



Parlamentul României



Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României

APROBAT

București, 20 decembrie 2010
În Sedința Biroului permanent al
Nr. 40 / 663
Camerei Deputaților
din data de 1.02.2011
Nr. 35

Parlamentul României
Camera Deputaților
P.P. Nr. 35 din 31.01.2011

Informare

**privind vizita în Olanda a delegației Comisiei pentru afaceri
europene a Parlamentului României**

Haga, 7-8 decembrie 2010

Vizita s-a organizat în cadrul acțiunilor de diplomatie parlamentară declanșate de propunerea ministrului afacerilor externe (adresa B1-1 / 15027 din 15 octombrie 2010), pentru prezentarea progreselor României în reforma justiției, în scopul prevenirii unei eventuale amânări a aderării României la spațiul Schengen.

Acțiunea fusese prevăzută în Programul de relații externe pentru anul 2010 al Parlamentului României, ca răspuns la vizita în România a delegației Comisiei pentru afaceri europene din Camera Reprezentanților, condusă de doamna Sharon DIKSMA, în iulie 2004.

Delegația a fost condusă de domnul deputat Viorel HREBENCIUC, președintele comisiei și a mai avut în componență pe domnii deputați Valeriu Ștefan ZGONEA, membru al Comisiei, vicepreședinte al Camerei Deputaților, Tudor Alexandru CHIUARIU, pe domnii senatori Marian-Iulian RASALIU, vicepreședinte și ALBERT Almos și pe domnul Dan MATEI, consilier parlamentar, șef serviciu la Secretariatul comisiei.

Domnul senator Titus CORLĂȚEAN, membru al Comisiei a participat la programul vizitei în calitate de președinte al Comisiei pentru politică externă, iar domnul senator FRUNDA György, în calitate de președinte al Comisiei pentru drepturile omului, culte și minorități.

Domnul Călin FABIAN, ambasador extraordinar și plenipotențiar al României în Regatul Țărilor de Jos, a însoțit delegația pe întreg parcursul programului.

**Întrevederea doamna Tineke STRIK, președinta Comisiei
pentru organizații de cooperare europeană, și cu senatori din**

Comisia pentru organizații de cooperare europeană și Comisia pentru afaceri externe, apărare și dezvoltare

Alături de președinta comisiei, la întrevvedere au fost prezenți doamna Marie-Louise BEMELMANS-VIDEC, membru al comisiei și grupului Apelul Creștin-Democrat (CDA), domnul Jean EIGEMAN, membru al comisiei și al Comisiei pentru afaceri externe, apărare și dezvoltare, membru al grupului Partidul Muncii (PvdA), domnul Eric SMALING, membru al comisiei, vicepreședinte al Comisiei pentru afaceri externe, apărare și dezvoltare și membru al grupului Partidul Socialist (SP), domnul Paul RUSSELL, membru al Comisiei pentru afaceri externe, apărare și dezvoltare și al grupului Apelul Creștin-Democrat (CDA).

Doamna Tineke STRIK este membru al Grupului Verde (GDL).

În deschidere, domnul deputat **Viorel HREBENCIUC**, șeful delegației parlamentare române, a evocat relațiile bilaterale excelente dintre cele două țări, tradiția acestor relații, multitudinea domeniilor în care s-au concretizat variate forme de cooperare, mulțumind în același timp pentru sprijinul consistent, inclusiv în finanțarea unor programe, acordat de Olanda pe parcursul pregătirii pentru aderare a țării noastre, cât și ulterior aderării.

A evidențiat amploarea prezenței investitorilor, respectiv 3776 societăți cu capital olandez, la jumătatea anului în curs, dar și capitalului olandez în România, care plasează Olanda pe primul loc la suma investită, cu 5 miliarde EUR.

A explicat contextul istoric în care s-a dezvoltat poporul român, la intersecția intereselor politice și economice a trei imperii, fapt care a creat dificultăți în păstrarea identității și rădăcinilor naționale. Al doilea război mondial a adus și acordurile de la Yalta, care au condus după război, la instalarea regimurilor comuniste, fără ca poporul român să aibă posibilitatea de a reacționa. Revoluția din decembrie 1989, a creat deschiderea către alt tip de societate, dar, la acea dată proprietatea era 100% deținută de stat. Conducătorii politici s-au confruntat cu mari dificultăți de a introduce reformele necesare creării și consolidării noii societăți românești, tocmai datorită mentalității populației, distorsionată de cele câteva decenii de totalitarism și de economie comunistă. Totuși, au reușit să realizeze ceea ce toate partidele politice au susținut, și anume aderarea la NATO, pentru asigurarea securității frontierelor țării și la Uniunea Europeană, pentru securitatea economică.

Pentru realizarea programului de reforme, populația a fost supusă unor eforturi și sacrificii, care au provocat nemulțumiri și frustrări. Aceasta a încetinit uneori ritmul reformelor. Fenomenul descris nu

este însă specific doar României. Exemplul fostei Republici Democrate Germane, unde după 1989, guvernul federal al RFG a investit peste 2000 mld. EUR, este foarte elocvent, căci în pofida investițiilor masive și a progreselor astfel induse, tot s-au manifestat frustrări în societate.

Efortul pentru reformă s-a realizat și la Parlament, printr-o intensă activitate de legiferare, exprimată prin aproximativ 6000 de legi adoptate în 20 de ani.

Scopul vizitei este prezentarea realizărilor și argumentelor noastre pentru aderarea României la spațiul Schengen, în martie 2011. Prevederile din programul coaliției de guvernare din Olanda, care ne îndepărtează de acest obiectiv, ne produce o anumită frustrare, pentru că s-a muncit pentru îndeplinirea condițiilor, cu dedicație, masiv, în condițiile dificultăților de context expuse anterior.

Doamna **Tineke STRIK** a apreciat ca „impresionante” schimbările din România ultimelor două decenii, subliniind că această percepție pozitivă este generală în mediul politic olandez. Cele două state cooperează în cei mai buni termeni în toate formatele relațiilor politice și economice internaționale.

Guvernul olandez a oferit întreg sprijinul său reformelor din România și și-a păstrat această orientare.

În ce privește aderarea României la spațiul Schengen este important pentru opinia publică și implicit și pentru politicieni să fie convinși că toate criteriile au fost îndeplinite. Aceasta pentru că după ridicarea controlului de la frontierele interne, nu mai există nici o apărare împotriva accesului ilegal, sau infracțiunilor comise de resortisanți ai unor state terțe, sosiți în mod fraudulos pe teritoriul Olandei.

Întrucât ultimul Raport al Comisiei Europene privind Mecanismul de Cooperare și Verificare indică îngrijorări substanțiale în ce privește corupția din România, nu doar Guvernul, dar și Parlamentul Olandei au aceeași opinie, de strictă condiționare a aderării la Schengen, de gradul de pregătire al solicitantului. Aceasta nu înseamnă că cineva ar avea o atitudine ostilă României.

Domnul senator **FRUNDA György** a subliniat că aderarea la Schengen nu este în mod formal, juridic, legată de progresele din cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare, dar că nu respingem o discuție în acești termeni.

România nu este mai coruptă ca alte state, iar progresele din cadrul mecanismului sunt substanțiale și recunoscute de Comisia Europeană. S-au înregistrat incriminări pentru infracțiuni asociate actelor de corupție, în cazuri concrete, de înalt profil. S-au înregistrat și excese în cadrul acțiunilor de prevenire și combatere a corupției.

Astfel, unele reglementări din zona Agenției Naționale pentru Integritate nu există și nu ar fi posibile în nici un stat membru al UE.

Doamna **STRIK** a reiterat percepția pozitivă asupra progreselor dar s-a întrebat dacă este suficient.

Domnul senator **FRUNDA** a răspuns că niciodată nu este destul dar că volumul de muncă și seriozitatea efortului pentru îndeplinirea criteriilor de aderare la Schengen ne îndreptățesc să ne dorim aderarea fără întârziere. De altfel, însăși prezența masivă a investitorilor și capitalului olandez în România, infirmă existența unui nivel inacceptabil al corupției.

Doamna **Marie-Louise BEMELMANS-VIDEC**, a adresat o întrebare privind mandatul Comisiei pentru drepturile omului din Senatul României în accelerarea progreselor din justiție.

Domnul senator **FRUNDA** a precizat că prin Constituție, prevederile legislației Uniunii au prioritate în raport cu prevederile legislației naționale și a explicat că parlamentarii comisiei nu se pot implica în problemele Curților, dar se implică în problemele din Ministerul Justiției.

Domnul senator FRUNDA György a adresat invitația ca o delegație a Comisiei pentru drepturile omului din Senatul Olandei să efectueze o vizită în România, în cursul anului 2011.

Domnul **Jean EIGEMAN**, a remarcat că și Olanda are de învățat de la statele din Estul Europei, în ce privește entuziasmul de reformă a societății. Această mentalitate [lipsită de prospețime] influențează optica cetățeanului olandez, inclusiv asupra evoluțiilor din România și Bulgaria.

Agencia Națională pentru Integritate este un model pentru toate statele din Est. Ea trebuie să continue să se ocupe de toate eșaloanele administrației, inclusiv la nivel local.

Corupția nu reprezintă doar o infracțiune ci un mod de interrelaționare la nivel social, în Sudul Europei, iar specific societății protestante din Olanda este tocmai intransigența față de asemenea „date” sociale.

Comisia Europeană a consemnat anumite „ezitări” în ce privește voința politică de a realiza cerințele Mecanismului de Cooperare și Verificare.

Domnul **Paul RUSSELL** a confirmat că, în mod formal, Mecanismul de Cooperare și Verificare nu este legat de aplicarea Convenției Schengen, dar a subliniat că în pofida acestui fapt, se face o legătură „în umbră” între cele două acțiuni, ceea ce face necesar ca România să întreprindă măsuri pentru a contracara acest tip de poziționare.

Domnul senator **Titus CORLĂȚEAN** a arătat că una dintre lacunele care privesc Mecanismul de Cooperare și Verificare este tocmai lipsa de performanță în comunicarea progreselor realizate.

A subliniat că cele două țări au valori comune în toate planurile. A invocat colaborarea din cadrul NATO și împărtășirea aceluiași risc în Afganistan.

Autoritățile române implicate în pregătirea aderării la spațiul Schengen sunt de acord că trebuie să îndeplinească toate criteriile, dar aceste criterii precis definite nu pot fi extinse în mod artificial în cazul României și Bulgariei.

Toate cele 6 misiuni de evaluare a îndeplinirii condițiilor de aderare la Schengen au consemnat rezultate pozitive, cu unele recomandări rezolvate între timp, iar ultima misiune este în curs în România pentru evaluarea funcționării Sistemului de Informare Schengen. Așadar criteriile sunt practic îndeplinite.

România asigură deja, de câțiva ani, protecția de facto a frontierelor Uniunii Europene și de aceea nu are motive să pretindă un tratament preferențial în evaluarea nivelului său de pregătire în această direcție așa cum a fost cazul cu cele 9 noi state membre care au aderat la spațiul Schengen în 2007, la ultima sa extindere care mai aveau unele probleme de rezolvat, conform evaluărilor de la acea vreme.

Riscul unor fluxuri de imigranți către Olanda este neglijabil. Cei care au dorit să emigreze au făcut-o deja, iar aplicarea prevederilor Convenției Schengen și în România nu ar facilita substanțial asemenea fluxuri.

A confirmat acel grad de frustrare adus în discuție de ceilalți membri ai delegației române, din motivele deja expuse, exprimând în plus surprinderea față de atitudinea guvernanților din Franța și Olanda, două state cu care România a întreținut relații dintre cele mai bune, care nu trebuie alterate și care se află „în topul” investitorilor străini în țara noastră.

Domnul senator Titus CORLĂȚEAN a adresat invitația ca o delegație a Comisiei pentru afaceri externe, apărare și dezvoltare din Senatul Olandei să efectueze o vizită în România, în prima parte a anului 2011.

Domnul deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**, în calitate de coordonator al Grupului pentru combaterea traficului de persoane, constituit în cadrul Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul României, s-a referit la fenomenul migrației, în special a celei ilegale.

A subliniat performanțele atât la nivelul legislației, cât și al organizării instituționale și acțiunilor operative, care plasează România la cele mai înalte standarde din Uniune, în contracara criminalității din zona migrației ilegale și traficului de persoane.

România nu este totuși foarte expusă acestor fluxuri. Presiunea maximă este la frontierele Greciei, dar și, în mai mică măsură, ale Italiei și altor state membre din Sudul Europei.

A evocat cooperarea excelentă a structurilor de poliție din România cu cele din alte state membre, succesele recente realizate prin acțiunea echipelor comune de investigații, precum și dezvoltările din domeniul cooperării judiciare în materie penală, eficiența magistraților de legătură, utilizarea mandatului european de arestare, etc.

În același timp a indicat inadvertențe grave comise de presă, inclusiv de televiziuni din unele state membre, care prezintă infractori cu alte cetățenii, ca fiind români.

A informat că Grupului pentru combaterea traficului de persoane urmează să prezinte Parlamentului Raportul anual, redactat pe baza audierii reprezentanților tuturor instituțiilor administrației centrale și a unor organizații neguvernamentale.

Domnul deputat **Tudor CHIUARIU** a explicat scopul și obiectivele legii privind Agenția Națională pentru Integritate, care a fost votată în Parlament în perioada când domnia sa era ministrul justiției. S-a dorit un efect disuasiv față de acte de corupție și conflict de interese și nu alimentarea presei de scandal cu subiecte spectaculoase.

Modificări recente ale legii introduc interdicția ca titularul sau membrii familiei să deruleze afaceri cu statul român.

Agenția Națională pentru Integritate rămâne o instituție unică în Uniunea Europeană și funcționarea sa produce efecte considerabile. Au fost efectuate investigații în cazuri implicând înalți oficiali din politică, justiție, poliție, etc.

Problema României nu este existența unor criterii, condiții și standarde pentru justiție și anti-corupție, noi nu dorim niște standarde joase, ci dorim să nu se aplice standarde duble.

Doamna **STRIK** a dat asigurări că a înțeles poziția părții române, că argumentele exprimate, alături de următorul Raport al Comisiei

Europene privind progresele din cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare vor fi foarte atent examinate în cadrul comisiei și al Senatului, astfel încât decizia finală să reflecte realitatea.

Domnul Viorel HREBENCIUC a adresat invitația ca o delegație a Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Olandei să efectueze o vizită în România.

Întâlnire cu doamna Gerda VERBURG, președinte al Comisiei pentru afaceri europene din Camera Reprezentanților și grupului Apelul Creștin-Democrat (CDA) și cu domnul Harry van BOMMEL, vicepreședinte al Comisiei și membru al grupului Partidul Socialist (SP)

Domnul **Viorel HREBENCIUC** a exprimat surprinderea față de rezervele Guvernului Olandei privind aderarea României la spațiul Schengen înăuntrul calendarului stabilit inițial.

Domnul **Harry van BOMMEL**, a menționat că a vizitat de mai multe ori România și că are impresii foarte plăcute.

În continuare a expus câteva dintre preocupările existente în Camera Reprezentanților cu privire la România, solicitând informații:

- Problema tratamentului favorizant pentru cetățenii Republicii Moldova, în materie de acordare a cetățeniei române, a permeabilității frontierei dintre România și Moldova;
- Temerile că piața muncii din Olanda ar putea înregistra un nou aflux de lucrători din România, după același scenariu din cazul Poloniei, unde fluxul de lucrători a crescut de 5 ori.

Domnul **Tudor CHIUARIU** a explicat că este bine informat în această materie, pentru că prima Ordonanță privind acordarea cetățeniei române pentru cetățeni ai Republicii Moldova a fost emisă în anul 2007, când era ministrul justiției.

La acea dată, cea mai mare parte din cererile de acordare a cetățeniei erau vechi de 4 ani, în condițiile în care Convenția Europeană a Drepturilor Omului stipulează ca orice cerere să primească un răspuns într-un termen rezonabil.

Anii 2008-2009 au fost dominați politic de mai multe alegeri (locale, parlamentare, pentru Parlamentul European, prezidențiale). Aceasta a provocat amplificarea discursului relativ la cooperarea specială cu Republica Moldova și la drepturile istorice ale cetățenilor ei.

Domnul Senator **FRUNDA** a reiterat că România cere un tratament identic cu cel pentru statele care au aderat anterior.

Domnul ambasador **Călin FABIAN**, a arătat că nu a înregistrat plângeri privind comunitatea românească din Olanda, din rândul căreia mulți sunt legați de mediul academic.

Domnul senator **RASALIU** a subliniat că toate forțele politice din România sunt solidare cu proiectul aderării la spațiul Schengen, așa cum au fost și în întregul efort din perioada de pre-aderare la Uniune, iar ajutorul Olandei pentru aderarea la Uniune, foarte apreciat va fi cu siguranță necesar și la fel de apreciat și pentru aderarea la Schengen.

Domnul Viorel HREBENCIUC a adresat invitația ca o delegație a Comisiei pentru afaceri europene din Camera Reprezentanților să efectueze o vizită în România.

SEMNĂTURI:

Deputat Viorel HREBENCIUC, președinte, șeful delegației

Senator Marian-Iulian RASALIU, vicepreședinte

Deputat Valeriu Ștefan ZGONEA

Deputat Tudor Alexandru CHIUARIU

Senator ALBERT Almos

Senator Titus CORLĂȚEAN, președinte al Comisiei pentru politică externă

Senator FRUNDA György, președinte al Comisiei pentru drepturile omului, culte și minorități

Redactat: Dan MATEI, consilier parlamentar