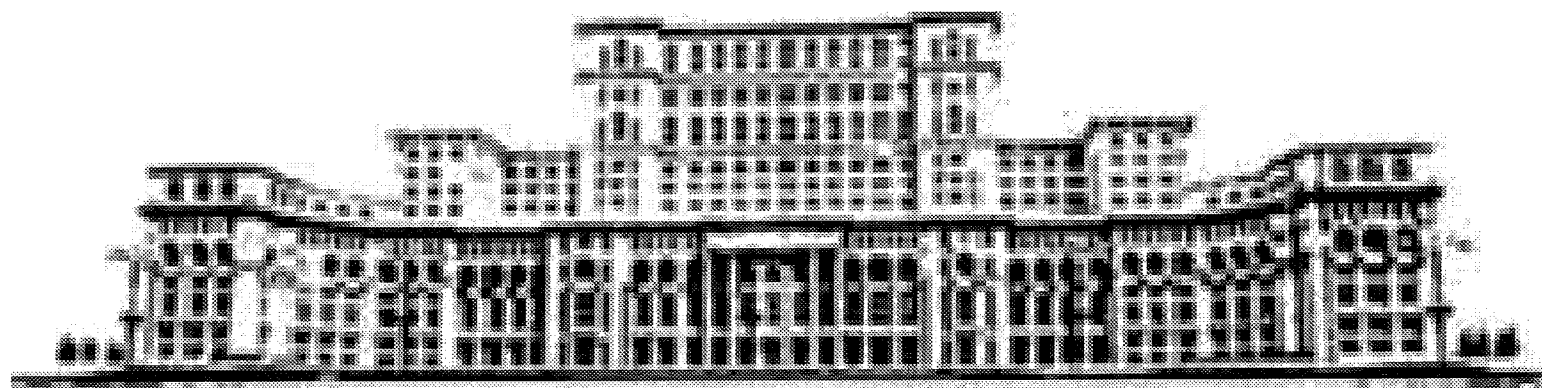


CAMERA DEPUTAȚILOR
SERVICIILE CAMEREI DEPUTAȚILOR

BULETIN LEGISLATIV EUROPEAN

SĂPTĂMÂNA 18 – 24 APRILIE 2011

Nr. 16/ 2011



DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI DREPT COMUNITAR
DIRECȚIA DE DREPT COMUNITAR

COORDONATOR: dr. Mihaela MURARU - MÂNDREA
REDACTORI: Mihai BANU, Carmen Denisa ION

Publicație a Departamentului pentru studii parlamentare și drept comunitar, *Direcția de drept comunitar*

CAMERA DEPUTAȚILOR, Palatul Parlamentului,
Str. Izvor 2 - 4, Sectorul 5, 050563, București
Tel: (021) 414 2150, (021) 414 2151
Email: politiciue@cdep.ro
<http://www.cdep.ro>

© DIRECȚIA DE DREPT COMUNITAR, 2011

DOCUMENTE ALE COMISIEI EUROPENE

Nr.	TITLUL și NUMĂRUL DOCUMENTULUI	EMITENTUL și DATA ADOPTĂRII	DOMENIUL și TEMEIUL JURIDIC	NATURA controlul subsidiarității	REZUMAT
1	RAPORTUL COMISIEI CĂTRE CONSILIU ȘI PARLAMENTUL EUROPEAN privind punerea în aplicare a Programului energetic european pentru redresare COM(2011) 217	Comisia Europeană 20.04.2011	Mediu Energie	Nelegislativă	Creat prin Regulamentul (CE) nr. 663/2009¹, Programul energetic european pentru redresare (PEER) reprezintă una dintre inițiativele majore adoptate de UE pentru soluționarea crizei economice și financiare care a izbucnit în 2008. Acest program cofinanțează un portofoliu specific de proiecte în materie de energie, cu scopul de a sprijini cheltuielile de capital din economia europeană, contribuind în același timp la realizarea obiectivelor cheie ale UE în ceea ce privește politicile energetice și de mediu. PEER reprezintă un instrument cheie pentru atingerea obiectivelor în materie de politici energetice, stabilite la articolul 194 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și reafirmate de curând de Consiliul European din 4 februarie 2011. Rolul său de motor și de facilitator pentru punerea în practică a proiectului a fost recunoscut cu mai multe ocazii. În speță, pachetul privind infrastructurile energetice² recunoaște contribuția programului la mobilizarea proiectelor de infrastructură și la atenuarea perturbărilor legate de aprovizionarea cu energie, care au efecte negative asupra cetățenilor și economiei europene.
2	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR Consolidarea răspunderii UE privind finanțarea pentru dezvoltare în vederea evaluării inter pares a asistenței oficiale pentru dezvoltare a UE COM(2011)218	Comisia Europeană 19.04.2011	Piața internă și competitivitate Economie și finanțe	Nelegislativă	În contextul crizei mondiale și al angajamentului reînnoit anul trecut față de țările în curs de dezvoltare de a le sprijini în atingerea <i>obiectivelor de dezvoltare ale mileniului</i> (ODM), prezenta comunicare și documentul de lucru al serviciilor Comisiei de însoțire la aceasta³ analizează modul în care UE și statele sale membre și-au îndeplinit angajamentele comune privind mobilizarea resurselor naționale (guvernanta fiscală) și internaționale pentru dezvoltare, intensificarea comerțului și investițiilor, asistența oficială pentru dezvoltare (AOD), sursele și mecanismele de finanțare inovatoare, eficacitatea ajutoarelor, datoriile, finanțarea în domeniul luptei împotriva schimbărilor climatice, precum și poziția și reprezentarea țărilor în curs de dezvoltare în cadrul instituțiilor financiare internaționale.

¹ Regulamentul (CE) nr. 663/2009 de stabilire a unui program de ajutor pentru redresare economică prin acordarea de asistență financiară comunitară pentru proiecte în domeniul energiei.

² COM(2010) 677, 17.11.2010.

³ SEC(2011) 500 final «EU Accountability Report 2011 on Financing for Development» Raport privind răspunderea UE referitor la finanțarea pentru dezvoltare.

3	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Evaluare intermediară a programului „Tineretul în Acțiune” COM(2011) 220	Comisia Europeană 20.04.2011	Educație și cultură	Nelegislativă	Programul „Tineretul în acțiune” care vizează dezvoltarea cooperării în domeniul tineretului în Uniunea Europeană, acoperă perioada 2007 - 2013. În conformitate cu articolul 15 din Decizia nr. 1719/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 noiembrie 2006 de instituire a programului⁴, „Comisia prezintă (...) un raport de evaluare intermediară privind rezultatele obținute și aspectele calitative și cantitative ale punerii în aplicare a programului”. <i>Obiectivele generale ale programului sunt:</i> - „promovarea cetățeniei active în rândul tinerilor, în general, și a cetățeniei lor europene, în particular; - dezvoltarea solidarității și promovarea toleranței între tineri, în special în vederea consolidării coeziunii sociale în Uniunea Europeană; - favorizarea înțelegerii reciproce între tinerii din diferite țări; - contribuția la îmbunătățirea calității sistemelor de sprijinire a activităților tinerilor și a capacității organizațiilor din cadrul societății civile în domeniul tineretului; - promovarea cooperării europene în domeniul tineretului.” și care „completează obiectivele urmărite în alte domenii de activitate comunitară, în special în domeniul învățării continue inclusiv formarea profesională și învățământul non-formal și informal, precum și în alte domenii cum ar fi cultura, sportul și ocuparea forței de muncă.”
4	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR Internet deschis și neutru în Europa COM (2011) 222	Comisia Europeană 19.04.2011	Societate Informațională și Mass-Media	Nelegislativă	Comisia Europeană își întărește angajamentul de a garanta aplicarea în practică a principiilor internetului deschis și subliniază nevoia de a garanta cetățenilor și întreprinderilor un acces facil la un internet deschis și neutru⁵. Totodată, ea va veghea ca noile norme ale UE în domeniul telecomunicațiilor⁶ referitoare la transparență, calitatea serviciilor și la capacitatea de a schimba operatorul, care urmează să intre în vigoare la 25 mai 2011, să fie astfel aplicate încât să garanteze respectarea în practică a principiilor unui internet deschis și neutru. Se va acorda o atenție deosebită existenței restricțiilor generalizate în ceea ce privește serviciile și aplicațiile licite și se va asigura că viteza conexiunilor de bandă largă de care beneficiază cetățenii și întreprinderile din UE corespunde cu viteza anunțată prin publicitatea furnizorilor de servicii internet.

⁴ JO L 327, 24.11.2006, p. 30.

⁵ Deși nu s-a stabilit o definiție a „neutralității internetului”, începând de la 25 mai 2011, autoritățile de reglementare în domeniul telecomunicațiilor din statele membre vor trebui să promoveze, conform unor dispoziții legislative ale UE, capacitatea utilizatorilor de internet „de a accesa și distribui orice informații sau utiliza aplicații și servicii la alegerea acestora” [articolul 8 alineatul (4) litera (g) din Directiva 2002/21/CE (Directivă-cadru)], astfel cum a fost modificată prin Directiva 2009/140/CE].

⁶ Comisia a solicitat Organismului autorităților europene de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice (OAREC) să întreprindă o anchetă amănunțită în ceea ce privește aspecte esențiale pentru asigurarea unui internet deschis și neutru, cum ar fi barierele în calea schimbării operatorilor, blocarea sau strangularea traficului pe internet (de exemplu, în cazul serviciilor de telefonie prin internet – VoIP), transparența și calitatea serviciilor. Până la sfârșitul anului, Comisia va publica rezultatele anchetei OAREC, semnalând orice eventuale cazuri de blocare sau de strangulare a anumitor tipuri de trafic. Dacă din constatările OAREC sau din alte informații rezultă existența unor probleme nerezolvate, Comisia va evalua necesitatea adoptării de măsuri mai stricte.

5	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind încheierea Acordului între Uniunea Europeană și Georgia privind protecția indicațiilor geografice ale produselor agricole și alimentare COM (2011) 223 2011/0090/NLE	Comisia Europeană 20.04.2011	Agricultură și Dezvoltare Rurală articolul 207, articolul 218 TFUE	Nelegislativă	Ambele părți, Uniunea Europeană și Georgia, vizează protecția reciprocă a indicațiilor geografice UE (IG UE), în scopul de a îmbunătăți condițiile comerciale bilaterale, precum și pentru a promova calitatea produselor în lanțurile alimentare și de a stimula valoarea pentru o dezvoltare rurală durabilă. Pentru UE, aceste negocieri au avut două obiective: pe de o parte, extinderea protecției și utilizarea sistemul indicațiilor geografice, pe de altă parte, intervenția la sursă de abuzuri potențiale ale IG UE. Reciproc, Georgia are un interes deosebit de a dezvolta și a proteja indicațiilor geografice actuale din teritoriul UE și dorește să consolideze relația sa cu UE. Prezenta propunere este rezultatul unor negocieri bilaterale, începute în iulie 2007 și încheiate în iulie 2010.
6	Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 521/2008 de înființare a întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen”⁷ COM(2011) 224 2011/0091 (NLE)	Comisia Europeană 20.04.2011	Cercetare articolul 187 TFUE	Nelegislativă	Tehnologia pilor de combustie și cea a hidrogenului sunt promițătoare, reprezentând opțiuni energetice pe termen lung care pot fi utilizate în toate sectoarele economiei și care oferă numeroase beneficii pentru securitatea aprovizionării cu energie, pentru transporturi, pentru mediu și pentru utilizarea rațională a resurselor. Se preconizează că acestea vor juca un rol major în tranziția UE către o societate caracterizată prin emisii reduse de carbon și că vor contribui la realizarea obiectivului de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră cu peste 85% până în 2050. Propunerea de regulament al Consiliului este conformă cu politicile UE în domeniul cercetării. De asemenea, ea este în concordanță cu Strategia de la Lisabona revizuită și cu obiectivele de la Barcelona care prevăd ca UE să investească, până în 2010, un procent de 3% din PIB-ul său în cercetare și dezvoltare. Al șaptelea program-cadru (PC7⁸, 2007-2013), joacă un rol important în realizarea acestor obiective la nivel european. Obiectivul propunerii este de a alinia dispozițiile relevante la condițiile sus-menționate⁹, și nu are implicații asupra bugetului UE.

⁷ Întreprinderea comună „Pile de combustie și hidrogen” (întreprinderea comună FCH, Fuel Cells and Hydrogen) a fost înființată prin Regulamentul (CE) nr. 521/2008 al Consiliului din 30 mai 2008. Finanțarea costurilor administrative și operaționale le revine celor trei membri, Gruparea industrială, Gruparea științifică și Comisia Europeană.

⁸ PC7 reflectă totodată opinia comună că Europa trebuie să își dubleze eforturile de a spori randamentul investițiilor în CDT&D în vederea creării tuturor condițiilor necesare pentru a deveni o economie competitivă și dinamică bazată pe cunoaștere. Această inițiativă face parte dintr-o strategie UE ambițioasă și vastă, care este menită să reducă lacunele în domeniul inovării și care include propunerea de creare a unui Institut European de Tehnologie.

⁹ Noul text al actualului regulament stipulează că participarea la finanțare în aceeași măsură ca UE trebuie să ia în considerare nu numai contribuția din partea industriei, ci și cea provenind de la alte persoane juridice care participă la activități. În prezent, nivelul de finanțare este determinat după fiecare evaluare. Pentru a mări gradul de previzibilitate necesar pentru beneficiari, se introduce posibilitatea de a preciza nivelul minim de finanțare pentru o cerere de oferte.

7	RAPORTUL COMISIEI CĂTRE CONSILIU ȘI PARLAMENTUL EUROPEAN Raportul de evaluare privind păstrarea datelor (Directiva 2006/24/CE) COM (2011) 225	Comisia Europeană 18.04.2011	Telecomunicații, Protecția consumatorilor, Drepturi și libertăți TFUE	Nelegislativă	Păstrarea datelor constituie o limitare a dreptului la viață privată și la protecția datelor cu caracter personal care sunt drepturi fundamentale în Uniunea Europeană. O astfel de limitare trebuie să fie conformă cu Carta drepturilor fundamentale, și să justifice îndeplinirea obiectivelor de interes general recunoscute de Uniune în ceea ce privește necesitatea de a proteja drepturile și libertățile altora. Prezentul raport se inspiră din documentele finale privind Platforma pentru păstrarea datelor electronice în vederea investigării, a depistării și a urmăririi infracțiunilor grave. Comisia a luat în considerare rapoartele Grupului de lucru, în special raportul privind măsurile de executare, care este o evaluare a statelor privind protecția datelor și cerințele de securitate a datelor din directivă¹⁰. În lumina acestui raport de evaluare, Comisia va propune o revizuire a cadrului legal de păstrare a datelor actuale și va elabora un număr de opțiuni în urma consultărilor cu organele de drept, a sistemului judiciar, industria și grupurile de consumatori, autoritățile pentru protecția datelor și a organizațiilor societății civile.
8	DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Acordului inter-instituțional din 17 mai 2006 privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară în ceea ce privește cadrul financiar multianual, pentru a răspunde nevoilor de finanțare suplimentare ale proiectului ITER¹¹ COM (2011) 226	Comisia Europeană 20.04.2011	Buget punctul 21, 22, 23 din Acordul inter-instituțional din 17 mai 2006	Nelegislativă	Prezenta decizie înlocuiește propunerea Comisiei din 20 iulie 2010 de modificare a Acordului inter-instituțional din 17 mai 2006 care vizează disciplina bugetară și buna gestiune financiară în ceea ce privește cadrul financiar multianual, pentru a răspunde nevoilor de finanțare suplimentare ale proiectului ITER. Propunerea ține seama de progresele realizate până în prezent în domeniul negocierilor, în special în ceea ce privește nivelul de redistribuire și valoarea creditelor de angajament și de plată suplimentare de care ar avea nevoie proiectul ITER în 2012 și 2013. Propunerea vizează facilitarea unui acord rapid din partea autorității bugetare pentru a asigura reușita proiectului ITER. Această propunere este în deplină concordanță cu Proiectul de buget 2012, precum și cu propunerea Comisiei de stabilire a unei Decizii a Consiliului privind programul cadru al Comunității Europene a Energiei Atomice pentru activități de cercetare și de formare în domeniul nuclear (2012-2013). Adoptarea definitivă de către Consiliu a programului-cadru Euratom se va realiza sub rezerva unui rezultat pozitiv al procedurii bugetare care va avea loc concomitent în vederea acordării de fonduri suplimentare în favoarea ITER.

¹⁰ Directiva 2006/24/CE nu a armonizat pe deplin abordarea de păstrare a datelor și nu a creat un mediu concurențial echitabil pentru operatori. Directiva a asigurat că păstrarea datelor are loc acum în majoritatea statelor membre. Directiva, în sine, nu garantează că datele păstrate sunt stocate, regăsite și utilizate în deplină conformitate cu dreptul la viață privată și protecția datelor cu caracter personal. Responsabilitatea de a asigura aceste drepturi revine statelor membre.

¹¹ ITER - reactorul termonuclear experimental internațional

DOCUMENTE DIN REGISTRUL CONSILIULUI
[selectiv]

Nr.	TITLUL și NUMĂRUL DOCUMENTULUI	EMITENTUL și DATA ADOPTĂRII	DOMENIUL și TEMEIUL JURIDIC	NATURA controlul subsidiarității	REZUMAT
1	Propunere de decizie a Consiliului privind liniile directoare pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre – Adoptare 9169/11	Secretariatul General al Consiliului 18.04.2011	Politică socială ECOFIN	Nelegislativă	Documentul descrie istoricul procesului decizional și propune adoptarea de Consiliu a propunerii.
2	Document global SIS 7215/1/11 REV 1	Președinția 18.04.2011	Spațiu de libertate, securitate și justiție	Nelegislativă	Documentul include o descriere a cadrului instituțional și juridic din statele participante la SIS [Sistemul de Informații Schengen].
3	Lista autorităților competente care sunt autorizate să caute în mod direct datele cuprinse în Sistemul de Informații Schengen în temeiul art. 101 alin. (4) din Convenția Schengen 7214/1/11 REV 1	Secretariatul General al Consiliului 18.04.2011	Spațiu de libertate, securitate și justiție	Nelegislativă	Documentul include lista actualizată a autorităților competente în temeiul acelei dispoziții din Convenția Schengen.
4	Al nouălea raport anual al Consiliului privind aplicarea Regulamentului nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, Consiliului și Comisiei 9322/11	Grupul de lucru privind informațiile 19.04.2011	Instituții	Nelegislativă	Raportul anual prezintă ajustările de reglementare, administrative și practice realizate de Consiliu pentru asigurarea respectării dispozițiilor regulamentului menționat.