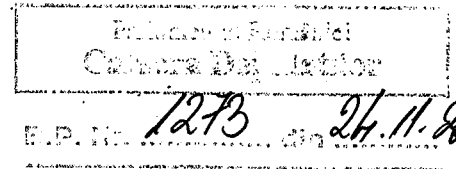


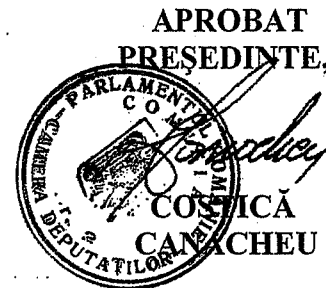
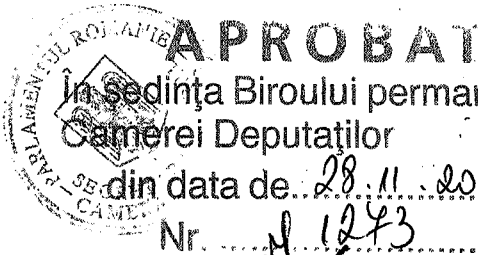


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia pentru apărare, ordine publică
și siguranță națională

București, 23.11.2011
Nr. 32/356



INFORMARE

ivind participarea la reuniunea interparlamentară cu privire la
abilitatea democratică a aplicării Strategiei de securitate internă a UE
și rolul Europol, Eurojust și Frontex

- Bruxelles, 5-6 octombrie 2011 -

Comisia pentru Libertăți Civile, Justiție și Afaceri Interne din Parlamentul European a organizat, în perioada 5-6 octombrie 2011, la Bruxelles, reuniunea interparlamentară cu privire la responsabilitatea democratică a Strategiei de Securitate Internă a UE și rolul Europol, Eurojust și Frontex. Din partea Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a participat la această activitate, domnul deputat Claudiu Țaga.

Lucrările reuniunii au fost organizate în cadrul a trei sesiuni de lucru, pe agenda cărora au fost abordate următoarele teme:

1. **Sesiunea I - "Evaluarea, prevenirea și combaterea criminalității organizate și terorismului: rolul EUROPOL și cooperarea cu administrațiile naționale"**
2. **Sesiunea II - "Construirea unui spațiu judiciar European prin interconectarea spațiilor judiciare naționale"**
3. **Sesiunea III - " Protecția frontierelor externe ale UE și consolidarea solidarității și cooperării europene în spațiul Schengen: rolul FRONTEX "**

Reuniunea a fost deschisă de domnul **Juan Fernando LÓPEZ AGUILAR**, Președintele Comisiei pentru Libertăți Civile, Justiție și Afaceri Interne a Parlamentului European (PE), care a precizat că implementarea politicilor din domeniul Spațiului de libertate, securitate și justiție (SLSJ) este foarte importantă, iar

Tratatul de la Lisabona prevede două pârgii pentru realizarea acestui obiectiv: evaluarea constantă a agențiilor europene (art. 17 TL) și colaborarea dintre Parlamentul European și parlamentele naționale ale statelor membre (art. 85 TL).

Acest ciclu de consultări periodice cu privire la evaluarea și controlul agențiilor europene a fost lansat la Stockholm. Pentru a garanta drepturile cetățenilor pe tot teritoriul UE este necesară o legislație europeană comună. De asemenea, implicarea legislativelor de la nivel național în controlul respectării principiului subsidiarității și a celui privind proporționalitatea, contribuie la o evaluare constantă a legislației din domeniul SLSJ. Aceste întâlniri periodice dintre PE și parlamentele naționale (PN) urmăresc o cooperare mai strânsă între raportori din PE pentru documente care se discută în PE și reprezentații PN și toate instituțiile competente relevante.

Doamna **Cecilia MALMSTRÖM**, Comisarul pentru Afaceri Interne, a subliniat că cetățenii UE consideră criminalitatea o problemă importantă cu care se confruntă Uniunea. Atunci când li s-a cerut să identifice aspectele asupra cărora instituțiile europene ar trebui să își axeze acțiunea în anii următori, pentru ca Uniunea Europeană să fie mai puternică, aceștia au clasat combaterea criminalității între primele patru domenii de acțiune - politica economică și monetară, politica în domeniul imigrației, politica în domeniul sănătății și combaterea criminalității.

Combaterea și prevenirea infracțiunilor grave și a criminalității organizate, a terorismului și a criminalității cibernetice sunt provocări la care trebuie să răspundă instituțiile UE împreună cu parlamentele naționale. Aceste amenințări la adresa securității au dobândit caracter transfrontalier, fiind din ce în ce mai sofisticate. Pentru a face față diversității mijloacelor și metodelor în comiterea infracțiunilor, a fost adoptată Strategia de securitate internă a UE. Această strategie propune un program comun pentru statele membre, Parlamentul European, Comisie, Consiliu, agenții și alți actori, inclusiv societatea civilă și autoritățile locale.

Strategia de securitate internă a UE are cinci obiective:

1. destrămarea rețelelor infracționale internaționale;
2. prevenirea terorismului și combaterea radicalizării și a recrutării;
3. creșterea nivelului de securitate pentru cetățeni și întreprinderi în spațiul cibernetic;
4. consolidarea securității prin gestionarea frontierelor;
5. creșterea capacității de reziliență a Europei în caz de crize și de dezastre.

Agențiile Europol, Eurojust, Frontex au un rol important în punerea în aplicarea a Strategiei de securitate internă a UE. Funcția acestor agenții este cel mai bine pusă în valoare atunci când colaborează cu instituțiile UE și cu autoritățile naționale. Anul viitor, Comisia va propune reformarea Europol, în vederea consolidării capacității de luptă împotriva criminalității și a consolidării controlului democratic asupra activității acestei agenții. De asemenea, se va propune transformarea CEPOL într-o agenție modernă și eficientă, care să joace un rol cheie în domeniul combaterii infracțiunilor din domeniul comerțului.

În curând se va finaliza raportul anual privind Strategia de securitate internă a UE, care va evalua punerea în aplicare a Strategiei și va cuprinde recomandări cu

privire la acțiunile viitoare. Agențiile Europol, Eurojust, Frontex au contribuit la întocmirea acestui raport.

Doamna **Rita BORSELLINO**, Raportor pentru Strategia de securitate internă a Uniunii Europene, membră în Comisia pentru Libertăți Civile, Justiție și Afaceri Interne a Parlamentului European, a subliniat că trebuie să se depășească pragul strategiilor naționale și să se meargă către o perspectivă europeană în ceea ce privește politicile legate de Spațiul de libertate, securitate și justiție pentru răspunderea la provocările pe care le presupune mondializarea sau fluxurile migratorii. În domeniul economic, UE a realizat faptul că nu a dezvoltat suficient guvernanta economică, ceea ce ar fi permis o monedă unică mai puternică. Acum UE încearcă să găsească soluții într-o stare de urgență. O astfel de situație nu trebuie să se repete pentru SLSJ.

Articolul 80 din TL impune solidaritatea statelor membre, iar dacă se dorește o colaborare eficientă între acestea trebuie să se renunțe la sloganurile care au doar o intenție electorală. Parlament European a susținut întotdeauna că România și Bulgaria trebuie să joace un rol important în cadrul cooperării Schengen și, având în vedere că aceste două țări au îndeplinit condiționalitățile tehnice, ar fi trebuit să facă parte din Spațiul Schengen. De aceea, nu a fost corect ca anumite guverne să invoce impunerea de noi condiții, deși extinderea acestui spațiu poate să presupună anumite riscuri. Dacă se dorește un control corect și serios la frontierele UE, atunci Comisia și PE trebuie să pună la punct un sistem de securitate global pentru toți cetățenii UE și nu unul fragmentar, pentru cetățenii dintr-un anumit stat membru.

Domnul **Rob WAINWRIGHT**, Directorul Europol, a făcut o prezentare a relațiilor actuale între Europol, PE și parlamentele naționale, precum și a modalităților de punere în practică a răspunderii democratice a Europol în viitor. El a mai afirmat că, pentru eficiența acestei agenții, este nevoie de un mai mare suport financiar, precum și de dezvoltarea capacităților Europol de acțiune în lupta împotriva zonelor cu rată mare a criminalității din Europa și din jurul Europei.

Domnul **Aled WILLIAMS**, Președintele Eurojust, a descris modul de colaborare a agenției pe care o conduce cu autoritățile naționale din statele membre. Rolul Eurojust este de a coordona eforturile agențiilor europene, precum Europol, Frontex sau OLAF, și de a lucra îndeaproape cu autoritățile naționale de investigație și urmărire penală. De asemenea, a vorbit despre propunerea instituirii ordinului european de anchetă, care va crea o revoluție în domeniul cooperării transfrontaliere în chestiuni penale.

Domnul **Ilkka LAITINEN**, Directorul Frontex, a prezentat scopul controalelor la frontieră din punct de vedere european. Obiectivul principal al Frontex are două componente: managementul migrației și lupta împotriva criminalității organizate la frontiere.

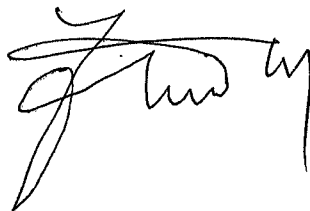
Granițele externe ale UE nu se află numai în responsabilitatea statului membru care deține respectiva frontieră, ci a tuturor statelor membre. De exemplu, Italia a oferit imigranților sosiți din Tunisia, în urma revoluțiilor primăverii arabe, drept de circulație liberă în toate statele membre Schengen, măsură la care Franța a răspuns prin

reintroducerea unor controale la granița cu Italia pentru a preveni răspândirea imigranților tunisieni pe teritoriul francez.

Concluziile conferinței:

- ✓ Securitatea internă trebuie să fie asigurată în paralel cu securitatea externă;
- ✓ Necesitatea unor noi propuneri de norme pentru combaterea criminalității, împotriva spălării banilor, precum și pentru o mai bună colaborare între Europol, Eurojust, OLAF și autoritățile naționale;
- ✓ Găsirea unui echilibru între eficiență și răspundere;
- ✓ Noul ciclu politic european trebuie să asigure un cadru îmbunătățit de cooperare pentru agențiile europene;
- ✓ Invitarea, cu regularitate, reprezentanților agențiilor europene pentru a-și prezenta munca în parlamentele naționale, mai ales că activitatea agențiilor are strânsă legătură cu drepturile omului;
- ✓ Parlamentele naționale trebuie să fie proactive, să identifice modul în care pot participa la dezbateri, astfel încât să contribuie la mecanismele europene pentru securitate internă;
- ✓ Este nevoie de transparență și control, precum și de proceduri mai bune pentru analiza și evaluarea modului în care funcționează agențiile europene.

Deputat Claudiu ȚAGA



Întocmit:

Daria Cotoc, consilier parlamentar

