [COM(2011)607, COM(2011)608, COM(2011)609, COM(2011)610, COM(2011)611, COM(2011)612, COM(2011)613, COM(2011)614, COM(2011)615], transmis cu actul nr.15/E/19.10.2011.

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare [COM(2011)607]

Fondul social european (FSE) sprijină politicile și prioritățile care au drept obiectiv realizarea de progrese privind ocuparea forței de muncă, creșterea calității și productivității la locul de muncă, intensificarea mobilității geografice, îmbunătățirea sistemelor educaționale și de formare și promovarea incluziunii sociale, contribuind astfel la coeziunea economică, socială și teritorială.

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014 – 2020) [COM(2011)608]

Obiectivul principal al acestei propuneri este de a asigura continuitatea funcționării Fondului european de ajustare la globalizare (FEG), scopul acestuia este acela de a contribui la creșterea economică și la ocuparea forței de muncă în Uniune.

Asistența din partea FRG se va adăuga la eforturile depuse de statele membre, la nivel național, regional și local.

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială [COM(2011)609]

Programul va urmări să contribuie la următoarele obiective generale:

- a) să încurajeze adeziunile la obiectivele Uniunii în domeniul social, al ocupării forței de muncă și al condițiilor de muncă ;
- b) să sprijine dezvoltarea unor sisteme adecvate, accesibile și eficiente de protecție socială și a piețelor muncii;
- c) să modernizeze legislația Uniunii;
- d) să promoveze mobilitatea geografică a lucrătorilor și să stimuleze oportunitățile de ocupare a forței de muncă prin dezvoltarea piețelor europene ale muncii, deschise și accesibile tuturor;
- e) să promoveze ocuparea forței de muncă și incluziunea socială prin creșterea disponibilităților și accesibilității microfinanțării.

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări [COM(2011)610]

Schimbările propuse au la bază trei principii cheie:

- continuitate: deoarece natura de bază a unei GECT nu va fi modificată și nicio GECT actuală nu ar trebui să-și schimbe statutul sau modurile de funcționare;

- claritate: deoarece regulamentul va fi modificat pentru a se ține seama de Tratatul de la Lisabona, pentru a simplifica și califica anumite aspecte care s-au dovedit a fi surse de confuzie și pentru a se asigura mai multă vizibilitate și comunicare privind formarea și funcționarea GECT – urilor;

- flexibilitate: prin deschiderea GECT la orice aspect al cooperării teritoriale și prin stabilirea unui temei juridic pentru a permite autorităților și regiunilor din țările terțe să participe în calitate de membri.

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană [COM(2011)611]

Obiectivul principal al acestei propuneri este stabilirea dispozițiilor generale care reglementează cooperarea teritorială europeană.

FEDER sprijină cooperarea transfrontalieră, transnațională și interregională. Cooperarea transfrontalieră ar trebui să aibă drept obiectiv să facă față unor provocări comune identice în comun în regiunile de frontiere și valorificarea potențialului neexploatat în zona de frontieră, consolidând, în același timp, procesul de cooperare pentru dezvoltarea generală a Uniunii. Cooperarea transnațională ar trebui să aibă drept obiectiv consolidarea cooperării prin intermediul acțiunilor care conduc la dezvoltarea teritorială integrată de prioritățile politicii de coeziune a Uniunii. Cooperarea interregională ar trebui să aibă drept obiectiv consolidarea eficienței politicii de coeziune prin încurajarea schimbului de experiență între regiuni pentru a ameliora elaborarea și punerea în aplicare a programelor operaționale în cadrul obiectivului privind investițiile pentru creșterea economică și ocuparea forței de muncă.

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1084/2006 [COM(2011)612]

Obiectivul principal al acestei propuneri este definirea misiunii fondului și domeniul de aplicare al contribuțiilor acordate din acesta.

Fondul de coeziune asigură contribuții pentru: investițiile în domeniul mediului, inclusiv în domenii legate de dezvoltarea și energia durabilă care prezintă beneficii de mediu, rețele transeuropene în sectorul infrastructurilor de transport și asistență tehnică.

Fondul de coeziune sprijină statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mic de 90% din media UE – 27 să facă investiții în rețelele de transport și în domeniul mediului. De asemenea, poate sprijini proiecte în domeniul energiei, cu condiția ca acestea să prezinte în mod clar beneficii pentru mediu, de exemplu prin promovarea eficienței energetice și a utilizării energiei regenerabile.

În domeniul mediului, Fondului de coeziune va sprijini investițiile în adaptarea la schimbările climatice și prevenirea riscurilor, investițiile în sectoarele de apă și de deșeurii, precum și în mediul urban.

În domeniul transporturilor, Fondurile de coeziune va contribui la investițiile în rețeaua de transeuropeană de transport, precum și la cele în sisteme de transport cu emisii reduse de dioxid de carbon și în transportul urban.

Comunicare – Viitorul Fondului de solidaritate al Uniunii Europene [COM(2011)613]

Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) a fost creat în 2002 pentru a pune la dispoziția UE un instrument care să permită gestionarea eficientă a catastrofelor naturale majore care afectează statele membre sau țările în curs de aderare la UE. Anterior, nu exista astfel de instrumente pentru acțiuni interne.

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de privind anumite dispoziții privind Fondul european de dezvoltare regională și obiectivul „Investiții pentru creștere și ocupare a forței de muncă” și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1080/2006 [COM(2011)614]

FEDER urmărește consolidarea coeziunii economice și sociale în cadrul Uniunii Europene prin corectarea dezechilibrelor existente între regiuni. FEDER sprijină dezvoltarea regională și locală prin cofinanțarea investițiilor în corectare și dezvoltare și în inovare, în aspectele legate de schimbările climatice și de mediu, în sprijinul acordat IMM – urilor, în serviciile de interes economic comun, în infrastructurile de telecomunicații, energie și transport, în infrastructurile de sănătate, educație și sociale și în dezvoltarea durabilă.

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 [COM(2011)615]

Obiectivul general este promovarea dezvoltării armonioase și echilibrate a statelor membre și a regiunilor și reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni.

Obiectivele specifice sunt reprezentate de susținerea statelor membre și regiunilor în promovarea unei creșteri inteligente, durabile și favorabile incluziunii în conformitate cu Strategia Europa 2020 prin abordarea problemelor specifice.

Se stabilesc norme comune aplicabile Fondului european de dezvoltare regională, Fondului social european, Fondului de coeziune, Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, care funcționează în temeiul cadrului strategic comun.

Membrii Comisiei au dezbătut Pachetul în ședința din data de 29 noiembrie 2011.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au evidențiat:

- pachetul cuprinde prea multe prevederi cu privire la actele delegate;
- o atenție deosebită pentru rezolvarea deficiențelor în sistemele de monitorizare și evaluare a FSE: calitatea datelor este inegală, metodele de colectare a datelor variază foarte mult între statele membre și nu sunt furnizate informații privind intensitatea sprijinului acordat pentru persoanele fizice. Acest lucru face dificilă evaluarea efectelor pe termen lung ale investițiilor FSE;
- stabilirea unor standarde de calitate minime și introducerea unor indicatori comuni obligatorii;
- lipsa de rapiditate cu care ajutoarele din Fondul de solidaritate sunt puse la dispoziție și la gradul de transparență a criteriilor pentru mobilizarea Fondului;
- orice schimbări majore ale principiilor și ale funcționării Fondului de solidaritate vor duce la creșterea cheltuielilor;
- este nevoie de o mai bună coordonare și concentrare strategică, atât la nivelul politicii generale, cât și la nivelul programului individual;
- ar trebui să existe legături consolidate cu programele de convergență și de competitivitate;
- necesitatea integrării mai bine a cooperării teritoriale europene la toate nivelurile de planificare strategică, de a coopera mai bine programarea între programele de cooperare și cele regionale și de simplificare a punerii în aplicare, prin intermediul unui regulament distinct pentru cooperare, în scopul de a reflecta mai bine particularitățile;
- modalitatea de echilibrare a plăților directe: realocarea unei treimi a diferenței din media europeană a plăților directe și nivelul actual al plăților directe din statele unde nivelul plăților directe sunt situate sub media europeană este insuficientă;
- modul de implementare a componentei de ecologizare a plăților directe: analiza implicațiilor instituționale (risc de creștere a birocrăției);
- plafonarea plăților directe pentru marii beneficiari: apară riscul ca plafonarea să afecteze fermele performante, care contribuie major la asigurarea securității alimentare și se conformează standardelor ridicate. De asemenea, din totalitatea plăților directe care fac obiectul plafonării ar trebui excluse plățile voluntare pentru zonele care se confruntă cu constrângeri naturale. În cazul României și Bulgariei, pentru anul 2014 și 2015 să se aplice plafonarea, având în

vedere că suntem încă în procesul de phasing-in, România consideră că ar trebui revizuite procentele de reducere propuse și tranșele de finanțare.

- renunțarea la finanțarea investițiilor pentru grupurile de producători din domeniul legume – fructe în cadrul OCP Unic va compromite dezideratul Comisiei de a promova și consolida formele asociative pentru comercializare, iar pe de altă parte, măsura însăși, în forma de finanțare produsă în cadrul regulamentului FEADR va deveni neatractivă;

- păstrarea restituțiilor la export: pentru produsele agricole de bază și cele din Non Anexa I. În special sunt de interes restituțiile la carnea de pasăre, carnea de vită, de porc, produse lactate;

- zahăr: este bine venită o analiză a ceea ce se va întâmpla pe piața UE în momentul renunțării la cotă (2015). Suntem pentru o prelungire a termenului, până în 2018, în același timp cu prelungirea termenului, susținem și o creștere graduală a cotelor (5% - 10% anual), lucru care ar preveni unele efecte negative ce s-ar putea instala o dată cu renunțarea la sistemul de cote;

- miere: adăugarea în Programul Național Apicol a unei noi măsuri privind încurajarea consumului de miere de către copii și bătrâni, sau introducerea unei noi scheme „Miere în școli”;

- limitarea beneficiarilor la microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii, prin excluderea întreprinderilor intermediare cu mai puțin de 750 angajați sau a căror cifră de afaceri este mai mică de 200 milioane euro, reprezintă o propunere prea abruptă și nu asigură o continuitate a investiției pentru acest tip de beneficiar;

- concentrarea investițiilor din perspectiva cooperării organizate în forme asociative și a parteneriatului reprezintă un potențial dezavantaj, în contextul în care în România persistă încă reticența fermierilor față de structurile asociative;

- structura plăților: continuarea analizelor dacă modalitățile de definire și plăcare nu vor conduce la costuri suplimentare pentru fermieri și administrație. Această structură poate defavoriza fermele mixte și mai ales cele zootehnice care nu dispun de suprafețe însemnate de teren, mai ales având în vedere situația dificilă cu care s-au confruntat aceste ferme recent, în perioada crizei, legat de costul furajelor;

- din plafonarea plăților directe ar trebui excluse plățile voluntare pentru zonele cu handicap natural și în cazul României și Bulgariei, pentru anii 2014 și 2015, în totalitate, aceste state fiind încă în sistemul de phasing-in;

- ar trebui analizată posibilitatea ca plățile pentru înverzire să fie egale la nivel UE și în acest sens, un buget special să fie alocat;

- din cele 3 cerințe de înverzire, fermierii ar trebui să aplice numai una, care este relevantă pentru structura fermei, în acest fel evitându-se costuri suplimentare disproporționale;

- prevederile referitoare la condiționalitățile macroeconomice creează o serie de neclarități: Comisia, conform art.21 (4), poate modifica contractul de parteneriat și programele, fără nicio propunere din partea statului membru, având posibilitatea de a se implica direct în gestionarea acestora, în vederea asigurării unei eficiențe sporite în aplicarea contractului de parteneriat și programelor;

- noile prevederi duc la creșterea poverii administrative, mai ales pentru autoritățile administrație naționale, fiind contrar principiului simplificării promovate;

- necesitatea introducerii unor reglementări speciale în ceea ce privește cooperarea teritorială europeană;

- reducerea ratei de co-finanțare la 75% pentru programele de cooperare teritorială în regiunile mai puțin dezvoltate nu este în concordanță cu nevoile existente la nivelul acestora și ar reduce semnificativ atractivitatea acestor programe;

- trebuie luată în calcul posibilitatea stabilirii unei rate de co-finanțare mai ridicate pentru cheltuielile de management și implementare a programului;

- de preferat ca stabilirea principalelor domenii prioritare pentru cooperare în contextul includerii acestora în contractele de parteneriat, în cazul cooperării transfrontaliere, să fie bazate pe un exercițiu comun de planificare strategică armonizată, efectuată în parteneriat cu celelalte state implicate;

- pentru programele de cooperare transfrontalieră, ar fi util să se permită în continuare respectarea a două criterii de cooperare din patru, iar decizia privind obligativitatea respectării tuturor criteriilor să se ia la nivelul fiecărui program (referire la art.11 (4)). Respectarea tuturor criteriilor de cooperare este practic imposibilă în cazul proiectelor desfășurate pe teritoriul unui singur stat, precum și în cazul proiectelor de cooperare teritorială cu beneficiar unic;

- la nivel național, trebuie luate în calcul și aspectele transfrontaliere specifice regiunilor de graniță în respectarea condiționalităților ex-ante, pentru a se asigura convergența între obiectivele politicii de coeziune;

- programele de cooperare teritorială sunt supuse procesului de examinare a performanțelor, iar în cazul atingerii de rezultate deosebite acestea nu pot beneficia de sume suplimentare prin intermediul rezervei de performanță (referite la art.20 (5));

- este necesară o abordare mai flexibilă în ceea ce privește ajutorul de stat în cadrul programelor de cooperare teritorială;

- exceptarea proiectelor din cadrul programelor de cooperare teritorială de la regulile de acordare a ajutoarelor de stat sau mai multă flexibilitate în aplicarea acestora;

- clarificări suplimentare în ceea ce privește acreditarea autorităților de management pentru sistemele de management și certificare din cadrul programelor de cooperare teritorială de către organismul de acreditare din statul în care sunt localizate;

- este necesară o mai mare flexibilitate în stabilirea axelor prioritare ale programelor operaționale;

- se stipulează că o axă prioritară trebuie să corespundă unui obiectiv tematic, dar sunt domenii care nu se regăsesc expres menționate ca obiective tematice (ex. dezvoltarea urbană integrată), iar prioritățile de investiții specifice domeniului se regăsesc în mai multe obiective (referire la art.87). Aceeași situație se întâlnește și în cazul axelor prioritare pentru anumite teritorii având în vedere că nu există obiective „teritoriale”;

- se introduc noi termeni “Community-led local development” (art.28), “Joint Action Plan” (art.93) și “Integrated territorial investment” (art.99), dar nu se specifică tipurile de investiții și teritorii, precum și nivelul teritorial adecvat pentru implementarea acestora. Este necesară detalierea acestor tipuri de intervenții, cu atât mai mult cu cât pentru unele dintre ele se menționează că trebuie înaintate Comisiei Europene odată cu depunerea PO sau anterior depunerii acestora (art.94(1)). Întrucât sunt clemente care nu au fost utilizate în actuala perioadă de programare este necesară o mai mare flexibilitate în abordarea acestor intervenții, acordând statului membru libertatea alegerii momentului în care va implementa astfel de intervenții integrate. Perioada de trei luni menționată pentru depunerea programelor operaționale nu reprezintă o perioadă suficientă pentru identificarea și fundamentarea acestor intervenții integrate. Statele membre trebuie să aibă posibilitatea de a înainta Comisiei Europene astfel de intervenții integrate și după aprobarea programelor operaționale, în funcție de necesitățile apărute în implementare;

- termenul provision of infrastructure nu este suficient de clar pentru joint action plan (JAP) (referire la art.93 (1)). În România, majoritatea orașelor se confruntă cu probleme de infrastructură, astfel că activitățile destinate reabilitării infrastructurii ar trebui considerate ca eligibile în cadrul JAP;

- este necesară folosirea în toate articolele din regulament a unor termeni care definesc același lucru: de ex. la art.24(2) vorbește de priorități (priorities), iar la art.87 2 (b) de axă prioritară (priority axis);

- indicatorii menționați în regulamentele specifice să fie împărțiți pe output și result. Ar trebui precizat care sunt indicatorii comuni și specifici fiecărei axe prioritare (art.87 2 (b) (ii)). Nu este necesar suplimentarea listei de indicatori, întrucât un număr mare de indicatori sunt greu de monitorizat la nivel de program, dar și de agreat la nivel național (NSRF pentru perioada actuală de programare, contracte de parteneriat pentru perioada post 2013);

- adoptarea unui cod de conduită pentru parteneriat la nivel european poate reprezenta un impediment în realizarea procesului partenerial la nivelul statelor membre. Trebuie luat în considerare faptul că unele dintre statele membre au inițiat procesul de programare post 2014, iar un cod de conduită care să impună reguli suplimentare față de abordările naționale poate determina modificarea sau chiar stoparea procesului partenerial pentru programare;

- propunerile de regulamente acordă o mare importanță abordării teritoriale a investițiilor finanțabile prin fonduri structurale, Regulamentul FEDR (art.7) nu prevede care este nivelul teritorial la care se va implementa dezvoltarea urbană durabilă: părți din oraș – cartiere, oraș ca unitate administrativ-teritorială sau zonă urbană funcțională (actuala abordare pe poli de creștere). Este necesar ca statul membru să poată decide nivelul teritorial de implementare în funcție de specificul problemelor de soluționat.

Aspecte pozitive:

- introducerea în sectorul laptelui a unor prevederi care se referă la relațiile contractuale, negocierea colectivă a contractelor, precum și înființarea organizațiilor de producători și a organizațiilor interprofesionale;

- în ansamblul său prevederile surprind în linii mari nevoile de investiții identificate la nivelul României și pe care aceasta le consideră oportune pentru o dezvoltare echilibrată și competitivă a sectorului agricol și a spațiului rural în general;

- abordarea distinctă și îndreptată spre fermele mici avantajează România, dată fiind specificitatea structurii exploatațiilor agricole, precum și necesitatea orientării unor instrumente de sprijin particularizat pentru fermele mici;

- sprijinirea înființării grupurilor de producători ca măsură permanentă pentru toate statele membre (și nu tranzitorie ca până în prezent) într-o manieră integrată cu accent pe inovație, marketing și management care permite României continuarea și consolidarea sprijinirii asocierii;

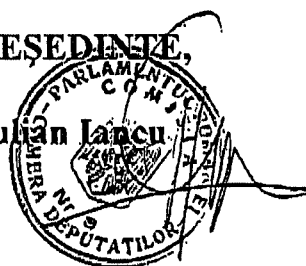
- redefinirea zonelor defavorizate, altele decât zona montană va fi făcută pe baza unui set de criterii biofizice comune pentru toate statele. În urma simulărilor efectuate de către institutele de profil, folosind noile criterii, România este avantajată datorită extinderii zonelor eligibile față de actuala desemnare;

- continuarea sprijinului pentru serviciile de bază, renovarea satelor și infrastructura la scară mică, se extinde și pentru elaborarea și actualizarea planurilor de dezvoltare a localităților;

- posibilitatea elaborării unor sub-programe, România fiind interesată în acest sens de modernizarea plantațiilor pomicole, zonelor montane, lanțuri scurte de producție, etc.

PRESEDINTE,

Iulian Iancu



Sef serviciu,
Viorica Petrușcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe

BA



COMISIA PENTRU AFACERILE EUROPENE	
INTRARE/IEȘIRE	40/491
Ziua	7
Luna	12
Anul	2011

Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 5 decembrie 2011

Nr. 27/622

Către: Comisia pentru afaceri europene

Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
 Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm proiectul de opinie privind dezbaterea în cadrul comisiei asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 - COM (2011) 615, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului.



PREȘEDINTE,

Victor Paul Dobre



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 5 decembrie 2011

Nr. 27/622

Proiect de opinie

asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 - COM (2011) 615

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în data de 19 octombrie 2011, cu examinarea fondului asupra *propunerii de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 - COM (2011) 615; 2011/0276 (COD).*

Termenul limită pentru exprimarea opiniei este data de 9.12.2011.

Guvernul nu are obiecții asupra fondului propunerii de regulament.

La dezbateri a participat, din partea Ministerului Afacerilor Europene, doamna Mădălina Iliuță - consilier.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 30 noiembrie 2011.

Doamna consilier Mădălina Iliuță a prezentat conținutul, structurarea propunerii de regulament, precum și poziția României față de anumite norme din Regulament.

Referitor la conținutul propunerii domnia sa a arătat că aceasta cuprinde dispoziții comune care reglementează toate fondurile Cadrului Strategic Comun, privind contribuția tuturor acestor fonduri, parteneriatul, guvernanta pe mai multe niveluri, respectarea legislației UE și naționale aplicabile, promovarea unei politici de dezvoltare durabilă.

În ceea ce privește structura propunerii de regulament, reprezentantul Ministerului Afacerilor Europene a arătat că aceasta se compune din două părți:

- prima parte conține elemente comune privind planificarea strategică și programarea, contractele de parteneriat care urmează să se încheie cu fiecare stat membru, pentru a consolida orientarea către performanță a politicii de dezvoltare rurală, a politicii de coeziune și a politicii privind afacerile maritime și de pescuit;

- a doua parte include dispoziții specifice privind Fondul agricol de dezvoltare rurală, Fondul social și cel de Coeziune, stabilind cadrul financiar, proiectele majore și planurile de acțiune comune. De asemenea, partea a doua stabilește cerințele privind sistemele de gestiune și control și modalitățile specifice prin care se realizează controlul și gestiunea financiară.

Cu privire la poziția României față de anumite dispoziții ale propunerii de Regulament, membrii comisiei au fost informați asupra poziției rezervate a României față de introducerea regiunilor de tranziție, necesitatea acordării unui sprijin special pentru regiunile capitală, stabilirea ratei de cofinanțare la nivelul fiecărui program de cooperare teritorială în parte, în funcție de rata aplicabilă regiunilor ce fac parte din aria eligibilă.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării propunerii de Regulament, considerând că aceasta nu aduce atingere intereselor și legislației României.



PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre

[Signature]

Șef serviciu Elena Mesaros

SECRETAR,
Adrian Solomon

[Signature]

Întocmit,
Consilier parlamentar Monica Rallu Curta

[Signature]



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/6836/07.12.2011

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 5 decembrie 2011
Nr. 27/619

Parlamentul României
Camera Deputaților

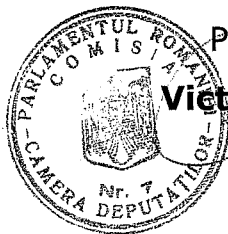
B.P. Nr. 1344 din 8.12.2011

A.S.T.
D.B.P.
gt. informare
[Signature]

Către: Comisia pentru afaceri europene

Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm opinia comisiei noastre asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile specifice aplicabile Fondului european de dezvoltare regională și obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 – COM (2011) 614, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului, prin adresa nr.15E/2011.



PREȘEDINTE,

Victor Paul Dobre

[Signature]



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 5 decembrie 2011
Nr. 27/619

Proiect de opinie
asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului privind dispozițiile specifice aplicabile Fondului european de
dezvoltare regională și obiectivului referitor la investițiile pentru
creștere economică și ocuparea forței de muncă și de abrogare a
Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 – COM (2011) 614

În temeiul prevederilor Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011, *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile specifice aplicabile Fondului european de dezvoltare regională și obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 – COM (2011) 614; 2011/0275/COD*, a fost transmisă comisiei noastre, prin adresa nr.15E din data de 19 octombrie 2011, pentru examinarea fondului.

Termenul limită pentru exprimarea opiniei este data de 09.12.2011.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 30 noiembrie 2011.

La dezbateri a participat doamna Mădălina Iliuță, consilier în cadrul Ministerului Afacerilor Europene.

În cadrul discuțiilor s-a precizat că propunerea de regulament stabilește dispozițiile ce reglementează Fondul european de dezvoltare regional (FEDR) referitor la investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și anume: domeniul de intervenție al FEDR (conținând totodată și o listă a activităților care nu vor fi eligibile pentru sprijin FEDR), concentrarea tematică a resurselor FEDR pe tipuri de regiuni, definirea priorităților în materie de investiții pentru fiecare dintre obiectivele tematice propuse la art.9 din

proiectul Regulamentului general, abordarea caracteristicilor teritoriale speciale, indicatori.

Referitor la *analiza juridică*, s-a menționat că art.177 TFUE prevede că misiunile, obiectivele prioritare și organizarea fondurilor structurale sunt hotărâte prin regulamente, prin procedură legislativă ordinară; conform art.176 din TFUE, obiectivul FEDR constă în promovarea dezvoltării și a ajustării structurale a regiunilor mai puțin dezvoltate și a regiunilor industriale aflate în declin. Acest nou regulament va abroga Regulamentul nr. 1080/2006 începând cu data de 1 ianuarie 2014.

În ceea ce privește *analiza de oportunitate*, reprezentantul Ministerului Afacerilor Europene a subliniat faptul că FEDR este singurul fond prin care pot fi finanțate toate cele 11 obiective tematice pe care se va concentra politica de coeziune în perioada post-2013 (strâns legate de Strategia Europa 2020), iar prin propunerea de regulament sunt stabilite prioritățile de investiții sprijinite din FEDR, aferente acestor obiective tematice.

Principalele aspecte sensibile sunt reprezentate de faptul că, în regiunile mai dezvoltate, FEDR nu va sprijini investițiile în infrastructurile care le oferă servicii de bază cetățenilor în domeniul mediului, al transportului și al TIC (defavorabil regiunii București-Ilfov), precum și de propunerea privind instituirea de alocări obligatorii sub forma unor procente din fondurile FEDR stabilite în funcție de nivelul de dezvoltare al regiunii.

După cum prevede propunerea de regulament, FEDER sprijină:

- investițiile productive care contribuie la crearea și salvagardarea locurilor de muncă durabile, prin intermediul unor ajutoare directe pentru investițiile în întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri);
- investițiile în infrastructuri care oferă servicii de bază cetățenilor în domeniile energiei, mediului, transportului și tehnologiilor informației și comunicației (TIC) (cu excepția regiunilor mai dezvoltate);
- investițiile în infrastructurile din domeniul social, al sănătății și al educației;
- dezvoltarea potențialului endogen, prin sprijinirea dezvoltării regionale și locale precum și a cercetării și inovării (investiții fixe în echipamente și infrastructuri la scară mică, sprijin pentru întreprinderi - în special pentru IMM-uri și servicii prestate acestora; sprijin pentru organismele publice de cercetare și inovare și investiții în favoarea tehnologiei și a cercetării aplicate în întreprinderi; constituirea de rețele; cooperarea și schimbul de experiență între regiuni, orașe și principalii actori sociali, economici și de mediu);
- asistență tehnică.

Din FEDER nu pot fi finanțate

- dezafectarea centralelor nucleare;
- reducerea gazelor cu efect de seră în instalațiile care intră sub incidența Directivei 2003/87/CE;
- fabricarea, prelucrarea și comercializarea tutunului și a produselor din tutun;
- întreprinderile aflate în dificultate, astfel cum sunt definite în normele Uniunii privind ajutoarele de stat.

Conform acestei propuneri, regiunile de tranziție și regiunile mai dezvoltate vor trebui să concentreze cea mai mare parte a alocării FEDR în următoarele domenii: eficiență energetică și energie din surse regenerabile, competitivitatea IMM-urilor și inovare.

- Pentru regiunile mai puțin dezvoltate abordarea este mai flexibilă, acestea putând să finanțeze o gamă mai largă de obiective, în funcție de necesitățile de dezvoltare.

În cadrul dezbaterilor din comisia noastră s-a mai spus că Guvernul nu are obiecții față de fondul propunerii, iar poziția oficială a României urmează să fie stabilită în cadrul poziției generale referitoare la pachetul legislativ privind viitorul politicii de coeziune.

Urmare celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării propunerii de regulement, considerând că aceasta nu aduce atingere intereselor și legislației României.



PRESEDINTE,
Victor Paul Dobre

Șef serviciu Elena Mesaroș

SECRETAR,
Adrian Solomon

Întocmit,
Expert parlamentar Lidia Vlădescu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
51/5887 / 07.12.2011

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 5 decembrie 2011
Nr. 27/G20

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 1345 din 8.12.2011

D.S.T.

cf. inf. B.P.
[Signature]

Către: Comisia pentru afaceri europene

**Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm opinia comisiei noastre asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1084/2006 – COM (2011) 612, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului, prin adresa nr.15E/2011.



PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre

[Signature]



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 5 decembrie 2011
Nr. 27/620

Proiect de opinie
asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului
(CE) nr.1084/2006 - COM (2011) 612

În temeiul prevederilor Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011, *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1084/2006 - COM (2011) 612; 2011/0274/COD*, a fost transmisă comisiei noastre, prin adresa nr.15E din data de 19 octombrie 2011, pentru examinarea fondului.

Termenul limită pentru exprimarea opiniei este data de 09.12.2011.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 30 noiembrie 2011.

La dezbateri a participat doamna Mădălina Iliuță, consilier în cadrul Ministerului Afacerilor Europene.

În cadrul discuțiilor au fost prezentate atât motivele care au dus la apariția acestui document, cât și obiectivele acestuia. Astfel, s-a precizat că a fost adoptat de către Comisia Europeană un pachet legislativ privind politica de coeziune pentru perioada 2014-2020, care vizează stimularea creșterii și a ocupării forței de muncă în toată Europa, orientând investițiile UE către obiectivele agendei europene pentru creștere economică și locuri de muncă.

Prezenta propunere de regulament face parte din pachetul legislativ mai sus menționat, care consolidează dimensiunea socială a politicii de coeziune, definind cote minime pentru Fondul social european și consolidând Fondul european de ajustare la globalizare.

Politica regională europeană are de jucat un rol important în mobilizarea resurselor locale și în dezvoltarea potențialului endogen. Cu toate acestea, astfel cum s-a subliniat în Revizuirea bugetului UE, *„bugetul UE ar trebui utilizat pentru a finanța bunuri publice ale UE, acțiuni pe care nu le pot finanța statele membre și regiunile sau atunci când acesta poate asigura obținerea de rezultate mai bune”*.

Evaluarea impactului se concentrează exclusiv asupra celor 3 domenii în care experiența a demonstrat că sunt necesare ajustări:

- sprijinul acordat întreprinderilor
- investițiile în infrastructuri
- cooperarea teritorială

Obiectivele operaționale legate de diferitele aspecte examinate sunt următoarele:

- *sprijinul acordat întreprinderilor*: garantarea faptului că sprijinul pentru investiții acordat întreprinderilor contribuie la o creștere economică durabilă și la ocuparea forței de muncă și că sprijinul pentru inovare contribuie la dezvoltarea potențialului local și regional;
- *investițiile în infrastructuri*: garantarea unei concentrări suficiente asupra priorităților europene;
- *cooperarea teritorială*: garantarea unei concentrări suficiente asupra priorităților europene și a unei flexibilități, pentru statele membre și regiuni, în ceea ce privește alegerea obiectivelor tematice.

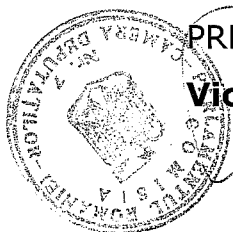
Regulamentul propus *stabilește posibilitățile de intervenție ale Fondului de coeziune*, respectiv include un articol privind *definirea zonelor generale de aplicare pentru intervenție în domeniul transporturilor și mediului*. Posibilitățile de intervenție sunt de asemenea definite printr-o listă negativă de activități care nu sunt eligibile pentru contribuție, precum și o listă de priorități de investiții.

În domeniul mediului, Fondul de coeziune va sprijini investițiile în adaptarea la schimbările climatice și prevenirea riscurilor, investițiile în sectoarele de apă și de deșeuri, precum și în mediul urban.

În domeniul transporturilor, Fondul de coeziune va contribui la investițiile în rețeaua transeuropeană de transport, precum și la cele în sisteme de transport cu emisii reduse de dioxid de carbon și în transportul urban.

În cadrul dezbaterilor s-a precizat că Guvernul nu are obiecții față de fondul propunerii de regulament.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării propunerii de Regulament, considerând că aceasta nu aduce atingere intereselor și legislației României.



PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre

SECRETAR,
Adrian Solomon

Șef serviciu Elena Mesaros

Întocmit,
Expert parlamentar Lidia Vlădescu



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	40	454
Ziua	28	Luna 11 Anul 2011

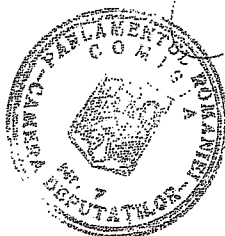
Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 28 noiembrie 2011
Nr. 27/576

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
 Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm *proiectul de opinie asupra propunerii de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 – COM (2011) 607*, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului.

PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 28 noiembrie 2011
Nr. 27/576

Proiect de opinie asupra propunerii de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 - COM(2011) 607

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată în data de 19 octombrie 2011 cu examinarea fondului *propunerii de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 - COM(2011) 607*.

Termenul pentru exprimarea opiniei este 9 decembrie 2011.

Guvernul nu are obiecții asupra fondului propunerii de regulament.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 23 noiembrie 2011.

Obiectul prezentei propuneri constă în precizarea misiunii și a domeniului de aplicare a Fondului social european (FSE) alături de prioritățile de investiții și de obiectivele tematice de finanțat.

Propunerea de regulament instituie un număr limitat de norme de eligibilitate specifice pentru a facilita accesul beneficiarilor mai mici la finanțarea acordată de FSE.

Referitor la conținutul propunerii de regulament privind FSE membrii comisiei au constatat faptul că pentru perioada 2014-2020 se au în vedere patru obiective în întreaga Uniune Europeană, și anume:

- promovarea ocupării forței de muncă și a mobilității lucrătorilor;
- efectuarea de investiții în domeniul educației, al formării competențelor și al învățării pe tot parcursul vieții;
- promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei;
- consolidarea capacității instituționale și a eficienței administrației publice.

Propunerea de regulament clarifică și consolidează contribuția FSE la angajamentul Uniunii în favoarea eliminării inegalităților dintre femei și bărbați și prevenirea discriminării.

Propunerea de regulament acordă o mare importanță implicării partenerilor sociali și organizațiilor neguvernamentale în materie de programare și punere în aplicare a priorităților FSE. În acest sens, pentru țările mai puțin dezvoltate, propunerea de regulament prevede ca o sumă corespunzătoare din resursele FSE să fie alocată pentru acțiuni de consolidare a activităților comune întreprinse de partenerii sociali, luând în considerare rolul acestora în domeniul ocupării forței de muncă, al educației și al incluziunii sociale.

Propunerea de regulament introduce dispoziții specifice privind instrumentele financiare pentru a încuraja statele membre să utilizeze FSE într-un mod mai avantajos, crescând capacitatea acestuia de a finanța acțiuni de susținere a ocupării forței de muncă, a educației și a incluziunii sociale.

În constatarea celor mai sus menționate, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării propunerii de Regulament, considerându-se că nu aduce atingere intereselor și legislației României.



PREȘEDINTE,
Victor Paul DOBRE

Șef serviciu Elena Mesaroș

SECRETAR,
KEREKES Karoly

Întocmit,
Consilier parlamentar Monica Rallu Curta



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	40/456	
Ziua	28	Luna 11 Anul 2011

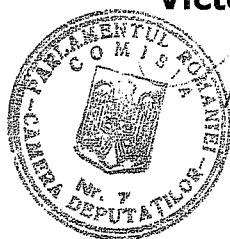
Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 28 noiembrie 2011
Nr. 27/577

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm *proiectul de opinie asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) – COM (2011) 608*, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului.

PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre





Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 28 noiembrie 2011
Nr. 27/577

Proiect de opinie

asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) – COM (2011) 608; 2011/0269 (COD)

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată în data de 19.10.2011 în vederea examinării fondului *propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) – COM (2011) 608*.

Termenul pentru exprimarea opiniei este 09.12.2011.

Guvernul nu are obiecții față de fondul propunerii de regulament.

Membrii comisiei au examinat documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 23 noiembrie 2011.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că obiectivul prezentei propuneri constă în precizarea misiunii și a domeniului (perioadei) de aplicare ale fondului, alături de prioritățile de investiții și de obiectivele tematice de finanțat.

Fondul european de ajustare la globalizare (FEAG) a fost instituit inițial pe durata perioadei de programare 2007 – 2013 prin Regulamentul (CE) nr.1927/2006, pentru a oferi Uniunii un instrument de a demonstra

solidaritatea față de lucrătorii concediați ca urmare a schimbărilor structurale majore din structura comerțului mondial ca urmare a globalizării și de a le oferi acestora un sprijin în cazul în care concedierile respective au un puternic impact negativ asupra economiei regionale sau locale.

Luând în considerare situația economică actuală și necesitatea consolidării fiscale, Comisia Europeană a propus ca derogarea temporară aferentă crizei să fie prelungită până la 31 decembrie 2013, pentru a asigura continuitatea funcționării Fondului în următoarea perioadă de programare, în conformitate cu principiile fundamentale stabilite pentru cadrul financiar multianual (CFM 2014 – 2020) care a extins și domeniul de aplicare a FEAG, pentru a include agricultorii.

FEAG vizează facilitarea reintegrării lucrătorilor din domenii, sectoare, teritorii sau piețe ale muncii afectate de perturbări economice grave, prin cofinanțarea unor măsuri active pe piața muncii.

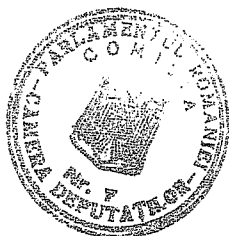
Fondul se adresează în special persoanelor care și-au pierdut locul de muncă în urma:

- schimbărilor survenite în structura comerțului mondial;
- crizei economice și financiare – în acest caz, finanțarea FEAG este disponibilă în perioada 1 mai 2009 - 30 decembrie 2011. Totuși, Comisia a propus extinderea acestei perioade până la data de 31 decembrie 2013 (când urmează să fie revizuit întregul regulament referitor la FEAG).

Ajutorul oferit de FEAG se adresează în principal finanțării unor măsuri precum asistență pentru căutarea unui loc de muncă, orientare profesională, formare generală și reconversie profesională, mentorat, promovarea spiritului antreprenorial, respectiv finanțării unor măsuri excepționale de acordare a unui sprijin individual limitat, precum alocații pentru căutarea unui loc de muncă, alocații de mobilitate, alocații pentru participarea la programe de formare și de învățare de-a lungul vieții.

FEAG nu finanțează măsuri de protecție socială, cum ar fi pensiile și alocațiile de șomaj. Acestea țin de competența statelor membre.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie favorabil promovării propunerii de Regulament, considerând că aceasta nu aduce atingere intereselor și legislației României.



PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre

Șef serviciu Elena Mesaroș

SECRETAR,
Kerekes Karoly

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/5890/07.12.2011

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 5 decembrie 2011
Nr. 27/624

Parlamentul României
Camera Deputaților

S.P. Nr. 1348 din 8.12.2011

A.S.T.
Pl. inf. B.P.
[Signature]

Către: Comisia pentru afaceri europene

**Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm opinia comisiei noastre asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de Instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială – COM (2011) 609, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului, prin adresa nr.15E/2011.



PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre

[Signature]



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 5 decembrie 2011

Nr. 27/ 624

Proiect de opinie

asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de Instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială – COM (2011) 609

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în data de 19.10.2011, în vederea examinării fondului *propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de Instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială – COM (2011) 609; 2011/0270 (COD)*.

Termenul limită pentru exprimarea opiniei este 09.12.2011.

Guvernul nu are obiecții față de fondul propunerii de regulament.

Membrii comisiei au examinat documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 30 noiembrie 2011.

Obiectivul prezentei propuneri este instituirea unui program al UE pentru schimbări și inovare socială în contextul strategiei "Europa 2020".

Criza a scos în evidență, legăturile strânse și interferențele între economiile țărilor din UE-27, în special în zona euro, ceea ce înseamnă că reformele sau lipsa reformelor dintr-o țară influențează performanța celorlalte țări. Așadar, o acțiune coordonată la nivelul Uniunii este mai eficientă în abordarea acestor provocări decât acțiunile individuale ale statelor membre. Inovarea socială și în special experimentarea socială pot

fi instrumente puternice de orientare a reformelor și de adaptare a politicilor pentru punerea în aplicare a strategiei Europa 2020.

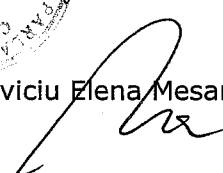
Programul Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială se bazează pe trei instrumente existente:

- Programul Progress, instituit prin Decizia nr. 1672/2006/CE;
- EURES;
- Instrumentul european de microfinanțare Progress pentru ocuparea forței de muncă și incluziune socială instituit prin Decizia nr.283/2010/UE.

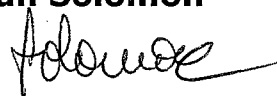
Programul va urmări să contribuie la următoarele obiective generale:

- să încurajeze adeziunea la obiectivele Uniunii în domeniul social, al ocupării forței de muncă și al condițiilor de muncă în rândul principalilor responsabili politici europeni și naționali;
- să sprijine dezvoltarea unor sisteme adecvate, accesibile și eficiente de protecție socială și a piețelor muncii și să faciliteze reforma politică;
- să modernizeze legislația Uniunii în conformitate cu principiile reglementării inteligente și să garanteze aplicarea efectivă a legislației Uniunii în domeniile legate de condițiile de muncă;
- să promoveze mobilitatea geografică a lucrătorilor și să stimuleze oportunitățile de ocupare a forței de muncă prin dezvoltarea piețelor europene ale muncii;
- să promoveze ocuparea forței de muncă și incluziunea socială.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie favorabil promovării propunerii de Regulament, considerând că aceasta nu aduce atingere intereselor și legislației României.


PRESEDINTE,
Victor Paul Dobre

Șef serviciu Elena Mesaroș

SECRETAR,
Adrian Solomon



Întocmit,
Consilier parlamentar Decebal Stănescu





COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

INTRARE/IESIRE 40/455
Ziua 28 Luna 11 Anul 2011

Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 28 noiembrie 2011

Nr. 27/503

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile *Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011*, vă înaintăm proiectul de opinie referitor la *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări – COM (2011) 610*, document transmis comisiei noastre, prin adresa nr.15E/19.10.2011, pentru examinarea fondului.



PREȘEDINTE,

Victor Paul Dobre



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 28 noiembrie 2011

Nr. 27/503

Proiect de opinie

asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări – COM (2011) 610

În temeiul prevederilor *Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011, propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări – COM (2011)610; 2011/0272/COD*, a fost transmisă comisiei noastre, prin adresa nr.15E din data de 19 octombrie 2011, pentru examinarea fondului.

Termenul pentru exprimarea opiniei este data de 09.12.2011.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 1 noiembrie 2011.

La dezbateri a participat doamna Maria Baci, director în cadrul Ministerului Afacerilor Europene.

În cadrul discuțiilor au fost prezentate atât motivele care au dus la apariția acestui document, cât și obiectivele acestuia. Astfel, s-a precizat că obiectivul prezentei propuneri de regulament se referă la introducerea unor modificări ce vizează, pe de o parte, să se respecte terminologia introdusă de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și, pe de altă parte, să constituie un răspuns la deficiențele și domeniile în care sunt posibile îmbunătățiri identificate în raportul privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1082/2006.

Aceste modificări se referă la componența, conținutul Convenției și al statutului unei GECT, scopul acesteia, procesul de autorizare de către autoritățile naționale, legislația aplicabilă în materie de ocuparea forței de muncă și de achiziții, abordarea cu privire la GECT-urile ai căror membri nu au aceeași răspundere în ceea ce privește acțiunile lor și procedurile mai transparente de comunicare.

În ceea ce privește componența, prezenta propunere de regulament instituie noi temeuri juridice pentru a permite regiunilor și organismelor din statele terțe să devină membri ai GECT, indiferent dacă ceilalți membri provin dintr-unul sau mai multe state membre. Este clarificată, de asemenea, posibilitatea pentru organisme de drept privat de a deveni membre.

Convenția și statutele unei GECT sunt redefinite și este subliniată distincția în procedura de aprobare.

Criteriile pentru aprobarea sau respingerea de către autoritățile naționale sunt specificate și este propusă o perioadă limitată de timp pentru examinare.

Referitor la impactul bugetar, s-a precizat că propunerea nu afectează bugetul Uniunii Europene întrucât Regulamentul privind GECT nu este un regulament financiar și nu are implicații bugetare pentru Uniune sau pentru statele membre. GECT pot fi finanțate prin fonduri locale, regionale sau naționale și pot realiza acțiuni care sunt cofinanțate de fondurile europene.

În cadrul dezbaterilor s-a precizat că Guvernul nu are obiecții față de fondul propunerii de regulament.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi (3 voturi împotriva), întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării propunerii de Regulament, considerându-se că nu aduce atingere intereselor și legislației României.

PREȘEDINTE,

Victor Paul Dobre

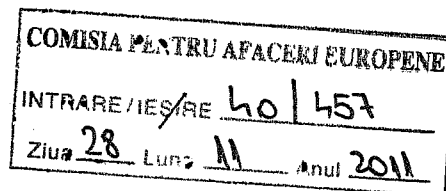


Șef serviciu Elena Mesaroș

SECRETAR,

Adrian Solomon

Întocmit,
Expert parlamentar Lidia Vlădescu



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 28 noiembrie 2011

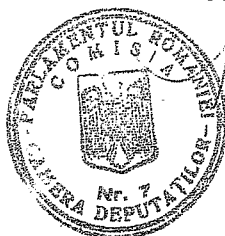
Nr. 27/504

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile *Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011*, vă înaintăm proiectul de opinie referitor la *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană - COM (2011) 611*, document transmis comisiei noastre, prin adresa nr.15E/19.10.2011, pentru examinarea fondului.

PRESEDINTE,

Victor Paul Dobre





Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 28 noiembrie 2011

Nr. 27/504

Proiect de opinie

asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană – COM (2011)611

În temeiul prevederilor *Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011, propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană – COM (2011)611; 2011/0273/COD* a fost transmisă comisiei noastre, prin adresa nr.15E din data de 19 octombrie 2011, pentru examinarea fondului.

Termenul pentru exprimarea opiniei este data de 09.12.2011.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 1 noiembrie 2011.

La dezbateri a participat doamna Maria Baci, director în cadrul Ministerului Afacerilor Europene.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate atât motivele care au dus la apariția acestui document, cât și obiectivul acestuia. Astfel, s-a precizat că la 29 iunie 2011, Comisia Europeană a adoptat o propunere referitoare la următorul cadru financiar multianual pentru perioada 2014-2020: un buget

pentru realizarea Strategiei Europa 2020. În propunerea sa, Comisia a decis că politica de coeziune ar trebui să rămână un element esențial al următorului pachet financiar și a subliniat rolul său esențial în ceea ce privește aplicarea Strategiei Europa 2020.

Prezentul regulament stabilește dispozițiile generale care reglementează cooperarea teritorială europeană. Politica de coeziune este principalul instrument de investiții pentru sprijinirea priorităților-cheie ale Uniunii enunțate în Strategia Europa 2020. Ea își îndeplinește această misiune concentrându-se asupra țărilor și regiunilor cu cele mai importante nevoi.

Evaluarea de către Comisie a cheltuielilor anterioare corespunzătoare politicii de coeziune a evidențiat numeroase exemple de investiții care au avut ca rezultat valoare adăugată, creștere economică și creare de locuri de muncă, fapt care nu ar fi fost posibil fără sprijin de la bugetul UE. Cu toate acestea, rezultatele arată, de asemenea, efectele dispersiei și ale lipsei de ierarhizare. Într-un moment în care fondurile publice sunt limitate și în care investițiile care favorizează creșterea economică sunt mai necesare decât oricând, Comisia a decis să propună modificări importante ale politicii de coeziune.

Cooperarea teritorială europeană este unul din obiectivele politicii de coeziune și oferă un cadru pentru punerea în aplicare a unor acțiuni comune și schimburi de politici între actorii naționali, regionali și locali din diferite state membre. Acest lucru este cu atât mai important cu cât provocările cu care se confruntă statele membre și regiunile depășesc tot mai mult granițele naționale și regionale și necesită acțiuni comune, de cooperare la nivelul teritorial adecvat.

Cadrul general al orientărilor politice pentru viitoarea politică de coeziune este, de asemenea, aplicabil în contextul cooperării teritoriale europene. Regulamentul propus conține deci alinierea la Strategia Europa 2020, elemente pentru a crește eficiența intervențiilor fondurilor, precum și o abordare globală simplificată pentru punerea în aplicare.

Referitor la evaluarea impactului financiar, s-a precizat că regulamentul propus stabilește repartizarea finanțării prevăzute pentru cooperarea teritorială între diferitele componente ale cooperării, după cum urmează:

- (a) 73,24 % (respectiv 8,569 mld. EUR) pentru cooperarea transfrontalieră;
- (b) 20,78 % (respectiv 2,431 mld. EUR) pentru cooperarea transnațională;
- (c) 5,98 % (respectiv 700 mil. EUR) pentru cooperarea interregională.

În cadrul dezbaterilor s-a precizat că Guvernul nu are obiecții față de fondul propunerii de regulament.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi (2 voturi împotriva), întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării propunerii de Regulament, considerându-se că nu aduce atingere intereselor și legislației României.

PRESEDINTE,
Victor Paul Dobre



SECRETAR,
Adrian Solomon

Șef serviciu Elena Mesaroș

Întocmit,
Expert parlamentar Lidia Vlădescu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 61/5888 / 07.12.2011

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 5 decembrie 2011
Nr. 27/621

Parlamentul României
Camera Deputaților

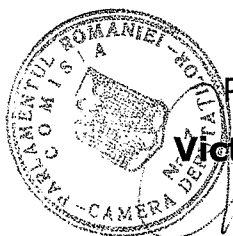
B.P. Nr. 1346 din 8.12.2011

A.S.T.
pt. inf. B.7
[Signature]

Către: Comisia pentru afaceri europene

**Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm opinia comisiei noastre asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor - Viitorul Fondului de solidaritate al Uniunii Europene - COM (2011) 613, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului, prin adresa nr.15E/2011.



PRESEDINTE,

Victor Paul Dobre

[Signature]



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 5 decembrie 2011
Nr. 27/621

Proiect de opinie
asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor - Viitorul Fondului
de solidaritate al Uniunii Europene - COM (2011) 613

În temeiul prevederilor Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011, Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor - Viitorul Fondului de solidaritate al Uniunii Europene – *COM (2011) 613; 2011/..../COD*, a fost transmisă comisiei noastre, prin adresa nr.15E din data de 19 octombrie 2011, pentru examinarea fondului.

Termenul limită pentru exprimarea opiniei este data de 09.12.2011.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 30 noiembrie 2011.

La dezbateri a participat doamna Mădălina Iliuță, consilier în cadrul Ministerului Afacerilor Europene.

În cadrul discuțiilor s-a precizat, în primul rând, că tipul documentului este o comunicare și nu are caracter legislativ.

Au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document precizându-se că Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) a fost creat în 2002 pentru a pune la dispoziția UE un instrument care să permită gestionarea eficientă a catastrofelor naturale majore care afectează statele membre sau țările în curs de aderare la UE. Regulamentul definește

catastrofele majore ca fiind cele care au cauzat daune care depășesc un prag specific pentru fiecare țară și este definit a fi mai mic de 0,6% din venitul național brut (VNB).

Între crearea Fondului de Solidaritate în 2002 și sfârșitul anului 2010 au fost aprobate 42 de cereri cu un ajutor financiar, în valoare totală de peste 2,4 miliarde euro.

În această perioadă, Comisia a trebuit să respingă 35 de cereri de ajutor, deoarece s-a constatat că acestea nu îndeplineau criteriile excepționale, fiind prezentate drept „catastrofe regionale extraordinare”. Două cereri au fost retrase de statele solicitante odată ce a devenit clar că acestea nu ar avea succes.

Faptul că Fondul de Solidaritate – apreciat în funcție de scopul pentru care a fost creat – este un proiect de mare succes, a fost recunoscut pe scară largă. Intervenția Fondului a contribuit la diminuarea sarcinii financiare a țărilor afectate de o catastrofă. Ajutorul și resursele suplimentare oferite în momente extrem de dificile au creat o imagine pozitivă a Uniunii în ochii cetățenilor săi. Cu toate acestea, experiența dobândită arată că există limitări și curențe în funcționarea Fondului.

În 2005, Comisia a prezentat o propunere legislativă pentru un nou regulament privind Fondul de Solidaritate al UE. Bazându-se pe Fondul existent, această propunere urmărea:

- lărgirea domeniului de aplicare și a eligibilității operațiunilor, care să permită Uniunii să reacționeze la alte catastrofe decât cele de origine naturală, de exemplu, accidentele industriale și alte catastrofe provocate de om, amenințările la adresa sănătății publice (pandemii, etc.) și acțiunile teroriste majore;
- posibilitatea plăților în avans, pentru a accelera viteza de reacție și notorietatea sprijinului Uniunii;
- simplificarea procedurii, prin introducerea unor criterii mai clare de activare a Fondului (coborârea plafonului pentru catastrofe majore în același timp cu eliminarea criteriilor excepționale).

Propunerea a fost primită cu mare interes de către Parlamentul European. Acesta a adoptat-o în primă lectură în 2006. Cu toate acestea, în

cadru Consiliului, propunerea s-a lovit de scepticismul general și de opoziția unei mari majorități a statelor membre cu privire la aproape toate elementele noi conținute în ea și, în special, din perspectiva implicațiilor lor potențiale asupra bugetului. După mai multe runde de examinări și de negocieri intense cu Comisia, grupul de lucru al consilierilor financiari a decis, în mai 2006, să întrerupă examinarea propunerii.

În iunie 2008, Curtea de Conturi Europeană a prezentat rezultatele unui audit al performanței referitor la funcționarea Fondului. Dacă, în ansamblu, Curtea a concluzionat că Fondul îndeplinește obiectivul fundamental de a manifesta solidaritate cu statele membre în cazul unor catastrofe, aceasta a remarcat faptul că criteriile pentru aprobarea unei cereri depuse în urma unor „catastrofe regionale” de mai mică amploare au fost mai greu de satisfăcut, îndeosebi din cauza definiției din regulament a catastrofelor regionale, care poate să conducă și la o posibilă lipsă de claritate în respingerea unor astfel de catastrofe. Curtea a criticat, în special, lipsa de rapiditate a instrumentului.

În climatul politic actual, caracterizat în special de situația bugetară dificilă din multe state membre, marea majoritate a statelor membre au rezerve serioase în legătură cu orice schimbări majore ale principiilor și ale funcționării Fondului de Solidaritate, în special în cazul în care acestea ar putea duce la creșterea cheltuielilor. Totuși, Fondul de Solidaritate, în forma în care există astăzi, ar trebui să devină mai eficace.

Comisia europeană consideră că funcționarea Fondului de Solidaritate ar putea fi îmbunătățită în mod semnificativ prin simpla introducere a unui număr minim de modificări ale prezentului regulament, menținând, în același timp, motivul și caracterul acestuia și fără a aduce atingere finanțelor sale și volumului de cheltuieli. Nicio ajustare a regulamentului nu vizează criteriile de eligibilitate pentru operațiunile finanțate din Fond, cum ar fi repararea imediată a infrastructurilor vitale și costurile de desfășurare a mijloacelor de intervenție. Unele elemente ale propunerii din 2005, cum ar fi extinderea domeniului de aplicare, modificarea pragurilor sau abandonarea catastrofelor regionale nu vor mai fi urmărite.

Prezenta comunicare are drept scop să sublinieze acest potențial ca bază de discuții cu Parlamentul European, cu statele membre din cadrul Consiliului, cu regiunile și alte părți interesate și să vizeze o *posibilă propunere legislativă de modificare a regulamentului existent într-o etapă ulterioară*, ținând seama de rezultatele acestor discuții.

În cadrul dezbaterilor din comisia noastră s-a precizat că Guvernul nu are obiecții față de fondul comunicării.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării documentului supus dezbaterilor, considerând că aceasta nu aduce atingere intereselor și legislației României.



PREȘEDINTE,

Victor Paul Dobre

SECRETAR,

Adrian Solomon

Șef serviciu Elena Mesaros

Întocmit,
Expert parlamentar Lidia Vlădescu



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 558

NOTĂ DE INFORMARE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 680/2007 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice și a Deciziei nr. 1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program-cadru pentru inovație și competitivitate (2007-2013) - COM (2011) 659

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011), Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 680/2007 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice și a Deciziei nr. 1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program-cadru pentru inovație și competitivitate (2007-2013) - COM (2011) 659 , transmisă cu BPI-143/E-s/15.11.2011.

Comisia pentru industrii și servicii a transmis un proces-verbal în care constată că opțiunea regulamentului de a finanța proiectele de rețele transeuropene prin emiterea de obligațiuni este cea mai potrivită pentru a furniza un mijloc eficient de atragere a finanțării din sectorul privat și că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerile să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: au caracter legislativ și

aparțin categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;

2. Constată că aspectele trans-naționale sunt evidente și acceptă argumentele Comisiei privind necesitatea acțiunii la nivelul UE, întrucât obiectivele acțiunii pot fi realizate, astfel, în mod eficient;
3. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autori, respectiv articolul 172 și 173 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
4. Consideră că obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
5. Reține că propunerea examinată se înscrie într-un cadru mai larg, din care face parte strategia Europa 2020, propunerea „Conectarea Europei” și analiza anuală a creșterii;
6. Reține că nu există instrumente similare care să atragă finanțare de pe piața de capital pentru proiecte majore de infrastructură ale Uniunii;
7. Consemnează că inițiativa Europa 2020 de emitere de obligațiuni pentru finanțarea de proiecte are ca scop facilitarea creditării, completarea instrumentelor de partajare a riscurilor, asigurarea finanțării proiectelor cu contribuția majoră a sectorului privat prin atragerea investitorilor de pe piața de capital;
8. Constată validitatea argumentelor privind utilitatea propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate; întrucât:
 - contribuie la intensificarea activității de investiții în proiecte de infrastructură, ceea ce stimulează dezvoltarea la nivel mondial a piețelor financiare, îmbunătățește ritmul redresării economice și promovează creșterea economică
 - completează sursele de finanțare fără a înlocui creditele bancare și reprezintă o soluție alternativă pentru mobilizarea rapidă a unei cote mai mari din economiile private din interiorul și din afara UE
 - facilitează crearea unei noi clase de active aferentă obligațiunilor de finanțare de proiecte de infrastructură
 - furnizează, prin instrumentul de partajare a riscurilor, garanția financiară din partea UE, necesară proiectelor care, în mod normal, nu s-ar încadra în orientările și criteriile standard ale BEI
9. Recunoaște că, în absența reglementării, există efectiv riscul de:
 - accentuare a presiunilor asupra bugetelor publice naționale, conducând la abandonarea, sau amânarea unor proiecte de infrastructură de interes pentru UE și implicit, la ratarea unor obiective strategice ale „Europa 2020”

- perpetuare a dificultăților în accesarea de credite pe termen lung pentru proiectele de infrastructură, inclusiv prin micșorarea de către bănci a scadenței creditelor, majorarea prețurilor și adăugarea de cerințe colaterale datorită lichidității și a problemelor privind riscurile apărute în timpul crizei financiare
- finanțarea prin subvenții poate provoca dependența exclusivă de subvenții din resurse publice, iar creditele bancare ar reprezenta sursa principală de finanțare din sectorul privat

Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 19 decembrie 2011, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât aceasta îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: DM



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 559

PROCES – VERBAL

privind examinarea Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 680/2007 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice și a Deciziei nr. 1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program-cadru pentru inovație și competitivitate (2007-2013) - COM (2011) 659, din punct de vedere al conformării cu principiul subsidiarității

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011), Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 680/2007 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice și a Deciziei nr. 1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program-cadru pentru inovație și competitivitate (2007-2013) - COM (2011) 659, transmisă cu BPI-143/E-s/15.11.2011.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 19 decembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: DM



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 558-1

PROIECT DE OPINIE

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (CE) nr. 680/2007 al Parlamentului European și al
Consiliului de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței
financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și
energetice și a Deciziei nr. 1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului
de instituire a unui program-cadru pentru inovație și competitivitate (2007-2013)
- COM (2011) 659**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1
și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru industrie și servicii,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 20 decembrie 2011 Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 680/2007 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice și a Deciziei nr. 1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program-cadru pentru inovație și competitivitate (2007-2013) - COM (2011) 659, transmisă cu nr. BPI-143/E-s/15.11.2011, a adoptat următorul proiect de opinie:

I. Context

Pentru a sprijini acțiunile emblematice ale strategiei Europa 2020, în următorul deceniu vor fi necesar un volum de investiții fără precedent în rețelele de transporturi, energetice, informatice și de comunicații din Europa.

Datorită austerității bugetare din statele membre, există pericolul ca proiectele de infrastructură de interes pentru UE să nu se realizeze în ritmul necesar pentru a îndeplini obiectivele Europa 2020, periclitanând astfel redresarea economică și creșterea UE.

În plus, datorită lichidității și a provocărilor privind riscurile apărute în timpul crizei financiare, băncile au reacționat deja prin micșorarea scadenței creditelor, combinate cu majorarea prețurilor și cerințe suplimentare în cazul proiectelor de infrastructură.

În același timp, proiectele de infrastructură implică elemente și riscuri precum reabilitarea terenurilor dezafectate, afaceri nesigure din punctul de vedere al veniturilor, aspecte regionale, inclusiv efectele crizei datorilor de stat și impactul transfrontalier, datorită cărora pregătirea și implementarea proiectului solicită multe eforturi și mult timp, astfel de proiecte continuă să fie neinteresante pentru investitorii de pe piața de capital.

Cu toate că piețele de credite bancare dau semne de redresare, proiectele de infrastructură continuă să se confrunte cu dificultăți majore în obținerea de împrumuturi pe termen lung. Prin urmare, a crescut importanța potențială a piețelor de obligațiuni ca sursă de finanțare.

Una dintre deciziile cheie adoptate cu prilejul lansării propunerii privind cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020, a fost reunirea într-un cadru legislativ comun, denumit facilitatea „Conectarea Europei“, a acordării de asistență financiară pentru infrastructura energetică, de transport și TIC.

Pentru a permite o implementare mai eficientă a instrumentelor financiare în cadrul facilității „Conectarea Europei“, este necesară lansarea unei etape pilot atât pentru a permite optimizarea strategiei, cât și pentru a stimula apetitul investitorilor pentru perioada de după 2013. Experiența din etapa pilot ar permite atât investitorilor, cât și sponsorilor proiectelor să se familiarizeze cu structura obligațiunilor de finanțare a proiectelor și va fi luată în considerare în măsura în care va fi necesară pentru alte inițiative.

II. Prezentare generală

Propunerea de Regulament se înscrie într-un cadru mai larg, din care fac parte strategia Europa 2020, propunerea „Conectarea Europei“ și analiza anuală a creșterii.

Inițiativa Europa 2020 de emitere de obligațiuni pentru finanțarea de proiecte are ca scop ameliorarea condițiilor de credit necesară pentru atragerea investitorilor de pe piața de capital și ar facilita crearea unei noi clase de active în ceea ce privește obligațiunile de finanțare a proiectelor de infrastructură.

Această inițiativă încearcă să mobilizeze investiții în domenii care vor stimula creșterea economică și vor crea locuri de muncă.

Prin sprijinirea dezvoltării de infrastructuri energetice se urmărește să se asigure continuitatea și siguranța furnizării surselor energetice și, astfel, funcționarea corespunzătoare a economiei

Inițiativa Europa 2020 de emitere de obligațiuni pentru finanțarea de proiecte va face parte din gama de instrumente de împrumut pe care le poate atrage facilitatea „Conectarea Europei” în plus față de instrumentele de capitaluri proprii și de subvenții și va deveni parte integrantă a instrumentelor de partajare a riscului ale facilității, pentru perioada 2014-2020.

Obligațiunile vor fi emise de societățile care se ocupă de proiect, iar finanțarea de la bugetul Uniunii împreună cu cea oferită de un partener financiar vor fi utilizate pentru a îmbunătăți bonitatea obligațiunilor în vederea atragerii de investitori de pe piața de capital, cum ar fi fondurile de pensii și societățile de asigurări.

Obiectivul general este de a stimula investițiile în infrastructuri și de a stabili o piață de capital pentru împrumuturi cu o nouă sursă de finanțare. Se preconizează ca inițiativa de emitere de obligațiuni să aibă un efect multiplicator de aproximativ 15-20.

Inițiativa ar sprijini redresarea piețelor de obligațiuni pentru finanțarea de proiecte din Europa și ar facilita accesul la finanțare a proiectelor de infrastructură, fiind un instrument financiar nou de partajare a riscurilor ce urmează să fie introdus în cadrul politicilor TEN pentru transporturi, energie și telecomunicații, în special rețelele în bandă largă.

Ca parte a bugetului TEN-T, TEN-E și al programului-cadru pentru competitivitate și inovație (PCI) - în loc să fie utilizat ca subvenție - bugetul UE este investit sub formă de provizioane sau alocări de capital către Banca Europeană de Investiții (BEI) pentru a acoperi o parte din riscul suportat de BEI atunci când finanțează proiecte de infrastructură în temeiul acestei inițiative.

Punerea în aplicare a mecanismului ar trebui să permită:

- a) Finanțarea de către BEI a unui volum mai mare de credite acordate proiectelor de infrastructură și proiectelor de infrastructură mai riscante, dar totuși eligibile pentru finanțare.
- b) Generarea unui efect multiplicator al finanțării de la bugetul UE asupra investițiilor din sectorul privat în infrastructură, astfel încât 1 EUR din fondurile UE alocate inițiativei să genereze între 15 EUR și 20 EUR investiți în proiecte de infrastructură.

III. Temei juridic

Deoarece domeniul de aplicare al propunerii se axează asupra rețelelor europene în domeniul transporturilor, energiei și telecomunicațiilor și modifică în special Regulamentul (CE) nr. 680/2007, ea are la bază temeiul juridic al acestora, și anume, articolele 172 și 173 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea UE.

IV. Subsidiaritate

A fost adoptată o hotărâre a Comisiei pentru afaceri europene care confirmă că Propunerea de Regulament este conformă cu principiul subsidiarității.

V. Proporționalitate

Propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității.

Inițiativa mai degrabă vine în completarea și nu înlocuiește împrumuturile acordate de bănci, oferind, prin urmare, o sursă alternativă și competitivă de împrumut pe termen lung.

VI. Observații

A. Contribuții

- contribuie la intensificarea activității de investiții în proiecte de infrastructură, ceea ce stimulează dezvoltarea la nivel mondial a piețelor financiare, îmbunătățește ritmul redresării economice și promovează creșterea economică
- completează sursele de finanțare fără a înlocui creditele bancare și reprezintă o soluție alternativă pentru mobilizarea rapidă a unei cote mai mari din economiile private din interiorul și din afara UE
- facilitează crearea unei noi clase de active aferentă obligațiunilor de finanțare de proiecte de infrastructură
- furnizează, prin instrumentul de partajare a riscurilor, garanția financiară din partea UE, necesară proiectelor care, în mod normal, nu s-ar încadra în orientările și criteriile standard ale BEI

B. Atenționare

- evaluarea impactului a evidențiat anumite obstacole legislative potențiale în ceea ce privește reglementările privind achizițiile publice și piețele de capital
- finanțarea întreținerii infrastructurii existente va fi mai dificilă decât atragerea de investiții pentru noile proiecte
- eficacitatea stimulării investițiilor în infrastructură depinde de acceptarea pe piață, practicile în materie de achiziții publice, cadrul de reglementare și incertitudinile percepute de investitori

VII. Concluzii

Intensificarea activității de investiții în proiecte de infrastructură stimulează dezvoltarea la nivel mondial a piețelor financiare post-criză, îmbunătățește ritmul redresării economice și promovează creșterea.

În contextul constrângerilor fiscale sunt necesare urgent soluții inovatoare de mobilizare a unei părți mai mari din economiile private și de îmbunătățire a instrumentelor financiare disponibile pentru proiecte.

Opțiunea regulamentului de a finanța proiectele de rețele transeuropene prin emiterea de obligațiuni este cea mai potrivită pentru a furniza un mijloc eficient de atragere a

II. OBIECTUL PROPUNERII

Propunerea contribuie la îmbunătățirea competitivității Europei prin instituirea unui cadru de reglementare care favorizează creșterea și crearea de locuri de muncă.

Acest document completează propunerea de directivă¹ din 2009 privind situațiile financiare ale microentităților, care este încă în curs de negociere între colegislatorii UE.

Propunerea se referă la Directivele contabile² care au ca obiect situațiile financiare anuale și consolidate ale anumitor forme de societăți comerciale din Europa. Revizuirea de față are o serie de obiective-cheie:

- (a) Reducerea sarcinii administrative/simplificare, în special pentru societățile mici.
- (b) O mai mare claritate și comparabilitate a situațiilor financiare, fiind vizate categoriile de societăți pentru care aceste considerente sunt importante datorită activității lor transfrontaliere mai puternice și numărului mai mare de părți interesate externe.
- (c) Protejarea nevoilor fundamentale ale utilizatorilor cu obiectivul de a conserva informațiile contabile care le sunt necesare.
- (d) Sporirea transparenței cu privire la plățile efectuate în beneficiul guvernelor de către industria extractivă și sectorul de exploatare a pădurilor primare.

Propunerea abrogă directivele contabile actuale, înlocuindu-le, împreună cu modificările lor ulterioare, cu o nouă directivă unică.

Această propunerea completează propunerea de directivă³ din 2009 privind situațiile financiare ale microentităților, care este încă în curs de negociere între colegislatorii UE.

Propunerea face parte din programul continuu de simplificare al COM și din inițiativele acesteia de reducere a sarcinii administrative și răspunde angajamentului asumat de COM de a *revizui acquis-ul pentru a asigura relevanța, eficacitatea și proporționalitatea legislației existente și de a reduce sarcina administrativă prin simplificarea cadrului de reglementare.*

Această propunere de Directivă introduce categoriile de întreprinderi mici, mijlocii și mari, precum și categoriile de grupuri de companii mici și mijlocii, clasificate în funcție de criteriile de mărime referitoare la total active, cifra de afaceri netă și numărul mediu de salariați în cursul exercițiului financiar.

Termenul de transpunere de către SM prevăzut de propunerea de Directivă este cel târziu iulie 2014.

COM a lansat consultări pe această temă cu părțile interesate⁴ din care a rezultat necesitatea aducerii unor simplificări în special în beneficiul societăților mici,

¹ Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare, în ceea ce privește microentitățile, a Directivei 78/660/CEE privind conturile anuale ale anumitor forme de societăți comerciale (Text cu relevanță pentru SEE){SEC(2009) 206} {SEC(2009) 207} COM/2009/0083 final - COD 2009/0035

² A patra Directivă a Consiliului din 25 iulie 1978 în temeiul articolului 54 alineatul (3) litera (g) din tratat, privind conturile anuale ale anumitor forme de societăți comerciale (78/660/CEE). A șaptea Directivă a Consiliului din 13 iunie 1983 în temeiul articolului 54 alineatul (3) litera (g) din tratat, privind conturile consolidate (83/349/CEE).

³ Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare, în ceea ce privește microentitățile, a Directivei 78/660/CEE privind conturile anuale ale anumitor forme de societăți comerciale (Text cu relevanță pentru SEE){SEC(2009) 206} {SEC(2009) 207} COM/2009/0083 final - COD 2009/0035.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 19 decembrie 2011

Nr. 40 / 569

**NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele
conexe ale anumitor tipuri de entități
COM(2011) 684 /25.10.2011**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de entități COM(2011) 684 /25.10.2011.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

BPI-159 / E-s / 21.11.2011

Tip document:

legislativ

Temeiul juridic:

art. 50 alin 1, al TFUE

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

11.01.2012

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci:

09.12.2011

Data transiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: *nu a putut respecta termenul inițial, datorită suprapunerii cu dezbaterile asupra proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2012*



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 568

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al
Propunerii de Directivă a Consiliului privind sistemul comun de impozitare
aplicabil părților de dobânzi și de redevențe efectuate între societățile asociate
din state membre diferite (reformare),
COM(2011) 714

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în data de 15.11.2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Directivă a Consiliului privind sistemul comun de impozitare aplicabil părților de dobânzi și de redevențe efectuate între societățile asociate din state membre diferite (reformare), **COM(2011) 714**, BPI-153/E-s/15.11.2011.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerile legislative în ședința din 19 decembrie 2011, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: FA

acțiunii la nivel de Uniune este demonstrată de scăderea costurilor tranzacțiilor respective și de impactul pozitiv așteptat asupra fluxului de numerar al întreprinderilor asociate.

În ședința din 19.12.2011, membrii Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în urma dezbaterilor, au hotărât cu voturi, că propunerea de directivă este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 19 decembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității**, urmărind totodată evoluția și clarificarea acestui dosar din perspectiva comentariilor anexate, precum și aprofundarea analizei de impact la nivel național.

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: MB, FA

Pentru atestarea dreptului de a aplica scutirea de impozit sau pentru creditarea sumei impozitului străin plătit și reducerea corespunzătoare a impozitului pe profit perceput în statul de stabilire sunt necesare formalități administrative.

Firmele sunt obligate să rețină impozitele, care le sunt ulterior rambursate dacă administrația fiscală consideră că sunt eligibile pentru scutirea sau reducerea fiscală prevăzută în tratat. Atunci când ratele reținerii la sursă sunt egale cu creditele fiscale din statul de origine, reținerea la sursă este percepută asupra plății, în timp ce reducerea în statul de rezidență nu este posibilă decât mai târziu, în momentul depunerii declarației fiscale. Rezultatul este că *întreprinderile trebuie să suporte costuri ale lichidității*.

Potrivit evaluării impactului, inițiativele pe care le cuprinde această propunere de reformare în vederea eliminării impozitelor cu reținere la sursă într-un număr mai mare de cazuri vor genera economii la nivelul costurilor de conformare estimate la 38,4-58,8 milioane de euro.

III SUBSIDIARITATE

Obiectivele propunerii nu pot fi atinse în mod satisfăcător de către SM. Ratele impozitelor reținute la sursă se stabilesc de către fiecare SM în legislația națională, conform opțiunilor de politică fiscală. Aceste impozite pot fi reduse sau eliminate în temeiul unor convenții bilaterale privind evitarea dublei impunerii.

Fiecare convenție stabilește propriile rate, în urma compromisurilor asupra cărora convin cele două state semnatare. Rezultatul este că impozitele reținute la sursă variază în funcție de relațiile bilaterale dintre SM, neexistând o acțiune spontană coordonată de către acestea.

Rațiunea unei acțiuni la nivelul Uniunii rezultă din caracterul transfrontalier al problemei. O acțiune la nivelul UE va garanta armonizarea și coordonarea politicilor fiscale în acest domeniu fiscal specific. SM ar fi obligate în aceeași măsură să aplice scutirea de la impozitul cu reținere la sursă.

Principala cauză a denaturărilor economice, a costurilor de conformare și a riscului unei impozitări excesive sau duble este existența impozitelor percepute la sursă. Diferențele dintre impozitele aplicate diverselor tipuri de fluxuri transfrontaliere de capital denaturează comportamentul întreprinderilor.

Modificările propuse în această reformare vizează extinderea domeniului de aplicare al directivei și aplicarea scutirii fiscale într-un număr mai mare de cazuri.

Această soluție va contribui la realizarea neutralității fiscale, reducând costurile de conformare și eliminând riscul dublei impunerii într-un număr important de cazuri, astfel încât operatorii economici să își poată alocă resursele mai eficient.

Inițiativa lasă SM suficientă marjă de manevră, deoarece efectele sale sunt limitate la plățile transfrontaliere din interiorul UE.

Reglementarea regimului dublei taxari pe cale convențiilor bilaterale ar fi un proces îndelungat și nu ar conduce prin el însuși la o armonizare a regulilor în cazul operațiunilor realizate de entități din State membre diferite. Armonizarea ar fi încă și mai complicată în cazul utilizării de intermediari. Oportunitatea valorii adăugate a

II. OBIECTUL PROPUNERII

Propunerea se referă la problemele ce decurg din existența unor obstacole legate de impozitul pe profit care împiedică funcționarea pieței interne: plățile transfrontaliere de dobânzi și de redevențe sunt supuse unor impozite mai mari decât tranzacțiile efectuate la nivel național. În cazul operațiunilor naționale, beneficiarul plății este supus impozitului pe profit în calitate de contribuabil rezident în statul membru în care are rezidența fiscală. În cazul plăților internaționale, beneficiarii plăților pot fi supuși totodată și unor impozite cu reținere la sursă în statul membru de origine.

Obiectivul directivei este de a așeza plățile internaționale de dobânzi și de redevențe pe picior de egalitate cu cele naționale, eliminând dubla impunere juridică, formalitățile administrative greoaie și problemele de trezorerie pentru societățile vizate.

Convențiile fiscale bilaterale nu acoperă toate relațiile bilaterale dintre statele membre, nu elimină în totalitate dubla impunere și, mai ales, nu oferă niciodată o soluție uniformă pentru relațiile trilaterale și multilaterale dintre statele membre.

COM a subliniat necesitatea unei acțiuni coordonate la nivel european în problema concurenței fiscale dăunătoare pentru atingerea anumitor obiective, printre care reducerea denaturărilor de pe piața internă, prevenirea pierderilor fiscale excesive și încurajarea dezvoltării de structuri fiscale mai favorabile ocupării locurilor de muncă. COM a adoptat o propunere de Directivă a Consiliului privind sistemul comun de impozitare aplicabil plăților de dobânzi și de redevențe efectuate între societăți asociate din state membre diferite (04-03-1998), adoptată de ECOFIN în iunie 2003, dar s-a considerat că este mai adecvată o abordare graduală în ceea ce privește domeniul de aplicare al directivei.

Reformarea directivei încearcă să soluționeze o parte dintre problemele care decurg din domeniul de aplicare limitat al directivei. Există plăți transfrontaliere care nu intră sub incidența acesteia și care sunt supuse reținerii la sursă. *Reformarea propune așadar extinderea listei de societăți cărora li se aplică directiva și reducerea cerințelor referitoare la participații pe care trebuie să le îndeplinească societățile pentru a fi calificate drept asociate.*

Se adaugă și o nouă cerință pentru scutirea de impozite: beneficiarul plății trebuie să plătească impozit pe profit în statul membru de stabilire pentru venitul obținut din plata de dobânzi sau de redevențe. Aceasta urmărește ca scutirea de impozit să nu fie acordată atunci când venitul corespondent nu este impozabil și, astfel, să elimine o lacună care putea fi exploatată de evazionisti. Se propune și o modificare de ordin tehnic pentru a evita situațiile în care plățile efectuate de un sediu permanent și care decurg din activitățile acestuia nu beneficiază de scutirea fiscală pe motiv că nu constituie o cheltuială deductibilă.

Normele care prevăd sistemul de impozitare a plăților transfrontaliere de dobânzi și de redevențe sunt prevăzute în patru directive și în două anexe la Actul de aderare a Bulgariei și a României; *nu există un text consolidat.* Aceasta reprezintă o situație de mare complexitate juridică pentru persoanele care au nevoie să consulte legislația în vigoare. *Reunirea legislației existente într-un singur act va simplifica, clarifica și facilita aplicarea unei legislații armonizate de către întreprinderile și profesioniștii din acest sector.*



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 567

**NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Directivă a Consiliului privind sistemul comun de impozitare
aplicabil plăților de dobânzi și de redevențe efectuate între societăți asociate
din state membre diferite
COM(2011) 714 /25.10.2011**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Directivă a Consiliului privind sistemul comun de impozitare aplicabil plăților de dobânzi și de redevențe efectuate între societăți asociate din state membre diferite COM(2011) 714 /11.11.2011**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

BPI-153 / E-s / 15.11.2011

Tip document:

legislativ

Temeiul juridic:

art. 115 al TFUE

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

06.01.2012

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe, bănci:

09.12.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe, bănci:

nu a transmis



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 564

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al
Propunerii de Directivă a Parlamentului European de modificare a Directivei
2004/109/CE privind armonizarea obligațiilor de transparență în ceea ce privește
informația referitoare la emitenții ale căror valori mobiliare sunt admise la
tranzacționare pe o piață reglementată și a Directivei 2007/14/CE a Comisiei,
COM(2011) 683

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în data de 15.11.2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Directivă a Parlamentului European de modificare a Directivei 2004/109/CE privind armonizarea obligațiilor de transparență în ceea ce privește informația referitoare la emitenții ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată și a Directivei 2007/14/CE a Comisiei, **COM(2011) 683**, BPI-151/E-s/15.11.2011.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerile legislative în ședința din 19 decembrie 2011, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: FA

Pentru aceste motive, în ședința din 19.12.2011, membrii Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în urma dezbaterilor, au hotărât cu voturi, că propunerea de directivă este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 19 decembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității**, urmărind totodată evoluția și clarificarea acestui dosar din perspectiva comentariilor anexate, precum și aprofundarea analizei de impact la nivel național.

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: Marina Brucher, consilier parlamentar

Revizuirea Directivei privind transparența urmărește totodată *garantarea transparenței achizițiilor economice majore în cadrul societăților, a încrederii investitorilor și acordarea unei atenții mai mari rezultatelor pe termen lung*, contribuind astfel la obiectivul general al Comisiei de consolidare a stabilității financiare. Îmbunătățirea accesului la informațiile reglementate la nivelul Uniunii vizează de asemenea consolidarea integrării funcționale a piețelor europene de valori mobiliare și asigurarea unei mai bune vizibilități transfrontaliere a întreprinderilor mici și mijlocii cotate.

Revizuirea se realizează în scopul respectării concluziile comunicării Comisiei privind consolidarea regimurilor de sancțiuni în sectorul serviciilor financiare. Astfel propunerea vizează consolidarea și armonizarea cadrelor juridice din statele membre referitoare la sancțiunile și măsurile administrative, prevăzând sancțiuni administrative suficient de disuasive aplicabile în cazul încălcării cerințelor esențiale ale Directivei privind transparența, personalizarea corespunzătoare a sancțiunilor administrative și publicarea acestora, pentru ca sancțiunile pentru încălcarea cerințelor de transparență să fie suficient de eficiente, proporționale și disuasive. *Sancțiunile penale nu sunt reglementate de prezenta propunere.*

Propunerea în textul său face referire la:

- Alegerea statului membru de origine pentru emitentii din țări terțe
- Eliminarea cerinței de publicare a declarațiilor intermediare ale conducerii și/sau a rapoartelor trimestriale
- Definirea amplă a instrumentelor financiare care fac obiectul obligației de notificare
- O mai bună armonizare cu privire la notificarea participațiilor importante – agregarea acțiunilor deținute cu instrumentele financiare deținute
- Stocarea informațiilor reglementate
- Raportarea plăților către guverne
- Sancțiuni și investigații

III SUBSIDIARITATE

La nivelul emitenților mici și mijlocii problemele identificate, derivă din legislația UE și națională și pot fi soluționate doar prin modificări ale legislației la nivelul Uniunii Europene.

Numai un instrument juridic obligatoriu adoptat la nivelul UE ar garanta că toate SM aplică același cadru de reglementare în temeiul aceluiași principii, punând capăt astfel fragmentării actuale a abordării la nivel legislativ a regimului de notificare a participațiilor importante.

Sancțiunile divergente și prea slabe riscă să fie insuficiente pentru a preveni în mod eficient încălcarea Directivei privind transparența și pentru a asigura o supraveghere eficientă și crearea unor condiții de concurență echitabile.

Acțiunea la nivelul UE poate evita divergențele și deficiențele cadrului juridic al competențelor de sancționare și de investigare de care dispun autoritățile naționale, contribuind astfel la eliminarea posibilităților de arbitraj de reglementare.

Prezentul Proiect de opinie integrat a fost redactat luând în considerație Procesul Verbal al Comisiei pentru politică economică și Fișa privind propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2004/109/CE privind armonizarea obligațiilor de transparență în ceea ce privește informația referitoare la emitenții ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată și a Directivei 2007/14/CE a Comisiei, elaborată de Departamentul de drept Comunitar – Camera Deputaților.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere de modificare a Directivei privind transparența este coerentă cu obiectivul de menținere și, acolo unde este necesar, de îmbunătățire a nivelului de protecție a investitorilor prevăzut de directivă și de garantare a faptului că informațiile divulgate sunt suficiente și utile pentru investiții, la un cost acceptabil.

Directiva privind transparența este instrumentul pentru aplicarea obligațiilor de informare prevăzute de alte directive, cum ar fi Directiva privind abuzul de piață¹, care interzice comportamentul abuziv pe piețele reglementate (de exemplu, utilizările abuzive ale informațiilor confidențiale și manipulările pieței) și impune emitenților obligația de a publica informații confidențiale.

Obiectivul Directivei privind transparența: de a asigura un nivel ridicat de încredere a investitorilor printr-un grad de transparență echivalent în întreaga Uniune Europeană pentru emitenții de valori mobiliare și investitori.

Directiva privind transparența impune emitenților de valori mobiliare tranzacționate pe piețe reglementate obligația de a publica periodic informații despre performanțele lor financiare în cursul exercițiului financiar, precum și informații actualizate referitoare la deținerile importante de drepturi de vot.

Directiva introduce, standarde minime pentru accesul la informații reglementate și stocarea acestora. Directiva privind transparența a fost completată prin Directiva 2007/14/CE a Comisiei, care conține măsuri de punere în aplicare, și prin recomandarea Comisiei privind stocarea informațiilor reglementate.

Directiva privind transparența a fost modificată ulterior prin Directivele 2008/22/CE și 2010/78/UE privind competențele de executare conferite Comisiei și proiectele de standarde tehnice elaborate de către Autoritatea europeană pentru valori mobiliare și piețe, precum și prin Directiva 2010/73/UE pentru alinierea anumitor dispoziții ale Directivei privind transparența cu directiva modificată privind prospectul.

Obligațiile prevăzute de Directiva privind transparența sunt strâns legate de cerințele prevăzute în alte texte ale UE fie în domeniul dreptului societăților și al guvernantei corporative, fie în domeniul piețelor financiare și al valorilor mobiliare. În mod concret, Directiva privind prospectul cuprinde cerințe de informare care sunt foarte asemănătoare cu cerințele de bază ale Directivei privind transparența.

Directiva privind prospectul *prevede obligația societăților care fac oferte publice de valori mobiliare în UE de a publica un prospect care să îndeplinească criteriile detaliate prevăzute de directivă și permite societăților să emită un prospect într-una din țările UE care să acopere ofertele publice ulterioare de valori mobiliare sau admiterea la tranzacționare în întreaga Uniune Europeană, cu cerințe minime privind traducerea.*



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / **565**

**NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra**

**Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
de modificare a Directivei 2004/109/CE privind armonizarea obligațiilor de
transparență în ceea ce privește informația referitoare la emitenții ale căror
valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată și a
Directivei 2007/14/CE a Comisiei
COM(2011) 683 /25.10.2011**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/~~19~~**04**.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2004/109/CE privind armonizarea obligațiilor de transparență în ceea ce privește informația referitoare la emitenții ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată și a Directivei 2007/14/CE a Comisiei COM(2011) 683.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

BPI-151 / E-s / 15.11.2011

Tip document:

legislativ

Temeiul juridic:

art. 50 și 114 al TFUE

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

02.01.2012

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

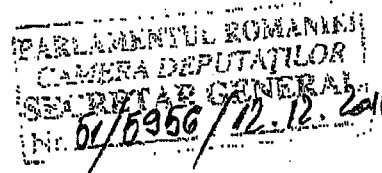
- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe, bănci: | 09.12.2011 |
| 2. Comisia pentru politică economică: | 09.12.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|--|---------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe, bănci: | nu a transmis |
| 2. Comisia pentru politică economică: | 12.12.2011 |



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 06.12.2011
Nr. 21/291

BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

D. S. T.
A. B. P.

PROCES-VERBAL

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind piețele instrumentelor financiare, de abrogare a Directivei 2004/39/CE a Parlamentului European și a Consiliului (reformare) - COM(2011) 656 final, trimisă cu adresa nr. 18/E din 17 noiembrie 2011, înregistrată sub nr. 21/291 din 17 noiembrie 2011.*

Comisia a fost sesizată cu verificarea respectării principiului subsidiarității. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **9 decembrie 2011**.

Comisia a dezbătut propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului în ședința din data de **6 decembrie 2011**.

La dezbaterile acestui document au fost prezenți, în calitate de invitați, din partea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare: domnul Kralik Lorand – comisar și doamna Marlena Scarlet – consilier juridic.

Din totalul de **21 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **20 deputați**.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității*.

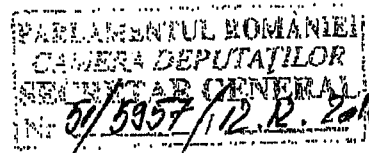
PREȘEDINTE

MILAN LUDOSE





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 06.12.2011
Nr. 21/290

BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

PROCES-VERBAL

D. S. T.
G. B. P.

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piețele instrumentelor financiare și de modificare a Regulamentului [EMIR] privind instrumentele derivate extrabursiere, contrapărțile centrale și registrele de tranzacții - COM(2011) 652 final, trimisă cu adresa nr. 18/E din 17 noiembrie 2011, înregistrată sub nr. 21/290 din 17 noiembrie 2011.

Comisia a fost sesizată cu verificarea respectării principiului subsidiarității. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este 9 decembrie 2011.

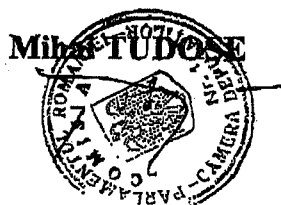
Comisia a dezbătut propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului în ședința din data de 6 decembrie 2011.

La dezbaterile acestui document au fost prezenți, în calitate de invitați, din partea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare: domnul Kralik Lorand – comisar și doamna Marlena Scarlet – consilier juridic.

Din totalul de 21 de membri ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri 20 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că actul normativ european supus dezbaterii respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE





Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011

Nr. 40 / 564

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al pachetului

Piețele instrumentelor financiare (MiFID):

- a) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piețele instrumentelor financiare și de modificare a Regulamentului [EMIR] privind instrumentele derivate extrabursiere,, contrapărțile centrale și registrele de tranzacții, **COM(2011) 652**
- b) Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind piețele instrumentelor financiare, de abrogare a Directivei 2004/39/CE a Parlamentului European și a Consiliului (reformare), **COM(2011) 656**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în data de 15.11.2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piețele instrumentelor financiare și de modificare a Regulamentului [EMIR] privind instrumentele derivate extrabursiere,, contrapărțile centrale și registrele de tranzacții - **COM(2011) 652** și al Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind piețele instrumentelor financiare, de abrogare a Directivei 2004/39/CE a Parlamentului European și a Consiliului (reformare) - **COM(2011) 656**, BPI-150/E-s/15.11.2011.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerile legislative în ședința din 19 decembrie 2011, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: FA

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul principal al propunerii este acela de a crește încrederea participanților la tranzacțiile transfrontaliere de pe piețele financiare. În special prin gruparea și armonizarea reglementărilor aplicabile la nivel european. Practic, se vizează ca toate tranzacțiile de acest tip să se producă pe platforme reglementate.

Comisia Europeană invocă pentru justificarea aceste propuneri evoluția spre o integrare din ce în ce mai profundă a operatorilor și jucătorilor de pe această piață. Raspunsul eficient posibil ar fi doar cel de armonizare a reglementării aplicabile locurilor de tranzacționare.

III SUBSIDIARITATE

În principal, propunerea grupează într-un singur set de reguli diversele prevederi ale sectorului reglementat. În contextul creșterii volumului tranzacțiilor transfrontaliere și al numărului de entități operatoare de pe această piață, devine evident că numai armonizarea regulilor poate conduce la funcționarea eficientă a pieței, în condiții de transparență și de cunoaștere a riscurilor.

În consecință, această propunere respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbatelor desfășurate în ședința din 06/12/2011 membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității. La dezbateri au fost prezenți, în calitate de invitați domnul comisar Kralik Lorland și doamna consilier juridic Marlena Scarlet, din partea Comisiei Naționale a Valorilor imobiliare.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 19/12/ 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Directivă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat F.A.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 2011/12/19
Nr. 40 / 563

**NOTĂ DE INFORMARE
asupra**

**propunerii de Directivă al Parlamentului European și al Consiliului privind
piețele instrumentelor financiare, de abrogare a Directivei 2004/39/CE a
Parlamentului European și a Consiliului
COM (2011) 656**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 15.11.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Directivă al Parlamentului European și al Consiliului privind piețele instrumentelor financiare, de abrogare a Directivei 2004/39/CE a Parlamentului European și a Consiliului COM (2011) 656.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	15.11.2011 / BPI-150/E-s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 53 din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	2.01.2012

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci 09/12/2011
2. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare
09.12.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Nu a transmis
2. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare
06.12.2011

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul principal al propunerii este acela de a scădea costurile de conformare în domeniul de reglementare.

Comisia Europeană invoca pentru justificarea aceste propuneri caracterul intrinsec transfrontalier al tranzacțiilor financiare. Un al doilea motiv pentru intervenția la nivelul Uniunii este aceea al necesității asigurării unui nivel similar al transparenței și al procedurilor arbitrale, pentru a se evita fragmentarea pieței.

III SUBSIDIARITATE

Propunerea reglementează atât procedurile administrative aferente tranzacționării instrumentelor derivate cât și procedurile de control la nivel european. Având în vedere caracterul implicit transfrontalier al tranzacțiilor, precum și necesitatea de a se asigura transparența similară tranzacțiilor executate de pe diverse platforme, singura posibilitate de a atinge obiectivele propuse este de a acționa la nivel european.

În consecință, această propunerea respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 06/12/2011 membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 19/12/ 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Directivă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat F.A.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 2011 /12/19
Nr. 40/562

NOTĂ DE INFORMARE
asupra

**propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
piețele instrumentelor financiare și de modificare a Regulamentului privind
instrumentele derivate extrabursiere, contrapărțile centrale și registrele de
tranzacții
COM (2011) 652**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 15.11.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piețele instrumentelor financiare și de modificare a Regulamentului privind instrumentele derivate extrabursiere, contrapărțile centrale și registrele de tranzacții COM (2011) 652**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

**15.11.2011 / BPI-150/E-s/
legislativ**

Tip document:

Temeiul juridic:

art. 53 și 114 din TFUE

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

2.01.2012

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

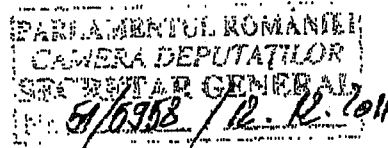
1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci 09/12/2011
2. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare
09.12.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Nu a transmis
2. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare
06.12.2011



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 06.12.2011
Nr. 21/289

BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

PROCES-VERBAL

L.S.T.
P.B.P.

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței - COM(2011) 654 final, trimisă cu adresa nr. 18/E din 17 noiembrie 2011, înregistrată sub nr. 21/289 din 17 noiembrie 2011.*

Comisia a fost sesizată cu verificarea respectării principiului subsidiarității. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **9 decembrie 2011**.

Comisia a dezbătut propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului în ședința din data de **6 decembrie 2011**.

La dezbaterile acestui document au fost prezenți, în calitate de invitați, din partea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare: domnul Kralik Lorand – comisar și doamna Marlena Scarlet – consilier juridic.

Din totalul de **21 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **20 deputați**.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității*.

PREȘEDINTE





Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 561

PROCES – VERBAL

**privind examinarea din punct de vedere al conformării cu principiul subsidiarității, a
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind utilizările
abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței (abuzul de piață)-COM (2011) 651**

**și a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sancțiunile
penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței - COM
(2011) 654**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011), Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței (abuzul de piață) - COM (2011) 651 și a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței - COM (2011) 654, BPI-149/E-s/15.11.2011.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 19 decembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

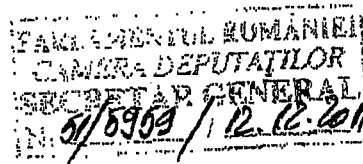
Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: DM



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 06.12.2011
Nr. 21/288

BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

A.S.T.
A.B.P.

PROCES-VERBAL

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței (abuzul de piață) - COM(2011) 651 final*, trimisă cu adresa nr. 18/E din 17 noiembrie 2011, înregistrată sub nr. 21/288 din 17 noiembrie 2011.*

Comisia a fost sesizată cu verificarea respectării principiului subsidiarității. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **9 decembrie 2011**.

Comisia a dezbătut propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului în ședința din data de **6 decembrie 2011**.

La dezbaterile acestui document au fost prezenți, în calitate de invitați, din partea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare: domnul Kralik Lorand – comisar și doamna Marlina Scarlet – consilier juridic.

Din totalul de **21 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **20 deputați**.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au **hotărât, cu unanimitate de voturi**, că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității*.

PREȘEDINTE

M. STUĐOSE



măsura în care condițiile specifice care au stat la baza deciziei de întârziere a furnizării informațiilor către public sunt justificate, acest mecanism de verificare este diluat în comparație cu nivelul sancțiunilor;

- Operatorii de sisteme de tranzacționare au obligația de a dispune de sisteme și proceduri de prevenire și detectare a abuzului pe piață dar nu și obligația de raportare către autoritate a cazurilor detectate/prevenite;
- Nu se prevede obligația de transmitere a listei persoanelor care au acces la informații privilegiate la autoritate, atunci când această listă este actualizată, iar în cazul piețelor pentru IMM, nu se prevede includerea în listă a tuturor persoanelor care au acces la informații privilegiate;
- Se permite aplicarea, pentru aceeași faptă, a doua sancțiuni, una administrativă și una penală.

Considerând că observațiile de la pct. 11 pot fi utilizate pentru completarea / corectarea textului inițial, Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 19 decembrie 2011, a admis că obiectivele propunerilor nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât acestea îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerile sunt conforme cu principiul subsidiarității.**

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: DM

ar reprezenta o contribuție semnificativă la reorganizarea unui domeniu având un impact considerabil pentru Uniune, în ansamblu;

8. Consideră că măsurile de sancționare a practicilor neloiale pe piața de capital în scopul manipulării piețelor pot contribui la descurajarea acestora și crearea unui mediu de încredere la nivelul percepției investitorilor.

De asemenea, crearea unui set comun de norme în privința definirii și sancționării practicilor de abuz de piață ar contribui la stimularea integrării piețelor financiare și la facilitarea creării unei veritabile piețe unice a acestor tipuri de servicii.

9. Constată validitatea argumentelor privind utilitatea propunerilor, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate; întrucât:

- propunerea de regulament interzice expres tentativele de manipulare a pieței, spre deosebire de directiva actuală;
- propunerea de directivă conferă autorităților competente din statele membre competența de a investiga, de a adopta măsuri administrative și de a impune sancțiuni efective, proporționale și cu efect de descurajare;
- propunerea de directivă instituie un cadru pentru armonizarea conceptelor cheie și a normelor în materia abuzului de piață, precum și în vederea consolidării cooperării între autoritățile de reglementare;
- se extinde aria de aplicare a prevederilor privind abuzul de piață, la piața instrumentelor derivate și a tranzacțiilor spot pe mărfuri, ceea ce conduce la protejarea investitorilor în astfel de produse de o manieră echitabilă în raport cu investitorii în derivate de pe piețele financiare;
- se promovează alinierea definiției *informației confidențiale* referitoare la instrumente derivate privind mărfurile cu definiția generală de *informații din interior*, ceea ce va asigura certitudinea juridică și o mai bună informare a investitorilor;
- propunerea de regulament prevede amenzi care trebuie să depășească orice profit înregistrat sau pierdere evitată ca urmare a încălcării prevederilor referitoare la abuzul de piață.

10. Recunoaște că, în absența reglementării, există efectiv riscul ca unele piețe și tranzacții să nu se supună reglementărilor în materia abuzului de piață, ca unele abuzuri să rămână nesancționate corespunzător, iar sarcinile administrative care rezultă din diferențele existente între regimurile de reglementare naționale să se perpetueze.

11. Exprimă totuși rezerve față de următoarele:

- Definiția informației privilegiate nu este suficient de cuprinzătoare pentru a clarifica ce informații nu sunt disponibile publicului;
- Se lasă în sarcina emitenților responsabilitatea de a evalua dacă întârzierea în furnizarea informațiilor privilegiate este justificată.

Chiar dacă emitenții vor fi obligați să informeze autoritățile competente cu privire la decizia lor de a amâna divulgarea informațiilor confidențiale și chiar dacă autoritățile competente pot să întreprindă investigații ex post cu privire la

instrumente derivate privind mărfurile cu definiția generală de *informații din interior* va asigura certitudinea juridică și o mai bună informare a investitorilor.

Comisia Națională a Valorilor Mobiliare a transmis o Informare în care arată că susține propunerea și că modificările propuse sunt de natură să asigure o mai mare armonizare la nivel european a regimului aplicabil abuzului pe piață, contribuind astfel la întărirea integrității pieței și protecției investitorilor. Legat de problema sancțiunilor, CNVM poate, pe baza legislației naționale, să aplice sancțiuni administrative persoanelor responsabile de încălcarea dispozițiilor legale privind abuzul pe piață și a prevederilor adoptate pentru implementarea acestuia.

Faptele care, în sensul propunerii legislative a Comisiei Europene privind sancțiunile, reprezintă fapte penale nu sunt considerate astfel de reglementările naționale. Prin urmare, modificări în acest sens vor trebui introduse în Codul Penal.

Luând în considerare punctele de vedere exprimate de către cele două comisii, de către Guvern și de către Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerile să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: au caracter legislativ și aparțin categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
2. Constată că există implicații trans-naționale care necesită o abordare armonizată și acceptă argumentele Comisiei privind necesitatea acțiunii la nivelul UE, întrucât obiectivele acțiunii, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, în mod individual;
3. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autori, respectiv, articolul 114 și respectiv articolul 83.2 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
4. Consideră că obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
5. Reține că propunerile examinate reiau reglementări din acte anterioare, inițiate de Directiva în materia abuzului de piață, adoptată la începutul anului 2003;
6. Reține că reglementările vizează creșterea integrității piețelor și protejarea investitorilor, asigurarea unui cadru unitar de reglementare pentru sectorul pieței de capital, crearea condițiilor de concurență egală și creșterea atractivității piețelor instrumentelor financiare;
7. Consideră că realizarea obiectivelor specifice vizând abuzul de piață:
 - crearea de garanții prin care să se asigure că reglementările țin pasul cu evoluțiile de piață;
 - asigurarea unei aplicări efective a normelor în materia abuzului de piață;
 - sporirea eficienței legislației cu privire la abuzul de piață prin asigurarea clarității și siguranței juridice;
 - reducerea sarcinilor administrative, în special pentru IMM-uri



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 560

NOTĂ DE INFORMARE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței (abuzul de piață) - COM (2011) 651

și a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței - COM (2011) 654

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011), Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței (abuzul de piață) - COM (2011) 651 și a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței - COM (2011) 654, BPI-149/E-s/15.11.2011.

Comisia pentru politică economică a transmis un proces-verbal privind hotărârea că actele examinate respectă principiul subsidiarității.

Guvernul, prin Ministerul afacerilor europene a transmis o Notă în care arată că România susține demersurile de consolidare a sectorului financiar, de întărire a mecanismelor de raportare și de sancționare, prin reglementări uniforme la nivelul tuturor statelor membre, acestea contribuind la integrarea piețelor instrumentelor financiare și la o mai mare libertate de mișcare și o mai mare varietate de opțiuni pentru obținerea surselor de finanțare. Apreciază că extinderea ariei de aplicare a prevederilor privind abuzul de piață la piața instrumentelor derivate și a tranzacțiilor spot pe mărfuri conduce la protejarea investitorilor în astfel de produse de o manieră echitabilă în raport cu investitorii în derivate de pe piețele financiare. De asemenea, alinierea definiției *informației confidențiale* referitoare la

- lipsa fondurilor pentru infrastructură va afecta toate statele membre, deoarece acestea sunt țări de tranzit sau periferii geografice;
- finanțarea prin subvenții va conduce la dependența exclusivă de subvenții din resurse publice, iar creditele bancare vor reprezenta sursa principală de finanțare din sectorul privat;
- stimularea investițiilor în infrastructură, în special pentru proiectele TEN – sarcini administrative mai reduse pentru societăți, dar mai dificile pentru investitori;
- eficacitatea stimulării investițiilor în infrastructură depinde de: acceptarea pe piață, practicile în materie de achiziții publice, cadrul de reglementare și incertitudinile percepute de investitori;
- eficacitatea stabilirii piețelor de capital ca o nouă sursă de finanțare prin împrumuturi – monitorizarea necesită abortări multiple;
- eficiența stabilirii piețelor de capital – rămân incertitudini în ceea ce privește costurile suplimentare pentru rating sau cotate;
- finanțarea întreținerii infrastructurii existente va fi mai dificilă decât atragerea de investiții pentru noile proiecte;
- eficientizarea parteneriatului public-privat în sectorul TIC;
- dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere prin promovarea cercetării și inovării și accelerarea dezvoltării societății informaționale;
- planificarea proiectelor de infrastructură energetică ar trebui să respecte principiul precauției: planurile de acțiune ar trebui să facă obiectul unor evaluări a impactului asupra mediului, care să țină seama de condițiile de mediu locale și regionale;
- politica energetică a UE trebuie să fie coordonată și definită la nivel continental
- existența unor rețelele europene conectate cu țările vecine ar stimula concurența pe piața europeană comună a energiei și sporește solidaritatea între statele membre;
- infrastructura energetică existentă să fie utilizată mai bine în beneficiul consumatorilor europeni;
- programele pentru creșterea eficienței energetice în sectorul clădirilor și în sectorul transporturilor vor conduce la reducerea consumului de energie și a emisiilor poluante și creșterea eficienței energetice;
- dezvoltarea unei infrastructuri de energie electrică între UE și țările terțe și, în anumite cazuri, a infrastructurii existente în domeniul energiei electrice, poate duce la apariția unui risc de relocare a emisiilor de carbon sau la creșterea acestui risc în situațiile în care acesta există deja;
- trebuie eliminate obstacolele din calea concurenței și a dezvoltării determinate de piață a tuturor infrastructurilor energetice.


PRESEDINTE,
Iulian Iancu
 DEPUTAT

Șef serviciu,
 Viorica Petrașcu
 Consilier parlamentar,
 Isabela Robe



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

București, 29.11.2011

Nr.23/349/2011

PROIECT DE OPINIE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.680/2007 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice și a Deciziei nr.1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program – cadru pentru inovație și competitivitate (2007 – 2013)

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.680/2007 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice și a Deciziei nr.1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program – cadru pentru inovație și competitivitate (2007 – 2013) [COM(2011)659]*, transmisă cu actul nr.17/E/03.10.2011.

Obiectivul general este de a stimula investițiile în infrastructuri și de a stabili o piață de capital pentru împrumuturi cu o nouă sursă de finanțare.

Opțiunea regulamentului de a finanța proiectele de rețele transeuropene prin emiterea de obligațiuni este cea mai potrivită pentru a furniza un mijloc eficient de atragere a finanțării din sectorul privat.

S-a propus lansarea unei etape pilot a inițiativei Europa 2020 de emitere de obligațiuni pentru finanțarea de proiecte din domeniile transporturilor, energiei și TIC. Această inițiativă încearcă să mobilizeze investiții în domenii care vor stimula creșterea economică și vor crea locuri de muncă.

În etapa pilot, Comisia lucrează cu BEI în vederea unei implementări optime începând cu 2014. Experiența din etapa pilot va putea permite atât investitorilor, cât și sponsorilor proiectelor să se familiarizeze cu structura obligațiunilor de finanțare a proiectelor. Fără această inițiativă, Uniunea Europeană ar continua sistemul actual de finanțare prin acordarea de subvenții pentru proiecte individuale.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din 29 noiembrie 2011.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au evidențiat o serie de probleme:

- administrațiile locale să încurajeze tot mai mult sectorul privat să finanțeze investițiile în infrastructuri;

Opțiunea regulamentului de a finanța proiectele de rețele transeuropene prin emiterea de obligațiuni este cea mai potrivită pentru a furniza un mijloc eficient de atragere a finanțării din sectorul privat.

S-a propus lansarea unei etape pilot a inițiativei Europa 2020 de emitere de obligațiuni pentru finanțarea de proiecte din domeniile transporturilor, energiei și TIC. Această inițiativă încearcă să mobilizeze investiții în domenii care vor stimula creșterea economică și vor crea locuri de muncă.

În etapa pilot, Comisia lucrează cu BEI în vederea unei implementări optime începând cu 2014. Experiența din etapa pilot va putea permite atât investitorilor, cât și sponsorilor proiectelor să se familiarizeze cu structura obligațiunilor de finanțare a proiectelor. Fără această inițiativă, Uniunea Europeană ar continua sistemul actual de finanțare prin acordarea de subvenții pentru proiecte individuale.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de 29 noiembrie 2011.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 21 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.



Șef serviciu,
Viorica Petrașcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/387/29.11.2011

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.680/2007 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice și a Deciziei nr.1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program – cadru pentru inovație și competitivitate (2007 – 2013)

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.680/2007 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice și a Deciziei nr.1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program – cadru pentru inovație și competitivitate (2007 – 2013)* [COM(2011)659, E72/17.11.2011].

Obiectivul general este de a stimula investițiile în infrastructuri și de a stabili o piață de capital pentru împrumuturi cu o nouă sursă de finanțare.

finanțării din sectorul privat, în condițiile în care nu există instrumente similare care să atragă finanțare de pe piața de capital pentru proiecte majore de infrastructură ale Uniunii.

Valoare adăugată la nivel UE se regăsește în depășirea inconvenientelor legate fragmentarea pieței cu care s-ar confrunta o astfel de inițiativă, dacă s-ar aplica doar la nivelul statelor membre.

În absența reglementării, ar exista riscul de accentuare a presiunilor asupra bugetelor publice naționale, conducând la abandonarea, sau amânarea unor proiecte de infrastructură de interes pentru UE și implicit, la ratarea unor obiective strategice ale „Europa 2020”. De asemenea s-ar perpetua dificultățile în accesarea de credite pe termen lung pentru proiectele de infrastructură, inclusiv prin micșorarea de către bănci a scadenței creditelor, majorarea prețurilor și adăugarea de cerințe colaterale datorită lichidității și a problemelor privind riscurile apărute în timpul crizei financiare. Finanțarea prin subvenții poate provoca dependența exclusivă de subvenții din resurse publice, iar creditele bancare ar reprezenta sursa principală de finanțare din sectorul privat.

*

*

*

Față de cele expuse mai sus, în ședința din 19 decembrie 2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, să susțină Propunerea de Regulament, încurajând lansarea cât mai rapidă a fazei pilot.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: DM

întrucât de-a lungul anilor s-au adus modificări ale directivelor care au introdus numeroase cerințe, de exemplu noi reguli în materie de raportare și de evaluare, inclusiv dispoziții detaliate privind contabilizarea la valoarea justă.

Modificările au fost justificate, dar aceste adăugări repetate au neglijat comparabilitatea și utilitatea situațiilor financiare, au multiplicat cerințele de raportare și numărul opțiunilor disponibile statelor membre, și în final au determinat creșterea complexității și a sarcinii administrative pentru toate societățile. Această sarcină sporită afectează în principal societățile mai mici.

Părțile interesate au menționat necesitatea unei mai mari clarități și comparabilități a situațiilor financiare, în special pentru societățile mai mari, care desfășoară multe activități transfrontaliere.

Cu această ocazie Grupul consultativ european pentru raportarea financiară (EFRAG) a furnizat informații cu privire la evaluarea costurilor administrative asociate cu posibilitatea de a cere raportări financiare pe fiecare țară.

Impactul social al propunerii legat de simplificarea cerințelor contabile ar trebui să promoveze un climat economic favorabil creării de noi societăți și spiritului antreprenorial. Prin deblocarea unor resurse ale societăților comerciale, inițiativa ar trebui să contribuie, într-o oarecare măsură, la crearea de locuri de muncă în UE.

Obiectivele directivelor: - a impune anumitor tipuri de societăți obligația de a întocmi situații financiare și de a stabili cerințe minime în vederea îmbunătățirii comparabilității situațiilor financiare în întreaga Uniune Europeană. Aceste măsuri vor îmbunătăți la rândul lor funcționarea pieței unice și, mai concret, vor crește accesul la finanțare, vor reduce costul capitalului și vor crește nivelul comerțului transfrontalier și al activităților transfrontaliere de fuziuni și achiziții.

Întocmirea situațiilor financiare a fost identificată ca fiind una dintre cele mai împovărătoare obligații legale ale societăților comerciale. Societățile mici sunt expuse unei sarcini administrative proporțional mai mari decât cele mijlocii și mari.

În prezent, legislația UE nu obligă societățile comerciale să raporteze, defalcate pe țări, plățile efectuate către guvernele din țările în care își desfășoară activitatea. Aceste plăți efectuate către guvernele fiecărei țări nu sunt în mod normal raportate, deși aceste plăți efectuate de industria extractivă (petrol, gaze și minerit) sau de sectorul de exploatare⁵ a pădurilor primare⁶ pot reprezenta o proporție semnificativă din veniturile unei țări, în special în țările terțe bogate în resurse naturale.

Introducerea obligației de raportare de către societăți, la nivel individual sau consolidat, a plăților efectuate către guverne se face în scopul responsabilizării guvernelor față de utilizarea acestor resurse și promovarea bunei guvernanțe.

⁴ Responsabilii de întocmirea situațiilor financiare și utilizatorii acestora, precum și cu autorități publice

⁵ Fie că este vorba de defrișare, tăiere selectivă sau rărire pe terenuri clasificate ca fiind acoperite de zone de păduri primare sau de alte perturbări ale acestor păduri sau terenuri împădurite prin lucrări de minerit, de explorare sau extracție a mineralelor, apei, petrolului sau gazelor sau de orice alte activități care aduc prejudicii.

⁶ Definite în Directiva 2009/28/CE ca „pădurile și alte terenuri împădurite cu specii indigene, în care nu există indicii vizibile clare ale activității umane, iar procesele ecologice nu sunt afectate în mod semnificativ”.

Propunerea introduce un regim specific pentru societățile mici, care va reduce considerabil sarcina administrativă suportată în prezent de acestea pentru întocmirea situațiilor financiare. Informațiile care trebuie furnizate în notele explicative se vor limita la: (i) politicile contabile; (ii) garanții, angajamente, active și datorii contingente și elemente care nu sunt recunoscute în bilanț; (iii) evenimente care apar după data bilanțului și care nu sunt recunoscute în bilanț; (iv) datorii pe termen lung și datorii garantate; și (v) tranzacții cu părțile afiliate. Trebuie remarcat faptul că obligația de a raporta elementele (iii) și (v) va da naștere unor noi obligații pentru societățile mici, dat fiind că majoritatea statelor membre au prevăzut excepții în acest sens pentru societățile de acest tip.

Principalele simplificări ale propunerii sunt:

Societăți mici ~ 1,1 milioane de societăți ~ 21% dintre societăți	- Armonizarea maximă va face ca societățile de aceleași dimensiuni să beneficieze de condiții echivalente în întreaga UE. - Notele explicative la situațiile financiare vor fi limitate la doar cinci domenii-cheie. - Auditul statutar nu va fi obligatoriu. - Grupurile mici vor fi scutite de obligația de a întocmi situații financiare consolidate.
--	---

Propunerea se referă și la îmbunătățirea comparabilității și a clarității situațiilor financiare întocmite de societățile mijlocii și mari și parțial, de societățile mici.

Propunerea are în vedere reducerea numărului de opțiuni de care dispun în prezent statele membre, în măsura în care acestea au efecte negative asupra comparabilității situațiilor financiare. O serie de principii generale, de exemplu prevalența substanței asupra formei, vor deveni obligatorii, în vederea sporirii clarității situațiilor financiare.

Sinteza principalelor modificări aduse dispozițiilor existente:

Societăți mijlocii/mari ~ 0,3 milioane de societăți ~ 4% dintre societăți	- Introducerea principiului general al „pragului de semnificație” și al „prevalenței substanței asupra formei” - Reducerea numărului de opțiuni aflate la dispoziția statelor membre.
--	--

A fost luată în discuție și opțiunea adoptării **Standardelor internaționale de raportare financiară** pentru IMM-uri (IFRS pentru IMM-uri) ca standarde obligatorii în UE.

Această propunere nu prevede adoptarea obligatorie a IFRS pentru IMM-uri, întrucât autoritățile publice, au avut opinii divergente asupra acestei idei și evaluarea impactului a condus la concluzia că introducerea acestui nou standard nu ar contribui la îndeplinirea obiectivelor de simplificare și de reducere a sarcinii administrative.

IFRS pentru IMM-uri ar fi un standard relativ nou și nu există încă suficientă experiență în privința aplicării lui la scară mondială.

Propunerea introduce noi obligații de raportare pentru societățile active în industria extractivă sau în sectorul exploatarei pădurilor primare pentru a promova responsabilitatea guvernelor și buna guvernare. Societățile au obligația de a raporta plățile efectuate către guvernele din fiecare țară în care își desfășoară activitate și pentru fiecare proiect, dacă sunt semnificative pentru guvernul beneficiar și dacă au fost atribuite unui proiect specific și. Această nouă obligație este aplicabilă numai societăților mari și entităților de interes public.

Propunerea (art. 3) instituie o bază legală pentru expresiile „întreprinderi mici”, „mijlocii” și „mari” și menține practica determinării dimensiunii unei entități prin trimitere la cifra de afaceri netă, la totalul bilanțului și la numărul total de angajați și armonizează în întregime criteriile de mărime⁷.

Au fost eliminate definițiile „holdingurilor financiare” și „societăților de investiții”, precum și excepțiile pentru aceste societăți, deoarece tratamentul contabil diferențiat în funcție de industrie constituie o barieră în calea armonizării.

Pentru întreprinderile mici a fost creat un regim în întregime armonizat pentru întocmirea situațiilor financiare, care constă în întocmirea unui cont de profit și pierdere, a unui bilanț și a unor note explicative limitate (art.4 și 17).

Este introdus un *principiu general privind pragul de semnificație*, care vizează recunoașterea, evaluarea, descrierea și prezentarea din situațiile financiare și va permite combinarea unor elemente din contul de profit și pierdere sau din bilanț sau omiterea unei prezentări în notele explicative atunci când informațiile nu sunt semnificative. Determinarea caracterului semnificativ va rămâne responsabilitatea principală a entității, indiferent dacă aceasta este auditată sau nu.

SM pot reevalua imobilizările, ca alternativă la metoda costului istoric, dar sunt eliminate opțiunile care le permiteau utilizarea metodei costului de înlocuire și metodele care țin cont de inflație (cf. art.6)

SM pot solicita sau permite contabilizarea unei entități asociate în situațiile financiare anuale utilizând metoda punerii în echivalență (cf. art. 8)

Se prevede un singur format de bilanț (cf. art. 9) a se asigura o mai bună comparabilitate a situațiilor financiare din diferite state membre ale UE, iar cheltuielile de constituire au fost înlăturate ca element de activ, deoarece recunoașterea lor depindea de definiția dată în legislația statelor membre.

Sunt prevăzute doar două formate ale contului de profit și pierdere – unul „după natură”, iar celălalt „după funcție” pentru a permite o mai bună comparabilitate, menținând în același timp o prezentare deja familiară utilizatorilor situațiilor financiare. Se manifestă tendința de a prezenta venituri „importante” sau „neobișnuite” ca fiind elemente ordinare, pentru a „umfla” cifra profitului. Pentru a garanta neutralitatea prezentării acestor elemente de venituri și cheltuieli s-a introdus o nouă cerință, care

⁷ SM aveau libertatea de a decide dacă să recunoască sau nu în legislația lor diferite dimensiuni ale societăților și, cu respectarea anumitor limite, de a fixa criteriile respective.

prevede prezentarea lor separată în contul de profit și pierdere, alături de o notă explicativă (art. 12 – 15).

Se introduce o abordare de la bază spre vârf pentru furnizarea informațiilor în cadrul notelor explicative la situațiile financiare, de către toate entitățile și sunt listate informațiile pe care toate entitățile trebuie să le furnizeze în aceste note. Întreprinderile mici vor avea mai puține informații de furnizat comparativ cu prevederile anterioare (cf.art.17)

Pentru a asigura un grad înalt de transparență toate entitățile au obligația de a prezenta în notele explicative la situațiile financiare informații referitoare la evenimentele care au apărut după data bilanțului, care erau prezentate anterior numai în raportul administratorilor, iar SM aveau opțiunea de a scuti entitățile de obligația prezentării lor. Tot în același scop este necesară prezentarea tranzacțiilor cu părți afiliate, inclusiv a tranzacțiilor între filiale integral deținute, în situațiile financiare devine la rândul său obligatorie pentru toate entitățile, indiferent de mărime.

Este creat un set de criterii de consolidare armonizate (cf. art.23). Se prevede obligația consolidării în situațiile în care o entitate exercită o influență dominantă sau un control asupra unei alte entități sau în care entitățile sunt conduse pe o bază unificată⁸.

Se prevede ca grupurile mici sunt scutite de obligația de a întocmi situații financiare consolidate⁹, pentru ca această scutire să fie armonizată în întreaga Uniune, iar sarcina administrativă să fie redusă.

Întreprinderile mici vor fi scutite în totalitate de obligația de auditare din perspectiva legislației UE privind societățile comerciale.

Entitățile de interes public sunt obligate să efectueze auditul statutar, indiferent de dimensiune.

Pentru întreprinderile mari și entitățile de interes public active în industria extractivă sau în sectorul exploatarei pădurilor primare se instituie noi cerințe de raportare. Acestea trebuie să raporteze anual plățile efectuate către guverne în cursul exercițiului financiar dacă suma este semnificativă pentru guvernul beneficiar, pentru fiecare țară în care își desfășoară activitatea. Dacă este cazul rapoartele vor fi întocmite la nivel consolidat. Raportul trebuie publicat în conformitate cu cerințele menționate în cadrul directivei.

Pentru a ține cont de evoluțiile economice și de inflație, a se prevede abilitarea COM pentru a revizui periodic pragurile pentru determinarea dimensiunii unei entități. Această măsură este necesară pentru a conserva valoarea reală a pragurilor de-a lungul timpului. (cf.art. 42)

COM ar trebui abilitată să actualizeze tipurile de entități prevăzute, pentru a garanta că acestea corespund eventualelor modificări din SM.

⁸ Anterior, SM puteau alege dacă să impună sau nu consolidarea în aceste cazuri.

⁹ Anterior SM aveau opțiunea de a le scuti sau nu.

Se propune utilizare actelor delegate pentru a garanta adoptarea unor norme eficiente și valide din punct de vedere tehnic, care să permită COM să ia în considerare întreaga expertiză disponibilă.

III Subsidiaritate

Obiectivele urmărite de această propunere de revizuire sunt de o asemenea natură încât nu pot fi îndeplinite printr-o acțiune unilaterală la nivelul statelor membre.

Acesta este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE.

Pentru societățile mici ar fi avantajos dacă ar trebui să se supună unui singur set de cerințe de bază, stabilite la nivelul UE. Pentru ca acestea să beneficieze de un acces omogen pe piața unică trebuie să fie tratate în mod egal, ceea ce justifică o legislația coordonată la nivel UE.

În cazul societăților mijlocii și mari, raportările financiare trebuie să fie mai comparabile la nivelul UE, pentru că activitățile acestor societăți au adesea o dimensiune europeană și sunt relevante pentru părți interesate din întreaga piață internă. În acest caz, însă, este necesar ca SM aibă o marjă de manevră pentru definirea unor cerințe de raportare suplimentare.

COM propune interconectarea registrelor centrale, ale comerțului și ale societăților ar trebui să îmbunătățească accesul transfrontalier la informațiile privind societățile. Autoritățile fiscale își vor menține competența de a decide modul de calculare a profitului în scop fiscal și de a fixa cerințele de raportare aferente.

La ședința din 19.12.2011 au participat reprezentanți ai MFP din partea Direcției de Legislație și Reglementări Contabile care au prezentat proiectul de directivă și un rezumat al discuțiilor purtate pe această temă în cadrul Grupului de lucru privind dreptul societăților comerciale de la Bruxelles. Membri Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în urma dezbaterilor, au hotărât cu 13 voturi, că propunerea de directivă este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 19 decembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității**, urmărind totodată evoluția și clarificarea acestui dosar, precum și aprofundarea analizei de impact la nivel național.

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: Marina Brucher, consilier parlamentar



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 570

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al
Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind situațiile
financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale
anumitor tipuri de entități,
COM(2011) 684

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în data de 21.11.2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de entități, **COM(2011) 684**, BPI-159/E-s/21.11.2011.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerile legislative în ședința din 19 decembrie 2011, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 2011/12/19
Nr. 40 / 571

NOTĂ DE INFORMARE

asupra

**propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
siguranța activităților petroliere și gaziere offshore de prospectare,
explorare și producție
COM(2011) 688**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 21.11.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind siguranța activităților petroliere și gaziere offshore de prospectare, explorare și producție COM(2011) 688**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	21.11.2011 / BPI-158/E-s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 192 și 194 din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	12.01.2012

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru industrie și servicii	09.12.2011
---	------------

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru industrie și servicii	06.12.2011
---	------------

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru industrie și servicii.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul principal al propunerii este acela de a preveni producerea unui incident major în domeniul exploatării petroliere și gaziere off-shore în Uniunea Europeană și să permită acțiunea în cazul de urgență majoră.

Comisia Europeană invoca pentru justificarea aceste propuneri necesitatea de a alinia politicile naționale în vederea prevenirii capacității de răspuns și responsabilității, ca și posibila scurgere transfrontalieră de petrol.

III SUBSIDIARITATE

De la această propunere se așteaptă **creșterea capacității de prevenire și de reacție a Uniunii în context transfrontalier, lucru posibil atât practic cât și tehnologic exclusiv pe calea acțiunii la nivel european.**

În consecință, această propunerea respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 29/11/2011 a Comisiei pentru industrie și servicii membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 19/12/ 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Directivă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, alineatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat F.A.



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 572

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
siguranța activităților petroliere și gaziere offshore de prospectare,
explorare și producție
COM(2011) 688

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în data de 21.11.2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind siguranța activităților petroliere și gaziere offshore de prospectare, explorare și producție, **COM(2011) 688**, BPI-158/E-s/21.11.2011.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerile legislative în ședința din 19 decembrie 2011, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: FA



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/394/29.11.2011

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROCES VERBAL

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind siguranța activităților petroliere și gaziere offshore de prospectare,
explorare și producție**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind siguranța activităților petroliere și gaziere offshore de prospectare, explorare și producție* [COM(2011)688, E80/22.11.2011].

Obiectivele generale ale propunerii de regulament:

- prevenirea producerii unui incident major în domeniul exploatării petroliere și gaziere offshore în Uniunea Europeană;
- să permită Uniunii Europene să abordeze în mod eficient o situație de urgență majoră, în cazul în care măsurile de prevenire se dovedesc insuficiente.

Obiectivele specifice ale propunerii:

- asigurarea unei utilizări consecvente a celor mai bune practici pentru controlul riscurilor majore cauzate de operațiunile industriale petroliere și gaziere offshore care pot afecta apele sau țărmurile Uniunii;
- punerea în aplicare a celor mai bune practici de reglementare acolo unde se desfășoară activități petroliere și gaziere offshore;

- consolidarea capacității de pregătire și de intervenție a Uniunii pentru a aborda situațiile de urgență care pot afecta cetățenii, economia sau mediu Uniunii;

- îmbunătățirea și clarificarea dispozițiilor existente în Uniune privind responsabilitatea și compensațiile.

Situația impune luarea unor măsuri pentru reducerea riscurilor, asigurarea unei intervenții eficiente în cazul accidentelor majore și garantarea unei recuperări rapide a regiunilor și a întreprinderilor afectate. Riscul unui eveniment reprezintă produsul probabilităților și al consecințelor apariției acestuia.

Probabilitatea unui accident major nu poate fi estimată. Este necesară o îmbunătățire continuă a practicilor și de reducere a riscurilor.

Consecințele posibile ale unui accident produs în acest sector sunt extreme. Acestea includ decese multiple, daune majore aduse mediului și daune colaterale cauzate viețuitoarelor de coastă și din mediul marin.

Industria deține responsabilitatea principală și mijloacele de a controla riscurile offshore. Reducerea riscului unui accident offshore de proporții necesită utilizarea celor mai avansate practici la nivelul Uniunii Europene.

Alinierea practicilor naționale este indicată în vederea prevenirii, capacității de răspuns și responsabilității în Uniunea Europeană, unde un accident grav poate conduce la o scurgere transfrontalieră de petrol. Un plan la nivelul Uniunii pare să fie cel mai bun mijloc pentru a ajunge la situația dorită în întreaga Uniune.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

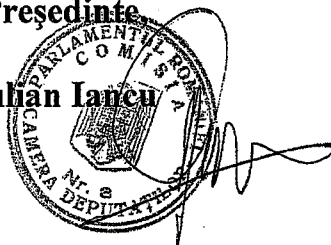
Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de 29 noiembrie 2011.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 21 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Președinte

Iulian Iancu



Șef serviciu,
Viorica Petrașcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 573

NOTĂ DE INFORMARE

**privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de
Regulament al Consiliului – Cooperarea administrativă în domeniul accizelor,
COM(2011) 730**

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Consiliului – Cooperarea administrativă în domeniul accizelor, COM(2011) 730, BPI-160/ E-s / 21.12.2011.

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	21.12.2011 / BPI-160/E – s/
Tip document:	legislativ
Temei juridic:	art. 113 din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	09.01.2012

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: 09.12.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: nu a putut respecta termenul inițial, datorită suprapunerii cu dezbaterile asupra proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2012.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectul prezentei propuneri este înlocuirea Regulamentului (CE) nr. 2073/2004¹ al Consiliului cu dispoziții care îndeplinesc aceeași funcție: furnizarea unui cadru juridic

¹ Dispozițiile acestui regulament stabilesc un cadru juridic pentru cooperarea administrativă în domeniul accizelor, dispoziții ce trebuie revizuite pentru a se lua în considerare introducerea Sistemului informatizat pentru circulația și controlul produselor supuse accizelor (denumit în continuare EMCS).

comun pentru cooperarea administrativă în domeniul specific al produselor supuse accizelor și utilizarea deplină a funcționalităților sistemului EMCS ².

Propunerea a fost elaborată în strânsă colaborare cu un grup de lucru format din specialiști sub auspiciile Comitetului pentru accize (instituit prin Directiva 2008/118/CE). Serviciile Comisiei au purtat o serie de discuții bilaterale și multilaterale cu statele membre interesate pentru a discuta propunerea mai în amănunt.

Prezenta propunere de Regulament prevede simplificarea legislației, simplificarea procedurilor administrative aflate în sarcina autorităților publice (ale UE sau naționale), precum și a procedurilor administrative care revin entităților private.

Noul regulament conduce la simplificare administrativă deoarece cuprinde măsuri comune care sunt ușor de interpretat și de aplicat și care merg mai departe în acest sens decât măsurile conținute de Regulamentul (CE) nr. 2073/2004, care urmează a fi abrogat.

Propunerea de regulament stabilește condițiile în care va avea loc cooperarea dintre autoritățile competente din statele membre responsabile pentru aplicarea legislației în domeniul accizelor și dintre acestea și Comisie, precum și normele și procedurile menite să abilitaze autoritățile competente ale statelor membre să coopereze și să facă schimb, prin mijloace electronice sau în alt mod, de informații necesare pentru asigurarea aplicării corecte a legislației în domeniul accizelor. Prin extinderea domeniului de aplicare a legislației UE, autoritățile administrative nu vor mai fi nevoite să recurgă la legislații diferite, cu norme și condiții proprii, în funcție de tipul problemei pentru care solicită asistența.

Printre noile elemente incluse în prezenta propunere, fundamentale sunt normele juridice care asigură aplicarea EMCS. Astfel, noul sistem are ca efect simplificarea deplasării în regim suspensiv de accize și facilitarea realizării unor controale corespunzătoare de către statele membre. Propunerea nu impune noi costuri adiționale pentru operatorii economici supuși plății accizelor în comparație cu situația existentă, deoarece aceasta este în mare măsură limitată la modernizarea instrumentelor și a practicilor existente. Adăugarea de noi facilități statistice și de raportare ar trebui să reducă povara administrativă actuală a administrațiilor statelor membre, îmbunătățind totodată calitatea raportării.

III. ANALIZA SUBSIDIARITĂȚII

Acțiunea UE este justificată atât în temeiul obiectivelor stabilite la articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), cât și în temeiul principiului subsidiarității: obiectivul propunerii nu poate fi atins într-o măsură suficientă de către statele membre, deoarece acestea constau în înlocuirea Regulamentului (CE) nr. 2073/2004 al Consiliului cu dispoziții care îndeplinesc aceeași funcție. Acest obiectiv nu poate fi suficient atins prin acțiuni individuale ale statelor membre și poate fi îndeplinit mai eficient la nivelul Uniunii Europene. În absența prezentei propuneri și a actualului regulament, schimbul de informații dintre statele membre s-ar putea realiza doar prin negocierea de tratate bilaterale și este puțin probabil ca astfel de acorduri bilaterale să

² EMCS a fost pus în aplicare în temeiul Deciziei 1152/2003/CE a PE și Consiliului. EMCS sprijină o abordare mai rapidă și mai integrată pentru ca autoritățile statelor membre să controleze circulația produselor supuse accizelor pe baza unei analize automatizate a riscurilor.

poată fi susținute de către statele membre în cauză prin sisteme electronice, deoarece costurile aferente unui acord bilateral ar fi excesive. De asemenea, diferențele dintre acordurile bilaterale ar putea să împiedice funcționarea eficientă a pieței unice.

Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece măsura propusă doar stabilește norme de procedură și instrumente comune pentru facilitarea cooperării administrative zilnice dintre statele membre, care rămân așadar pe deplin responsabile de organizarea lor internă și de alocarea resurselor proprii, de selectarea cazurilor care să facă obiectul cooperării administrative internaționale și de utilizarea rezultatelor.

Comisia pentru afaceri europene a constatat că modificările propuse sunt binevenite și salutare pentru fiecare stat membru în parte, inclusiv România și vin în sprijinul dezvoltării și funcționării eficiente a pieței, permițând și încurajând o mai strânsă cooperare între state. Totodată, legislația în domeniu se va alinia mai bine cu recent adoptatele dispoziții referitoare la cooperarea administrativă în domeniul TVA-ului și al impozitării directe.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședință astăzi, 19 decembrie 2011, admite că Propunerea de Regulament al Consiliului – *Cooperarea administrativă în domeniul accizelor* îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: Gabriela Negreț



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 574

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament
al Consiliului – Cooperarea administrativă în domeniul accizelor,
COM(2011) 730

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în data de 21.12.2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Consiliului – Cooperarea administrativă în domeniul accizelor, COM(2011) 730, BPI-160/E-s/21.12.2011.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerea de Decizie în ședința din 19 decembrie 2011, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: GN



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 decembrie 2011
Nr. 40 / 595

PROIECT DE OPINIE
asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
definirea, denumirea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale
produselor vitivinicole aromatizate, COM(2011) 530

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice, stabilit în ședința din 9 noiembrie 2011,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, examinând în ședința din 20 decembrie 2011 Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind definirea, denumirea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, COM (2011) 530, transmisă cu nr. BPI-91/E/ 13.09.2011, a adoptat următorul proiect de opinie:

1. Reținem că, deși propunerea de regulament nu fusese inițial selectată ca „prioritară” pentru examinare pe fond, procedura de examinare pe fond a fost declanșată în urma solicitării Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice și aprobării Biroului permanent, în aplicarea art. 28¹ din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011;
2. Reamintim că propunerea de regulament a fost examinată sub aspectul conformării la principiul subsidiarității, iar la data de 24 octombrie 2011, pe baza punctelor de vedere ale Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice și Comisiei juridice de disciplină și imunități, Comisia pentru afaceri europene a hotărât că

¹ În cazul în care în timpul examinării respectării aplicării principiului subsidiarității, se degajă observații sau recomandări privind conținutul propunerii legislative, Camera Deputaților poate decide exprimarea unei opinii...

propunerea respectă principiul subsidiarității. Biroul permanent al Camerei Deputaților a menținut această hotărâre;

3. Observăm că din totalul de 40 de Camere, ale parlamentelor naționale din statele membre ale Uniunii, doar 9 au prezentat puncte de vedere pe platforma IPEX. A fost emis un singur aviz motivat de către Camera Deputaților din Luxemburg, exprimându-se dezacordul cu delegarea unor competențe de reglementare și aplicare Comisiei Europene, pe baza art. 290 și 291 TFUE;
4. Reamintim că în urma analizei și dezbaterii efectuate cu prilejul examinării conformității cu principiul subsidiarității, la 24 octombrie, 2011, Comisia pentru afaceri europene a transmis că:
 - agreează punctele de vedere exprimate de către comisiile sectoriale sesizate;
 - consideră că inițiativa de reglementare a UE este justificată de necesitatea de actualizare a normelor aplicabile definirii, denumirii, prezentării, etichetării și protejării indicațiilor geografice ale anumitor produse vitivinicole aromatizate, precum și de modificările procedurale imouse de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona;
 - reține că regulamentul ar urma să se aplice tuturor produselor vitivinicole aromatizate comercializate în Uniunea Europeană, indiferent dacă sunt produse în statele membre sau în țări terțe, precum și celor produse în Uniunea Europeană pentru export;
 - salută preocuparea inițiatorului ca măsurile propuse să contribuie la atingerea unui nivel înalt de protecție a consumatorilor, la prevenirea practicilor care pot induce în eroare și la obținerea transparenței pieței și a concurenței loiale;
 - recunoaște rolul Comisiei Europene în garantarea unor condiții uniforme de punere în aplicare a prezentului regulament, inclusiv utilitatea conferirii unor competențe de executare și necesitatea reglementării unor situații specifice, prin acte de punere în aplicare;
 - apreciază că posibilitatea acordată statelor membre de a institui reglementări privind producția și denumirea, mai restrictive decât cele din documentul examinat, este de natură să contribuie la diminuarea riscului de încălcare a subsidiarității;
 - apreciază că plasarea autorităților naționale în prima linie a asigurării protecției unei indicații geografice, prin procedura preliminară, contribuie la atenuarea unor îngrijorări legate de respectarea subsidiarității.
5. Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a propus corectarea definiției „Pelin” de la Anexa II, punctul B, alin. 12, prin eliminarea sintagmei „din suc de struguri (sau sfeclă de zahăr)”;
6. Susținem propunerea Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice.

Prezentul proiect de opinie a fost adoptat cu unanimitate de voturi, în ședința din 19 decembrie 2011.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: DM



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40/546	
Ziua 15	Luna 12	Anul 2011

*Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară și servicii specifice*

*București, 15.12.2011
Nr. 24/713*

PROIECT DE OPINIE

E 47/2011 – Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind definirea, denumirea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate (COM(2011)530)

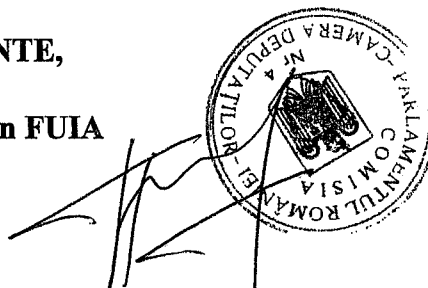
În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Biroul Permanent a transmis Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice prin adresa nr.11/E/14.05.2011 – E 47/2011 – Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind definirea, denumirea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate (COM(2011)530).

Membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice au examinat propunerea mai sus menționată în **ședința din 9 noiembrie 2011**.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, necesitatea corectării definiției „Pelin” de la Anexa II, punctul B, alin.12, prin eliminarea sintagmei „din suc de struguri (sau de sfeclă de zahăr)”.

PREȘEDINTE,

Dr. ing. Stelian FUIA



Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice
Telefon: 021414-1115, 021414-1116; Fax: 0213140907;