



Parlamentul României

Camera Deputaților

Cabinet Secretar General

București, 02 noiembrie 2011

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 7.11.2011

NOTĂ

**privind actele și documentele de informare
ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la
E 26/ 2011-s, E 48/ 2011-s, E 49/ 2011-s, E50/2011-s**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/378 din 01.11.2011 prin care se transmit proiectele de opinii, notele de informare și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și documente de consultare, în temeiul art. 25 și art. 40 din HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- pentru notele de informare și procesele verbale, Biroul Permanent ia notă, ele fiind destinate informării acestuia;
- pentru proiectele finale de opinie, Biroul Permanent decide dacă acestea vor fi supuse aprobării plenului Camerei Deputaților sau dacă se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, semnată de Președintele Camerei Deputaților care dispune difuzarea către instituțiile Uniunii Europene și către Guvernul României.

Propunem aprobarea formelor finale ale opiniilor redactate de Comisia de afaceri europene și transmiterea acestora Comisiei Europene, Consiliului Uniunii Europene, Parlamentului European și Guvernului României sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 01.11.2011
Nr. 40 / 378

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 05.09.2011 și 19.09.2011 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 24 și 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, în temeiul art. 25 și art. 39 din HCD nr. 11/2011, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Examinare pe fond a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind eficiența energetică și abrogarea Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE COM (2011) 370
 - a. Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - b. Opinie a Comisiei pentru industrii și servicii.

2. Examinare pe fond și conformarea cu principiul subsidiarității a Pachetului "Politica energetică externă a UE"

-Comunicare a Comisiei privind securitatea aprovizionării cu energie și cooperarea internațională-
"Politica energetică a UE: angajarea în relații cu partenerii din afara frontierelor noastre" COM (2011) 539

-Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui mecanism de schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele member și țări terțe în domeniul energiei COM (2011) 540

- a. Proiect de opinie, Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- b. Opinie a Comisiei pentru industrii și servicii
- c. Proces verbal al Comisiei pentru politică externă

3. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/106/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind nivelul minim de formare a navigatorilor COM (2011) 555

- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene;
- b. Proces verbal al Comisiei pentru muncă și protecție socială;
- c. Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii.

4. Examinare pe fond și conformarea cu principiul subsidiarității Pachetului „Guvernanța Schengen”.

-Comunicare a Comisiei – „Guvernanța Schengen – consolidarea spațiului fără controale la frontierele interne”-COM(2011) 561

-Propunere de modificare de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquisului Schengen COM (2011) 559

-Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale COM (2011) 560

- a. Proiect de opinie Notă de informare și Proces Verbal a Comisiei pentru afaceri europene
- b. Proiect de opinie al Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic
- c. Proces verbal și Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională
- d. Proces verbal și Proiect de opinie al Comisiei juridică, de disciplină și imunități

Președinte,

Viorel HREBENCU





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 1 noiembrie 2011
Nr. 40/379

PROIECT DE OPINIE

asupra examinării pe fond a propunerii de Directivă a PE și a
Consiliului privind eficiența energetică și
abrogarea Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE

COM (2011) 370

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru industrii și servicii ședința sa din 26 octombrie 2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Nota Departamentului pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, examinând în ședința din 1 noiembrie 2011, **propunerii de Directivă a PE și a Consiliului privind eficiența energetică și abrogarea Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE COM (2011) 370 BP 10/E/05.09.2011.** a adoptat următorul **proiect de opinie**

I. Context

Pe un fundal de creștere a importurilor UE de energie la prețuri în creștere, accesul la resursele energetice va putea, pe termen mediu, să joace un rol mai important, cu riscul de a compromite grav creșterea economică a UE. Aceasta explică de ce creșterea eficienței energetice este unul dintre principalele obiective ale Strategiei Europa 2020. Eficiența energetică este modalitatea cea mai rentabilă și cea mai rapidă de a crește siguranța aprovizionării și este un mod eficient de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră, responsabile pentru schimbările climatice. Așa cum s-a subliniat în Comunicarea Comisiei "O foaie de parcurs pentru

trecerea la o economie competitivă cu emisii reduse de carbon în 2050", eficiența energetică poate ajuta UE să obțină performanțe deosebite, inclusiv în ceea ce privește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Eficiența energetică va avea, de asemenea, un impact pozitiv în ceea ce privește creșterea economică și crearea de locuri de muncă. Economia de energie eliberează resurse financiare care pot fi reinvestite în altă parte, în cadrul economiei UE și pot ajuta la atenuarea presiunii asupra bugetelor publice. Pentru persoane fizice, eficiența energetică înseamnă să plătească mai puțin la facturile de energie.

Prezenta propunere este ancorată în Strategia Europa 2020. De asemenea, este conformă și complementară cu politica UE în domeniul schimbărilor climatice. Consumul de energie scăzut vizat prin prezenta propunere ar trebui să ajute, de asemenea, statele membre să-și atingă obiectivele privind ponderea de energie din surse regenerabile stabilite prin Directiva 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

II. Temeiul juridic

Dreptul UE de a acționa în ceea ce privește eficiența energetică și economiile de energie este instituit în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, articolul 194 alineatul (1). Deși o mare responsabilitate revine Statelor membre, dreptul UE de a acționa a fost instituit datorită importanței eficienței energetice și economiilor de energie pentru realizarea politicilor Uniunii Europene privind schimbările climatice, securitatea aprovizionării cu energie, competitivitatea și obiectivele de protecție a mediului.

III. Obiective

Propunerea de Directivă transpune în plan legislativ obiectivele și măsurile Planului de Eficiență Energetică, prezentat de Comisie la 8 martie 2011. Propunerea înlocuiește și prevederile Directivei de co-generare (2004/8/CE) și ale Directivei privind serviciile energetice (2006/32/CE) care nu au reușit să exploateze pe deplin potențialul de economisire a energiei.

IV. Evaluarea contribuțiilor

1. Propunerea de directivă stabilește noi măsuri pentru stimularea economiei de energie și pentru îndeplinirea obiectivului de reducere a consumului energetic la nivelul Uniunii Europene cu 20% până în anul 2020, în conformitate cu obiectivele strategice stabilite de Planul de Eficiență Energetică.

2. Propunerea de directivă solicită statelor membre să adopte planuri naționale de încălzire și răcire pentru a dezvolta potențialul de generare cu randament ridicat a energiei și de încălzire și răcire centralizată eficientă și

pentru a se asigura că regulamentele privind amenajarea teritoriului se aliniază acestor planuri.

3. Propunerea de Directivă prevede posibilitatea stabilirii unor obiective naționale pentru 2020 privind eficiența energetică și obligația Statelor Membre de a se asigura că începând cu 1 ianuarie 2014, 3% din suprafața utilă construită, deținută de către instituțiile publice, este renovată în fiecare an, pentru a se îndeplini cel puțin cerințele minime de performanță energetică stabilite de directiva 2010/31/EU.

4. Directiva co-generare (2004/8/CE, Directiva CHP) și Directiva privind serviciile energetice (2006/32/CE, ESD), nu au reușit să exploateze pe deplin potențialul de economisire de energie. Prin urmare este justificată propunerea ca aceste două directive să fie abrogate în cazul în care noua directivă intră în vigoare, cu excepția articolului 4, de la alin. (1) la (4) și anexele 1, III și IV la ESD. Aceste dispoziții se referă la realizarea, până în 2017, a unui obiectiv de economisire a energiei indicativ de 9% din consumul final de energie din fiecare stat membru în cei 5 ani înainte de punerea în aplicare a EDD. Acest obiectiv - deși diferit în ceea ce privește domeniul de aplicare și nivelul de ambiție - contribuie la realizarea obiectivului UE de 20% a eficienței energetice până în 2020, și, prin urmare, ar trebui să rămână în vigoare până în 2017.

V. Observații

1. În general, Comisia pentru afaceri europene consideră ca binevenită și oportună propunerea de directivă analizată.

2. În ce privește scopurile și măsurile de implementare a politicii energetice la nivelul Uniunii, la care și prezenta comunicare își aduce o contribuție esențială, mai sunt necesare eforturi pentru a răspunde următoarelor necesități:

- menținerea obiectivelor Directivei privind serviciile energetice pentru sectoarele utilizatorilor finali până la termenul limită al acestora, în 2016;
- intensificarea eforturilor pentru modernizarea și dezvoltarea infrastructurii energetice a Europei;
- intensificarea eforturilor financiare pentru promovarea surselor regenerabile de energie;
- intensificarea eforturilor pentru eliminarea obstacolelor de natură juridică și administrativă;
- achiziționarea, de către organismele publice, de produse și clădiri cu un nivel înalt de performanță energetică pe baza etichetelor și a certificatelor de performanță energetică disponibile;

3. Considerăm că definirea oricăror ținte cu caracter obligatoriu, în ceea ce privește eficiența energetică, ar trebui să aibă loc în paralel cu stabilirea clară și detaliată a metodologiei de calcul a economiilor de energie.

4. Ca măsuri generale orizontale necesare, subliniem următoarele:

- promovarea pieței de servicii energetice;
- informarea mai detaliată și mai frecventă a consumatorilor casnici și industriali cu privire la consumul energetic real prin intermediul

- facturilor și al contoarelor, precum și prin intermediul auditurilor energetice obligatorii pentru întreprinderile mari;
- contorizarea individuală ridică probleme în domeniul energiei termice;
- creșterea siguranței în alimentare;
- creșterea eficienței energetice pe tot lanțul resurse, producere, transport, distribuție, consum;
- prevederi clare pentru promovarea investițiilor în tehnologii cu emisii reduse de dioxid de carbon;
- finanțarea planului pentru eficiența energetică să fie reflectată corespunzător în bugetul Uniunii Europene;
- investițiile majore necesare pentru dezvoltarea infrastructurii nu pot fi asigurate numai de piață, astfel toate costurile ar fi recuperate prin intermediul tarifelor;
- necesitatea acordării de sprijin financiar comunitar pentru proiectele de interes european;
- reducerea impactului asupra mediului (reducerea emisiilor cu efect de seră și creșterii temperaturii globale);
- creșterea ponderii biocarburanților.

5. Mai sunt necesare clarificări suplimentare referitoare la elaborarea, până la 1 ianuarie 2014, a planului național de încălzire și răcire pentru dezvoltarea potențialului de punere în aplicare a co-generării cu randament ridicat și a serviciilor eficiente de încălzire și răcire centralizată.

6. Analiza în detaliu a cadrului normativ ce se dorește stimulativ pentru IMM relevă o serie de aspecte ce ar putea fi îmbunătățite, aspecte descrise pe scurt în continuare.

Propunerea lasă Statelor membre posibilitatea de a implementa măsuri specifice pentru întreprinderile mici și mijlocii, așa cum se prevede în punctele 25 și 26 ale preambulului:

- 25) „Ar trebui luată în considerare structura specifică a cogenerării și a sectoarelor de încălzire și răcire centralizată, care includ numeroși producători mici și mijlocii, în special în momentul reexaminării procedurilor administrative pentru obținerea permisiunii de a construi capacitatea de cogenerare sau rețele asociate, în aplicarea principiului „Gândeți mai întâi la scară mică”.
- 26) Majoritatea întreprinderilor UE sunt întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri). Acestea prezintă un potențial enorm de economisire a energiei pentru UE. Pentru a le ajuta să adopte măsuri privind eficiența energetică, statele membre ar trebui să stabilească un cadru favorabil menit să ofere IMM-urilor asistență tehnică și informații mai bine orientate. „

În propunerea de Directivă, aceste considerații se materializează în:

- articolul 6, para 8:

„Statele membre pot scuti de la aplicarea prezentului articol distribuitorii mici de energie și societățile de vânzare cu amănuntul a energiei, și anume cele care distribuie sau comercializează mai puțin decât echivalentul a 75 GWh de energie pe an, au mai puțin de 10 angajați sau a căror cifră de afaceri anuală sau total al bilanțului anual nu depășește

2 000 000 EUR. Energia produsă pentru utilizare proprie nu este luată în considerare pentru aceste praguri.”

Una dintre aceste obligații semnificative din articolul citat este următoarea:

“Fiecare stat membru stabilește un sistem de obligații în ceea ce privește eficiența energetică. Acest sistem asigură că distribuitorii de energie sau societățile de vânzare cu amănuntul a energiei care își desfășoară activitatea pe teritoriul statelor membre realizează economii anuale de energie egale cu 1,5%, în volum, din cota de piață a acestora în anul calendaristic precedent în statul membru în cauză, cu excepția energiei folosite în transport.”

Comisia pentru afaceri europene consideră că este foarte dificil să se identifice în ce ar consta sprijinul practic, materializat în stare financiară și competitivitate, pe care l-ar putea primi o întreprindere mică sau mijlocie prin aplicarea prevederilor amintite.

- În Articolul 14 - Servicii energetice:

“Statele membre promovează piața serviciilor energetice și accesul întreprinderilor mici și mijlocii la această piață prin:

- a) punerea la dispoziția publicului, verificarea și actualizarea periodică a listei cu furnizorii disponibili de servicii energetice și serviciile energetice pe care le oferă aceștia;
- b) furnizarea de contracte-tip pentru contractele de performanță energetică în sectorul public; acestea trebuie să includă cel puțin elementele menționate în anexa XIII;
- c) diseminarea informațiilor privind contractele disponibile de servicii energetice și clauzele care trebuie incluse în aceste contracte pentru a se garanta economiile de energie și drepturile consumatorilor finali;
- d) încurajarea dezvoltării etichetelor de calitate voluntare;
- e) diseminarea informațiilor privind instrumentele financiare, stimulentele, granturile și împrumuturile menite să susțină proiectele de servicii energetice.”

Comisia pentru afaceri europene apreciază că mai toate informațiile vizate sunt oricum disponibile pe piață, fie în mod facil prin internet, fie ca rezultat al unor obligații generale de informare ce revin statului. Astfel, art. 14 apare ca având o relevanță și un impact extrem de restrâns.

Comisia pentru afaceri europene salută interesul acordat IMM, dar în scopul sporirii eficienței prevederilor analizate mai sus, recomandă Comisiei Europene să identifice și să propună măsuri în completare, adaptate specificului IMM, eventual prin integrarea în aceasta propunere sau printr-o alta propunere de directivă viitoare.

6. Comisia pentru afaceri europene a analizat modalitatea în care propunerea de directivă influențează consumul casnic.

Astfel, în anexa VII, propunerea prevede:

„În momentul instalării unui contor individual, statele membre se asigură că acesta este conectat la o interfață care oferă consumatorului final o comunicare securizată, permițând contorului să exporte date metrologice private către consumatorul final sau către o parte terță desemnată de consumatorul final.

Interfața furnizează informații private care permit consumatorilor finali să își controleze cu o mai mare eficiență consumul individual de energie și să utilizeze informațiile respective pentru o posibilă viitoare analiză. Aceste informații trebuie să indice cel puțin rata actuală a consumului (de exemplu, kWh, kJ, m³) și costurile aferente și să fie comunicate într-un format care să promoveze acțiunile consumatorilor în materie de eficiență energetică.”

În România, contorizarea permite cunoașterea consumului de energie, dar facturarea se realizează pe baza facturării consumului auto-estimat, sumele datorate fiind regularizate periodic. Un astfel de sistem nu permite practic consumatorului casnic luarea unor decizii informate în ce privește consumul de energie, deoarece comportamentul de consum nu poate fi pus în relație cu plata serviciului.

Pe baza acestei experiențe, Comisia pentru afaceri europene recomandă Comisiei Europene să precizeze că facturarea consumului real este obligatorie și să interzică sau să limiteze factuarea consumului pe baza estimării.

Aceeași anexă mai prevede:

“Facturarea care are la bază măsurarea consumului de energie termică care utilizează repartitoare de costuri pentru energie termică este însoțită de explicații privind numerele disponibile pe afișajul repartitoarelor de costuri pentru energie termică, luându-se în considerare caracteristicile standard ale repartitoarelor de costuri pentru energie termică (EN 834)¹.”

În România există foarte multe blocuri de locuințe (condominium) din perioada comunistă, iar astfel de unități locative au continuat să fie construite și după 1989. Rețeaua de încălzire a acestora cuprinde și o rețea de conducte de transport și elemente de încălzire a spațiilor comune. Contorizarea generală a agentului termic se realizează însă la intrarea în condominium. Aceasta situație a condus la dificultăți metodologice de calcul a repartiției costurilor în blocuri, în cazurile în care o parte dintre locuințe sunt racordate la sisteme de încălzire independente de cel comun.

¹ Standardul EN 834 privind repartitoarele de costuri pentru energie termică necesar pentru determinarea consumului radiatoarelor domestice de încălzire – aparate care funcționează exclusiv pe bază de energie electrică.

Comisia pentru afaceri europene recomandă Comisiei Europene ca prin grupurile de experți să analizeze situațiile de acest tip și să propună metodologii de calcul a consumului care să stimuleze economia la nivelul consumatorilor casnici.

VI. Concluzii

1. Propunerea analizată are avantajul coerenței măsurilor de sprijinire a exprimării potențialului de economisire de energie. Observațiile Comisiei pentru afaceri europene au în vedere creșterea gradului de coordonare între măsurile politicilor energetice la nivelul Uniunii, precum și clarificarea unor aspecte metodologice, pe baza experienței românești în domeniu.

2. Comisia Europeană a luat în considerare sprijinirea sectorului IMM și încurajarea consumatorilor casnici să realizeze economii, dar mai sunt necesare precizări și completări pentru o eficiență semnificativă a prevederilor în acest sens.

*

*

*

Având în vedere cele de mai sus, în ședința din 1 noiembrie 2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a adoptat un proiect de opinie care consemnează plusurile și minusurile Comunicării.

Propunem informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului Comunicării sau la redactarea propunerilor legislative care vor urma.

Propunem în același timp, transmiterea observațiilor, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: FA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40/376	
Ziua	Luna	Anul
31	10	2011

București, 26.10.2011
Nr.23/332/2011

OPINIE

**asupra Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
privind eficiența energetică și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și
2006/32/CE**

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului și verificarea respectării principiului subsidiarității, cu *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind eficiența energetică și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE (COM(2011)370)*, transmisă cu actul nr.10/E/05.09.2011.

Propunerea de directivă prevede un cadru comun pentru promovarea eficienței energetice în interiorul Uniunii pentru a asigura îndeplinirea obiectivului de reducere cu 20% a consumului de energie primară.

Măsurile propuse vizează apropierea de obiectivele Uniunii Europene pentru a reduce consumului de energie primară cu 20%, consolidarea independenței energetice și siguranța aprovizionării și vor fi aplicate cu ajutorul unor instrumente legislative adecvate.

În ce privește sectorul utilizatorilor finali, propunerea se axează pe măsurile care stabilesc cerințele impuse sectorului public atât cu privire la renovarea clădirilor, cât și la aplicarea standardelor privind randamentul energetic ridicat în momentul achiziționării de clădiri, produse și servicii.

În ce privește sectorul aprovizionării cu energie, propunerea solicită statelor membre să adopte planuri naționale.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au evidențiat o serie de probleme:

- necesitatea menținerii obiectivelor Directivei privind serviciile energetice pentru sectoarele utilizatorilor finali până la termenul limită al acestora, în 2016;

- necesitatea intensificării eforturilor pentru modernizarea și dezvoltarea infrastructurii energetice a Europei;

- necesitatea intensificării eforturilor financiare pentru promovarea surselor regenerabile de energie;

- necesitatea intensificării eforturilor pentru eliminarea obstacolelor de natură juridică și administrativă;
 - achiziționarea de către organismele publice de produse și clădiri cu un nivel înalt de performanță energetică pe baza etichetelor și a certificatelor de performanță energetică disponibile;
 - promovarea pieței de servicii energetice;
 - informarea mai detaliată și mai frecventă a consumatorilor casnici și industriali cu privire la consumul energetic real prin intermediul facturilor și al contoarelor, precum și prin intermediul auditurilor energetice obligatorii pentru întreprinderile mari;
 - contorizarea individuală ridică probleme în domeniul energiei termice;
 - clarificări referitoare la elaborarea, până la 1 ianuarie 2014, a planului național de încălzire și răcire pentru dezvoltarea potențialului de punere în aplicare a cogenerării cu randament ridicat și a serviciilor eficiente de încălzire și răcire centralizată;
 - creșterea siguranței în alimentare;
 - creșterea eficienței energetice pe tot lanțul resurse, producere, transport, distribuție, consum;
 - prevederi clare pentru promovarea investițiilor în tehnologii cu emisii reduse de dioxid de carbon;
 - finanțarea planului pentru eficiența energetică să fie reflectată corespunzător în bugetul Uniunii Europene;
 - investițiile majore necesare pentru dezvoltarea infrastructurii nu pot fi asigurate numai de piață, astfel toate costurile ar fi recuperate prin intermediul tarifelor;
 - necesitatea acordării de sprijin financiar comunitar pentru proiectele de interes european;
 - reducerea impactului asupra mediului (reducerea emisiilor cu efect de seră și creșterii temperaturii globale);
 - creșterea ponderii biocarburanților;
- Eficiența energetică presupune o mai bună utilizare a resurselor energetice și reducerea dependenței de importuri. Aceasta semnifică reducerea CO₂ și a altor emisii nocive, precum și a impactului asupra ecosistemului.

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu



Șef serviciu,
Viorica Petrușcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 1 noiembrie 2011
Nr. 40 / 380

**NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Decizie a PE și a Consiliului de instituire a unui mecanism de
schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre
statele membre și țări terțe în domeniul energiei
COM (2011) 540**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 19.09.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **Propunerea de a Decizie PE și a Consiliului de instituire a unui mecanism de schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei COM (2011) 540.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	19.09.2011 / BPI-94/E-s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	Art. 194 din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	01.11.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru industrii și servicii | 25.10.2011 |
| 2. Comisia pentru politică externă | 25.10.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru industrii și servicii | 26.10.2011 |
| 2. Comisia pentru politică externă | 18.10.2011 |

Prezentul Proiect a fost redactat pe baza punctelor de vedere exprimate în Nota de informare a Departamentului pentru Afaceri Europene al Guvernului României, Nota de informare a Departamentului pentru drept comunitar și jurisprudență al Camerei Deputaților, procesul verbal al Comisiei pentru politică externă, și procesul verbal al Comisiei pentru industrii și servicii.

II OBIECTUL PROPUNERII

Acest Proiect de Decizie a Parlamentului European și Consiliului privind instituirea unui mecanism de schimb de informații privind acordurile interguvernamentale între SM - UE și state terțe în domeniul energiei a fost elaborat în completarea Comunicării COM privind securitatea aprovizionării cu energie și cooperarea internațională - „Politica energetică a UE: angajarea în relații cu parteneri din afara frontierelor noastre”.

Prioritățile identificate, privind dezvoltarea și abordarea coerentă a relațiilor externe al UE în domeniul energiei sunt:

1. dezvoltarea dimensiunii externe a pieței interne a energiei din UE;
2. consolidarea parteneriatelor pentru o energie garantată, sigură, sustenabilă și competitivă;
3. îmbunătățirea accesului la energie sustenabilă în țările în curs de dezvoltare;
4. o promovare mai bună a politicilor UE dincolo de frontierele sale.

La nivelul fiecărei priorități în parte, au fost identificate capitole distincte și pentru fiecare capitol au fost subsumate un set de acțiuni subsecvente (în total 40 de acțiuni).

În ceea ce privește prioritatea (1) a fost prevăzută: *„crearea unui mecanism menit să sporească transparența și să intensifice schimbul de informații cu privire la acordurile bilaterale în domeniul energiei ale statelor membre cu țările terțe”*.

Proiectul de decizie propune crearea unui mecanism cu proceduri detaliate pentru schimbul de informații între statele membre și Comisie privind acordurile interguvernamentale existente, aplicate provizoriu și viitoare. Mecanismul propus include elemente legislative cu caracter neobligatoriu, precum elaborarea în comun a unor clauze standard. Pentru asigurarea transparenței în vederea unei bune coordonări la nivelul Uniunii, *se propune schimbul obligatoriu de informații legat de toate acordurile interguvernamentale (aplicate cu titlu provizoriu și noi, care ar putea avea impact asupra funcționării pieței interne a energiei sau asupra securității aprovizionării cu energie în Uniune¹) între SM și între SM și Comisie*.

În prezent, COM nu primește suficiente informații privind majoritatea acordurilor încheiate între SM și terțe state, astfel că estimarea COM este aceea că ar exista 30 de acorduri interguvernamentale între SM și terțe state pentru petrol și 60 pentru gaze, care se referă fie la volumele de gaz și petrol importate de SM, fie la condițiile pentru aprovizionare prin infrastructuri fixe. Se estimează că numărul acordurilor interguvernamentale privind energia electrică între SM și terțe state este mic.

Obiective urmărite de această propunere:

1. Facilitarea coordonării la nivelul Uniunii și implementarea eficace a politicii energetice a Uniunii
2. Asigurarea, în stadiul incipient al negocierii, că regulile pieței interne ale UE sunt respectate

¹ Important este ca Decizia să cuprindă toate acordurile interguvernamentale care au impact asupra furnizării de gaz, petrol sau energie electrică prin infrastructuri fixe (conducte și rețele) sau asupra cantității totale de energie importată în UE.

3. Crearea securității juridice necesare pentru deciziile investiționale
4. Consolidarea poziției de negociere și colective ale statelor membre față de țările terțe în vederea garantării securității aprovizionării
5. Creșterea transparenței, într-un spirit de solidaritate, care va conduce la creșterea coerenței și consecvenței.

Formularea acestui proiect se întemeiază pe Art. 194 din TFUE. În cazul acestui instrument juridic, forma adecvată aleasă a fost aceea de **decizie**.

În cadrul acestui mecanism, COM va fi implicată în facilitarea schimbului de informații între SM și de gestionare a bazei de date, în a asigura consultanța pentru SM, la cererea acestora și de verificare, din proprie inițiativă sau la cerere, a compatibilității acordurilor interguvernamentale negociate cu dreptul Uniunii, înainte de semnarea acordului.

Conform propunerii de decizie:

- SM trebuie să transmită COM, în termen de cel mult trei luni de la intrarea în vigoare a deciziei propuse, toate acordurile interguvernamentale existente și aplicate cu titlu provizoriu, dintre acestea și țări terțe;
- COM trebuie să fie informată în cel mai scurt termen cu privire la intenția lor de a deschide negocieri cu privire la viitoare acorduri interguvernamentale sau de a modifica acordurile interguvernamentale existente;
- COM trebuie să fie informată periodic cu privire la negocieri;
- COM, la cerere, participă la negocieri în calitate de observator;
- SM au dreptul de a solicita asistența COM în decursul negocierilor lor cu țări terțe;
- după ratificarea acordului interguvernamental, textul ratificat trebuie transmis integral COM, inclusiv anexele lor, alte texte la care fac referire și toate modificările aduse acestora;
- COM va pune informațiile primite la dispoziția tuturor statelor membre, prin intermediul unei baze de date. Atunci când COM furnizează informații, un SM poate indica dacă o parte a informațiilor din acordurile transmise trebuie considerate drept confidențiale;
- noul mecanism propune să nu fie vizate acordurile dintre operatorii comerciali, cu excepția cazului și numai în măsura în care acordul interguvernamental se referă în mod explicit la aceste acorduri comerciale;
- COM, din proprie inițiativă sau la solicitarea SM care a negociat acordul interguvernamental, în cel mult 4 săptămâni de la data la care a fost informată în legătură cu faptul că negocierile au fost închise, are dreptul de a evalua compatibilitatea acordului negociat cu dreptul Uniunii în scopul de a se asigura că acordul este legal;
- evaluarea acordului se face în patru luni de către Comisie.

III. ANALIZA DE SUBSIDIARITATE

În elaborarea propunerii, COM a presupus că schimbul de informații între SM nu se face la fel de prompt ca și în cazul unei obligații în acest sens și că energia importată este mai riscantă decât energia produsă în UE.

Nu trebuie însă ignorat principiul cooperării loiale (art. 5 TUE) în baza căruia *statele membre sunt obligate să se ajute reciproc în îndeplinirea misiunilor care decurg din tratate și să se abțină de la orice măsură care ar pune în pericol realizarea obiectivelor Uniunii*. Ignorarea acestui principiu conduce în viitor COM la a acționa statele membre în fața CJUE în privința efectelor generale ale acordurilor încheiate de statele membre cu țări terțe.

Trebuie avut în vedere și faptul că majoritatea incidentelor vizând aprovizionarea cu energie din ultimii 10-12 ani au avut ca origine o cauză interioară UE².

COM în spiritul criteriului insuficienței acțiunii naționale susține că SM nu dispun de suficiente informații pentru a evalua efectele generale ale propriilor acordurilor interguvernamentale privind securitatea aprovizionării cu energie din UE și că propriile evaluări ale SM legate de aplicarea corectă a normelor Uniunii în domeniul energiei, relativ la aceste acorduri interguvernamentale nu ar furniza un nivel suficient de securitate juridică investitorilor.

Întrucât acordurile cu țările terțe se ratifică de către statele membre și se publică, prin urmare nu este justificată afirmația privind securitatea juridică pentru investitori.

De asemenea, ipoteza conform căreia capacitatea COM de a evalua compatibilitatea acordurilor cu normele europene este mai bună decât a statelor membre, este greu de justificat, chiar dacă se ia în considerație percepția subiectivă a investitorilor.

Conform acestei propuneri de Decizie, COM i se dă dreptul de a evalua compatibilitatea acordului negociat cu dreptul Uniunii înainte de semnarea acordului, fie la cererea SM care negociază acordul interguvernamental, fie din proprie inițiativă. Dar, în baza obligației de cooperare loială: un acord încheiat cu o țară terță trebuie să respecte dreptul UE, prin urmare propunerea de Decizie pare inutilă din această perspectivă.

Conform propunerii lansate, schimbul de informații urmează să fie facilitat de Comisie prin crearea unei baze de date gestionate de aceasta.

Urmând criteriul valorii adăugate la nivelul Uniunii, COM susține că, coordonarea la nivelul Uniunii va contribui la realizarea tuturor obiectivelor formulate și va permite înlocuirea unei perspective naționale asupra situației aprovizionării în UE cu o perspectivă colectivă.

Utilizarea unor clauze standard elaborate în comun și verificarea compatibilității de către Comisie vor da investitorilor un nivel mai mare de securitate juridică în ceea ce privește compatibilitatea acordului interguvernamental cu legislația UE.

Platforma dedicată schimbului de informații cu privire la acorduri interguvernamentale dintre SM și țări terțe va produce efecte pozitive întrucât va permite SM să utilizeze cele mai bune practici și să învețe din experiența celorlalți, va susține consolidarea unei piețe energetice integrate și transparente și va facilita procesul de conformare cu legislația UE în domeniu.

Coordonarea la nivelul Uniunii Europene, ar contribui la realizarea tuturor obiectivelor formulate. Schimbul de informații propus va consolida poziția de negociere a statelor membre față de țările terțe, el va asigura implementarea corespunzătoare a normelor și politicilor Uniunii Europene.

Un astfel de mecanism este necesar pentru punerea în aplicare a conceptului de voce unică a UE. Această platformă dedicată schimbului de informații cu privire la acorduri interguvernamentale dintre statele membre și țările terțe ar putea avea mai multe efecte pozitive asupra integrității pieței interne a energiei.

² Raportul privind Securitatea energetică și UE, realizat de Claude Mandil, pentru președinția franceză a UE, 21 aprilie 2008

Considerăm că această propunere trebuie abordată și din perspectiva unei anumite independențe a politicii externe naționale în domeniul energiei care ar diminua probabilitatea unor interferări cu negocierile privind acordurile interguvernamentale. Conform TFUE, SM au în continuare posibilitatea de a decide modul de reprezentare a UE (PRES, COM sau ambele), deci ne exprimăm rezervele vis-a-vis de o reprezentare exclusivă a UE pe plan internațional în domeniul energiei .

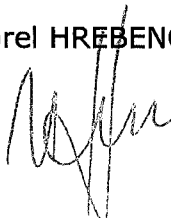
Cu rezervele exprimate legate de justificările oferite de Comisie în sprijinirea satisfacerii principiului subsidiarității, **acțiunea realizată la nivelul UE – facilitarea schimbului de informații între statele membre – aduce valoare adăugată și reprezintă un argument convingător în favoarea satisfacerii principiului subsidiarității.**

Membrii Comisiei pentru industrii și servicii au dezbătut Propunerea de Directivă în ședința din data de 19 octombrie 2011. La ședință au participat 21 de deputați care au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Membrii Comisiei pentru politică externă au dezbătut Propunerea de Directivă în ședința din data de 4 octombrie 2011. La ședință au participat 23 de deputați care au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, reunită în ședința din 1 noiembrie 2011, a hotărât cu unanimitate de voturi că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii. Astfel, Propunerea de Directivă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TFUE, *cu rezervele exprimate față de justificările oferite de Comisie în sprijinirea satisfacerii principiului subsidiarității* **considerăm că este conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte
Viorel HREBENCU



Redactat: M. Brucher
consilier parlamentar



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 1 noiembrie 2011
Nr. 40 / 380

PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Decizie a PE și a Consiliului de instituire a unui
mecanism de schimb de informații cu privire la acordurile
interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe
în domeniul energiei - COM(2011) 540

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea *Propunerii de Decizie PE și a Consiliului de instituire a unui mecanism de schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei COM (2011) 540*.

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 1 noiembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de Decizie a PE și a Consiliului de instituire a unui mecanism de schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei COM (2011) 540*, este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte
Viorel HREBENCU



Redactat: Marina Brucher
consilier parlamentar



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40 / 343	
Ziua	Luna	Anul
18	10	2011

Parlamentul României Camera Deputatilor

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 4 octombrie 2011
Nr. 33/182/29.06.2011

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROCES VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputatilor nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru politică externă a fost sesizată cu Comunicarea Comisiei Europene privind Pachetul "Politica energetică externă a UE".

Pachetul conține două documente:

1a. Politica energetică a UE: angajarea în relații cu parteneri din afara frontierelor noastre" [COM(2011)539]

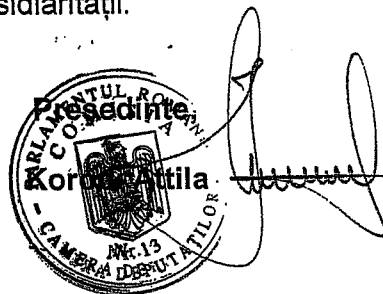
1b. Propunere de DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de instituire a unui mecanism de schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei [COM(2011)540].

Comisia a fost sesizată pentru examinare fond [pentru pachet în ansamblul lui] și pentru respectarea principiului subsidiarității pentru COM(2011)540.

Membrii Comisiei au dezbătut cele două documente în ședința din data de 4 octombrie 2011.

La ședință au participat toți cei 23 deputați ai Comisiei.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au examinat fondul pachetului "Politica energetică externă a UE" și de asemenea, au hotărât, cu unanimitate de voturi, că Propunerea de DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de instituire a unui mecanism de schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei [COM(2011)540] respectă principiul subsidiarității.



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40/375	
Ziua	Luna	Anul
31	10	2011



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/278 /26.10.2011

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROCES VERBAL

**asupra Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de
instituire a unui mecanism de informații cu privire la acordurile
interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul
energiei**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui mecanism de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei* [COM(2011)540 BPI-94/E-s/19.09.2011].

Proiectul de decizie are ca obiecte principale:

- asigurarea, în stadiul incipient al negocierii, că regulile pieței interne ale Uniunii Europene sunt respectate;
- creșterea transparenței între statele membre în spiritul solidarității;
- consolidarea poziție de negociere individuale și colective ale statelor membre.

De interes pentru România este menținerea, prin acțiunile prioritare în realizarea acestor obiective, a diversificării surselor și rutelor de energie, cu accent pe urgentarea realizării Coridorului Sudic, precum și a disponibilității de a oferi consiliere juridică tuturor statelor membre care negociază acorduri

afectând în mod direct legislația în domeniul pieței interne (așa cum a fost cazul negocierilor privind Acordul Interguvernamental Nabucco).

Coordonarea la nivelul Uniunii Europene, ar contribui la realizarea tuturor obiectivelor formulate. Schimbul de informații propus va consolida poziția de negociere a statelor membre față de țările terțe, el va asigura implementarea corespunzătoare a normelor și politicilor Uniunii Europene. Utilizarea unor clauze standard elaborate în comun și verificarea propusă a compatibilității vor da investitorilor un nivel mai mare de securitate juridică în ceea ce privește compatibilitatea acordului interguvernamental cu legislația Uniunii Europene.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

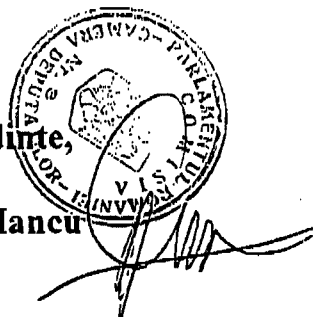
Membrii Comisiei au dezbătut Propunerea de Directivă în ședința din data de 19 octombrie 2011.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 21 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Președinte,

Iulian Iancu



Șef serviciu,
Viorica Petrașcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 1 noiembrie 2011
Nr. 40 / 381

**PROIECT DE OPINIE
asupra
Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic Social și Comitetul Regiunilor
privind securitatea aprovizionării cu energie și cooperarea internațională –
„Politica energetică a UE: angajarea în relații cu partenerii din afara
frontierelor noastre”
COM(2011) 539
și asupra
Propunerii de Decizie a PE și a Consiliului de instituire a unui mecanism de
schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre
statele membre și țări terțe în domeniul energiei
COM (2011) 540**

- Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 al TUE și protocoalele nr. 1 și 2 anexate Tratatului,
- Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011,
- Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
- Luând în considerare punctul de vedere Guvernului României, exprimat prin Nota transmisă de Departamentul pentru afaceri europene,
- Luând în considerare Nota de informare a Departamentului pentru drept comunitar și jurisprudență al Camerei Deputaților,
- Luând în considerare opinia Comisiei pentru politică externă, exprimată în ședința sa din data de 4.10.2011,
- Luând în considerare opinia Comisiei pentru industrii și servicii, exprimată în ședința sa din data de 19.10.2011,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art.12, a examinat în ședința sa din 1 noiembrie 2011 *Pachetul „Politica energetică externă a UE”: a. Comunicare a Comisiei privind securitatea aprovizionării cu energie și cooperarea internațională – „Politica energetică a UE: angajarea în relații cu partenerii din afara frontierelor noastre” COM(2011) 539;*

b. Propunere de Decizie a PE și a Consiliului de instituire a unui mecanism de schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei COM(2011) 540, având drept temei juridic art. 81 alin (2) din Tratatul pentru funcționarea Uniunii Europene și a adoptat următorul proiect de opinie.

Pachetul „*Politica energetică externă a UE*”, propune, din perspectiva politicii externe în domeniul energiei, finalizarea pieței interne a energiei (proces având ca dată limită anul 2014), modalități concrete de extindere a cooperării energetice dincolo de simpla protecție fizică a importurilor. UE își propune să pornească de la piața puternică de care dispune, să extindă legăturile dintre rețeaua europeană de energie și țările vecine și să creeze o zonă de reglementare mai amplă, în beneficiul tuturor. Realizarea acestor deziderate necesită un schimb periodic de informații cu privire la acordurile interguvernamentale încheiate și planificate de statele membre.

Obiectivele urmărite de această propunere sunt: facilitarea coordonării la nivelul Uniunii și implementarea eficace a politicii energetice a Uniunii; asigurarea, în stadiul incipient al negocierii, că regulile pieței interne ale UE sunt respectate, crearea securității juridice necesare pentru deciziile investiționale, consolidarea poziției de negociere și colective ale statelor membre față de țările terțe în vederea garantării securității aprovizionării și creșterea transparenței, într-un spirit de solidaritate, care va conduce la creșterea coerenței și consecvenței.

Pachetul propune următoarele priorități pentru politica energetică externă:

- a) dezvoltarea dimensiunii externe a pieței interne a energiei din UE;
- b) consolidarea parteneriatelor pentru a asigura siguranța, securitatea, sustenabilitatea și competitivitatea energiei;
- c) îmbunătățirea accesului la energie sustenabilă în țările în curs de dezvoltare;
- d) o mai bună promovare a politicilor UE dincolo de frontierele sale.

Se propune *înființarea unui mecanism pentru creșterea transparenței și schimbului de informații cu privire la acordurile bilaterale în domeniul energiei încheiate de către statele membre UE cu state terțe*, în vederea asigurării compatibilității acestora cu legislația europeană. Acest mecanism creat la cererea Consiliului European¹ va extinde și va completa procedura de notificare deja aplicabilă acordurilor din domeniul gazelor² se constituie într-un instrument structurat pentru schimbul de informații la nivelul UE înainte și după negocierile cu țările terțe.

Pachetul este însoțit de un *proiect de Decizie a PE și CONS privind instituirea unui mecanism de schimb de informații privind acordurile interguvernamentale între SM UE și state terțe în domeniul energiei*.

Comunicarea COM(2011) 539 „*Politica energetică a UE: Angajarea în relații cu parteneri din afara frontierelor noastre*” este un document de politică care nu are caracter normativ și prin urmare comunicarea nu produce efecte juridice.

Comisia își declară disponibilitatea de a oferi asistență juridică statelor membre care negociază acorduri cu incidență directă asupra legislației referitoare la piața

¹ Concluziile Consiliului European din 4 februarie 2010 (EUCO 2/11).

² Regulamentul (UE) 994/2010. În plus, Tratatul Euratom prevede notificarea *ex ante* și verificarea acordurilor bilaterale încheiate de statele membre în acest domeniu. Pentru contractele comerciale de furnizare de materiale nucleare încheiate de utilitățile publice din UE, Tratatul Euratom prevede ca Agenția de Aprovizionare a Euratom să fie parte la contracte și să joace un rol activ în securitatea aprovizionării cu combustibili nucleari.

internă³, precum și o evaluare *ex-ante* a conformității unui viitor acord interguvernamental cu legislația UE înainte ca un astfel de acord să fie semnat, dacă se impune.

SM vor trebui să notifice Comisiei negocierile existente și cele viitoare care pot avea un impact asupra pieței interne a energiei și securității energetice. În acest sens, la 7 septembrie a.c., *Comisia a adoptat o Propunere de Decizie care transformă concluziile Consiliului European într-un mecanism cu proceduri detaliate pentru schimbul de astfel informații dintre statele membre și Comisie cu privire la acordurile interguvernamentale*, respectiv la acordurile obligatorii din punct de vedere juridic încheiate între statele membre și țările terțe, care pot avea un impact asupra funcționării pieței interne a energiei sau asupra securității aprovizionării cu energie în Uniune.

Documentele reflectă o abordare strategică a parteneriatelor UE în domeniul energiei, bazată pe diferențiere și flexibilitate în sfera de cuprindere și instrumente adaptate fiecărui stat partener sau organizație.

Fiecare parteneriat trebuie să aibă o sferă de cuprindere diferențiată în funcție de tipul de relație pe care UE o are cu statul partener (relație de integrare a pieței, relație consumator/furnizor, relație consumator/consumator), ceea ce determină și alegerea unui anumit tip de instrumente juridice sau politice care să poată fi utilizate.

UE se va angaja în mod corespunzător în dialog cu fiecare din partenerii cheie pentru a discuta așteptările și interesele din parteneriatele energetice.

În încheierea acestor parteneriate strategice, COM consideră că trebuie avută în vedere complementaritatea și legăturile care sunt reciproc avantajoase pentru politica energetică și o relație cât mai cuprinzătoare între Uniunea Europeană și statele partenere relevante.

Această abordare cuprinzătoare ar presupune, *în opinia COM*, asigurarea unei coerențe între eforturile de îmbunătățire a securității și durabilității securității energetice a EU și dezvoltarea cooperării politice și economice.

Se va crea unui nou sistem de parteneriate energetice cu partenerii cheie ai UE, se va îmbunătăți coordonarea între SM și se va optimiza asistența externă a UE în sectorul energetic. Se propune crearea unui grup strategic pentru cooperare internațională în domeniul energiei, compus din reprezentanți ai SM și serviciilor UE relevante, care să conducă la îmbunătățirea coordonării dintre UE și statele membre în cadrul organizațiilor multilaterale în domeniul energiei (AIE, IPEEC, IRENA).

Urmare a liberalizării piețelor de energie electrică și gaze din UE, prin implementarea celui de-al treilea pachet legislativ din domeniul energetic, SM și-au modificat substanțial legislația în materie. *Respectarea acestor modificări de ordin legislativ nu se suprapune întotdeauna cu interesul comercial al furnizorilor de energie din țări terțe.* SM se arată tot mai deschise să accepte concesiile în materie de reglementare în acordurile interguvernamentale pe care le încheie cu țările terțe sub amenințarea unui posibil deficit de aprovizionare. Acest lucru contravine legislației Uniunii în domeniul energetic întrucât astfel de concesiile în materie de reglementare sunt de natură să compromită buna funcționare a pieței interne a energiei.

Efectul de levier al pieței interne de energie a UE ar trebui să fie mai bine utilizat pentru facilitarea proiectelor ample de infrastructură care leagă rețeaua UE de țările terțe, în special de cele în care există incertitudini de natură politică, comercială sau juridică. O abordare la nivelul UE poate contribui la reducerea acestor riscuri. Mandatele de negociere pentru UE pot fi necesare în cazul acordurilor care au o

³ Astfel cum s-a procedat cu succes în timpul negocierilor acordului interguvernamental Nabucco și al negocierilor dintre Polonia și Rusia pe tema gazoductului Yamal.

influență mare asupra obiectivelor politicii energetice ale UE și în cazurile în care există în mod evident o valoare adăugată comună a UE.

Se conturează faptul că, Comisia Europeană încearcă să își aroge competențe extinse de reprezentare a UE, odată cu intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona.

Schimbările aduse de TFUE vizează reprezentarea UE pe plan extern și în politica de securitate. Referitor la reprezentarea pe plan extern articolul 17 alineatul (1) din TUE precizează *"Comisia asigură reprezentarea externă a UE, cu excepția cazurilor care țin de politica externă și de securitate și a altor situații prevăzute în tratate"*.⁴

Reprezentarea externă / negocierile internaționale în domeniul energiei a fost tratate în mod tradițional ca fiind un domeniu de competență partajată. Pentru politica privind energia, art. 4 par 2 lit. i) prevede explicit partajarea competențelor între UE și statele membre. În acest caz, Uniunea și Statele Membre pot legifera și adopta acte obligatorii din punct de vedere juridic în domeniul energiei, conform art. 2 para 2.

România salută această comunicare din perspectiva menținerii printre acțiunile prioritare a diversificării surselor și rutelor de energie, cu accent pe urgentarea realizării Coridorului Sudic, precum și a disponibilității de a oferi consiliere juridică tuturor statelor membre care negociază acorduri.

De interes pentru România este menținerea, prin acțiunile prioritare în realizarea acestor obiective, a diversificării surselor și rutelor de energie, cu accent pe urgentarea realizării Coridorului Sudic, precum și a disponibilității de a oferi consiliere juridică tuturor statelor membre care negociază acorduri afectând în mod direct legislația în domeniul pieței interne (așa cum a fost cazul negocierilor privind Acordul Interguvernamental Nabucco).

O coordonare la nivelul Uniunii Europene, ar contribui la realizarea tuturor obiectivelor formulate. Schimbul de informații propus va consolida poziția de negociere a statelor membre față de țările terțe, el va asigura implementarea corespunzătoare a normelor și politicilor Uniunii Europene. Utilizarea unor clauze standard elaborate în comun și verificarea propusă a compatibilității vor da investitorilor un nivel mai mare de securitate juridică în ceea ce privește compatibilitatea acordului interguvernamental cu legislația Uniunii Europene.

Membrii comisiilor sesizate au dezbătut Pachetul *"Politica energetică externă a UE"* în ședințele de comisii. În urma dezbaterilor, au fost evidențiate o serie de probleme:

- exprimarea unor rezerve ca urmare a posibilelor interferări cu negocierile privind acordurile interguvernamentale, cu posibile efecte asupra politicilor energetice naționale;
- necesitatea respectării echilibrului Uniunii Europene – state membre și caracterul problematic al statutului de observator;
- importanța concentrării pe acțiunile de parteneriat ale Uniunii Europene cu statele terțe cele mai importante și necesitatea implicării doar în măsura în care aduce

⁴ De relevanță pentru negocierea acordurilor internaționale este și articolul 218, alineatul (3) din TFUE care precizează că, exceptând politica externă și de securitate, este de competența Comisiei ca aceasta să prezinte o recomandare către Consiliul pentru numirea negociatorului sau a șefului echipei de negociere a Uniunii. În situația în care negocierile internaționale vizează atât domenii de competență exclusivă, cât și domeniile de competență partajată, iar acestea nu pot fi separate distinct pe parcursul negocierilor, numirea negociatorului care acționează în numele UE poate fi de forma unui formule de maniera în care Comisia supune aprobării unui reprezentat către Consiliu și Statele Membre.

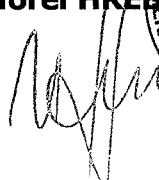
valoare adăugată, fiind necesar ca statele membre să continue să aibă propria politică externă în domeniul energiei;

- exprimarea unei preferințe care să pună accent mai mare pe promovarea cooperării în domeniul energiei regenerabile;
- sprijin pentru asigurarea de șanse egale pentru toți participanții pe piață;
- producerea de energie regenerabilă este mai sensibilă din punct de vedere politic decât combustibilii fosili;
- existența unui dezechilibru între menținerea diverselor arii geografice;
- impactul politic posibil al proiectului de Decizie privind instituirea unui mecanism de schimb de informații privind acordurile interguvernamentale între statele membre ale Uniunii Europene și state terțe în domeniul energiei asupra negocierilor efective ale diverselor acorduri;
- luarea în discuție a oportunității conferirii Turciei unei poziții privilegiate în cadrul relațiilor externe ale Uniunii Europene în domeniul energiei;
- importanța menținerii unei anumite independențe a politicii externe naționale în domeniul energiei, chiar în contextul recunoașterii necesității unei voci comune europene în relație cu terții;
- punerea în aplicare, într-un mod complementar, a altor forme de cooperare regională, cum ar fi Sinergia Mării Negre sau Parteneriatul Estic;
- aplicarea unei abordări echilibrate pentru vecinătatea estică și sudică, în ceea ce privește acordarea de asistență financiară și tehnică;
- solicitarea de informații suplimentare privind nivelul de participare în cadrul Grupului Internațional de Cooperare în domeniul energiei.

În urma dezbaterilor prilejuite de examinarea, de către membrii Comisiei de politică externă, membrii Comisiei pentru industrii și servicii și membrii Comisiei pentru afaceri europene, a *Pachetului „Politica energetică externă a UE”*: a. *Comunicare a Comisiei privind securitatea aprovizionării cu energie și cooperarea internațională – „Politica energetică a UE: angajarea în relații cu partenerii din afara frontierelor noastre” COM(2011) 539* și b. *Propunere de Decizie a PE și a Consiliului de instituire a unui mecanism de schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei COM(2011) 540*, aceștia au apreciat că propunerea respectă principiul juridic al subsidiarității în ceea ce privește competențele UE cu rezervele exprimate, iar din punct de vedere al principiului proporționalității, proiectul în fondul său nu aduce atingere elementelor de drept substanțial național, respectă cadrul juridic intern, propriu fiecărui stat membru, adoptat conform tradițiilor juridice, politice, economice specifice fiecăruia, astfel că dispozițiile proiectului nu depășesc și nu exced criteriile și condițiile impuse de aplicarea acestuia.

Propunerea de regulament în fondul său nu aduce atingere elementelor de drept substanțial național, respectând cadrul juridic intern

Președinte
Viorel HREBENCIU



Redactat: M.B.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	40/377	
Ziua	Luna	Anul
31	10	2011

București, 26.10.2011
Nr.23/ 248 /2011

OPINIE

asupra Comunicării Comisiei privind securitatea aprovizionării cu energie și cooperare internațională – „Politica energetică a UE: angajarea în relații cu parteneri din afara frontierelor noastre”

asupra Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui mecanism de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului și verificarea respectării principiului subsidiarității, cu *Pachetul „Politica energetică externă a UE”*, care conține:

- *Comunicare a Comisiei privind securitatea aprovizionării cu energie și cooperare internațională – „Politica energetică a UE: angajarea în relații cu parteneri din afara frontierelor noastre”(COM(2011)539);*

- *Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui mecanism de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei (COM(2011)540).*

transmis cu actul nr.12/E/21.09.2011.

Comunicarea prezintă o abordare mai coerentă a relațiilor externe în domeniul energiei cu patru obiective prioritare:

- consolidarea dimensiunii externe a pieței interne a energiei;
- consolidarea parteneriatelor pentru energie mai sigură, durabilă și competitivă;
- îmbunătățirea accesului la energie durabilă pentru statele în curs de dezvoltare;
- o promovare mai bună a politicilor Uniunii Europene dincolo de granițele sale.

România salută această comunicare prin prisma menținerii printre acțiunile prioritare a diversificării surselor și rutelor de energie, cu accent pe urgentarea realizării Coridorului Sudic, precum și a disponibilității de a oferi consiliere juridică tuturor statelor membre care negociază acorduri.

Proiectul de decizie are ca obiecte principale:

- asigurarea, în stadiul incipient al negocierii, că regulile pieței interne ale Uniunii Europene sunt respectate;
- creșterea transparenței între statele membre în spiritul solidarității;
- consolidarea poziției de negociere individuale și colective ale statelor membre.

De interes pentru România este menținerea, prin acțiunile prioritare în realizarea acestor obiective, a diversificării surselor și rutelor de energie, cu accent pe urgentarea realizării Coridorului Sudic, precum și a disponibilității de a oferi consiliere juridică tuturor statelor membre care negociază acorduri afectând în mod direct legislația în domeniul pieței interne (așa cum a fost cazul negocierilor privind Acordul Interguvernamental Nabucco).

Coordonarea la nivelul Uniunii Europene, ar contribui la realizarea tuturor obiectivelor formulate. Schimbul de informații propus va consolida poziția de negociere a statelor membre față de țările terțe, el va asigura implementarea corespunzătoare a normelor și politicilor Uniunii Europene. Utilizarea unor clauze standard elaborate în comun și verificarea propusă a compatibilității vor da investitorilor un nivel mai mare de securitate juridică în ceea ce privește compatibilitatea acordului interguvernamental cu legislația Uniunii Europene.

Membrii Comisiei au dezbătut Pachetul în ședința din data de 19 octombrie 2011.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au evidențiat o serie de probleme:

- exprimarea unor rezerve ca urmare a posibilelor interferări cu negocierile privind acordurile interguvernamentale, cu posibile efecte asupra politicilor energetice naționale;
- necesitatea respectării echilibrului Uniunii Europene – state membre și caracterul problematic al statutului de observator;
- importanța concentrării pe acțiunile de parteneriat ale Uniunii Europene cu statele terțe cele mai importante și necesitatea implicării doar în măsura în care aduce valoare adăugată, fiind necesar ca statele membre să continue să aibă propria politică externă în domeniul energiei;
- exprimarea unei preferințe pentru accent mai mare pe promovarea cooperării în domeniul energiei regenerabile;
- sprijin pentru asigurarea de șanse egale pentru toți participanții pe piață;
- producerea de energie regenerabilă este mai sensibilă din punct de vedere politic decât combustibili fosili;
- existența unui dezechilibru între menținerea diverselor arii geografice;
- impactul politic posibil al proiectului de Decizie privind instituirea unui mecanism de schimb de informații privind acordurile interguvernamentale între statele membre ale Uniunii Europene și state terțe în domeniul energiei asupra negocierilor efective ale diverselor acorduri;
- luarea în discuție a oportunității conferirii Turciei unei poziții privilegiate în cadrul relațiilor externe ale Uniunii Europene în domeniul energiei;

- importanța menținerii unei anumite independențe a politicii externe naționale în domeniul energiei, chiar în contextul recunoașterii necesității unei voci comune europene în relație cu terții;

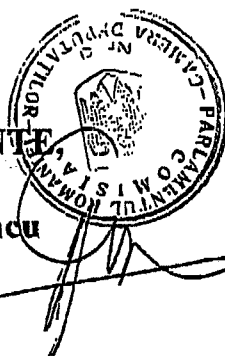
- punerea în aplicare, într-un mod complementar, a altor forme de cooperare regională, cum ar fi Sinergia Mării Negre sau Parteneriatul Estic;

- aplicarea unei abordări echilibrate pentru vecinătatea estică și sudică, în ceea ce privește acordarea de asistență financiară și tehnică;

- solicitarea de informații suplimentare privind nivelul de participare în cadrul Grupului Internațional de Cooperare în domeniul energiei.

PREȘEDINTE

Iulian Iancu



Sef serviciu,
Viorica Petrayeu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	40/343	
Ziua	Luna	Anul
18	10	2011

Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 4 octombrie 2011
Nr. 33/182/29.06.2011

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROCES VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru politică externă a fost sesizată cu Comunicarea Comisiei Europene privind Pachetul "Politica energetică externă a UE".

Pachetul conține două documente:

1a. Politica energetică a UE: angajarea în relații cu parteneri din afara frontierelor noastre" [COM(2011)539]

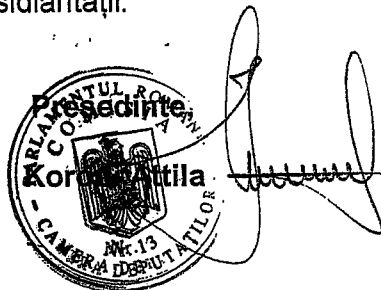
1b. Propunere de DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de instituire a unui mecanism de schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei [COM(2011)540].

Comisia a fost sesizată pentru examinare fond [pentru pachet în ansamblul lui] și pentru respectarea principiului subsidiarității pentru COM(2011)540.

Membrii Comisiei au dezbătut cele două documente în ședința din data de 4 octombrie 2011.

La ședință au participat toți cei 23 deputați ai Comisiei.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au examinat fondul pachetului "Politica energetică externă a UE" și de asemenea, au hotărât, cu unanimitate de voturi, că Propunerea de DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de instituire a unui mecanism de schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei [COM(2011)540] respectă principiul subsidiarității.





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 01.11.2011
Nr. 40 / 382

NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a
Directivei 2008/106/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind
nivelul minim de formare a navigatorilor COM(2011) 555

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 19.09.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/106/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind nivelul minim de formare a navigatorilor COM(2011) 555.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	19.09.2011 / BPI-95/E-s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 100 alin.(2) din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	10.11.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru industrii și servicii | 25.10.2011 |
| 2. Comisia pentru muncă și protecție socială | 25.10.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru industrii și servicii | 31.10.2011 |
| 2. Comisia pentru muncă și protecție socială | 13.10.2011 |

Prezenta Notă de informare a fost redactată având drept documentație **NOTĂ privind propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/106/CE privind nivelul minim de formare a navigatorilor** transmisă de Departamentul pentru afaceri europene al Guvernului României, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru muncă și protecție socială și Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru industrii și servicii.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul propunerii este acela de a integra în legislația Uniunii Europene modificările din 2010 la Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru navigatori (Convenția STCW), în special pentru a se evita orice conflict între obligațiile internaționale și cele care țin de Uniunea Europeană ale statelor membre.

De asemenea, prezenta propunere include câteva elemente menite să introducă o eficientizare a Convenției STCW. Aceste caracteristici privesc introducerea obligației pentru statele membre de a furniza Comisiei informațiile existente privind certificatele în scopuri statistice și prelungirea unui termen limită impracticabil privind procedura de recunoaștere a sistemelor STCW ale țărilor terțe.

Obiectivele normelor privind formarea și certificarea navigatorilor sunt:

- stabilirea standardelor minime comune de formare a navigatorilor care lucrează pe navele sub pavilionul UE, norme ce au la bază standardele internaționale în domeniu;
- garantarea faptului că navigatorii ce lucrează pe nave sunt instruiți corespunzător.

Principalele modificări reflectate în prezenta propunere sunt :

- dispoziții consolidate privind formarea și evaluarea, emiterea certificatelor de competență, precum și pentru prevenirea practicilor frauduloase;
- standarde actualizate referitoare la starea medicală, capacitatea de a efectua serviciul la bord, precum și abuzul de alcool;
- noi cerințe privind certificarea pentru marinari calificați, pentru ofițeri electrotehniști, precum și formarea privind securitatea pentru toți navigatorii;
- cerințe actualizate pentru personalul de pe anumite tipuri de nave;
- clarificarea și simplificarea definiției termenului „certificat”;
- adaptarea efectuării serviciului de cart, în scopul de a le alinia cu normele UE privind timpul de lucru pentru navigatori;
- prelungirea termenului procedurii de recunoaștere pentru state terțe de la 3 luni la 18 luni (noul termen este considerat ca fiind în continuare dificil, dar mai realist decât termenul inițial de 3 luni);
- introducerea unei serii de modificări privind raportările statistice făcute de statele membre privind certificatele navigatorilor;

- modificarea aspectelor legate de comitologie pentru a fi aliniate cu prevederile Tratatului de la Lisabona.

III SUBSIDIARITATE

Cum Convenția STCW a fost deja transpusă în legislația UE, este justificat ca modificările Convenției STCW să fie, la rândul lor, transpuse în legislația UE. Statele membre nu pot pune în aplicare Convenția STCW într-o manieră omogenă fără existența posibilităților de aplicare în legislația UE. Dacă modificările de la Manila nu ar fi integrate în legislația UE, începând cu ianuarie 2012 (când modificările intră în vigoare), statele membre ar încălca fie dreptul internațional, fie dreptul UE, un conflict care ar trebui evitat.

În consecință, această propunere respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 04.10.2011 a Comisiei pentru muncă și protecție socială membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 19 octombrie 2011 a Comisiei pentru industrii și servicii membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 01.11.2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Directivă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, alineatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat R.T.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 01 noiembrie 2011
Nr. 40 / 382

PROCES - VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu **propunerea de Directivă a PE și a Consiliului privind modificarea Directivei 2008/106/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind nivelul minim de formare a navigatorilor COM (2011) 555/14.09.2011**

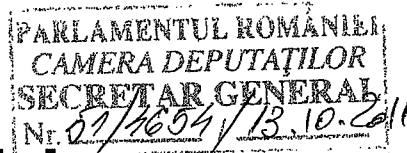
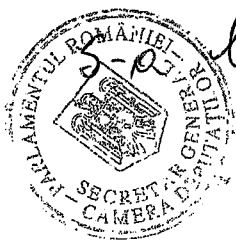
Comisia a fost sesizată privind controlul principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Directivă în ședința din 1 noiembrie 2011, în ce privește respectarea principiului subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,
Viorel HREBENCIUC



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 11 octombrie 2011
Nr. 27/441

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 1060 din 13.10.2011

D.S.T.

pt - inf. B. P.
[Signature]

Către: Comisia pentru afaceri europene

**Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar**

În conformitate cu prevederile *Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm procesul-verbal privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/106/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind nivelul minim de formare a navigatorilor – COM (2011) 555, document transmis comisiei noastre pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.*

PREȘEDINTE,

Victor Paul Dobre



PROCES-VERBAL

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/106/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind nivelul minim de formare a navigatorilor – COM (2011) 555*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 4 octombrie 2011.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că în anul 1978, între statele părți la Organizația maritimă internațională (OMI) a fost încheiată Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru navigatori (*Convenția STCW*). Convenția reglementează cerințele de formare a navigatorilor (în special ofițeri) și certificarea relevantă.

Convenția STCW a fost modificată semnificativ în 1995, a fost integrată în legislația comunitară prin Directiva 94/58 privind nivelul minim de instruire a navigatorilor, fiind modificată de mai multe ori și, în cele din urmă, înlocuită de Directiva 2001/25, la rândul său înlocuită de Directiva 2008/106, care este în prezent în vigoare.

În 2007, Organizația maritimă internațională a lansat o *examinare cuprinzătoare* a Convenției STCW, în urma căreia s-au adoptat modificări semnificative, care au fost convenite de către statele-părți la conferința de la Manila la 25 iunie 2010. Modificările de la Manila vor intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2012.

Obiectivul prezentei propuneri este de a integra în legislația UE modificările din 2010 la Convenția STCW, în special pentru a se evita orice conflict între obligațiile internaționale și cele care țin de UE ale statelor membre.

De asemenea, prezenta propunere include câteva elemente menite să introducă o eficientizare a Directivei STCW. Aceste caracteristici privesc introducerea obligației pentru statele membre de a furniza Comisiei informațiile existente privind certificatele în scopuri statistice și prelungirea unui termen limită impracticabil privind procedura de recunoaștere a sistemelor STCW ale țărilor terțe.

Principalele modificări reflectate în prezenta propunere, sunt:

- Dispoziții consolidate privind formarea și evaluarea, emiterea certificatelor de competență, precum și pentru prevenirea practicilor frauduloase;
- Standarde actualizate referitoare la starea medicală, capacitatea de a efectua serviciul la bord, precum și abuzul de alcool;
- Noi cerințe privind certificarea pentru marinari calificați, pentru ofițeri electrotehniști, precum și formarea privind securitatea pentru toți navigatorii;
- Cerințe actualizate pentru personalul de pe anumite tipuri de nave;
- Clarificarea și simplificarea definiției termenului „certificat”.
- În sfârșit, propunerea a adaptat dispozițiile STCW privind efectuarea serviciului de cart, în scopul de a le alinia cu normele UE privind timpul de lucru pentru navigatori.
- Prelungirea de la 3 la 18 luni a termenului prevăzut în prezent la art.19 alin.(3) din Directiva 2008/106. *Această dispoziție se referă la termenul de care dispune Comisia pentru a lua o decizie cu privire la recunoașterea unei țări terțe ca urmare a unei cereri depuse de un stat membru.*
- Punerea la dispoziția Comisiei a informațiilor existente privind certificatele. *Se prevede o nouă dispoziție care cere statelor membre să furnizeze Comisiei informații standardizate pentru analiza statistică. Comisia are intenția de a utiliza „sistemul de informații STCW” al EMSA, ca o platformă de colectare a informațiilor necesare și pentru efectuarea analizei statistice, după caz. Conținutul detaliat al unor astfel de informații este prezentat într-o anexă tehnică la prezenta propunere.*

- Adaptarea la noile norme privind „comitologia”. *În cadrul sistemului instituit prin Directiva 2008/106, comitologia este relevantă în două privințe. Primul aspect se referă la adaptările tehnice, limitate acum la cerințele de informare (nou introduse). În al doilea rând, comitologia este relevantă în ceea ce privește procedura pentru recunoașterea țărilor terțe. În conformitate cu noul tratat, procedura de adaptare tehnică a directivei este guvernată de normele privind „actele delegate”, în timp ce deciziile privind recunoașterea țărilor terțe de cele privind „actele de punere în aplicare”. Prezenta propunere conține dispoziții în acest sens.*

Acordul de la Manila include, de asemenea, dispoziții tranzitorii care au scopul de a permite candidaților care au început programul de formare înainte ca modificările de la Manila să intre în vigoare, să îl poată finaliza în temeiul aceluiași norme.

Dispozițiile tranzitorii, în același mod, permit reînnoirea și revalidarea certificatelor emise înainte de intrarea în vigoare a convenției modificate la 1 ianuarie 2012. Deoarece certificatele trebuie să fie revalidate sau reînnoite după cel târziu cinci ani și având în vedere că durata maximă posibilă a unui program de formare este de cinci ani, convenția de la Manila prevede că atât certificatele noi, cât și reînnoirile/revalidările pot fi finalizate/realizate în temeiul vechilor norme până la 1 ianuarie 2017.

În acest context, se propune ca directiva să reflecte convenția și în ceea ce privește măsurile tranzitorii. Dispozițiile tranzitorii din convenție au fost, așadar, reproduse în propunere.

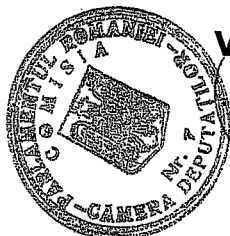
Referitor la *principiul subsidiarității* și *principiul proporționalității* s-a precizat că acestea sunt respectate întrucât Convenția STCW a fost deja transpusă în legislația UE, este justificat ca modificările Convenției STCW să fie, la rândul lor, transpuse în legislația UE. Statele membre nu pot pune în aplicare Convenția STCW într-o manieră omogenă fără existența posibilităților de aplicare în legislația UE.

Dacă modificările de la Manila nu ar fi integrate în legislația UE, începând cu ianuarie 2012 (când modificările intră în vigoare), statele membre ar încălca fie dreptul internațional, fie dreptul UE, un conflict care ar trebui evitat.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, s-a întocmit prezentul proces verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.

PRESEDINTE,

Victor Paul Dobre



Șef serviciu Elena Mesaroș

Întocmit,

Expert parlamentar Lidia Vlădescu

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE	
INTRARE / IESIRE	40/374
Ziua 31	Luna 10 Anul 2011



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/278 /26.10.2011

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROCES VERBAL

**asupra Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
de modificare a Directivei 2008/106/CE a Parlamentului European și a
Consiliului privind nivelul minim de formare a navigatorilor**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/106/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind nivelul minim de formare a navigatorilor* [COM(2011)555, BPI-95/E-s/19.09.2011].

Obiectivul este acela de a integra în legislația Uniunii Europene modificările din 2010 la Convenția STCW, pentru evitarea conflictelor între obligațiile internaționale și cele care țin de Uniunea Europeană ale statelor membre.

România salută propunerea de directivă privind nivelul minim de formare pentru navigatori.

Statele membre trebuie să armonizeze normele naționale cu modificările de la Manila pentru a se evita un conflict între angajamentele internaționale ale statelor membre și angajamentele acestora în carul Uniunii Europene.

Propunerea face parte din pachetul legislativ – Agenda Socială Maritimă, pachetul vizând promovarea unor condiții de muncă de calitate în domeniul maritim. Pachetul are în vedere dezvoltarea sistemului de formare în domeniul maritim, acoperind aspecte precum competitivitatea în transportul maritim, condițiile de muncă, calificarea și formarea personalului din acest domeniu.

Statele membre nu pot pune în aplicare Convenția STCW într-o manieră omogenă fără existența posibilităților de aplicare în legislația Uniunii Europene.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

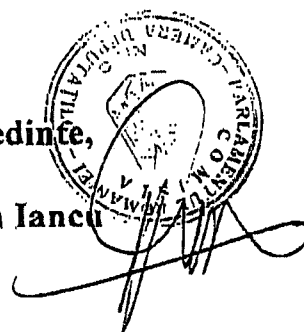
Membrii Comisiei au dezbătut Propunerea de Directivă în ședința din data de 19 octombrie 2011.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 21 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Președinte,

Julian Iancu

The image shows a circular official stamp of the Romanian Parliament, specifically the Chamber of Deputies (Camera Deputaților). The stamp contains the text "ROMANIA", "PARLAMENTUL ROMÂNIEI", and "CAMERA DEPUTAȚILOR". Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.

Șef serviciu,
Viorica Petrascu
Consilier parlamentar,
Isabela Robc



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 1 noiembrie 2011
Nr. 40 / 383

NOTĂ DE INFORMARE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen - COM (2011) 559

și a

Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale - COM(2011) 560

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen - COM(2011) 559, și respectiv Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale - COM(2011) 560; BPI-96/E-s/19.09.2011.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a transmis un proces-verbal care confirmă că inițiativele legislative europene respectă principiul subsidiarității.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis un proces-verbal care confirmă că inițiativele legislative europene respectă principiul subsidiarității.

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a transmis un proiect de opinie, care arată că nu are nici o obiecțiune față de propunerile prezentate, aceste propuneri respectând și principiul subsidiarității.

Guvernul României, prin Departamentul pentru afaceri europene, a transmis Nota din 20 septembrie 2011, prin care arată că:

- susține ideea introducerii unui mecanism corector privind funcționarea spațiului Schengen și consolidarea implementării acquis-ului;
- susține evaluarea sistematică a modului în care sunt respectate standardele Schengen pentru că va duce la o mai bună funcționare a spațiului Schengen și de aceea, o consideră utilă și susține crearea unui sistem gradual de sancțiuni pentru neîndeplinirea standardelor Schengen;
- posibilitatea reintroducerii controalelor interne ca sancțiune poate fi nefavorabilă României, în contextul în care persistă neîncrederea din partea a două state membre cu privire la capacitatea de gestiune a frontierelor sale externe;
- înclină spre a susține opțiunea de păstrare a deciziei privind reintroducerea controalelor interne în sfera de prerogative a Consiliului.

În urma analizei propunerilor UE, a pozițiilor exprimate și dezbaterii, Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că propunerile au caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Constată că propunerile aparțin categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
3. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autori, respectiv, articolul 77 alineatele (1) și (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
4. Consideră că obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
5. Ia act că acțiunea Uniunii se întemeiază pe deciziile Consiliului European din 23-24 iunie 2011, de a consolida în continuare sistemul de evaluare Schengen și de a introduce o clauză de salvagardare în scopul de a reacționa în cazul unor situații cu adevărat critice, în care un stat membru nu mai este capabil să își îndeplinească obligațiile care îi revin în temeiul normelor Schengen;

6. Ia act că în instituțiile Uniunii există un larg sprijin politic în favoarea ideii conform căreia un mecanism funcțional trebuie să fie însoțit de instrumente care permit o reacție eficientă în cazul unei deficiențe grave în aplicarea acquis-ului de către un stat membru;
7. Ia act că în rezoluția sa din 4 iulie 2011, Parlamentul European subliniază că reforma nu ar trebui să aibă alte obiective decât consolidarea libertății de mișcare și a guvernantei UE în spațiul Schengen;
8. Ia act că deși dezbaterile privind reforma “guvernantei Schengen” au început încă din anul 1999, presiunea constantă a fluxurilor de imigrație ilegală asupra unor porțiuni ale frontierei sudice a Uniunii, din ultimii ani și în special exacerbarea acestor fluxuri ca urmare a evenimentelor politice recente din Nordul Africii, justifică necesitatea adoptării unor măsuri de o nouă factură și re-alocarea principalelor responsabilități din sfera inter-guvernamentală, în cea comunitară;
9. Salută prevederea că înainte de adoptarea oricărei decizii privind reintroducerea temporară a anumitor controale la frontierele interne, ar trebui să se analizeze în profunzime posibilitatea de a recurge la măsuri menite să abordeze situația subiacentă, inclusiv asistența acordată de organismele Uniunii, cum ar fi Frontex sau Europol, și măsuri de sprijin tehnic sau financiar la nivel național și/sau la nivelul Uniunii;
10. Ia act de semnificația faptului că eventuala introducere a controalelor la frontierele interne nu anulează obligațiile statului respectiv privind garantarea dreptului la liberă circulație al persoanelor, conform tratatelor și al Cartei drepturilor fundamentale și în temeiul Directivei 2004/38 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora. Cetățenii Uniunii și membrii familiilor lor vor putea în continuare intra pe teritoriul unui alt stat membru prin simpla prezentare a unui pașaport sau a unei cărți de identitate valabile;
11. Apreciază favorabil practica presiunii politice la cel mai înalt nivel politic asupra statului membru care nu respectă normele, prin informarea Consiliului și a Parlamentului European, în condițiile în care acel stat ar încălca principiul cooperării loiale, prevăzut de Tratat;
12. Recunoaște valoarea adăugată a prevederii ca remedierea deficiențelor grave în aplicarea acquis-ului, să fie realizată pe baza sprijinului Comisiei Europene, cu asistența tehnică a Frontex, a Europol, Biroului European de Sprijin pentru Azil (EASO), sau a altor agenții relevante ale Uniunii Europene;
13. Apreciază faptul că înainte de adoptarea unei decizii, Comisia poate să solicite statelor membre, sau oricărui alt organism al Uniunii să îi furnizeze informații suplimentare și poate să efectueze vizite de inspecție, cu sprijinul unor experți din statele membre și ai oricărui alt organism european relevant și consideră că aceasta conferă suficiente garanții în sensul evitării unor eventuale măsuri neîntemeiate;

14. Consideră că atribuirea responsabilității de punerea în aplicare a mecanismului de evaluare și monitorizare, Comisiei Europene, inclusiv aplicarea imediată a acelor acte în caz de urgență, dar și obligația Comisiei de a coopera îndeaproape cu statele membre și cu organismele europene competente, reprezintă formula optimă pentru a se asigura eficiența și rigoarea acțiunii Uniunii;
15. Apreciază că împuternicirea Comisiei de a decide să solicite statului membru evaluat adoptarea anumitor măsuri specifice, în cazul în care raportul de evaluare identifică deficiențe grave în efectuarea controalelor la frontierele externe sau a procedurilor de returnare este binevenită, simplificând procedura și sporind capacitatea operativă în situații urgente sau/și grave;
16. Apreciază în mod deosebit măsura vizitelor neanunțate într-un anumit stat membru, pentru a se verifica aplicarea acquis-ului Schengen de către echipe conduse de Comisie, cu experți din alte state membre și ai Frontex. Această măsură asigură pe de o parte blocarea unor eventuale excese ale unui stat membru, iar pe de altă parte, relevanța acțiunii europene, în termeni practici, pe teren;
17. Consideră că măsura reintroducerii controalelor la frontierele interne în cazul în care un stat membru își neglijează în mod repetat obligația de a controla secțiunea sa de frontieră externă și în măsura în care circumstanțele ar fi de așa natură încât să constituie o amenințare gravă la adresa ordinii publice sau a securității interne la nivelul Uniunii sau la nivel național este necesară și poate descuraja lipsa de performanță în acest domeniu;
18. Observă că deciziile privind reintroducerea controalelor la frontierele interne vor fi luate de către Comisie, dar nu pot fi inițiate de Comisie, eventual împotriva voinței statului în cauză. La fel, statele membre pot în continuare să inițieze măsuri unilaterale de reintroducere a controalelor la frontierele interne, fie și pentru o perioadă limitată de cinci zile, dar nu și Comisia.

Dar această „lipsă de inițiativă” nu i se impune Comisiei în cadrul mecanismului de evaluare și monitorizare, în cazul constatării unor deficiențe grave în efectuarea controalelor la frontierele externe, Comisia fiind abilitată să solicite statului respectiv să întreprindă anumite acțiuni; la fel, în decizia de prelungire a măsurii de reintroducere a controlului la frontierele interne, Comisia este abilitată să emită imediat, fără altă formalitate, acte de punere în aplicare.

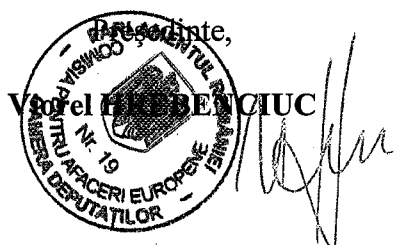
Pentru consecvența setului de prevederi și pentru realizarea caracterului decisiv al reglementării, s-ar putea avea în vedere și împuternicirea Comisiei, ca în situația în care statul membru interesat nu inițiază la timp procedura de reintroducere a controalelor la frontierele interne, Comisia să poată face acest lucru; nu ar avea sens să se aștepte depunerea cererii de către un alt stat membru care nu este direct interesat.

19. Observă că procedura specifică pentru cazurile de deficiențe grave persistente permite maximum trei prelungiri de câte 6 luni, dar fără să se precizeze în ce

interval de timp. Presupunem că inițiatorul a avut în vedere că în 18 luni se pot remedia chiar și probleme grave, dar evenimente imprevizibile de altă natură pot să apară imediat după sau la scurt timp de la expirarea celor 18 luni. Dacă s-ar repeta măsurile prevăzute de Regulament, atunci aceste măsuri ar fi prelungite peste termenul prevăzut;

20. Observă că introducerea controalelor la frontiere interne de mari dimensiuni și pe termen lung este drastic limitată de dificultățile alocării de resurse financiare, din bugete naționale care sunt supuse unor reguli stricte de reducere a deficitelor, alocării de resurse umane, după ce corpul polițiștilor de frontieră s-a restrâns tocmai datorită desființării controlului, de asigurare a logisticii, relativ pretențioase prevăzută de Convenția Schengen;
21. Consideră că obiectivul de a menține un nivel ridicat de încredere reciprocă între statele membre care fac parte dintr-un spațiu fără controale la frontierele interne, prin consolidarea mecanismului de evaluare și de monitorizare, așa cum a fost indicat de autor, ar trebui asumat integral și de partea română, care s-a confruntat deja cu reacții de neîncredere a două state membre, față de capacitatea sa de a gestiona la standardul Acordului Schengen, frontiera externă a Uniunii;
22. Consideră că susținerea fără rezerve a noului mecanism, cu rigorile lui suplimentare, ar demonstra dorința noastră de a contribui la buna gestiune a frontierelor și încrederea autorităților române că progresele realizate în cursul pregătirii pentru aderarea la spațiul Schengen sunt suficiente pentru a răspunde, unor exigențe mai mari decât cele actuale;
23. Acceptă motivarea Comisiei privind necesitatea acțiunii la nivelul UE, întrucât obiectivele acțiunii, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, în mod individual;
24. Constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerilor, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate.

Având în vedere cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 1 noiembrie 2011, a admis că obiectivele propunerilor nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerile de regulament îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerile sunt conforme cu principiul subsidiarității.**



Redactat: DM



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 1 noiembrie 2011

Nr. 40 / 383

PROCES – VERBAL

**privind examinarea din punct de vedere al conformării cu principiul subsidiarității a
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării
acquis-ului Schengen - COM (2011) 559 și a Propunerii de Regulament al Parlamentului
European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 pentru
instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la
frontierele interne în circumstanțe excepționale - COM(2011) 560**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen - COM(2011) 559, și respectiv Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale - COM(2011) 560; BPI-96/E-s/19.09.2011.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 1 noiembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,
Viorel HIRBENCU



Redactat: DM

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

INTRARE/IESIRE 40/369
Ziua 26 Luna 10 Anul 2011

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

București, 25 octombrie 2011
Nr. 26/428

PROIECT DE OPINIE Pachetul „Gruvenanța Schengen”

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Biroul Permanent a transmis Comisiei pentru administrație publică amenajarea teritoriului și echilibru ecologic prin adresa nr.12/E/21.09.2011 Pachetul „Gruvenanța Schengen” - Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea aplicării acquis-ului Schengen (COM(2011)559) și Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) NR.562/2006 pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale (COM(2011) 560).

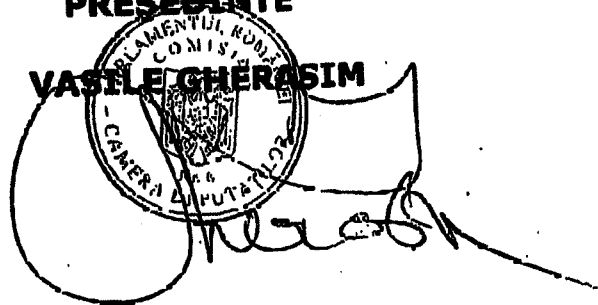
Membrii Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au examinat propunerile de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului (COM(2011)559) și (COM(2011)560) în ședința din 25 octombrie 2011.

Comisia a fost sesizată pentru examinare în vederea respectării principiului subsidiarității.

Din numărul total de 29 membri ai Comisiei, au participat la ședință 28 deputați.

În urma finalizării dezbaterilor, membri comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că nu au nicio obiecțiune față de propunerile prezentate și respectă principiul subsidiarității.

PRESEDINTE
VASILE CHERASIM



Întocmit,
Consilier Iulia Toader

A handwritten signature in black ink, likely belonging to Iulia Toader, the official mentioned in the text.



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 12 octombrie 2011

Nr. 32/12E

Proces Verbal

COM (2011) 559

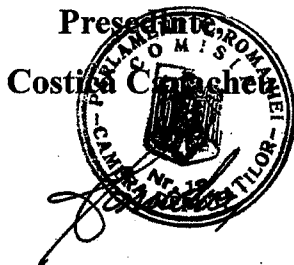
În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității cu *Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen*, COM(2011) 559.

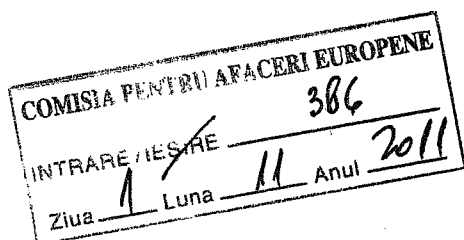
Membrii Comisiei au examinat *Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen*, COM(2011) 559, în ședința din 12 octombrie 2011.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au participat la ședință 14 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Consilier
George Cucu





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 25 octombrie 2011
Nr. 31/954/19 octombrie 2011**

**Comisia pentru Afaceri Europene
Proces - verbal**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **Pachetul "Guvernanța Schengen" (E 96/2011 – FOND)**, din care face parte *Propunere modificată de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen - COM(2011)559*.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității pentru **COM(2011)559**.

Propunerea **COM(2011)559** se întemeiază pe articolul 77 alineatul (2) litera (e) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Obiectivul general al propunerii **COM(2011)559** este să consolideze mecanismul de evaluare Schengen, în special prin raționalizarea monitorizării, solicitându-se statului membru evaluat să prezinte un plan de acțiune pentru a remedia vulnerabilitățile identificate și să raporteze periodic cu privire la punerea în aplicare a unui plan de acțiune, până la remedierea tuturor vulnerabilităților.

Consiliul Justiție și Afaceri Interne și Consiliul European au agreeat posibilitatea instituirii unui mecanism de răspuns la circumstanțe excepționale, inclusiv o eventuală reintroducere temporară, coordonată la nivelul UE, a controlului la frontierele interne, ca măsură de ultimă instanță, fără a aduce prejudicii principiului liberei circulații a persoanelor.

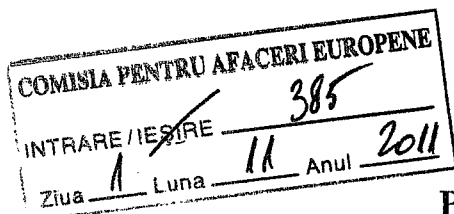
Membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 25 octombrie 2011.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 21 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi** că inițiativa legislativă europeană **respectă principiul subsidiarității**.

**PREȘEDINTE,
Daniel BUDA**

**Consilier parlamentar,
Rodica Penescu**



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 25 octombrie 2011
Nr. 31/954/19 octombrie 2011**

**Comisia pentru Afaceri Europene
Proces - verbal**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **Pachetul "Guvernanța Schengen" (E 96/2011 – FOND)**, din care face parte **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a regulamentului (CE) nr.562/2006 pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale - COM(2011)560.**

Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților a fost sesizată pentru **verificarea respectării principiului subsidiarității pentru COM(2011)560.**

Propunerea **COM(2011)560** are ca temei juridic articolul 77 alineatele (1) și (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Propunerea COM(2011)560 modifică Regulamentul nr.562/2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor Schengen).

Consiliul Justiție și Afaceri Interne și Consiliul European au agreeat posibilitatea instituirii unui mecanism de răspuns la circumstanțe excepționale, inclusiv o eventuală reintroducere temporară, coordonată la nivelul UE, a controlului la frontierele interne, ca măsură de ultimă instanță, fără a aduce prejudicii principiului liberei circulații a persoanelor.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 25 octombrie 2011.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 21 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi** că inițiativa legislativă europeană **respectă principiul subsidiarității.**

PREȘEDINTE,

Daniel BUDA

**Consilier parlamentar,
Rodica Penescu**



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 1 noiembrie 2011

Nr. 40 / 384

PROIECT DE OPINIE

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării
acquis-ului Schengen - COM (2011) 559,**

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 pentru instituirea de norme comune
privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe
excepționale - COM(2011) 560**

și

**asupra Comunicării Comisiei - „Guvernanța Schengen – consolidarea spațiului fără
controale la frontierele interne” - COM(2011) 561**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare punctele de vedere ale Comisiei juridice, de disciplină și imunități, Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic,

Luând în considerare Nota Departamentului pentru afaceri europene al Guvernului României,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 1 noiembrie 2011, Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen - COM (2011) 559, Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale - COM(2011) 560 și Comunicarea Comisiei - „Guvernanța Schengen – consolidarea spațiului fără controale la frontierele interne” - COM(2011) 561, a adoptat următorul **proiect de opinie**:

I. PRINCIPIUL SUBSIDIARITĂȚII

A fost emisă o Notă de informare care constată că propunerile de regulamente sunt conforme cu principiul subsidiarității.

II. PRINCIPIUL PROPORȚIONALITĂȚII

Introducerea controalelor la frontiere interne de mari dimensiuni și pe termen lung presupune alocări de resurse financiare, din bugete naționale care sunt supuse în prezent unor reguli stricte de reducere a deficitelor, alocării de resurse umane, după ce corpul polițiștilor de frontieră s-a restrâns tocmai datorită desființării controlului la frontierele interne, de asigurare a logisticii, relativ pretențioase prevăzută de Convenția Schengen.

În compensație, prin trecerea în sarcina Comisiei Europene a responsabilităților principale de evaluare-monitorizare a respectării Acordului Schengen și de decizie în cazul re-introducerii controalelor la frontiere interne, partea de cheltuieli care se suportă de la bugetul Uniunii, crește considerabil.

Considerăm că, față de importanța obiectivelor, acțiunea Uniunii nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea unei funcționări corespunzătoare a spațiului Schengen, astfel că **nu există motive de îngrijorare cu privire la conformarea cu principiul proporționalității.**

III. TEMEIUL JURIDIC

Articolul 77 alineatele (1) și (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

IV. PREZENTARE GENERALĂ

Contextul

În conformitate cu Codul frontierelor Schengen, un stat membru putea și înainte de lansarea noului pachet, să reintroducă temporar controale la frontierele sale interne

în circumstanțe excepționale¹, „în cazul unei amenințări grave la adresa ordinii publice sau a siguranței interne”. Dacă amenințările care justificau reintroducerea erau previzibile, statul membru respectiv trebuia să notifice celorlalte state membre și Comisiei, „cât mai curând posibil”, toate informațiile relevante privind zona de aplicare, durata și motivele reintroducerii. Comisia putea emite un aviz privind notificarea, în urma căruia ar putea avea loc consultări între statele membre și Comisie. În cazuri urgente, reintroducerea se putea efectua imediat.

Începând din anul 1998 a funcționat un Comitet permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Convenției Schengen (transformat ulterior preluării acquis-ului Schengen, în Grupul de lucru pentru evaluarea Schengen -SCH-EVAL, în cadrul Consiliului) cu sarcina de a stabili dacă au fost îndeplinite toate condițiile preliminare pentru eliminarea controalelor la frontierele interne cu un stat candidat și de a se asigura că acquis-ul Schengen este aplicat în mod corespunzător de statele care au pus deja integral în aplicare acquis-ul.

Data fiind baza sa interguvernamentală, evaluarea Schengen a fost în întregime de competența statelor membre, Comisia participând în calitate de observator. Dar dacă avem în vedere rolul acordat Comisiei în temeiul tratatului, devenise esențial ca aceasta să preia conducerea în procesul de evaluare Schengen în vederea evaluării aplicării corecte a acquis-ului după eliminarea controalelor la frontierele interne.

Acțiunea Uniunii se întemeiază pe deciziile Consiliului European din 23-24 iunie 2011, iar în instituțiile Uniunii există un larg sprijin politic în favoarea ideii conform căreia un mecanism funcțional trebuie să fie însoțit de instrumente care permit o reacție eficientă în cazul unei deficiențe grave în aplicarea acquis-ului de către un stat membru.

Rezoluția din 4 iulie 2011 a Parlamentului European subliniază că reforma nu ar trebui să aibă alte obiective decât consolidarea libertății de mișcare și a guvernancei UE în spațiul Schengen.

În practică, de la adoptarea Regulamentului 526/2006, statele membre au uzat de 26 ori de această posibilitate unilaterală, niciodată mai mult de 30 zile.

Obiectivele

Comisia propune consolidarea acquis-ului Schengen, prin intermediul unui sistem de guvernare capabil să răspundă cu eficacitate, la timp și de manieră coordonată la nivelul Uniunii, circumstanțelor excepționale și provocărilor care ar putea pune în pericol funcționarea generală a spațiului Schengen. De asemenea, Comisia propune inițierea unui dialog politic mai regulat și mai structurat între instituțiile europene cu privire la funcționarea spațiului Schengen.

Comisia dorește înlocuirea mecanismului actual de suspendare unilaterală (abordare interguvernamentală) cu unul comunitar, care să ofere acesteia posibilitatea de a propune, ca ultim resort, reintroducerea controalelor la frontierele interne, în situațiile în care statele membre în cauză nu sunt în măsură să asigure controlul frontierelor lor externe sau când se confruntă cu evenimente neprevăzute precum o presiune migratorie foarte puternică.

¹ În prezent, introducerea controalelor interne este guvernată de prevederile Regulamentului 526/2006

Revizuirea actuală a mecanismului de evaluare Schengen se bazează pe participarea unor experți din statele membre și ai FRONTEX, și care să fie conduși de către Comisie.

Noutățile

Principalul element de noutate îl constituie luarea deciziei de către Comisie, prin procedura de comitologie (acte de implementare cu implicarea statelor membre).

Se adaugă componenta „monitorizare” alături de evaluare.

Se creează posibilitatea reintroducerii controalelor ca urmare a evaluării negative (din cauza neîndeplinirii obligațiilor ce revin statelor membre Schengen) și neremedierii deficiențelor în termen de 3 luni. Controlul intern se va menține până când deficiențele vor fi înlăturate, CE urmând să evalueze situația apărută la un interval de 6 luni.

Se introduce un sistem de sancțiuni în cazul în care recomandările misiunii de evaluare pentru corectarea deficiențelor nu sunt implementate.

Se instituie un sistem de raportare bi-anuală asupra „stării spațiului Schengen” către Consiliu și PE. Acesta va fi dublat de rapoarte regulate către PE privind rezultatele vizitelor de monitorizare și măsurile pentru corectarea deficiențelor.

Poziția Guvernului României

Nu este definitivată; poziția preliminară:

- susține ideea introducerii unui mecanism corector privind funcționarea spațiului Schengen și consolidarea implementării acquis-ului;
- susține evaluarea sistematică a modului în care sunt respectate standardele Schengen pentru că va duce la o mai bună funcționare a spațiului Schengen și de aceea, o consideră utilă și susține crearea unui sistem gradual de sancțiuni pentru neîndeplinirea standardelor Schengen;
- posibilitatea reintroducerii controalelor interne ca sancțiune poate fi nefavorabilă României, în contextul în care persistă neîncrederea din partea a două state membre cu privire la capacitatea de gestiune a frontierelor sale externe;
- înclină spre a susține opțiunea de păstrare a deciziei privind reintroducerea controalelor interne în sfera de prerogative a Consiliului.

V. OBSERVAȚII

A. Prevederi apreciate favorabil, datorită contribuției la realizarea scopului și obiectivelor fundamentale al Uniunii Europene, precum și aportului de valoare adăugată

- atribuirea responsabilității de punerea în aplicare a mecanismului de evaluare și monitorizare, Comisiei Europene, inclusiv aplicarea imediată a

acelor acte în caz de urgență, dar și obligația Comisiei de a coopera îndeaproape cu statele membre și cu organismele europene competente;

- remedierea deficiențelor grave în aplicarea acquis-ului, pe baza sprijinului Comisiei Europene, cu asistența tehnică a Frontex, a Europol, Biroului European de Sprijin pentru Azil (EASO), sau a altor agenții relevante ale Uniunii Europene;
- împuternicirea Comisiei de a decide să solicite statului membru evaluat adoptarea anumitor măsuri specifice, în cazul în care raportul de evaluare identifică deficiențe grave în efectuarea controalelor la frontierele externe sau a procedurilor de returnare
- amenințarea gravă la adresa ordinii publice sau a siguranței interne va rămâne singurul motiv pentru reintroducerea controalelor la frontierele interne, iar consecințele negative ale eșecului repetat al unui stat membru în protejarea în mod adecvat a unei părți din frontiera externă a UE, sau ale unui aflux brusc și neașteptat de resortisanți din țări terțe într-o parte a frontierei, ar putea, în anumite circumstanțe, să fie caracterizate ca reprezentând o astfel de amenințare;
- posibilitatea ca un stat membru să poată solicita sprijin practic și financiar pentru a soluționa o situație critică sau o deficiență la frontierele sale externe, prin asistența Frontex, prin finanțarea UE, în particular prin Fondul pentru frontierele externe (FFE), fondul de returnare, fondul european pentru refugiați și fondul european de integrare a resortisanților țărilor terțe ;
- posibilitatea ca un stat membru să poată solicita asistența din partea EASO, eventual sub forma unor echipe de sprijin pentru azil
- posibilitatea ca un stat membru să poată solicita asistență din partea Europol, în cazul în care dificultățile cu care se confruntă au o dimensiune penală;
- posibilitatea ca unul sau mai multe state membre să furnizeze asistență *ad hoc* unui stat aflat în dificultate;
- măsuri ale UE și agențiilor sale în sensul cooperării și a stabilirii unui dialog cu țările terțe de origine sau de tranzit;
- obligația de analiză serioasă a adoptării altor măsuri, înainte de a se decide reintroducerea temporară a controalelor la frontierele interne;
- posibilitatea organizării vizitelor de inspecție, în special a celor neanunțate, cu sprijinul unor experți din statele membre și ai oricărui alt organism european relevant, ca sursă de garanții asupra evitării unor eventuale măsuri neîntemeiate;

B. Prevederi propuse spre re-considerare

- procedura specifică pentru cazurile de deficiențe grave persistente permite maximum trei prelungiri de câte 6 luni, dar fără să se precizeze în ce interval de timp. Presupunem că inițiatorul a avut în vedere că în 18 luni se pot remedia chiar și probleme grave, dar evenimente imprevizibile de

altă natură pot să apară imediat după sau la scurt timp de la expirarea celor 18 luni. Dacă s-ar repeta măsurile prevăzute de Regulament, atunci aceste măsuri ar fi prelungite peste termenul prevăzut;

- mecanismul corector special destinat pentru gestionarea situațiilor excepționale intervenite la frontieră, ar trebui să prevadă măsuri graduale de corectare a deficiențelor, deoarece presupune un efort logistic și financiar major și să fie însoțit de o procedură de follow-up solidă și o implicare mai activă a celorlalte state membre în soluționarea punctuală a problemelor apărute în securizarea frontierei externe a UE;
- art. 3² prevede că responsabilitatea gestionării mecanismului revine Comisiei Europene. În acest context, textul art. 13, pct. 7. ar trebui reformulat pentru a nu crea percepția că în fața unei „deficiențe grave”, Comisia s-ar putea afla în situația de a nu întreprinde nici o acțiune dacă nu este sesizată de un stat membru;
- deciziile privind reintroducerea controalelor la frontierele interne vor fi luate de către Comisie, dar nu pot fi inițiate de Comisie, eventual împotriva voinței statului în cauză. La fel, statele membre pot în continuare să inițieze măsuri unilaterale de reintroducere a controalelor la frontierele interne, fie și pentru o perioadă limitată de cinci zile, dar nu și Comisia.

Dar această „lipsă de inițiativă” nu i se impune Comisiei în cadrul mecanismului de evaluare și monitorizare, în cazul constatării unor deficiențe grave în efectuarea controalelor la frontierele externe, Comisia fiind abilitată să solicite statului respectiv să întreprindă anumite acțiuni; la fel, în decizia de prelungire a măsurii de reintroducere a controlului la frontierele interne, Comisia este abilitată să emită imediat, fără altă formalitate, acte de punere în aplicare.

Pentru consecvența setului de prevederi și pentru realizarea caracterului decisiv al reglementării, s-ar putea avea în vedere și imputernicirea Comisiei, ca în situația în care statul membru interesat nu inițiază la timp procedura de reintroducere a controalelor la frontierele interne, Comisia să poată face acest lucru; nu ar avea sens să se aștepte depunerea cererii de către un alt stat membru care nu este direct interesat.

VI. CONCLUZII

Necesitatea unui mecanism de perfecționare a „guvernantei Schengen” la nivelul Uniunii Europene, mai degrabă decât unilateral, la nivel național, este indiscutabilă.

Întrucât libera circulație a persoanelor în interiorul spațiului fără frontiere interne este o realizare esențială a Uniunii, consolidarea sa este principala condiție ca acest

² „În cazul în care vizitele la fața locului evidențiază o deficiență gravă, considerată a avea un impact semnificativ asupra nivelului general de securitate al unui stat membru sau al mai multor state membre, Comisia, din proprie inițiativă sau la solicitarea unui stat membru, informează Consiliul și Parlamentul European în cel mai scurt timp.”

mecanism să răspundă obiectivelor fundamentale ale Uniunii. În cazul în care această liberă circulație ar fi supusă riscului de a fi afectată de o decizie națională unilaterală, doar un răspuns coordonat la nivelul Uniunii Europene ar permite luarea în considerare a tuturor intereselor europene.

Obiectivul de a menține un nivel ridicat de încredere reciprocă între statele membre care fac parte dintr-un spațiu fără controale la frontierele interne, prin consolidarea mecanismului de evaluare și de monitorizare, ar trebui asumat integral de România, care s-a confruntat deja cu reacții de neîncredere a două state membre, față de capacitatea sa de a gestiona frontiera externă a Uniunii, la standardul Acordului Schengen.

Considerăm că susținerea fără rezerve a noului mecanism, cu rigorile lui suplimentare, ar demonstra pe de o parte, dorința noastră de a contribui alături de celelalte state membre, la buna gestiune a frontierelor externe ale Uniunii și pe de altă parte, încrederea noastră că progresele realizate în cursul pregătirii pentru aderarea la spațiul Schengen sunt suficiente pentru a răspunde, unor exigențe mai mari decât cele actuale.

*

* *

Pentru aceste motive, în ședința din 1 noiembrie 2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, că propunerile examinate aduc contribuții substanțiale pentru consolidarea „guvernanței Schengen” și propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor sale, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului propunerii.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBĂNĂ



Redactat: DM



Parlamentul României
Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 12 octombrie 2011

Nr. 32/12E

Proiect de opinie

COM (2011) 561, COM(2011) 559, COM(2011) 560

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbateră pe fond a pachetului „Guvernanța Schengen”, cuprinzând Comunicarea Comisiei – „Guvernanța Schengen – consolidarea spațiului fără controale la frontierele interne”, COM(2011) 561, Propunerea modificată de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen COM(2011)559 precum și cu Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale COM(2011) 560.

Membrii Comisiei au examinat Comunicarea Comisiei „Guvernanța Schengen – consolidarea spațiului fără controale la frontierele interne”, COM(2011) 561, precum și propunerile legislative europene menționate, în ședința din 12 octombrie 2011.

Comunicarea Comisiei reprezintă cadrul prin care sunt anunțate modificările legislative, și anume: modificarea Regulamentului 562/2006 (Codul frontierelor Schengen) pentru instituirea unor reguli comune de reintroducere temporară a

controalelor la frontierele interne în cazuri excepționale și modificarea propunerii prezentate de Comisie în noiembrie 2010 - Regulamentul privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare pentru verificarea aplicării acquis-ului Schengen.

Revizuirea actuală a mecanismului de evaluare Schengen se bazează pe o abordare comunitară care să includă participarea unor experți din state membre și a FRONTEX, și care să fie condusă de către Comisie. Astfel, mecanismul propus ar asigura un grad mai mare de transparență și ar îmbunătăți monitorizarea deficiențelor identificate în cursul evaluării efectuate de experți. De asemenea, Comisia lansează ideea unui mecanism care să permită Uniunii să gestioneze situațiile în care un stat membru nu își îndeplinește obligația de a controla partea sa de frontieră externă sau în cazul în care o anumită parte a frontierei externe este supusă unei presiuni neașteptate și mari din cauza unor evenimente interne.

Potrivit propunerii de **Regulament privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare pentru verificarea aplicării acquis-ului Schengen**, mecanismul de evaluare va fi completat cu unul de monitorizare pentru a se asigura o implementare corectă și rapidă a măsurilor de follow-up identificate de rapoartele de evaluare Schengen. Principalele elemente de noutate vizează: posibilitatea ca FRONTEX să elaboreze analize de risc care să recomande eventuale vizite de evaluare neanunțate; consacră posibilitatea reintroducerii temporare a controlului la frontierele interne ale unui SM care a neglijat, în mod repetat, implementarea măsurilor de follow-up ale misiunilor de evaluare Schengen; propune asistarea COM de către un comitet comitologic.

Principalele prevederi ale **propunerii de modificare a Regulamentului 562/2006 pentru instituirea unor reguli comune de reintroducere temporară a controalelor la frontierele interne în cazuri excepționale** sunt: măsura reintroducerii temporare a controalelor la frontierele interne – va putea fi decisă doar dacă există o amenințare serioasă la adresa politicilor publice sau a securității interne la nivel comunitar sau a unui stat membru; măsura poate fi aplicată pentru maxim șase luni, aceasta putând fi extinsă numai în cazuri excepționale, când într-un stat membru persistă deficiențe serioase în asigurarea controlului frontierei externe și în implementarea procedurilor de returnare; sunt instituite criterii clare pentru reintroducerea temporară a controalelor la frontierele interne; un stat membru poate hotărî luarea deciziei în mod unilateral doar în cazuri excepționale și numai pentru o perioadă de cinci zile.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să exprime susținerea pentru punctul de vedere exprimat de România la Consiliul JAI din 9 iunie 2011, respectiv, în privința întăririi Spațiului Schengen, introducerea unui mecanism corector privind funcționarea spațiului Schengen și consolidarea implementării acquis-ului, pe fundalul vulnerabilităților reale evidențiate de presiunile migratorii recente dinspre nordul Africii. Totodată, în opinia României, evaluarea sistematică a modului în care sunt respectate standardele Schengen va

trebui să ducă la o mai bună funcționare a spațiului Schengen și de aceea, se impune crearea unui sistem gradual de sancțiuni pentru neîndeplinirea standardelor Schengen. Pe de altă parte, se consideră că reintroducerea controalelor la frontierele interne trebuie să fie o decizie de ultimă instanță, luată în cazuri clar definite și limitate în timp, libera circulație în UE fiind un drept fundamental și o realizare majoră, istorică a UE.

De asemenea, susțin punctul de vedere exprimat în propunerea comună de rezoluție a Parlamentului European, conform căreia europarlamentarii pledează pentru eliminarea standardelor duble din cadrul Schengen, unde se aplică cerințe foarte exigente țărilor candidate, în timp ce țările deja membre ale spațiului Schengen sunt tratate cu foarte multă indulgență.

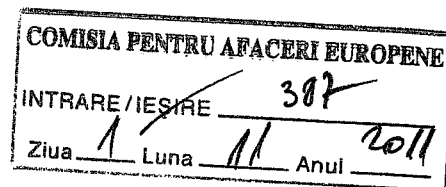
Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au participat la ședință 14 deputați.

Președinte,
Costică Cănaș



The stamp is circular with the text 'PARLAMENTUL ROMÂNIEI' at the top and 'CAMERA DEPUTAȚILOR' at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania. Below the coat of arms, it says 'Nr. 12' and 'DEPUTATILOR'. A handwritten signature is written over the stamp.

Consilier
George Cucu



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 25 octombrie 2011
Nr. 31/954/19.10.2011**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proiect de opinie

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **Pachetul “Guvernanța Schengen” (E 96/2011 – FOND)**:

3a. Comunicare a Comisiei - “Guvernanța Schengen” consolidarea spațiului fără controale la frontierele interne” - COM(2011)561);

3b. Propunere modificată de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen - COM(2011)559);

3c. Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a regulamentului (CE) nr.562/2006 pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale - COM(2011)560.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată pentru examinarea **fondului** propunerii.

Membrii Comisiei au examinat **Pachetul “Guvernanța Schengen”** în ședința din 25 octombrie 2011.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la dezbateri 21 deputați.

Obiectivul general al propunerii **COM(2011)559** este să consolideze mecanismul de evaluare Schengen, în special prin raționalizarea monitorizării, solicitându-se statului membru evaluat să prezinte un plan de acțiune pentru a remedia vulnerabilitățile identificate și să raporteze periodic cu privire la punerea în aplicare a unui plan de acțiune, până la remedierea tuturor vulnerabilităților. În cazul unor deficiențe grave, care au impact asupra nivelului general de securitate al unuia sau mai multor state membre, propunerea prevede informarea Consiliului și a Parlamentului

European, exercitându-se astfel o presiune *inter pares* la cel mai înalt nivel politic, asupra statului membru care nu respectă normele.

Propunerea COM(2011)560 modifică Regulamentul nr.562/2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor Schengen).

Comunicarea COM(2011)561 însoțește și explică cele două propuneri legislative.

La 16 noiembrie 2010, Comisia a adoptat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui mecanism de evaluare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și a introducerii unei clauze de salvagardare în scopul de a reacționa în cazul unor situații cu adevărat critice, în care un stat membru nu mai este capabil să își îndeplinească obligațiile care îi revin în temeiul normelor Schengen. Un stat membru este evaluat cel puțin o dată pe parcursul unei perioade de cinci ani, calendarul putând fi adaptat în conformitate cu necesitățile și situațiile identificate pe teren. Comisia își modifică propunerea, prevăzând un sprijin suplimentar la nivelul Uniunii și la nivel național, consolidând sprijinul oferit de Frontex și introducând posibilitatea instituirii unui mecanism la nivelul Uniunii pentru reintroducerea controalelor la frontierele interne în cazul în care un stat membru își neglijează în mod repetat obligația de a controla secțiunea sa de frontieră externă și în măsura în care circumstanțele ar fi de așa natură încât să constituie o amenințare gravă la adresa ordinii publice sau a securității interne la nivelul Uniunii sau la nivel național.

Introducerea unui astfel de mecanism implică efectuarea unor modificări ale Codului frontierelor Schengen.

Există un larg sprijin politic, în cadrul Consiliului și al Parlamentului European, în favoarea ideii conform căreia un mecanism funcțional trebuie să fie însoțit de instrumente care permit o reacție eficientă în cazul unei deficiențe grave în aplicarea acquis-ului de către un stat membru.

Propunerea **COM(2011)559** constituie o dezvoltare a politicii privind frontierele interne în conformitate cu articolul 77 alineatul (2) litera (e) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Eliminarea controalelor la frontierele interne trebuie să fie însoțită de măsuri în domeniul frontierelor externe, politicii în materie de vize, Sistemului de Informații Schengen, protecției datelor, cooperării polițienești, cooperării judiciare în materie penală. Aplicarea corectă a acestor măsuri permite menținerea unui spațiu fără controale la frontierele interne, acesta fiind obiectivul final.

În vederea asigurării cadrului juridic necesar pentru a răspunde solicitării Consiliului European, din 23-24 iunie, de a furniza un mecanism de răspuns la situații cu adevărat critice, este necesar să se modifice Codul frontierelor Schengen, instituit prin Regulamentul (CE) nr.562/2006.

Reintroducerea controlului la frontierele interne ar trebui să se bazeze pe o decizie propusă și adoptată de Comisie ca un act de punere în aplicare în urma pozițiilor exprimate de statele membre în cadrul procedurii de examinare prevăzute de regulamentul (UE) nr.182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de

control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie.

Decizia precizează locul în care controlul la frontierele interne poate fi reintrodus în mod excepțional și pe baza unor perioade de 30 de zile, care pot fi reînnoite, cu o durată maximă de șase luni. Această perioadă poate fi prelungită numai în cazurile în care reintroducerea controlului la frontierele interne este rezultatul unei constatări negative, în cadrul mecanismului de evaluare Schengen, cu privire la nerespectarea în mod sistematic de către un stat membru a obligației de a proteja în mod corespunzător secțiunea sa de frontieră externă.

În cazul unor evenimente neprevăzute, statele membre au posibilitatea de a reintroduce în mod unilateral controlul la frontierele interne, dacă este necesară o acțiune imediată, aceasta fiind limitată la cinci zile. În acest caz, comisia poate consulta toate statele membre, pentru a evalua caracterul adecvat al măsurii adoptate, fără ca această consultare să suspende decizia luată de statul membru. Prolungirea deciziei trebuie să se bazeze pe o decizie a Comisiei adoptată ca act de punere în aplicare prin procedura de urgență prevăzută la articolul 8 din Regulamentul nr.182/2011.

Consiliul Justiție și Afaceri Interne și Consiliul European au agreeat posibilitatea instituirii unui mecanism de răspuns la circumstanțe excepționale, inclusiv o eventuală reintroducere temporară, coordonată la nivelul UE, a controlului la frontierele interne, ca măsură de ultimă instanță, fără a aduce prejudicii principiului liberei circulații a persoanelor.

Temeiul juridic al prezentei propuneri este articolul 77 alineatele (1) și (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Modificarea propusă nu are implicații pentru bugetul UE.

Comunicarea COM(2011)561 și propunerile care o însoțesc răspund solicitării Consiliului European prin care s-a cerut introducerea unui mecanism coordonat la nivelul Uniunii Europene care să garanteze că spațiul Schengen poate face față cu eficacitate unor presiuni la care poate fi supus din cauza unor deficiențe la frontierele externe sau a unor factori externi pe care nu îi poate controla. Uniunea și statele sale membre trebuie să fie în măsură să reacționeze rapid și cu eficacitate în cazul unor amenințări grave la adresa ordinii publice și securității interne.

Cu acest pachet de măsuri intercorelate, Comisia încearcă să stabilească un răspuns coordonat la nivelul UE, scopul acestor măsuri fiind acela de a crea garanții că reintroducerea excepțională și temporară a controalelor la frontierele interne este hotărâtă în conformitate cu metoda comunitară.

Uniunea Europeană a instituit deja instrumente de sprijinire a statelor membre pentru a le ajuta să respecte obligațiile care le revin și să reacționeze la circumstanțe critice care ar putea pune în pericol spațiul Schengen. Reintroducerea controalelor la frontierele interne este o măsură de ultimă instanță, care ar putea fi avută în vedere doar în cazul în care toate celelalte măsuri nu s-au dovedit capabile să reducă în mod eficace amenințarea gravă identificată.

În cazul în care sunt introduse controale la frontierele interne, pentru statul membru în cauză se mențin obligațiile privind garantarea dreptului la liberă circulație al persoanelor care beneficiază de acesta în temeiul tratatelor, al Cartei drepturilor

fundamentale și în temeiul Directivei 2004/38 privind dreptul la liberă circulație și sedere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, aceștia putând intra pe teritoriul unui alt stat membru prin simpla prezentare a unui pașaport sau a unei cărți de identitate valabile.

Un mecanism de evaluare Schengen consolidat, combinat cu un mecanism la nivel UE pentru a răspunde amenințărilor excepționale, reprezintă instrumente legislative care vor îmbunătăți eficacitatea în ceea ce privește spațiul Schengen, precum și transparența funcționării sale.

Comisia propune, prin acest pachet de măsuri, consolidarea acquis-ului Schengen, prin intermediul unui sistem de guvernare capabil să răspundă cu eficacitate, la timp și de manieră coordonată la nivelul Uniunii, circumstanțelor excepționale și provocărilor care ar putea pune în pericol funcționarea generală a spațiului Schengen.

Miniștrii de interne ai Franței, Germaniei și Spaniei au respins de principiu propunerile vizând creșterea rolului Comisiei în privința evaluării și sancționării statelor membre cu reintroducerea controalelor interne, considerând aceasta o încălcare a atributelor de suveranitate ale statelor membre în materie de securitate.

Pentru România, în perspectiva calității de stat membru Schengen, posibilitatea reintroducerii controalelor interne ca sancțiune poate fi defavorabilă, în contextul în care persistă neîncrederea din partea unor state membre cu privire la capacitatea de gestiune a frontierelor externe.

România ar putea fi un susținător al opțiunii de păstrare a deciziei privind reintroducerea controalelor interne în sfera de prerogative a Consiliului (adoptare prin procedura ordinară), așa cum s-au ante-pronunțat anumite state membre, sau va putea condiționa sprijinul în acest dosar de adoptarea unui calendar ferm de aderare la spațiul Schengen. Disponibilitatea României de a discuta asupra unui mecanism de reintroducere a controalelor la frontierele interne trebuie dublată de asigurarea că aceasta nu urmează o logică de intercondiționare reciprocă cu aderarea României la spațiul Schengen – pe fond și sub aspectul calendarului decizional.

Este de presupus că discuțiile viitoare vor aduce în ecuația orientărilor privind aderarea României și Bulgariei la spațiul Schengen o corelare cu angajamentul politic privind întărirea guvernancei Schengen.

PREȘEDINTE

Daniel BUDA



**Consilier parlamentar,
Rodica Penescu**

