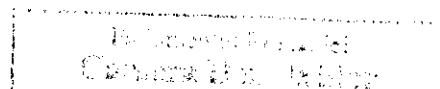




55a/3152/14.11.2011

(MR-REF-T7.174)



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Nr. 1241 din 21.11.2011

APROBAT

în ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 21.11.2011

Nr. 1241

INFORMARE

**privind participarea la reuniunea Asociației Secretarilor Generali de
Parlamente (ASGP)
- Berna, Elveția, 14-19 octombrie 2011**

Reuniunea Asociației Secretarilor Generali de Parlamente s-a desfășurat în perioada 14 -19 octombrie 2011, în paralel cu reuniunea celei de-a 125-a sesiuni a Uniunii Interparlamentare (UIP) și reuniunile asociate.

La lucrările ASGP a participat **domnul Gheorghe Barbu**, Secretar general al Camerei Deputaților.

Lucrările reuniunii au fost deschise de **domnul Christoph LANZ**, Secretarul general al Adunării Federale a Confederației Elvețiene, care a urat bun venit participanților și, prezidate de **domnul Hafnaoui Amrani**, Secretarul general al Consiliului Națiunilor (Algeria), Președintele ASGP.

Ordinea de zi a reuniunii a cuprins:

a. Două sesiuni de *dezbatere generale* cu următoarele teme:

- o **Planificarea activităților Camerei - canale informale de decizie și programare**, moderator dl. Marc Bosc, grefier adjunct al Camerei Comunelor din Canada.

În cadrul acestei sesiuni, au fost subliniate aspecte privind modul în care parlamentul canadian asigură, pe baza discuțiilor informale și a consultărilor la nivel de grupuri politice, deblocarea unor situații privind amânarea luării unor decizii sau a desfășurării eficiente a activității de legiferare. Aceste mecanisme informale de luare a deciziilor ținând mai puțin de regulamente și mai mult de cutuma parlamentară canadiană, funcționează cu succes în ceea ce privește stabilirea unui consens și prioritățile legislative ale Camerei, precum și procedura de urmat pentru dezbaterile diferitelor proiecte de legi în funcție de urgența adoptării acestora, negocierile privind timpii și ordinea înscrierii la cuvânt, asigurării sprijinului pentru o propunere legislativă parlamentară.

Din dezbaterile pe această temă s-a desprins ideea potrivit căreia, mediul socio-economic în rapidă și continuă schimbare, atât pe plan național cât și pe plan internațional, impune o mai mare flexibilitate a regulamentelor parlamentare pentru

a permite deblocarea rapidă a situațiilor în care activitatea parlamentară ar putea fi întârziată din cauza unor divergențe de opinie între grupurile politice parlamentare.

- o **Conceptul de parlament activist**, moderator dl Zingbile Dingani, secretar al Parlamentului Africii de Sud.

Domnul Marc Sisulu, Președintele Adunării Naționale a Africii de Sud, a lansat în lumea parlamentară internațională, încă din anul 2009, provocarea unui nou concept „**parlamentul activist**”, având în vedere necesitatea întăririi relației dintre parlamentari și societatea civilă, ale cărei interese trebuie cunoscute și susținute, mai bine, de către reprezentanții aleși democratic ai popoarelor.

Pornind de la importanța acordată de parlamentele lumii eficientizării instituționale și creșterii gradului de încredere al cetățenilor în parlamente ca principali piloni ai democrației, ASGP și-a propus ca, prin schimbul de experiență la nivelul administrațiilor parlamentare, să sprijine acest demers, să definească acest concept și să identifice mijloacele prin care ar putea fi implementat.

În contribuția sa la dezbaterile generale privind «**CONCEPTUL DE PARLAMENT ACTIVIST**», dl. **Gheorghe Barbu**, secretar general al Camerei Deputaților, membru al ASGP, s-a referit la "**Parlamentul activist împreună cu Societatea Civilă – Caracteristică Esențială a Democrației Parlamentare și a Statului de Drept**" și a apreciat faptul că, *noțiunea de parlament activist* are un rol important în democrația parlamentară și pentru statul de drept.

Domnul Gheorghe Barbu a subliniat faptul că, *rolul parlamentului* în societățile democratice este de a urmări realizarea interesului general al societății. Parlamentul, ca unică autoritate legiuitoare a statului, în îndeplinirea funcțiilor sale, trebuie să orânduiască societatea în acord cu cerințele realității concrete. Ca organ reprezentativ al suveranității poporului, acesta trebuie să aibă conștiința reprezentării intereselor fiecărui cetățean al său.

Domnul Secretar general al Camerei Deputaților, **Gheorghe Barbu** a prezentat faptul că, în îndeplinirea acestor obiective majore, Parlamentul trebuie să stimuleze implicarea societății civile în procesul luării deciziilor. Mai mult decât atât, parlamentul trebuie să fie proactiv în asigurarea implicării societății civile în activitatea pe care o desfășoară pentru îndeplinirea obiectivelor constituționale.

În ceea ce privește **rolul societății civile**, dl **Gheorghe Barbu** a arătat faptul că, acesta este înțeles ca fiind un partener al dialogului, al negocierii și, prin aceste atribute, un actor care să aducă plus valoarea la calitatea politicilor publice statale. Societatea civilă reprezintă practic instituția civică a comunităților, a cetățenilor statului.

Domnul Gheorghe Barbu a evidențiat faptul că, Parlamentul României, în scopul asigurării democrației parlamentare și a apărării statului de drept a promovat conținutul noțiunii de parlament activist *a priori* conceptualizării acestuia. În acest sens, dl. **Gheorghe Barbu** a precizat câteva exemple de bune practici:

- La nivelul Camerei Deputaților a fost creat programul "**Parteneriat cu societatea civilă**". Acest parteneriat reprezentând un argument al faptului că Parlamentul României este un parlament activist. Unul dintre principalele rezultate ale parteneriatului cu societatea civilă este finanțarea și derularea unor proiecte de interes social în parteneriat cu 53 de organizații nonguvernamentale și alți actori ai societății civile. De asemenea, Camera Deputaților deține un repertoriu al ONG, în care s-au înscris 417 organizații.

- Parlamentul României a reglementat o procedură internă de acreditare a ONG și al altor actori ai societății civile. Astfel, la Camera Deputaților au fost acreditate 120 de organizații.
- Un alt factor important al proactivității Parlamentului României este accesul la ședințele publice ale comisiilor permanente și ale plenurilor celor două Camere ale Parlamentului României, cu scopul ca societatea civilă să participe la procesul de luare a deciziilor.
- Alte argumente ce pot fi aduse pentru a aprecia că Parlamentul României este activist: dreptul la inițiativă legislativă a cetățenilor, informații oferite din oficiu sau la cerere și dezbaterile publice în comisiile parlamentare și în cadrul plenului.
- Parlamentul României s-a implicat în realizarea, susținerea și desfășurarea unor conferințe specifice domeniului. În acest context este de menționat faptul că, în urma conferinței cu tema "Romii din România, probleme și perspective", organizată de Camera Deputaților în parteneriat cu societatea civilă, a fost publicat studiul "Creșterea reprezentării parlamentare a romilor", singura cercenare pe acest subiect în Europa de Sud-Est.

În încheierea intervenției sale, **domnul Gheorghe Barbu** a propus o posibilă definiție pentru noțiunea de parlament activist, respectiv: ***"Parlamentul activist este parlamentul unui stat democratic și al statului de drept, care manifestă proactivitatea de a implica societatea civilă în procesul de determinare și analiză a problemelor societății, precum și în procesul de luare a deciziilor, cu scopul realizării interesului general al societății"***.

b. Dezbaterile au continuat cu prezentarea comunicării domnului Sadettin Kalkan, secretarul general al Marii Adunări Naționale a Turciei, privind „Rolul disciplinei de partid în procesul legislativ”.

În principal, comunicarea a făcut referire la necesitatea disciplinei de partid ca instrument al eficientizării lucrărilor parlamentului (bilanțul ultimului mandat parlamentar indică un număr de 548 legi adoptate, 20.000 de întrebări și interpelări, 15 comisii de anchetă), privita ca o garanție a implementării programelor diferitelor partide parlamentare după momentul alegerilor și, în acest context, contrazice acele voci care o consideră ca o piedică în calea democrației. Statutele partidelor parlamentare din Turcia prevăd obligativitatea respectării disciplinei de partid, fapt care nu are efecte nefaste asupra democrației ci, din contră, elimină posibilitatea ca parlamentarii să acționeze pentru susținerea unor interese personale sau altele decât cele ale partidului pe lista căruia au fost aleși.

În cadrul lucrărilor, au mai fost prezentate următoarele **comunicări**, urmate de sesiuni de întrebări și răspunsuri:

- Comunicarea dlui Dr. V. K. Agnihotri, secretarul general al Rajya Sabha, India privind ***„Excluderea temporară a unui parlamentar de la lucrările Camerei”***;
- Comunicarea d-lui Oum Sarith, secretar general al Senatului Cambogiei, privind ***„Crearea și rolul Institutului parlamentar din Cambogia”***;

- Comunicarea dlui Kamal Mansura, secretarul general al Adunării Naționale a Africii de Sud, privind **„Prezența parlamentarilor la lucrările parlamentului”**.

c. Alegeri pentru ocuparea funcțiilor de președinte și de vice-președinte ASGP, precum și pentru ocuparea unor locuri vacante în cadrul Comitetului Executiv al ASGP:

- ◇ **În funcția de Președinte al ASGP a fost ales dl. Marc Bosc**, grefier adjunct al Camerei Comunelor, Canada.
- ◇ **În funcția de vicepreședinte a fost ales dl. Ulrich Schöler**, secretar general adjunct al Bundestag-ului, Germania.

Domnul Gheorghe Barbu, Secretar general al Camerei Deputaților a adresat felicitări Președintelui și vice-președintelui nou - aleși și i-a asigurat de disponibilitatea de a colabora, și pe viitor, în cadrul ASGP.

d. Prezentarea d-lui Anders B. Johnsson, secretarul general al Uniunii Interparlamentare, **cu privire la evoluțiile recente în cadrul UIP.**

În contextul tradiționalei sesiuni de informare a secretarilor generali cu privire la activitățile derulate în intervalul dintre două sesiuni de către UIP și sub egida UIP, dl. Anders B. Johnsson a acordat o importanță deosebită cooperării între Uniunea Interparlamentară și Organizația Națiunilor Unite. De asemenea, Secretarul general al UIP s-a referit la acțiunile întreprinse în cadrul acestei colaborări în domenii de interes pentru statele membre cum sunt: întărirea democrației și instituțiilor statului de drept, buna guvernare, respectarea drepturilor omului, a egalității de gen, combaterea xenofobiei și rasismului, etc. și a solicitat secretarilor generali să sprijine, și pe viitor, implementarea cu succes a acestor proiecte.

Secretar General,
Gheorghe BARBU



Red. Daniela Georgian, expert parlamentar
Direcția pentru cooperare parlamentară internațională multilaterală
Camera Deputaților